

***Statenstuk* 2012-513**

Uitgangspunten en uitwerking Vitaal Platteland in relatie tot gebiedsagenda's

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 11 januari 2012
- provinciale staten op 1 februari 2012
- fatale beslisdatum: 1 februari 2012

Behandeld door de heer D.J. Immenga, telefoonnummer (0592) 36 51 94, e-mail

D.Immenga@drenthe.nl

Portefeuillehouder: de heer drs. R.W. Munniksma

Inleiding

Begin 2011 hebben wij u geïnformeerd over de uitwerking van een Programma Vitaal Platteland. In ons Collegeprogramma hebben wij aangegeven welke thema's wij hierin belangrijk vinden en hebben wij ook aangegeven bij de uitwerking van het programma aan te sluiten bij gebiedsagenda's.

Inbedding in de gebiedsagenda's

De middellange- en langetermijnplanning voor realisatie van ambities en visie op een Vitaal Platteland worden onderdeel van de gesprekken over de gebiedsagenda's. Ons vertrekpunt in deze gesprekken is de focus op gebieden conform de Voorjaarsnota:

Noord: wonen, werken en recreëren in de groene omgeving van het stedelijk netwerk, inclusief goede bereikbaarheid. Voor Vitaal Platteland is dit het Nationaal beek- en esdorpenlandschap Drentsche Aa en het waardevolle cultuurlandschap: behoud en ontwikkeling van dit kleinschalige (vrijtijds)landschap, inclusief aardkundige en cultuurhistorische waarden, inclusief Veenhuizen.

Zuidwest: versterkt toeristisch-recreatief profiel, versterken economische motoren Meppel en Hoogeveen met specifieke aandacht voor sociaaleconomische positie van Hoogeveen: Voor Vitaal Platteland zijn dit de nationale parken in een aantrekkelijk landschap om te wonen en te recreëren. Het vrijetijdslandschap (met aandacht voor natuur en water vasthouden) als drager voor recreatie, toerisme en wonen.

Zuidoost: sociaaleconomische vitaliteit mede gelet op de demografische ontwikkelingen, duurzame energie en duurzame landbouw, klimaat en water, economische grensoverschrijdende ontwikkeling van Emmen en Coevorden: Voor Vitaal Platteland is dit de sociaaleconomische vitaliteit/leefbaarheid in het licht van de demografische ontwikkelingen en de transitie duurzame landbouw en energie (bio-based economy) Vitaal Platteland.

Voor een Vitaal Platteland wordt de VDG-definitie gehanteerd: *'Een platteland dat levenskrachtig en zelfredzaam is, waarbij sprake is van een goede balans tussen wonen, werken en bereikbaarheid van voorzieningen'*.

Inzet middelen

Het budget dat voor een Programma Vitaal Platteland is gereserveerd, houden wij in principe beschikbaar voor dit doel. Daarbij geven wij wel als kader mee dat de inzet van het budget moet passen binnen de provinciale rol, te maken hebben met de kerntaken en het moet meerwaarde voor het geheel opleveren. De Omgevingsvisie is uitgangspunt voor de strategische doelen van de provincie. Het doel is een maximale multiplier effect (cofinanciering en zoeken naar Europese kansen (onder andere tweede pijler gemeenschappelijk landbouwbeleid) te realiseren. Wij willen het budget financieel duurzaam inzetten (te denken valt aan revolving fund, fondsvorming met andere publieke en private partijen).

Wij doen daarom op dit moment geen uitspraken over de verdeling en inzet van het budget motie Vitaal Platteland.

De allocatie van middelen is pas aan de orde nadat de gebiedsagenda's gemeenschappelijk zijn bepaald en dit in samenhang met mogelijkheden binnen reguliere budgetten heeft plaatsgevonden. Daarnaast is er een aantal thema's en mogelijk nieuwe bezuinigingen die invloed hebben op de provinciale Begroting en daarmee wellicht op het totale gereserveerde budget voor een Programma Vitaal Platteland.

Uitvoering 2012

Omdat vaststelling van de gebiedsagenda's en bijbehorende uitvoering pas wordt voorzien in de tweede helft van 2012, maar in 2012 wel een aantal van de in 2011 opgestarte processen voortgezet moet worden, stellen wij voor uit het gereserveerde budget voor Vitaal Platteland de volgende activiteiten voor 2012 te financieren.

