provincie Drenthe

Statenstuk 2012-550

Beëindiging ILG bestuursovereenkomst

Voorgestelde behandeling:
- Statencommissie Omgevingsbeleid op 31 oktober 2012
- provinciale staten op 14 november 2012
- fatale beslisdatum: 14 november 2012

Behandeld door de heer D.J. Immenga, telefoonnummer (0592) 36 51 94, e-mail d.immenga@drenthe.nl
Portefeuillehouder: de heer drs. R.W. Munniksma

Inleiding

In februari 2012 zijn er tussen het Rijk en de IPO onderhandelingsdelegatie gesprekken gevoerd over de uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur. Dit heeft tot de afspraken geleid die bij de brief van 15 februari 2012 (bijlage 1 en 2).

Een van de afspraken is dat een externe IPO commissie (commissie Jansen) een advies aan het IPO bestuur uitbrengt over onder andere de uitfinanciering van de aangegane verplichtingen, de ontwikkelopgave en de dekking middels het grond-voor-grond principe. Dit advies kent voor de provincies een zwaarwegende en bindende werking, mits blijkt dat de commissie zich gehouden heeft aan de opdracht de het IPO bestuur heeft gegeven. Het advies is op 2 oktober 2012 in het IPO bestuur aangenomen. Dit advies heeft u op 12 oktober 2012 van ons ontvangen.

Als eerste conclusie vindt de commissie Jansen dat de decentralisatie van het natuur- en plattelandsbeleid naar de provincies een goede en onomkeerbare keuze is.

Voor wat betreft beheer van de natuurgebieden sluit de verdeling aan bij de verwachting die wij in eerdere stukken over de decentralisatie van het natuurbeleid aan u hebben toegezonden. Kern daarin is dat vanaf 2014 het beheer voor Drenthe uitkomt op ongeveer 10 % van het beschikbare rijksbudget (€ 105 miljoen), aangevuld met de provinciale bijdrage (€ 6,4 miljoen). De commissie geeft wel aan dat zij er daarbij vanuit gaat dat de middelen die voor beheer in het lenteakkoord (vanaf 2013 € 30 miljoen) zijn opgenomen, ook voor het beheer beschikbaar komen. In deze context is het geraamde bedrag voor beheer door de commissie Jansen realistisch voor Drenthe.

Daarnaast erkent de commissie de bijzonder grote opgave die er in Drenthe ligt voor het realiseren van de internationale doelen PAS, N2000 en KRW. Zij heeft daarbij ook oog voor de harde juridische verplichtingen die wij zijn aangegaan in het kader van het ILG en de lopende verplichtingen in landinrichtingsprocessen.

Een andere afspraak bij de decentralisatie van natuur is de beëindiging van de ILG bestuursovereenkomst. De conceptafrondingsovereenkomst is als bijlage 3 bijgevoegd. De ILG-bestuurovereenkomst is onderdeel van het eind 2006 door Provinciale Staten van Drenthe vastgestelde Provinciaal Meerjarenprogramma Landelijk Gebied 2007 – 2013 (pMJP).

Ten aanzien van de afrekening ILG is het volgende bepaald:
a. Afgerekend wordt met als peildatum 1 januari 2011 (en dus niet 1 januari 2014)
b. Voor de afrekening is beslissend de ingediende PEIL – rapportage over 2010
c. Afgerekend wordt op basis van bestedingen en juridisch vastgelegde verplichtingen
d. De juridisch vastgelegde verplichtingen ten aanzien van verwerving van gronden en inrichting van de EHS worden niet meer financieel gecompenseerd, maar moeten worden gefinancierd uit de zogenaamde grond-voor-grondregeling.

Dit statenstuk moet u in relatie lezen met de statenbrief Uitwerking deelakkoord natuur van 5 juli 2012 (bijlage 4). Daarnaast verwijzen wij naar onze brief van 12 oktober 2012 over het advies van de commissie Jansen en de brief met toelichting van het IPO.

Advies

1. Neem kennis van het advies van de commissie Jansen met betrekking tot de decentralisatie Natuur.
2. Neem kennis van de beperkte hoeveelheid beschikbare middelen voor de ontwikkelopgave en daarmee het vertraagd realiseren van het Groenmanifest.
3. Neem in de begroting een schatting op voor de opbrengsten van 513 ha uit de landelijke grondvoorraad ad € 15,2 miljoen voor dekking van harde juridische verplichtingen en nieuwe verplichtingen in het kader van de ontwikkelopgave.
4. Betrek het advies bij de besluitvorming over de beëindiging van de ILG bestuursovereenkomst.
5. Voer de benodigde financiële aanpassingen door in de volgende bestuursrapportage.
6. Stem in met de ondertekening van de afrondingsovereenkomst ILG met het Ministerie van EL&I te verzenden op uiterlijk 15 november 2012.

Beoogd effect

De beëindiging van de ILG bestuursovereenkomst vloeit rechtstreeks voort uit de bezuinigingen die het Rijk met ingang van 2011 heeft doorgevoerd op het Investeringsbudget Landelijk Gebied (2007-2013) en wordt gekoppeld aan de op zich positieve decentralisatie van het natuurbeleid naar de provincies. Hiermee komt er een einde aan een periode van onzekerheid en kan weer gewerkt worden aan het bouwen van een perspectief voor de gebiedsprocessen in het landelijke gebied. Met de decentralisatie wordt de provincie integraal verantwoordelijk voor de inrichting van het landelijk gebied en het regionale beleid voor natuur, recreatie en toerisme, landschap, structuurversterking van de landbouw en leefbaarheid.

Argumenten

1.1. Op 2 oktober is het advies van de externe commissie in het IPO bestuur vastgesteld.
De externe commissie heeft zich gehouden aan haar opdracht en daarmee heeft het advies een zwaarwegend en bindend advies gekregen.

2.1. Het advies geeft aan hoe de verdeling van grond als dekking voor de harde juridische verplichtingen en de ontwikkelopgave tussen provincies onderling georganiseerd moet worden.
Deze verdeling en de dekking van de harde juridische verplichtingen zijn ‘het verdelen van de tekorten’ binnen alle provincies gebleken. In de uitgangspunten voor het advies van de commissie Jansen is aangegeven dat het een redelijk perspectief moest bieden op de uitfinanciering van de in het kader van de ILG-bestuursovereenkomst aangegane verplichtingen. Voor Drenthe bedroeg dit op 1 januari 2011 € 42 miljoen aan verplichtingen te financieren volgens het grond-voor-grond-principe. Hoewel de commissie Jansen deze uitgangspunten heeft toegepast en aan de provincie Drenthe de meeste grond uit de landelijke voorraad toewijst, is dit nog sterk onvoldoende om het totaal aan harde juridische verplichtingen te dekken. Meer ruimte heeft de commissie Jansen niet kunnen vinden. De financiële consequenties zijn meegenomen bij de uitwerking van de financiële eindafrekening van het ILG. Deze is opgenomen bij Uitvoering onder financiën.

2.2. Het advies geeft aan hoe de verdeling van het beheer tussen provincies onderling georganiseerd moet worden.
Bij aanpassing van de ambitie voor beheer moet rekening worden gehouden dat als de provincie een lager aandeel bijdraagt dan de afspraak in het deelakkoord (€ 64 miljoen per jaar), het Rijk de provin-

cie kan aanspreken op het niet nakomen van deze bijdrage (Internationale verplichtingen). Bij de ongeveer 10% toewijzing in het advies van de commissie Jansen gaat het om € 6,4 miljoen provinciale bijdrage aan beheer.

2.3. Conform de afspraken in het deelakkoord Natuur is de in het advies opgenomen verkoop van de categorieën niet ingerichte nieuwe natuur (2255 ha) en bestaande natuur (894 ha) een inspanningsverplichting en niet een resultaatsverplichting.

Dit wordt door het IPO in haar begeleidende brief bij het advies onderschreven.

2.4. Drenthe is slechts heel beperkt in staat om de inspanningsverlichting voor de verkoop van de categorieën niet ingerichte nieuwe natuur en bestaande natuur te realiseren.

Drenthe heeft ongeveer 75 ha hectare niet ingerichte nieuwe natuur buiten de internationale doelen PAS, N2000 en KRW. Opgemerkt moet worden dat deze hectares in het bezit zijn van Terrein Beherende Organisaties en dat de provincie hier geen zeggenschap over heeft.

2.5. Ondanks de tegemoetkoming uit de landelijke grondvoorraad, is de dekking uit de landelijke grondvoorraad sterk onvoldoende om de rechtmatig aangegane juridische verplichtingen te dekken.

De commissie kan daarmee een van haar uitgangspunten niet waarmaken, dat ‘men wil voorkomen dat provincies genoodzaakt worden om eigen middelen in te zetten voor de harde juridische verplichtingen inrichting’. Consequentie van de verdeling is nu dat binnen de eigen provinciale begrotingen financiële dekking moet worden gevonden voor de harde juridische verplichtingen, voor dat deel waar geen grond tegenover staat. De commissie constateert dat ze slechts tot het verdelen van de minnen komt, verdelen van plussen is niet aan de orde.

2.6. Het opheffen van het tijdsverschil in het voor de provincies beschikbaar stellen van BBL oud (6.000 ha BBL oud per direct en 8000 ha BBL oud vanaf 2016), dat in het onderhandelingsakkoord is vastgelegd, is noodzakelijk voor het vervolg.

Het Rijk heeft bij de onderhandelingen over de decentralisatie bedongen dat niet direct alle BBL oud gronden beschikbaar komen voor de provincies. In het deelakkoord Natuur is afgesproken dat de 8000 ha grond uit ILG oud pas beschikbaar komt <u>na</u> een evaluatie in 2016. Bij deze evaluatie wordt gekeken in hoeverre de provincie heeft bijgedragen aan het realiseren van de internationale doelen voor PAS, N2000 en KRW. Daarnaast wordt in de evaluatie ook meegenomen in hoeverre de provincie zich heeft ingespannen om BBL nieuw, niet ingerichte nieuwe natuur en bestaande natuur buiten de EHS te verkopen. De criteria van de evaluatie moeten nog worden opgesteld.
De commissie Jansen adviseert om het BBL oud bezit onverdeeld en direct beschikbaar te stellen zonder voorwaarden. Uit het advies blijkt namelijk dat de eerste 6.000 ha BBL oud al volledig op de juiste plaats binnen de internationale doelen ligt en daarmee niet ingezet kan worden voor de ontwikkelopgave.

3.1. Voor Drenthe ontstaat met de verdeling van de commissie een vertraging in de realisatie voor de toegewezen ontwikkelopgave verwerving en inrichting voor het behalen van de internationale doelen PAS, N2000 en KRW.

Consequentie is dat voor de ontwikkelopgave voor de internationale doelen PAS, N2000 en KRW er minder middelen in de begroting beschikbaar komen, omdat hier een beperkte hoeveelheid grond voor beschikbaar is. Er is € 2 miljoen per jaar beschikbaar voor de jaren 2013 tot en met 2015 voor de ontwikkelopgave om met enige vertraging het Groenmanifest te realiseren. Deze middelen kunnen daarmee worden ingezet als cofinanciering bij projecten (onder andere bij het Rijk in het kader van de € 120 miljoen lenteakkoord).

In overleg met de partners in het veld zal naar een oplossing moeten worden gezocht. Met deze uitkomst moet de ambitie van het Groenmanifest worden vertraagd en zal in 2016 met het Rijk geëvalueerd moeten worden hoe Nederland zijn internationale doelen PAS, N2000 en KRW kan realiseren.

4.1. Voorgesteld wordt de door de commissie Jansen toegewezen 513 ha uit de landelijke voorraad, voor de ontwikkelopgave en uitfinanciering van harde jurididische verplichtingen in de begroting als opbrengst op te nemen.

Het IPO en daarmee de provincies hebben het advies van de Commissie Jansen als bindend in de besluitvorming van het IPO overgenomen. Daarmee mag verwacht worden dat het advies ook zal worden uitgevoerd. Er blijft een risico bestaan dat de BBL oud grond uit de landelijke voorraad, niet of voor een lager bedrag beschikbaar komt. Daarnaast zijn er op dit moment voorwaarden gebonden aan het gebruiken van deze grond in 2016. Zo is nu nog niet duidelijk of deze grond verkocht mag worden voor dekking van de inrichting. Er wordt van uitgegaan dat deze hectares in geld beschikbaar komen, gebaseerd op de landelijke grondprijsmonitor. Als voorschot is een bedrag van € 15,2 miljoen als opbrengst opgenomen. Bij toekenning in hectares is er een prijsrisico. Met het besluit om nieuwe verplichtingen te mogen aangaan voor de ontwikkelopgave, te dekken uit de landelijke grondvoorraad, wordt een risico gelopen.

5.1. Met het advies van de commissie Jansen kan de meerjarenbegroting met de nu beschikbare cijfers worden aangepast.

Er is aangegeven hoe de € 42 miljoen harde juridische verplichtingen nu gedekt worden. Het krediet voor de relatienota gebieden wordt meerjarig op de begroting opgenomen. In het voorstel is het ter dekking van het tekort. De consequenties van het advies van de commissie Jansen voor de begroting worden in de eerstvolgende bestuursrapportage verwerkt.

