

***Statenstuk* 2010-460**

Vaststelling fractievergoedingen 2009

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 8 december 2010
- provinciale staten op 15 december 2010

Voorstel van het Presidium van provinciale staten van Drenthe van 8 november 2010,
kenmerk 41/SG/2010013116

Inleiding

De Verordening vergoeding statenfracties regelt dat provinciale staten uiteindelijk de definitieve fractievergoedingen vaststellen die bij voorschot over 2009 zijn uitbetaald. De verordening regelt eveneens dat een accountant de verantwoording over de verstrekte fractievergoedingen controleert en een rapport van bevindingen opstelt met betrekking tot die controle.

Rapport van bevindingen

De accountantscontrole heeft geresulteerd in een op 16 november jl. afgegeven goedgekeurde verklaring bij het geconsolideerde overzicht van bestedingen van bijdragen voor fractieondersteuning over de periode 1 januari 2009 tot en met 31 december 2009, eveneens afgegeven op 16 november jl. Ten behoeve van het rapport van bevindingen zijn de fractieverantwoordingen steekproefsgewijs gecontroleerd op onderliggende bewijsstukken. Daarbij zijn geen onregelmatigheden geconstateerd.

De accountant vraagt aandacht voor de betaling uit de fractievergoedingen van bepaalde activiteiten die grenzen aan campagneactiviteiten. Dergelijke activiteiten kunnen op grond van de Verordening vergoeding statenfracties niet uit de fractievergoedingen worden bekostigd. Een concreet voorbeeld van een dergelijke activiteit is het laten bedrukken van polo's met een partijlogo. Daarnaast wijst de accountant op de aanschaf van bepaalde producten door fracties die eventueel ook in bruikleen te verkrijgen zijn bij de provincie.

Het saldo ultimo 31 december 2009 resulteert bij een fractie in een reserve die hoger is dan de toegestane 50% van de jaarvergoeding. Dit meerdere bedrag dient deze fractie terug te storten conform het gestelde in artikel 7 van de Verordening vergoeding statenfracties.

Advies

1. De fractievergoedingen over 2009 als volgt definitief vaststellen.

PvdA	€ 95.737,63
CDA	€ 79.401,72
VVD	€ 68.510,90
SP	€ 52.174,64
ChristenUnie	€ 9.898,23
GroenLinks	€ 35.838,39
2. Ingevolge artikel 7, tweede lid, van de Verordening vergoeding statenfracties, de fractie van de ChristenUnie het surplus aan opgebouwde reserve ad € 33.186,21 terug laten storten.

Meetbaar/Beoogd effect

Rechtmatigheid van uitgaven door fracties van door de provincie beschikbaar gestelde vergoedingen voor fractiewerkzaamheden.

Argumenten

1. *Op grond van de bevindingen van de accountant en de accountantsverklaring bij het geconsolideerd overzicht kunnen de voorschotten aan de fracties, die in 2009 zijn uitbetaald, worden vastgesteld.*

2. *De fractie van de ChristenUnie heeft ultimo december 2009 een reservepositie opgebouwd die het maximum van 50% van de jaarbijdrage overschrijdt. Deze fractie zal het surplus moeten terugstorten.*

Het terug te vorderen bedrag zal worden verrekend met het voorschot voor het eerste kwartaal van 2011, dat in december 2010 zal worden uitbetaald. Voor zover het terug te storten bedrag de kwartaalbijdrage overschrijdt, zal aan de desbetreffende fractie een factuur worden gestuurd.

3. Fracties dienen scherp te blijven met betrekking tot de grenzen die de Verordening fractievergoedingen aangeeft.

Hoewel de Verordening fractievergoedingen zo duidelijk mogelijk tracht te beschrijven welke kosten wel en niet uit de fractievergoedingen mogen worden betaald, is er een grijs gebied waar nadere interpretatie van de regels mogelijk en noodzakelijk is. Het verbod op bekostiging van campagneactiviteiten bevat zo'n grijs gebied. Provinciale staten zouden in het algemeen richting de fracties de lijn dienen te hanteren dat bij twijfel eerder niet dan wel tot bekostiging uit de fractievergoeding moet worden overgegaan. Overigens dienen fracties zich af te vragen of producten in bruikleen te verkrijgen zijn bij de provincie voordat tot aanschaf van de betreffende producten wordt overgegaan.

Uitvoering

Tijdsplanning

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Extern betrokkenen

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Accountantsverklaring d.d. 16 november 2010.
2. Rapport van bevindingen inzake fractievergoedingen d.d. 16 november 2010.

