

***Statenstuk* 2011-510**

Verzoek gemeente Emmen extra bijdrage € 12 miljoen voor DPE Next

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Bestuur en Financiën op 14 december 2011
- provinciale staten op 21 december 2011

Behandeld door de heer A.J. Hamming, telefoonnummer (0592) 36 5619, e-mail
a.hamming@drenthe.nl

Portefeuillehouders: de heren A. van der Tuuk en H. Brink

Inleiding

De gemeente Emmen heeft bij brief van 13 september 2011 (kenmerk 11.220195) het college verzocht een extra bijdrage van € 12 miljoen toe te kennen aan integrale gebiedsontwikkeling (IGO) Atalanta voor de realisatie van DPE Next.

Advies

1. Onder de voorwaarde dat op 5 december 2011 door de gemeente wordt aangegeven dat de aanvullende financiering van € 30 miljoen wordt gerealiseerd, instemmen met een extra aanvullende bijdrage van € 12 miljoen aan de gemeente Emmen ten behoeve van DPE Next onderdeel van IGO Atalanta.
2. Deze bijdrage verdelen in een subsidie van € 6 miljoen (50%) overeenkomend met de subsidieverlening "verbreed" RSP en een lening van € 6 miljoen (50%).
3. Deze subsidie en lening verstrekken onder de voorwaarden onder andere dat het bedrijfsplan DPE Next 7.0A wordt gerealiseerd en dat de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst worden nagekomen, inclusief de later afgesproken aanvullingen (zie subsidievoorwaarden gespecificeerd in bijlage 5).
4. Aan de lening de volgende voorwaarden verbinden:
 - a. een rentepercentage van 3;
 - b. aflossingsperiode: 20 jaar;
 - c. de lening aan de gemeente Emmen is direct opeisbaar (in geval er sprake is van meevallers en/of het project onverhoopt niet door mocht gaan).
5. Gedurende het bouwtraject worden meevallers (vertrekpunt is het investeringsbedrag van € 205 miljoen) in mindering gebracht op deze extra bijdrage van € 12 miljoen. Een eventuele meevaller van het project "warmtenet" wordt bij voorrang in mindering gebracht. Deze meevallers worden in mindering gebracht op zowel de lening als de subsidie (beide 50%).
6. Van extra (bovenop de € 205 miljoen) aanvullende middelen die gedurende het bouwtraject worden ingebracht waarbij direct of indirect sprake is van provinciale betrokkenheid, worden die middelen in mindering gebracht op de € 12 miljoen.
7. Een bedrag van € 6 miljoen van de Financieringsreserve toevoegen aan de RSP-reserve.

Beoogd effect

1. Realisatie DPE Next
2. Belangrijke impuls voor realisering doelen IGO Atalanta

Argumenten

1. *Het investeringsbedrag van € 205 miljoen voor de realisering van DPE Next is met deze extra provinciale subsidie ingevuld.*
Burgemeester en wethouders van Emmen kunnen daarmee voortgang maken in het verdere proces.
2. *Realisatie DPE Next betekent dat de doelstellingen van IGO Atalanta gerealiseerd kunnen worden.*
3. *Inzet RSP-middelen voor gebiedsontwikkeling Emmen kan worden gecontinueerd.*

Uitvoering

Tijdsplanning

Niet van toepassing.

Financiën

Totale kosten	€ 6 miljoen
Bijdragen van derden	€ -
Lasten voor de provincie	€ 6 miljoen

Begroting

Programmanummer: RSP

Dekking

Programmanummer: € 6 miljoen van de Financieringsreserve toe te voegen aan de RSP-reserve

Europese context

Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie

Gemeente Emmen stelt samen met de provincie Drenthe een monitoringsprogramma op.

Extern betrokkenen

Gemeente Emmen

DPE en WMD

Communicatie

Niet van toepassing

Bijlagen

1. Samenwerkingsovereenkomst gemeente Emmen-provincie Drenthe IGO Atalanta
2. Brief gemeente Emmen d.d. 13 september 2011
3. Motie regionale werkgelegenheid (RA 11.0110/3 oktober 2011)
4. Amendement handelingskader burgemeester en wethouders (RA 11.0110/3 oktober 2011)
5. Subsidievoorwaarden provincie Drenthe

Ter inzage in kamer C0.31

1. Samenvatting bedrijfsplan 7.0A
2. MKBA Gebiedsontwikkeling Atalanta/Encorys-17 augustus 2011
3. Een economische effectanalyse Gebiedsontwikkeling Atalanta/Encorys-2 september 2011

4. Gewijzigd raadsvoorstel met bijlagen/B&W 11/881
5. Rapportage Bureau UNO en rapportage Bureau Twijnstra Gudde

Assen, 2 december 2011
Kenmerk: 48/2.3/2011010108

Gedeputeerde staten van Drenthe,

J. Tichelaar, voorzitter
mevrouw drs. J.M. Imhof, secretaris

coll.

Inleiding

Op 23 april 2008 hebben uw staten ingestemd met het Convenant Regiospecifiek Pakket (RSP) Zuidoost-Nederland tussen het Rijk en de regio.

Het college wil de ambities van dit convenant en de daarmee te realiseren provinciale doelen op het gebied van regionale bereikbaarheid en economische ontwikkeling in volle omvang uitvoeren. De ambities gaan verder dan de uitvoering van RSP-projecten. Het college staat een duurzame integrale aanpak voor van de stedelijke gebiedsontwikkeling volgens de benadering van het "verbreed" RSP. Het RSP-programma loopt tot en met 2020.

Met de kadernota (statenstuk 2009-368) hebben uw staten ingestemd met deze integrale programmatische aanpak.

Voor Emmen is een totaalprogramma samengebracht in de integrale gebiedsontwikkeling (IGO) Atalanta. Uw staten hebben in het kader van "verbreed" RSP voor de realisatie van IGO Atalanta € 40 miljoen subsidie toegekend, bovenop het bereikbaarheidspakket van het RSP (€ 60 miljoen waarvan een provinciale bijdrage van € 30 miljoen).

In november 2009 heeft het college het (deel)project "Economie van de verbinding" geaccordeerd. Hierin is een provinciale bijdrage opgenomen van € 6,8 miljoen (onderdeel van de € 40 miljoen "verbreed" RSP). Dit project heeft een cofinanciering vanuit Europa en het Rijk voor een bedrag van totaal € 13,6 miljoen.

In juli 2010 hebben uw staten ingestemd met de geactualiseerde kadernota (statenstuk 2010-431). In deze nota hebben uw staten besloten € 10 miljoen regionaal Ruimtelijk Economisch Programma ten behoeve van IGO Atalanta in te zetten.

In juli 2010 is met de gemeente Emmen een samenwerkingsovereenkomst afgesloten om gezamenlijk IGO Atalanta te realiseren (zie bijlage 1).

In deze samenwerkingsovereenkomst zijn de inhoudelijke en financiële kaders vastgelegd.

Bij brief van 21 december 2010 heeft de gemeente Emmen verzocht om een extra bijdrage van € 12 miljoen. Dit verzoek is door het vorige college destijds overgedragen aan het nieuwe college van gedeputeerde staten.

