

***Statenstuk* 2008-323**

Grenscorrectie ten behoeve van Transferium Hoogkerk

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 28 mei 2008
- provinciale staten op 4 juni 2008
- fatale beslisdatum: 4 juni 2008

Behandeld door de heer E.J. Gernaat, telefoonnummer (0592) 36 57 23, e-mail e.gernaat@drenthe.nl

Portefeuillehouder: de heer H. Baas

Inleiding

In het kader van de Regiovisie Groningen-Assen 2030 is onder meer voorzien in de aanleg van een transferium aan de zuidwestkant van de stad Groningen. Het is de bedoeling dat het transferium zal worden aangelegd op het grondgebied van de gemeenten Noordenveld en Groningen.

In 2002 is reeds een onderzoek gedaan naar de in aanmerking komende bestuurlijke oplossingen. Daaruit kwam naar voren dat een grenscorrectie de meest voor de hand liggende oplossing was.

Een grenscorrectie tussen twee gemeenten die gepaard gaat met een wijziging van de provinciegrens geschiedt op grond van de Wet algemene regels herindeling (Arhi) bij gelijklopende besluiten van provinciale staten van de betrokken provincies.

Gedeputeerde staten van Groningen hebben ter voorbereiding daarvan met zowel de betrokken gemeentebesturen als ons college bestuurlijk overleg gevoerd. Daarop hebben zij een ontwerpherindelingsvoorstel vastgesteld.

De volgende stap in het proces dat tot een grenscorrectie moet leiden is dat het herindelingsontwerp ter inzage wordt gelegd. Tevens wordt het ontwerp aan de gemeenteraden en provinciale staten gezonden. Zij kunnen uiterlijk drie maanden na ontvangst van het herindelingsontwerp hun zienswijze kenbaar maken aan de gedeputeerde staten die het voorstel hebben gedaan.

In het bestuurlijk overleg als hiervoor bedoeld hebben gedeputeerde staten aangegeven dat zij geen opmerkingen hebben over het herindelingsontwerp. Een verslag van dit overleg gaat hierbij.

De financiële en rechtsgevolgen van de grenscorrectie zijn aangegeven in het ontwerpherindelingsvoorstel. Korthedshalve wordt daarnaar verwezen.

Advies

De ontwerpherindelingsregeling voorlopig voor kennisgeving aannemen en geen inhoudelijke reactie in de vorm van een zienswijze daarop geven.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Enige hectares Drents grondgebied gaan ten behoeve van de aanleg van een transferium over naar de provincie Groningen

Argumenten

Uit onderzoek is naar voren gekomen dat een grenscorrectie de meest voor de hand liggende oplossing is. Daarmee komt het gehele gebied van het transferium onder één gemeentelijke en een provinciale autoriteit.

Uitvoering

Tijdsplanning

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Monitoring en evaluatie

N.v.t.

Extern betrokkenen

Provincie en gemeente Groningen en gemeente Noordenveld.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Brief van gedeputeerde staten van Groningen van 17 maart 2008.
2. Ontwerpherindelingsregeling Transferium Hoogkerk.
3. Verslag van het bestuurlijk overleg tussen de college van gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders van de betrokken provincies en gemeenten.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 10 april 2008

Kenmerk: 15/6.3/2008004308

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.M. Imhof, secretaris

jk/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 10 april 2008, kenmerk 15/6.3/2008004308;

BESLUITEN:

de ontwerpherindelingsregeling Transferium Hoogkerk voor kennisgeving aan te nemen en geen inhoudelijke reactie in de vorm van een zienswijze daarop te geven.

Assen, 4 juni 2008

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

jk/coll.

