

***Statenstuk* 2009-408**

Derde wijzigingstranche Provinciale omgevingsverordening (POV) Drenthe

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 25 november 2009
- provinciale staten op 16 december 2009
- fatale beslisdatum: 16 december 2009

Behandeld door de heer J. Venema, telefoonnummer (0592) 36 58 61, e-mail j.venema@drenthe.nl
Portefeuillehouder: mevrouw T. Klip-Martin

Inleiding

Op 22 december 2009 zal de nieuwe Waterwet in werking treden. Met de inwerkingtreding van de Waterwet komt een aantal bestaande wetten te vervallen. Het betreft hier onder andere de Grondwaterwet en de Wet op de waterhuishouding. Daarnaast wordt een groot aantal wetten aangepast, waaronder de Wet bodembescherming. Dit laatste in verband met de overgang van het bevoegd gezag voor de waterbodemsanering van provincie naar de waterschappen. Met de inwerkingtreding van de Waterwet komt ook een belangrijk deel van de huidige Provinciale omgevingsverordening (POV) van rechtswege te vervallen. Om de uitvoering van het bestaande beleid met betrekking tot water (en waterwegen) te waarborgen en te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de nieuwe Waterwet, is het noodzakelijk de POV aan te passen. Dit betreft de hoofdstukken 6 (Bodemsanering), 10 (Waterhuishouding), 11 (Grondwateronttrekkingen) en 12 (Wegen en Waterwegen). Tevens is binnen het IPO de afspraak gemaakt dat alle provincies per 1 januari 2010 hun verordeningen hebben aangepast aan de Waterwet.

Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruikgemaakt om een aantal andere noodzakelijke wijzigingen in de POV aan te brengen. Deze hebben betrekking op wijziging van de waterwingebieden Noordbargeres (in verband met het Atalanta-project) en Hoogeveen (in verband met herinrichting van het gebied) en het grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa (in verband met wetswijziging en handhaafbaarheid huidige bepalingen).

Alle voorgestelde wijzigingen zijn gebaseerd op het huidige omgevingsbeleid: het POP II. Met deze wijzigingen wordt dus nog niet vooruitgelopen op de vaststelling van het nieuwe omgevingsbeleid. De wijzigingen van de waterwingebieden Noordbargeres en Hoogeveen en het grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa zijn zodanig beperkt dat een afwijkingsprocedure van het huidige POP II niet noodzakelijk is.

Het ontwerp heeft gedurende de periode van 17 augustus tot en met 25 september 2009 ter inzage gelegen. Zeven personen/instanties hebben van de mogelijkheid gebruikgemaakt hun zienswijzen in te dienen. De ingediende zienswijzen en de wijze waarop hierop is gereageerd, zijn opgenomen in de Nota van beantwoording ingediende zienswijzen. De zienswijzen hebben in een aantal gevallen geleid tot het aanpassen van het ontwerp. Voor de verdere behandeling wordt verwezen naar deze Nota van beantwoording. Tevens is het ontwerp voor advies voorgelegd aan de Adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving Drenthe (AFLO). Het verslag van de AFLO is bij deze nota gevoegd. De AFLO is positief, maar vraagt aandacht voor de nog te voeren discussie over de normering van de regionale wateroverlast.

Advies

Stel de derde wijzigingstranche van de POV vast.

Beoogd effect

Door vaststelling van de derde wijzigingstranche wordt de POV in overeenstemming gebracht met wetgeving zoals deze zal gaan gelden per 22 december 2009.

Argumenten

- 1.1. *Door de inwerkingtreding van de Waterwet per 22 december 2009 ontstaat de wettelijke verplichting een aantal onderdelen van de huidige POV aan te passen.*

Hoofdstuk 1, Begripsbepalingen: Deze aanpassing is noodzakelijk in verband met het opnemen van een nieuw hoofdstuk 10 in de POV en recente wetwijzigingen.

Hoofdstuk 6, Bodemsanering: De Waterwet legt de bevoegdheid voor de sanering van waterbodems neer bij de waterschappen. Deze wijziging maakt het noodzakelijk om de bepalingen in dit hoofdstuk met betrekking tot waterbodems te laten vervallen.

Hoofdstuk 10, Waterhuishouding: De bepalingen in dit hoofdstuk komen te vervallen omdat de wettelijke grondslag (Wet op de waterhuishouding) komt te vervallen. De Waterwet maakt het noodzakelijk een nieuw hoofdstuk in de POV op te nemen waarin onderwerpen met betrekking tot de waterhuishouding zijn opgenomen. Dit hoofdstuk is hoofdstuk 10, Water.

Hoofdstuk 11, Grondwateronttrekkingen: De bepalingen in dit hoofdstuk komen te vervallen omdat de wettelijke grondslag (Grondwaterwet) komt te vervallen. De Waterwet maakt het noodzakelijk een nieuw hoofdstuk in de POV op te nemen waarin onderwerpen met betrekking tot grondwateronttrekkingen zijn opgenomen. Dit hoofdstuk is hoofdstuk 10, Water.

Hoofdstuk 12, Wegen en Waterwegen: In de Waterwet is expliciet een regeling opgenomen voor het vaarwegenbeheer. Het onderdeel Waterwegen wordt als gevolg hiervan verplaatst van hoofdstuk 12 naar het nieuwe hoofdstuk 10 (Water).
- 1.2. *Voor de uitvoering van het Atalanta-project is het noodzakelijk een wijziging door te voeren van begrenzing van het waterwingebied van de waterwinning Noordbargeres te Emmen.*

Onderdeel van het Atalanta-project is de verplaatsing van het Noorderdierenpark naar de Noordbargeres. Bij de uitwerking van de plannen voor het nieuwe dierenpark is gebleken dat het plangebied het bestaande wingebied deels overlapt en een aantal putten te dicht benadert. In overleg tussen gemeente, Noorderdierenpark, Waterleidingmaatschappij Drenthe (WMD) en de provincie is het voorstel om twee putten te verplaatsen en het waterwingebied aan te passen. Door deze wijziging draagt de provincie bij aan het realiseren van het project Atalanta.
- 1.3. *Voor de uitvoering van een herinrichting in en om het bestaande waterwingebied Hoogeveen is het gewenst het waterwingebied aan te passen.*

De gemeente is voornemens het gebied gelegen in en rondom het waterwingebied van de waterwinning Hoogeveen (Bentinckspark) herin te richten. De WMD Drenthe wil medewerking aan deze herinrichting verlenen door pompputten die in de weg liggen te verplaatsen. De voorliggende grensaanpassing is bedoeld om deze ontwikkelingen (voor de korte en de langere termijn) mogelijk te maken. Aan de wijziging ligt een schriftelijk verzoek van de WMD ten grondslag.
- 1.4. *In de regeling met betrekking tot de bescherming van de Drentsche Aa moet een correcte verwijzing naar de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden worden opgenomen en moet de definitie van de spuitvrije zone's worden aangepast aan het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij.*

In de huidige bepalingen voor de bescherming van het grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa is een verwijzing opgenomen naar de Bestrijdingsmiddelenwet 1962. Deze wet is inmiddels vervangen door de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Deze verwijzing dient als zodanig te worden aangepast. Daarnaast is in de POV de spuitvrije zone afgeleid van de rand van het oppervlaktewater. Aangezien deze grens nogal flexibel is, wordt er vanuit de handhaving getwijfeld aan de handhaafbaarheid van deze bepaling. Voorgesteld wordt aan te

sluiten bij de omschrijving zoals is opgenomen in het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij: de insteek van de watergang. Tot slot worden wat geringe aanpassingen voorgesteld op de kaart van het beschermingsgebied. Een aantal waterlopen wordt aangewezen en een aantal waterlopen komt te vervallen.

- 1.5 *In de Nota van beantwoording van de ingediende zienswijzen is aangegeven op welke wijze wordt omgegaan met de ingediende zienswijzen. Een aantal heeft geleid tot aanpassing van de tekst die in het nu voorliggende besluit zijn verwerkt.*

Naar aanleiding van de terinzagelegging hebben zeven personen/organisaties hun zienswijzen ingediend. In de bij dit besluit gevoegde Nota van beantwoording van de ingediende zienswijzen is aangegeven op welke wijze met deze zienswijzen is omgegaan. Zonder afbreuk te willen doen aan de overige zienswijzen, zijn er drie die als belangrijkste kunnen worden geclassificeerd.

1. De normering opgenomen voor de beekdalen (1:10)

Reactie: De bepaling zal uit het ontwerp worden gehaald omdat de norm voor de gemiddelde overstromingskans voor de beekdalen nog in discussie is. Deze discussie zal plaatsvinden in het kader van de vaststelling van het nieuwe omgevingsbeleid.

2. De opvatting dat het GGOR-besluit de goedkeuring nodig heeft van GS

Reactie: Het GGOR maakt een essentieel deel uit van het beheerplan. Dit beheerplan is onderworpen aan de goedkeuring van GS. Indien een zodanig belangrijk onderdeel van het beheerplan wordt gewijzigd, is het niet meer dan logisch dat ook dit onderdeel aan goedkeuring is onderworpen.

3. De reactie van de WMD over het actualiseren van het onderdeel grondwaterbescherming in de POV.

Reactie: De opmerkingen die de WMD heeft gemaakt over het onderdeel grondwaterbescherming zullen worden betrokken bij de volgende wijzigingstranche van de POV. Deze wijzigingstranche zal aansluiten bij de vaststelling van het nieuwe omgevingsbeleid. Vaststelling is gepland in juni 2010.

- 1.6 *De AFLO heeft op verzoek een advies uitgebracht over de voorgenomen wijziging. Het advies is positief met een punt van aandacht voor de discussie over de normen voor de gemiddelde overstromingskans.*

De discussie over de gemiddelde overstromingskans zal plaatsvinden in het kader van de vaststelling van het nieuwe omgevingsbeleid. In die zin is rekening gehouden met het aandachtspunt van de AFLO.

Uitvoering

Tijdsplanning

Inwerkingtreding

22 december 2009

Financiën

Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Extern betrokkenen

- Waterschappen
- Provincie Groningen
- Provincie Overijssel
- WMD
- Waterbedrijf Groningen

Communicatie

- Brieven
- Provinciaal blad

Ter inzage in de leeskamer

1. Diverse detailkaarten

Assen, 29 oktober 2009
Kenmerk: 44/5.7/2009013801

Gedeputeerde staten van Drenthe,

J. Tichelaar, voorzitter
mevrouw drs. J.M. Imhof, secretaris

ga.coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 29 oktober 2009, kenmerk 44/5.7/2009013801;

gelet op de desbetreffende wetsbepalingen;

BESLUITEN:

vast te stellen de navolgende wijzigingen van de Provinciale omgevingsverordening Drenthe.

ARTIKEL I

A. Artikel 1.1 komt te vervallen en wordt vervangen door:

Artikel 1.1.

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. algemeen bestuur: het algemeen bestuur van een waterschap in de provincie Drenthe;
- b. beheerplan: plan als bedoeld in artikel 4.6 van de Waterwet;
- c. Ctgb: het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden;
- d. dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van een waterschap in de provincie Drenthe;
- e. evaluatieverslag: het evaluatieverslag als bedoeld in artikel 39c, eerste lid, van de Wet bodembescherming;
- f. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten van de provincie Drenthe;
- g. gewasbeschermingsmiddelen: hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden;
- h. insteek van het oppervlaktewater: de insteek van het oppervlaktewater als bedoeld in het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij;
- i. nader onderzoek: het nader onderzoek als bedoeld in artikel 29, tweede lid, van de Wet bodembescherming;
- j. nazorgplan: het nazorgplan als bedoeld in artikel 39d van de Wet bodembescherming
- k. peilbesluit: een besluit als bedoeld in artikel 5.2 van de Waterwet;
- l. profiel van vrije ruimte: de ruimte ter weerszijden van en boven een primaire en regionale waterkering die naar het oordeel van de beheerder benodigd is ten behoeve van een toekomstige versterking van de waterkering;
- m. projectplan: plan als bedoeld in artikel 5.5 van de Waterwet;
- n. regionaal waterplan: plan als bedoeld in artikel 4.4 van de Waterwet;
- o. regionale waterkering: een waterkering, niet zijnde een primaire waterkering als bedoeld in de Waterwet, die beveiliging biedt tegen overstroming en die als zodanig is aangewezen in deze verordening;
- p. retourbemaling: het in een grondwaterlichaam brengen van onttrokken water, ter compensatie of vermindering van de gevolgen van het onttrekken van water;
- q. saneringsplan: een plan, bedoeld in artikel 39, eerste lid, van de Wet bodembescherming;
- r. waterbeheerder: het openbaar gezag, dat is belast met het oppervlaktewaterkwantiteits- en oppervlaktewaterkwaliteitsbeheer, zijnde de waterschappen Noorderzijlvest, Hunze en Aa's, Reest en Wieden en Velt en Vecht en de provincie Drenthe, voor zover belast met het kwantiteitsbeheer van de bij haar in beheer zijnde kanalen;

- s. waterleidingmaatschappij: een bedrijf dat grond- of oppervlaktewater wint met het doel dit te gebruiken voor de bereiding van drinkwater voor de openbare drinkwatervoorziening;
 - t. waterschap: de waterschappen Hunze en Aa's, Noorderzijlvest, Reest en Wieden en Velt en Vecht.
- B. In hoofdstuk 6 komt Titel 6.2, Waterbodemsanering, met alle daarin opgenomen artikelen, te vervallen.
- C. In artikel 7.8 komt het onderdeel b te vervallen en wordt vervangen door:
- b. gewasbeschermingsmiddelen te gebruiken indien:
 - 1. in de voor die gewasbeschermingsmiddelen door de Ctgb afgegeven toelatingsbeschikking als wettelijk gebruiksvoorschrift is opgenomen: "Het is verboden dit middel in grondwaterbeschermingsgebieden als bedoeld in de Wet bodembescherming, daaronder niet begrepen de gebieden waarbinnen uitsluitend fysische bodemaantastingen, zoals grondboringen zijn verboden, te gebruiken";
 - 2. in de voor die gewasbeschermingsmiddelen door de Ctgb afgegeven toelatingsbeschikking als wettelijk gebruiksvoorschrift is opgenomen dat het gebruik in bepaalde perioden, op bepaalde gronden of in bepaalde gewassen verboden is binnen grondwaterbeschermingsgebieden als bedoeld in de Wet bodembescherming, daaronder niet begrepen de gebieden waarbinnen uitsluitend fysische bodemaantastingen zoals grondboringen zijn verboden, waar het gaat om toepassingen in die bepaalde perioden, op die bepaalde gronden of in die bepaalde gewassen.
- D. In artikel 7.14 wordt het woord "bestrijdingsmiddelen" vervangen door: gewasbeschermingsmiddelen.
- E. Artikel 7.15 komt in z'n geheel te vervallen en wordt vervangen door:

Artikel 7.15.

