

## ***Statenstuk* 2008-346**

---

### **Verlenging en wijziging delegatie grondwatertaken aan waterschappen**

---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 15 oktober 2008
- provinciale staten op 12 november 2008
- fatale beslisdatum: 12 november 2008

Behandeld door de heer J Venema, telefoonnummer (0592) 36 58 61, e-mail [j.venema@drenthe.nl](mailto:j.venema@drenthe.nl)  
Portefeuillehouder: mevrouw T. Klip-Martin

---

## Inleiding

Bij besluit van 19 december 2006, kenmerk 6.6/2006015212, is per 1 januari 2007 een aantal operationele grondwatertaken overgedragen aan de waterschappen. In dit besluit is uitgegaan van de reële verwachting dat de Waterwet per 1 januari 2009 in werking zou treden. Met de inwerkingtreding van deze wet zou het besluit overbodig worden, aangezien de nieuwe wet deze taken opdraagt aan de waterschappen. Het delegatiebesluit kende daarom een periode van 2 jaar (tot 1 januari 2009). Inmiddels is bekend dat de Waterwet niet voor 1 juli 2009 in werking zal treden. Daarnaast is in het wetsvoorstel van de nieuwe Waterwet een wijziging doorgevoerd waarbij vergunningverlening voor industriële onttrekkingen boven een hoeveelheid van 150.000 m<sup>3</sup> bij de provincies blijven. Dit was in eerdere voorstellen nog bij een hoeveelheid van 500.000 m<sup>3</sup>. Bij het in werking treden van de Waterwet zal de overdracht van de grondwatertaken bij wet zijn geregeld en komt het delegatiebesluit van rechtswege te vervallen.

Het delegatiebesluit dient te worden vastgesteld door ons college. Alvorens wij het delegatiebesluit kunnen vaststellen, dienen uw staten en de besturen van de waterschappen die het aangaat in te stemmen met het voornemen tot vaststelling.

## Advies

Instemmen met het verlengen en wijzigen van het delegatiebesluit van 19 december 2006, kenmerk 6.6/2006015212, waarbij operationele grondwatertaken aan de waterschappen zijn gedelegeerd, door middel van het vaststellen van het bijgevoegde ontwerpbesluit.

## Beoogd effect

De gedelegeerde operationele grondwatertaken kunnen ook na 1 januari 2009 tot aan de inwerkingtreding van de nieuwe Waterwet door de waterschappen worden uitgevoerd.

## Argumenten

- 1.1. *De verlenging is in overeenstemming met in het verleden gemaakte bestuurlijke afspraken tussen de provincies Drenthe, Groningen en Overijssel.*
- 2.1. *Wijziging van de hoeveelheid onttrokken m<sup>3</sup> voor industriële winningen in het delegatiebesluit is in overeenstemming met de laatste wijziging van het wetsvoorstel voor de Waterwet.*

## Uitvoering

### Tijdsplanning

Instemming van de algemene besturen van de vier waterschappen	oktober/november 2008
Vaststelling van de verlenging en wijziging delegatiebesluit	2 december 2008

### Financiën

Niet van toepassing.

### Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

**Extern betrokkenen**

Waterschap Hunze en Aa's  
Waterschap Noorderzijlvest  
Waterschap Velt en Vecht  
Waterschap Reest en Wieden

**Communicatie**

Brief aan de betrokken waterschappen.

**Bijlagen**

1. Besluit tot delegatie grondwatertaken van 19 december 2006, kenmerk 6.6/2006015212.
2. Ontwerpbesluit van gedeputeerde staten tot verlenging en wijziging van het besluit tot delegatie van grondwatertaken.

**Ter inzage in de leeskamer**

Niet van toepassing.

Assen, 18 september 2008  
Kenmerk: 38/5.3/2008010812

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A. Haarsma, plv. voorzitter  
J.M. Imhof, secretaris

ga.coll.