Ontwerpbesluit



provincie
groningen

PROV. BESTUUR VAN DRENTHE	
No.:	
Ingek.:	18 MRT 2008
AFDELING	
TE BEH. DOOR:	
OPWS. / G. AFD.:	

bezoekadres: Martinikerkhof 12

Aan Provinciale Staten van Drenthe

Postbus 122
9400 AC ASSEN

postadres: Postbus 610
9700 AP
Groningen

algemeen telefoonnr.: 050 316 49 11

algemeen faxnr.: 050 316 49 33

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

Datum : 17 MAART 2008
Briefnummer : 2008-07619/11/A.17, ABJ
Zaaknummer : 81813
Behandeld door : Töller B.
Telefoonnummer : (050)316 4915
Antwoord op :
Bijlagen : 2
Onderwerp : Grenscorrectie Transferium Hoogkerk

Geacht college,

Zoals u bekend is bestaat het voornemen om bij Hoogkerk ten zuiden van de A-7 een Transferium in te richten. Dit Transferium komt te liggen in een gebied dat thans behoort tot de gemeente Noordenveld en de gemeente Groningen. In onderling overleg hebben betrokken partijen, dat zijn: de colleges van burgemeester en wethouders van Groningen en Noordenveld en de colleges van gedeputeerde staten van Drenthe en van Groningen, geoordeeld dat voor het beheer van het gebied vanuit overwegingen van efficiency, effectiviteit en democratische controle het meest aangewezen is dat het gebied onder een dezelfde gemeentelijke resp. provinciale autoriteit wordt gebracht. Er is voor gekozen het gebied dat thans valt onder de gemeente Noordenveld toe te voegen aan de gemeente Groningen. Dat heeft ook een correctie van de provinciale grens ten gevolge.

Met verwijzing naar artikel 9, 1^o lid onder b van de Wet algemene regels herindeling (Arhi) zenden wij u toe het door ons college vastgestelde herindelingsontwerp, vergezeld van een kadastrale kaart waarop indicatief het nieuwe grensverloop is aangegeven, en het verslag van het bestuurlijk overleg dat heeft plaats gevonden op 1 februari j.l. tussen de betrokken bestuurders van gemeenten en provincies.

Het definitieve besluit dat leidt tot grenscorrectie wordt te zijner tijd genomen door Provinciale Staten van Drenthe en Groningen bij gelijkluidend besluit.

Op grond van art. 9, 1^o lid onder b bent u tot drie maanden na ontvangst van het herindelingsontwerp in de gelegenheid uw zienswijze aan ons college kenbaar te maken, Postbus 610, 9700 AP Groningen.

GEDEPUTEERDE STATEN



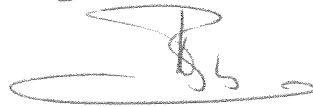
Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

A handwritten signature consisting of a large, stylized 'S' shape with a loop at the top left and a long, sweeping tail that ends in a point to the right.

, voorzitter.

A handwritten signature that starts with a horizontal line, followed by a loop, and ends with a long, horizontal tail that curves slightly upwards at the end.

, secretaris.

Ontwerpherindelingsregeling Transferium Hoogkerk

1. Inleiding.

Ter bevordering van de doorstroming van het verkeer in de regio Groningen door middel van een verbetering van de overstapfaciliteiten van auto op bus en andersom, is in het kader van de "Regiovisie Groningen-Assen 2030" besloten een transferium aan te leggen aan de zuidwestzijde van de stad Groningen.

Omdat het gaat om het verkeer zowel vanuit en naar de stad Groningen in de richtingen Leek en Fryslân resp. Roden en Peize is gekozen is voor een locatie in de directe nabijheid van de aansluiting van de N372 op de A7. De gekozen locatie bevindt zich direct ten zuiden van de A7 en betreft grondgebied van de gemeenten Groningen en Noordenveld

In 2000/2001 heeft het SGBO, onderzoeks- en adviesbureau van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, in opdracht van de betrokken partners (waar onder ook de provincies Drenthe en Groningen, omdat de voorgenomen locatie ook provinciegrensoverschrijdend is), onderzoek gedaan naar voor- en nadelen van varianten in de denkbare bestuurlijke constructie¹. Hoewel het onderzoek inmiddels een zeven jaar geleden is uitgevoerd, achten wij het onderzoek en de uitkomsten ervan nog altijd relevant. Het SGBO heeft daarbij een zestal varianten vergeleken op de aspecten wegbeheer, overige beheerstaken, vergunningverlening, heffing van belastingen en retributies en het handhaven van de openbare orde en veiligheid. De vergelijking heeft plaats gevonden langs de meetlat van effectiviteit, efficiency en democratische controle.