Assen, 8 november 2010

Kenmerk: 41/SG/2010013116

Het Presidium van provinciale staten,

J. Tichelaar, voorzitter

mevrouw mr. drs. S. Buissink, griffier

Provinciale staten van Drenthe;

gelet op de artikelen 6 en 7 van de Verordening vergoeding statenfracties;

gelezen het voorstel van het Presidium van provinciale staten van 8 november 2010, kenmerk 41/SG/2010013116;

BESLUITEN:

- I. de fractievergoedingen over 2009¹ als volgt definitief vast te stellen.

PvdA	€ 95.737,63
CDA	€ 79.401,72
VVD	€ 68.510,90
SP	€ 52.174,64
ChristenUnie	€ 9.898,23
GroenLinks	€ 35.838,39
- II. ingevolge artikel 7, tweede lid, van de Verordening vergoeding statenfracties de fractie van de ChristenUnie het surplus aan opgebouwde reserve ad € 33.186,21 terug te laten storten;
- III. bij de fracties extra aandacht te vragen voor de opmerkingen van de accountant met betrekking tot de bekostiging van activiteiten die grenzen aan campagneactiviteiten en de aanschaf van producten die tevens eventueel in bruikleen te verkrijgen zijn bij de provincie.

Assen, 15 december 2010

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ga.coll.

¹ Inclusief de verrekening op grond van de vaststelling van de vergoedingen over het jaar daarvoor.

Aan de Provinciale Staten van de provincie Drenthe

HB/e0188777/30130766/JB/vg

Accountantsverklaring

Opdracht

Wij hebben de bijgevoegde en door ons gewaarmerkt geconsolideerde verantwoording fractievergoedingen over de periode 1 januari 2009 tot en met 31 december 2009 gecontroleerd. Deze verantwoording is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het Presidium van de provincie Drenthe. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring inzake deze verantwoording te verstrekken.

Werkzaamheden

Wij hebben onze controle verricht in overeenstemming met Nederlands recht. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd, dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de verantwoording geen onjuistheden van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van relevante gegevens. Wij zijn van mening dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Oordeel


Wij zijn van oordeel dat de verantwoorde kosten in de geconsolideerde verantwoording voldoen aan de eisen die daaraan zijn gesteld in de verordening vergoeding statenfracties.

Overige aspecten – beperking in het gebruik (en verspreidingskring)

De verantwoording en onze verklaring daarbij zijn uitsluitend bedoeld voor de provincie Drenthe en kunnen derhalve niet voor andere doeleinden worden gebruikt.

Zwolle, 16 november 2010

PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.



H. Boshove RA

Geconsolideerd overzicht verantwoordings fractievergoedingen volgens het kasstelsel 2009

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
volgens provincie betaald in 2009	volgens provincie inclusief afrekening vorige periode	volgens de fractie ontvangen bijdrage provincie, inclusief afrekening vorige periode	verschil (2-3)	Overige inkomsten volgens fracties tgv fractieonters teuning	Overige inkomsten volgens fracties tgv eigen vermogen (w.o rente)	Uitgaven in 2009 kasstelsel	Correcties o.a. n.a.v. controle accountant en te verrekennen met eigen reserve	Uitgaven t.i.v. eigen vermogen	resultaat fractieonters teuning (3+5-7)	eigen reserve uit 2008	eigen reserve incl eigen inkomsten incl. correcties accountants te eind 2009 (11+6-9-8)	Reserve fractie-ondersteuning vorig jaar	Reserve fractie-ondersteuning (13+3+5-7)	saldo bank	verschil met verantwoordings (15-12-14)	maximale reserve 50% v/h jaarbedrag	Bij positieve bedragen geldt; terugbetalen (14-17)
ChristenUnie	9.898,23	9.898,23	0,00	61,40	7.084,27	7.084,27	0,00	2.875,36	2.345,69	2.345,69	50.577,66	53.453,02	55.798,71	0,00	20.266,82	33.186,21	
GroenLinks	35.898,39	35.898,39	0,00	1.231,94	45.779,38	45.779,38	0,00	-8.709,05	6.112,23	6.112,23	8.745,51	36,46	6.148,69	0,00	17.593,59	-17.557,13	
CDA	79.401,72	79.401,72	0,00	1.922,65	87.170,91	87.170,91	0,00	-5.846,54	28.719,01	28.719,01	29.102,98	23.256,44	51.975,45	0,00	38.979,43	-15.722,99	
VVD	68.510,90	68.510,90	0,00	1.662,98	6.050,00	6.050,00	3.000,68	-17.677,78	17.550,82	20.600,14	17.677,78	0,00	20.600,14	0,00	33.632,97	-33.632,97	
PvdA	95.737,63	95.738,00	-0,37	2.509,00	126.138,00	126.138,00	0,00	-27.891,00	17.317,20	17.317,20	36.312,80	8.421,80	25.739,00	0,00	46.999,12	-38.577,32	
SP	52.174,64	52.175,00	-0,36	7.387,97	48.932,00	48.932,00	0,00	3.243,00	92,00	92,00	17.412,00	20.655,00	20.747,00	0,00	25.613,28	-4.958,28	
Totaal	341.561,51	341.562,24	0,00	7.387,97	6.050,00	402.956,22	0	3.000,68	-54.006,01	72.136,95	75.186,27	159.828,73	105.822,72	181.008,99	0,00	183.085,20	-77.262,48