1. Uitvoering geven aan de drie speerpunten in het Beleidsadvies bevolkingsdaling: Stimuleren bewustwording, Strategie voor krimp en Ruimte voor experimenten. Voor de activiteiten worden met betrekking tot de drie speerpunten de volgende middelen voor 2011 begroot: Stimuleren bewustwording, kennis en onderzoek (€ 50.000,--), Strategie voor krimp (€ 130.000,--) en Ruimte voor experimenteren (€ 70.000,--). Als bijlage is een specificatie van het Jaarprogramma 2012 voor de uitvoering beleidsadvies bevolkingsdaling opgenomen.
2. Doelstellingen van de sociaaleconomische vitalisering en recreatie van het pMJP en impuls gelden ten behoeve van het Vitaal Platteland: sociaaleconomische ontwikkeling en leefbaarheid ondersteunen. Het pMJP heeft onder andere betrekking op de sociaaleconomische vitalisering (ruimte voor economische ontwikkeling, burgerparticipatie, sociale infrastructuur) van het landelijke gebied. Prioriteit hierbij is het versterken van de sociaaleconomische vitaliteit van het platteland. Wij willen dat gemeenten mede betrokken blijven bij de uitwerking van deze prioriteit. Het pMJP is mede bedoeld om het realiseren van doelen via een gebiedsgerichte aanpak te vergemakkelijken. Directe betrokkenheid van bewoners is essentieel voor het creëren van draagvlak en daarmee voor het realiseren van gezamenlijke doelen in het landelijke gebied. De beleidsmatige criteria staan genoemd in hoofdstuk 8.3 van de Subsidiegids. Voor de sociaaleconomische vitalisering en voor impuls gelden ten behoeve van het Vitaal Platteland wordt voorgesteld voor 2012 € 300.000,-- te reserveren.
3. De investeringen in het nationaal landschap, landschapsherstel en onderhoudsprojecten vormen door het continueren van de gemeentelijke landschapsprogramma's in 2012. Dit zijn meerjarige uitvoeringsprogramma's. Om de uitvoering hiervan voor het landschap transparant en met lage uitvoeringskosten te organiseren, geven wij het Landschapsbeheer hiertoe de opdracht. Dit past in de huidige financieringsstructuur van Landschapsbeheer waarbinnen uitvoeringsprojecten gericht op landschap plaatsvinden in de vorm van prestatieopdrachten met gemeenten. Omdat het hierbij specifiek om concrete uitvoeringsgerichte projecten (geen ontwerpplannen of planvorming) gaat, wordt het beschikbare budget gekoppeld aan hoofdstuk 5.2 van de pMJP subsidiegids. Om te blijven investeren in landschapsherstel en onderhoudsprojecten wordt voorgesteld voor 2012 € 100.000,-- te reserveren als aanvulling op 2011.

Advies

1. Instemmen om de ontwikkeling van een Vitaal Platteland in de gebiedsagenda's in te bedden.
2. Nog geen uitspraken doen over de verdeling van het resterende budget motie Vitaal Platteland (allocatie pas nadat urgente gebiedsopgaven in de gebiedsagenda's gemeenschappelijk zijn bepaald en in samenhang met mogelijkheden binnen reguliere budgetten).
3. Instemmen om voor 2012 voor uitvoering van de onderdelen 1, 2 en 3 € 650.000,-- uit het budget Vitaal Platteland als cofinanciering beschikbaar te stellen.

Beoogd effect

De middellange- en langetermijnplanning voor realisatie van ambities en visie op een Vitaal Platteland wordt verankerd in de gebiedsagenda's. Het vertrekpunt in deze gesprekken is daarbij de focus op de

gebieden conform de Voorjaarsnota. In de tussenliggende periode worden voor 2012 middelen uit de reservering Vitaal Platteland als cofinanciering ingezet voor de sociaaleconomische vitalisering, de impuls gelden ten behoeve van het Vitaal Platteland, landschapsherstel en onderhoudsprojecten en uitvoering van het Programma beleidsadvies bevolkingsdaling 2012.

Argumenten

1. *De middellange- en langetermijnplanning voor realisatie van ambities en visie op een Vitaal Platteland worden onderdeel van de gesprekken over de gebiedsagenda's.*
2. *De allocatie van middelen is pas aan de orde nadat de gebiedsagenda's gemeenschappelijk zijn bepaald en dit in samenhang met mogelijkheden binnen reguliere budgetten heeft plaatsgevonden.*
3. *In 2012 moet een aantal van de in 2011 opgestarte processen voortgezet worden.*
Omdat vaststelling van de gebiedsagenda's en bijbehorende uitvoering pas wordt voorzien in de tweede helft van 2012, stellen wij voor om uit het gereserveerde budget voor Vitaal Platteland voor 2012 cofinanciering beschikbaar te stellen voor de in 1, 2 en 3 genoemde activiteiten.

Uitvoering

Tijdsplanning

N.v.t.