6.1. Met de instemming tot beëindiging van de ILG overeenkomst komt een einde aan een lange periode van onzekerheid.

De beëindiging betekent een financiële afrekening en het overdragen van verantwoordelijkheden naar de provincie. Wat de financiële afrekening betekent is opgenomen bij Uitvoering onder financiën. Wordt besloten om niet in te stemmen met de beëindiging van de ILG bestuursovereenkomst, dan blijft voor een langere periode de onzekerheid bestaan, omdat betalingen vanuit het Rijk vertraagd worden. Ten slotte is het de vraag of een juridisch gevecht met het Rijk de gewenste uitkomst oplevert en daarnaast bestaat altijd nog de mogelijkheid dat het Rijk via een korting op het provinciefonds alsnog de bezuiniging zal doorvoeren.

6.2. Uiterlijk 15 november 2012 verwacht het Rijk een getekende afsluitingsovereenkomst ILG om met wederzijdse instemming de ILG bestuursovereenkomst te beëindigen.

Het Rijk wil het ILG in de laatste uitkering van 2012 via het provinciefonds afrekenen. Zij stelt dat als er later een reactie komt, dit niet meer mogelijk zal zijn en de eerstvolgende mogelijkheid zich in 2013 zal voordoen.

Uitvoering

Tijdsplanning

Niet van toepassing.

Financiën

Het deelakkoord Natuur omvat het tussentijds afrekenen van de lopende ILG bestuursovereenkomst 2007-2013. Er wordt afgerekend op basis van de PEIL verantwoording over de uitvoering van de bestuursovereenkomst per 01-01-2011.

Tabel 1

Afrekening juridische verplichtingen *€ 1.000,- en deel ambitie groenmanifest	**1-1-2011**
Verplichtingen en ontwikkelopgave	
Tekort op aangegane verplichtingen voor inrichting EHS	30.949
Afwikkelen verplichtingen grondverwerving EHS	11.000
Subtotaal	*41.949*
Korting FES	1.120
Saldo voordeel pre WILG	-4.000
Project Tusschenwater	2.400
Ecoduct N33	2.000
Subtotaal	*43.469*
Cofinanciering ontwikkelopgave 2013 t/m 2015	6.000
Totaal verplichtingen en ontwikkelopgave	*49.469*
Dekking	
Opbrengst landelijke grondvoorraad	15.265
Verkoop grond en gebouwen	11.304
Totaal ILG	*26.569*
Krediet relatie notagebieden	6.600
Drentse maat saldo in groenfonds	3.300
(Vrij beschikbare) provinciaal aandeel ILG reserve	13.000
Totaal eigen middelen	*22.900*
Totaal dekking	*49.469*
Saldo	0

Verondersteld wordt dat het merendeel van de verplichtingen (m.u.v. een aantal specifieke onderdelen) evenredig gespreid in de komende 4 jaren worden uitgefinancierd (betaald). In de eerstvolgende bestuursrapportage wordt dit financieel verwerkt. Bij de verkoop van grond en gebouwen wordt er ook vanuit gegaan dat dit in de komende 4 jaren plaats zal vinden. Het krediet voor de relatie notagebieden wordt voor de komende 10 jaar in de begroting opgenomen.

Omdat in het overzicht gewerkt wordt met de stand per 1/1/2011, kan de reserve ILG afwijken met het bedrag dat recent in de nota reserve en voorzieningen is opgenomen. De ILG-reserve wordt nu alleen nog gebruikt voor de uitfinanciering van de lopende verplichtingen en dekking daarvan. In de begroting wordt vanaf heden voor de ontwikkelopgave en plattelandsontwikkeling gewerkt op basis van verplichtingenbasis.

Bij de afrekening ILG lopen een aantal (grote) projecten. Er wordt op gestuurd om daarbij binnen de afgesproken budgetten te blijven. Het saldo van mee- en tegenvallers wordt in mindering gebracht op de verplichtingen. Hetzelfde geldt voor de pre-WILG.

Met de Belastingdienst worden op dit moment gesprekken gevoerd, dat tot een mogelijk btw-voordeel leidt vanaf het jaar 2007. Dit mogelijke voordeel is nog niet verwerkt.

Het ecoduct N33 is via de ILG gefinancierd als aanvulling op het totale krediet N33 en ligt daarmee als verplichting vast.

In de afgelopen periode is door een restrictief subsidiebeleid de provinciale cofinanciering voor ILG in de ILG-reserve gespaard ter dekking van de harde juridische verplichtingen.

Er is een tekort op de begroting van EL&I met betrekking tot de FES-middelen. In IPO-verband is afgesproken dat dit tekort door de provincies naar verhouding wordt gedragen. Voor de provincie Drenthe betekent dit een bijdrage van € 1,1 miljoen.

Als de opbrengst uit grond later beschikbaar komt dan de betaling van de verplichtingen, kan het zijn dat de ILG-reserve tijdelijk een tekort gaat vertonen. Dan zal, bij wijze van voorfinanciering, eerst worden gekeken naar een (tijdelijke) dekking uit de lopende begroting, vervolgens de algemene reserve en ten slotte de risicoreserve. Er is ten slotte een risico dat de grondopbrengsten uiteindelijk lager zullen zijn verwacht. In dat geval zal op gelijke wijze over de definitieve dekking van het tekort moeten worden besloten.

Europese context
Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie
Niet van toepassing.

Extern betrokkenen
Niet van toepassing.

Communicatie
Niet van toepassing.

Bijlagen
1. Statenstuk 2012-516
2. Brief uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur
3. Concept afrondingsovereenkomst ILG
4. Brief uitwerking deelakkoord natuur

Ter inzage in kamer C0.39
Geen.

Assen, 19 oktober 2012
Kenmerk: 42/3.7/2012006965

Gedeputeerde staten van Drenthe,

J. Tichelaar, voorzitter
mevrouw drs. J.M. Imhof, secretaris

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 19 oktober 2012, kenmerk 42/3.7/2012006965;

BESLUITEN:

in te stemmen met de beëindiging van de ILG-overeenkomst met het Rijk en het Ministerie van EL&I en het IPO hiervan in kennis te stellen.

Assen, 14 november 2012

Provinciale staten voornoemd,

, griffier , voorzitter

coll.

provincie Drenthe

*Staten*stuk 2012-516

Onderhandelingsakkoord Natuur

Uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur

Voorgestelde behandeling:
- provinciale staten op 22 februari 2012
- fatale beslisdatum: 22 februari 2012

Behandeld door de heer D.J. Immenga, telefoonnummer (0592) 36 51 94, e-mail d.immenga@drenthe.nl
Portefeuillehouder: de heer drs. R.W. Munniksma

Inleiding

Om u in de gelegenheid te stellen een uitspraak te doen over de vraag die het ministerie van EL&I en het IPO ons in de brief van 10 februari hebben voorgelegd, leggen wij hierbij dit statenstuk aan u voor. Het statenstuk vervangt daarmee de brief die wij op 16 februari aan u hebben toegezonden.

In februari 2012 zijn er tussen het Rijk en de IPO-onderhandelingsdelegatie gesprekken gevoerd over de uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur. Dit heeft tot de afspraken geleid die in de bijlagen 1 en 2 worden genoemd.

De brief van vorige week heeft geleid tot extra gesprekken met het IPO. Het resultaat hiervan is dat in de uitgangspunten van het door de externe (IPO-)commissie op te stellen advies de harde juridische verplichtingen prioritair worden uitgefinancierd via het grond-voor-grondprincipe. Hiermee krijgen wij een redelijk perspectief op de uitfinanciering van de € 42 miljoen harde juridische verplichtingen in Drenthe.

In onze brief aan u hebben wij laten weten dat wij uiterlijk 24 februari 2012 ons standpunt aan het Rijk met betrekking tot de brief van 10 februari van het ministerie van EL&I en IPO kenbaar moeten maken.

Advies

1. Stem niet alsnog in met het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur
2. Stem in om mee te werken aan de uitvoering van het akkoord en om in beginsel af te zien van juridische procedures onder voorwaarde dat in de uitgangspunten van het door de externe (IPO-)commissie op te stellen advies, een redelijk perspectief is op de uitfinanciering van de in het kader van de ILG-bestuursovereenkomst aangegane verplichtingen van Drenthe ter hoogte van € 42 miljoen uit het grond-voor-grondprincipe.
3. Neem kennis van bijgevoegde conceptbrief van gedeputeerde staten aan het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en IPO, uiterlijk 24 februari 2012 te verzenden.

Beoogd effect

Instemming met de meewerking aan de uitvoering van de decentralisatie natuur leidt strategisch inhoudelijk gezien tot een versterking van de provinciale positie op het terrein van natuur en landelijk gebied.

Argumenten

1.1. De uitvoeringsafspraken die op 8 februari 2012 door het Rijk en de IPO-onderhandelingsdelegatie zijn bereikt bieden geen wezenlijke verbetering van het akkoord dat op 21 december 2011 is afgewezen in de vergadering van uw staten.

2.1. Decentralisatie van natuur lijkt onafwendbaar en leidt strategisch inhoudelijk gezien tot een versterking van de provinciale positie op het terrein van natuur en landelijk gebied.
Om de decentralisatie ordelijk te laten verlopen is het wenselijk om mee te werken aan de uitvoering.

2.2. *Het Rijk stelt als voorwaarde aan het meewerken aan de uitvoering van het akkoord, dat de provincie zich dient te conformeren aan het vervallen van de ILG-bestuurovereenkomst, aan de afrekensystematiek uit het onderhandelingsakkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken van 7 december 2011 en af te zien van juridische procedures.*

Ons besluit van vorige week heeft geleid tot extra gesprekken met het IPO. Het resultaat hiervan is dat in de uitgangspunten van het door de externe (IPO-)commissie op te stellen advies de harde juridische verplichtingen prioritair worden uitgefinancierd via het grond-voor-grondprincipe. Hiermee krijgen wij een redelijk perspectief op de uitfinanciering van de € 42 miljoen harde juridische verplichtingen in Drenthe. In een gesprek met het IPO is ons dit bevestigd. Daarmee kan in beginsel worden afgezien van juridische procedures.
De externe (IPO-)commissie toetst de herijkte EHS (en ook de harde juridische verplichtingen) en geeft een oordeel en een prioritering wat vanaf nu tot 2016 in eerste instantie tot de ontwikkelopgave behoort. Gelet op het eerder afgesproken voorrangscriterium van juridisch harde verplichtingen, is de verwachting gerechtvaardigd dat de problematiek van deze verplichtingen wordt opgelost. Mocht dit onverhoopt voor 2016 niet geheel het geval zijn, dan zal na de evaluatie in 2016, bij de prioritering van de ontwikkelopgave voor de periode 2016-2021 de nog resterende harde juridische verplichtingen opnieuw prioriteit krijgen (onder andere bij de beschikbaarstelling van de 8.000 ha BBL oud) om alsnog tot financiering van deze verplichtingen te komen.

2.3. *Essentieel is of de verplichtingen (€ 31 miljoen) die Drenthe is aangegaan voor grond en inrichting EHS worden vergoed uit het grond-voor-grondprincipe. Wordt op dat moment geen € 31 miljoen in grond uit het prioritaire deel toegewezen aan Drenthe, dan ontstaat een tekort.*
In de PEIL 2010 van Drenthe is aangegeven, dat het per 1 januari 2011 bij de juridisch vastgelegde verplichtingen voor verwerving en inrichting EHS gaat om een totaalbedrag van € 31 miljoen. Dit bedrag moet worden gefinancierd via het grond-voor-grondprincipe.

2.4. *In de PEIL 2010 staan ten aanzien van grondverwerving alleen die verplichtingen opgenomen die al notarieel waren vastgelegd. Wordt op dat moment geen € 11 miljoen in grond uit het deel van de ontwikkelopgave toegewezen aan Drenthe voor de lopende processen, dan ontstaat een tekort.*
Ter uitvoering van de verplichte projecten stond op 1 januari 2011 nog een aantal biedingen van voor 20 oktober 2010 uit die nog niet notarieel waren vastgelegd. Deze biedingen zijn in 2011 afgewerkt. Het gaat hier om een totaalbedrag ad € 11 miljoen. Ook dit bedrag moet via het grond-voor-grondprincipe uit de ontwikkelopgave worden gefinancierd.

3.1. *Uiterlijk 24 februari 2012 verwacht het Rijk een antwoord op de vraag om alsnog in te stemmen met het akkoord dan wel mee te werken aan de uitvoering.*

Uitvoering

Tijdsplanning

Financiën

Het deelakkoord Natuur omvat het tussentijds afrekenen van de lopende ILG bestuursovereenkomst 2007-2013. Er wordt afgerekend op basis van de PEIL verantwoording over de uitvoering van de bestuursovereenkomst per 01-01-2011. Tabel 1 gaat uit van volledige vergoeding van het tekort op grond en inrichting op basis van het grond-voor-grondprincipe. Duidelijk is dat de organisatie van de

verkopen uit het landelijk bezit en het effectueren van het Drents aandeel hierin, jaren in beslag zal nemen.