In het nieuwe collegeprogramma staat:

"Op basis van een goed onderbouwde business case, waarin ook nadrukkelijk aanvullende financiering is opgenomen, zijn we bereid een aanvullend verzoek voor het dan nog resterende tekort op de door de gemeente Emmen extra gevraagde € 12 miljoen positief te benaderen".

Op 13 september 2011 heeft de gemeente Emmen ons verzocht een extra bijdrage toe te kennen van € 12 miljoen en deze te beschikken voor de realisatie van DPE Next (Belevenspark, Wereld van Ontmoeting en Theater, bijlage 2).

Het college heeft het standpunt ingenomen dat een provinciaal besluit volgt nadat de gemeente een definitief besluit met betrekking tot DPE Next heeft genomen.

De gemeenteraad van Emmen heeft op 3 oktober 2011 ingestemd met het bedrijfsplan DPE Next 7.0A onder de nadrukkelijke voorwaarde dat de externe aanvullende financiering wordt gerealiseerd naast de extra provinciale bijdrage van € 12 miljoen.

PROVINCIAAL AFWEGINGSKADER

Besluit gemeenteraad

DPE heeft op 29 augustus 2011 het bedrijfsplan 7.0A aan burgemeester en wethouders van Emmen gepresenteerd. Burgemeester en wethouders hebben zich gedurende de planfase laten bijstaan door UNO Bedrijfsadviseurs BV. De gemeenteraad van Emmen heeft zich in deze periode laten adviseren door Twijnstra Gudde adviseurs en managers.

De gemeenteraad van Emmen heeft op 3 oktober jl. het raadsvoorstel overgenomen onder het voorbehoud dat de externe aanvullende financiering geregeld moet zijn. Kernpunten van dit besluit zijn:

- de business case voldoet afdoende aan de belangrijkste voorwaarden die door de gemeenteraad zijn gesteld;
- de gemeente stelt extra €17 miljoen beschikbaar;
- de gemeente stelt € 40 miljoen beschikbaar voor de realisatie van het theater;
- de gemeente stelt € 20 miljoen beschikbaar voor de Wereld van Ontmoeting;
- het ambitieniveau handhaven zoals nu in het bedrijfsplan DPE Next 7.0A is geformuleerd;
- instemming om van de provincie een extra bijdrage van € 12 miljoen te vragen;
- een afgesproken handelingskader voor gemeenteraad/burgemeester en wethouders (in verband met externe aanvullende financiering);
- voldoende inzicht in aspecten van staatssteun.

Met name de inzet van de gemeenteraad om het regionale bedrijfsleven actief bij de realisatie te betrekken is daarbij wezenlijk (zie bijlage 3, motie gemeenteraad).

Informatie

De volgende openbare documenten zijn in bezit van uw staten:

- samenvatting bedrijfsplan 7.0A
- maatschappelijke kosten-batenanalyse (MKBA) Gebiedsontwikkeling Atalanta/Ecorys-17 augustus 2011
- een economische effectanalyse Gebiedsontwikkeling Atalanta/Ecorys-2 september 2011
- gewijzigd raadsvoorstel met bijlagen/B&W 11/881
- rapportage UNO Bedrijfsadviseurs BV
- rapportage Twijnstra Gudde adviseurs en managers

Vanaf 17 november 2011 tot en met 21 december 2011 heeft het college de niet-openbare stukken voor uw staten onder geheimhouding ter inzage gelegd.

Provinciale overwegingen

Regionale betekenis IGO-Atalanta

Het college staat met uw staten voor een samenhangende duurzame en integrale aanpak van de stedelijke gebiedsontwikkeling van Emmen. Versterking van de ruimtelijk-economische structuur, verbetering van de voorwaardenscheppende bereikbaarheid en duurzame ontwikkeling staan centraal. Dit geldt voor de stad Emmen, maar het provinciaal belang is in het bijzonder de effecten op de regionale ontwikkeling voor Zuidoost-Drenthe. De stad Emmen heeft daarin een belangrijke katalysatorfunctie.

Belangrijke provinciale doelen zijn:

- het bevorderen van structurele werkgelegenheid;
- het versterken van de regionale innovatiekracht;
- het verbeteren van het vestigingsklimaat;
- het versterken van de recreatief/toeristische sector.

De gemeente Emmen heeft een MKBA en een economische effectanalyse laten uitvoeren om de economische betekenis van IGO Atalanta te duiden. Uit deze rapportage blijkt dat IGO Atalanta een positief effect heeft op onder andere de tijdelijke werkgelegenheid (bijna 4.700 arbeidsjaren), de structurele (bruto) werkgelegenheid (820 fte) en IGO Atalanta genereert jaarlijks brutobestedingen in de lokale economie van ca. € 92 miljoen. Daarnaast zijn andere baten te noemen zoals een toegenomen aantrekkelijkheid van het centrum en een betere doorstroming van het verkeer door de infrastructurele aanpassingen.

DPE Next en IGO Atalanta

Het project DPE Next is cruciaal voor IGO Atalanta. In feite betekent dit project verplaatsing van de dierentuin uit het centrum van Emmen waardoor er ruimte komt voor de centrumontwikkeling van Emmen en een nieuw perspectief voor het dierenpark. Ook kan na een jarenlange voorbereiding een nieuw theater worden gerealiseerd.

Inmiddels heeft het college het project Economie van de Verbinding (plein) goedgekeurd met daarin een provinciale subsidie van € 6,8 miljoen (onderdeel van de € 40 miljoen “verbreed” RSP). Dit project heeft een cofinanciering vanuit Europa en het Rijk voor een bedrag van totaal € 13,6 miljoen. Voor de ontwikkeling van de Hoofdstraatlocatie is een extra bijdrage van het Rijk toegekend van € 8,5 miljoen.

Goed onderbouwde business case

De business case is gebaseerd op een aantal inschattingen en aannames die betekenen dat het bedrijfsplan een aantal onzekerheden bevat. Zo blijven er bijvoorbeeld vragen over de betrouwbaarheid van de inschatting van de bouwkosten, de inschatting van toekomstige aantallen bezoekers en de aantrekkelijkheid van de uiteindelijk gerealiseerde belevingswereld (prijs entree en verblijfsduur). Belangrijke moeilijkheidsfactor is dat er feitelijk geen vergelijkingsmateriaal is. Een attractiepark van dit formaat met deze ambities in deze specifieke regionale context waarin ook een integratie met een theater is opgenomen is er niet. De door burgemeester en wethouders en gemeenteraad geraadpleegde adviesbureaus zijn beide tot de slotsom gekomen dat aan de eisen van het ambitieniveau is voldaan en dat er sprake is van een haalbaar en realiseerbaar bedrijfsplan.

Aanvullende financiering

De aanvullende financiering van € 30 miljoen is tot op heden niet ingevuld.

Deze aanvullende financiering met de bijbehorende voorwaarden kunnen consequenties hebben voor realisatie van DPE Next.

Een definitief oordeel door uw staten kan alleen gegeven worden nadat de aanvullende financiering van € 30 miljoen is ingevuld. Uiterlijk 4 december 2011 is dit bekend.

