

***Statenstuk* 2008-330**

Regio Groningen-Assen: Meerjareninvesteringsprogramma 2008-2015

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 11 juni 2008
- provinciale staten op 25/26 juni 2008
-

Behandeld door de heer H.W.A. van der Meer, telefoonnummer (0592) 36 58 02, e-mail
H.Meer@drenthe.nl

Portefeuillehouder: mevrouw A. Haarsma en de heren J.H. Bats en R.W. Munniksma

Inleiding

Op 7 juli 2004 hebben uw staten ingestemd met de Actualisatie Regiovisie Groningen-Assen en het bijbehorend Investeringsprogramma 2005-2009. Om nieuwe ontwikkelingen en discussies tijdig te verwerken in een meerjarig financieel perspectief, is de Stuurgroep Regio Groningen-Assen in 2007 gestart met de voorbereiding van een nieuwe Meerjareninvesteringsprogramma (MIP) 2008-2015.

Het concept-MIP is behandeld in de Statencommissie Omgevingsbeleid van 13 juni 2007. Uw opmerkingen hebben wij aan de stuurgroep doorgegeven. De reacties van gemeenten en provincies op het concept-MIP zijn vervolgens door de stuurgroep verwerkt in een voorstel waarop wij uw instemming vragen.

Advies

1. In te stemmen met de ambitie van het MIP 2008-2015 Regio Groningen-Assen.
2. De jaarlijkse bijdrage van € 1.316.760,- aan het Regiofonds te continueren.
3. Kennis te nemen hoe de financiële betrokkenheid van de provincie Drenthe bij de projecten uit het MIP is gewaarborgd.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Duidelijkheid bieden over de programma's en projecten waarmee de regionale ambities worden uitgevoerd en het meerjarig financieel perspectief dat daarvoor nodig is. De betrokken overheden stemmen hun investeringen daarop af en derden worden daarmee uitgenodigd mee te participeren.

Argumenten

1. Het geeft de regionale inzet weer waarvoor de betrokken overheden zich maximaal inspannen om afspraken te maken over de financiering en uitvoering.
 - 2.1. Dit is overeenkomstig de afspraken die de betrokken overheden in 2004 hebben gemaakt over de jaarlijkse bijdrage aan het Regiofonds.
 - 2.2. Met de keuze om alleen fiets- en OV-projecten uit het Programma bereikbaarheid in aanmerking te laten komen voor een regionale bijdrage, is er geen aanleiding de bijdrage van de deelnemers te verhogen.
3. Via de jaarlijkse cyclus van Begroting, verslaglegging en verantwoording worden de ambities concreet en controleerbaar ingevuld.

Uitvoering

Tijdsplanning

De programma's worden jaarlijks uitgewerkt in uitvoeringsprogramma's en begrotingen.

Financiën Regiofonds

Jaarlijkse voeding Regiofonds 2008-2015	€ 9,500 miljoen
Inkomsten van overige deelnemers jaarlijks	€ 8,183 miljoen
Lasten voor de provincie Drenthe jaarlijks	€ 1,317 miljoen (afgerond)

Dekking voor de jaarlijkse bijdrage in het Regiofonds wordt gevonden op prestatienummer 3910201, Uitvoering regiovisie en convenant (projectnummer 16000098/categorie 440349 en 423108/taaknummers 01 en 02),

2007-2009	€ 1.316.760,--
2010 en volgende jaren	€ 3.754.000,--

Financiën projecten Openbaar vervoer en fiets uit het MIP

Totale kosten	circa € 110 miljoen
Inkomsten van derden	circa € 27 miljoen via Regiofonds circa € 28 miljoen via gemeenten circa € 35 miljoen overig
Lasten voor de provincie	circa € 20 miljoen

De lasten voor de provincie betreffen de investeringen en bijdragen aan bereikbaarheidsprojecten voor bus en fiets in de gemeenten Assen, Tynaarlo en Noordenveld waarvoor een Regiofondsbijdrage beschikbaar is. Deze projecten zijn ook opgenomen in de bereikbaarheidsconvenanten 2006-2008. Dekking is geregeld via gemeentelijke financiering, BDU-bijdragen en het Investeringsprogramma Verkeer en Vervoer 2004-2015. De financiële onderbouwing van het Investeringsprogramma Verkeer en Vervoer is vastgelegd voor de periode tot en met 2010.

Financiën projecten Auto uit het MIP

Daarnaast zijn er bereikbaarheidsprojecten voor auto waar de provincie een van de betrokken partijen is en waarvoor op projectbasis afspraken worden gemaakt. Voor de N33 zijn principeafspraken gemaakt. De hoofdontsluiting Leek-Roden en de vormgeving N373 en aansluiting N371/N373 bevinden zich nog in de studiefase. Over de financiële betrokkenheid van de provincie wordt separaat besloten.