Tabel 1 Versnelde afwikkeling van de bestuursovereenkomst 2007-2013

2007-2013 (*€ 1.000,--)	BO
Kosten	
Tekort op aangegane verlichtingen voor inrichting EHS	30.949
Afwikkelen verplichtingen grondverwerving EHS	11.000
Saldo te dekken	41.949
Dekking	
Vordering grond-voor-grondprincipe prioriteit	30.949
Vordering grond-voor-grondprincipe ontwikkelopgave	11.000
Totale dekking	41.949
Saldo	0

Europese context
Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie
Niet van toepassing.

Extern betrokkenen
Niet van toepassing.

Communicatie
Niet van toepassing.

Bijlagen
1. Brief EL&I en IPO, 10 februari 2012
2. Uitvoeringsafspraken decentralisatie Natuur
3. Concept reactie gedeputeerde staten aan het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en IPO

Ter inzage in de kamer C0.31
Niet van toepassing.

Assen, 21 februari 2012
Kenmerk: 8/3.7/2012001371

Gedeputeerde staten van Drenthe,

J. Tichelaar, voorzitter
mevrouw drs. J.M. Imhof, secretaris

*Ontwerp*besluit

2012-516-1

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 21 februari 2012, kenmerk 8/3.7/2012001371;

BESLUITEN:

I. niet alsnog in te stemmen met het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur;

II. mee te werken aan de uitvoering van het akkoord en om in beginsel af te zien van juridische procedures onder voorwaarde dat in de uitgangspunten van het door de externe (IPO-)commissie op te stellen advies, een redelijk perspectief is op de uitfinanciering van de in het kader van de ILG-bestuursovereenkomst aangegane verplichtingen van Drenthe ter hoogte van € 42 miljoen uit het grond-voor-grondprincipe.

Assen, 22 februari 2012

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

jk/coll.

Interprovinciaal Overleg

Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Colleges van Gedeputeerden Staten
van de 12 provincies

Natuur & Biodiversiteit
Programma Stelselherziening
Natuur

Prins Clauslaan 8
2595 AJ Den Haag
Postbus 20401
2500 EK Den Haag
www.rijksoverheid.nl/eleni

Datum 10 FEB. 2012
Betreft Uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur

Onze referentie
258194

Bijlagen
1

Geachte colleges,

Op 8 februari jl. hebben het Rijk en een IPO-delegatie overeenstemming bereikt over uitvoeringsafspraken van het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur. Deze uitvoeringsafspraken betreffen de inzet van het grond voor grond principe, de reikwijdte van de evaluatie in 2016, afronding RodS, juridische verplichtingen in het kader van de ontwikkelgave, uitvoeringskosten Faunafonds, agrarisch natuurbeheer buiten de EHS, rijksbijdrage voor de beheeropgave en de uitvoeringskosten Wet Natuur. De vastgestelde en ondertekende uitvoeringsafspraken treft u aan in de bijlage.

Het overleg stond daarnaast in het teken van het vervolgtraject, als gevolg van het feit dat eind 2011 niet alle provincies hebben ingestemd met het onderhandelingsakkoord. We hebben vastgesteld dat de urgentie om de uitvoering van de decentralisatie ter hand te nemen in de praktijk sterk wordt gevoeld. We hebben uitvoerig en intensief gesproken over de uitvoeringsaspecten van het onderhandelingsakkoord en met de aanvullende afspraken over de uitvoering zijn, naar onze van mening, alle belemmeringen om de uitvoering ter hand te nemen, weggenomen.

Aangezien deze brief onderdelen bevat die voor alle provincies van belang zijn en in het kader van de onderlinge transparantie is deze brief gericht aan de 12 colleges van Gedeputeerde Staten.

Het is onze indringende behoefte en verwachting dat alle provincies mee werken aan de uitvoering van het akkoord en aan de bijbehorende uitvoeringsafspraken. Voor de provincies die hebben ingestemd geven deze uitvoeringsafspraken nadere duidelijkheid op een werkbare uitvoering binnen de kaders die zijn afgesproken en de uitleg die door de provincies is gegeven aan het onderhandelingsakkoord.

Voor de overige provincies geeft het de gevraagde duidelijkheid om alsnog in te stemmen of mee te werken aan de uitvoering van het akkoord.

PDOC01/258194

Provincies, die niet instemmen met het akkoord, maar wel bereid zijn tot het meewerken aan de uitvoering, dienen zich te conformeren aan het vervallen van de ILG-bestuursovereenkomst, aan de afrekensystematiek zoals verwoord in het onderhandelingsakkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken van 7 december 2011 en af te zien van juridische procedures. Een uitzondering hiervoor geldt voor procedures ten aanzien van het nakomen van verplichtingen voortvloeiend uit de ILG-bestuursovereenkomst met Flevoland over Oostvaarderswold. We willen op deze manier de decentralisatie uitvoeren met de medewerking van alle 12 provincies.

Doordat eind 2011 niet alle provincies ingestemd hadden met het onderhandelingsakkoord, zag de staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie zich genoodzaakt om het vigerende ILG-instrumentarium in acht te nemen conform de bepalingen in de Wet Inrichting Landelijk Gebied. Dit heeft geleid tot de brief van 23 december 2011 waarin een waarschuwing is afgegeven dat als eind 2013 niet alle prestaties gerealiseerd zijn, dit consequenties kan hebben voor de vaststelling van het ILG-budget. Voor alle provincies die medewerking verlenen aan de uitvoering van het onderhandelingsakkoord en de uitvoeringsafspraken, zal de brief van 23 december 2011 zoals verstuurd door de staatssecretaris niet langer van toepassing zijn.

We vernemen graag van de provincies die op dit moment nog niet hebben ingestemd met het onderhandelingsakkoord uiterlijk 24 februari as. of u instemt met het akkoord dan wel meewerkt aan het uitvoeren van het akkoord.

Met de uitvoering van het geheel van gemaakte afspraken wordt in de periode tot en met 2021 een wezenlijke bijdrage geleverd aan de realisatie van de internationale doelen. Centraal staat kwalitatief hoogwaardige natuur te realiseren door sterk in te zetten op inrichting en beheer.

dr. Henk Bleker
Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

J.W. Remkes
Voorzitter Interprovinciaal Overleg

Uitvoeringsafspraken bij onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur van 20 september 2011 en aanvullende afspraken van 7 december 2011

Inzet grond voor grond principe

1. De 14.000 ha van de BBL oud-gronden blijven beschikbaar tot 2021 voor de ontwikkelopgave herijkte EHS.
2. Hiervan mag 6.000 ha tot 2016 worden ingezet ten behoeve van de realisatie ontwikkelopgave herijkte EHS. Deze gronden waaronder nieuw verworven gronden in de EHS gefinancierd uit verkoop van BBL oud gronden worden, zonder provinciale bijdrage, doorgeleverd van BBL naar de terreinbeheerders.
3. Rijk en provincies voeren in 2016 gezamenlijk een evaluatie uit. Daarover wordt afgesproken:
   - getoetst wordt of de ontwikkelopgave van 17.000 hectare verwerving/ functieverandering en 40.000 hectare inrichting in combinatie met andere te nemen maatregelen toereikend is voor het realiseren van de internationale verplichtingen.
   - getoetst wordt of de financiële dekking door inzet van de beschikbare categorieën van het grond-voor-grond-principe toereikend is voor het realiseren van de ontwikkelopgave van het onderhandelingsakkoord.
   - getoetst wordt of de provincies de beschikbare categorieën hebben ingezet voor de realisering van de internationale verplichtingen.
   - getoetst wordt of er sprake is van een redelijke bijdrage uit de vier categorieën* van grond-voor-grond voor de realisatie van de herijkte EHS.
4. Indien uit de evaluatie in 2016 blijkt dat het noodzakelijk is voor de realisatie van internationale doelen om gronden in te zetten, gebeurt dat via het grond-voor-grond principe, waaronder ook begrepen de oud BBL gronden (14.000 ha verminderd met maximaal 6.000 ha in de periode tot 2016), en gelden dezelfde financiële condities en spelregels als in de periode voor 2016.
5. Op deze wijze wordt nauw aangesloten bij de afspraken die in het onderhandelingsakkoord zijn vastgelegd.
6. Omwille van de uitvoering van het akkoord van 20 september 2011 krijgen de provincies de gelegenheid tot uiterlijk 1 juli 2013 om de planologische regeling van de herijkte EHS (gebaseerd op de uitgangspunten die voortvloeien uit de Europese verplichtingen) te begrenzen.

* de indicatieve omvang van de vier categorieën bedraagt per 1 januari 2011:

- gronden die door de herijking buiten de EHS vallen: maximaal 13.000 ha
- gronden van de provincies verworven in de ILG-periode en die buiten de herijkte EHS vallen. ILG-nieuw is 10.900 ha, te verminderen met gronden die aantoonbaar zijn gefinancierd uit provinciale middelen buiten ILG.
- gronden van terreinbeherende organisaties in de herijkte EHS: range van 6.000 – 9.000 ha.
- voor de herijking van de EHS beschikbare ruilgronden: 14.000 ha.

RodS

In de begrensde RodS-gebieden ligt BBL oud-bezit, dat voor dit doel is verworven. Juridisch harde verplichtingen, zoals in het akkoord gedefinieerd en toegepast (zie overzicht bij het akkoord van 20 september 2011), die zijn aangegaan voor verwerving of inrichting tot 20 oktober 2010, worden nagekomen.
Deze gronden tot een maximum van 1200 hectare per 1 januari 2011 blijven beschikbaar volgens dezelfde financiële condities en spelregels, inclusief evaluatie in 2016 als voor de ontwikkelopgave EHS en maken daar onderdeel van uit. De garantie wordt gegeven dat na inrichting maximaal 1200 ha RodS-gronden beheerd en geëxploiteerd kunnen worden voor het doel waarvoor ze verworven zijn zonder provinciale bijdrage voor grond, tenzij in onderling overleg anders overeengekomen. Deze hectares maken onderdeel uit van de 6.000 ha die tot 2016 kunnen worden doorgeleverd.

Juridische verplichtingen

De provincies zijn voor 20 oktober 2010 harde juridische verplichtingen aangegaan voor verwerving en inrichting. Daarover is gerapporteerd in de PEIL-rapportages per 1 januari 2011. Deze verplichtingen maken deel uit van de ontwikkelopgave, ook als deze verplichtingen

betrekking hebben op ontwikkelingen die niet vallen onder de prioritering die voor de ontwikkelopgave in het onderhandelingsakkoord is vastgesteld.

Uitvoeringskosten Faunafonds
Over de uitvoeringskosten van het Faunafonds is afgesproken dat rijk en provincies zich houden aan een taakstelling, zijnde € 3 mln per jaar in 2012 en 2013 (totaal maximaal € 6 mln). De werkelijke kosten worden gelijk gedeeld door rijk en provincies.

Agrarisch natuurbeheer buiten de EHS
In verband met de overgang van het agrarisch natuurbeheer buiten de EHS met ingang van 2014 naar het rijk is de volgende aanvullende afspraak gemaakt. De provincies betalen het agrarisch natuurbeheer buiten de EHS van de verplichtingenjaren 2007 tot en met 2013 (betaling in 2008-2014). Het rijk betaalt de verplichtingen agrarisch natuurbeheer buiten de EHS uit het pre ILG-jaar 2006 (betaling in 2007) en vanaf 2014 (uitbetaling 2015).

Beheeropgave
De provincies zijn vanaf 2014 financieel verantwoordelijk voor het beheer van de EHS. Het rijk voegt in 2014 € 105 mln[1] structureel toe aan het Provinciefonds.

Uitvoeringskosten Wet Natuur
Voor een uitspraak over de bestuurs- en uitvoeringskosten van nieuwe taken voor de provincies als gevolg van de nieuwe Wet Natuur wordt een procedure ex artikel 2 van de Financiële Verhoudingenwet toegepast.

Memorie van toelichting
Voor de uitvoering van het onderhandelingsakkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken van 7 december 2011 zijn deze uitvoeringsafspraken bepalend. Rijk en provincies onderschrijven de wenselijkheid van een gezamenlijke toelichting bij het onderhandelingsakkoord. De Memorie van Toelichting van IPO is hiervoor het uitgangspunt. Ten aanzien van de bijdrage aan de internationale doelen gelden de afspraken uit het onderhandelingsakkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken van 7 december 2011. Met de aanvullende afspraken van 7 december 2011 en vorenstaande uitvoeringsafspraken is de Memorie van Toelichting geactualiseerd voor de volgende onderdelen: beëindiging ILG-bestuursovereenkomsten (p.4), ontwikkelopgave (p.6-7), beheeropgave (p.8), incl. opbouw beheerkosten in bijlage 1 en afronding ILG (p.11).
De kosten van de hydrologische maatregelen PAS worden door de partijen in onderling overleg nog nader berekend.

Voor akkoord,
Den Haag, 8 februari 2012

L. Spies
Minister van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties

J.W. Remkes
Voorzitter Interprovinciaal Overleg

H. Bleker
Staatssecretaris van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

N.M.G. Lebens
Voorzitter Overlegdelegatie Landelijk Gebied
Interprovinciaal Overleg

[1] Overeengekomen is dat op dit bedrag geen bezuiniging wordt doorgevoerd.