Het college zal informatie over de aanvullende financiering beschikbaar stellen en beoordelen en uw staten hierover informeren. Uw staten kunnen deze informatie bij de behandeling in de vergadering van de Statencommissie Bestuur en Financiën op 14 december a.s. betrekken.

Provincie als financieel toezichthouder

Vanuit de (wettelijk geregelde) toezichthoudende rol heeft het college zicht op de ontwikkeling van de financiële positie van Emmen. Het eigen vermogen is de afgelopen periode teruggelopen. De recente financieel-economische ontwikkelingen zijn van invloed op de financiële positie van de gemeente en zullen hun beslag moeten krijgen in begroting en meerjarenraming.

Eindafweging

1. Het college heeft waardering voor de manier waarop IGO Atalanta en het bedrijfsplan DPE Next 7.0A door de gemeente Emmen is ontwikkeld en begeleid en door DPE is vormgegeven. De gemeente regisseert en neemt haar verantwoordelijkheid conform de samenwerkingsovereenkomst. Een grote en complexe gebiedsopgave die per definitie omgeven is met onzekerheden en dus risico's niet uitsluit. In ons eindoordeel weegt, conform onze opstelling als provincie nieuwe stijl, het besluit van de gemeenteraad zwaar.
2. Het college staat achter de gezamenlijk met de gemeente Emmen ingezette gebiedsontwikkeling van IGO Atalanta. Daarin zijn ook de provinciale doelstellingen met betrekking tot innovatiekracht, bereikbaarheid en duurzaamheid begrepen.
Realisatie van DPE Next geeft ruimte aan de stedelijke ontwikkeling van Emmen en biedt nieuwe perspectieven voor de diertuin. Tevens is een economische spin off voor Zuidoost-Drenthe aanmerkelijk gemaakt met een extra borging voor de inzet van het regionale bedrijfsleven.
3. Een alternatief waarbij de huidige diertuin op de huidige locatie een facelift ondergaat, biedt geen duurzaam perspectief voor de diertuin zelf, noch voor een economische impuls voor de regio.
4. De business case is naar ons oordeel voor zover mogelijk goed onderbouwd. Onzekerheden blijven er. Onzekerheden van de markt maar ook de hoge ambities ten aanzien van innovatie en duurzaamheid brengen meer risico's met zich mee dan gebruikelijk en zijn van te voren moeilijk in te schatten. Het college vindt de hoge ambities een must voor deze regio en ziet daarin ook een belangrijke motor voor het realiseren van vernieuwende concepten die ook elders hun toepassing kunnen vinden. Tevens constateert het college dat DPE en Emmen in het verleden in staat zijn geweest om een grensverleggende attractie met vergelijkbare bezoekersaantallen te kunnen realiseren en dat geeft vertrouwen (zie ook rapportage UNO en Twijnstra Gudde).
5. Het college stelt vast dat een specifieke onderbouwing van de gevraagde € 12 miljoen niet is gegeven. Het is moeilijk om objectief vast te stellen of "het dan nog resterend tekort" is ingevuld. Het college beseft dat het met het handhaven van de hoge ambitie moeilijk is om in deze fase vast te stellen of de € 205 miljoen investeringskosten de absolute ondergrens is voor het realiseren van het gewenste ambitieniveau.

De extra bijdrage van € 12 miljoen plaatst het college ook tegen het licht van een gebiedsopgave/bedrijfsplan waarin met een hoog ambitieniveau op tal van terreinen (innovatie/ duurzaamheid/ruimtelijke kwaliteit etc.) altijd sprake is van een onrendabele top.
6. Het besluit van de gemeenteraad en de daarbij overgenomen motie met betrekking tot het handlingskader van burgemeester en wethouders biedt op dit moment een belangrijke garantie voor de provincie dat voor het daadwerkelijk realiseren van DPE Next de aanvullende financiering geregeld moet zijn (zie bijlage 4).
7. Investeringskosten en plan- en projectontwikkeling. Voor het college is het bedrijfsplan DPE Next 7.0A en het daarin genoemde investeringsbedrag van € 205 miljoen basis voor besluitvorming. Het college stelt tegelijkertijd vast dat op het moment van aanvraag het bedrijfsplan DPE Next 7.0A een dynamisch plan is. In de komende periode zal het bedrijfsplan zich verder verfijnen en uitmonden in mee- en tegenvallers. Zo is er recentelijk een quick scan uitgevoerd naar de mogelijkheden om een warmtenet te ontwikkelen rond het cluster DPE Next-WMD-Rendo Duurzaam en Volker

Wessels. Met dit project lijken er mogelijkheden om het investeringsbedrag terug te brengen. Het college is van oordeel dat bij eventuele meevallers van het investeringsbedrag deze meevallers in mindering moeten worden gebracht op de extra gevraagde € 12 miljoen. Een eventuele meevaller van het project “warmtenet” wordt bij voorrang in mindering gebracht.

Samenvattend komt het college tot het eindoordeel dat een extra bijdrage van € 12 miljoen voor IGO Atalanta/DPE Next voldoende gemotiveerd is onder het voorbehoud van het voldoen aan de aanvullende financiering van € 30 miljoen.

Het college beschouwt deze extra bijdrage wel als “het dan nog resterend tekort” van de totale investeringsopgave van € 205 miljoen. Het college acht het redelijk om een extra bijdrage van € 12 miljoen toe te kennen met daarbij de kanttekening dat de gemeente bij toekomstige bezuinigingen prioriteit geeft aan de realisatie van dit project. Het college kent deze extra bijdrage van € 12 miljoen toe onder de volgende voorwaarden.

1. De bijdrage van € 12 miljoen wordt voor 50% toegekend als een subsidie conform eerdere subsidietoezeggingen in het kader van “verbreed” RSP en 50% in de vorm van een lening.
2. Aan de lening zijn de volgende voorwaarden verbonden:
 - een rentepercentage van 3;
 - aflossingsperiode: 20 jaar;
 - de lening aan de gemeente Emmen is direct opeisbaar (in geval er sprake is van meevallers en/of het project onverhoopt niet door mocht gaan)
3. In de context van “het dan nog resterend tekort” vindt het college dat gedurende het bouwtraject meevallers in mindering moeten worden gebracht op deze extra bijdrage van € 12 miljoen. Een eventuele meevaller van het project “warmtenet” wordt bij voorrang in mindering gebracht. Deze meevallers worden in mindering gebracht op zowel de lening als de subsidie (beide 50%).
4. Daarnaast acht het college het denkbaar dat gedurende het bouwtraject extra (bovenop de € 205 miljoen) financiële middelen aangetrokken kunnen worden. Voor het college zijn dat positieve ontwikkelingen die mogelijk extra impulsen geven aan de te realiseren doelstellingen. Wel vindt het college dat als er sprake is van directe of indirecte provinciale betrokkenheid die middelen in mindering worden gebracht op de € 12 miljoen.

Het aspect staatssteun. De provinciale bijdragen worden door de gemeente Emmen dusdanig ingezet dat geen sprake is van ongeoorloofde staatssteun. De gemeente Emmen draagt hiervoor de eindverantwoordelijkheid. In een met de gemeente op te stellen Plan van Aanpak wordt het aspect staatssteun zorgvuldig belicht.