Bij besluit van ons college van 19 december 2006, kenmerk 6.6/2006015212, is per 1 januari 2007 een aantal operationele grondwatertaken overgedragen aan de waterschappen. Het betreft hier een overdracht van taken aan de waterschappen Hunze en Aa's, Noorderzijlvest, Velt en Vecht en Reest en Wieden. In dit besluit is uitgegaan van de reële verwachting dat de Waterwet per 1 januari 2009 in werking zou treden. Met de inwerkingtreding van deze wet zou het besluit overbodig worden, aangezien de nieuwe wet deze taken opdraagt aan de waterschappen. Het delegatiebesluit kende daarom een periode van 2 jaar (tot 1 januari 2009). Inmiddels is bekend dat de Waterwet niet voor 1 juli 2009 in werking zal treden. Daarnaast is in het wetsvoorstel een wijziging doorgevoerd waarbij vergunningverlening voor industriële onttrekkingen boven een hoeveelheid van 150.000 m<sup>3</sup> bij de provincies blijven. Dit was in eerdere voorstellen nog bij een hoeveelheid van 500.000 m<sup>3</sup>. Als gevolg van de latere invoering en de wijziging van de Waterwet dient het huidige delegatiebesluit verlengd en gewijzigd te worden, waarvoor uw instemming eveneens dient te zijn verkregen. Ter voorkoming van opnieuw een verlenging van het besluit wordt nu aangesloten gezocht bij het moment van inwerkingtreding van de Waterwet. Op dat moment komt het delegatiebesluit van rechtswege te vervallen.

Omdat de besluitvorming voor de inrichtingen met een onttrekking boven de 150.000 m<sup>3</sup> onder de nieuwe wet hoe dan ook bij de provincies blijft, wordt voorgesteld nu reeds deze inrichtingen weer onder provinciale verantwoordelijkheid te brengen. De inwerkingtreding van de Waterwet zal daardoor op dit punt geen extra inspanning vragen, omdat het delegatiebesluit op dit punt al in overeenstemming is met de wet. Wanneer de wijziging pas wordt doorgevoerd met de inwerkingtreding van de Waterwet, moet op dat moment ook hiervoor nog de nodige actie ondernomen worden. Het gaat daarbij overigens om vier inrichtingen.

De verlenging en wijziging van het delegatiebesluit vindt in dezelfde periode ook plaats in de provincies Groningen en Overijssel. Ook in deze provincies wordt het delegatiebesluit verlengd tot de inwerkingtreding van de Waterwet en wordt de vergunningverlening beperkt tot industriële onttrekkingen tot 150.000 m<sup>3</sup>. Hiermee worden de delegatiebesluiten in Drenthe, Groningen en Overijssel gelijklopend en gelden voor alle betrokken waterschappen dezelfde voorwaarden.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 18 september 2008, kenmerk 38/5.3/2008010812;

gelet op artikel 107 van de Provinciewet en de Grondwaterwet;

**BESLUITEN:**

in te stemmen met het ontwerp van het door gedeputeerde staten van Drenthe te nemen besluit tot verlenging en wijziging van het delegatiebesluit van 19 december 2006, kenmerk 6.6/2006015212.

Assen, 12 november 2008

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ga.coll.

*Provinciaal* blad nummer 78 van 2006

---

**Vaststelling delegatie operationele grondwater-  
taken**

---

Besluit van gedeputeerde staten van Drenthe van 19 december 2006,  
kenmerk 6.6/2006015212, Productgroep Ruimte en Water

---

Nummer 78 van 2006

Besluit van gedeputeerde staten van Drenthe van 19 december 2006, kenmerk 6.6/2006015212, Productgroep Ruimte en Water, tot bekendmaking van de vaststelling tot delegatie operationele grondwatertaken

Gedeputeerde staten van de provincie Drenthe, de provincie Overijssel en de provincie Groningen;

gelet op:

- de Wet van 22 mei 1981, Staatsblad 393, houdende regelen inzake het onttrekken van grondwater en het kunstmatig infiltreren van water in de bodem;
- de Provinciewet, in het bijzonder artikel 107 van de Provinciewet, Staatsblad 1993, nummer 667, laatstelijk gewijzigd bij Wet van 24 november 2005, Staatsblad 666;

overwegende:

- dat in de Grondwaterwet aan gedeputeerde staten verschillende taken ten aanzien van het grondwaterbeheer zijn opgedragen;
- dat het in het belang van een integrale afweging van het waterbeheer gewenst is om zoveel mogelijk grondwatertaken binnen het operationele waterbeheer in één hand te brengen;
- dat, gelet op de kaderstellende taken van de provincie, de samenhang tussen het operationele oppervlaktewater- en grondwaterbeheer en de daarbij horende wens van de waterschappen om (taken in) het grondwaterbeheer over te nemen, het de vraag is of (bepaalde onderdelen van) het operationele grondwaterbeheer kunnen worden overgedragen aan de waterschappen;
- dat aan de waterschappen de reglementaire taak is opgedragen tot beheer van de kwantiteit en kwaliteit van het oppervlaktewater en de met het kwantiteitsbeheer samenhangende regeling van de freatische grondwaterstand;
- dat artikel 107 van de Provinciewet voorziet in de mogelijkheid tot overdracht van bevoegdheden door het provinciebestuur aan de besturen van waterschappen, voor zover die bevoegdheden zich naar aard en schaal daartoe lenen en die besturen daarmee instemmen;
- dat een aantal taken in het kader van het grondwaterbeheer geen brede belangenafweging vergt en zich derhalve naar zijn aard leent tot delegatie aan de dagelijkse besturen van de waterschappen;
- dat, gelet op de omvang van de huidige waterschappen in Drenthe, Groningen en Overijssel, de taken zich naar hun schaal lenen voor delegatie;
- dat provinciale staten van de provincies en de algemene besturen van de waterschappen kunnen instemmen met een overdracht van hierna genoemde taken;

---

BESLUITEN:

**Artikel 1, Taken**

1. De volgende operationele taken ten aanzien van grondwateronttrekkingen op grond van de Grondwaterwet per 1 januari 2007 over te dragen aan de dagelijkse besturen van de waterschappen Reest en Wieden, Velt en Vecht, Hunze en Aa's en Noorderzijlvest, ieder voor wat hun beheersgebied betreft:
  - a. de vergunningverlening als bedoeld in artikel 14 van de Grondwaterwet, met uitzondering van vergunningverlening ten behoeve van:
    - I. de drinkwatervoorziening;
    - II. de onttrekking van energie of de opslag van energie;
    - III. industriële toepassingen in te onttrekken hoeveelheden groter dan 500.000 m<sup>3</sup> per jaar;
  - b. het in ontvangst nemen en beoordelen van opgaven ter registratie van onttrekkingen als bedoeld in artikel 11 van de Grondwaterwet, tenzij bij provinciale verordening vrijstelling van deze verplichting is verleend;
  - c. het in ontvangst nemen en beoordelen van opgaven ter registratie van onttrekkingen waarvoor krachtens artikel 15a van de Grondwaterwet, alsmede in de Verordening fysieke leefomgeving Overijssel, de Grondwaterverordening Groningen en de Provinciale omgevingsverordening van Drenthe algemene regels zijn gesteld;
  - c. het opleggen van gedoogplichten als bedoeld in de artikelen 31 en 32 van de Grondwaterwet;
  - d. de handhaving van de onder a, b en c bedoelde vergunningen, opgaven ter registratie en algemene regels;
  - e. het aanwijzen van toezichthouders als bedoeld in artikel 49 van de Grondwaterwet;
2. Tot de vergunningverlening als bedoeld in het eerste lid wordt mede begrepen:
  - a. het in ontvangst nemen van aanvragen als bedoeld in artikel 16 van de Grondwaterwet;
  - b. de besluitvorming omtrent tijdelijke vergunningen als bedoeld in artikel 14b van de Grondwaterwet;
  - c. de besluitvorming omtrent proefvergunningen als bedoeld in artikel 21 van de Grondwaterwet;
  - d. het wijzigen, aanvullen of intrekken van voorschriften die aan de vergunning zijn verbonden als bedoeld in de artikelen 22 en artikel 23 van de Grondwaterwet;
  - e. het intrekken van de vergunning als bedoeld in de artikelen 24 en 25 van de Grondwaterwet;
  - f. het verwerken van inschrijvingen in het register als bedoeld in artikel 11, juncto artikel 13 van de Grondwaterwet.
3. Uit de aard van de delegatie vloeit voort dat de waterschappen eveneens het bevoegd gezag worden voor de volgende taken ten aanzien van de gedelegeerde besluiten:
  - a. het vaststellen en heffen van leges;
  - b. het afwikkelen van bezwaar en beroepschriften;
  - c. het afwikkelen van verzoeken om schadevergoeding of nadeelcompensatie, met uitzondering van de schadevergoeding als bedoeld in artikel 35 en volgende van de Grondwaterwet;
  - d. het nemen van besluiten als bedoeld in de artikelen 28 en 29 van de Grondwaterwet.