CONCEPT

Aan:
het Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie
t.a.v. de heer H. Bleker
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

IPO
t.a.v. de heer J.W. Remkes
Postbus 16107
2500 BC DEN HAAG

Assen,
Ons kenmerk 8/3.7/2012001371
Behandeld door de heer D.J. Immenga (0592) 36 51 94
Uw kenmerk 258194
Onderwerp: uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur

Geachte heer Bleker en geachte heer Remkes,

Bij brief van 10 februari 2012 heeft u ons geïnformeerd over de overeenstemming die u heeft bereikt over de uitvoeringsafspraken van het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur en vraagt u om u uiterlijk 24 februari 2012 te informeren of wij alsnog instemmen met het akkoord dan wel meewerken aan de uitvoering van het akkoord.

De uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur hebben wij op 14 februari 2012 in ons college besproken. Wij zijn tot het volgende standpunt gekomen:

Wij hebben besloten om niet alsnog in te stemmen met het akkoord. Wij zien niet in dat er wezenlijke verbeteringen zijn aangebracht ten opzichte van het akkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken d.d. 7 december 2011.

Wij hebben besloten wel mee te werken aan de uitvoering van het akkoord en willen betrokken blijven bij het decentralisatieproces. Wij gaan ervan uit dat de uitgangspunten van het door de externe (IPO) commissie op te stellen advies, een redelijk perspectief bieden op de uitfinanciering van de rechtmatig aangegane verplichtingen (zowel voor verworven gronden als voor inrichting) van Drenthe uit het grond-voor-grond-principe. Hiermee krijgen wij een redelijk perspectief op de uitfinanciering van de € 42 miljoen harde verplichtingen voor Drenthe. Dan zijn er wat

ons betreft geen beperkingen om mee te werken aan de uitvoering van de decentralisatie. Dit betekent dat wij in beginsel afzien van juridische procedures.

Tot slot merken wij op dat het risico om te voldoen aan de internationale verplichtingen volledig bij het Rijk ligt, evenals de aansprakelijkheid voor eventuele boetes die deze keuze tot gevolg kan hebben.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

Provinciehuis Westerbrink 1, Assen
Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen
www.drenthe.nl
T (0592) 36 55 55
F (0592) 36 57 77

provincie Drenthe

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 16 februari 2012
Ons kenmerk 7/3.11/2012001207
Behandeld door de heer D.J. Immenga (0592) 36 51 94
Onderwerp: Uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur

Geachte voorzitter/leden,

Op 10 februari 2012 hebben wij uw staten geïnformeerd over de overeenstemming tussen het IPO en het Rijk over de uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur en hierin onze eerste globale reactie aan u kenbaar gemaakt. Het Rijk en de voorzitter van het IPO vragen ons om hen uiterlijk 24 februari 2012 te informeren of wij alsnog instemmen met het akkoord dan wel meewerken aan de uitvoering van het akkoord.

De uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur hebben wij op 14 februari 2012 in ons college besproken. Wij zijn tot het volgende standpunt gekomen en leggen dat met deze brief ter informatie aan u voor.

Wij hebben besloten om niet alsnog in te stemmen met akkoord. Wij zien niet in dat er verbeteringen zijn aangebracht ten opzichte van het akkoord dat wij op 21 december 2011 aan u hebben voorgelegd. De beperkte hoeveelheid grond, 14.000 ha, waarvan 6.000 ha beschikbaar is tot 2016, is nauwelijks voldoende om de lopende verplichtingen van alle provincies (€ 418 miljoen) te betalen, laat staan dat er ruimte is voor nieuwe ontwikkelingen. Voor Drenthe gaat het om € 42 miljoen lopende verplichtingen. Daarnaast wordt het budget voor beheer in eerste instantie in 2014 zo'n € 30 miljoen ingekrompen en is tot 2014 € 45 miljoen van het budget voor agrarisch
natuurbeheer buiten de EHS (geen Europees POP-geld meer voor dit doel beschikbaar) verdwenen.

Wij zullen in onze reactie op de brief aangeven dat wij betrokken willen blijven bij het decentralisatieproces. In onze reactie laten wij daaraan gekoppeld weten dat wij de mogelijkheid open willen houden voor juridische procedures zolang er geen financiële zekerheden aan ons zijn gegeven over de uitfinanciering van in het kader van de ILG-

bestuursovereenkomst rechtmatig aangegane verplichtingen door de provincies ter hoogte van € 418 miljoen. Voor Drenthe gaat het om een bedrag van € 42 miljoen aangegane verplichtingen. Vanaf 20 oktober 2010 hebben wij, zoals door het Rijk aan ons gevraagd, een zeer restrictief beleid gevolgd in het aangaan van nieuwe verplichtingen en in onze ogen past het als het Rijk de ILG-bestuursovereenkomst op een correcte wijze afhandelt en niet zoals dit nu in de brief wordt aangegeven. Zodra er financiële zekerheden zijn ten aanzien van de aangegane verplichtingen zijn er wat ons betreft geen beperkingen in de meewerking aan de uitvoering meer aan de orde.

Overigens blijven wij twijfels houden of het Rijk kan voldoen aan de internationale verplichtingen. Het Rijk neemt echter met de nu gemaakte afspraken dit risico en daarmee ook dat zij aansprakelijk is voor eventuele boetes die deze keuze tot gevolg kan hebben.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

secretaris , voorzitter

Bijlage(n):
coll.

Interprovinciaal Overleg

Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Colleges van Gedeputeerden Staten
van de 12 provincies

Natuur & Biodiversiteit
Programma Stelselherziening
Natuur

Prins Clauslaan 8
2595 AJ Den Haag
Postbus 20401
2500 EK Den Haag
www.rijksoverheid.nl/eleni

Datum 10 FEB. 2012
Betreft Uitvoeringsafspraken decentralisatie natuur

Onze referentie
258194

Bijlagen
1

Geachte colleges,

Op 8 februari jl. hebben het Rijk en een IPO-delegatie overeenstemming bereikt over uitvoeringsafspraken van het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur. Deze uitvoeringsafspraken betreffen de inzet van het grond voor grond principe, de reikwijdte van de evaluatie in 2016, afronding RodS, juridische verplichtingen in het kader van de ontwikkelgave, uitvoeringskosten Faunafonds, agrarisch natuurbeheer buiten de EHS, rijksbijdrage voor de beheeropgave en de uitvoeringskosten Wet Natuur. De vastgestelde en ondertekende uitvoeringsafspraken treft u aan in de bijlage.

Het overleg stond daarnaast in het teken van het vervolgtraject, als gevolg van het feit dat eind 2011 niet alle provincies hebben ingestemd met het onderhandelingsakkoord. We hebben vastgesteld dat de urgentie om de uitvoering van de decentralisatie ter hand te nemen in de praktijk sterk wordt gevoeld. We hebben uitvoerig en intensief gesproken over de uitvoeringsaspecten van het onderhandelingsakkoord en met de aanvullende afspraken over de uitvoering zijn, naar onze van mening, alle belemmeringen om de uitvoering ter hand te nemen, weggenomen.

Aangezien deze brief onderdelen bevat die voor alle provincies van belang zijn en in het kader van de onderlinge transparantie is deze brief gericht aan de 12 colleges van Gedeputeerde Staten.

Het is onze indringende behoefte en verwachting dat alle provincies mee werken aan de uitvoering van het akkoord en aan de bijbehorende uitvoeringsafspraken. Voor de provincies die hebben ingestemd geven deze uitvoeringsafspraken nadere duidelijkheid op een werkbare uitvoering binnen de kaders die zijn afgesproken en de uitleg die door de provincies is gegeven aan het onderhandelingsakkoord.

Voor de overige provincies geeft het de gevraagde duidelijkheid om alsnog in te stemmen of mee te werken aan de uitvoering van het akkoord.

PDOC01/258194

Provincies, die niet instemmen met het akkoord, maar wel bereid zijn tot het meewerken aan de uitvoering, dienen zich te conformeren aan het vervallen van de ILG-bestuursovereenkomst, aan de afrekensystematiek zoals verwoord in het onderhandelingsakkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken van 7 december 2011 en af te zien van juridische procedures. Een uitzondering hiervoor geldt voor procedures ten aanzien van het nakomen van verplichtingen voortvloeiend uit de ILG-bestuursovereenkomst met Flevoland over Oostvaarderswold. We willen op deze manier de decentralisatie uitvoeren met de medewerking van alle 12 provincies.

Doordat eind 2011 niet alle provincies ingestemd hadden met het onderhandelingsakkoord, zag de staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie zich genoodzaakt om het vigerende ILG-instrumentarium in acht te nemen conform de bepalingen in de Wet Inrichting Landelijk Gebied. Dit heeft geleid tot de brief van 23 december 2011 waarin een waarschuwing is afgegeven dat als eind 2013 niet alle prestaties gerealiseerd zijn, dit consequenties kan hebben voor de vaststelling van het ILG-budget. Voor alle provincies die medewerking verlenen aan de uitvoering van het onderhandelingsakkoord en de uitvoeringsafspraken, zal de brief van 23 december 2011 zoals verstuurd door de staatssecretaris niet langer van toepassing zijn.

We vernemen graag van de provincies die op dit moment nog niet hebben ingestemd met het onderhandelingsakkoord uiterlijk 24 februari as. of u instemt met het akkoord dan wel meewerkt aan het uitvoeren van het akkoord.

Met de uitvoering van het geheel van gemaakte afspraken wordt in de periode tot en met 2021 een wezenlijke bijdrage geleverd aan de realisatie van de internationale doelen. Centraal staat kwalitatief hoogwaardige natuur te realiseren door sterk in te zetten op inrichting en beheer.

dr. Henk Bleker
Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

J.W. Remkes
Voorzitter Interprovinciaal Overleg

Uitvoeringsafspraken bij onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur van 20 september 2011 en aanvullende afspraken van 7 december 2011

Inzet grond voor grond principe

1. De 14.000 ha van de BBL oud-gronden blijven beschikbaar tot 2021 voor de ontwikkelopgave herijkte EHS.
2. Hiervan mag 6.000 ha tot 2016 worden ingezet ten behoeve van de realisatie ontwikkelopgave herijkte EHS. Deze gronden waaronder nieuw verworven gronden in de EHS gefinancierd uit verkoop van BBL oud gronden worden, zonder provinciale bijdrage, doorgeleverd van BBL naar de terreinbeheerders.
3. Rijk en provincies voeren in 2016 gezamenlijk een evaluatie uit. Daarover wordt afgesproken:
   - getoetst wordt of de ontwikkelopgave van 17.000 hectare verwerving/ functieverandering en 40.000 hectare inrichting in combinatie met andere te nemen maatregelen toereikend is voor het realiseren van de internationale verplichtingen.
   - getoetst wordt of de financiële dekking door inzet van de beschikbare categorieën van het grond-voor-grond-principe toereikend is voor het realiseren van de ontwikkelopgave van het onderhandelingsakkoord.
   - getoetst wordt of de provincies de beschikbare categorieën hebben ingezet voor de realisering van de internationale verplichtingen.
   - getoetst wordt of er sprake is van een redelijke bijdrage uit de vier categorieën* van grond-voor-grond voor de realisatie van de herijkte EHS.
4. Indien uit de evaluatie in 2016 blijkt dat het noodzakelijk is voor de realisatie van internationale doelen om gronden in te zetten, gebeurt dat via het grond-voor-grond principe, waaronder ook begrepen de oud BBL gronden (14.000 ha verminderd met maximaal 6.000 ha in de periode tot 2016), en gelden dezelfde financiële condities en spelregels als in de periode voor 2016.
5. Op deze wijze wordt nauw aangesloten bij de afspraken die in het onderhandelingsakkoord zijn vastgelegd.
6. Omwille van de uitvoering van het akkoord van 20 september 2011 krijgen de provincies de gelegenheid tot uiterlijk 1 juli 2013 om de planologische regeling van de herijkte EHS (gebaseerd op de uitgangspunten die voortvloeien uit de Europese verplichtingen) te begrenzen.

* de indicatieve omvang van de vier categorieën bedraagt per 1 januari 2011:

- gronden die door de herijking buiten de EHS vallen: maximaal 13.000 ha
- gronden van de provincies verworven in de ILG-periode en die buiten de herijkte EHS vallen. ILG-nieuw is 10.900 ha, te verminderen met gronden die aantoonbaar zijn gefinancierd uit provinciale middelen buiten ILG.
- gronden van terreinbeherende organisaties in de herijkte EHS: range van 6.000 – 9.000 ha.
- voor de herijking van de EHS beschikbare ruilgronden: 14.000 ha.