aantal zetels	berekening vastdeel	berekening variabeldeel	hele 2009 berekening totaal per jaar	50%	30%
3	29.840,71	10.692,92	40.533,63	20.266,82	12.160,09
2	29.840,71	5.346,46	35.187,17	17.593,59	10.556,15
10	29.840,71	48.118,15	77.958,86	38.979,43	23.387,66
8	29.840,71	37.425,23	67.265,94	33.632,97	20.179,78
13	29.840,71	64.157,53	93.998,24	46.999,12	28.199,47
5	29.840,71	21.385,84	51.226,55	25.613,28	15.367,97
totaal	41	167.043,90	174.584,05	87.433,63	54.511,12

33000010 Provinciale Staten
440009

Artikel 7

1. Het in enig jaar niet-bestede gedeelte van de tegemoetkoming toekomstend aan een fractie wordt gereserveerd ter besteding door die fractie in volgende jaren.
2. De reserve bedoeld in het eerste lid is op 1 januari niet groter dan 50% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam ingevolge artikel 3, eerste lid, met dien verstande dat de reserve aan het einde van het laatste volle kalenderjaar van een zittingsperiode niet groter is dan 30% van genoemde bijdrage.

PRICEWATERHOUSECOOPERS

PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.

Uitsluitend voor identificatiebdoelinden

Persoonlijk en vertrouwelijk

Provinciale Staten van de provincie Drenthe
T.a.v. mevrouw S. Buissink, statengriffier
Postbus 122
9400 AC ASSEN

16 november 2010

Referentie: HB/e0188777a/30130766/JB/vg

Betreft: Rapport van bevindingen inzake fractievergoedingen

Geachte mevrouw Buissink,

Ingevolge uw opdracht hebben wij een aantal specifieke werkzaamheden verricht met betrekking tot de controle van het geconsolideerde overzicht van besteding van bijdragen voor fractieondersteuning en het onderzoeken van de ingediende financiële verantwoordingen van de fracties. Voor een omschrijving van onze opdracht verwijzen wij naar onze opdrachtbevestiging van 30 mei 2007.

Het geconsolideerde overzicht is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het Presidium van de provincie Drenthe op basis van de door de fracties aangeleverde verantwoordingen. Bij het geconsolideerde overzicht hebben wij een goedkeurende accountantsverklaring verstrekt.

De bevindingen inzake de ingediende financiële verantwoordingen van de fracties zijn opgenomen in deze rapportage.

1. Aard en reikwijdte van de verrichte werkzaamheden

Onze werkzaamheden zijn verricht in overeenstemming met de algemeen aanvaarde Standaard met betrekking tot opdrachten tot het verrichten van overeengekomen specifieke werkzaamheden.

De opdracht houdt in dat op het in de fractieverantwoordingen opgenomen cijfermateriaal en toelichtingen daarop geen accountantscontrole is toegepast en dat evenmin een beoordelingsopdracht is uitgevoerd.

Een en ander impliceert dat aan onze rapportage geen zekerheid kan worden ontleend omtrent de getrouwheid van het in de fractieverantwoordingen opgenomen cijfermateriaal en toelichtingen daarop, anders dan ter zake van de aspecten zoals door ons onderzocht en waarover dienovereenkomstig door ons in deze rapportage wordt gerapporteerd.

Volledigheidshalve wijzen wij er nog op dat, indien wij aanvullende werkzaamheden zouden hebben verricht of een controle- of beoordelingsopdracht zouden hebben uitgevoerd, wellicht andere onderwerpen aan het licht zouden kunnen zijn gebracht die voor u mogelijk van belang zouden kunnen zijn geweest.

Wij wijzen er nog op dat deze rapportage uitsluitend voor u is bestemd en niet (geheel of gedeeltelijk) aan derden mag worden verstrekt, zonder onze uitdrukkelijke schriftelijke toestemming vooraf.

