

***Statenstuk* 2010-452**

Wijziging Tarieventabel in de Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Drenthe

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 8 december 2010
- provinciale staten op 15 december 2010
- fatale beslisdatum: 15 december 2010

Behandeld door de heer K.S. van der Wal, telefoonnummer (0592) 36 55 85, e-mail
k.vanderwal@drenthe.nl

Portefeuillehouder: mevrouw T. Klip-Martin

Inleiding

De provincie is op grond van de Wet milieubeheer (Wm) verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van stortplaatsen waar op of na 1 september 1996 nog afval is gestort. De provincie Drenthe draagt deze verantwoordelijkheid voor twee stortplaatsen. Dit zijn de stortplaats Meisner Noord-Drenthe BV te Ubbena (in eigendom bij SITA Holding) en de Attero Noord BV stortplaats te Wijster.

Het doel van de Nazorgregeling in de Wm is om zeker te stellen dat bestaande en nieuwe stortplaatsen, die voldoen aan de eisen van het Stortbesluit bodembescherming, ook na sluiting tot in lengte van jaren aan hetzelfde beschermingsniveau blijven voldoen, zodat zij geen risico voor verontreiniging van de bodem vormen. Financiering van de desbetreffende nazorg vindt plaats door middel van heffingen die de provincies gedurende de exploitatiefase van de stortplaatsen aan de exploitanten opleggen. De geïnde gelden zijn ondergebracht in het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Drenthe.

Na overdracht van de stortplaats worden de provincies verantwoordelijk voor de bestuurlijke, organisatorische en financiële aspecten van de nazorg.

Advies

Provinciale staten voorstellen de Tarieventabel in de Verordening nazorgheffing provincie Drenthe (31 maart 1999) op de voorgestelde wijze te wijzigen.

Beoogd effect

De jaarlijkse nazorgheffing komt voor Attero Noord BV te vervallen.

Argumenten

- 1.1. *Het aanwezige vermogen in het Nazorgfonds rechtvaardigt, in relatie met het uiteindelijke doelvermogen, niet langer het opleggen van heffingen aan Attero Noord BV.*

Door een combinatie van een stortverbod voor veel afvalstoffen en een toename van de afvalverbrandingscapaciteit is de hoeveelheid afval die in Nederland wordt gestort sterk afgenomen. Voor Attero Noord BV te Wijster betekent dit dat het vergunde stortvolume (25,3 miljoen m³) niet in 2026 maar naar verwachting omstreeks 2060 volledig gevuld zijn. Het huidige vermogen in het Fonds nazorg zal dus aanzienlijk langer kunnen renderen (rekenrente is gestandaardiseerd op basis van het IPO-rekenmodel nazorg stortplaatsen). Daarnaast is het benodigde doelvermogen lager dan in het verleden was beoordeeld. De oorzaak hiervan is gelegen in gewijzigde technische inzichten zoals de daling van de kostprijs van afdichting, compacter storten, gewijzigde monitoring en sterk verlengde levensduur van de afdekfolie.

Als het doelvermogen nu netto contant wordt gemaakt, blijkt het huidige vermogen voldoende te zijn om zonder extra heffingsopbrengsten het beoogde doelvermogen te realiseren.

Mocht in de toekomst blijken dat extra heffingen noodzakelijk zijn omdat bijvoorbeeld het prognosticeerde rendement (gestandaardiseerd op basis van het IPO-rekenmodel nazorg stortplaatsen) niet (lijkt te) wordt/worden gehaald of de sluitingsdatum toch zal worden vervroegd, kan op grond van de Wm (artikel 15.45, tweede lid) de Verordening nazorgheffing opnieuw worden aangepast.

1.2. *Het aanpassen van de Verordening nazorgheffing stortplaatsen is noodzakelijk om de jaarlijkse heffing te kunnen beëindigen voor Attero Noord BV.*

De Verordening nazorgheffing dwingt om jaarlijks € 900.000,-- te heffen (Tarieventabel kolom 5). De enige wijze om dit te beëindigen is het wijzigen van de Tarieventabel. Het nieuwe tarief is nihil voor Attero Noord BV.