RodS

In de begrensde RodS-gebieden ligt BBL oud-bezit, dat voor dit doel is verworven. Juridisch harde verplichtingen, zoals in het akkoord gedefinieerd en toegepast (zie overzicht bij het akkoord van 20 september 2011), die zijn aangegaan voor verwerving of inrichting tot 20 oktober 2010, worden nagekomen.
Deze gronden tot een maximum van 1200 hectare per 1 januari 2011 blijven beschikbaar volgens dezelfde financiële condities en spelregels, inclusief evaluatie in 2016 als voor de ontwikkelopgave EHS en maken daar onderdeel van uit. De garantie wordt gegeven dat na inrichting maximaal 1200 ha RodS-gronden beheerd en geëxploiteerd kunnen worden voor het doel waarvoor ze verworven zijn zonder provinciale bijdrage voor grond, tenzij in onderling overleg anders overeengekomen. Deze hectares maken onderdeel uit van de 6.000 ha die tot 2016 kunnen worden doorgeleverd.

Juridische verplichtingen

De provincies zijn voor 20 oktober 2010 harde juridische verplichtingen aangegaan voor verwerving en inrichting. Daarover is gerapporteerd in de PEIL-rapportages per 1 januari 2011. Deze verplichtingen maken deel uit van de ontwikkelopgave, ook als deze verplichtingen

betrekking hebben op ontwikkelingen die niet vallen onder de prioritering die voor de ontwikkelopgave in het onderhandelingsakkoord is vastgesteld.

Uitvoeringskosten Faunafonds
Over de uitvoeringskosten van het Faunafonds is afgesproken dat rijk en provincies zich houden aan een taakstelling, zijnde € 3 mln per jaar in 2012 en 2013 (totaal maximaal € 6 mln). De werkelijke kosten worden gelijk gedeeld door rijk en provincies.

Agrarisch natuurbeheer buiten de EHS
In verband met de overgang van het agrarisch natuurbeheer buiten de EHS met ingang van 2014 naar het rijk is de volgende aanvullende afspraak gemaakt. De provincies betalen het agrarisch natuurbeheer buiten de EHS van de verplichtingenjaren 2007 tot en met 2013 (betaling in 2008-2014). Het rijk betaalt de verplichtingen agrarisch natuurbeheer buiten de EHS uit het pre ILG-jaar 2006 (betaling in 2007) en vanaf 2014 (uitbetaling 2015).

Beheeropgave
De provincies zijn vanaf 2014 financieel verantwoordelijk voor het beheer van de EHS. Het rijk voegt in 2014 € 105 mln[1] structureel toe aan het Provinciefonds.

Uitvoeringskosten Wet Natuur
Voor een uitspraak over de bestuurs- en uitvoeringskosten van nieuwe taken voor de provincies als gevolg van de nieuwe Wet Natuur wordt een procedure ex artikel 2 van de Financiële Verhoudingenwet toegepast.

Memorie van toelichting
Voor de uitvoering van het onderhandelingsakkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken van 7 december 2011 zijn deze uitvoeringsafspraken bepalend. Rijk en provincies onderschrijven de wenselijkheid van een gezamenlijke toelichting bij het onderhandelingsakkoord. De Memorie van Toelichting van IPO is hiervoor het uitgangspunt. Ten aanzien van de bijdrage aan de internationale doelen gelden de afspraken uit het onderhandelingsakkoord van 20 september 2011 en de aanvullende afspraken van 7 december 2011. Met de aanvullende afspraken van 7 december 2011 en vorenstaande uitvoeringsafspraken is de Memorie van Toelichting geactualiseerd voor de volgende onderdelen: beëindiging ILG-bestuursovereenkomsten (p.4), ontwikkelopgave (p.6-7), beheeropgave (p.8), incl. opbouw beheerkosten in bijlage 1 en afronding ILG (p.11). De kosten van de hydrologische maatregelen PAS worden door de partijen in onderling overleg nog nader berekend.

Voor akkoord,
Den Haag, 8 februari 2012

L. Spies
Minister van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties

J.W. Remkes
Voorzitter Interprovinciaal Overleg

H. Bleker
Staatssecretaris van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

N.M.G. Lebens
Voorzitter Overlegdelegatie Landelijk Gebied
Interprovinciaal Overleg

[1] Overeengekomen is dat op dit bedrag geen bezuiniging wordt doorgevoerd.

Model Afrondingsovereenkomst ILG

Versie 3-10

Partijen:

1. De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, dr. H. Bleker, mede namens de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, hierna gezamenlijk te noemen:

"het Rijk"

2. Het College van gedeputeerde staten van de provincie…… te dezen vertegenwoordigd door de gedeputeerde Landelijk gebied, Naam , hierna te noemen:

"de provincie……";

Overwegende:

- dat op 20 september 2011 de gezamenlijke provincies , vertegenwoordigd door de voorzitter van Interprovinciaal Overleg en de voorzitter van de overlegdelegatie Landelijk Gebied Interprovinciaal Overleg met de Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het Onderhandelingsakkoord decentralisatie Natuur hebben gesloten en dat deze partijen op 7 december 2011 een aanvullend akkoord hebben gesloten en op 8 februari 2012 nadere uitvoeringsafspraken hebben gemaakt, welk geheel van akkoorden en afspraken hierna "het Akkoord" wordt genoemd;

- dat het Akkoord uitvoering geeft aan de Bestuursafspraken 2011-2015 en binnen dat kader voorziet in een overgang van verantwoordelijkheden en middelen voor het natuurbeleid van het Rijk naar de provincies;

- dat het Akkoord afspraken bevat over de afronding van het investeringsbudget landelijk gebied (ILG) en over de realisatie van een herijkte ecologische hoofdstructuur (EHS) door de provincies, voorziet in het vervallen van de 12 afzonderlijke bestuursovereenkomsten ILG 2007-2013 en in het doorvoeren – in het licht van de toestand van 's Rijks financiën – van een bezuiniging op het voor het investeringstijdvak 2007-2013 verstrekte ILG, en de afspraak bevat dat de overeengekomen bevoegdheidsverdeling zal worden verankerd in de Wet inrichting landelijk gebied (hierna: WILG) en in de natuurwetgeving;

- dat het Rijk en de provincies in het Akkoord de wenselijkheid van een gezamenlijke toelichting hebben onderschreven en hebben aangegeven dat de door het Interprovinciaal Overleg opgestelde Memorie van Toelichting van 11 november 2011 bij het Onderhandelingsakkoord hiervoor het uitgangspunt is met inachtneming van een actualisering ten aanzien van de onderdelen inzake de

beëindiging van de ILG-bestuursovereenkomsten, de ontwikkelopgave, de beheeropgave en de afronding van het investeringsbudget landelijk gebied (ILG);

- dat het primaire doel van de onderhavige overeenkomst is om tussen partijen te komen tot afronding van het ILG als onderdeel van het geheel van afspraken uit het Akkoord;

- dat de Tweede Kamer het Akkoord op onder meer 22 december 2011 en 16 februari 2012 heeft behandeld en dat daarbij is gebleken van steun van een meerderheid van de kamer voor de uitvoering van het Akkoord;

- dat Provinciale Staten van …….. op …… met het Akkoord hebben ingestemd (evt. toevoegen: "en op ….. kennis hebben genomen van de nadere uitvoeringsafspraken d.d. 8 februari 2012");

- dat gezien de instemming van beide partijen met het Akkoord:

  a. de op grond van artikel 7 van de WILG tussen het Rijk en de provincie gesloten bestuursovereenkomst ILG 2007-2013, zoals deze overeenkomst laatstelijk luidde op … (datum laatste wijziging), is komen te vervallen per …. (datum PS-besluit inzake akkoord), en

  b. de provincie overeenkomstig het Akkoord, in plaats van op het in de bestuursovereenkomst ILG 2007-2013 overeengekomen investeringsbudget landelijk gebied, aanspraak maakt op een budget dat wordt bepaald op basis van de in de periode van 1 januari 2007 tot 1 januari 2011 door de provincie daadwerkelijk geleverde prestaties tegen een reëel normkostenniveau, waarbij wordt uitgegaan van de werkelijke bestedingen door de provincie van de middelen van het oorspronkelijk verleende investeringsbudget tot 1 januari 2011 ten behoeve van de in de bestuursovereenkomst ILG 2007-2013 overeengekomen doelen en prestaties (in totaal voor alle provincies tezamen € 2.014.194.000), op basis van gewaarmerkte accountantscontroles en een beoordeling van de prestaties door het Comité van Toezicht;

- dat het Akkoord erin voorziet dat over de afwikkeling van een en ander aanvullende afspraken tussen het Rijk en de provincie worden gemaakt;

- dat partijen vaststellen dat een definitieve afwikkeling pas kan plaatsvinden als de WILG in overeenstemming met het Akkoord is gewijzigd, dat over het daartoe strekkende wetsvoorstel inmiddels advies is uitgebracht door de Afdeling advisering van de Raad van State en dat het voorstel volgens het begrotingsakkoord 2013 na de zomer van 2012 bij de Tweede Kamer wordt ingediend en behandeld, maar dat naar verwachting de afronding van de behandeling van het wetsvoorstel door beide Kamers der Staten-Generaal en de inwerkingtreding van de wijziging van de WILG eerst in 2013 zullen plaatsvinden;

- dat het met het oog op de voortgang van de uitvoering van de afspraken in het Akkoord van belang is dat er tussen partijen duidelijkheid bestaat over de concrete aanspraken waartoe de afwikkeling van het ILG overeenkomstig het Akkoord over en weer leidt, alsmede over de wijze waarop partijen de hun

toekomende publiekrechtelijke en privaatrechtelijke bevoegdheden in dat kader gaan gebruiken, en dat hieraan – nu het voorstel tot wijziging van de WILG nog geen kracht van wet heeft – zoveel mogelijk gevolg moet worden gegeven met inachtneming van de WILG zoals deze thans luidt;

- dat ook nadere afspraken moeten worden gemaakt over de ten behoeve van het jaar 2011 aan de provincie overeenkomstig de bestuursovereenkomst ILG 2007-2013 verstrekte voorschotten van het investeringsbudget landelijk gebied, waar het Akkoord voorziet in de toekenning van een decentralisatie-uitkering voor de in het Akkoord vastgestelde doelen overeenkomstig een specifieke provinciale verdeelsleutel, voor welke verdeelsleutel de gezamenlijke provincies een voorstel doen;

- dat het Akkoord ook betrekking heeft op de overgang van de volledige verantwoordelijkheid voor de FES-projecten naar de provincies, voor de overdracht waarvan nadere afspraken noodzakelijk zijn, dat tussen het Rijk en de provincies op 17 september 2012 nadere bestuurlijke afspraken zijn gemaakt over aanvullende middelen ter financiering van tekorten op de FES-middelen ter grootte van in totaal € 126 miljoen en dat afgesproken is dat het Rijk voor de financiering van dit tekort een bedrag van € 88 miljoen beschikbaar stelt en dat de provincies het restant voor hun rekening nemen;

Gezien:

- de door de provincie bij brief van …, kenmerk …., verstrekte gegevens over de in de jaren 2007 tot en met 2010 bestede middelen conform het door een accountant gewaarmerkt PEIL-overzicht 2010, zoals opgenomen in de bij deze overeenkomst behorende bijlage .. ;

- de door de provincies overlegde verklaringen met betrekking tot de jaren 2007 tot en met 2010, zoals opgenomen in de bij deze overeenkomst behorende bijlage 1 van:
  a. de Dienst Regelingen over de bestedingen van de provincies ten laste van het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (ELFPO);
  b. de Stichting Groenfonds over de bestedingen van de provincie ten laste van de leenfaciliteit voor grondverwerving;
  c. de Stichting Groenfonds over de bestedingen van de provincie ten laste van de garantieregeling voor grondverwerving, en
  d. het Bureau Beheer Landbouwgronden over de inzet ten behoeve van de middelen voortkomend uit de exploitatiewinst als gevolg van grondtransacties;

Komen als volgt overeen:

Hoofdstuk 1. Status overeenkomst

Artikel 1

1. Deze overeenkomst vervangt de bestuursovereenkomst ILG 2007-2013, gesloten tussen partijen op 18 december 2006 en laatstelijk gewijzigd op .. (datum).

2. De overeenkomst vindt totdat hoofdstuk 3 van de WILG is komen te vervallen haar grondslag mede in artikel 7 van die wet.

Hoofdstuk 2. Aanspraken provincie voortvloeiend uit het Akkoord

Periode 2007-2010

Artikel 2

1. Het deel van het investeringsbudget, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de WILG, voor de prestaties en bestedingen in de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2010, waarop de provincie overeenkomstig het Akkoord in het kader van de afronding van het ILG ten overstaan van het Rijk aanspraak kan maken bedraagt €……

2. De in het eerste lid genoemde aanspraak is opgebouwd uit de volgende op de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2010 betrekking hebbende bijdragen:

a.	Bijdrage BBL in de investeringskosten	€
b.	Bijdrage ELFPO	€
c.	Bijdrage Rijk via PNB-leningen en garantieregeling	€
d.	Rijksbijdrage ILG, inclusief FES	€
	Totaal	€

Periode 2011-2013

Artikel 3

1. Het deel van het investeringsbudget, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de WILG, exclusief FES-middelen, waarop de provincie voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013 voor de in het tweede lid genoemde doelstellingen ten overstaan van het Rijk aanspraak kan maken bedraagt €…..

2. Het in het eerste lid bedoelde deel van het investeringsbudget strekt ter financiering overeenkomstig het Akkoord van het beheer en van de harde juridische verplichtingen die zijn aangegaan voor 20 oktober 2010 met het oog op de in het Akkoord genoemde doelstellingen.