- 1. Het is verboden om binnen een afstand van 4 m vanaf de insteek van het oppervlaktewater van de op kaart aangegeven waterlopen gewasbeschermingsmiddelen toe te passen.
- 2. Het verbod in het eerste lid van dit artikel is niet van toepassing op het gebruik van op grond van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden toegelaten bestrijdingsmiddelen door middel van de pleksgewijze bestrijding van akkerdistel, brandnetel, ridderzuring en jacobskruiskruid op gronden in gebruik als grasland, wegbermen, plantsoenranden en/of bermen langs spoorwegen, met uitzondering van:
 - a. die gewasbeschermingsmiddelen waarbij in de voor die gewasbeschermingsmiddelen door de Ctgb afgegeven toelatingsbeschikking als wettelijk gebruiksvoorschrift is opgenomen: "Het is verboden dit middel in grondwaterbeschermingsgebieden als bedoeld in de Wet bodembescherming, daaronder niet begrepen de gebieden waarbinnen uitsluitend fysische bodemaantastingen zoals grondboringen zijn verboden, te gebruiken";
 - b. die gewasbeschermingsmiddelen waarbij in de voor die gewasbeschermingsmiddelen door de Ctgb afgegeven toelatingsbeschikking als wettelijk gebruiksvoorschrift is opgenomen dat het gebruik in bepaalde perioden, op bepaalde gronden of in bepaalde gewassen verboden is binnen grondwaterbeschermingsgebieden als bedoeld in de Wet bodembescherming, daaronder niet begrepen de gebieden waarbinnen uitsluitend fysische bodemaantastingen zoals grondboringen zijn verboden, waar het gaat om toepassingen in die bepaalde perioden, op die bepaalde gronden of in die bepaalde gewassen.

F. Hoofdstuk 10 en 11 komen te vervallen en worden vervangen door:

HOOFDSTUK 10, WATER

Titel 10.1, Normen

Artikel 10.1, Aanwijzen regionale waterkeringen

Als regionale keringen gelden de regionale waterkeringen die zijn aangegeven op de bij deze verordening behorende kaarten.

Artikel 10.2, Veiligheidsnorm

1. Op de bij deze verordening behorende kaarten is voor elke regionale waterkering of voor elk deel daarvan de veiligheidsnorm aangegeven als de gemiddelde overschrijdingskans per jaar van de hoogste hoogwaterstand waarop de regionale waterkering moet zijn berekend, mede gelet op overige het waterkerende vermogen bepalende factoren.
2. Gedeputeerde staten kunnen voorschriften vaststellen voor de door het dagelijks bestuur te verrichten beoordeling van de veiligheid van regionale waterkeringen en stellen ten behoeve van de beoordeling de maatgevende waterstanden vast.
3. De verschillende regionale waterkeringen moeten uiterlijk 1 januari 2015 voor de eerste keer voldoen aan de veiligheidsnorm, bedoeld in het eerste lid.
4. Indien een regionale waterkering is gelegen in meer dan 1 provincie, kunnen gedeputeerde staten van die provincies besluiten, dat het toezicht op die waterkering wordt uitgeoefend door gedeputeerde staten van de provincie waarin de waterkering in hoofdzaak is gelegen.

Artikel 10.3, Regionale verdringingsreeks

1. In geval van een onmiddellijk of dreigend watertekort wordt bij het beheer bij de in artikel 2.1, eerste lid, onder 3°, van het Waterbesluit bedoelde behoeften, voor de regionale wateren achtereenvolgens prioriteit toegekend aan:
 - a. doorspoeling van stedelijk en landelijk gebied ter voorkoming van botulisme en blauwalgen, in geval sprake is van een risico voor de volksgezondheid;
 - b. onttrekking voor proces- en gietwater;
 - c. doorspoeling ter bestrijding van verzilting of verontreiniging van oppervlaktewater waaruit proces- of gietwater onttrokken wordt;
 - d. beregening van akker- en tuinbouwgewassen, waarvoor in het tweede lid, onder a, een uitzondering wordt gemaakt.
2. In geval van een onmiddellijk of dreigend watertekort wordt bij het beheer bij de artikel 2.1, eerste lid, onder 4°, van het Waterbesluit bedoelde behoeften, voor de regionale wateren achtereenvolgens prioriteit toegekend aan:
 - a. beregening van akker- en tuinbouwgewassen, sportvelden en greens;
 - b. doorspoeling tegen verzilting en verontreiniging ten behoeve van beregening akker- en tuinbouw;
 - c. peilhandhaving klei- en zandgebieden;
 - d. peilhandhaving en doorspoeling van niet kwetsbare natuur;
 - e. beregening gras/mais;
 - f. doorspoeling tegen botulisme en blauwalgen voor zover de volksgezondheid niet in het geding is;
 - g. het onnodig verlies van water tijdens het schutten van schepen.

Artikel 10.4, Normen waterkwantiteit

1. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht, geldt voor het gebied binnen de bebouwde kom van een gemeente, zoals bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994, dat in een ruimtelijk plan is bestemd voor de doeleinden bebouwing, hoofdinfrastructuur en spoorwegen, een gemiddelde overstromingskans van eens in de 100 jaar en voor het overige gebied een gemiddelde overstromingskans van eens in de 10 jaar.
2. Met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht, geldt voor het gebied buiten de bebouwde kom van een gemeente, zoals bedoeld in artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994, een gemiddelde overstromingskans van niet vaker dan:
 - a. eens in de 50 jaar voor glastuinbouw en hoogwaardig land- en tuinbouw, waarbij 1 % van het oppervlak een grotere overstromingskans mag hebben;
 - b. eens in de 25 jaar voor akkerbouw, waarbij 1% van het oppervlak een grotere overstromingskans mag hebben;
 - c. eens in de 10 jaar voor grasland, niet zijnde natuur, waarbij 5% van het oppervlak een grotere overstromingskans mag hebben.
3. Voor de teelt van mais en roulerende teelten (bollen en dergelijke) geldt voor de in het tweede lid bedoelde overstromingskans dat wordt aangesloten bij de gemiddelde overstromingskans voor het overwegende grondgebruik in de directe omgeving.
4. Gedeputeerde staten stellen voorschriften vast voor de door het dagelijks bestuur te verrichten beoordeling van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren.
5. De bergings- en afvoercapaciteit van de verschillende regionale wateren voldoen uiterlijk in 2015 voor de eerste keer aan de in het eerste en tweede lid opgenomen normen. Zo nodig kunnen gedeputeerde staten op verzoek van het dagelijks bestuur ontheffing van deze termijn verlenen.

Artikel 10.5, Verslag toetsing watersysteem

1. Het dagelijks bestuur brengt, vanwege de zorg die op hem rust voor de handhaving van de veiligheidsnorm, bedoeld in artikel 10.2, eerste lid, periodiek verslag uit aan gedeputeerde staten over de algemene waterstaatkundige toestand van de regionale waterkeringen onder zijn beheer.
2. Het verslag, bedoeld in het eerste lid, bevat een beoordeling van de veiligheid. Die beoordeling geschiedt onder meer op basis van artikel 10.2 en de legger bedoeld in artikel 10.29.
3. Het dagelijks bestuur brengt, vanwege de zorg die op hem rust voor de handhaving van de normen, bedoeld in artikel 10.4, periodiek verslag uit aan gedeputeerde staten over de algemene waterstaatkundige toestand van de regionale wateren onder zijn beheer.
4. Het verslag, bedoeld in het derde lid, bevat een beoordeling van de regionale wateren met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht. Die beoordeling geschiedt onder meer in het licht van de normen en voorschriften bedoeld in artikel 10.4 en de legger bedoeld in artikel 10.29.
5. Indien de beoordeling daartoe aanleiding geeft, bevatten de verslagen bedoeld in het eerste en derde lid een omschrijving van de voorzieningen die op een daarbij aan te geven termijn nodig worden geacht.
6. Gedeputeerde staten stellen, na overleg met het dagelijks bestuur, vast voor welk tijdstip de verslagen, bedoeld in het eerste en derde lid, voor de eerste maal wordt uitgebracht en met welke frequentie het verslag daarna wordt uitgebracht.

Artikel 10.6, Nadere voorschriften

Gedeputeerde staten kunnen nadere voorschriften stellen met betrekking tot de vorm en inhoud van de verslagen, bedoeld in artikel 10.5.

Titel 10.2, Toedeling beheer en vaarwegenbeheer

Artikel 10.7, Begripsomschrijvingen

In deze titel en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. lijst A: de in de bij deze verordening behorende bijlage 3 opgenomen lijst van vaarwegen in beheer bij de provincie Drenthe;
- b. lijst B: de in de bij deze verordening behorende bijlage 3 opgenomen lijst van binnen de provincie gelegen vaarwegen in beheer bij andere overheidslichamen, het Rijk uitgezonderd;
- c. minimaal benodigde vaarwegdiepte: de vaarwegdiepte op basis van de scheepstype indeling conform CEMT, of conform de klasse indeling volgens de BRTN, vermeerderd met de benodigde kielspeling;
- d. schip: schip als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Scheepvaartverkeerswet;
- e. vaarweg: elk binnen de provincie gelegen water dat openstaat voor het openbaar scheepvaartverkeer, voor zover vermeld op lijst A of lijst B;
- f. vaarwegbeheer: de overheidszorg gericht op de instandhouding, bruikbaarheid en bescherming van een vaarweg en bijbehorende werken;
- g. vaarwegbeheerder: het bevoegde bestuursorgaan van het overheidslichaam dat met het vaarwegbeheer is belast en als zodanig is vermeld op lijst A of lijst B;
- h. werk: elk kunstwerk of ander bouwwerk, waaronder begrepen oevers en oevervoorzieningen, boven, op, in, onder of langs een vaarweg gelegen.

Artikel 10.8, Beheer watersysteem

Het waterschap is belast met het beheer van het watersysteem dat behoort tot de taak van het waterschap, zoals omschreven in het reglement van het waterschap.

Artikel 10.9, Toedeling beheer vaarwegen

In lijst A en lijst B is aangegeven welk bestuursorgaan, niet zijnde een bestuursorgaan van het Rijk, is belast met het vaarwegbeheer.

Artikel 10.10, Belangenbescherming

1. Deze titel en de daarop berustende bepalingen hebben tot doel:
 - a. regels te stellen in het belang van de instandhouding, de bruikbaarheid en bescherming van de vaarwegen en de bijbehorende werken;
 - b. aanvullende regels te stellen in het belang van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de vaarwegen.
2. Deze titel kan mede strekken ter bescherming van ecologische, cultuurhistorische, archeologische, recreatieve, toeristische of landschappelijke belangen.

Artikel 10.11 Vaarwegdiepte en vaarwegonderhoud

1. Gedeputeerde staten kunnen de minimaal benodigde vaarwegdiepten vaststellen van de vaarwegen op de lijsten A en B.
2. De vaarwegbeheerder draagt zorg voor het onderhoud van de vaarweg met inachtneming van de minimaal benodigde vaarwegdiepten, vastgesteld krachtens het eerste lid.
3. Op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in het eerste lid is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 10.12, Afmetingen scheepvaart

Gedeputeerde staten kunnen voor de scheepvaart regels stellen voor de lengte, breedte en diepgang.

Artikel 10.13, Bedieningstijden van bruggen en sluizen

1. Gedeputeerde staten stellen de bedieningstijden vast van de beweegbare bruggen en sluizen, behorende bij de vaarwegen op de lijsten A en B.
2. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet voor spoorbruggen en voor bruggen en sluizen in beheer bij het Rijk.
3. De beheerders van de bruggen en sluizen dragen er zorg voor dat de bruggen en sluizen worden bediend op de door gedeputeerde staten vastgestelde tijden.
4. Op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in het eerste lid is Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 10.14, Onttrekken van een vaarweg aan het openbaar scheepvaartverkeer

1. Het besluit van een vaarwegbeheerder tot het blijvend geheel of gedeeltelijk onttrekken aan het openbaar verkeer van een vaarweg van lijst B voor alle schepen, behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten.
2. Op de voorbereiding van een besluit als bedoeld in het eerste lid is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 10.15, Absoluut verbod voor provinciale vaarwegen (lijst A) en de bijbehorende werken

Het is verboden:

- a. het voor het scheepvaartverkeer noodzakelijke uitzicht op en bij scheepvaartwegen te belemmeren;
- b. de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de scheepvaartweg in gevaar te brengen;
- c. vaste stoffen of voorwerpen in een vaarweg te brengen, dan wel vaste stoffen of voorwerpen op een zodanige wijze op oevers te plaatsen of te hebben, dat deze geheel of gedeeltelijk in een vaarweg kunnen geraken.

Artikel 10.16, Verboden met ontheffingsmogelijkheid voor provinciale vaarwegen (lijst A) en de bijbehorende werken

1. Het is verboden om:
 - a. zodanig te handelen of na te laten dat aan vaarwegen schade wordt of kan worden toegebracht;
 - b. zodanig te handelen of na te laten dat het veilig en doelmatig gebruik of de instandhouding van vaarwegen in de ruimste zin wordt of kan worden belet;
 - c. veranderingen aan te brengen aan de scheepvaartweg;
 - d. enig werk aan te brengen, te houden, te veranderen of te verwijderen boven, op, in, onder of binnen een afstand van tien meter landinwaarts van de scheepvaartweg horizontaal gemeten vanuit de oeverlijn;
 - e. onverminderd het bepaalde in artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement, een waterweg te gebruiken voor het houden van wedstrijden of evenementen.
2. De in het eerste lid genoemde verboden gelden tevens voor situaties buiten vaarwegen waarbij het doelmatig en veilig gebruik van die vaarwegen in het geding is.
3. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van de verbodsbepalingen van het eerste lid, indien de belangen bedoeld in artikel 10.10 zich daartegen niet verzetten. Aan een ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.
4. Een ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd indien:
 - a. de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat de ontheffing niet meer op dezelfde wijze zou worden verleend;
 - b. de ontheffing gedurende twee jaar niet is gebruikt;
 - c. gebleken is dat de ontheffing is verleend op basis van door de houder verstrekte onjuiste

- gegevens;
- d. de in het derde lid bedoelde voorschriften of beperkingen niet of niet voldoende worden nageleefd.
5. Op de voorbereiding van een besluit omtrent de beperking van de gebruiksmogelijkheid van een kanaal voor de scheepvaart is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 10.17, Provinciaal belang

Het in de artikelen 10.15 en 10.16 opgenomen verbod geldt niet voor handelingen die worden uitgevoerd ten behoeve in het belang van een goed provinciaal vaarwegenbeheer.

Artikel 10.18, Aanwijzing andere ligplaats

Onverminderd artikel 7.11 van het Binnenvaartpolitiereglement moeten schepen, samenstellen van schepen en drijvende voorwerpen op aanwijzing van de vaarwegbeheer een andere ligplaats innemen indien onderhoud van een vaarweg of bijbehorend werk dat nodig maakt.