Aan een extra bijdrage worden onder andere de subsidievoorwaarden verbonden dat het bedrijfsplan DPE Next 7.0A wordt gerealiseerd en de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst van 5 juli 2010 worden nagekomen. Tevens zijn afspraken geformuleerd over monitoring en begeleiding (zie bijlage 5).

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 1 december 2011, kenmerk 48/2.3/2011010108;

BESLUITEN:

- I. onder de voorwaarde dat op 5 december 2011 door de gemeente Emmen wordt aangegeven dat de aanvullende financiering van € 30 miljoen wordt gerealiseerd, in te stemmen met een extra aanvullende bijdrage van € 12 miljoen aan de gemeente Emmen ten behoeve van DPE Next onderdeel van IGO Atalanta;
- II. deze bijdrage te verdelen in een subsidie van € 6 miljoen (50%) overeenkomend met de subsidieverlening “verbreed” RSP en een lening van € 6 miljoen (50%);
- III. deze subsidie en lening te verstrekken onder de voorwaarden onder andere dat het bedrijfsplan DPE Next7.0A wordt gerealiseerd en dat de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst worden nagekomen, inclusief de later afgesproken aanvullingen (zie subsidievoorwaarden gespecificeerd in bijlage 5);
- IV. aan de lening de volgende voorwaarden te verbinden:
 - a. een rentepercentage van 3;
 - b. aflossingsperiode: 20 jaar;
 - c. de lening aan de gemeente Emmen is direct opeisbaar (in geval er sprake is van meevallers en/of het project onverhoopt niet door mocht gaan);
- V. dat gedurende het bouwtraject meevallers (vertrekpunt is het investeringsbedrag van € 205 miljoen) in mindering worden gebracht op deze extra bijdrage van € 12 miljoen. Een eventuele meevaller van het project “warmtenet” wordt bij voorrang in mindering gebracht. Deze meevallers worden in mindering gebracht op zowel de lening als de subsidie (beide 50%);
- VI. dat van extra (bovenop de € 205 miljoen) aanvullende middelen die gedurende het bouwtraject worden ingebracht waarbij direct of indirect sprake is van provinciale betrokkenheid, die middelen in mindering worden gebracht op de € 12 miljoen;

VII. een bedrag van € 6 miljoen van de Financieringsreserve toe te voegen aan de RSP-reserve.

Assen, 21 december 2011

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 1 december 2011, kenmerk 48/2.3/2011010108, en de nadere brief van 13 januari 2012, kenmerk 2/2.2/2011010108;

BESLUITEN:

- I. in te stemmen met een extra aanvullende bijdrage van € 12 miljoen aan de gemeente Emmen ten behoeve van DPE Next, onderdeel van IGO Atalanta;
- II. deze bijdrage te verdelen in een subsidie van € 6 miljoen (50%) overeenkomend met de subsidieverlening “verbreed” RSP (€ 20 miljoen voor DPE Next 7.0A/onderdeel van de € 40 miljoen “verbreed” RSP) en een lening van € 6 miljoen (50%);
- III. deze subsidie en lening te verstrekken onder de voorwaarden onder andere dat het bedrijfsplan DPE Next 7.0A wordt gerealiseerd en dat de afspraken in de samenwerkingsovereenkomst worden nagekomen, inclusief de later afgesproken aanvullingen (zie subsidievoorwaarden gespecificeerd in bijlage 5);
- IV. aan de lening de volgende voorwaarden te verbinden:
 - a. een rentepercentage van 3;
 - b. aflossingsperiode: 20 jaar;
 - c. de lening aan de gemeente Emmen is direct opeisbaar (ingeval het project onverhoopt niet door mocht gaan);
- V. een bedrag van € 6 miljoen van de Financieringsreserve toe te voegen aan de RSP-reserve.

Assen, 1 februari 2012

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

coll.

Bijlage 1 Samenwerkingsovereenkomst gemeente Emmen-provincie Drenthe

Samenwerkingsovereenkomst RSP gemeente Emmen - provincie Drenthe IGO ATALANTA (5 juli 2010)

In het convenant Regiospecifiek Pakket Zuiderzeelijn (RSP-ZZL) van 23 juni 2008 zijn de beleidsstrategische en financiële uitgangspunten vastgelegd voor de ruimtelijke en economische structuurversterking van Noord-Nederland en de verbetering van de voorwaardenscheppende bereikbaarheid. De Integrale Gebiedsontwikkeling Atalanta (IGO Atalanta) valt onder de uitwerking van het RSP-programma Bereikbaarheid, onderdeel Regionaal Mobiliteitsfonds en onder het Ruimtelijk Economisch Programma Drenthe 2009-2020 (REP). Gemeente en provincie wensen hun samenwerking bij de uitwerking en realisatie van de gezamenlijke ambities in het kader van de IGO Atalanta als volgt vast te leggen:

1. Gezamenlijke opgave

Emmen zet samen met de provincie in op de versterking van haar (inter-)nationale positie, het bevorderen van ruimtelijke en economische kwaliteit en afstemming van ruimtelijke vraagstukken met het beleid voor klimaat en energie. Om hieraan in de komende 8-10 jaar een impuls te geven is het Masterplan Emmen-Centrum ontwikkeld waarbinnen de IGO Atalanta het hoofdthema vormt. Emmen en de provincie komen overeen IGO Atalanta gezamenlijk vorm te geven.

Op economisch vlak staat Emmen voor de opgave om de transformatie naar een meer kennisgerichte economie te bevorderen. Het toeristisch aanbod zal verder worden versterkt. Duurzaam wonen en toepassen van energiebesparing, c.q. nieuwe energiealternatieven worden gestimuleerd. Binnen de IGO Atalanta vinden deze ambities een uitwerking via een samenhangende benadering, waarbij duurzaamheid en kwaliteitsdenken centraal staan. Kern van dit project is de versterking van de oost-west-as in de binnenstad van Emmen, waarbij de verplaatsing van de diertuin en het theater naar de westzijde van het centrum op de Noordbargeres essentieel is. De vrijkomende oude locaties worden hoogwaardig herontwikkeld. De verbindende schakel tussen nieuwe locatie diertuin/theater en het stadscentrum wordt gevormd door een hoogwaardig centrumplein, waarvoor de Hondsrugweg gedeeltelijk wordt ondertunneld. De planontwikkeling is er ook opgericht een betere aansluiting van bus en trein op het centrumgebied te ontwikkelen en daarvoor openbaar vervoer knooppunten te ontwikkelen. Ook het fietsverkeer vormt een onderdeel van de verbetering van de bereikbaarheid van het centrumgebied.

Meer specifiek omvat de IGO Atalanta de volgende onderdelen:

*** Hoofdstraatlocatie (oude locatie diertuin)**

- Duurzame herontwikkeling tot hoogwaardige attractie voor inwoners en bezoekers op basis van behoud van landschap en cultuurhistorie;
- Op innovatieve wijze herontwikkelen met als thema's nul-energie en bijzondere architectuur.
- Locatie functioneel invullen met een economisch duurzaam inhoudelijk programma, waaronder wonen en creatief werken in een unieke omgeving.

