provincie Drenthe

Statenstuk **2014-642**

Voorstel RUD Drenthe betreffende een artikel-wijziging in de Gemeenschappelijke Regeling RUD Drenthe

Voorgestelde behandeling:
- Statencommissie Financiën, Cultuur, Bestuur en Economie op 29 oktober 2014
- Provinciale Staten op 12 november 2014
- fatale beslisdatum: 12 november 2014

Behandeld door de heer H. Renes, telefoonnummer (0592) 36 51 57, e-mail h.renes@drenthe.nl
Portefeuillehouder: de heer H.H. van de Boer

Inleiding

Op verzoek van de directeur van de RUD Drenthe is een voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling RUD Drenthe ingebracht in het Dagelijks Bestuur van de RUD.
De wijziging betreft een waarborgbepaling om gebruik te kunnen maken van kredietfaciliteiten van de huisbankier van de RUD Drenthe, de N.V. Bank Nederlandse Gemeenten (BNG).

Conform artikel 1 van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) legt het college van Gedeputeerde Staten (GS) een voorgenomen wijziging in een Gemeenschappelijke Regeling (GR) voor aan Provinciale Staten (PS), voor het verkrijgen van toestemming. Het toe te voegen artikel aan de GR van de RUD Drenthe luidt als volgt:
"De deelnemers waarborgen de tijdige en volledige betaling van rente, aflossing, boeten en kosten van gesloten en af te sluiten kort- en langlopende leningen, leasecontracten en rekeningcourant-overeenkomsten".

Besluitvorming tot wijziging van de GR vindt plaats in een vergadering van het Algemeen Bestuur van de RUD. De besluitvorming omtrent dit voorstel zal plaatsvinden op 22 november 2014 en zal verlopen via de stemmingsprocedure conform artikel 10 van de GR RUD.
Uw besluit om wel/geen toestemming te verlenen, zal als motivatie worden meegenomen bij het uitbrengen van de provinciale stem. De afgevaardigde bestuurder zal hierbij uw besluit respecteren. Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de RUD zullen wij u informeren over de uitkomst van deze besluitvorming.

Advies

1. Niet instemmen met het verlenen van toestemming aan de voorgestelde wijziging van de GR van de RUD Drenthe, inhoudende "De deelnemers waarborgen de tijdige en volledige betaling van rente, aflossing, boeten en kosten van gesloten en af te sluiten kort- en langlopende leningen, leasecontracten en rekeningcourantovereenkomsten".

Beoogd effect

Het voorkomen dat de provincie Drenthe op <u>voorhand</u> (naar deelnemingsverhouding) garant staat voor de RUD Drenthe voor de volledige betaling van rente, aflossing, boeten en kosten van gesloten en af te sluiten kort- en langlopende leningen, leasecontracten en rekeningcourantovereenkomsten.

Argumenten

1.1. Instemming met deze artikelwijziging resulteert in een afwijking van het Drentse financieringsstatuut.
Het Financieringsstatuut 2014 van de provincie stelt dat het besluit om een lening te verstrekken of een garantie te verlenen in het kader van de publieke taak berust bij Provinciale Staten. Feitelijk betekent het dat <u>elke</u> door de RUD af te sluiten kredietfaciliteit, waarbij gevraagd wordt dat de provincie garant staat, ter besluitvorming aan uw Staten moet worden voorgelegd. Met het opnemen van het nieuwe artikel in de GR wordt een algemene waarborgstelling afgegeven die voor elke door de RUD af te sluiten kredietfaciliteit geldt. De strekking van het artikel is daarmee strijdig met het financieringsstatuut, paragraaf 1.3. Wij zouden op basis van dit artikel garant staan voor de RUD zonder het aan uw Staten voor te leggen.

1.2. *Instemming resulteert voor de RUD in het eenvoudiger kunnen aangaan van kredietfaciliteiten, omdat kredietverstrekkers door de waarborging meer zekerheid verkrijgen.*
Volgens de huidige GR staan eigenaren/deelnemers indirect garant doordat zij verplicht zijn de exploitatietekorten op te vangen (GR artikel 27). Dit artikel betreft een procedure via het Algemeen Bestuur. Voor een kredietverstrekker biedt dit artikel te weinig houvast om een openstaande vordering snel en volledig te kunnen terugvorderen. Het opnemen van het voorgestelde artikel biedt de BNG een uitermate krachtig handvat om haar financiële risico af te dekken. Daarnaast zullen mogelijk ook andere kredietverstrekkers door dit artikel eerder bereid zijn de RUD (hogere) kredieten te verlenen.
Op basis van de mandaatregeling is de RUD-directeur gemachtigd om privaatrechtelijke overeenkomsten te sluiten. Echter, door de waarborgbepaling zal de directeur minder moeite hebben aan vreemd vermogen te komen. De kredietverstrekkers hebben op basis van dit artikel een volledige waarborgstelling dat de RUD haar verplichtingen zal nakomen.

1.3. *Instemming met deze artikelwijziging zet de verhouding tussen PS en GS onder druk.*
De toevoeging van dit artikel resulteert voor de RUD in meer "vrije" zeggenschap over haar financiële bewegingsruimte en verlaagt daarmee de grip van het college (en daarmee indirect van uw Staten) op deze bewegingsruimte. Gripverlies en het toestaan van meer financiële bewegingsruimte aan de RUD zetten de verhouding tussen ons en uw Staten onder druk. Wij zouden dat een ongewenste ontwikkeling vinden.

Uitvoering

Tijdsplanning
Niet van toepassing.

Financiën
Niet van toepassing.

Europese context
Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie
Niet van toepassing.

Extern betrokkenen
De twaalf Drentse gemeenten hebben ieder als deelnemer aan de RUD Drenthe stemrecht in de besluitvorming in het Algemeen Bestuur bij de voorgestelde wijziging van de GR. Ieder lid van het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering één stem. Besluiten worden genomen met een meerderheid van stemmen.

Communicatie
Uw besluit om wel/geen toestemming te verlenen, zal als motivatie worden meegenomen bij het uitbrengen van de provinciale stem.
Daags na besluitvorming in het Algemeen Bestuur zullen wij uw Staten informeren over de uitkomst van deze besluitvorming.

Bijlagen
Geen.

Ter inzage in kamer C0.39
Geen.

Assen, 7 oktober 2014
Kenmerk: 41/3.2/2014005921

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

J. Tichelaar, voorzitter
mevrouw mr. A.M. van Schreven, secretaris

wa/coll.

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 7 oktober 2014, kenmerk 41/3.2/2014005921;

gelet op artikel 1 van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen;

BESLUITEN:

geen toestemming te verlenen aan de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de RUD Drenthe door de toevoeging van het artikel, inhoudende: "De deelnemers waarborgen de tijdige en volledige betaling van rente, aflossing, boeten en kosten van gesloten en af te sluiten kort- en langlopende leningen, leasecontracten en rekeningcourantovereenkomsten".

Assen, 12 november 2014

Provinciale Staten voornoemd,

, griffier , voorzitter

wa/coll.