Titel 10.3, Regionaal waterplan en beheerplannen

Artikel 10.19, Inhoud regionaal waterplan

1. Het regionaal waterplan bevat, naast het bepaalde in de artikel 4.4 van de Waterwet, een of meer kaarten met bijbehorende verklaring waarin de hoofdlijnen van het waterbeleid in beeld zijn gebracht.
2. De ruimtelijke aspecten bedoeld in artikel 4.4, eerste lid, van de Waterwet worden in het regionaal waterplan aangeduid.

Artikel 10.20, Voorbereiding regionaal waterplan

1. Gedeputeerde staten voeren, ter voorbereiding van het regionaal waterplan, ten minste overleg met het dagelijks bestuur, de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat en de colleges van burgemeester en wethouders van de binnen het plangebied liggende gemeenten.
2. Gedeputeerde staten raadplegen ter voorbereiding van het regionaal waterplan de minister van Verkeer en Waterstaat en gedeputeerde staten van de aangrenzende provincies en de beheerder van de grensoverschrijdende dan wel grensvormende watersystemen.
3. Op de voorbereiding van het regionaal waterplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 10.21, Uitwerking regionaal waterplan

1. In het regionaal waterplan kan worden bepaald dat gedeputeerde staten het regionaal waterplan of onderdelen daarvan moeten of kunnen uitwerken volgens de in het regionaal waterplan gegeven regels.
2. Het besluit van gedeputeerde staten tot uitwerking van het regionaal waterplan maakt deel uit van het regionaal waterplan.
3. Artikel 10.20 is van overeenkomstige toepassing op het in het tweede lid genoemde besluit.

Artikel 10.22, Inhoud beheerplan

1. Het beheerplan bevat, naast het bepaalde in artikel 4.6 van de Waterwet, ten minste:
 - a. de beschrijving van de bestaande toestand van het watersysteem waarover het beheer zich uitstrekt;
 - b. het beleid inzake het beheer van de watersystemen gericht op de aan de watersystemen toegekende functies en doelstellingen;
 - c. de beschrijving van de maatregelen met prioriteitstelling en fasering, zodat de gestelde doelen zijn te realiseren;

- d. een raming van de kosten van de, gedurende de planperiode, te nemen maatregelen, inzicht in de dekking van de kosten en een indicatie van het verloop van de op te leggen omslagen dan wel heffingen in de planperiode;
 - e. het gewenste grond- en oppervlaktewaterregiem voor de aan het oppervlaktewater en het freatisch grondwater toegekende functies;
 - f. een of meer kaarten, waarop de bestaande en geplande waterstaatswerken staan aangegeven.
2. Het beheerplan is voorzien van een toelichting, waarin ten minste is opgenomen:
 - a. de aan het plan ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van de eventueel uitgevoerde onderzoeken;
 - b. een overzicht van de strategische doelstellingen in het regionaal waterplan, die worden gerealiseerd door het uitvoeren van de in het eerste lid, onder c, genoemde maatregelen.

Artikel 10.23, Raadplegen beheerplan

Het dagelijks bestuur raadpleegt, bij het opstellen van het beheerplan, ten minste de dagelijks besturen van de aangrenzende waterbeheerders, gedeputeerde staten en de colleges van burgemeester en wethouders van de binnen het plangebied liggende provincies en gemeenten, alsmede de ten aanzien van grensoverschrijdende dan wel grensvormende watersystemen bevoegde Duitse autoriteiten.

Artikel 10.24, Voorbereiding beheerplan

1. Op de voorbereiding van het beheerplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De stukken worden ter inzage gelegd in ten minste het kantoor van het desbetreffende waterschap en in de gemeentehuizen van de gemeenten die zijn gelegen binnen het gebied waarop het beheerplan betrekking heeft.
2. Het dagelijks bestuur kan besluiten dat de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure niet wordt toegepast bij het actualiseren van het maatregelenprogramma en het gewenste grond- en oppervlaktewaterregiem als bedoeld in artikel 10.22, eerste lid, onder c en e, indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat aan de toepassing van die procedure geen behoefte bestaat.
3. Een vastgesteld beheerplan wordt toegezonden aan de instanties als bedoeld in artikel 10.23 en aan de minister van Verkeer en Waterstaat.

Artikel 10.25, Uitwerking beheerplan

1. In het beheerplan kan worden bepaald dat het dagelijks bestuur het beheerplan of onderdelen daarvan moet of kan uitwerken volgens de in het beheersplan gegeven regels.
2. Het besluit van het dagelijks bestuur tot uitwerking van het beheerplan maakt deel uit van het beheerplan.
3. Artikel 10.24 is van overeenkomstige toepassing op het in het tweede lid genoemde besluit.

Artikel 10.26, Goedkeuring beheerplan

Indien het beheerplan in zijn geheel wordt herzien, wordt het beheerplan ter goedkeuring gestuurd naar gedeputeerde staten. Indien het een herziening van beperkte strekking betreft, wordt de herziening ter goedkeuring gestuurd naar gedeputeerde staten van de provincie waarop de herziening van het beheerplan betrekking heeft. Als bijlagen voegt het dagelijks bestuur toe het verslag van het bij de voorbereiding gevoerde overleg, de ingediende zienswijzen en de beschouwingen van het algemeen bestuur daarover.

Artikel 10.27, Voortgangsrapportage uitvoering beheerplan

Het dagelijks bestuur rapporteert ten minste eenmaal per jaar aan gedeputeerde staten over de voortgang van de uitvoering van het beheerplan, de mate waarin de gestelde doelen worden bereikt, de redenen van eventuele afwijkingen en de voorgestelde maatregelen.

Artikel 10.28, Nadere voorschriften beheerplan

Gedeputeerde staten kunnen nadere voorschriften stellen met betrekking tot de vorm en inhoud van de voortgangsrapportage, bedoeld in artikel 10.27.

Titel 10.4, Aanleg en beheer van waterstaatswerken

Artikel 10.29, Legger waterstaatswerken

1. De legger bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet bevat naast het bepaalde in het eerste en tweede lid van dat artikel in ieder geval:
 - a. het lengteprofiel en dwarsprofielen van de primaire- en regionale waterkeringen, regionale oppervlaktewaterlichamen;
 - b. een omschrijving van de ondersteunende kunstwerken en de bijzondere constructies die deel uitmaken van de primaire- en regionale waterkering, regionale oppervlaktewaterlichamen en bergingsgebieden.
2. In afwijking van het eerste lid, onder a, en van artikel 5.1, eerste lid, van de Waterwet, geldt in het geval van meanderen van een oppervlaktewaterlichaam dat daarvoor in de legger wordt opgenomen ten minste de ruimtelijke begrenzing en het minimale dwarsprofiel.
3. Op de overzichtskaart bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, van de Waterwet is ten aanzien van de primaire- en regionale waterkeringen tevens aangegeven het profiel van vrije ruimte.
4. In afwijking van artikel 5.1, eerste lid, van de Waterwet, wordt in het geval van bergingsgebieden in de legger alleen opgenomen de ruimtelijke begrenzing en het bergend vermogen.
5. Gedeputeerde staten kunnen bepalen dat artikel 5.1, eerste lid, van de Waterwet, gedurende een daarbij vast te stellen termijn niet van toepassing is op daarbij aan te wijzen waterkeringen of onderdelen daarvan.
6. Gedeputeerde staten kunnen voor waterstaatswerken vrijstelling verlenen van de leggerplicht bedoeld in artikel 5.1 van de Waterwet met betrekking tot vorm, afmeting en constructie indien deze waterstaatswerken zich naar hun aard of functie niet lenen voor omschrijving van die elementen.

Artikel 10.30, Opstellen peilbesluiten

Het algemeen bestuur stelt een of meer peilbesluiten vast voor de oppervlaktewateren in de gebieden die:

- a. deel uitmaken van provinciegrensoverschrijdende peilvakken waarvoor een door de provincie Groningen, Overijssel of Friesland opgestelde verplichting geldt als bedoeld in artikel 5.2, eerste lid, van de Waterwet;
- b. zijn aangewezen op een als zodanig aangeduide kaart bij het beheerplan van het waterschap.

Artikel 10.31, Inhoud peilbesluit

1. Het peilbesluit bevat naast het bepaalde in het tweede lid van artikel 5.2 van de Waterwet een kaart met de begrenzing van het gebied waarbinnen de oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen gelegen zijn waarop het peilbesluit betrekking heeft.
2. Het peilbesluit gaat vergezeld van een toelichting waarin ten minste zijn opgenomen:
 - a. de aan het besluit ten grondslag liggende afwegingen en uitkomsten van de verrichte onderzoeken;

- b. een aanduiding van de veranderingen van de waterstanden ten opzichte van de bestaande situatie;
- c. een aanduiding van de gevolgen van de te handhaven grond- en oppervlaktewaterstanden voor de diverse belangen.

Artikel 10.32, Openbare voorbereiding peilbesluit

Op de voorbereiding van het peilbesluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 10.33, Herziening peilbesluit

1. Een peilbesluit wordt in ieder geval herzien indien hiertoe uit de evaluatie van het beheerplan de noodzaak blijkt.
2. Indien een peilbesluit betrekking heeft op een provinciegrensoverschrijdend peilvak, dan is op de herziening van het peilbesluit de regelgeving van de provincie van toepassing, waarbinnen het grootste deel van het gebied waarvoor het peilbesluit geldt is gelegen.

Artikel 10.34, Projectprocedure voor waterstaatswerken

Gedeputeerde staten van de provincie waarbinnen het te realiseren project in hoofdzaak is gelegen kunnen, mede op verzoek van het dagelijks bestuur van het waterschap, paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet van toepassing verklaren op:

- a. projectplannen tot de aanleg of wijziging van bergingsgebieden in regionale watersystemen;
- b. projectplannen tot aanleg, verlegging of versterking van regionale waterkeringen.

Artikel 10.35 Toezending projectplannen

Projectplannen, als bedoeld in artikel 5.5 van de Waterwet, behoeven de goedkeuring van gedeputeerde staten van de provincie waarbinnen het te realiseren project in hoofdzaak is gelegen.

Een projectplan dat betrekking heeft op een primaire of regionale waterkering die deel uitmaakt van een dijkkring die tevens is gelegen op het grondgebied van een andere provincie of provincies wordt door het dagelijks bestuur tevens toegezonden aan gedeputeerde staten van die provincie of provincies.

Artikel 10.36, Waterakkoorden

Bij de voorbereiding van het waterakkoord, bedoeld in artikel 3.7 van de Waterwet, raadpleegt het dagelijks bestuur het college van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten.

Titel 10.5, Handelingen in watersystemen

Artikel 10.37, Grondwaterregister

1. Gedeputeerde staten houden een register bij waarin inrichtingen voor het onttrekken van water uit een grondwaterlichaam en infiltraties in een grondwaterlichaam worden ingeschreven met vermelding van de gegevens die op grond van het tweede lid en artikel 10.38, eerste lid worden verstrekt. Voorts worden daarin vermeld de vergunningen, krachtens welke het onttrekken van water of infiltreren van water plaatsvindt.
2. Het dagelijks bestuur van de waterschappen verstrekt aan gedeputeerde staten van de provincie of de provincies waarin de onttrekking van grondwater of infiltratie plaatsvindt de gegevens die door toepassing van artikel 10.38, derde lid worden verkregen. Voorts wordt een overzicht verstrekt van de vergunningen en meldingen, krachtens welke het onttrekken van grondwater of infiltreren van water plaatsvindt.
3. Het dagelijks bestuur maakt voor de uitvoering van het gestelde in het vorige lid gebruik van het Landelijk Register Grondwater (LGR) zoals dat is ondergebracht bij TNO/DINO.

4. De in het tweede lid bedoelde gegevens, meldingen en vergunningen worden door het dagelijks bestuur binnen 3 maanden nadat deze door hen zijn ontvangen dan wel zijn verleend, verstrekt aan gedeputeerde staten.

Artikel 10.38, Registratieplicht

1. Degene die water onttrekt aan of infiltreert als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet is verplicht:
 - a. de onttrekking op te geven aan gedeputeerde staten van de provincie of de provincies, waarin de onttrekking geschiedt;
 - b. de hoeveelheden water die worden onttrokken, te meten en daarvan aantekening te houden;
 - c. telkenmale in de maand januari of, bij beëindiging van de onttrekking, binnen 1 maand na die beëindiging, aan gedeputeerde staten van de provincie of provincies, waarin de onttrekking geschiedt, opgave te verstrekken van de in het voorafgaande onderscheidenlijk het lopende kalenderjaar per kwartaal onttrokken hoeveelheden water;
 - d. bij de onder c bedoelde opgave kennis te geven van wijzigingen die zich in het voorafgaande onderscheidenlijk het lopende kalenderjaar hebben voorgedaan met betrekking tot de bij de opgave, als bedoeld onder a, verstrekte gegevens.
2. Gedeputeerde staten kunnen, na overleg met het dagelijks bestuur, nadere regels stellen omtrent de wijze van meting en registratie.
3. Het algemeen bestuur van de waterschappen regelt bij verordening dat ten minste degene die meer dan 10 m³ water per uur of meer dan 5.000 m³ water per kwartaal onttrekt uit een grondwaterlichaam en degene die water infiltreert in een grondwaterlichaam voor andere doeleinden of in kleinere hoeveelheden dan genoemd in het eerste lid, de gegevens bedoeld in het eerste lid verstrekt aan het dagelijks bestuur.

Artikel 10.39, Ambtshalve inschrijving in grondwaterregister

1. Gedeputeerde staten kunnen een inrichting en/of infiltratie die niet ingevolge artikel 10.38 is opgegeven, ambtshalve in het register, genoemd in artikel 10.37, inschrijven.
2. Indien de ambtshalve inschrijving, genoemd in het eerste lid, plaatsvindt in de loop van een kalenderjaar, wordt als datum van de inschrijving aangehouden de datum waarop de onttrekking is aangevangen.

Artikel 10.40, Onttrekking van grondwater en infiltratie van water

1. Bij het beslissen op een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet houden gedeputeerde staten in ieder geval rekening met:
 - a. de thermische en hydrologische effecten op de omgeving;
 - b. de (micro)biologische of chemische veranderingen van de grondwaterkwaliteit;
 - c. de wijze waarop de boring zal worden uitgevoerd.
2. Een vergunning als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet wordt door gedeputeerde staten niet verleend indien:
 - a. er bij een bodemenergiesysteem geen sprake is van een energiebalans;
 - b. er geen sprake is van een hoogwaardige toepassing van het opgepompte water;
 - c. er door het verlenen van de vergunning strijd ontstaat met de belangen van andere reeds verleende vergunningen en toekomstige belangen;
 - d. bij infiltratie deze niet plaatsvindt in hetzelfde diepte als waar het grondwater wordt onttrokken;
 - e. voor een industriële onttrekking of de aanleg van een bodemenergiesysteem de locatie van de boring is gelegen binnen een gebied als bedoeld in artikel 7.1.