3. Het in het eerste lid bedoelde bedrag is overeenkomstig de uitgangspunten van het Akkoord voor de decentralisatie-uitkering bepaald op basis van een door de provincies gezamenlijk bepaalde onderlinge verdeling. Voor zover de middelen voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013 niet in de vorm van een specifieke uitkering, als onderdeel van het investeringsbudget, zijn of

worden verstrekt, worden zij in de vorm van de decentralisatie-uitkering verstrekt.

4. De provincies kunnen uiterlijk op 15 april 2013 voor het jaar 2013 een gewijzigde onderlinge verdeling als bedoeld in het derde lid afspreken, indien de afspraken van de provincies over de verdeling van de kosten van beheer voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013 daartoe aanleiding geven.

5. De provincies maken, aanvullend op het in het eerste lid bedoelde bedrag, gezamenlijk aanspraak op een bedrag van €147 miljoen voor de kosten van beheer van Staatsbosbeheer en de kosten van het Faunafonds voor periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2013, verminderd met de door het Rijk voor die periode betaalde voorschotten. De gezamenlijke provincies bepalen voor het na aftrek van de voorschotten resterende bedrag een onderlinge verdeling.

FES-projecten

Artikel 4

1. De provincie neemt per 1 januari 2012 zonder voorbehoud de verplichtingen op grond van de beschikkingen houdende de toekenning van de middelen op basis van de Wet Fonds Economische Structuurversterking over van het Rijk voor de navolgende in de vervallen bestuursovereenkomst ILG 2007-2013 in bijlage 2 opgenomen projecten. De middelen voor de in het eerste lid bedoelde projecten voor de jaren 2007 tot en met 2010 zijn begrepen in het deel van het investeringsbudget, genoemd in artikel 2, eerste lid.

2. Het deel van het investeringsbudget, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de WILG, waarop de provincie voor de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2015 aanspraak maakt voor de financiering van FES-projecten bedraagt €…..

3. De provincie maakt tevens aanspraak op een deel van de aanvullende middelen die het Rijk overeenkomstig de afspraak met het Interprovinciaal Overleg d.d. 17 september 2012 ter beschikking stelt in verband met tekorten in de financiering van de FES-projecten. Deze aanspraak bedraagt overeenkomstig de door de provincies gezamenlijk bepaalde onderlinge verdeling €…...

4. Overeenkomstig het Akkoord geven de in het eerste lid bedoelde overgenomen verantwoordelijkheden de provincie, indien zij dat noodzakelijk acht, de mogelijkheid in overleg met de ontvanger van de middelen te besluiten tot herprioritering van de middelen voor het betrokken project, met dien verstande dat daarbij recht wordt gedaan aan het nakomen van de internationale verplichtingen, zoals deze zijn beschreven in het Akkoord, voor zover deze aan de orde zijn bij het project.

5. Het Rijk zal geen andere of aanvullende eisen stellen met betrekking tot de wijze waarop de provincie de verplichtingen, bedoeld in het eerste lid, vervult. Ingeval onvoorziene ontwikkelingen dit wenselijk maken, treden partijen in overleg en maken zij zo nodig aanvullende of nieuwe afspraken over de uitvoering van de in het eerste lid genoemde projecten.

Hoofdstuk 3. Financiële afwikkeling

Artikel 5

1. De som van de door het Rijk voor de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2010 aan de provincie verstrekte voorschotten, bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de WILG, inclusief FES-middelen, bedraagt € ….

2. De som van de door het Rijk voor de periode 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013 aan de provincie verstrekte en nog te verstrekken voorschotten van het investeringsbudget, bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de WILG, exclusief FES-middelen, bedraagt:
   a. voor 2011 € …… miljoen;
   b. voor 2012 en 2013: nihil

3. De som van de door het Rijk voor de periode 1 januari 2011 tot en met 31 december 2013 aan de provincie verstrekte voorschotten van het investeringsbudget, bedoeld in artikel 8, tweede lid, van de WILG voor FES-projecten bedraagt voor 2011 € …… miljoen.

4. Het Rijk heeft het aandeel in de bijdrage aan de aanvullende financiering van de FES-projecten, bedoeld in artikel 4, derde lid, aan de provincie beschikbaar gesteld uit de middelen uit de PNB-leningen en de garantieregeling, ten bedrage van €….

5. De bedragen, bedoeld in het eerste, tweede, derde en vierde lid, worden verrekend met het totaalbedrag aan aanspraken als bedoeld in de artikelen 2, tweede lid, onderdeel d, 3, eerste lid en 4, tweede en derde lid.

6. Het saldo van de verrekening, bedoeld in het vijfde lid, wordt betaald door middel van de decentralisatie-uitkering voor de in artikel 3 tweede lid genoemde doelstellingen en voor FES-projecten in de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2015, overeenkomstig de door de provincies gezamenlijk bepaalde verdeling.

   Voor Noord-holland en Zeeland komt lid 6 als volgt te luiden:
   6. Het saldo van de verrekening, bedoeld in het vijfde lid, voor de provincie overeenkomstig de door de provincies vastgestelde verdeling wordt vastgesteld op een bedrag van minus €… mln De provincie verplicht zich het verschuldigde bedrag van € uiterlijk 31 maart 2013 aan het rijk te hebben voldaan.

Hoofdstuk 4. Overige bepalingen

Beschikbaarstelling capaciteit DLG

Artikel 6

1. De in het Akkoord voorziene terbeschikkingstelling door het Rijk van capaciteit van de Dienst landelijk gebied voor de jaren 2012 tot en met 2014 geschiedt aan de provincies gezamenlijk. De provincie maakt met de andere provincies nadere afspraken over de verdeling van deze capaciteit.

2. De gezamenlijke provincies en het Rijk maken nadere afspraken over de inzet van DLG, daaronder begrepen het Bureau Beheer Landbouwgronden, en de Dienst Regelingen in de periode 2012-2014. Deze afspraken betreffen in ieder geval de wijze van aansturing van deze diensten door de provincies en het risico en de aansprakelijkheid voor werkzaamheden van deze diensten.

Rechtmatigheidstoets besteding middelen

Artikel 7

1. Indien bij de rechtmatigheidstoets als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onder a en d. van de WILG wordt vastgesteld dat de verleende voorschotten van het investeringsbudget landelijk gebied als bedoeld in artikel 5, eerste lid en tweede lid, onderdeel a, zijn besteed aan andere doelen dan waarvoor het investeringsbudget is verleend dan wel zijn besteed in strijd met ingevolge een verdrag voor de staat geldende verplichtingen kan het Rijk de betrokken middelen in mindering brengen op de aanspraak als bedoeld in artikel 2, eerste lid, en artikel 3, eerste lid,, onder gelijktijdige verlaging van de overeenkomstig artikel 5, zesde lid, te verstrekken decentralisatie-uitkering.

2. Het Rijk gaat daartoe niet over dan nadat met de provincie overleg is gevoerd.

3. De middelen worden overeenkomstig de door de provincies gezamenlijk bepaalde verdeelsleutel toegevoegd aan de decentralisatie-uitkeringen.

Procedures

Artikel 8

1. De provincie en het Rijk zien af van eventuele bezwaar- en beroepsprocedures en civielrechtelijke procedures met betrekking tot de uitvoering van de bestuursovereenkomst ILG 2007-2013 en de toepassing van de WILG. Eventuele lopende procedures worden beëindigd. De eerste en de tweede volzin zien niet op bezwaar- en beroepsprocedures tegen besluiten van derden en op civielrechtelijke procedures die betrekking hebben op handelingen van derden.

2. Onverminderd het eerste lid trekt de provincie met ondertekening van deze overeenkomst de navolgende bezwaarschriften in:
   a. Bezwaarschrift BTW-compensatie d.d….
   b. Bezwaarschrift ILG-bevoorschotting ILG 2011 d.d…
   c. Bezwaarschrift brief ZH brief staatssecretaris Bleker brief 23-12-2011 toepassing art 10 lid 1 WILG

Artikel 9

1. Alle geschillen in verband met deze overeenkomst of met afspraken die daarmee samenhangen, worden beslecht door de bevoegde burgerlijke rechter te

(...). Een partij kan zich echter pas op andere wijze dan in kort geding tot de rechter wenden, indien het geschil niet volgens de procedure van het tweede tot en met vierde lid binnen ... weken is opgelost.

2. Een partij die meent dat een geschil bestaat, deelt dat schriftelijk aan de andere partij(en) mee. De mededeling bevat een aanduiding van het geschil.

3. Binnen ... werkdagen na de dagtekening van de in het tweede lid bedoelde mededeling zendt elke partij zijn zienswijze omtrent het geschil, alsmede een voorstel voor een oplossing daarvan, aan de andere partij(en).

4. Binnen ... werkdagen na afloop van de in het derde lid genoemde termijn overleggen partijen over een oplossing van het geschil. Elke partij kan zich door deskundigen doen bijstaan. Indien één van partijen binnen ... werkdagen na afloop van de in het derde lid genoemde termijn de wens daartoe kenbaar maakt, wordt het overleg voorgezeten door een door partijen gezamenlijk of, bij gebreke van overeenstemming daarover binnen twee dagen, door ... te benoemen voorzitter.

5. Elke partij draagt de eigen kosten, voortvloeiend uit de procedure van het tweede tot en met het vierde lid. De kosten van de in het vierde lid bedoelde voorzitter worden door elke partij voor een gelijk deel gedragen.

6. Dit artikel blijft buiten toepassing ingeval sprake is van een besluit op grond van de WILG waartegen de provincie beroep bij de bestuursrechter kan aantekenen.

Aldus overeengekomen en in … voud ondertekend op .. december 2012 te…

De Staatssecretaris van Economische zaken, Landbouw en Innovatie

dr. Henk Bleker

De gedeputeerde van de provincie……

Provinciehuis Westerbrink 1, Assen
Postadres Postbus 122, 9400 AC Assen
www.drenthe.nl
T (0592) 36 55 55
F (0592) 36 57 77

provincie Drenthe

Aan:
de voorzitter en leden van
provinciale staten van Drenthe

Assen, 5 juli 2012
Ons kenmerk 27/3.7/2012004555
Behandeld door de heer D.J. Immenga (0592) 36 51 94
Onderwerp: Uitwerking Deelakkoord Natuur

Geachte voorzitter/leden,

In december 2011 hebt u besloten om niet akkoord te gaan met het Deelakkoord natuur. U hebt wel aangegeven dat de provincie in gesprek moet blijven over de uitwerking. Dit vindt nu plaats onder meer via een externe commissie die door het IPO bestuur in het leven is geroepen om een advies te geven over onder andere de verdeling van het beheergeld en grond voor grond in relatie tot de internationale opgaven. Wij hebben u hierover op 11 juni geïnformeerd.

Voor de begroting 2013 en verder moeten wij nu keuzes maken waar wij naar de toekomst toe op in willen zetten. In deze brief willen wij u aangeven welke keuzes wij willen maken ten aanzien van het beheer van natuurgebieden, de ontwikkelopgave voor natuur en de vervallen rijkstaken voor het platteland.

Het beheer wordt tot en met 2013 door het Rijk gefinancierd. Dit gaat om circa € 10 miljoen per jaar. Vanaf 2014 is vanuit het Rijk € 105 miljoen per jaar beschikbaar en moeten de provincies volgens het deelakkoord € 64 miljoen meefinancieren. De provincies worden verantwoordelijk voor het beheer.

Voor plattelandsontwikkeling en ontwikkelopgave voor verwerving/functieverandering en platteland was jaarlijks € 21,6 miljoen beschikbaar vanuit Rijk en € 4,4 miljoen vanuit de provincie. Met het deelakkoord Natuur zijn vanaf 2012 alle rijksmiddelen voor plattelandsontwikkeling weggevallen en is er alleen de grond voor grond voorraad. Voor de financiering vanuit de provincie blijft de € 4,4 miljoen beschikbaar, aangevuld met € 4,1 miljoen voor het opvangen van de bezuiniging van het Rijk. In de bijlage is een overzicht van alle rijksdoelen en provinciale doelen opgenomen.

Voor de provincie Drenthe is het financieel niet haalbaar om de financiële gaten die het Rijk laat vallen volledig te compenseren. Per opgave geven wij kort weer welke keuze wij voor de toekomst maken:

1. Beheer

Opgave: Met de decentralisatie wordt de provincie verantwoordelijk voor het beheer. Vanaf 2014 wordt de provincie ook voor het beheer van Staasbosbeheer verantwoordelijk.

Strategie: Provincie vrijwaren van Europese boetes door het niet nakomen van de internationale verplichtingen op dit terrein. Alleen beheer uitvoeren wat vanuit de internationale opgave verplicht is en een oplossing zoeken voor natuurbeheer buiten de internationale doelen N2000 en Kaderrichtlijn Water (KRW).

Uitwerking: Om geen boetes op te lopen de geschatte bijdrage van Drenthe (€ 6,4 miljoen) koppelen aan geschatte bijdrage van het Rijk (10% van het landelijke budget van € 105 miljoen) en dit als taakstelling zien (totaal € 16,9 miljoen/jaar). Dit betekent ruim € 1,1 miljoen minder dan nodig is.