Financiën

Kostenraming	2012	2013	2014
Impulsgelden pMJP ¹⁾	€ 300.000	€ 0	€ 0
Landschapsherstel pMJP ²⁾	€ 100.000	€ 0	€ 0
Bevolkingsdaling ³⁾	€ 250.000	€ 0	€ 0
Totale kosten	€ 650.000	€ 0	€ 0
Bijdragen van derden	€ 0	€ 0	€ 0
Bruto kosten provincie	€ 650.000	€ 0	€ 0
Baten Provincie	€ 0	€ 0	€ 0
Netto kosten Provincie	€ 650.000	€ 0	€ 0

¹⁾ 3711101 / 423311 Sociaaleconomische vitalisering en impuls gelden ten behoeve van het Vitaal Platteland

²⁾ 3621003 / 442011 St. Landschapsbeheer Drenthe

³⁾ 3900106 / 423397 Ruimtelijke Ordening, Bevolkingsdaling

Dekkingsplan

Ten laste van de Reserve Vitaal Platteland.

Europese context

N.v.t.

Monitoring en evaluatie

N.v.t..

Extern betrokkenen

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Specificatie Jaarprogramma 2012 uitvoering beleidsadvies bevolkingsdaling.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 21 december 2011

Kenmerk: 51/3.10/2011010629

Gedeputeerde staten van Drenthe,

J. Tichelaar, voorzitter

mevrouw drs. J.M. Imhof, secretaris

coll.

Bijlage bij statenstuk uitgangspunten en uitwerking programma vitaal platteland in relatie tot gebiedsagenda's.

Uitvoering beleidsadvies bevolkingsdaling, programma 2012

In 2010 is het beleidsadvies 'Van groei naar bloei' vastgesteld. De uitwerking van het beleidsadvies bevolkingsdaling kent zowel een generieke als een gebiedsspecifieke aanpak. De generieke aanpak is gericht op het vergroten van de kennis (onderzoek en experimenten) over de effecten van bevolkingsdaling. De gebiedsspecifieke aanpak richt zich op het ontwikkelen van een gezamenlijke strategie. Voor de ontwikkeling van een gezamenlijke strategie focussen wij ons op de regio Oost-Drenthe (gemeenten Aa & Hunze, Borger-Odoorn, Emmen en Coevorden). Reden hiervoor is dat de effecten van demografische ontwikkelingen in dit gebied het eerst merkbaar zullen zijn en dat hierdoor de sociaal-economische structuur van het gebied verder wordt verzwakt. Wij zien de aanpak van de bevolkingsdaling als een gezamenlijk proces. Het resultaat van dit proces is dat er in ons beleid en dat van onze partners (gemeenten, corporaties, ed.) in gezamenlijkheid geanticipeerd wordt op de effecten van de demografische ontwikkelingen. Hiervoor werken wij aan het vormgeven en opstellen van een 'krimpagenda' Oost-Drenthe. Deze lijn is al ingezet in 2011 en zetten wij door in 2012. Concreet betekent dit dat er wordt ingezet op (speerpunten beleidsadvies bevolkingsdaling):

- Kennis en onderzoek,
- Strategieontwikkeling,
- Experimenten.

Voor 2012 vragen wij hiervoor een budget van € 250.000. Dit budget zal onder andere worden besteed aan: Kennisknooppunt Noord-Nederland, het organiseren van een krimpbeurs, de ontwikkeling van een voorzieningenplan Oost-Drenthe, het experiment Modern Bereikbaarheidsbeleid, het experiment Zorgkracht in Krimpgebieden en de ontwikkeling van een 'krimpagenda' Oost-Drenthe.

Speerpunt	Kosten	Projecten oa.
<i>Kennis & onderzoek</i>	€ 50.000	- Kennisknooppunt Noord-Nederland (KKNN). - Organisatie Krimpbeurs ism. Groningen en Friesland.
<i>Strategie</i>	€ 130.000	- Voorzieningenplan Oost-Drenthe. - 'Krimpagenda' Oost-Drenthe.
<i>Experimenten</i>	€ 70.000	- Zorgkracht in krimpgebieden. - Creatief met Krimp. - Modern bereikbaarheidsbeleid.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 21 december 2011, kenmerk 51/3.10/2011010629;

BESLUITEN:

- I. de ontwikkeling van een Vitaal Platteland in de gebiedsagenda's in te bedden;
- II. nog geen uitspraken te doen over de verdeling van het resterende budget motie Vitaal Platteland (allocatie pas nadat urgente gebiedsopgaven in de gebiedsagenda's gemeenschappelijk zijn bepaald, en in samenhang met mogelijkheden binnen reguliere budgetten);
- III. voor 2012 voor uitvoering van de onderdelen 1 (uitvoering beleidsadvies bevolkingsdaling), 2 (sociaaleconomische vitalisering en voor impuls gelden ten behoeve van het Vitaal Platteland) en 3 (investeringen in het nationaal landschap, landschapsherstel en onderhoudsprojecten) € 650.000,-- uit het budget Vitaal Platteland als cofinanciering beschikbaar te stellen.

Assen, 1 februari 2012

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

coll.