Titel 10.6, Financiële bepalingen grondwater

Artikel 10.41, Instelling commissie van deskundigen

Gedeputeerde staten stellen een commissie van deskundigen in die is belast met het adviseren inzake verzoeken als bedoeld in artikel 7.14a, eerste lid, van de Waterwet.

Artikel 10.42, Procedure advies

1. Gedeputeerde staten kunnen een verzoek als bedoeld in artikel 7.14a, eerste lid, van de Waterwet in handen van de commissie van deskundigen stellen. Indien zij de commissie een verzoek voorleggen, zenden zij daarvan een afschrift aan de vergunninghouder of vergunninghouders die zij daarbij betrokken achten. Zij doen daarvan mededeling aan de verzoeker en, in geval het verzoek verband houdt met een door het bestuur van een waterschap verleende vergunning, aan het desbetreffende bestuur.
2. De commissie van deskundigen brengt zo spoedig mogelijk advies uit over de ondervanging of vergoeding van schade dan wel over de overneming van de onroerende zaak.
3. De commissie van deskundigen zendt het ontwerp van haar advies toe aan degene op wiens verzoek zij een onderzoek heeft ingesteld en aan de betrokken vergunninghouder of vergunninghouders.

Artikel 10.43, Indienen zienswijzen

1. Gedurende 6 weken na de verzending van het ontwerpadvies kunnen de betrokkenen, bedoeld in artikel 10.42, derde lid, schriftelijk hun zienswijze over het ontwerp naar voren brengen bij de commissie van deskundigen. De commissie stelt degenen die een zienswijze hebben ingediend in de gelegenheid hun zienswijze in persoon of bij gemachtigde op een daartoe door haar te beleggen zitting voor een of meer van haar leden mondeling toe te lichten, daarbij desgewenst bijgestaan door deskundigen.
2. Van hetgeen op de zitting, bedoeld in het eerste lid, naar voren wordt gebracht wordt een verslag gemaakt.
3. Indien zienswijzen naar voren zijn gebracht stelt de commissie haar advies al dan niet gewijzigd vast en zendt dat gelijktijdig met het verslag van de hoorzitting en haar beschouwingen omtrent de zienswijzen toe aan de betrokkenen, bedoeld in artikel 10.42, derde lid.
4. Indien geen zienswijzen naar voren zijn gebracht stelt de commissie haar advies binnen vier weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen is verstreken, vast en zendt dat toe aan de betrokkenen, bedoeld in artikel 10.42, derde lid.
5. De in het derde en vierde lid genoemde stukken worden tevens toegezonden aan gedeputeerde staten en, in geval het verzoek, bedoeld in 7.14a, eerste lid, van de Waterwet, verband houdt met een door het bestuur van een waterschap verleende vergunning, aan het desbetreffende bestuur.

G. Artikel 12.1 komt te vervallen en wordt vervangen door:

Artikel 12.1

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder wegen: wegen die openbaar zijn in de zin van de Wegenwet, met inbegrip van verhardingen, bermten, glooiingen en bermsloten, met alle bijbehorende werken of op enigerlei wijze daarmee verbonden voorzieningen en begroeiingen.

H. In artikel 12.2:

1. wordt in het eerste lid de zinsnede "wegen en waterwegen" telkenmale vervangen door: wegen;
2. wordt in het tweede lid de zinsnede "wegen en waterwegen" vervangen door: wegen;
3. komt het derde lid te vervallen.

Lijst B: vaarwegen in beheer bij andere overheidslichamen, het Rijk uitgezonderd

Naam vaarweg:	Beheerder:
- Havenkanaal	gemeente Assen
- De Vaart	gemeente Assen
- Verdeelwerk Loon	waterschap Hunze en Aa's
- Norger-Vaart	waterschap Reest en Wieden
- Oranjekanaal tot Orveltersluis	waterschap Reest en Wieden
- Oranjekanaal vanaf Orveltersluis tot Bargersluis	waterschap Velt en Vecht
- Beilervaart	waterschap Reest en Wieden
- Linhorst-Homankanaal	waterschap Reest en Wieden
- Industriehaven Hoogeveen	gemeente Hoogeveen
-- Bargermeerkanaal van Bargersluis tot in Emmen	gemeente Emmen
- Dommerskanaal	waterschap Velt en Vecht
- Afwateringskanaal vanaf woonbotenhaven tot Overijsselse Vecht	waterschap Velt en Vecht
- Kanaal Coevorden Zwinderen vanaf sluis 1	waterschap Velt en Vecht
- Kanaal Coevorden Zwinderen in Coevorden tot sluis 1	gemeente Coevorden
- Binnengracht, buitengracht en binnenhaven Coevorden	gemeente Coevorden
- Haven Veenoord	gemeente Emmen
- Havens Meppel	gemeente Meppel
- Stads-Compascuumkanaal	waterschap Hunze en Aa's
- Verlengde Oosterdiep	waterschap Hunze en Aa's
- Eexterveenschekanaal	waterschap Hunze en Aa's

ARTIKEL II.

De kaarten behorende bij de POV worden aangepast conform de wijzigingen aangegeven op de bij dit besluit behorende kaarten.

ARTIKEL III.

Indien is voldaan aan een verplichting die voortvloeit uit bepalingen die met deze wijzigingstranche zijn gewijzigd en de verplichting voldoet aan de toen geldende bepalingen, wordt na inwerkingtreding van deze wijzigingstranche geacht dat deze verplichting is uitgevoerd conform de dan geldende bepalingen uit deze verordening.

ARTIKEL IV.

Deze wijzigingsverordening treedt in werking op 22 december 2009.

Assen, 16 december 2009

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

TOELICHTING OP DE DERDE WIJZIGINGSTRANCHE

INLEIDING

Een aantal ontwikkelingen maakt het noodzakelijk de Provinciale omgevingsverordening Drenthe (POV) aan te passen. Het betreft hier de volgende zaken.

1. Aanpassing hoofdstuk 1 (begripsbepalingen) in verband met het opnemen van een nieuw hoofdstuk 10 in de POV en om het hoofdstuk in overeenstemming te brengen met recente wetswijzigingen.
2. Aanpassing hoofdstuk 6 (bodemsanering) in verband met het vervallen van de bevoegdheid voor de sanering van waterbodems. De Waterwet legt deze bevoegdheid neer bij de waterschappen. Deze wijziging maakt het noodzakelijk de bepalingen in dit hoofdstuk met betrekking tot waterbodems te laten vervallen.
3. Het vervallen van hoofdstuk 10 en 11 in verband met het vervallen van de wettelijke grondslagen (Wet op de waterhuishouding en Grondwaterwet). De inwerkingtreding van de Waterwet op 22 december 2009 maakt het noodzakelijk een nieuw hoofdstuk in de POV op te nemen waarin onderwerpen met betrekking tot de waterhuishouding en grondwateronttrekkingen zijn opgenomen. De hoofdstukken 10 en 11 worden daarom vervangen door een nieuw in de POV op te nemen hoofdstuk, te weten hoofdstuk 10, Water.

4. Aanpassing van hoofdstuk 12 (wegen en waterwegen) in verband met het verplaatsen van het onderdeel waterwegen naar een nieuw in de POV op te nemen hoofdstuk, te weten hoofdstuk 10, Water. In de Waterwet is expliciet een regeling opgenomen voor het vaarwegenbeheer.

5. Het doorvoeren van een wijziging van begrenzing van het waterwingebied van de waterwinning Noordbargeres te Emmen.

Voor de uitvoering van het Atalanta-project is het noodzakelijk een wijziging door te voeren van begrenzing van het waterwingebied van de waterwinning Noordbargeres te Emmen. Onderdeel van het Atalanta-project is de verplaatsing van het Noorderdierenpark naar de Noordbargeres. Bij de uitwerking van de plannen voor het nieuwe dierenpark is gebleken dat het plangebied het bestaande wingebied deels overlapt en een aantal putten te dicht benadert. In overleg tussen gemeente, Noorderdierenpark, WMD en de provincie is het voorstel om twee putten te verplaatsen en het waterwingebied aan te passen. Door deze wijziging draagt de provincie bij aan het realiseren van het project Atalanta.

6. Het aanpassen van het waterwingebied Hoogeveen.

De gemeente is voornemens het gebied gelegen in en rondom het waterwingebied van de waterwinning Hoogeveen (Bentinckspark) herin te richten. De WMD wil medewerking aan deze herinrichting verlenen door pompputten die in de weg liggen te verplaatsen. De voorliggende grensaanpassing is bedoeld om deze ontwikkelingen (voor de korte en de langere termijn) mogelijk te maken. Aan de wijziging ligt een schriftelijk verzoek van de WMD ten grondslag.

7. Het opnemen van een correcte verwijzing naar de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en het aanpassen van de definitie van de spuitvrije zone's aan het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij.

In de regeling met betrekking tot de bescherming van de Drentsche Aa is een correcte verwijzing naar de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden opgenomen en is de definitie van de spuitvrije zone's aangepast aan het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij. In de huidige bepalingen voor de bescherming van het grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa is een verwijzing opgenomen naar de Bestrijdingsmiddelenwet 1962. Deze wet is inmiddels vervangen door de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Deze verwijzing dient als zodanig te worden aangepast. Daarnaast is in de POV de spuitvrije zone afgeleid van de rand van het opper-

vlaktewater. Aangezien deze grens nogal flexibel is, wordt er vanuit de handhaving getwijfeld aan de handhaafbaarheid van deze bepaling. Voorgesteld wordt aan te sluiten bij de omschrijving zoals is opgenomen in het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij: de insteek van de watergang. Tot slot worden wat geringe aanpassingen voorgesteld op de kaart van het beschermingsgebied. Een aantal waterlopen wordt aangewezen en een aantal waterlopen komt te vervallen.

TOELICHTING PER ARTIKEL

ARTIKEL I

A. Hoofdstuk 1

De wijzigingen houden vooral verband met het opnemen van een nieuw hoofdstuk 10 in de POV. Ook moet het hoofdstuk in overeenstemming gebracht worden met recente wetswijzigingen, zoals de vervanging van de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 door de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

Artikel 1.1.

In het artikel staan de begripsbepalingen. Omdat het artikel ingrijpend gewijzigd moest worden, hebben wij het bestaande artikel in zijn geheel laten vervallen en een nieuw artikel 1.1 vastgesteld. Bovendien is ook de nummering gewijzigd.

B. Hoofdstuk 6

De bevoegdheid voor de sanering van waterbodems vervalt voor de provincie. De Waterwet legt deze bevoegdheid neer bij de waterschappen. Deze wijziging maakt het noodzakelijk de bepalingen in dit hoofdstuk met betrekking tot waterbodems te laten vervallen. Hierdoor vervalt titel 6.2. Het gaat om de artikelen 6.5, 6.6, 6.7 en 6.8.

C. Hoofdstuk 7

De Bestrijdingsmiddelenwet 1962 is inmiddels vervangen door de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Deze verwijzing dient als zodanig in hoofdstuk 7 te worden aangepast.

Artikel 7.8.

In artikel 7.8 is de term bestrijdingsmiddelen vervangen door de term gewasbeschermingsmiddelen. Verder is de verwijzing naar de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 vervangen door een verwijzing naar de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

D. Artikel 7.14

In artikel 7.14 is de term bestrijdingsmiddelen vervangen door de term gewasbeschermingsmiddelen.

E. Artikel 7.15

Bij de handhaving van dit artikel is enige twijfel ontstaan over de aanduiding van de grens van de spuitvrije zone: 5 m vanaf de rand van het oppervlaktewater. Deze twijfel zit vooral in het feit dat de grens van het oppervlaktewater een variabele grens is. Dit zou kunnen betekenen dat ook de omvang van de spuitvrije zone zou fluctueren bij een verschil in waterspiegel. Dit is een ongewenste situatie nog afgezien van de vraag of het juridisch mogelijk is een dergelijke variabele grens te handhaven. Daarom is besloten een andere grens vast te stellen. Hierbij is zoveel als mogelijk gekozen voor een grens die uitgaat van gangbare begrippen en overeenkomt met de grens die werd gehanteerd. Hierbij zijn wij uitgekomen bij de grens zoals deze is opgenomen in het Lozingenbesluit open teelt en veehouderij: de insteek van het oppervlaktewater. Hierbij wordt uitgegaan van een vaste grens die onafhankelijk is van de hoogte van de waterstand. Om zoveel als mogelijk uit te komen op de zelfde om-

vang als voorheen is ervoor gekozen de grens te leggen op 4 m vanuit de insteek van het oppervlaktewater.

In dit artikel is daarnaast de term bestrijdingsmiddelen vervangen door de term gewasbeschermingsmiddelen en is de verwijzing naar de Bestrijdingsmiddelenwet 1962 vervangen door een verwijzing naar de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Tot slot is de plant jacobskruiskruid toegevoegd bij de uitzonderingen voor het pleksgewijs bestrijden.

F. Hoofdstuk 10 en 11

Door de inwerkingtreding van de Waterwet op 22 december 2009 vervallen de wettelijke grondslagen (Wet op de waterhuishouding en Grondwaterwet) voor hoofdstuk 10 en 11.

De inwerkingtreding van de Waterwet op 22 december 2009 maakt het noodzakelijk een nieuw hoofdstuk in de POV op te nemen waarin onderwerpen met betrekking tot de waterhuishouding en grondwateronttrekkingen zijn opgenomen. De hoofdstukken 10 en 11 worden daarom vervangen door een nieuw in de POV op te nemen hoofdstuk, te weten hoofdstuk 10, Water.

Het nieuwe hoofdstuk 10 is van toepassing op de gebieden van de waterschappen Hunze en Aa's, Noorderzijlvest, Reest en Wieden en Velt en Vecht, voor zover gelegen binnen het grondgebied van de provincie Drenthe. Voor het gedeelte dat is gelegen binnen het grondgebied van de provincies Overijssel en Groningen zijn door deze provincies separate verordeningen opgesteld. In de voorbereiding is zoveel als mogelijk getracht deze verordeningen op elkaar af te stemmen.

Titel 10.1, Normen

Algemeen

Op grond van artikel 2.4 van de Waterwet moeten bij provinciale verordening veiligheidsnormen worden vastgesteld voor waterkeringen. Het betreft hier andere dan de primaire waterkeringen die in beheer zijn bij het Rijk of een andere beheerder. In deze titel is daarin voorzien door het vastleggen van het gewenste beschermingsniveau van de regionale waterkeringen. De regionale waterkeringen zijn aangegeven op de als bijlage bij deze verordening behorende kaart(en). Op die kaart(en) is tevens voor elke waterkering de veiligheidsnorm aangegeven.

