provincie Drenthe

*Staten*stuk 2013-595

Duurzaamheidslening hernieuwbare energie

Voorgestelde behandeling:
- Statencommissie Omgevingsbeleid op 27 november 2013
- Provinciale Staten op 18 december 2013
- fatale beslisdatum: 18 december 2013

Behandeld door de heer A. van Harten, telefoonnummer (0592) 36 52 30, e-mail A.Harten@drenthe.nl
Portefeuillehouder: de heer H.H. van de Boer

Inleiding

In de Voorjaarsnota 2013 staat het actiepunt Stimuleren gebruik van zonnestroom/hernieuwbare energie: "Voor de verdere uitrol van zonnepanelen willen wij de huidige versnelling in Drenthe vasthouden. Wij willen samen met onze partners de continuïteit verzekeren voor het bevorderen van investeringen in systemen voor hernieuwbare energie door particulieren."

In de Begroting voor 2014 is in het verlengde daarvan gemeld dat er een groeiende markt is voor lokale zonnestroomproductie door particulieren, dat die ontwikkeling gunstig is voor het behalen van de energiedoelen en de werkgelegenheid en dat wij om die reden voortgaan dit te stimuleren met een extra impuls.

Wij verkenden hiertoe de mogelijkheden en hierover vond overleg plaats met de Drentse gemeenten. Het resultaat is dit voorstel voor een marktconforme regeling om de werkgelegenheid te stimuleren en leveringszekerheid en hernieuwbare energieproductie te vergroten.

De regeling is in samenwerking met Drentse gemeenten opgezet en voorziet in een budget per gemeente. De verdeling van het provinciale budget over de gemeenten vindt plaats naar rato van het inwonertal. Dit kan worden aangevuld met eventueel beschikbare gemeentelijke middelen, zodat er voor de inwoners van die gemeente meer mogelijkheden ontstaan om te investeren in zonne-energie.

Advies

De regeling Duurzaamheidslening hernieuwbare energie Drenthe vaststellen.

Beoogd effect

- Versnelling van de groei van de installatie van zonnepanelen (zonnestroom) en zonneboilers (zonnewarmte) door particuliere woningeigenaren.
- Hierdoor extra werkgelegenheid in de installatiebranche en toename van bewustzijn over en vermindering van het gebruik van gas en (grijze) elektriciteit door huishoudens, verhoging van de productie van hernieuwbare energie, afname van uitstoot van broeikasgassen.

Argumenten

1. De extra stimulans past bij de prioriteitsstelling conform de Energiestrategie Drenthe
In de Energiestrategie Drenthe zijn de mogelijke energiemaatregelen gewogen op potentie en effect en zijn de taak en rol van de provincie benoemd. Prioriteit heeft energiebesparing en vergroten van hernieuwbare energieproductie. De gebouwde omgeving biedt belangrijke kansen. De rol van de provincie is daarbij vooral faciliterend naar de gemeenten.

2. De extra stimulans is kansrijk en effectief voor werkgelegenheid en energievoorziening.
Een belangrijke actuele markt is de aanleg van installaties voor zonnestroom. Uit de brede ambtelijke verkenning blijkt dat een extra stimulans voor particuliere eigenaren van gebouwen zinvol en effectief is. Daarbij wordt nadrukkelijk niet gekozen voor een subsidieregeling, maar het stimuleren van de markt is op een meer marktconforme wijze mogelijk en zinvol, namelijk via een revolverend fonds. De lening is in de regeling echter om juridische redenen wel omschreven als een 'subsidie'.

3. De regeling vult bestaande regelingen aan.
Het fonds sluit aan op al bestaande regelingen en vult de instrumenten van de Drentse Energie Organisatie (DEO) aan. Deze organisatie mag geen projecten van particulieren ondersteunen, zodat deze regeling aanvullend is. Het is ook aanvullend op het noordelijke pakket van maatregelen in relatie tot het Woningoffensief en noordelijke regelingen voor energiemaatregelen in de gebouwde omgeving met het accent op energiebesparende maatregelen. Van belang is dat de regeling hierop aansluit en in samenhang daarmee wordt uitgevoerd. Op basis van het Energieakkoord stelt het Rijk een Energiebespaarfonds in, dat wellicht in december start. Onze regeling is aanvullend daarop, want:

1. investeren in zonnepanelen kan alleen in combinatie met energiebesparingsmaatregelen (onze regeling heeft die voorwaarde niet);
2. de omvang van de nationale lening varieert van € 2.500,-- tot € 250.000,-- met 3% en 3,5% rente (voor onze regeling geldt 1,8% - 2,4%).