1.3. *De gegevens van Stortplaats Noord-Drenthe BV moeten worden geactualiseerd.*

De exploitatie van Stortplaats Noord Drenthe BV is eerder dan verwacht gesloten. De gegevens in de Tarieventabel zijn hierop aangepast. De sluitingsprocedure van de stortplaats is inmiddels in gang gezet. In afwachting van de vaststelling van het doelvermogen en de definitieve aanslag wordt het tarief niet gewijzigd.

Uitvoering

Tijdsplanning

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Europese context

Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Extern betrokkenen

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Verordening Nazorgheffing stortplaatsen, inclusief gewijzigde Tarieventabel.

Ter inzage in de leeskamer

Niet van toepassing.

Assen, 19 oktober 2010

Kenmerk: 41/5.10/2010011471

Gedeputeerde staten van Drenthe,

J.Tichelaar, voorzitter

mevrouw drs. J.M. Imhof, secretaris

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 19 oktober 2010, kenmerk 41/5.10/2010011471;

gelet op de Wet milieubeheer en de Provinciewet;

BESLUITEN:

de Tarieventabel van de Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Drenthe conform bijlage 1 vast te stellen.

Assen, 15 december 2010

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ga.coll.

**TARIEVENTABEL BEHORENDE BIJ DE VERORDENING NAZORGHEFFING STORTPLAATSEN
PROVINCIE DRENTHE**

BESTAANDE TARIEVENTABEL

Kolom 1 Locatie	Kolom 2 Jaar van einde van exploitatie stortplaats	Kolom 3 Jaar aanvang nazorg	Kolom 4 Doelvermogen in euro	Kolom 5 Tarief jaarlijkse aanslag in euro
Stortplaats Noord- Drenthe BV te Ubbena	2017	2031	2.309.316,--	201.577,--
Essent Milieu Wijster	2026	2047	154.388.763,--	930.249,--

GEWIJZIGDE TARIEVENTABEL

Kolom 1 Locatie	Kolom 2 Jaar van einde van exploitatie stortplaats	Kolom 3 Jaar aanvang nazorg	Kolom 4 Doelvermogen in euro	Kolom 5 Tarief jaarlijkse aanslag in euro
Stortplaats Noord- Drenthe BV te Ubbena	2011	2012	2.309.316,--	201.577,--
Attero Noord BV te Wijster	2070	2075	89.408.430,--	0,--

2.4. VERORDENING NAZORGHEFFING STORTPLAATSEN PROVINCIE DRENTH

BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. storten van afvalstoffen: op of in de bodem brengen van afvalstoffen, al dan niet in verpakking, om deze stoffen daar te laten;
- b. stortplaats: inrichting waar afvalstoffen worden gestort, dan wel het gedeelte van een inrichting, waar afvalstoffen worden gestort, indien in de inrichting niet uitsluitend afvalstoffen worden gestort;
- c. gesloten stortplaats: stortplaats ten aanzien waarvan de in artikel 8.47, derde lid, van de Wet milieubeheer bedoelde verklaring is afgegeven;
- d. bedrijfsgebonden stortplaats: stortplaats waar uitsluitend afvalstoffen worden gestort die afkomstig zijn van binnen de inrichting waartoe de stortplaats behoort;
- e. doelvermogen: het voor de eeuwigdurende nazorg benodigde vermogen, dat op het moment van aanvang van de nazorg moet zijn opgebracht.

AARD VAN DE HEFFING

Artikel 2

Onder de naam "nazorgheffing" wordt bij wijze van een directe provinciale belasting een heffing geheven ter bestrijding van de kosten gemoeid met:

- a. de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer bedoelde zorg voor de in de provincie Drenthe gelegen stortplaatsen;
- b. de afdracht van gelden aan het fonds als bedoeld in artikel 15.48 van de Wet milieubeheer;
- c. de dekking van de aansprakelijkheid, bedoeld in artikel 6:176 van het Burgerlijk Wetboek.