Door het stellen van normen geeft de provincie in deze verordening nader invulling aan de reglementair opgedragen taak van de waterschappen, te weten de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied.

Artikelgewijs

Artikel 10.2, Veiligheidsnorm

Eerste lid

In dit lid is bepaald aan welke veiligheidsnorm de regionale keringen moeten voldoen. De norm is uitgedrukt in een gemiddelde overschrijdingskans per jaar van de hoogste waterstand die de desbetreffende waterkering veilig moet kunnen keren. Deze veiligheidsnorm is onder andere gerelateerd aan de economische schade die bij het falen van de waterkering kan optreden of maatschappelijke ontwrichting. De uitgangspunten voor de berekening van de schade en de vertaling naar de norm zijn afgeleid van IPO-Leidraden die daartoe zijn opgesteld.

Derde lid

Het vaststellen van het tijdstip waarop de verschillende regionale waterkeringen aan de gestelde veiligheidsnorm moeten voldoen is een aangelegenheid van het provinciaal bestuur. Bij de vaststelling van de regionale keringen door provinciale staten is tevens de datum van 1 januari 2015 opgenomen. Deze datum is feitelijk gelijk aan hetgeen de provincie Groningen heeft opgenomen in haar verorde-

ning

Artikel 10.3, Regionale verdringingsreeks

In artikel 2.9, tweede lid, van de Waterwet is bepaald dat bij provinciale verordening voor de regionale wateren de rangorde kan worden bepaald van de maatschappelijke en ecologische behoeften bij watertekorten. In dit artikel is van deze mogelijkheid gebruik gemaakt.

Van watertekort is sprake indien de vraag naar water vanuit de verschillende maatschappelijke en economische behoeften groter is dan het aanbod. Hierbij gaat het om de beschikbaarheid van voldoende water van die kwaliteit die voor bepaalde behoeften nodig is. Het beheer van het regionale watersysteem is er, onder andere, op gericht alle watervragers zoveel mogelijk van het benodigde water te voorzien. In tijden van watertekort is dit echter niet meer mogelijk. De gevolgen voor waterverbruikers kunnen aanzienlijk zijn. De regionale verdringingsreeks biedt helderheid over welke behoeften in een situatie van watertekort voorgaan boven de anderen en draagt bij aan een slagvaardig en eenduidig optreden van de waterbeheerder in situaties van watertekorten.

In artikel 2.1 van het Waterbesluit is de landelijke verdringingsreeks vastgelegd. De landelijke verdringingsreeks bepaalt hoe het beschikbare water in de door het Rijk beheerde wateren wordt verdeeld in tijden van watertekort. De reeks is daardoor van toepassing in alle rijkswateren. In de landelijke verdringingsreeks zijn de watergebruikers ingedeeld in 4 categorieën.

Binnen de categorieën 1 en 2 is sprake van een door het Rijk vastgestelde prioriteitsvolgorde. Deze is bindend. Daarnaast is er een groot aantal gebieden, waar het oppervlaktewater niet door het Rijk wordt beheerd. Daarom is er binnen de categorieën 3 en 4 ruimte voor een regionale prioritering op basis van minimalisatie van de economische en maatschappelijke schade. Dat kan in principe betekenen dat elke partij of regio binnen categorieën 3 en 4 anders prioriteert. Een werkgroep heeft voor het gebied rondom het IJsselmeer geadviseerd om die prioritering voor Noord-Nederland zo veel mogelijk op elkaar af te stemmen.

In het rapport *Waterverdeling Noord-Nederland, Advies van de Werkgroep Regionale Uitwerking Verdringingsreeks Noord-Nederland*, september 2006, is daar uitwerking aan gegeven. Op basis van dit rapport leggen de provincies rondom het IJsselmeer de verdringingsreeks voor onttrekkingen uit het IJsselmeer op deze wijze in de verordeningen vast.

De uitzonderingsbepaling in het eerste lid, onder d, geldt alleen wanneer met relatief kleine hoeveelheden water relatief grote sociaal-economische gevolgen als faillissementen te voorkomen zijn. Dit kan structureel van toepassing zijn of er kan in voorkomende gevallen incidenteel gebruik van worden gemaakt.

Artikel 10.4, Normen waterkwantiteit

Deze verplichting vloeit voort uit artikel 2.8 van de Waterwet. Voor verschillende gebieden worden normen gegeven waarbij de kans op wateroverlast als gevolg van grote hoeveelheden neerslag is gerelateerd aan het landgebruik en de te verwachten schade bij wateroverlast. De normen drukken het wenselijk geachte beschermingsniveau uit. De normering bakent de zorgplicht en inspanningsverplichting af die de waterbeheerder heeft op het vlak van het voorkomen, dan wel beperken van ontoelaatbare wateroverlast door inundatie (overstroming) vanuit oppervlaktewater ten gevolge van neerslag. Deze normering geeft daarmee helderheid voor de burgers en de bedrijven over hun eigen risico en verantwoordelijkheid ten aanzien van roerende en onroerende zaken.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (2003) zijn werknormen opgenomen die voor de verschillende vormen van landgebruik het wenselijk geachte beschermingsniveau uitdrukken. De vormen van landgebruik die worden onderscheiden zijn: grasland, akkerbouw, hoogwaardige land- en tuinbouw, glastuinbouw en bebouwd gebied. Deze werknormen zijn uitgangspunt bij het bepalen van het voor een gebied toepasselijke beschermingsniveau. Voor specifieke gebieden kunnen door de waterbeheerder gemotiveerd andere normen worden aangehouden. Dit kan alleen als het een strengere norm

betreft. Dit valt namelijk al binnen de bepaling ('niet vaker dan'). Voor bepaalde gebieden is het wenselijk lichtere normen aan te houden. De waterbeheerder doet hiertoe een gemotiveerd voorstel aan provinciale staten. Indien deze het voorstel overnemen worden de afwijkende normen vastgesteld en opgenomen in de provinciale verordening en het beheerplan van het waterschap. Eventuele maatregelen die nodig zijn om de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren aan de in deze verordening vastgelegde norm te laten voldoen neemt de beheerder op in het beheerplan zoals bedoeld in artikel 4.6 van de Waterwet.

In het eerste en tweede lid wordt onderscheid gemaakt in het gebied binnen en buiten de bebouwde kom. Binnen de bebouwde kom is de normering voor wateroverlast vastgesteld op eens in de 100 jaar. Deze norm geldt voor de doeleinden bebouwing, hoofdinfrastructuur en spoorwegen. Voor alle overige doeleinden is een gemiddelde vastgesteld van eens in de 10 jaar. Hierbij moet worden gedacht aan parken en plantsoenen, waarvoor een norm van 1 : 100 als onnodig zwaar wordt gezien. Buiten de bebouwde kom is de normering voor wateroverlast met name gerelateerd aan de economische waarde van het landgebruik. Hierbij dient terughoudend te worden omgegaan met de gronden die op de nominatie staan om aangewezen te worden als EHS maar nog niet zijn verworven. Investerings in deze gebieden kunnen zeer snel als onrendabel worden aangemerkt. Voor natuurgebieden is geen norm in deze verordening opgenomen omdat doorgaans geen sprake is van wateroverlast. De basis voor de normering is vastgelegd in de kadernotitie Normering regionale wateroverlast provincie Drenthe.

Om te bereiken dat de toetsing van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren door de beheerders op uniforme wijze tot stand komt, is aan gedeputeerde staten de bevoegdheid gegeven nadere voorschriften te stellen.

Het vaststellen van het tijdstip waarop de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren voor de eerste keer aan de gestelde norm moeten voldoen is bepalend voor de zorgplicht van de beheerder en is daarom een aangelegenheid van het provinciaal bestuur. In de afgelopen periode is er in diverse beleidsdocumenten van uitgegaan dat uiterlijk in 2015 voor de eerste keer wordt voldaan aan de in het eerste en tweede lid opgenomen normen. In bijzondere gevallen kan van deze datum gemotiveerd worden afgeweken.

Om tijdig te kunnen waarnemen of watersystemen op orde blijven, is het noodzakelijk dat de toetsing van het watersysteem periodiek wordt herhaald. De periodieke toetsing wordt onderdeel van de waterbeheerplannen. Dat wil zeggen, eens per 12 jaar een volledige toetsronde, met in het tussenliggende zesde jaar een herziening van de normering voor zover daar aanleiding voor is. Alle waterschappen die (deels) in Drenthe liggen, voeren op gelijke wijze in 2015 de toetsronde uit, die in het NBW-actueel aangekondigd is.

Artikel 10.5, Verslag toetsing watersysteem

Het is gelet op de Memorie van toelichting bij artikel 2.14 van de Waterwet gewenst dat de beheerder de vinger "aan de pols van het watersysteem houdt" en periodiek nagaat in hoeverre de normen verwezenlijkt zijn.

De resultaten van de beoordeling van het watersysteem en de bevindingen bij de beoordeling worden door de beheerder vervat in een verslag, dat wordt toegezonden aan gedeputeerde staten. Het verslag heeft een ander karakter en wordt met een andere frequentie opgesteld dan de algemene voortgangsrapportage bedoeld in artikel 10.27. Om die reden maakt het verslag als bedoeld in artikel 10.5 geen deel uit van de algemene voortgangsrapportage.

De beheerder draagt zorg voor de periodieke beoordeling van het watersysteem. Meer specifiek betekent dit de beoordeling van de primaire en regionale waterkeringen, de regionale wateren en de ondersteunende kunstwerken. Daarbij wordt beoordeeld in hoeverre de waterstaatwerken voldoen aan

de gestelde normen met betrekking tot de veiligheid van de regionale waterkering respectievelijk het tegengaan van wateroverlast.

De beheerder rapporteert de uitkomsten van deze beoordeling periodiek aan gedeputeerde staten zodat gedeputeerde staten kunnen nagaan of aan de normen is voldaan. Bij een periodieke rapportage gaan wij uit van een frequentie die overeenkomt met de beleidscyclus van het beheerplan zijnde eens per 6 jaar.

In samenhang met het voorgaande kan in de rapportage aandacht worden besteed aan de uit het Nationaal Bestuursakkoord Water voortvloeiende verplichting voor de beheerder om de regionale watersystemen te toetsen aan de vastgestelde gebiedsnormen voor wateroverlast en de uitwerking van de gewenste grond- en oppervlaktewaterregimes (GGOR).

In verband met de vereiste veiligheid, het tegengaan van wateroverlast en discussies met betrekking tot schaderegelingen en kostenverdeling is het van belang dat de toetsing van watersystemen op uniforme wijze kan worden uitgevoerd. Zodoende kan eenduidig worden bepaald wanneer het watersysteem kan worden gekwalificeerd als "op orde". In dit kader kan ook worden gewezen op de voorschriften die gedeputeerde staten ingevolge de verordening kunnen stellen met betrekking tot de beoordeling van waterstaatswerken.

Titel 10.2, Toedeling beheer en vaarwegenbeheer

Algemeen

De Waterwet beoogt te bewerkstelligen dat landsdekkend is bepaald wie belast zijn met het beheer van watersystemen. In artikel 3.1 van de Waterwet is bepaald dat alle watersystemen of onderdelen daarvan die bij het Rijk in beheer zijn, worden aangewezen bij of krachtens Algemene maatregel van bestuur. In artikel 2, tweede lid, van de Waterschapswet is bepaald dat de zorg voor het regionale watersysteem bij reglement aan waterschappen wordt opgedragen, tenzij dat niet verenigbaar is met een goede organisatie van de waterstaatkundige verzorging. De reglementaire taakopdracht is gebiedsgericht.

Op grond van artikel 3.2, eerste lid, van de Waterwet moeten bij provinciale verordening beheerders worden aangewezen voor de niet bij het Rijk in beheer zijnde watersystemen of onderdelen daarvan. Hierbij dient artikel 2, tweede lid, van de Waterschapswet in acht te worden genomen. Ter uitvoering van artikel 3.2 van de Waterwet is het waterschap in artikel 10.8 van deze verordening aangewezen als beheerder van het regionale watersysteem. Hierbij is verwezen naar de reglementaire omschrijving van de taak van het waterschap, zijnde 'de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied, voor zover deze taak niet aan andere publiekrechtelijke lichamen is opgedragen'. Met de clausulering in de taakopdracht wordt bereikt dat de toedeling van beheer geen betrekking heeft op watersystemen die in beheer zijn bij het Rijk of op vaarwegbeheer dat als onderdeel van het watersysteembeheer bij een gemeente of provincie berust.

De in deze titel opgenomen regeling gaat uit van het in de afgelopen jaren gevoerde provinciale beleid met betrekking tot het beheer van provinciale vaarwegen. Met deze regeling wordt niet beoogd hierin verandering aan te brengen.

Aard van de bepalingen

De artikelen in deze titel hebben betrekking op het vaarwegbeheer en voor een deel op het nautisch beheer. Bij vaarwegbeheer gaat het om instandhouding van de natte infrastructuur waarover scheepvaartverkeer moet kunnen plaatsvinden, alsmede om aanleg en verbetering van objecten die deel uitmaken van die infrastructuur. In de praktijk wordt dit wel omschreven als 'het instandhouden van de bak'. Voor het (technisch) beheer van de droge infrastructuur zijn richtlijnen opgenomen in de Wegenwet. Voor het beheer en onderhoud van de natte infrastructuur is echter geen specifiek wettelijk kader beschikbaar.

Het nautisch beheer is gericht op het bevorderen van een veilige, vlotte en doelmatige afwikkeling van het scheepvaartverkeer, onder andere door regulering en handhaving. Het nautisch beheer is hoofdzakelijk geregeld in de zogenaamde hogere regelgeving: de Scheepvaartverkeerswet en de daaruit voortvloeiende regelingen, zoals onder meer het Binnenvaartpolitiereglement (BPR) en het Besluit administratieve bepalingen scheepvaartverkeer (BABS).

Artikelgewijs

Artikel 10.7, Begripsomschrijvingen

Vaarweg

De omschrijving is ontleend aan artikel 1.01, onderdeel D 5, van het BPR. Binnen deze omschrijving valt het begrip vaarwater, zijnde het gedeelte van een vaarweg dat feitelijk door de scheepvaart kan worden gebruikt. De beperking 'voor zover vermeld op lijst A of lijst B' voorkomt dat ook sloten en dergelijke kleine wateren in principe onder het regime van de verordening vallen.

Werk

Strikt genomen moet een vaarweg ook als een 'werk' als hier bedoeld worden beschouwd, maar voor de hanteerbaarheid van de bepalingen van de verordening is hiervan afgezien.