4. De regeling past in een totaalpakket van maatregelen.
De voorliggende regeling past in het totaal van andere faciliteiten. Dat betreft het beschikbaar stellen van informatie met de Energiepotentiekaart, via het onderdeel zonnekaart, maar ook het stimuleren van het uitvoeren van projecten.

5. Het versterkt de samenwerking met gemeenten en andere samenwerkingspartners.
Wij nemen het initiatief om het Drenthebreed en zo mogelijk en gewenst in noordelijk verband op te volgen. Met de Drentse gemeenten vindt overleg over hun inzet plaats om het effect van de inzet van onze financiële middelen te vergroten. Het levert werk op en draagt bij aan het bereiken van de provinciale energiedoelstelling.

6. De regeling is praktisch, eenvoudig en flexibel en wordt na evaluatie eventueel aangepast.
In eerste instantie is de regeling gericht op het stimuleren van installaties voor zonnestroom en zonnewarmte, omdat daarmee wordt ingespeeld op de huidige markt en maatschappelijke behoefte. De regeling kan eenvoudig uitgebreid en eventueel aangepast worden na evaluatie na een half jaar.

7. Het initiëren past bij onze rol en de uitvoering past bij de rol van onze samenwerkingspartners.
Bij onze rol past het relatief passief leveren van de faciliteit van de regeling, want de communicatie en uitvoering betreft de rol van derden. Het stimuleren van (groepen van) particulieren past bij de rol van de koepel van energiecorporaties, het Servicepunt[1] Energie Lokaal en de klantencontactcentra van de gemeenten. De regeltechnische uitvoering past bij de bestaande uitvoeringsorganisaties van andere regelingen.

Uitvoering

Tijdsplanning

In samenwerking met de gemeenten opstellen van de regeling	najaar 2013
Besluitvorming over de regeling Provinciale Staten	18 december 2013
Formeel in werking treden van de regeling	1 januari 2014
Communicatie	januari en februari 2014
Evaluatie en eventuele bijstelling van de regeling	juni 2014

[1] Het Servicepunt van de Stichting Natuur en Milieufederatie Drenthe maakt deel uit van het landelijk netwerk 'Hier opgewekt' en werkt samen met, en is mede mogelijk gemaakt door, de Drentse Energie Organisatie.

Financiën

Dit voorstel past binnen het Drentse Kader voor revolverend financieren, zoals dit eind 2012 is vastgesteld door uw Staten. Hierbij is het uitgangspunt dat de uitgezette middelen geheel weer terug worden betaald en opnieuw kunnen worden ingezet. Conform dit kader wordt ten behoeve van risicobeheersing vanuit de exploitatiebegroting bijgedragen aan de Reserve opvang revolverende middelen. Voorgesteld wordt om voor deze 'Duurzaamheidslening hernieuwbare energie' vanuit het programma Klimaat en Energie (programma 8) 100% bij te dragen aan de Reserve opvang revolverende middelen. Dit houdt in dat er in 2014 € 1,2 miljoen wordt toegevoegd aan de Reserve opvang revolverende middelen. Deze storting zal in de 1e Bestuursrapportage 2014 worden verwerkt.

Uit oogpunt van efficiëntie vindt de inhoudelijke toetsing plaats bij de uitvoering van de regeling en niet door het provinciale subsidieloket maar door het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN). Deze uitvoeringskosten worden afzonderlijk bepaald en gedekt met het bestaande budget van het energieprogramma.

Europese context
Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie
- Meting van de voortgang van de realisatie door de uitvoeringsorganisaties (zie hierna): het bestede budget, de geplaatste capaciteit zonne-energie, het aantal afgewezen aanvragen.
- Meting van effect per gemeente en in de provincie via de jaarlijkse monitoring door CBS.
- De regeling wordt na een half jaar geëvalueerd op onder andere laagdrempeligheid, deelname, behoefte aan verbreding, toegankelijkheid voor de doelgroep en dergelijke.