HEFFING EN INVORDERING

Artikel 2a

1. De heffingsambtenaar is de provincieambtenaar die is belast met de heffing van belasting op grond van deze verordening. De invorderingsambtenaar is de provincieambtenaar die is belast met de invordering op grond van deze verordening.
2. De Verordening rechtsbescherming is van overeenkomstige toepassing op de behandeling van bezwaarschriften tegen besluiten van en klachten over gedragingen van of toe te rekenen aan de in het eerste lid genoemde ambtenaren.

BELASTINGPLICHT

Artikel 3

De nazorgheffing wordt geheven aan degene die een stortplaats drijft.

VRIJSTELLINGEN

Artikel 4

De nazorgheffing wordt niet geheven ter zake van stortplaatsen waar baggerspecie is gestort en die worden gedreven of mede worden gedreven door de minister van verkeer en waterstaat.

MAATSTAF/GRONDSLAG VAN DE HEFFING

Artikel 5

De nazorgheffing wordt geheven per stortplaats. De hoogte van de jaarlijkse heffing is afgeleid van het berekende doelvermogen per stortplaats.

TARIEVEN

Artikel 6

De nazorgheffing wordt geheven naar de tarieven opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.

BELASTINGTIJDVAK

Artikel 7

Het belastingtijdvak is gelijk aan het kalenderjaar.

WIJZE VAN HEFFING

Artikel 8

De nazorgheffing wordt bij wege van aanslag geheven.

TIJDSTIP VAN BETALING

Artikel 9

De verschuldigde nazorgheffing moet worden betaald binnen 4 weken na dagtekening van het aanslagbiljet.

NADERE REGELS

Artikel 10

Het college van gedeputeerde staten is bevoegd nadere regels te stellen met betrekking tot de heffing en invordering van de nazorgheffing.

KWIJTSCHELDING

Artikel 11

Bij de invordering van de heffing wordt geen kwijtschelding verleend.

INWERKINGTREDING, INGANG VAN HEFFING EN CITEERTITEL**Artikel 12**

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van publicatie in het Provinciaal blad van Drenthe.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 april 1999.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Drenthe.

TOELICHTING OP DE VERORDENING NAZORGHEFFING STORTPLAATSEN PROVINCIE DRENTHE

BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN

Artikel 1

Om duidelijkheid te scheppen over de inhoud van een aantal in deze verordening voorkomende begrippen, is daarvan in dit artikel een omschrijving opgenomen. De tekst van de onderdelen a tot en met d komt grotendeels overeen met de tekst als opgenomen in artikel 8.47 van de Wet milieubeheer.

AARD VAN DE HEFFING

Artikel 2

Uit dit artikel kunnen het karakter en het doel van de heffing worden afgeleid. De nazorgheffing is een directe provinciale belasting met een retributief karakter. De heffing is bedoeld om daarmee de kosten van nader aangeduide werkzaamheden te kunnen voldoen. De redactie is ontleend aan artikel 15.44 van de Wet milieubeheer.

In onderdeel a wordt verwezen naar artikel 8.49 van de Wet milieubeheer. Onderdeel b van dit artikel bepaalt dat onder de zorgplicht de volgende maatregelen vallen:

- a. maatregelen strekkende tot het instandhouden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- b. het regelmatig inspecteren van voorzieningen ter bescherming van de bodem;
- c. het regelmatig onderzoeken van de bodem onder de stortplaats.

In de toelichting op de wet wordt aangegeven dat dit geen limitatieve opsomming is en dat hieronder ook andere maatregelen behoren die getroffen moeten worden wanneer schade ontstaat dan wel dreigt te ontstaan als gevolg van de stortplaats. Als mogelijke oorzaken worden genoemd het tekortschieten van voorzieningen, maar ook gebeurtenissen van buiten de stortplaats. Ook saneringsmaatregelen dienen hiertoe gerekend te worden, alsmede mogelijke claims op grond van artikel 6.176, vierde lid, van het Burgerlijk Wetboek, dat een risicoaansprakelijkheid legt bij de stortplaatsexploitant voor eventuele schade als gevolg van het verspreiden van verontreinigingen naar buiten de stortplaats.