Artikel 10.9, Toedeling beheer vaarwegen

Dit artikel voorziet in de aanwijzing van beheerders voor vaarwegen. Hiertoe is op lijsten aangegeven welke gemeente, welke provincie of welk waterschap is belast met het vaarwegbeheer van regionale en lokale wateren. Door middel van deze lijsten wordt de bestaande beheersituatie vastgelegd. Daarmee zijn deze lijsten voor de bestuurspraktijk bepalend voor de vraag welk bestuursorgaan een zorgplicht dan wel bevoegdheden heeft voor het vaarwegbeheer van bedoelde wateren. Lijst A bevat alleen de vaarwegen die bij de provincie in beheer zijn. Op Lijst B (de 'toezichtlijst') zijn alle wateren opgenomen die van lokale betekenis zijn voor de scheepvaart en waarop de provincie het toezicht heeft.

Artikel 10.10, Belangenbescherming

Deze bepaling geeft een nadere uitwerking van de doelstellingen die met deze titel worden nagestreefd. In afwijking van het IPO-model is ervoor gekozen ook ecologische, cultuurhistorische, archeologische, recreatieve, toeristische of landschappelijke belangen hierin mee te nemen. Deze belangen waren ook al opgenomen in de vorige POV. Er is hier dus sprake van voortzetting van huidig beleid.

Artikel 10.11, Vaarwegdiepte en vaarwegonderhoud

Het derde lid bindt het vaststellen en wijzigen van de minimaal benodigde vaarwegdiepten aan de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Bij het vaststellen van de minimaal benodigde vaarwegdiepten wordt rekening gehouden met de Richtlijnen vaarwegen 2005, onderdeel 3, Vaarwegvakken, en de vigerende CEMT-klassen en richtlijnen van het BRTN-convenant.

Artikel 10.13, Bedieningstijden van bruggen en sluisen

Het belang van de beroepsvaart en de recreatievaart is gediend met een optimale afstemming van de bedieningsregimes van de beweegbare bruggen en sluisen. Dit artikel legt daarom de vaststelling van deze bedieningstijden exclusief (uitgezonderd de spoorbruggen) bij gedeputeerde staten (eerste lid). Voorts moeten de beheerders van deze bruggen en sluisen ervoor zorgen (derde lid) dat ze minimaal bediend worden op de tijden die door gedeputeerde staten zijn vastgesteld. Hierbij wordt rekening gehouden met de Richtlijnen vaarwegen 2005, onderdeel 7, Bediening. Voor de vaststelling van de bedieningstijden voor vaarwegen die opgenomen zijn in de BRTN worden de BRTN-richtlijnen ten behoeve van de recreatievaart tevens meegewogen. Het vierde lid bindt het vaststellen en wijzigen

van bedieningstijden van bruggen en sluizen aan de openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 10.14, Onttrekken van een vaarweg aan het openbaar scheepvaartverkeer

Deze bepaling is vergelijkbaar met artikel 8, tweede lid, van de Wegenwet, op grond waarvan (land)wegen in beheer bij een provincie of een waterschap aan het openbaar verkeer onttrokken kunnen worden. De onttrekking van een vaarweg of een gedeelte daarvan aan het openbaar scheepvaartverkeer is blijvend en geldt voor elk type schip in de zin van artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van de Scheepvaartverkeerswet.

Artikel 10.15, Absoluut verbod voor provinciale vaarwegen (lijst A) en de bijbehorende werken

De vaarwegbeheerders van de wateren van lijst B dienen ten aanzien van de in dit artikel genoemde onderwerp zelf te voorzien in regelgeving.

De in dit artikel opgenomen verboden zijn zoveel als mogelijk opgenomen in de vorm van doelvoorschriften. Zo is het verboden het voor het scheepvaartverkeer noodzakelijke uitzicht op en bij scheepvaartwegen te belemmeren. Ook is het verboden de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer op de scheepvaartweg in gevaar te brengen. Dat betekent bijvoorbeeld dat het verboden is houtgewas of takken van bomen zodanig in of boven de vaarweg te laten hangen dat zij hinder voor de scheepvaart veroorzaken.

Dit betekent ook dat er langs de oever geen werken mogen worden opgericht, bijvoorbeeld in de bocht van een scheepvaartweg, die het uitzicht van het scheepvaartverkeer belemmeren. De afstand van het werk tot de vaarweg is hierbij niet van belang. Bij twijfel kunnen de Richtlijnen vaarwegen 2005 uitkomst bieden of kan contact worden opgenomen met de desbetreffende beleidsafdeling.

In het BPR en de keuren van de waterschappen staan soortgelijke bepalingen als opgenomen in sub c van dit artikel. In het BPR is geregeld dat het verboden is vanaf een schip stoffen in het water te brengen. Daarnaast is in de keuren van de waterschappen, die ook voor de scheepvaartwegen gelden, ook geregeld dat er geen stoffen in het water mogen worden gebracht. Omdat het regelmatig voorkomt dat er maaisel zodanig op de oever wordt gebracht dat het in het water terecht kan komen en daar adequaat gehandhaafd moet kunnen worden, is een expliciet verbod in de verordening opgenomen.

De verboden van dit artikel zijn absoluut: ontheffing ervan is niet mogelijk.

Artikel 10.16, Verboden met ontheffingsmogelijkheid voor provinciale vaarwegen (lijst A) en de bijbehorende werken

De vaarwegbeheerders van de wateren van lijst B dienen ten aanzien van de in dit artikel genoemde onderwerp zelf te voorzien in regelgeving.

Het eerste lid bevat verboden waarvan ontheffing kan worden gevraagd. In sub c van dit lid is bepaald dat er geen veranderingen mogen worden aangebracht aan de scheepvaartweg. Tot veranderingen behoren onder meer verbredingen, versmallingen, verdiepingen of verondiepingen van de scheepvaartweg.

Voor het houden van wedstrijden is op grond van artikel 1.23 van het BPR toestemming vereist. In dit artikel (eerste lid, onder e) is tevens een regeling opgenomen voor situaties waarin de wedstrijd of evenement niet op of in het water worden gehouden maar wel over of boven het water. Hierbij kan worden gedacht aan paalstokspringen. Deze activiteit valt wel onder de verordening, maar niet onder het BPR.

Artikel 10.17, Provinciaal belang

Dit artikel bepaalt de uitzonderingspositie van personen die handelen in opdracht van of in het belang van de provincie. Het kan voorkomen dat er werkzaamheden moeten worden verricht waardoor schade of hinder ontstaat. Voorwaarde is daarbij wel dat de werkzaamheden worden verricht ten behoeve

van de bescherming en instandhouding van wegen en waterwegen.

Artikel 10.18, Aanwijzing andere ligplaats

Dit artikel vormt een aanvulling op de nautische regel van het BPR ten aanzien van de verhaalplicht van schepen die afgemeerd zijn op plaatsen waar andere schepen moeten worden geladen of gelost. Deze verhaalplicht wordt in dit artikel ook opgelegd aan schepen wanneer onderhoudswerkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Titel 10.3, Regionaal waterplan en beheerplannen

Algemeen

De bepalingen onder deze titel hebben betrekking op de totstandkoming en de inhoud van het regionaal waterplan en het beheerplan en de voortgangsrapportage. De bestaande planstructuur van de Wet op de waterhuishouding is grotendeels overgenomen in de Waterwet. Provinciale staten stellen het regionaal waterplan vast. De waterschappen houden hier rekening mee bij het opstellen van hun beheerplan. Dit is de waarborg dat het uitvoeringsgerichte beheerplan goed wordt ingebed in het breder afgewogen regionaal waterplan. De Waterwet geeft in artikel 4.4 duidelijk aan welke onderdelen het regionaal waterplan moet bevatten. De verordening is op dit punt dan ook beknopt. De verordening gaat uitgebreider in op de in het beheerplan op te nemen onderdelen.

Artikelsgewijs

Artikel 10.19, Inhoud regionaal waterplan

Tweede lid

Integratie van water en ruimtelijke ordening is alleen mogelijk wanneer de ruimtelijke gevolgen van de wateropgaven worden uitgewerkt in ruimtelijke plannen. De Waterwet brengt daarom een koppeling aan tussen de wateropgaven en de uitwerking daarvan door het regionaal waterplan tegelijkertijd de status te geven van structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening.

Artikel 10.20, Voorbereiding regionaal waterplan

De opsommingen genoemd in het eerste en tweede lid zijn niet limitatief. Het staat gedeputeerde staten vrij om bijvoorbeeld met andere overheden, bedrijven of instanties te overleggen of deze te raadplegen. Daarbij kan worden gedacht aan Rijkswaterstaat, waterleidingbedrijven en belangenorganisaties, zoals LTO, natuur- en milieuorganisaties, VNO-NCW en de Kamer van Koophandel.

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van het plan. De inspraakperiode bedraagt 6 weken.

Artikel 10.21, Uitwerking regionaal waterplan

Dit artikel biedt provinciale staten de grondslag om gedeputeerde staten de bevoegdheid te verlenen dan wel te verplichten tot het uitwerken van bepaalde onderdelen van het regionaal waterplan. De planuitwerking verkrijgt vervolgens dezelfde status als het regionaal waterplan. De bevoegdheid is beperkt tot het uitwerken van het eerder vastgestelde kader. Deze mag zich dan ook niet richten op het niveau van daadwerkelijke uitvoering van maatregelen. Die bevoegdheid is immers voorbehouden aan de waterschappen. Een in een uitwerkingsplan uit te werken onderwerp is bijvoorbeeld het aanwijzen van een waterbergingsgebied.

Artikel 10.22, Inhoud beheerplan

Het beheerplan bevat (op de schaal van het waterschap) een uitwerking van de strategische doelen die de provincie in haar regionaal waterplan heeft geformuleerd. De uitwerking bevat ten minste concrete maatregelen, de bijbehorende planning en de kosten die nodig zijn om deze maatregelen te realiseren.

Het beheerplan gaat ook in op de vaststelling van het GGOR. In een dergelijk GGOR-besluit staat welke grondwater- en oppervlaktewatersituatie (verdeeld naar ruimte en tijd) in het projectgebied wordt nagestreefd, uitgedrukt in:

- de grondwaterdynamiek en/of de combinatie van de gemiddeld hoogste grondwaterstand (ghg), de gemiddeld laagste grondwaterstand (glg), de gemiddelde voorjaarsgrondwaterstand (gvg);
- de te hanteren streefpeilen;
- de termijn van realisatie.

In een achtergronddocument wordt toegelicht:

- de afweging die ten grondslag ligt aan het GGOR-besluit en het doorlopen proces;
- indien relevant: de inrichting van de watergangen, de (grond)waterkwaliteit en de benodigde wateraanvoer;
- een beschrijving van de maatregelen, raming van kosten en een globaal plan van aanpak.

10.23, Raadplegen beheerplan

De opsomming is niet limitatief. Het staat het dagelijks bestuur vrij om bijvoorbeeld met andere overheden, bedrijven of instanties te overleggen of deze te raadplegen. Daarbij kan worden gedacht aan Rijkswaterstaat, waterleidingbedrijven en belangenorganisaties, zoals LTO, natuur- en milieuorganisaties, VNO-NCW en de Kamer van Koophandel.

Artikel 10.24, Voorbereiding beheerplan

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding en vaststelling van het beheerplan. De voorbereidingsprocedure voor het beheerplan is overigens identiek aan de in artikel 10.20 neergelegde procedure voor de totstandkoming van het regionaal waterplan. Voor de verdere toelichting verwijzen wij dan ook naar de toelichting bij artikel 10.20.

Artikel 10.25, Uitwerking beheerplan

Dit artikel biedt het algemeen bestuur de grondslag om het dagelijks bestuur de bevoegdheid te verlenen dan wel te verplichten tot het uitwerken van bepaalde onderdelen van het beheerplan. De planuitwerking verkrijgt vervolgens dezelfde status als het beheerplan.

Artikel 10.26, Goedkeuring beheerplan

Het waterschap stuurt met het goed te keuren beheerplan de in het artikel genoemde bijlagen mee. Deze zijn geen onderdeel van het beheerplan. Gedeputeerde staten gebruiken de bijlagen bij de beoordeling van het plan en bij het beantwoorden van de vraag of het beheerplan is voorbereid en vastgesteld volgens de daarvoor geldende procedure. De mogelijkheid van een herziening van beperkte strekking en goedkeuring daarvan door de provincie waar de herziening plaatsvindt, kan bijvoorbeeld worden ingezet voor aanpassingen in het kader van GGOR. Deze kunnen dan stapsgewijs aan het beheerplan worden toegevoegd.

Artikelen 10.27 en 10.28, Voortgangsrapportage uitvoering beheerplan en nadere voorschriften beheerplan

In artikel 3.10 van de Waterwet is bepaald dat bij provinciale verordening regels kunnen worden gesteld omtrent de door de besturen van waterschappen te vertrekken informatie. Voor het kunnen uitoefenen van toezicht is het van belang dat gedeputeerde staten over adequate en voldoende actuele

informatie beschikken. In dit artikel is geregeld dat het dagelijks bestuur, ten minste eenmaal per jaar, aan gedeputeerde staten rapporteert over de voortgang van de uitvoering van het beheerplan en de mate waarin de in het beheerplan gestelde doelen worden bereikt. Deze voortgangsrapportage vormt de basis voor het periodiek bestuurlijk overleg in de beleidscyclus tussen de provincie en het waterschap. In dit verband kan worden gewezen op de afspraken die het IPO en de Unie van Waterschappen hebben neergelegd in de rapportage Afstemming van taken in het regionale waterbeheer (2005). Uitgangspunt is dat de samenwerking tussen provincie en waterschap zich toespitst op de gezamenlijke beleidsvorming (met ieder een eigen rol hierin), de uitvoering en het toezicht op de uitvoering. Daarbij wordt uitgegaan van een afstemming van taken op basis van partnership en complementariteit. In het periodiek overleg kunnen alle onderwerpen betreffende het regionaal waterbeheer, het regionaal waterplan en het beheerplan aan de orde worden gesteld. Ook de wijze waarop het toezicht wordt ingevuld en het maken van afspraken ter evaluatie in het eerstvolgende overleg kunnen hiervan deel uitmaken.

Titel 10.5, Aanleg en beheer van waterstaatswerken

Algemeen

Legger waterstaatswerken

In artikel 5.1 van de Waterwet is bepaald dat de beheerder zorg draagt voor de vaststelling van een legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar richting, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen. In artikel 1.1 van de Waterwet is bepaald welke beheersobjecten onder waterstaatswerken zijn begrepen. De Waterwet vermeldt de basisgegevens die deel uitmaken van de legger. De ligging van de waterstaatswerken en daaraan grenzende beschermingszones wordt aangegeven op overzichtskaarten.

In de Waterwet is bepaald dat bij provinciale verordening ten aanzien van inhoud, vorm en periodieke herziening van de legger voor daarbij te onderscheiden categorieën van waterstaatswerken nadere voorschriften kunnen worden gegeven. In deze titel wordt dit onderwerp nader uitgewerkt.