Extern betrokkenen
De regeling is in overleg met de Drentse gemeenten opgesteld met adviesbureau Phorcys te Baarn. De regeltechnische uitvoering vindt plaats bij twee organisaties:
1. uitvoering van de regeling door Stichting Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn);
2. voorafgaande inhoudelijke toetsing van aanvragen door de uitvoeringsorganisatie van het SNN.

Communicatie
De regeling wordt gepubliceerd in het Provinciaal blad en actief bekendgemaakt via de gebruikelijke kanalen. De communicatie vindt vooral begin 2014 plaats in samenwerking met derden; hierover worden nog nadere afspraken gemaakt. Dat betreft uiteraard de uitvoerende organisaties SVn en SNN, maar ook de Drentse koepel van energiecorporaties (KEI), het Servicepunt Energie Lokaal van de stichting Natuur en Milieufederatie Drenthe en de Klantencontactcentra van de Drentse gemeenten. De communicatie wordt door de provincie georganiseerd en afgestemd met andere partners.

Bijlagen
1. Regeling Duurzaamheidslening hernieuwbare energie Drenthe

Assen, 30 oktober 2013
Kenmerk: 44/3.5/2013007873

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

J. Tichelaar, voorzitter
mevrouw mr. A.M. van Schreven, secretaris

wa.coll.

*Ontwerp*besluit

2013-595-1

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 30 oktober 2013, kenmerk 44/3.5/2013007873;

overwegende dat het gewenst is om bewustwording over energie en duurzame energieopwekking bij particuliere woningeigenaren en daarmee werkgelegenheid in de installatiebranche te stimuleren;

gelet op artikel 143 van de Provinciewet en artikel 2, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening Drenthe 2012;

BESLUITEN:

het Uitvoeringsbesluit subsidie 'Duurzaamheidslening hernieuwbare energie' ('zonnelening') vast te stellen en met ingang van 1 januari 2014 in werking te doen treden.

Assen, 18 december 2013

Provinciale Staten voornoemd,

, griffier , voorzitter

wa/coll.

UITVOERINGSBESLUIT SUBSIDIE 'DUURZAAMHEIDSLENING HERNIEUWBARE ENERGIE'
('zonnelening')

Artikel 1, Begripsbepalingen
Voor de toepassing van deze regeling wordt verstaan onder:
a. ASV: de Algemene subsidieverordening Drenthe 2012 (citeertitel);
b. aanvrager: natuurlijk persoon met het adres in de provincie Drenthe;
c. lening: een Duurzaamheidslening, die, na toewijzing door Gedeputeerde Staten van Drenthe, door SVn kan worden verstrekt aan aanvrager ten behoeve van de financiering van de door de provincie aanvaarde subsidiabele activiteiten.
d. subsidie: subsidie in de vorm van een lening waarop rentekorting wordt verleend;
e. kennisgeving: brief aan de aanvrager van de subsidie, waarin de aanvrager voorlopig op de hoogte wordt gesteld van de positieve uitkomsten van de subsidieaanvraag, onder voorbehoud van de uitkomsten van artikel 9, derde lid.
f. marktconforme interestvoet: de interestvoet, overeenkomend met de op het moment van kennisgeving gepubliceerde 10- of 15-jaarstarief van het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten, afhankelijk van de omvang en looptijd van de lening (www.svn.nl/producten/Paginas/Rentetarieven.aspx).
g. SVn: de stichting Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten, gevestigd te Hoevelaken, die op aanwijzing van de provincie een lening kan verstrekken.
h. zonneboiler: systeem van collector, terugloopvat, boilervat en verbindingsleidingen eventueel in combinatie met één of meerdere pompen. De zonneboiler omvat geen laag temperatuur afgiftesysteem voor ruimteverwarming, zoals bijvoorbeeld vloerverwarming.
i. zonne-energie: energie opgewekt door zonnepanelen of zonneboilers.

Artikel 2, Doel
Dit subsidiebesluit heeft als doel het stimuleren van het gebruik van zonnepanelen en zonneboilers bij woningen.