*** Verbindingsplein**

- Verbindingsplein boven de Hondsrugweg als attractieve en functionele verbindende schakel tussen nieuwe dierentuin/theater en stadscentrum en als eerste stap in de verbetering van de economische en verkeerstechnische verbindingen in het stadscentrum.
- Ontwikkeling van openbaar vervoer knooppunten.
- Nationale en internationale betekenis en bekendheid via grootschalige evenementen.
- Eigen economische functies, vliegwiel voor verdere investeringen in de 'wanden' van het plein.
- Proeftuin voor duurzaamheid en innovatie
- Profilering van Emmen als economisch kernzone binnen Noord-Nederland.

*** Centrum-west met nieuw dierenpark/theater**

- Dierenpark/theater ontwikkelen klimaatneutraal en mede als kennisinstituut op terrein van watertechnologie, sensortechnologie en energie.
- Meerwaarde van functioneel geïntegreerd innovatief concept van dierenpark en theater met een unieke toeristische aantrekkingskracht.
- Theater met bijzondere akoestische kwaliteiten en met kenniscentrum presentatietechnologie.
- Ontwikkeling opleiding Locatietheater, met optie van praktijkjaar binnen nieuw dierenpark.
- Ontwikkeling van een Kenniscentrum voor toerisme.
- Bestemming en inrichting Centrum-west mede afstemmen op duurzame waterwinning, aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden.

*** Bereikbaarheid**

De bereikbaarheidsafspraken in het RSP convenant, onderdeel RMF voorzien in de volgende onderdelen:

- ondertunneling Hondsrugweg
- upgrading Boermarkeweg (in onderzoek)
- vergroting capaciteit aansluitingen N34-N381 en N34-N391 (Rondweg)

Verbetering spoorlijn Zwolle-Coevorden/Emmen

De opwaardering van de spoorlijn Emmen-Zwolle is ook onderdeel van het RSP-programma (staat in feite los van Atalanta, maar de gemeente levert wel een bijdrage).

Voor de gemeente Emmen betreft dit o.a. het ontwikkelen van het station Emmen-Zuid en transferium. Het station Emmen-Zuid is inmiddels aanbesteed.

2. Rolverdeling gemeente – provincie

De gemeente is eindverantwoordelijk voor het totaalconcept en voert de eindregie en is daarmee risicodragend. De provincie beschouwt de afgesproken bijdragen als maximumbedragen. De provincie is medeverantwoordelijk vanuit haar rol bij de afstemming op de programmatische uitvoering van het rijksconvenant RSP, regionale beleidsvorming, planvorming, planprocedures en medefinanciering. De

provincie beschikt ook de rijksbijdrage uit het Regionaal Mobiliteitsfonds en REP-middelen (regionale deel).

In de samenwerking wordt uitgegaan van een flexibele organisatiestructuur die steeds wordt afgestemd op de fasen waarin het project verkeert.

Uitgangspunt daarbij is dat bij de samenwerking en uitwerking in projecten in de af te geven beschikking voorwaarden worden gesteld aan:

- integraliteit van het project. De beleidsvelden (als duurzaamheid, kennis, cultuur, economie, bereikbaarheid) moeten elkaar aanvullen en versterken;
- prestatieafspraken. In de af te geven beschikking zijn de provinciale doelen opgenomen die de provincie met het desbetreffende project wil bereiken;
- monitoring. Gedurende de looptijd van het project worden de doelen, fasering en financiën geëvalueerd en zo nodig in overleg bijgesteld.

De bestuurlijke coördinatie wordt daarin verzorgd door de burgemeester van Emmen en de gedeputeerde(n) voor economie en ruimtelijke ontwikkeling in de provincie Drenthe. Provincie en gemeenten hebben beiden in de ambtelijke organisatie ondersteuning en integratie geborgd.

3. Bijdragen

Alle genoemde rijks- en provinciale bijdragen zijn incl. BTW.

De totaalinvestering van het project Integrale gebiedsontwikkeling Emmen-Centrum/Atalanta wordt geraamd op ca. € 468 mln. Onderdeel hiervan is de € 60 mln. van de bereikbaarheidsafspraken in het RSP convenant, onderdeel RMF.

De gemeente Emmen draagt maximaal € 20 mln. bij voor de bereikbaarheidsonderdelen van de gebiedsontwikkeling Emmen-Centrum. Rekening houdend met het feit dat er circa € 10 mln. aan RSP - Rijksmiddelen beschikbaar is voor de bereikbaarheidsdoelen in het Centrumgebied van Emmen is de provincie Drenthe bereid voor maximaal € 30 mln. bij te dragen aan de bereikbaarheidsonderdelen in het Centrumgebied van Emmen.

Naast de bovengenoemde bereikbaarheidsonderdelen hebben Emmen en de provincie afspraken gemaakt over de bijdragen in de andere functionele onderdelen, die onlosmakelijk zijn verbonden met het totaalplan voor de IGO Atalanta. Deze planonderdelen betreffen onder andere het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van het centrumgebied, locatie Hoofdstraat toepassingen op het terrein van klimaat, energie, sensortechnologie en water, extra voorzieningen theater en ruimtelijke kwaliteit.

De raad van Emmen heeft zich in december 2008 bereid verklaard voor deze onderdelen in beginsel € 80 mln.(excl. BTW) te reserveren.

Op basis van de door Emmen ontwikkelde plannen draagt de provincie maximaal € 40 mln. bij aan provinciale middelen in de komende 8-10 jaar voor deze onderdelen. Daarbij is afgesproken dat de uiteindelijke besluitvorming over het definitief beschikbaar komen van de provinciale middelen steeds zal gebeuren op basis van concrete projectaanvragen, die moeten passen binnen onder meer de provinciale kaders en voorwaarden en bijdragen aan doelrealisatie. Op programmaniveau (RSP-plus) is de verhouding van de bijdragen gemeente-provincie 2 op 1.

Voor de opwaardering van de spoorlijn Emmen-Zwolle is een bedrag van € 33 mln. gereserveerd. De gemeente Emmen stelt hiervoor een bedrag van € 8,7 mln. beschikbaar.

Ten behoeve van het Ruimtelijk Economisch Programma (REP) heeft de provincie besloten om voor de IGO-Atalanta € 10 mln. regionale rijks-REPMiddelen te reserveren voor ruimtelijk-economische projecten in Emmen. Deze projecten moeten passen binnen de financiële kaders van het rijksconvenant en het uitvoeringskader REP-regionaal deel.

In het rijksconvenant RSP is geregeld dat deze regionale rijksmiddelen 58% van de subsidie vanuit de overheden vormen. De provincie voegt hier maximaal 21% provinciale cofinancieringsmiddelen aan toe, op voorwaarde dat ook de gemeente 21% bijdraagt. Deze provinciale cofinanciering is onderdeel van de afgesproken € 40 mln. De gemeentelijke cofinanciering is onderdeel van de afgesproken € 80 mln. De cofinanciering van deze rijks-REPMiddelen, gemeente en provincie elk is maximaal € 3,6 mln. Voor deze cofinanciering van rijks-REPMiddelen geldt een verdeling van gemeente en provincie van 50% (dus niet de verhouding van 2 op 1).