## **Artikel 2, Wijziging en intrekking**

1. Gedeputeerde staten gaan niet over tot intrekking van het besluit tot overdracht van grondwater-taken dan nadat met de dagelijkse besturen van de waterschappen hierover overleg is gevoerd.
2. Indien onvoorziene omstandigheden daartoe aanleiding geven, kunnen de dagelijkse besturen van de waterschappen in overleg treden met gedeputeerde staten omtrent een wijziging of intrekking van het delegatiebesluit, onverminderd het bepaalde in het eerste lid van dit artikel. Onder onvoorziene omstandigheden worden in ieder geval verstaan:
  - a. wijziging van nationale wetgeving waarbij de bestaande wettelijke attributie van grondwater-taken wordt gewijzigd of waarbij anderszins relevante wijzigingen voor de krachtens dit besluit te delegeren taken worden doorgevoerd;
  - b. de situatie dat de ontwerp-Waterwet (november 2005) en/of de ontwerp-wijziging Waterschapswet (november 2005) niet in werking zal zijn getreden op 1 januari 2009;
  - c. de aard en omvang van de krachtens de Europese Kaderrichtlijn Water te treffen maatregelen ter bescherming van onttrekkingen ten behoeve van menselijke consumptie (waaronder worden verstaan onttrekkingen voor drinkwaterproductie en voor de productie van voedingsmiddelen).

## **Artikel 3, Duur besluit**

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2007 en zal, behoudens tussentijdse intrekking, gelden voor een periode van twee jaar, derhalve tot 1 januari 2009. Indien tussentijdse intrekking niet heeft plaatsgevonden, nemen gedeputeerde staten van de drie provincies een besluit over het al of niet verlengen van de overdracht voor 1 oktober 2008, echter niet zonder overleg en met instemming van provinciale staten en de algemene besturen van de waterschappen.

## **Artikel 4, Overgangsrecht**

In afwijking van artikel 1 besluiten gedeputeerde staten op alle aanvragen die voor 1 januari 2007 zijn ingediend.

## **Toelichting op het delegatiebesluit**

Aan het besluit gaat een aantal overwegingen vooraf die de basis vormen voor de overdracht van grondwatertaken aan de waterschappen.

In artikel 1 wordt opgesomd welke taken worden overgedragen aan de waterschappen. Het gaat om de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen als bedoeld in artikel 14 van de Grondwaterwet en aanverwante bepalingen, inclusief de uitvoering van algemene regels en de bijbehorende handhaving. Uitzondering hierop zijn onttrekkingen ten behoeve van koude- en warmteopslag (in het delegatiebesluit geformuleerd als "de onttrekking van energie of de opslag van energie"), de drinkwatervoorziening en grote industriële onttrekkingen (> 500.000 m<sup>3</sup>/jaar).

Deze taken vergen namelijk vanwege de nauwe samenhang met ander provinciaal beleid een integrale belangenafweging die verder reikt dan het waterbeheer. Met het overdragen van de grondwattaken komt ook de bevoegdheid tot het heffen van leges, het afhandelen van bezwaar- en beroepschriften en de afhandeling van schadevergoedingszaken bij de waterschappen te liggen, met uitzondering van het afhandelen van schadeverzoeken als bedoeld in artikel 35 en volgende van de Grondwaterwet. De betrokkenheid bij de afhandeling van schadevergoedingsverzoeken op grond van artikel 35 en volgende van de Grondwaterwet blijft bij de provincie. De reden daarvoor is dat de commissie van deskundigen, die op grond van artikel 37 en volgende van de Grondwaterwet wordt betrokken bij deze schadevergoedingen, is ingesteld door de provincies en wordt bekostigd uit de grondwaterheffing. Daarnaast hebben de schadevergoedingsverzoeken meestal betrekking op drinkwateronttrekkingen.