Artikel 3, Subsidiabele activiteit
Gedeputeerde Staten kunnen een aanvrager een subsidie verstrekken voor:
1. het installeren en aanschaffen van zonnepanelen en/of zonneboilers op of nabij de woning in eigendom van de aanvrager;
2. het verkrijgen van een lening;
3. Gedeputeerde Staten kunnen in een nader besluit aangeven aan welke voorwaarden de zonnepanelen dienen te voldoen.

Artikel 4, Subsidieplafond
Gedeputeerde Staten stellen jaarlijks een subsidieplafond vast.

Artikel 5, Subsidieaanvraag en verdeelsystematiek
1. Een aanvraag kan worden ingediend door inzending van een daartoe door Gedeputeerde Staten vastgesteld formulier. Het formulier vermeldt welke bijlagen bij de aanvraag dienen te worden overlegd.

2. Bij de aanvraag wordt in elk geval een nog niet voor akkoord getekende offerte, voor het uitvoeren van de maatregelen door een deskundig vakbedrijf, ter onderbouwing van de kosten meegestuurd.
3. In afwijking van artikel 1, onder b, kan subsidie worden aangevraagd indien een aanvrager een voorlopig koopcontract heeft voor een woning op een perceel gelegen in de provincie Drenthe.
4. Er wordt op basis van de volgorde van ontvangst van de aanvraag besloten, met dien verstande dat wanneer de aanvrager met toepassing van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid is gesteld zijn aanvraag aan te vullen, de dag waarop de aanvulling is ontvangen, met betrekking tot de verdeling als datum van ontvangst geldt.
5. Voor zover door verstrekking van subsidie voor aanvragen, die op dezelfde dag zijn ontvangen, het subsidieplafond wordt overschreden, wordt de onderlinge rangschikking van de aanvragen vastgesteld door middel van loting.

SUBSIDIEVERSTREKKING

Artikel 6, Criteria

Subsidie kan slechts worden verstrekt indien:

1. de aanvrager eigenaar is van de woning waarop of waarbij de zonnepanelen en/of zonneboiler(s) geplaatst worden;
2. de zonnepanelen zijn voorzien van een TÜV-ID certificaat;
3. de zonneboiler is voorzien van een Solar Keymark certificaat.

Artikel 7, Subsidiabele kosten

1. Subsidiabele kosten zijn:
   a. de in redelijkheid te maken kosten voor installatie van de zonnepanelen en/of zonneboiler;
   b. de kosten voor aanschaf van de zonnepanelen en/of zonneboiler;
   c. bijkomende kosten voor het verkrijgen van de lening.
2. Geen subsidiabele kosten zijn de kosten van activiteiten en/of maatregelen waartoe al verplichtingen zijn aangegaan vóór de ontvangst van de aanvraag.

Artikel 8, Bepalingen omtrent de hoogte van de subsidie

De subsidie in de vorm van de lening is niet hoger dan maximaal de subsidiabele kosten met een minimum leenbedrag van € 2.500,-- en een maximum leenbedrag van € 25.000,-- per aanvrager. De looptijd varieert van 10 jaar of 15 jaar, afhankelijk van de omvang van het leenbedrag. De rente op de lening bedraagt de marktconforme interestvoet van een lening minus maximaal een korting van 3% met een minimum interestvoet van 0,5%.

Artikel 9, Cumulatie

Voor zover in de subsidiabele kosten Europese, nationale, provinciale of gemeentelijke subsidies, gericht op opwekking van zonne-energie, zijn of worden verleend, wordt het leenbedrag als bedoeld in artikel 8 verminderd met het totale bedrag van voornoemde subsidies.