2. Ontwikkelopgave verwerving/functieverandering en inrichting

Opgave: Opvangen van de bezuiniging van het Rijk op verwerving/functieverandering en inrichting en tegelijkertijd (getemporiseerd) vasthouden aan de ambitie van het Groenmanifest. Er was in de ILG-periode vanuit provincie en Rijk jaarlijks € 15 miljoen beschikbaar

Strategie: Vlot trekken van de ontwikkelopgave voor verwerving/functieverandering en inrichting gericht op KRW en Natura2000/PAS. Het Groenmanifest is leidend en inzet is op maximale benutting cofinanciering vanuit nieuwe programma Europa (POP3). Wij zetten tot de evaluatie met het Rijk in 2016 in op inrichting van de grotendeels gerealiseerde robuuste natuurgebieden. Prioriteit wordt gegeven aan de projecten waar veel internationale doelen samenvallen en synergie te bereiken is, zoals het Bargerveen, Elperstroom (het blauwe hart), de Oude Willem en de Reest.

Uitwerking: Via budget voor ontwikkelopgave verwerving/functieverandering en inrichting, uit bijdrage uit grond voor grond (€ 3,3 miljoen, waarvan € 0,7 miljoen POP3 vanaf 2014). Het gaat hierbij dus niet om eigen provinciale financiering. Indien sprake is van synergie Natura2000/PAS, KRW, o.a. in relatie tot verdroging stellen wij voor eigen provinciale middelen voor groen/blauwe diensten en werken in te zetten.

3. Plattelandsontwikkeling

Opgave: Opvangen van een bezuiniging van het Rijk op de vervallen rijkstaken voor het platteland. Er was in de ILG-periode tot 2012 vanuit provincie en Rijk jaarlijks ruim € 10 miljoen beschikbaar voor onder andere landbouwstructuurverbetering, Nationale Parken, routestructuren en schaapskuddes.

Strategie: In de benen houden van de minimale taken voor plattelandsontwikkeling en maximale benutting cofinanciering vanuit nieuwe programma Europa (POP3). Sociaal economische vitalisering, onderhoud en toegankelijkheid landschap uitwerken via motie vitaal platteland. Een uitwerking van de gemaakte keuzes is opgenomen in de bijlage (onderdelen 3.a en 3.b).

Uitwerking: Minimale doelen plattelandsontwikkeling handhaven (€ 2 miljoen, waarvan € 0,5 miljoen cofinanciering POP3 vanaf 2014).

4. Decentralisatie wettelijke taken

Opgave: Met het deelakkoord Natuur worden een aantal wettelijke taken gedecentraliseerd. Deze taken staan beschreven in de bijlage onderdeel 4.

Strategie: De provincie zal deze wettelijke taken een plaats moeten geven en deze uit moeten voeren.

Uitwerking: Vooralsnog geen budget reserveren, taken in de huidige werkzaamheden inpassen (€ 0 en 0 fte). Nadere uitwerking zodra er meer duidelijkheid is vanuit IPO.

In de bijlage gaan wij nader in op de toekomstige opgaven. De financiële vertaling naar de begroting vindt plaats via de actualisatie van de begroting.

In de actualisatie van de begroting is verder de afrekening van de ILG bestuursovereenkomst opgenomen. Voor zover het incidentele afrekeningen betreft en waar voorgesteld wordt aanvullende provinciale financiering in te zetten zal financiering moeten worden gevonden binnen de ontwikkelopgave en inrichting. Daarbij wordt in eerste instantie gekeken of projecten bijdragen aan de realisatie van de ambitie, zoals deze is geformuleerd in het collegeprogramma 2011-2015: Focus en verbinding in Drenthe. Concreet gaat het dan om de uitvoering van het Groenmanifest en de Herijkte EHS. Daarnaast is op grond van het Onderhandelingsakkoord Natuur ook de mate waarin projecten bijdragen aan de realisatie van Internationale verplichtingen Natura 2000, KRW en de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) van belang geworden.

Omdat op dit moment niet duidelijk is hoe het advies van de externe commissie over beheer, de verdeling van de grond voor grond en afwikkeling van de aangegane verplichtingen eruit zal zien, stellen wij voor om zodra dit eind van dit jaar in het IPO-bestuur is vastgesteld, de meerjarenbegroting met de dan beschikbare cijfers te actualiseren. Dit kan leiden tot een verdere aanscherping van de keuzes die in deze brief gemaakt zijn.

Gelet op de zorgelijke ontwikkelingen rond de Nederlandse overheidsfinanciën achten wij het van belang dat uw staten hier wel een voorbehoud maakt: Allocatie van de middelen voor 2012 is (in latere begrotingsjaren) alleen mogelijk onder de voorwaarde dat (alsdan) voldoende gelden ter beschikking gesteld kunnen worden.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, secretaris , voorzitter

Bijlage(n):
jk.coll.

BIJLAGE

Keuzes Natuur en Plattelandsontwikkeling

1. Beheer
Vanaf 2014 stelt het Rijk landelijk jaarlijks ruim € 105 miljoen beschikbaar voor beheer van de herijkte EHS. Door het grote areaal van Natura 2000 en KRW-gebieden in Drenthe zijn in Drenthe veel middelen nodig voor het voeren van een adequaat beheer. De kosten voor Beheer zijn tot 2014 volledig gedekt uit het onderhandelingsakkoord Natuur uit de afrekening ILG. Voor de periode daarna moeten nog definitieve afspraken worden gemaakt over de onderlinge verdeling tussen provincies.

Verwacht wordt dat vanaf 2014 de beheerkosten inclusief Staatsbosbeheer op kunnen lopen tot ruim 18 miljoen euro per jaar. Staatsbosbeheer heeft in Drenthe in verhouding tot de andere provincies een groot areaal. In Drenthe wordt gerekend op circa 10% van het landelijke budget, minimaal € 10,5 miljoen per jaar. In het deelakkoord is afgesproken dat de provincies vanaf 2014 jaarlijks € 64 miljoen bijdragen aan beheer om te kunnen voldoen aan adequaat beheer. Voor Drenthe zou dit neerkomen op € 6,4 miljoen. De gekoppelde bijdrage is in het Deelakkoord Natuur afgesproken om de provincies te vrijwaren van aansprakelijkheid ten aanzien van het niet nakomen van internationale verplichtingen.

Wel zal de komende periode in samenspraak met de terreinbeheerders en DPG bekeken worden hoe we het beheer nog doelmatiger en goedkoper uit kunnen voeren en samenwerking in beheer kunnen stimuleren. Hier worden ook de Agrarische Natuur Verenigingen en LTO bij betrokken. Vooralsnog wordt vastgehouden aan het ambitieniveau zoals dat in het natuurbeheerplan staat aangegeven. Bij het beheer moet een oplossing worden gevonden voor het beheer buiten de internationale doelen Natura2000 en KRW. Met een aantal partijen zijn afspraken gemaakt om dit beheer te ondersteunen.

Voor wat betreft het Landelijk Stelsel Beheer, heeft het onze voorkeur om vast te houden aan één Landelijk Stelsel Beheer in plaats van 12 provinciale stelsels voor beheer. Het landelijke stelsel is recent vereenvoudigd en voldoet aan de Europese toetsen voor staatssteun.

2. Ontwikkelopgave verwerving/functieverandering en inrichting: ambitie Groenmanifest
Naast het afronden van lopende ILG projecten die onderdeel zijn van de afwikkeling van de huidige bestuurovereenkomst, resteert er nog een ontwikkelingsopgave voor de Internationale verplichtingen en voor de herijkte EHS, zoals neergelegd in het Collegeprogramma en het Groenmanifest. Deze ambitie maakt deel uit van de ontwikkelopgave uit het onderhandelingsakkoord Natuur. Dit moet uit het restant van de landelijke grond-voor-grondpot komen, waarbij op dit moment nog niet duidelijk is wat hiervan financieel te verwachten is.

Door de realisatie van internationale doelen, met name met betrekking tot de PAS en mogelijke hydrologische maatregelen die overeenkomen met de KRW, zal het Rijk extra budget beschikbaar moeten stellen. De hoogte van dit bedrag is nog onzeker. Landelijk is voor de PAS van 2012-2015 € 120 miljoen beschikbaar. Dit wordt ook

ingezet voor generiek rijksbeleid. De Tweede Kamer heeft via een motie € 5-15 miljoen voor 2012-2015 toegezegd gekregen voor hydrologische maatregelen. In Drenthe hebben wij voor de eerste beheerplanperiode van 6 jaar al ruim € 60 miljoen nodig.

Voor de inrichting van de EHS zal in nauw overleg met de terreinbeheerders gekeken worden of dit niet aanzienlijk goedkoper kan en waar mogelijk getemporiseerd (bijvoorbeeld meerjarig verschralen in plaats van plaggen).

In het Groenmanifest is afgesproken dat de EHS nieuwe natuur met 2500 ha wordt verkleind. Om de EHS af te ronden tot een goed functionerend robuust systeem moet tot 2018/2021 nog 1.500 ha nieuwe natuur en in de periode 2018/2021-2027 nog 2000 ha nieuwe natuur gerealiseerd worden. Binnen de collegeperiode 2011-2015 betekent dat circa 1.000 ha nieuwe natuur door functieverandering. Er wordt vanuit gegaan dat het volledige BBL (grond voor kavelruilprocessen en ontwikkeling nieuwe natuur) bezit beschikbaar blijft voor de afronding van de herijkte EHS.

Het kavelruilinstrument Op Drentse Maat heeft in het verleden haar nut meer dan bewezen en blijft ook de komende periode beschikbaar om ruilprocessen voor de realisatie van de EHS te faciliteren. Het provinciaal Kavelruilbureau kan eventueel in specifieke situaties opdracht krijgen om de komende 4 jaar in kansrijke situaties BBL bezit te ruilen naar de herijkte EHS.

Er zijn 4 gebieden, waar de provincie met haar partners in staat is om snel naar uitvoering over te gaan en die allen op hun eigen wijze bijdragen aan de internationale doelen. Dit zijn: het Bargerveen, de Elperstroom (het blauwe hart), de Oude Willem en de Reest.

Wij streven verder om tot en met 2016 per jaar € 4 miljoen bijdrage te genereren bij onze partners en bijdragen via onder andere LIFE subsidies en € 0,7 miljoen vanuit Europa. Hiermee komt naar verwachting in totaal per jaar € 8 miljoen beschikbaar.

In 2016 is er een evaluatie met het Rijk met betrekking voorfinanciering grond-voorgrond en realisatie internationale doelen. Op dat moment moet opnieuw beoordeeld worden welke middelen moeten en kunnen worden ingezet om de doelstellingen tot en met 2021 en daarmee de ambities van het Groenmanifest te realiseren.

3.a Vervallen Rijksdoelen plattelandsontwikkeling
Het Rijk ziet een aantal beleidsthema's niet meer als rijksopgave. Het is een autonome bevoegdheid van de provincies of zij nog inzet pleegt op deze onderwerpen. De volgende voor Drenthe relevante rijkstaken vervallen:

- Leefgebiedenbenadering
- Pilots duurzaam ondernemen
- Landelijke routenetwerken, toegankelijkheid/wandelen over boerenland
- Duurzaam bodemgebruik
- Robuuste verbindingen
- Milieukwaliteit EHS/Verdroging
- Water (excl. synergieprojecten)
- Nationale parken en Nationale landschappen
- Landschap generiek
- Leefbaarheid
- Grondgebonden landbouw: gebiedmaatregelen (waaronder kavelruil) en gebiedsinrichting voor glastuinbouw

Voor Drenthe zijn vooral van belang Nationale parken/landschappen, landschapsbeheer, milieukwaliteit EHS/Verdroging, landbouwstructuurverbetering (kavelruil), leefgebiedenbenadering, routenetwerken, leefbaarheid en schaapskuddes. Per vervallen ILG-doel stellen wij het volgende voor:

Leefgebiedenbenadering (inclusief biodiversiteit)
De leefgebiedenbenadering is gericht op het bespoedigen van economische ontwikkelingen door tijdig maatregelen te nemen om zgn. rode-lijstsoorten te beschermen. Juist met het oog op de economische component is het grotendeels handhaven van de leefgebieden benadering van groot belang. Wij nemen dit doel op in de provinciale begroting. Het thema Biodiversiteit voegen wij met leefgebiedenbenadering samen, gezien de samenhang tussen deze onderwerpen.

Duurzaam ondernemen (Agrobiodiversiteit)
Bij duurzaam ondernemen gaat het vooral om duurzaamheidsprojecten in de landbouw. Voor dit doel zijn geen afzonderlijke middelen meer gereserveerd. Wij integreren dit thema binnen het thema innovatie landbouw. Dit past ook bij de vergroening die zal plaats vinden bij de herziening van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. In de ILG-periode was hier gemiddeld per jaar € 166.000,-- voor begroot.