De Provinciewet schrijft in artikel 107, tweede lid, voor dat een delegatiebesluit tevens de gevolgen van intrekking van het besluit regelt. Dit om voldoende waarborgen te scheppen voor het geval de provincies de delegatie weer intrekken. Ook de waterschappen zouden van mening kunnen zijn dat de delegatie beëindigd moet worden. In artikel 2 is dat aangegeven. Een reden voor het wijzigen of intrekken van het delegatiebesluit kan zijn het wijzigen van nationale wetgeving waarbij (een deel van) de bestaande wettelijke attributie van grondwattaken aan provincies wordt vervangen door de attributie aan waterschappen

In artikel 3 is de inwerkingtreding van het besluit, de duur en verlenging geregeld.

Gedeputeerde staten van Drenthe voornoemd,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, secretaris

Assen, @

Ons kenmerk @

Behandeld door de heer J. Venema (0592) 36 58 61

Onderwerp: Besluit tot verlenging en wijziging van het delegatiebesluit grondwatertaken

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gelet op:

- de Wet van 22 mei 1981, Staatsblad nummer 393, houdende regelen inzake het onttrekken van grondwater en het kunstmatig infiltreren van water in de bodem;
- de Provinciewet, Staatsblad 1993, nummer 667, in het bijzonder artikel 107 van de Provinciewet;
- het besluit van gedeputeerde staten van de provincie Drenthe van 19 december 2006, kenmerk 6.6/2006015212;

overwegende:

- dat gedeputeerde staten bij besluit van 19 december 2006, kenmerk 6.6/2006015212, hebben besloten een aantal operationele grondwatertaken per 1 januari 2007 voor een periode van 2 jaar (tot 1 januari 2009) over te dragen aan de waterschappen;
- dat deze termijn gekoppeld was aan de verwachte invoering met ingang van 1 januari 2009 van de Wet regels met betrekking tot het beheer en gebruik van watersystemen (Waterwet);
- dat invoering van de Waterwet is uitgesteld tot 1 juli 2009 met een mogelijk verder uitstel tot uiterlijk 22 december 2009;
- dat in het besluit van 19 december 2006 de mogelijkheid is opgenomen tot verlenging en wijziging van het delegatiebesluit;
- dat het wetsvoorstel, voor zover van belang voor dit delegatiebesluit, gewijzigd is ten aanzien van vergunningverlening voor (grote) industriële onttrekkingen en infiltraties;
- dat de grens waarbij het bevoegd gezag bij de provincie berust in het wetsvoorstel gewijzigd is van > 500.000 m<sup>3</sup>/jaar naar > 150.000 m<sup>3</sup>/jaar;
- dat het gewenst is het delegatiebesluit te verlengen tot het moment van inwerkingtreding van de Waterwet, waarbij rekening wordt gehouden met de van belang zijnde wijziging in het wetsvoorstel;
- dat provinciale staten en de algemene besturen van de waterschappen kunnen instemmen met verlenging en wijziging van genoemd delegatiebesluit;

BESLUITEN:

#### Artikel 1

Het besluit van gedeputeerde staten van Drenthe van 19 december 2006, kenmerk 6.6/2006015212, op de volgende wijze te wijzigen:

- In artikel 1, eerste lid, onder a, sub III, wordt "500.000 m<sup>3</sup>" gewijzigd in: 150.000 m<sup>3</sup>.

Artikel 2

Het besluit van gedeputeerde staten van Drenthe van 19 december 2006, kenmerk 6.6/2006015212, te verlengen tot het tijdstip van inwerkingtreding van de Wet regels met betrekking tot het beheer en gebruik van watersystemen (Waterwet), behoudens eerdere tussentijdse intrekking.

Artikel 3

In afwijking van artikel I besluiten de dagelijkse besturen van de waterschappen Hunze en Aa's, Reest en Wieden, Noorderzijlvest en Velt en Vecht, ook op alle aanvragen van industriële onttrekkingen in hoeveelheden tot 500.000 m<sup>3</sup> die voor 1 januari 2009 zijn ingediend.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2009.

Gedeputeerde staten voornoemd,

, secretaris

, voorzitter