Artikel 10, Weigeringsgronden

Onverminderd artikel 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de subsidie geweigerd indien:

a. de uit te voeren activiteiten niet in overeenstemming zijn met het doel van deze regeling;
b. een aanvrager een voorlopig koopcontract heeft voor een woning op een perceel gelegen in de provincie Drenthe, de aanvrager in dat geval verzuimt binnen 6 maanden na aanvraag van de subsidie een kopie van de ondertekende notariële transportakte of van het bewijs van bijwerking kadastrale registratie (verkrijger) van het Kadaster te overleggen;
c. de subsidiabele kosten minder dan € 2.500,-- bedragen;
d. naar oordeel van Gedeputeerde Staten:
    - de aanvrager over onvoldoende vrij besteedbaar inkomen, zoals samengesteld conform de actuele normen van de Nationale Hypotheek Garantie, beschikt om de financieringslasten van de aangevraagde lening te dragen. Het oordeel van Gedeputeerde Staten wordt gebaseerd op een daarmee gemoeide krediettoets, die onderdeel is van het subsidieverleningsproces en wordt uitgevoerd door SVn in overeenstemming met de procedures- en uitvoeringsregels, zoals genoemd in artikel 10;
    - sprake is van fraude en/of een negatieve betalingsmoraliteit van de aanvrager, hetgeen onder meer blijkt uit een toetsing bij het Bureau Krediet Registratie te Tiel;
    - sprake is van conservatoir of executoriaal beslag, gelegd op de woning van de aanvrager;
    - de aanvrager in surseance van betaling is geraakt, failliet is verklaard of op aanvrager een schuldsanering in de zin van de Wet schuldsanering natuurlijke personen (Staatsblad 1998, 445 tot en met 448, 622) van toepassing is verklaard.

Artikel 11, Voorwaarden

1. Op het verstrekken van de leningen krachtens dit besluit zijn van toepassing de bepalingen uit de op 15 december 2009 gesloten Samenwerkings-/Deelnemingsovereenkomst tussen provincie Drenthe en SVn.
2. SVn verstrekt en beheert de (toegekende) lening. Op de lening zijn van toepassing 'Algemene bepalingen voor geldleningen', 'Productspecificaties Duurzaamheidslening', 'Procedures Duurzaamheidslening', 'Uitvoeringsregels Duurzaamheidslening', 'Productspecificaties Bouwkrediet' en 'Toelichting op een SVn Financieringsplan', zoals die op het moment van toekennen van de subsidie zijn opgenomen in de dan geldende SVn Informatiemap, die deel uitmaakt van de onder het eerste lid genoemde overeenkomst.

Artikel 12, Verplichtingen aanvrager

De subsidieontvanger dient ten minste 5 jaar na de vaststelling van de subsidie haar administratie ten aanzien van de subsidie te bewaren en toegankelijk te houden.

SUBSIDIEVASTSTELLING

Artikel 13, Vaststelling subsidiebedrag

De subsidie wordt op grond van artikel 20, eerste lid, sub b, en tweede lid, van de ASV,vastgesteld.

Artikel 14, Toezicht

1. Ten behoeve van de uitvoering van dit besluit kunnen toezichthouders als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht worden aangewezen.
2. De in het eerste lid bedoelde toezichthouders zijn belast met het toezicht op de naleving van de in of krachtens de Algemene wet bestuursrecht en in of krachtens dit besluit gegeven voorschriften.

Artikel 15, Afkondiging en inwerkingtreding

Dit uitvoeringsbesluit wordt geplaatst in het Provinciaal blad en treedt in werking de eerste dag na plaatsing.

BEKENDMAKING NADERE BESLUITEN SUBSIDIE 'DUURZAAMHEIDSLENING HERNIEUWBARE ENERGIE' (ZONNELENING)

Ter uitvoering van deze beleidsregel hebben Gedeputeerde Staten van Drenthe het volgende besloten.

1. Het subsidieplafond van deze regeling voor 2014 bedraagt € 1.200.000,-- , met een budget per gemeente. Op 1 juli wordt de regeling geëvalueerd, waarna budgetten per gemeente herschikt kunnen worden.
2. Na 31 december 2014 volgt een nieuw GS-besluit over het eventueel beschikbaar stellen van het budget, afhankelijk van het succes van deze regeling.
3. Verdeling vindt plaats op volgorde van binnenkomst van de aanvragen, met dien verstande dat wanneer de aanvrager met toepassing van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid is gesteld zijn aanvraag aan te vullen, de dag waarop de aanvulling is ontvangen, met betrekking tot de verdeling als datum van ontvangst geldt.