Financiën projecten Regiopark uit het MIP

Voor de uitvoering van het programma Regiopark kan een beroep worden gedaan op het Stimuleringsfonds Drentse projecten. Daarnaast worden ook andere mogelijkheden benut om Regiopark-projecten te koppelen aan Europese en landelijke geldstromen. Afspraken over een provinciale bijdrage is op basis van projectfinanciering.

Monitoring en evaluatie

Jaarlijks via de monitorrapportages, jaarverslagen en begrotingen van zowel de Regio Groningen-Assen alsook provinciale rapportages.

Extern betrokkenen

Naast de betrokken gemeenten en provincies gaat het voor de uitvoering van het investeringsprogramma om het verwerven van bijdragen van het Rijk en Europa en particuliere organisaties. Daaruit blijkt ook dat steun en commitment van partijen, ook partijen die niet direct financieel participeren onontbeerlijk is. Dit is een wezenlijk onderdeel van de communicatie-inspanningen die de regiodeelnemers op zich hebben genomen.

Communicatie

Communicatie speelt op verschillende schaalniveau's. Het Projectbureau Groningen-Assen verzorgt de communicatie over de Regiovisie waar het over het totaalbeeld gaat, over de regionale ambities, de projecten op programmaniveau en de bereikte resultaten.

De betrokken gemeenten en provincies verzorgen de communicatie op project- en uitvoeringsniveau.

Bijlagen

Map met daarin:

1. MIP 2008-2015 met toelichting en verwerking van de reacties op het concept-MIP.
2. Brief GS van 24 april 2008 over financieringsstromen Bereikbaarheid en Regiopark.
3. Brief GS aan voorzitter Stuurgroep Groningen-Assen over bespreking Commissie OGB 13 juni 2007

Assen, 22 mei 2008

Kenmerk: 20/5.2/2008005742

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
mevrouw J.M. Imhof, secretaris

ga.coll.

Aanleidingen voor een actueel MIP

Sinds de vaststelling in 2004 van het MIP 2005-2009 is er een aantal ontwikkelingen geweest die een actualisatie van het MIP noodzakelijk maken. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn:

- de netwerkanalyse die op verzoek van het Rijk (Nota mobiliteit) is gemaakt voor het nationaal stedelijk netwerk;
- de discussie over (het "spoorse" deel van) het Kolibri/OV-netwerk waarvoor een eigen ontwikkelorganisatie is opgericht (Projectbureau Regiotram);
- de uitwerking en verdieping van de investeringsbehoefte voor het regioproject Regiopark;
- en daaraan gekoppeld de duidelijke afspraak over voorinvesteren in het landschap (ontwikkeling Hoogezand-Zuid)
- de keuze om binnen het Programma bereikbaarheid alleen met het Regiofonds bij te dragen aan fiets- en OV-projecten en niet meer aan autoprojecten;
- de behoefte om voor de periode na 2009 aan te geven welke bijdragen de betrokken gemeenten en provincies moeten vastleggen in hun meerjarenbegroting voor het Regiofonds.

Behandeling concept-MIP 2008-2015

Voor de zomer van 2007 is een concept MIP 2008-2015 aan de Raden en Staten voor bespreking toegezonden. Uit de behandeling door Raden en Staten zijn geen fundamentele discussiepunten naar voren gekomen die tot een inhoudelijk ander MIP zouden moeten leiden.

Inzicht in financieringsstromen

In de vergadering van de Statencommissie Omgevingsbeleid van 13 juni 2007 hebt u aangegeven de regionale ambities en samenwerking volledig te onderschrijven, maar opmerkingen geplaatst bij de financiële zekerheid dat de ambities met het MIP zijn uit te voeren. Daarbij hebt u verzocht om inzicht in de financieringsstromen rond de projecten en de ramingen van een betere onderbouwing te voorzien. In aanvulling op de brief die u daarover al hebt mogen ontvangen, gaan wij hierna nader in op de systematiek.

Programma Bereikbaarheid

In de Uitvoeringsagenda 2007-2012 van het Provinciaal verkeers- en vervoersplan (PVVP) Drenthe staat dat Rijk, provincie en gemeenten verantwoordelijk zijn voor de kosten van de eigen infrastructuur. Partijen maken nadere afspraken over de verdeling van kosten en cofinanciering. Naast eigen middelen van de provincie worden daar ook de geldstromen uit de brede doeluitkering, het Regiofonds Groningen-Assen en projectfinanciering op basis van rijksprogramma MIRT en specifieke afspraken met het Rijk over onder andere quick wins en regiospecifiek pakket.

Op basis van de convenanten bereikbaarheid tussen provincie en gemeenten heeft jaarlijks afstemming plaats in het Verkeer- en Vervoerberaad Drenthe, waarvan de afspraken worden opgenomen in het Provinciaal uitvoeringsprogramma (PUP). Tezamen met de jaarlijkse verslaglegging wordt hiermee een totaalbeeld gegeven in voorgenomen projecten en realisatie.