De beheerder draagt er zorg voor dat de gegevens in de legger actueel blijven. De legger voor de oppervlaktewaterlichamen, bergingsgebieden, primaire- en regionale waterkeringen of ondersteunende kunstwerken kunnen door de beheerder desgewenst bij een of meer afzonderlijke besluiten, in afzonderlijke documenten worden vastgesteld dan wel worden gecombineerd.

De legger is van belang voor de toetsing van de waterstaatswerken aan de gestelde normen.

Deze toetsing wordt mogelijk door de gegevens in de legger, waarin de vereiste toestand van de waterstaatswerken is aangegeven, te vergelijken met de feitelijke toestand van de waterstaatswerken. Daarnaast is de legger van belang voor de ruimtelijke reikwijdte van de verbods- en beheerbepalingen ingevolge de Waterwet of de waterschapskeur (de werkingssfeer het vereiste van vergunningen of ontheffingen).

De legger op grond van de Waterwet moet worden onderscheiden van de legger als bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet. Desgewenst kunnen beide leggers in 1 document worden gecombineerd. De Waterschapswet bevat enkele procedurele bepalingen met betrekking tot de voorbereiding en vaststelling van de laatstgenoemde legger (toepassing inspraakverordening).

In artikel 5.1 van de Waterwet is een vrijstellingsmogelijkheid ingebouwd ten aanzien van het vermelden van vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken. Van deze mogelijkheid is in het vierde lid van artikel 10.29 van deze verordening gebruikgemaakt, gelet op de aard en functie van de in dit lid aangewezen waterstaatswerken. Deze lenen zich niet voor het vastleggen van vorm, afmeting en constructie. Het vermelden van de ligging blijft wel verplicht omdat de legger de reikwijdte van de keur bepaald.

Peilbesluiten

Op grond van artikel 5.2 van de Waterwet moeten bij of krachtens provinciale verordening de oppervlaktewaterlichamen en/of grondwaterlichamen worden aangewezen waarvoor de beheerder peilbesluiten kan vaststellen. In de desbetreffende artikelen is daarin voorzien. In het peilbesluit worden op een voor de beheerder bindende wijze waterstanden opgenomen of bandbreedten waarbinnen de waterstanden onder reguliere omstandigheden kunnen variëren. Voor de gebieden waar geen peilbesluiten zijn voorgeschreven, kan het waterschap streefpeilen hanteren.

Projectprocedure voor waterstaatswerken

De Waterwet geeft voor de aanleg, verlegging en versterking van primaire waterkeringen een specifieke coördinatie-regeling, de projectprocedure voor waterstaatswerken genoemd. Daarmee worden de besluitvormingsprocedures bespoedigd en vereenvoudigd. De Waterwet beperkt deze coördinatie-regeling niet tot primaire waterkeringen maar geeft de provincies de mogelijkheid deze regeling ook open te stellen voor andere projecten. In artikel 10.34 is aangegeven voor welke projecten de projectprocedure ook kan worden ingezet.

Waterakkoord

Het systeem van aanwijzing van verplichte gevallen waarin een waterakkoord moet worden vastgesteld is in de Waterwet vervangen door de verplichting om "voor zover dat nodig is met het oog op een samenhangend en doelmatig waterbeheer" waterakkoorden te sluiten. Hiermee wordt aangesloten bij de systematiek waarvoor ook in artikel 3.5 en 3.6 van de Waterwet inzake de samenwerking tussen waterschappen en gemeenten is gekozen. Bij provinciale verordening kunnen alleen nog nadere regels met betrekking tot waterakkoorden worden gesteld. Met artikel 10.36 is hieraan invulling gegeven. De nadere regels hebben alleen betrekking op de voorbereiding van de waterakkoorden.

Artikelgewijs

Artikel 10.29

Voor de vast te leggen gegevens in de legger van de regionale waterkering (en ondersteunende kunstwerken) zijn maatgevend de gestelde veiligheidsnorm en de voorschriften, bedoeld in artikel 10.2 van deze verordening. Met behulp van situatietekeningen en, waar mogelijk, dwarsprofielen wordt in de legger aangegeven wat de vereiste en te handhaven afmetingen van (de primaire en regionale) waterkering en de daaraan grenzende beschermingszones zijn.

Voor de vast te leggen gegevens in de legger van de oppervlaktewaterlichamen en bergingsgebieden (en ondersteunende kunstwerken) zijn maatgevend de gestelde normen en de voorschriften, bedoeld in artikel 10.4 van deze verordening, met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop de regionale wateren moeten zijn ingericht (het voorkomen en tegengaan van wateroverlast).

Het opstellen van deze legger is mede van belang gelet op de uit het Nationaal Bestuursakkoord Water voor de beheerder voortvloeiende verplichting om de regionale watersystemen te toetsen in samenhang met het GGOR.

Met behulp van situatietekeningen (en waar mogelijk overige gegevens met betrekking tot de bergings- en afvoercapaciteit) wordt in de legger aangegeven wat de vereiste en te handhaven afmetingen van de te onderscheiden oppervlaktewaterlichamen of categorieën van oppervlaktewaterlichamen, de daaraan grenzende beschermingszones alsmede van de bergingsgebieden zijn.

De gegevens in de legger zijn mede van belang voor de ruimtelijke reikwijdte van verbods- en beheerbepalingen ingevolge de Waterwet of de waterschapskeur (de werkingssfeer het vereiste van vergunningen of ontheffingen). Omdat hieruit gevolgen kunnen voortvloeien voor belanghebbende eigenaren en gebruikers van onroerende zaken die nabij waterstaatswerken zijn gelegen ligt, ligt het in de rede dat bij de voorbereiding van de legger de procedure, bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt gevolgd.

Artikel 10.30, Opstellen peilbesluiten

De verplichting tot het vaststellen van een peilbesluit is in deze verordening alleen opgelegd voor 2 categorieën van gebieden. In de eerste plaats zijn dit de grensoverschrijdende peilvakken waarvoor door een van de buurprovincies een verplichting tot het opstellen van een peilbesluit in de verordening is opgenomen. Hiermee wordt een goede afstemming met de buurprovincies bereikt. In de tweede plaats betreft het gebieden waarbij het waterschap in het beheerplan heeft aangegeven dat het gewenst is om hier peilbesluiten voor vast te stellen.

Artikel 10.31, Inhoud peilbesluit

In dit artikel wordt aangegeven welke informatie het peilbesluit ten minste bevat.

In verband met de wisselvalligheid van weersomstandigheden (nat of droog) hebben waterschappen behoefte aan een flexibel peilbeheer. Het tweede lid van artikel 5.2 van de Waterwet voorziet er daarom in dat peilbesluiten door de toepassing van bandbreedten flexibel kunnen zijn. In het peilbesluit kan zo nodig worden aangegeven welke peilen of bandbreedten in bepaalde delen van het jaar worden aangehouden. Het waterschap heeft de inspanningsverplichting om de in het peilbesluit aangegeven waterstanden te handhaven.

De toelichting bij het peilbesluit dient op grond van onderdeel a van het tweede lid inzicht te geven in de verhouding tussen de gekozen oppervlaktewaterstanden ten opzichte van het optimale grond- en oppervlaktewaterregime. De in het tweede lid, onder a genoemde "aan het besluit ten grondslag liggende afwegingen" bevatten in ieder geval de GGOR. Dit betekent dat duidelijk moet worden toegelicht hoe de GGOR zijn vertaling heeft gekregen in het peilbesluit.

Artikel 10.34, Projectprocedure voor waterstaatswerken

Bij of krachtens provinciale verordening kunnen projecten worden aangewezen die zodanig belangrijk zijn voor het goed functioneren van het watersysteem dat deze alleen kunnen worden gerealiseerd door het gebruiken van de projectprocedure. Er is ten behoeve van de transparantie voor gekozen de projecten bij verordening aan te wijzen. Dat biedt het voordeel dat vooraf duidelijk is voor welke projecten de projectprocedure dient te worden ingezet. De projectprocedure brengt immers belangrijke gevolgen met zich mee.

Titel 4.6, Handelingen in het watersystemen

Algemeen

In lijn met het uitgangspunt "decentraal wat kan, centraal wat moet" zijn in de Waterwet de eigen verordenende bevoegdheden van provincie en waterschap niet verder ingeperkt dan nodig. Dit blijkt onder andere uit hoofdstuk 6 van de Waterwet, waar ruimte wordt geboden aan provincie en waterschap om zelf in de benodigde regelgeving te voorzien. Alleen waar dat nodig is met het oog op internationale verplichtingen of bovenregionale belangen, zullen door het Rijk regels worden gesteld. Dit betekent dat, waar van rijkswege gestelde regels ontbreken, waterschappen en provincies bevoegd zijn om daarin zelf bij verordening te voorzien. De waterschappen zijn als watersysteembeheerder verantwoordelijk voor de regulering van de handelingen in het regionale watersysteem. De Waterwet maakt hierop een uitzondering voor een drietal specifieke categorieën van grondwateronttrekkingen. Deze categorieën zijn opgenomen in artikel 6.4 van de Waterwet. Het betreft onttrekkingen ten behoeve van de openbare drinkwatervoorziening, koude- en warmteopslagsystemen en onttrekkingen van meer dan 150.000 m³ per jaar ten behoeve van industriële toepassingen. Voor deze categorieën van onttrekkingen kunnen door de provincie bij of krachtens verordening regels worden gesteld. Het infiltreren van water ten behoeve van voornoemde toepassingen valt ook onder het bevoegd gezag van gedeputeerde staten.

Onttrekkingen voor andere doeleinden kunnen worden gereguleerd door de waterschappen.

De Waterwet laat de waterschappen de mogelijkheid voor de overige onttrekkingen een verbodsstelsel te introduceren met de mogelijkheid van vergunningen, algemene regels en vrijstellingen. De provincie heeft de mogelijkheid de regulering van de overige onttrekkingen te sturen via instructieregels bedoeld in artikel 3.11 van de Waterwet.

In deze titel is daardoor een gedifferentieerd stelsel van regels vastgelegd. Deels hebben de regels betrekking op de specifieke categorieën van onttrekkingen en infiltraties die onder het bevoegd gezag van gedeputeerde staten vallen. Voor het overige deel zijn in deze titel instructiebepalingen opgenomen die mede sturend zijn voor de invulling van het verbodsstelsel bij de waterschappen en het grondwaterregister.

Artikelgewijs

Artikel 10.37, Grondwaterregister

De inrichting van het grondwaterregister is niet expliciet geregeld in de Waterwet, maar er wordt naar verwezen in artikel 7.4, eerste lid, onder c, van de Waterwet. Dit houdt in dat de provincie bevoegd is daarin zelf bij of krachtens verordening te voorzien. Het grondwaterregister is gekoppeld aan de grondwaterheffing. Deze grondwaterheffing kan van toepassing zijn op onttrekkingen die onder het bevoegd gezag van provincie en waterschap vallen. Dit brengt met zich mee dat het grondwaterregister moet worden gevuld met gegevens die door de provincie en het waterschap afzonderlijk worden verkregen. Artikel 10.37 geeft hier invulling aan door te bepalen dat de gegevens die door provincie en waterschap worden verkregen in het register moeten worden opgenomen. Het beheer van het grondwaterregister is expliciet neergelegd bij gedeputeerde staten. Om er zorg voor te dragen dat het register actueel is en blijft, moeten de waterschappen hun gegevens binnen 3 maanden nadat zij deze hebben verkregen doorgeven aan gedeputeerde staten.

In overleg tussen IPO en Unie van Waterschappen wordt gewerkt aan het opzetten van een landelijk register. Ook bij een landelijk register is het noodzakelijk de verantwoordelijkheid voor het grondwaterregister bij een daar toe aangewezen bestuursorgaan neer te leggen. De aangewezen bestuursorganen kunnen gezamenlijk besluiten een landelijk register in te richten en te vullen.

Artikel 10.38, Registratieplicht

Eerste lid

In artikel 10.38 is de registratieplicht vastgelegd voor de categorieën van onttrekkingen die onder het bevoegd gezag vallen van gedeputeerde staten. De registratieplicht voor de overige categorieën is bij instructiebepaling geregeld. In het vierde lid is de verplichting voor het algemeen bestuur van het waterschap opgenomen om bij verordening te regelen dat degene die water onttrekt uit een grondwaterlichaam en degene die water infiltreert in een grondwaterlichaam de gegevens bedoeld in het eerste lid verstrekt aan het dagelijks bestuur.

Artikel 6.15 van de Waterwet geeft een regeling voor die gevallen waarin er sprake is van samenloop van bevoegdheden. In een dergelijk geval kan op een aanvraag om vergunning voor het onttrekken van water aan een grondwaterlichaam worden beslist door een bestuursorgaan dat niet primair het bevoegd gezag heeft. Artikel 10.38 blijft in dergelijke gevallen van toepassing. Dit houdt in dat ook in die gevallen waarin een ander bestuursorgaan op de vergunningaanvraag beslist, gevolg moet worden gegeven aan de registratieplicht die in artikel 10.38 is opgenomen respectievelijk die in een waterschapsverordening is opgenomen.

Tweede lid

In het tweede lid is bepaald dat gedeputeerde staten nadere regels kunnen vaststellen omtrent de wijze van meting en registratie. De Algemene maatregel van bestuur waarin deze uitwerking was neergelegd is namelijk niet in het Waterbesluit geïncorporeerd. De nadere regels kunnen in ieder geval betrekking hebben op de wijze en de plaats van meting, de toegestane afwijking het meetresultaat

(de vereiste nauwkeurigheid) en het meten van de kwaliteit van het te infiltreren water.

Deze nadere regels gelden niet direct voor de onttrekkingen en infiltraties die onder het bevoegd gezag van het waterschap vallen. In het derde lid is daarom opgenomen dat de nadere regels in overleg met het dagelijks bestuur van het waterschap worden vastgesteld. Daarbij ligt het in de rede dat het waterschap in voorkomende gevallen de regels voor het meten en registreren eveneens vaststelt.

Derde lid

Deze instructiebepaling hangt samen met het grondwaterregister (artikel 10.37) en wordt aan het waterschap opgelegd vanwege het grote provinciale belang bij registratie. Een betrouwbaar grondwaterregister is essentieel, zowel voor beleidsinhoudelijke beslissingen door provincie en waterschap (zoals belangenafweging bij vergunningverlening) als voor de provinciale grondwaterheffing. Een betrouwbaar grondwaterregister heeft met name waarde indien zowel de grondwateronttrekkingen waarvoor gedeputeerde staten bevoegd zijn als de grondwateronttrekkingen waarvoor het dagelijks bestuur bevoegd is onder de registratieplicht vallen. Op die manier ontstaat een dekkend beeld van de belangrijkste grondwateronttrekkingen. Het betreft hier de voortzetting van het provinciale meldingenbeleid. Deze meldingen zijn tevens van belang in verband met de beoordeling en toetsing aan de gebieden op grond van de Natuurbeschermingswet.