Bij het klantencontactcentrum van de gemeente, het Servicepunt van de Natuur- en Milieufederatie Drenthe, de Drentse KEI of via de gemeentelijke website kunt u exemplaren van de regelingtekst en de bijbehorende aanvraagformulieren verkrijgen of downloaden.
De uitvoering van de regeling wordt gedaan door het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN). Informatie over het budget per gemeente, de regelingtekst en de bijbehorende formulieren kunt u ook vinden op: http://www.snn.eu/
In de regeling wordt in artikel 11 verwezen naar de voorwaarden waaronder de (Duurzaamheids)lening wordt verstrekt. Deze documentatie kan door de aanvrager op verzoek en kosteloos worden verkregen bij SNN.

Servicepunt
Natuur en Milieufederatie Drenthe
Hertenkamp 6, Assen
telefoon: (0592) 311 150
e-mail: servicepunt@nmfdrenthe.nl

Drentse KEI
Hoofdweg 6
9334 TB Peest
telefoon: (0592) 612 606
e-mail: info@drentsekei.org
website: www.drentsekei.org

SNN
Laan Corpus den Hoorn 200
Postbus 779
9700 AT Groningen
telefoon: (050) 522 4900
e-mail: info@snn.eu
website: www.snn.eu

TOELICHTING DUURZAAMHEIDSLENING HERNIEUWBARE ENERGIE DRENTHE

Potentie

De gebouwde omgeving is in relatie tot energie interessant in verband met rendement en werkgelegenheid. In noordelijk verband zijn er voor energiemaatregelen regelingen voor de bestaande bouw en een duurzaamheidslening voor particulieren. Extra stimuleren van productie van hernieuwbare energie, en vooral zonnestroom, is een goede optie in verband met werkgelegenheid voor installateurs en het stimuleren van het versnellen van de energietransitie. Niet milieu, duurzaamheid of energie is vertrekpunt maar de bewoner zelf in relatie tot het wonen en de woning. Hun motivatie is gelegen in de kwaliteit van de woning in verband met levensloopbestendigheid, comfort en energiekosten.
De potentie voor zonnepanelen op daken is groot en is autonoom geraamd op een groei van 2 ha in 2010 naar 40 ha in 2020, met een ambitie voor 100 ha in 2020 in de Energiestrategie Drenthe. De totale potentie geschikt dat in Drenthe is 1200 ha. In de markt zijn 3 categorieën te onderscheiden voor investeringen in relatie tot realisatie op daken: bedrijven, instellingen en particulieren. Via de Drentse Energie Organisatie (DEO) worden bedrijven en instellingen met succes bediend met hulp bij projectontwikkeling en financiering. De sector huishoudens kan door DEO echter niet bediend worden om statutaire redenen. Eventuele aanvullende stimulans betreft daarom particulieren met als aandachtspunt dat de voorwaarden zo beperkt mogelijk zijn en de toegankelijkheid zo groot mogelijk.

Mogelijkheden

Vooral voor huishoudens is het nu interessant zonnepanelen te plaatsen tot aan de omvang van eigen stroomgebruik. Hiervoor is 15% rijkssubsidie mogelijk voor de installatie maar die regeling is nu uitgeput. Extra stimulans kan met een directe bijdrage als subsidie. Dat is geen goede optie omdat we geen inkomens willen aanvullen en de markt van de aanleg nu goed is. Het aankondigen van een subsidieregeling verstoort de markt want men gaat er dan op wachten. Ondanks het rendement en de subsidie is de belemmerende factor nu het doen van de investering door de particulier. Een goede optie is het wegnemen daarvan. Dat kan door het zorgen voor een eenvoudige vorm van financiering en advies voor projectontwikkeling. Dat geldt ook voor eventuele andere vormen van hernieuwbare energieproductie waarmee de regeling uitgebreid kan worden na evaluatie na een half jaar.

Maatregelen

1. Het stimuleren van uitvoeringspartners door extra inzet voor projectontwikkeling voor energiemaatregelen in Drenthe, vergelijkbaar met de inzet voor warmte/koude-opslag (WKO-coach) van de afgelopen jaren. Realisatie en financiering via het Energieprogramma en in relatie tot de te voeren dialoog over de energiestrategie. Hiertoe wordt een plan opgesteld.
2. Het wegnemen van belemmeringen voor investeringen in hernieuwbare energieproductie door particulieren, door middel van een toegankelijke duurzaamheidslening zonder rente en aflossing in 10 jaar via Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn). Voorstel omvang gemiddeld € 100.000,-- per gemeente waarbij wij met de gemeenten in overleg gaan om met gemeentelijke middelen bij te dragen met als ambitie verdubbeling in omvang.