De provincie Drenthe heeft naast de eigen verantwoordelijkheid als wegbeheerder ook een medeverantwoordelijkheid voor de aanleg en verbetering van infrastructuur en exploitatie van het openbaar vervoer. In het MIP voor de Regio Groningen-Assen alsook in het PUP staan de projecten opgenomen waarvoor de provincie een directe verantwoordelijkheid heeft dan wel medebelanghebbende is en de financiering heeft geregeld.

Regioprojecten die de afgelopen periode zijn gerealiseerd/in uitvoering zijn:

- Busstation Roden
- Transferpunten Zuidlaren
- Bus op vluchtstrook A7
- Europaweg West Assen
- Wegvak Peelo Assen
- Haarweg Assen
- Fietsrouteplus Vries-Assen

Projecten die tot 2010 in uitvoering komen:

- Stationsgebied Assen Assen
- Transferium Assen-Noord
- Transferium Hoogkerk
- Bus op vluchtstrook A28 (N34-Haren)
- Mobiliteitsmanagement
- Corridor N372 (auto, vrijliggende busbaan, fiets)
- Fietsrouteplus Eelde/Paterswolde Groningen
- Fietsrouteplus Roden-Assen
- Fietsrouteplus Bovensmilde-Assen

Projecten vanaf 2010:

- Station Assen-Zuid
- Hoofd fietsroute Roden/Leek-Groningen
- Grotere projecten rondom N372 (hoofdontsluiting Roden/Leek), de weginrichting N373 en de verknoping N371/N373 (Norgerbrug), nog in de studiefase

Programma Regiopark

Het MIP 2005-2009 dat bij de Actualisatie Regiovisie in 2004 is vastgesteld, bevatte nog geen maatregelen en projecten voor het Regiopark. Voor 2006/2007 is op basis van een eerste uitvoeringsprogramma een start gemaakt. Aan de hand van een verkenning naar een investeringsprogramma tot 2015 is voor twaalf deelgebieden een ontwikkelingsrichting geschetst. Het gewenste investeringsvolume heeft daarmee een indicatief karakter die nog gevolgd zal worden door een concretisering naar projecten en financiering. Dit zal gebeuren via de uitvoeringsprogramma's en begrotingen.

Dit betekent dat, in tegenstelling tot het Programma bereikbaarheid, het MIP op het onderdeel Regiopark minder concreet in projecten is uitgewerkt. De projectbeschrijvingen in het MIP kennen veelal een indicatief karakter dat nog nader moeten worden uitgewerkt in concrete projectideeën inclusief de financieringsopzet. Met de gemeenten Tynaarlo, Noordenveld en Assen zijn wij daarover in gesprek. Op dit moment hebben wij zicht op de volgende projecten waarvoor wij u ook voorstellen zullen doen voor cofinanciering vanuit het Stimuleringsfonds Drentse projecten.

Regioprojecten die de afgelopen periode zijn gerealiseerd/in uitvoering zijn:

- Arboretum Assen

Projecten die tot 2010 in uitvoering komen:

- Fietspaden Fochteloërveen-Veenhuizen
- Ecozones Ter Borch
- Gebiedsontwikkeling Norgerbrug (natte en groene verbindingzones, voorinvestering in stadsrand en recreatieve ontsluiting, relatie met MIP-autoprojecten N373 en verknoping N371/N373)

Daarnaast zijn investeringen en projecten gekoppeld aan ruimtelijke ontwikkelingen als het Inter-gemeentelijk structuurplan Leek-Roden, Structuurvisie stadsrand Assen-west en Structuurplan Tynaarlo. Met de woningbouwlocatieontwikkelingen die hieruit voortkomen, als Eelde (Grote Veen), Vries (Nieuwe Stukken), Assen (Kloosterveen en Messchenveld) en Roden, worden ook investeringen meegenomen in de landschappelijke, ecologische en recreatieve kwaliteiten van de omgeving. Investeringsprojecten die ook uitvoering geven aan de Regiopark-gedachte.

Samenvattend

Het MIP 2008-2015 Regio Groningen-Assen is primair een ambitiedocument waarmee de betrokken overheden hun inspanning erop richten om de financiering voor de genoemde projecten sluitend te krijgen. Daarmee is inherent dat er onzekerheden zijn over de ramingen en de zekerheid van de financiering. Via de jaarlijkse cyclus van begroting, rapportage en verantwoording zijn provinciale staten direct betrokken en kunnen hun kaderstellende en controlerende taken uitvoeren. Daarom stellen wij u voor met de ambities die in het MIP zijn verwoord in te stemmen.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 15 mei 2008, kenmerk 20/5.2/2008005742;

gelet op artikel 11.3 van het Convenant 2004 Regiovisie Groningen-Assen 2030;

BESLUITEN:

- I. in te stemmen met de ambitie van het Meerjareninvesteringsprogramma (MIP) 2008-2015 Regio Groningen-Assen;
- II. de jaarlijkse bijdrage van € 1.316.760,-- aan het Regiofonds te continueren;
- III. kennis te nemen hoe de financiële betrokkenheid van de provincie Drenthe bij de projecten uit het MIP is gewaarborgd.

Assen, 25/26 juni 2008

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