Op grond van artikel 15.49 van de Wet milieubeheer dient na de sluiting van de stortplaats een eventuele succesvolle claim van een derde betaald te worden uit het fonds.

De kosten voortvloeiende uit de onderdelen b en d van dit artikel zijn vooralsnog niet meegenomen in de berekening van het doelvermogen en dus ook niet in de nazorgheffing.

BELASTINGPLICHT

Artikel 3

Dit artikel geeft een aanduiding van degenen die in beginsel in de heffing worden betrokken. De tekst is overgenomen van artikel 15.45 van de Wet milieubeheer. Onder degene die de

stortplaats drijft, wordt in deze verordening verstaan de vergunninghouder van de stortplaats.

VRIJSTELLINGEN

Artikel 4

In deze bepaling wordt geregeld in welke gevallen een aanslag, ondanks het feit dat men belastingplichtig is, achterwege blijft. De vrijstelling is overgenomen van artikel 15.43 van de Wet milieubeheer.

MAATSTAF/GRONDSLAG VAN HEFFING

Artikel 5

De maatstaf van heffing vormt de basis voor de berekening van de aanslagen. Hierin kunnen, in samenhang met het tarief, diverse beginselen tot uitdrukking worden gebracht, zoals bijvoorbeeld het beginsel "de vervuiler betaalt", "het draagkrachtbeginsel" en "het profijtbeginsel". Het toepassen van "het draagkrachtbeginsel" is niet toegestaan in verband met het feit dat het inkomensbeleid is voorbehouden aan de rijksoverheid. Degene die de stortplaats drijft, kan de opgelegde heffing doorberekenen in de storttarieven. Dit betekent dat uiteindelijk de aanbieder van afval, ofwel de vervuiler, betaalt. In de Drentse verordening is gekozen voor een objectgebonden heffing, omdat met deze keuze elke stortplaatsexploitant zijn eigen nazorgkosten betaalt.

De hoogte van het voor de nazorg benodigde bedrag wordt bepaald door alle kosten, in verband met de uitvoering van de nazorg, om te rekenen naar het tijdstip waarop de sluitingsverklaring, als bedoeld in artikel 8.47, derde lid, van de Wet milieubeheer door het bevoegd gezag wordt afgegeven. Bij die omrekening wordt rekening gehouden met apparaatskosten, inflatie en renteontwikkelingen.

Met betrekking tot de nazorgheffing is het nog van belang om op te merken dat in artikel 15.45, tweede lid, van de Wet milieubeheer expliciet is aangegeven dat, indien blijkt dat de opbrengst van de heffing hoger of lager is dan het bedrag dat nodig is om de kosten te bestrijden die naar verwachting met de nazorg van de stortplaats gemoeid zullen zijn, het bedrag van de heffing opnieuw kan worden vastgesteld. Redenen voor bijstelling van het doelvermogen c.q. het tarief kunnen zijn: gewijzigde inzichten in technische mogelijkheden voor wat betreft de nazorg, gewijzigde inzichten ten aanzien van de exploitatieduur van de stortplaats of fundamentele afwijkingen in de financiële parameters (inflatie- en rendementpercentages) dan waarmee gerekend is.

TARIEF

Artikel 6

Voor wat betreft de te hanteren tarieven is, om pragmatische redenen, ervoor gekozen te werken met een separaat door provinciale staten vast te stellen tarieventabel.

Aangezien de belastingplichtige uit de verordening onder meer de omvang van de verschuldigde heffing moet kunnen afleiden, maakt de tarieventabel onlosmakelijk deel uit van de verordening.

In de tarieventabel worden per locatie het doelvermogen, het vermoedelijke jaar van einde exploitatie van de stortplaats, de jaarlijkse aanslag en het aanvangsjaar van nazorg vermeld.

BELASTINGTIJDVAK

Artikel 7

Gekozen is voor een belastingtijdvak gelijk aan het kalenderjaar. Uiteraard is het ook mogelijk een ander belastingtijdvak te kiezen. Hierbij moet worden bedacht dat het systeem van de wet meebrengt dat per belastingtijdvak slechts 1 definitieve aanslag kan worden opgelegd.