Effect
Bij een investering van 1,2 miljoen en beoogde verdubbeling tot 2,4 miljoen door provincie en gemeenten samen worden ongeveer 400 huishoudens van zonnestroom worden voorzien. Uitgaande van een gemiddelde investering van € 5.000 -- tot € 10.000,-- per huishouden zijn het 240 tot 480 huishoudens. Uitgaande van 40% installatie kosten is de financiering een omzet in de installatiebranche ongeveer een miljoen, dus ongeveer 10 mensjaren werkgelegenheid. De bijdrage aan de duurzame Drentse energiehuishouding is 1 tot 1,5 MWh aan opgewekte hernieuwbare energie. Omdat het een revolverend fonds is, zijn middelen eventueel opnieuw inzetbaar na evaluatie, zodat het effect nog groter is. Ook zijn de kosten voor de uitvoering van een dergelijke regeling naar verhouding gering.

Eenvoud
Het voordeel is dat een eenvoudige regeling met weinig voorwaarden via SVn soepel en eenvoudig als standaardproduct kan worden geleverd. De duurzaamheidslening is een lening voor het plaatsen van zonnepanelen en zonneboilers en kan later eventueel ook gebruikt worden voor andere vormen van productie van hernieuwbare energie. Ook voorziet de regeling in de mogelijkheid dat de aanvrager een voorlopig koopcontract heeft, want daar blijkt in de praktijk behoefte aan te zijn. Wij willen deze mogelijkheid faciliteren, omdat het bij uitstek een geschikt moment is om zonnepanelen te plaatsen. Bovendien hopen wij dat de koper hiermee zich verdiept in de mogelijkheden die de provincie beidt om ook de schil van de woning energetisch te verbeteren.

Kwaliteit
De plaatsing van zonnepanelen en zonneboilers vraagt specifieke expertise, die niet iedere installateur kan leveren. Het risico bestaat, dat panelen niet optimaal zullen functioneren indien deze niet helemaal juist worden geplaatst. Bovendien verschilt de kwaliteit van zonnepanelen en zonneboilers onderling sterk. Daarom wordt voorgesteld om in de regeling zoveel mogelijk gebruik te maken van bestaande certificeringssystemen die de kwaliteit waarborgen. Voor installateurs van zonne-energie is er een speciaal register van de Stichting Erkenning Installatiebedrijven (SEI), waarin de gecertificeerde installateurs zijn vermeld op basis van hun specifieke expertise. In het SEI zijn vele installateurs in Drenthe vermeld, maar helaas geen enkele met expertise op het gebied van zonne-energie. Om die reden zal gekeken worden of cursussen via het E-college aangeboden kunnen worden. De opname in het SEI-register wordt daarom (nog) niet als criterium gehanteerd. Voor de zonnepanelen en zonneboilers worden wel kwaliteitscriteria gehanteerd, die gebruikelijk zijn voor deze producten.

Communicatie
De gemeenten staan bij de communicatie over de zonnelening het dichtst bij de inwoners. Het succes van de regeling staat of valt met inzet op goede communicatie. Wij ondersteunen dat als volgt.

1. De provincie zal in Zuidwest-, Zuidoost- en Noord-Drenthe een coach aanstellen die pendelt tussen de gemeente, installateurs en de initiatiefnemer. De coach geeft op verzoek van de gemeente voorlichtingsavonden en kan inwoners meehelpen een aanvraagformulier in te vullen.
2. Bij iedere gemeentelijke KCC en bij het Servicepunt van NMF Drenthe is een contactpersoon voor deze regeling. Deze krijgt een korte training om algemene voor-

lichting te geven over de techniek, het proces van het verkrijgen van een duurzaamheidslening en om te kunnen helpen aanvragen.