In het rijksconvenant is ook vastgelegd dat de verhouding van de subsidiabele kosten overheid versus bedrijven en kennisinstellingen 65% -35% is. Dus maximaal beschikbaar: decentraal rijksbijdrage: € 10 mln.; provincie: € 3,6 mln.; gemeente; € 3,6 mln.; bedrijven/kennisinstellingen: € 9 mln.

In aanvulling op de bovenstaande financiële afspraken hebben de gemeente en de provincie afgesproken zich gezamenlijk in te spannen voor de werving van de nog noodzakelijke (extra) financiële middelen uit het Ruimtelijk-Economisch Programma (rijksdeel -REP), MIRT, FES, de lopende noordelijke programma's PiD/Koers Noord en Operationeel Programma EFRO, eventuele andere en nieuwe investeringsprogramma's tot en met 2020 en bijdragen van "derden", waaronder het bedrijfsleven en kennisinstellingen.

4. RSP middelen

In het Regiospecifiek Pakket Zuiderzeelijn convenant rijk-regio 2008 is opgenomen dat de RSP-bijdrage bereikbaarheid gebaseerd is op kasbedragen, prijspeil 2007 en all in (inclusief BTW, Voorbereiding Administratie en Toezicht, Onvoorzien en Risico's. Deze bijdrage wordt jaarlijks geïndexeerd met het door het rijk toegekende percentage van het indexcijfer bruto overheidsinvesteringen (IBOI). De (financiële) meerjaren uitvoeringsplanning RSP 2008-2020 en de systematiek van inzet en verantwoording van de overheidsbijdragen wordt op programmaniveau nader uitgewerkt tussen de convenantpartijen (rijk en noordelijke provincies). De regionale inzet en strategie worden afgestemd in de SNN-bestuurscommissies Economische Zaken (RSP-REP), respectievelijk Stedelijke Ontwikkeling en Mobiliteit (RSP-Bereikbaarheid).

De door de provincie gemaakte VAT-kosten worden door de provincie ingehouden op de provinciale bijdragen. Deze extra inzet wordt jaarlijks bij de begrotingsvoorbereiding herijkt op basis van daadwerkelijk gepleegde inzet (ter indicatie: in 2010 gaat het om circa 2 fte. ad circa € 150.000 in totaal.)

5. *Financieel-administratieve organisatie RSP gedeelte*

De afwikkeling van de rijks- en provinciale RSP-bijdrage(n) verloopt o.a. via het Regionaal Mobiliteitsfonds, via de provinciale programmamanager. Over de werking, het beheer en de verantwoording van het fonds zijn nadere afspraken gemaakt tussen het rijk en het SNN. Binnen deze kaders maken gemeente en provincie nadere afspraken over de financieel-administratieve organisatie rond het IGO Atalanta. Ook over de andere subsidiestromen die niet via het mobiliteitsfonds lopen worden nadere afspraken gemaakt tussen provincie en gemeente.

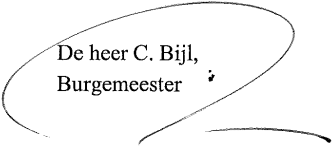
Deze overeenkomst kan niet zonder wederzijdse toestemming worden gewijzigd.

Emmen, juli 2010

Assen, juli 2010


De gemeente Emmen,
Namens deze,

De heer C. Bijl,
Burgemeester




De provincie Drenthe,
Namens deze,

Mevrouw J. Vlietstra,
Gedeputeerde



Mevrouw A. Haarsma,
Gedeputeerde

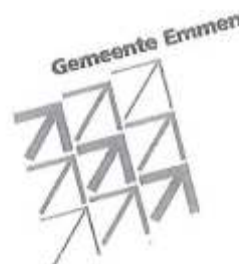


Bijlage 2 Brief Emmen

Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
Telefoon 14 0591

Correspondentieadres:
Postbus 30001
7800 RA Emmen

13/09/11



Aan het college van Gedeputeerde Staten
van de provincie Drenthe
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Dienst Beleid

ons kenmerk
11.220195

uw brief van/kenmerk

bijlage(n)

afdeling
PMT

behandeld door
H.J. Hoefsloot

telefoon
(0591)68 94 07

fax
(0591)68 59 41

Emmen,
13 september 2011

onderwerp

Verzoek tot het toekennen en beschikbaar stellen van de
bijdragen voor de realisatie van DPE Next

Geacht College,

Op 5 juli 2010 is de Samenwerkingsovereenkomst "RSP gemeente Emmen provincie Drenthe IGO Atalanta" gesloten. In de samenwerkingsovereenkomst is € 40 miljoen RSP-plus middelen toegekend voor het Atalantaproject. De toegekende en bestemde provinciale bijdragen worden ingezet voor de realisatie van de gebiedsontwikkeling Atalanta, waaronder € 18 miljoen RSP-plus middelen voor het plan DPE Next en € 2 miljoen RSP-plus middelen voor de Wereld van het Theater.

Op 21 december 2010 hebben wij uw college verzocht een extra bijdrage van € 12 miljoen beschikbaar te stellen om de ontwikkeling van DPE Next versie 7.0 mede mogelijk te maken. In antwoord op dit verzoek heeft u aangegeven dat u het verzoek ter behandeling in de Staten in de nieuwe bestuursperiode zult voorleggen. Dit mede vanuit de overweging dat ook de besluitvorming van de raad van de gemeente Emmen over de realisatie van DPE Next pas in september 2011 op de agenda staat. (De betreffende raadsvergadering is thans vastgesteld op 3 oktober).

In uw collegeprogramma en de voorjaarsnota heeft uw college aangegeven bereid te zijn het aanvullend verzoek voor het nog resterende tekort, op basis van een goed onderbouwd bedrijfsplan, waarin ook nadrukkelijk aanvullende financiering is opgenomen, positief te benaderen.

Op basis van het onafhankelijke oordeel van UNO bedrijfsadviseurs omtrent het bedrijfsplan DPE Next 7.0a is ons college van mening dat DPE erin geslaagd is een goed en doordacht bedrijfsplan te overleggen. Hiermee wordt naar onze mening op afdoende wijze aan de gestelde belangrijkste voorwaarden en eisen van de raad en ons college voldaan.

Ons college is in dit kader ook van mening dat een acceptabele en realiseerbare oplossingrichting voor het financieringsvraagstuk door DPE wordt aangereikt, die in de komende periode in overleg met banken en bouwcombinaties nader wordt ingevuld en uitgewerkt.

Wij hebben dan ook op 6 september j.l. besloten om de raad voor te stellen een gemeentelijke inbreng in DPE Next van € 17 miljoen beschikbaar te stellen, alsmede raamkredieten beschikbaar te stellen voor realisatie van het Theater en de Wereld van de Ontmoeting van respectievelijk € 40 miljoen en € 20 miljoen. In zijn -extra- vergadering van 3 oktober 2011 zal de raad hierover een besluit nemen.

In de bijlage treft u het genoemde raadsvoorstel ter informatie aan.