Landelijke routenetwerken
De landelijke routenetwerken voor wandelen, fietsen en varen maken deel uit van de rijksdoelen. Hierover zijn interprovinciale afspraken gemaakt. Voor Drenthe gaat het in totaal om een bedrag van € 190.000,-- waarvoor verplichtingen zijn aangegaan en die in 2012 gefinancierd moeten worden. Vanaf 2013 hebben wij geen verplichtingen meer. Wij hebben geen afzonderlijke middelen voor dit doel meer gereserveerd. In de ILG-periode was hier gemiddeld per jaar € 1.509.000,-- voor begroot. Hierin is onder andere de vaarverbinding Erica-Ter Apel opgenomen. Wij stellen voor om de routestructuren R&T te betrekken bij de uitwerking van een vitaal platteland. Het toeristisch profiel is voor het platteland van Drenthe van groot belang.

Duurzaam bodemgebruik
Voor zover op termijn nog inzet nodig, kan dit geïntegreerd worden binnen de innovatie landbouw. Hier geldt hetzelfde argument als genoemd onder Duurzaam ondernemen: vergroening en verduurzaming van de landbouw. Voor de afronding/financiering van lopende projecten is in 2012 een provinciale verplichting opgenomen van € 640.000,- in 2012. Dit is voor de projecten Beter boeren met biodiversiteit, Zacht fruit en Grondig boeren met mais.

Robuuste verbindingen
Vanaf 2013 hebben wij geen afzonderlijke middelen voor dit doel meer gereserveerd. Eventuele invulling van dit ILG doel valt binnen de ontwikkelopgave verwerving/functieverandering en inrichting. In de ILG periode was hier gemiddeld per jaar € 1.296.000,-- voor begroot.

Milieukwaliteit EHS/Verdroging
Vanaf 2013 hebben wij geen afzonderlijke middelen voor dit doel meer gereserveerd. Eventuele invulling van dit ILG doel valt binnen de ontwikkelopgave verwerving/functieverandering en inrichting. In de ILG periode was hier gemiddeld per jaar € 5.015.000,-- voor begroot.

Water (exclusief Synergieprojecten)
Vanaf 2013 hebben wij geen afzonderlijke middelen voor dit doel meer gereserveerd. Eventuele invulling van dit ILG doel valt binnen de ontwikkelopgave verwerving/functieverandering en inrichting. Binnen de ontwikkelopgave spelen de internationale doelen Natura2000 en KRW - vooral waar synergie tussen deze doelen is te realiseren - een belangrijke rol. Het gaat dan voornamelijk om de verdrogings- en topgebieden. In de ILG-periode was hier gemiddeld per jaar € 184.000,-- voor begroot.

Nationaal Landschap Drentsche Aa
De provinciale bijdrage bouwen wij geleidelijk af tot € 50.000,- in 2015. Dit bedrag is minimaal nodig om het nationaal landschap operationeel te houden. Al vanaf de eerste aanzet van gebiedsgericht werken, wordt het totale stroomgebied van de Drentsche hierin meegenomen. Met het vaststellen van het Uitvoeringsprogramma Nationaal Landschap Drentsche Aa in 2007 is dit geformaliseerd. Vanaf dat moment is ook ingezet op het uitbouwen van het Levend bezoekersnetwerk Drentsche Aa naar het totale DA-gebied. Inmiddels bestaat dit uit ruim 60 bedrijven en hebben zo'n 100 ondernemers hiervoor een cursus gevolgd. Het bedrag is nodig om dit netwerk te onderhouden. Het vormt daarmee ook een goede basis in het gebied om de vrijetijdseconomie te ondersteunen.

Nationale Parken Dwingelderveld, het Drents Friese Wold en Drentsche Aa
De provinciale bijdrage bouwen wij geleidelijk af van € 700.000,-- nu tot € 500.000,-- per jaar voor alle parken vanaf 2013. In ZW-Drenthe is een verkennend onderzoek gestart naar het opzetten van een Heritage ZW Drenthe. Het onderzoek is er op gericht om tot een efficiënte en doelmatige organisatie te komen, die zichzelf deels terugverdiend door private en overheidsmiddelen slim aan elkaar te koppelen, volgens het Engelse Heritage-model/gedachte. Een sterkere positionering van de gezamenlijke parken en het tussenliggende gebied moet leiden tot een versterkt toeristisch profiel voor het gebied.

Landschapsbeheer Drenthe (LBD)
Voor 2012 heeft zij reeds een toezegging van € 900.000,--, zodat wij het financiële gat van het Rijk van € 450.000,-- volledig dichten. Voor de daarop volgende jaren bouwen wij de provinciale bijdrage geleidelijk af tot € 500.000,-- per jaar vanaf 2015. De instandhouding van het goed functionerende vrijwilligerswerk van LBD en de jaarlijks terugkomende onderhoudswerkzaamheden aan kleine natuur en landschapselementen kan met deze bijdrage in stand gehouden worden. De overige incidentele projecten kunnen vanuit een dergelijk budget niet meer uitgevoerd worden. Daarnaast zal de voortzetting van de genoemde activiteiten een grotere bijdrage van de gemeenten en eigenaren vergen en mogelijk via de uitwerking motie vitaal platteland. Wij zien mogelijkheden om het beheer te koppelen aan werkgelegenheidsprojecten (onder andere via werken naar vermogen).

Sociaaleconomische Vitalisering
Vanaf 2012 hebben wij geen afzonderlijke middelen voor dit doel meer gereserveerd. De sociaaleconomische vitalisering laten wij onderdeel worden van uitwerking van de motie vitaal platteland. De activiteiten die worden uitgevoerd zijn gerelateerd aan leefbaarheid en leefkwaliteit, voorzieningenniveau, bereikbaarheid etc. Deze thema's worden binnen het beleidsadvies bevolkingsdaling verder uitgewerkt. In de ILG-periode was hier gemiddeld per jaar € 119.000,-- voor begroot.

Landbouwstructuurverbetering
De versterking van de concurrentiekracht van de landbouw vraagt blijvende aandacht. Landbouwstructuurverbetering is daar een effectief middel in. Met Planmatige Kaveluil realiseren wij tegen relatief lage investeringen aanzienlijke landbouwkundige structuurverbeteringen. Ook willen wij het instrument inzetten om integrale gebiedsdoelen en de herijkte EHS te realiseren door gronden op de juiste plek te krijgen.

Voor landbouwstructuurverbetering is op termijn waarschijnlijk ook cofinanciering uit Europa mogelijk (vanuit EU POP2 is dit maatregel 125). Voor dit doel wordt jaarlijks € 250.000,-- provinciale bijdrage begroot. Ook van de waterschappen wordt hier nog aanvullende financiering verwacht. De inzet van Drentse maat voor landbouwstructuurverbetering zal met de nodige terughoudendheid ingezet worden. Concreet betekent dit dat vooral de Drentse maat ingezet wordt om de realisatie van de te herijken EHS te faciliteren.

Gescheperde schaapskuddes
In Drenthe zijn 8 gescheperde schaapskuddes die jaarlijks als uitvloeisel van de ILG/Rijksregeling subsidie ontvangen. Aangezien de schaapskuddes als belangrijk onderdeel worden gezien van ons cultureel erfgoed en tevens van belang zijn voor de Drentse recreatie en toerisme dekken wij het financiële gat (€ 115.000,--) dat het Rijk laat vallen via het budget voor plattelandsontwikkeling. In totaal gaat het om € 240.000,-- per jaar. Voor 2012 heeft de Tweede Kamer besloten vanuit het Rijk voor een tegemoetkoming in de kosten te zorgen. Onduidelijk is hoe dit voor de daaropvolgende jaren verloopt. Wij willen dit moment wel gebruiken om te onderzoeken hoe met de financiering van alle gescheperde schaapskuddes in Drenthe om te gaan en hoe hoog bijdragen vanuit de provincie moeten zijn.

3.b Provinciale doelen plattelandsontwikkeling

Om een zorgvuldige en integrale afweging te kunnen maken hebben wij bij de afweging ook de provinciale doelen betrokken. Voor de provincie Drenthe betreft het de volgende doelen.

- Innovatie landbouw
- Toeristische voorzieningen
- Sociaal economische vitalisering/leefbaarheid
- Subsidieregeling onderhoud landschapselementen (SOL)
- Landschappelijke kwaliteit/cultuur
- Bos en landgoederen en 1e bebossing landbouwgrond,
- Water
- Natuur algemeen (onder andere faunapassages, versnelde aankopen)
- Ontwikkelingsperspectief Veenkoloniën

Per vervallen ILG doel stellen wij het volgende voor.

Innovatie landbouw, Toeristische voorzieningen, Sociaaleconomische vitalisering/ leefbaarheid

De provinciale doelen innovatie landbouw, toeristische voorzieningen en Sociaaleconomische vitalisering/leefbaarheid voegen wij samen. De budgetten hierbij zijn tot en met 2015 in verplichtingen belegd. Vanaf 2014 wordt rekening gehouden met € 250.000,-- EU POP3 cofinanciering. Voor respectievelijk innovatie landbouw en toeristische voorzieningen was in de ILG-periode vanuit de provinciale financiering beschikbaar: € 523.000,-- en € 128.000,--.

Binnen het provinciale doel SEV zijn een aantal verplichtingen aangegaan voor de jaren 2012 en 2013. Vanaf 2014 stellen wij voor de Sociaaleconomische vitalisering/leefbaarheid deel uit te maken van de reserve Vitaal Platteland en de uitwerking daarvan. De activiteiten die worden uitgevoerd zijn gerelateerd aan leefbaarheid en leefkwaliteit, voorzieningenniveau, bereikbaarheid etc. Deze thema's worden binnen het beleidsadvies bevolkingsdaling verder uitgewerkt. Voor Sociaaleconomische vitalisering/leefbaarheid was in de ILG-periode vanuit de provinciale financiering beschikbaar: € 1.000.000,--.

Voor 2012 is voor de sociaaleconomische vitalisering en voor impulsgelden ten behoeve van het Vitaal Platteland € 300.000,-- gereserveerd uit het budget vitaal platteland. Prioriteit hierbij wordt gegeven aan het versterken van de sociaaleconomische vitaliteit van het platteland.

Landschap

De doelen subsidieregeling onderhoud landschapselementen (SOL), landschappelijke kwaliteit/cultuur, bos en landgoederen en 1e bebossing landbouwgrond voegen wij in één doel samen tot landschap. Vanaf 2013 hebben wij geen afzonderlijke middelen voor deze doelen meer gereserveerd. Wij stellen voor om Landschap (inclusief de hiervoor genoemde doelen) onderdeel te laten uitmaken van de uitwerking motie Vitaal Platteland. De SOL beëindigen wij en het beheer van landschapselementen laten wij door burgerparticipatie plaatsvinden. Ook agrarische natuurbeheer groepen zoals ANV Drenthe, LTO kunnen hierbij een bijdrage leveren. LBD zal gevraagd worden om dit te gaan organiseren. Met gemeenten, LBD en de andere partners zal een organisatievorm gezocht worden om zoveel mogelijk inhoud te geven aan behoud en

versterking van natuur. In de ILG-periode was hier gemiddeld per jaar € 830.000,-- provinciale financiering voor begroot.

Water
Eventuele invulling van dit provinciale doel valt binnen de ontwikkelopgave verwerving/functieverandering en inrichting. Het gaat hierbij voornamelijk om de projecten waar synergie en het stapelen van internationale doelen mogelijk is in het kader van Natura2000 en KRW. Vanaf 2013 hebben wij geen afzonderlijke middelen voor dit doel meer gereserveerd. In de ILG periode was hier gemiddeld per jaar € 100.000,-- provinciale financiering voor begroot.

Natuur algemeen (onder andere faunapassages, versnelde aankopen)
Het onderdeel versnelde aankopen valt binnen de ontwikkelopgave en inrichting. Vanaf 2013 zijn geen afzonderlijke middelen voor dit doel meer gereserveerd. Oplossingen van knelpunten bij provinciale en gemeentelijke wegen die van provinciaal belang zijn worden onderdeel van de ontwikkelopgave en inrichting. De gemeenten vragen wij daarbij te letten op de mogelijkheden om werk met werk te koppelen. Prioriteit ligt op samenhang met faunavoorzieningen die de komende jaren aangelegd worden in het kader van het rijksprogramma MeerJarenProgramma Ontsnippering, gefinancierd door het ministerie van I&M. In het pMJP waren voor voorzieningen provinciale en gemeentelijke wegen in de periode 2009-2013 € 900.000,-- provinciale middelen beschikbaar.

Ontwikkelingsperspectief Veenkoloniën
Voor 2012 en 2013 hebben wij op een andere plaats in de begroting financiering gevonden. In 2013 volgt een evaluatie.

4. Gedecentraliseerde wettelijke taken
Met de decentralisatie komen er voor de provincies een aantal wettelijke taken bij:
- Beheerplannen SBB
- Natura 2000
- Instandhoudingregelingen
- Toelaatbaarheid van activiteiten
- Invasieve exotensoorten
- Ontheffingen uitzetten dieren
- Boswet
- Passende maatregelen Vogel- en Habitatrichtlijn
- Wettelijke taak Schade tegemoetkomingen (faunafonds)

Over de exacte invulling en financiële consequenties moeten binnen IPO-verband nog afspraken worden gemaakt. Op dat moment kan ook worden ingeschat welke extra personele inzet dit van de provincie vraagt.