WIJZE VAN HEFFING

Artikel 8

In deze verordening is gekozen voor heffing bij wege van aanslag. Bij deze heffingswijze is het aangiftebiljet een hulpmiddel bij het vaststellen van de aanslag.

Een aanslag kan ook zonder aangifte, bijvoorbeeld na een controle, ambtshalve worden vastgesteld. Het initiatief tot het vaststellen van de belastingschuld ligt bij de provincie. Indien enig (nieuw) feit grond oplevert voor het vermoeden dat een aanslag ten onrechte achterwege is gelaten of tot een te laag bedrag is vastgesteld, kan de te weinig geheven belasting worden nagevorderd.

Onder een nieuw feit wordt verstaan een feit dat de belastingheffer op het tijdstip van vaststelling van de aanslag niet bekend was of redelijkerwijs niet bekend had kunnen zijn. Navordering is mogelijk indien de belastingplichtige ter zake van dit feit te kwader trouw is. De bevoegdheid tot het vaststellen van een navorderingsaanslag vervalt door verloop van 5 jaar na het tijdstip waarop de belastingschuld is ontstaan.

TIJDSTIP VAN BETALING

Artikel 9

Ten aanzien van de betalingstermijnen van de bij wege van aanslag geheven belastingen heeft de provincie een ruime bevoegdheid. Met het oog op de groep van belastingplichtigen is in deze verordening gekozen voor betaling in 1 termijn.

NADERE REGELS

Artikel 10

Met de inwerkingtreding van de derde tranche van de Algemene wet bestuursrecht is een aantal regelgevende bevoegdheden overgegaan van provinciale staten naar het college van gedeputeerde staten. Het gaat hierbij onder meer over de aangifte, het opleggen van een voorlopige aanslag en de rente. Beleidsregels hieromtrent dienen vastgelegd te worden in een besluit van het college van gedeputeerde staten.

KWIJTSCHELDING

Artikel 11

Op grond van artikel 232e van de Provinciewet volgen provincies het kwijtscheldingsbeleid van de rijksoverheid. Dit is vastgelegd in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Artikel 232e van de Provinciewet biedt echter de mogelijkheid om van de ministeriële regeling af te wijken. Het hierover door provinciale staten te nemen besluit is vormvrij.

INWERKINGTREDING, INGANG VAN HEFFING EN CITEERTITEL

Artikel 12

Ingevolge het bepaalde in artikel 136 van de Provinciewet moeten de besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van belastingverordeningen bekend worden gemaakt in het Provinciaal blad.

Het niet voldoen aan deze bekendmakingsplicht leidt tot onverbindendheid van de verordening.

Bekendmaking geschiedt door plaatsing van de integrale tekst van het besluit in het Provinciaal blad, of in een andere door de provincie algemeen verkrijgbaar gestelde uitgave. De Hoge Raad heeft daarnaast in december 1997 in een drietal arresten aangegeven dat tevens externe bekendheid moet worden gegeven aan het besluit.

Op grond van artikel 139 van de Provinciewet treedt het bekendgemaakte besluit in werking met ingang van de achtste dag na de dag van de bekendmaking, tenzij in de verordening een ander tijdstip is aangegeven. De dag van bekendmaking is de dag waarop de uitgave feitelijk beschikbaar is. De datum van inwerkingtreding van een Belastingverordening mag niet liggen vóór de vaststelling en bekendmaking daarvan.

De datum van inwerkingtreding moet worden onderscheiden van de datum van ingang van de heffing. Het feit dat de Belastingverordening pas in werking treedt na bekendmaking, betekent dat de provincie voor dat tijdstip geen aanslagen kan opleggen. De aanslagen kunnen echter wel betrekking hebben op de periode vanaf de datum van ingang van de heffing. De datum van ingang van de heffing kan evenwel niet liggen voor de datum van vaststelling van de verordening. Dit houdt verband met het beginsel dat belastingmaatregelen voor de toekomst dienen te gelden.

In het derde lid is een aanduiding, ofwel citeertitel, van de verordening opgenomen.