2. Verrichte werkzaamheden

Wij hebben de volgende werkzaamheden verricht:

- onderzoeken van de financiële verantwoordingen van de statenfracties over de periode 1 januari 2009 tot en met 31 december 2009 aan de hand van de verordening vergoeding statenfracties (statenstuk 205-180);

3. Uitkomsten van de verrichte werkzaamheden

Algemene bevindingen

In algemene zin kan gesteld worden dat de kwaliteit van de verantwoordingen goed te noemen is. Het voorgeschreven format is gehanteerd en daarnaast is van alle fracties een overzicht aanwezig waardoor de verantwoorde kosten eenduidig zijn te herleiden naar de onderliggende facturen en declaraties.

De ontvangen bijdrage van de provincie is door de fracties juist verantwoord.

Bij alle fracties is een aansluiting tussen de bankstand en de reserve. Dit betekent dat het kasstelsel goed is toegepast.

Wij hebben geconstateerd dat er diverse kosten gedeclareerd worden met betrekking tot het organiseren van activiteiten. Dit zijn bijvoorbeeld kosten van het laten bedrukken van polo's met het partijlogo of kosten voor het plaatsten van persberichten. In de verordening wordt vermeld dat de kosten in de brede zin van het woord met betrekking tot het organiseren van activiteiten gedeclareerd mogen worden. Derhalve zijn deze kosten toegestaan.

Wij vragen u echter wel extra aandacht te schenken aan het feit wanneer kosten gemaakt worden voor het voeren van een campagne en wanneer deze kosten gemaakt worden voor een activiteit zoals genoemd in de verordening fractievergoedingen.

Tevens hebben wij geconstateerd dat de fractie van de PvdA een camcorder en een beamer voor € 1.437 heeft aangeschaft. In de verordening wordt vermeld dat de kosten in de brede zin van het woord met betrekking tot het organiseren van activiteiten gedeclareerd mogen worden. Derhalve zijn deze kosten toegestaan. Wij vragen u echter wel extra aandacht te schenken aan wanneer deze faciliteiten in bruikleen te verkrijgen zijn bij de provincie.

Tijdens de werkzaamheden hebben wij vastgesteld dat de mappen met de daarin opgenomen administraties volledig zijn opgeleverd. Alle relevante informatie was opgeleverd ten behoeve van de uit te voeren controle van de fractievergoedingen. Eventuele afwijkingen ten opzichte van de te hanteren regelgeving was al door de partijen zelf gecorrigeerd. De partijen hebben aandacht gegeven aan een correcte verantwoording van de fractievergoedingen.

Bevindingen per fractie

Christen Unie

Ten aanzien van de verantwoording van de Christen Unie fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*

De Christen Unie heeft het kasstelsel juist toegepast.

- *Niet onderbouwde uitgaven*

Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.

- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*

Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.

- *Overige opmerkingen*

Geen.

GroenLinks

Ten aanzien van de verantwoording van de GroenLinks fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*

GroenLinks heeft het kasstelsel juist toegepast.

- *Niet onderbouwde uitgaven*

Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.

- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*

Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.

- *Overige opmerkingen*

Geen.

CDA

Ten aanzien van de verantwoording van de CDA fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*

CDA heeft het kasstelsel juist toegepast.

- *Niet onderbouwde uitgaven*

Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.

- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*

Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.

- *Overige opmerkingen*

Geen.

VVD

Ten aanzien van de verantwoording van de VVD fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*

VVD heeft het kasstelsel juist toegepast.

- *Niet onderbouwde uitgaven*

Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.

- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*

Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.

- *Overige opmerkingen*

Geen.

PvdA

Ten aanzien van de verantwoording van de PvdA fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*

PvdA heeft het kasstelsel juist toegepast

- *Niet onderbouwde uitgaven*

Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.

- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*

Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.

- *Overige opmerkingen*

Geen.

SP

Ten aanzien van de verantwoording van de SP fractie hebben wij het volgende geconstateerd:

- *Juistheid toepassing kasstelsel*

SP heeft het kasstelsel juist toegepast

- *Niet onderbouwde uitgaven*

Bij onze deelwaarneming hebben wij geen uitgaven aangetroffen die niet onderbouwd zijn.

- *Kosten die niet in overeenstemming zijn met de verordening fractievergoedingen*

Bij onze deelwaarneming geen kosten aangetroffen die niet in overeenstemming zijn met de Verordening vergoeding Statenfracties.

- *Overige opmerkingen*

Geen.

4. Ten slotte

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zijn uiteraard bereid de inhoud van deze rapportage desgewenst toe te lichten.

Hoogachtend,
PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.



H. Boshove RA