3. Het provinciale noordelijke Energieloket, RTV Drenthe, de campagne SLIM wonen met energie en lokale initiatieven, zoals Drentse KEI, worden actief benaderd door de provincie om voor deze regeling "reclame" te maken.
4. Het is belangrijk om potentiële aanvragers helder te informeren over de verschillende financieringsmogelijkheden, zoals gemeentelijke fondsen (Assen, Emmen, Hoogeveen, Meppel) noordelijke regelingen en het Nationale Energiebesparingsfonds dat binnenkort beschikbaar komt.

Uitvoering

Om praktische redenen (snelheid, partijen werken al samen) wordt aangesloten op de structuur die al voor de bestaande revolverende fondsen wordt gebruikt. Het betreft technische toetsing en toetsing van ingestuurde rekeningen (voor aankoop en installatie) en ondersteuning door SNN, financiële toetsing, leningverstrekking en inning rente en aflossing door SVn.

Uitgangspunten

- Een bijdrage per gebouw en aansluiting voor het aanschaffen en plaatsen van een installatie voor zonnestroom of zonnewarmte in de vorm van een lening via een revolverend fonds.
- Het betreft per aansluiting een lening aan particuliere eigenaren van gebouwen tegen lage rente en een aflossingstermijn van 10 jaar uit een fonds per gemeente.
- De Regeling duurzaamheidslening hernieuwbare energie Drenthe geldt voor 2014 en wordt op 1 juli geëvalueerd. Evaluatiepunten zijn
  1. aantal aanvragen en besteed budget/gereserveerd budget per gemeente;
  2. aantal negatief uitgevallen krediettoetsen, 3) aantal installaties en hoeveelheid energie op basis van goedgekeurde aanvragen;
- De regeling wordt in opdracht van de provincie ondergebracht bij een fondsbeheerder SVn. Dit is een logische keuze omdat die ook de al bestaande duurzaamheidslening uitvoert als standaardproduct. Het is een vergelijkbaar product.
- Het instrument is zo eenvoudig mogelijk met minimale voorwaarden om een zo groot mogelijke deelname te krijgen ten behoeve van energiedoel en werkgelegenheid.
- Voor de duurzaamheidslening voor zonnestroom gelden dus niet de uitgebreidere voorwaarden van de noordelijke duurzaamheidslening.
- De uitvoering komt in handen van SVn zodat beide producten elkaar kunnen versterken: iemand die aanklopt voor zonnestroom krijgt ook een uitgebreider aanbod.
- Wij sluiten dus aan op bestaande regeling en uitvoeringsorganisatie, zodat het snel en simpel gerealiseerd kan worden, vooral via het lokale loket van de gemeente.
- Het stimuleren van inwoners om individueel of als groep initiatief te nemen. Communicatie via bestaande loketten: de energiecorporaties / Drentse KEI, noordelijk loket SNN, het serviceloket van stichting NMF, installateurs en gemeenten.
- De financiering kan eenmalig plaats vinden uit het bestaande budget van het energieprogramma zodat geen beroep wordt gedaan op de provinciale reserves.
- Maatwerk per gemeente over eventuele aanvulling van het fonds per gemeente met eigen middelen; het streven is daarbij verdubbeling van de provinciale inzet.

- Verdeling van het bedrag van de provincie over de gemeenten vindt plaats op grond van de getalsverhoudingen van het aantal inwoners per gemeente; zie tabel.

Tabel: Toedeling provinciale middelen aan het revolverend fonds per gemeente per 1 januari 2014

Gemeente	Inwoners	Rekenfactor	Bijdrage
Aa en Hunze	25.785	0,0524725	62.967
Assen	67.175	0,1367012	164.042
Borger-Odoorn	25.940	0,0527879	63.346
Coevorden	36.650	0,0745828	89.499
De Wolden	23.650	0,0481277	57.753
Emmen	109.255	0,2223341	266.801
Hoogeveen	54.840	0,1115995	133.919
Meppel	32.510	0,0661579	79.390
Midden-Drenthe	33.580	0,0683353	82.002
Noordenveld	30.790	0,0626577	75.189
Tynaarlo	32.450	0,0660358	79.243
Westerveld	19.360	0,0393976	47.277
Totaal	491.400	1,0000000	1.200.000

De rekenfactor is de getalsverhouding van de inwoners per gemeente volgens CBS 1 juli 2013.