Resumerend verzoeken wij u over te gaan tot beschikbaarstelling van:

- € 18 miljoen RSP-plus middelen voor de realisatie van DPE Next,
- € 2 miljoen RSP-plus middelen voor het Theater (akoestiek)

en tot toekenning en beschikbaarstelling van:

- € 12 miljoen extra bijdrage voor de realisatie van DPE Next.

Wij vertrouwen dat u ons verzoek in welwillende overweging wilt nemen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

A.J. Mewe

C. Bijl

Bijlage 3 Motie werkgelegenheid

RAADSFRACTIE

GEMEENTE EMMEN

Motie
Plaats : Emmen
Datum : 3 oktober 2011
Nummer : RA 11.0110
Onderwerp : Realisatie DPE Next

Motie door college overgenomen

ok 3/10

De raad van de gemeente Emmen in vergadering bijeen op maandag 3 oktober 2011

Constaterende dat:

- Op basis van de economische effectenanalyse van Ecorys d.d. 2 september 2011 kan worden vastgesteld dat realisering van het project Atalanta in Emmen tot structurele economische effecten zal leiden op het gebied van toename van de werkgelegenheid.
- Daarnaast sprake is van een tijdelijke werkgelegenheid in de realisatiefase verdeeld over de jaren dat wordt gebouwd.
- Ook de regio Zuidoost Drenthe te maken heeft met oplopende werkloosheidcijfers en afnemende kansen op de arbeidsmarkt.
- Dit feit zich bovendien voor jongeren in opleiding vertaalt in het onvoldoende beschikbaar komen van stage- en wat de bouwsector betreft in leerling bouwplaatsen.
- Het werkgelegenheidsaspect in de afgelopen jaren zwaar heeft gewogen bij het uitwerken van het idee zoals dat vorm heeft gekregen in het nu voorliggende Atalanta project.
- DPE tijdens de vergadering van de gezamenlijke raadscommissies op 14 september 2011 heeft bevestigd bij verstrekte opdrachten gebruik te maken van regionale werkgelegenheid.

Van mening zijnde dat:

- De positieve impuls voor de werkgelegenheid die realisatie van het Atalantaproject met zich brengt ook neerslaat op de relevante bedrijven en hun medewerkers in de regio Zuid Oost Drenthe.
- In verband hiermede moet worden bevorderd dat DPE in het kader van de aanbestedingsprocedure dusdanige voorwaarden stelt dat de lokale werkgelegenheid als boven omschreven zo maximaal mogelijk wordt veilig gesteld.
- Een positief werkgelegenheidseffect bijdraagt aan het verkrijgen van een stabiel draagvlak in de samenleving in Zuid Oost Drenthe.
- Daarnaast leerbedrijven en onderwijsinstellingen profijt kunnen hebben van de innovatieve ontwikkelingen die een spraakmakend project als Atalanta genereert.
- Het project als stimulans kan fungeren bij het maken van een keuze door studenten voor een technisch beroep.

verzoekt het college:

- DPE te verzoeken schriftelijk te bevestigen dat de door DPE beoogde krachtige stimulering van de regionale werkgelegenheid bij de door hen verstrekte opdrachten zo maximaal mogelijk wordt geborgd.

en gaat over tot de orde van de dag.

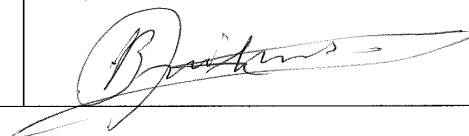
Namens de fractie van de PvdA


R. Wanders

medeondertekenaars:

VVD, J.C. Schellens

CDA, B.D. Wilms



Bijlage 4 Amendement handelingskader B&W



RAADSFRACTIE
 **PvdA**
GEMEENTE EMMEN

Amendement

Plaats : Emmen
Datum : 3 oktober 2011
Nummer : RA 11.0110
Onderwerp : Realisatie DPE Next

*Amendement aangevraagd:
Uitvoer 31 (PvdA, CDA, VVD, D66, LEF!, CD, SPGL)
Tegen 8 (LWF, DOP, BGE)
Gew 3/10*

De raad van Gemeente Emmen in vergadering bijeen op maandag 3 oktober 2011,

Constateerende dat:

- In het raadsvoorstel onder punt 8 van het voorgestelde raadsbesluit alsmede op pagina 31 onder **H. Daadwerkelijke uitvoering van het besluit** kaders worden vermeld waarbinnen het college tot uitvoering van een definitief raadsbesluit kan overgaan;




Overwegende dat:

- Het voor de uitvoering van het besluit van belang is dat een helder kader door de raad aan het college wordt meegegeven waarbinnen deze uitvoering kan plaatsvinden;
- Een dergelijk kader expliciet in het besluit dient te worden vastgelegd;

Besluit:

- Punt 8 in het raadsbesluit aldus te wijzigen:
 - Het college gaat over tot uitvoering van dit raadsbesluit nadat:
 - De totale externe financiering DPE Next (vreemd vermogen) middels ondertekende contracten is vastgelegd;
 - De toekenning en beschikbaarheid van de provinciale bijdragen door Provinciale Staten is gerealiseerd;
 - Van DPE bericht is ontvangen dat de financiering volledig gerealiseerd is en het investeringsbesluit, onder voorbehoud van accordering van het college, is genomen;
 - Het college getoetst en geaccordeerd heeft dat het definitieve financieringsplaatje voor de nog in te vullen € 30 miljoen aan externe financiering, voldoet aan de volgende eisen:
 - sprake dient te zijn van een evenwichtige invulling van het financieringsvraagstuk, het ambitieniveau en de realisatieplanning, zoals verwoord in het bedrijfsplan DPE Next 7.0a, gehandhaafd dienen te worden,
 - de kosten voor DPE Next niet verhoogd mogen worden ten opzichte van hetgeen hiervoor is voorzien in het Bedrijfsplan DPE Next 7.0a
 - het risicoprofiel voor de gemeente Emmen, gerelateerd aan het voorliggende besluit, niet verhoogd mag worden;
 - De aanneemsom voor de bouw van het nieuwe park past binnen de gestelde kaders van het bedrijfsplan DPE Next 7.0a.
 - Wanneer het college niet tot uitvoering van dit raadsbesluit kan overgaan, legt het college dit onverwijld voor aan de raad.

Namens de

fractie van de PvdA	fractie van het CDA	fractie van de VVD
R. Wanders 	B.D. Wilms 	J.C. Scheltens 

BIJLAGE 5, SUBSIDIEVOORWAARDEN

1. De gevraagde subsidie wordt ingezet voor de realisatie van DPE Next, conform het raadsbesluit van de gemeenteraad en het vastgestelde bedrijfsplan 7.0A, bestaande uit het Belevenspark, de Wereld van Ontmoeting en het Theater, alle onderdeel van IGO Atalanta.
2. De subsidie wordt ingezet overeenkomstig de gemaakte afspraken in de samenwerkingsovereenkomst (bijlage 2). De gemeente zorgt voor de afstemming met en controle van project/provinciaal doel en de daaraan verbonden specifieke provinciale subsidievoorwaarden (Klimaat en energie; Kennis werkt etc.).
3. Voor DPE Next gelden de volgende specifieke doelstellingen:
 - 3.a DPE Next is in de exploitatiefase CO2-neutraal;
 - 3.b DPE Next maakt voor 100% gebruik van hernieuwbare energiebronnen;
 - 3.c DPE Next wordt duurzaam gebouwd (maatstaf van de richtlijn GPR gebouwen, met als minimumeis het cijfer 8);
 - 3.d DPE Next draagt zorg voor herkenbare verbindende elementen met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit die de Atalantavormgeving als geheel versterken;
 - 3.e DPE Next realiseert samen met de gemeente Emmen een goede overgangssituatie openbare ruimte-DPE Next (inclusief de hogere bouwwerken binnen het dierenpark).