Artikel 10.39, Ambtshalve inschrijving in grondwaterregister

De ambtshalve inschrijving in het openbaar register met terugwerkende kracht tot de datum, waarop de onttrekking is aangevangen, is noodzakelijk in verband met de grondwaterheffing.

Artikel 10.40, Onttrekking van grondwater en infiltratie van water

Op grond van artikel 6.4 van de Waterwet zijn gedeputeerde staten het bevoegd gezag voor een drietal categorieën van onttrekkingen van grondwater c.q. infiltraties van water. Het betreft hier industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar, openbare drinkwatervoorziening of bodemenergiesystemen. Bij het verlenen van de watervergunning zal deze worden getoetst aan een aantal criteria. De criteria genoemd in het eerste lid zijn bedoeld als richtlijnen: bij het aanvragen van de vergunning zal door de aanvrager inzicht hierover moeten worden gegeven en er zullen voorschriften worden opgenomen met betrekking tot deze criteria.

De criteria genoemd in het tweede lid geven een hard afwegingskader. Indien niet kan worden voldaan aan deze criteria zal de vergunning niet worden verleend. Hierdoor is het voor de aanvrager vooraf duidelijk onder welke omstandigheden een vergunning verleend kan worden.

Het betreft hier voortzetting van het vergunningverleningsbeleid zoals dat al voor de vaststelling van deze wijzigingsverordening werd uitgevoerd.

Titel 10.6, Financiële bepalingen grondwater

In artikel 7.14a, eerste lid, van de Waterwet is bepaald dat degene die bij een vergunninghouder een vordering kan indienen tot vergoeding van schade die is veroorzaakt door een onttrekking van grondwater of infiltratie krachtens een watervergunning, eerst gedeputeerde staten kan verzoeken een onderzoek in te stellen. Deze voorziening houdt verband met de in artikel 5.22 van de Waterwet opgenomen gedoogplicht. Deze houdt in dat rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken waarin het grondwater invloed ondergaat door een onttrekking of infiltratie krachtens een watervergunning, verplicht zijn die onttrekking of infiltratie te gedogen.

Deze bepalingen zijn overgenomen uit de Grondwaterwet (artikel 37, eerste lid, respectievelijk artikel 33).

Het faciliteren van de burger die overweegt een schadeclaim in te dienen bij de vergunninghouder werd door de wetgever wenselijk geacht vanwege het complexe karakter van schadevragen die samenhangen met grondwateronttrekkingen, de voor het beoordelen daarvan benodigde specifieke kennis en de hoge kosten van het inhuren van dergelijke kennis voor de burger.

De wetgever achtte het tevens wenselijk dat de vraag of er schade is en zo ja wat de omvang van die schade is door een onpartijdige partij werd vastgesteld. In verband daarmee was in de Grondwaterwet de bepaling opgenomen (artikel 37, tweede lid) dat gedeputeerde staten een verzoek tot het instellen van een onderzoek in handen stellen van een commissie van deskundigen die daarover advies uitbrengt aan de verzoeker. Ter uitvoering daarvan hebben gedeputeerde staten van de provincies in 1996 gezamenlijk 1 commissie ingesteld, de Commissie van Deskundigen Grondwaterwet.

In de Waterwet ontbreekt de verplichting tot het instellen van een commissie van deskundigen. Het is aan de provincies overgelaten om te bepalen op welke wijze zij verzoeken als bedoeld in artikel 7.14a, eerste lid, van de Waterwet behandelen. In IPO-verband is uitgesproken dat het wenselijk is vast te houden aan één landelijke, onafhankelijk opererende commissie vanwege het beperkte aantal verzoeken op jaarbasis, de complexiteit van de schadevragen, de wenselijkheid van bundeling van expertise voor het beoordelen van die schadevragen en voorts vanwege de voordelen van een landelijk toegepaste uniforme werkwijze bij de behandeling van verzoeken. In verband hiermee zijn in dit hoofdstuk de bepalingen uit de Grondwaterwet omtrent de verplichting tot het instellen van een commissie van deskundigen en de werkwijze van die commissie overgenomen. Wel is de procedure qua termijnen en terminologie op enkele punten in overeenstemming gebracht met de Algemene wet bestuursrecht.

Hierbij wordt nog opgemerkt dat artikel 7.14a, eerste lid, van de Waterwet ook van toepassing kan zijn op verzoeken die betrekking hebben op grondwateronttrekkingen die zijn vergund door een waterschapsbestuur. Dat betekent dat de bepalingen van dit hoofdstuk ook op die verzoeken van toepassing zijn. Om die reden is in artikel 10.42, eerste lid, en in artikel 10.43, vijfde lid, bepaald dat in dat geval het desbetreffende waterschapsbestuur wordt geïnformeerd over de adviesaanvraag en dat het advies ook wordt toegezonden aan dat bestuur.

Het ligt in de rede dat de commissie van deskundigen ook wordt ingeschakeld bij een verzoek op grond van artikel 7.14a, tweede lid, van de Waterwet. In dat artikellid is bepaald dat gedeputeerde staten rechthebbenden ten aanzien van een onroerende zaak een schadevergoeding toekennen in het geval er sprake is van meer dan 1 grondwateronttrekking en binnen redelijke termijn niet is vast te stellen door welke onttrekking de schade wordt veroorzaakt. Bij een dergelijk verzoek brengt de commissie van deskundigen haar advies uit aan gedeputeerde staten.

Hoofdstuk 12

In de Waterwet is expliciet een regeling opgenomen voor het vaarwegenbeheer. Dit betekent dat de artikelen met betrekking tot het vaarwegen beheer in hoofdstuk 12 vervallen en worden opgenomen in het nieuwe hoofdstuk 10.

Artikel 12.1

In het artikel stonden de begripsbepalingen. Omdat het artikel ingrijpend gewijzigd moest worden, is het bestaande artikel in zijn geheel vervallen en is een nieuw artikel 12.1 vastgesteld.

Artikel 12.2

De zinsnede wegen en waterwegen is in het artikel vervangen door de zinsnede wegen. Tevens is het derde lid vervallen, dat betrekking heeft op het onderdeel waterwegen.

Artikel 12.3

In het derde lid is het gedeelte dat betrekking heeft op vaarwegen vervallen.

Artikel 12.4

Dit artikel is vervallen. De inhoud van het artikel is opgenomen in het nieuwe hoofdstuk 10.

Artikel 12.5

Dit artikel is vervallen. De inhoud van het artikel is opgenomen in het nieuwe hoofdstuk 10.

Artikel 12.6

Dit artikel is vervallen. De inhoud van het artikel is opgenomen in het nieuwe hoofdstuk 10.

Artikel 12.8

De zinsnede wegen en waterwegen is in het artikel vervangen door de zinsnede wegen. Het derde lid is vervallen. De inhoud van het derde lid is opgenomen in het nieuwe hoofdstuk 10.

Artikel 12.9

Het eerste lid, onder a, is vervallen. De inhoud van het eerste lid, onder a, is opgenomen in het nieuwe hoofdstuk 10. Ook is het eerste lid, onder c, vervallen. De inhoud van het eerste lid, onder c, is opgenomen in het nieuwe hoofdstuk 10.

G tot en met L

Het onderdeel waterwegen is met de inwerkingtreding van de Waterwet opgenomen in het hoofdstuk Water. Om het onderdeel wegen nog als separaat hoofdstuk te kunnen laten fungeren, was het noodzakelijk een aantal artikelen aan te passen.

M

De hier genoemde artikelen zijn in de wijzigingstranche komen te vervallen en deels vervangen door de artikelen 10.15 en 10.16.

Artikel II

De kaarten behorende bij de POV zijn aangepast op de volgende punten.

- De begrenzing van het waterwingebied van de waterwinning Noordbargeres te Emmen is aangepast.
Voor de uitvoering van het Atalanta-project is het noodzakelijk een wijziging door te voeren van begrenzing van het waterwingebied van de waterwinning Noordbargeres te Emmen. Onderdeel van het Atalanta-project is de verplaatsing van het Noorderdierenpark naar de Noordbargeres. Bij de uitwerking van de plannen voor het nieuwe dierenpark is gebleken dat het plangebied het bestaande wingebied deels overlapt en een aantal putten te dicht benaderd. In overleg tussen gemeente, Noorderdierenpark, WMD en de provincie worden 2 putten verplaatst en het waterwingebied aangepast. Door deze wijziging draagt de provincie bij aan het realiseren van het project Atalanta.
- Het waterwingebied Hoogeveen is aangepast.
De gemeente Hoogeveen is voornemens het gebied gelegen in en rondom het waterwingebied van de waterwinning Hoogeveen (Bentickspark) herin te richten. De WMD wil medewerking aan deze herinrichting verlenen door de pompputten die in de weg liggen te verplaatsen. De voorliggende grensaanpassing is bedoeld om deze ontwikkelingen (voor de korte en de langere termijn) mogelijk te maken. Aan de wijziging ligt een schriftelijk verzoek van de WMD ten grondslag.

- Geringe aanpassingen op de kaart van het grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa. Er zijn wat geringe aanpassingen aangebracht op de kaart van het grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa. Uit onderzoek is gebleken dat deze wel voldoen aan de criteria van het beschermingsgebied (permanent watervoerende watergangen) maar nog niet op kaart waren opgenomen. Met deze wijziging wordt dit in overeenstemming gebracht met elkaar.

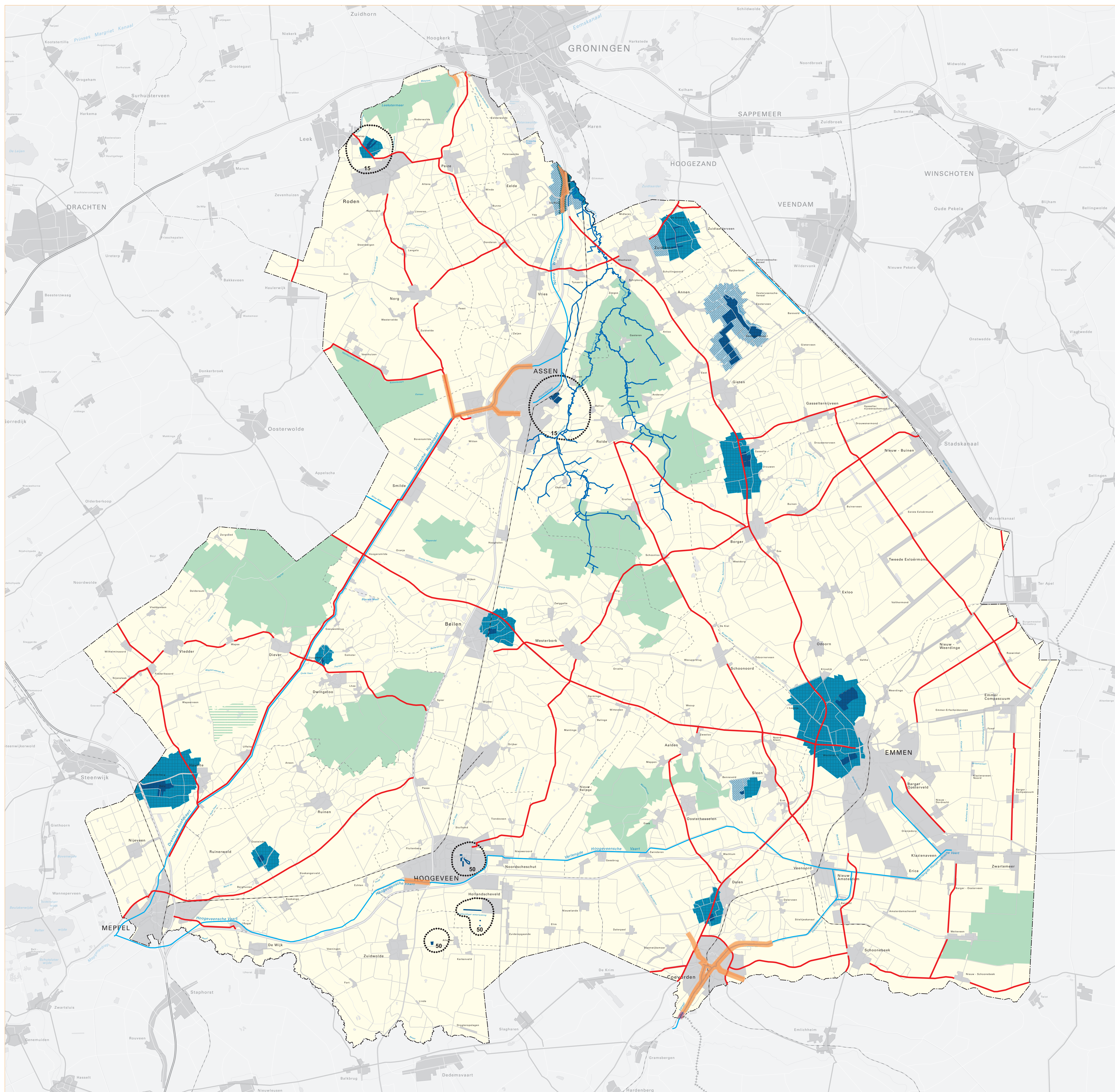
Assen, 16 december 2009

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ga/coll.



Legenda

Gebieden ter bescherming van het grondwater (hoofdstuk 7)

- Waterwingebied
- Grondwaterbeschermingsgebied
- Gebied tegen fysieke bodemaantasting
- 15
Grens verbodzone diepe boringen (maximale boordiepte in meters)
- Grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa

Stiltegebied (hoofdstuk 7)

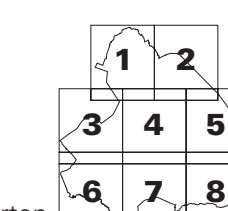
- Stiltegebied
- Stiltegebied (regelgeving nog niet in werking getreden)

Wegen en waterwegen (hoofdstuk 12)

- Provinciale weg
- Provinciale waterweg

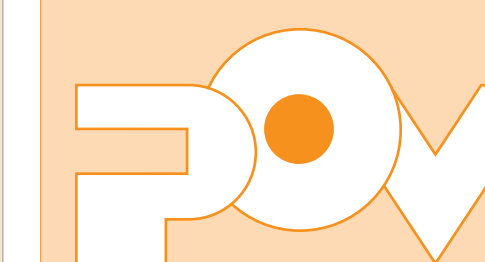
Water (hoofdstuk 11)

- Regionale waterkering, norm 1:100
- Regionale waterkering, norm 1:200



indeling drenthe t.b.v. detailkaarten

Provinciale
omgevingsverordening



ONTWERP

provincie Drenthe

0 2 4 6 8 10km
SCHAAL 1 : 100.000