Gezamenlijke opgave Ruimtelijke kwaliteit in IGO Atalanta

Binnen Atalanta vinden de gezamenlijke ambities een uitwerking via een samenhangende benadering, waarbij duurzaamheid en kwaliteitsdenken centraal staan.

De stedenbouwkundige betekenis van het project is de versterking van de oost-westas in de binnenstad van Emmen, waarbij de verplaatsing van de Dierentuin en het Theater naar de westzijde van het centrum op de Noordbargeres essentieel is. De vrijkomende oude locaties worden hoogwaardig herontwikkeld. De verbindende schakel tussen nieuwe locatie dierentuin/theater en het stadscentrum wordt gevormd door een hoogwaardig centrumplein, waarvoor de Hondsrugweg gedeeltelijk wordt ondertunneld.

De planontwikkeling is er ook opgericht een betere aansluiting van bus en trein op het centrumgebied te ontwikkelen en daarvoor openbaarvervoersknooppunten te ontwikkelen. Ook het fietsverkeer vormt een onderdeel van de verbetering van de bereikbaarheid van het centrumgebied.

- *De stedenbouwkundige en ruimtelijke kwaliteit worden onder meer geborgd door de uitvoering van de vastgestelde visie op de Hoofdstraatlocatie "Sporen zoeken" en de Omgevingsvisie Hondsrugweg. De door de raad geaccepteerde visie 'Sporen zoeken' en de uitwerking hiervan in het boekwerk 'Sporen trekken' geven een duidelijk beeld van de ambitie voor de Hoofdstraatlocatie.*
- *Door het aanwijzen van een supervisor voor het hele project IGO Atalanta is beoogd om de kwaliteit van de uitgangspunten van het hele plan te borgen en alles te toetsen aan uitgangspunten.*
- *Het Masterplan Emmen Centrum 2020 is de vigerende planvorm waarin gemeentelijke uitgangspunten zijn opgenomen die direct beogen de oost-westas te versterken in het centrum.*
- *Daarboven zijn de volgende bestemmingsplannen gemaakt die genoemde uitgangspunten schragen:*
 - *Bestemmingsplan centrum west*
 - *Bestemmingsplan verbindingzone*

Prestatie-indicator: de stedenbouwkundige en ruimtelijke kwaliteit wordt geborgd door enerzijds de uitvoering van visie- en plandocumenten en anderzijds door een goed georganiseerd proces waarin de belangrijkste partners deelnemen, begeleid door een gerenommeerde supervisor tijdens de uitwerking én in de uitwerkingsplannen opgenomen objectief vast te stellen kwaliteit (procesindicator).

4. Het Theater is onderdeel van DPE Next. De provinciale subsidie voor het Theater wordt ingezet voor het realiseren van de hoofddoelen: sociaal-culturele participatie en sociaaleconomische ontwikkeling. De criteria van de provincie zijn de volgende.
 - A. **Onderscheidend vermogen door concept Cultuur – Natuur:** Dierenpark en Theater ontwikkelen een uniek artistiek cross-over concept Cultuur – Natuur met bijpassende programmering, waardoor publiek getrokken wordt van ver buiten de regio, maar ook nieuw publiek binnen Zuidoost-Drenthe. Publiek wordt hierdoor ook gestimuleerd om parkbezoek overdag te combineren met theaterbezoek 's avonds en overnachting in Emmen.
 - B. **Publieksbereik:** het publieksbereik van het Theater neemt substantieel toe van 43.000 naar 70.000 per jaar (zie bedrijfsplan DPE Next, bijlage 4).
 - C. **Kwaliteit en omvang concert/theaterzalen:** een grote zaal met bijzondere akoestische kwaliteiten en geschikt voor grotere producties als musicals en opera en een vlakke-vloertheaterzaal. (referentiecriterium met betrekking tot akoestiek: Zwolle Spiegeltheater, Drachten De Lawei). Provinciale referentie is het eisenpakket van NNO.
 - D. **Goede spreiding:** de opzet van het Theater en de programmering worden afgestemd op de profilering van andere theaters in de omgeving, zoals De Nieuwe Kolk in Assen en Tamboer Hogeveen, met als doel: aanvulling op elkaar in plaats van (teveel) concurrerende werking.
 - E. **Architectonische kwaliteit:** het gebouw is zo hoogwaardig en bijzonder dat sprake is van een (boven)provinciale aantrekkingskracht. Criterium wordt meegenomen bij selectie architect.
 - F. **Ruimtelijke kwaliteit:** het gebouw staat niet los van zijn omgeving maar is een onderdeel van zowel het plein (aan de voorkant) als het Dierenpark. De ruimtelijke kwaliteiten van het gebouw en zijn omgeving versterken elkaar.
5. De provinciale subsidies worden fasegewijs beschikbaar gesteld mede op basis van door de gemeente Emmen opgestelde voortgangsrapportages. Daarbij wordt de volgende verdeling aangehouden: 30% bij de start van het project, zijnde de bouw van het Belevenspark en Theater, 20% per 1 januari 2014, halverwege de realisatiefase, 30% per 1 januari 2015 en 20% bij de eindafrekening. Met de gemeente Emmen worden nadere afspraken gemaakt om betalingen van provinciale middelen door de gemeente Emmen aan DPE te laten aansluiten bij het kasritme van de betalingen van gemeentelijke middelen aan DPE.
6. Gedurende het bouwtraject worden meevallers (vertrekpunt is het investeringsbedrag van € 205 miljoen) in mindering gebracht op deze extra bijdrage van € 12 miljoen. Een eventuele meevaller van het project "warmtenet" wordt bij voorrang in mindering gebracht. Deze meevallers worden in mindering gebracht op zowel de lening als de subsidie (beide 50%). Bij een hoger investeringsbedrag wordt de hoogte van de subsidie niet aangepast (plafondbedrag).
7. Van extra (bovenop de € 205 miljoen) aanvullende middelen die gedurende het bouwtraject worden ingebracht waarbij direct of indirect sprake is van provinciale betrokkenheid worden die middelen in mindering gebracht op de € 12 miljoen.

8. De gemeente stelt samen met de provincie een monitoringsprogramma op, waarin de provinciale doelbereiking en de realisatie van de prestatieafspraken zichtbaar wordt gemaakt.
9. In het periodiek bestuurlijk overleg (gemeente Emmen-provincie Drenthe) wordt voortgang van projecten gerapporteerd op basis van kwartaalrapportages en vindt eventueel bijsturing van IGO Atalanta plaats.