Uitkomst van dat onderzoek is, dat het brengen van het gehele gebied onder één en dezelfde gemeentelijke autoriteit alsmede onder één provinciale autoriteit, uit bestuurlijk oogpunt het meest wenselijke is. De colleges van Burgemeester en wethouders van Groningen en Noordenveld alsmede de colleges van Gedeputeerde Staten van Drenthe en Groningen zijn het eens om het gebied, dat nodig is voor het Transferium en voor de noodzakelijke en wenselijke voorzieningen alsmede voor eventuele toeleidende infrastructuur, te brengen onder de bevoegdheden van de bestuursorganen van gemeente Groningen resp. provincie Groningen.

Op de kaartbijlage is een indicatie gegeven van de ligging van het Transferium in het gebied. Een beschrijving van het nieuwe grensverloop zal worden opgesteld nadat het besluit tot wijziging van het grensverloop is genomen.

2. Procedure

Op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) is voor een wijziging van de gemeentegrens die naar verwachting het inwonertal van geen van de betrokken gemeenten met 10% of meer zal doen toe- of afnemen de procedure van toepassing is die geldt voor een grenscorrectie (art. 1, 1^e lid onder d j, art. 3, 2^e en 3^e lid Wet Arhi.)

Omdat het gebied geen inwoners telt, is dus sprake van een grenscorrectie.

Art. 3, 3^e lid Wet Arhi bepaalt dat een grenscorrectie, die gepaard gaat met een wijziging van de provinciegrens, geschiedt bij gelijkkluidende besluiten van provinciale staten van de betrokken provincies dan wel bij algemene maatregel van bestuur of bij wet.

Omdat tussen de dagelijkse besturen van de betrokken provincies (en gemeenten) overeenstemming bestaat over de wenselijkheid van een grenscorrectie voor het transferium, streven deze colleges er naar dat aan de Provinciale Staten van Drenthe en Groningen een ontwerp van een (gelijkkluidend) besluit tot grenscorrectie wordt voorgelegd.

¹ SGBO, Transferium Hoogkerk, *Advies over bestuurlijke vormgeving*, februari 2001(SGBO 2993/102)

Met het nemen van een dergelijk besluit is dan de grenscorrectie een feit.

Het streven is erop gericht dat de voorstellen tot deze besluiten in de loop van 2008 aan provinciale staten zullen worden voorgelegd. Als beide colleges van provinciale staten positief beslissen, kan de datum van herindeling overeenkomstig het bepaalde in artikel 1, eerste lid onder h bepaald worden op 1 januari daaropvolgend. Daarvoor is het noodzakelijk dat de grenscorrectie vóór die datum inwerking is getreden. Inwerkingtreding vindt plaats op een tijdstip nadat gedeputeerde staten de grensbeschrijving hebben vastgesteld. Inwerkingtreding van de herindelingsregeling wordt bepaald op een tijdstip dat is gelegen na de vaststelling van de grensbeschrijving. Indien provinciale staten uiterlijk 1 november 2008 besluiten over de grenscorrectie, is 1 januari 2009 nog haalbaar als datum van herindeling .

Het is noodzakelijk dat voor het betreffende gebied een nieuw bestemmingsplan wordt vastgesteld om de nieuwe bestemming en het gewijzigde gebruik planologisch te regelen. Om dubbele procedures voor ter inzage legging en besluitvorming te voorkomen, worden de procedures voor het bestemmingsplan en voor de herindelingsregeling op elkaar afgestemd en waar mogelijk en van betekenis, samengevoegd. Dat komt ook de snelheid ten goede waarmee het Transferium kan worden gerealiseerd onder een eenduidige bestuurlijke regie. Dat betekent dat het bestemmingsplan nog wordt vastgesteld door de gemeenteraad van Noordenveld, goedkeuring van het bestemmingsplan zal gebeuren door gedeputeerde staten van Drenthe of Groningen, afhankelijk van de fase waarin het bestemmingsplan zich bevindt op de datum van herindeling: vanaf de datum van herindeling nemen Gedeputeerde Staten van Groningen de bevoegdheden over die tot dat moment toebehoorden aan Gedeputeerde Staten van Drenthe, waarbij Gedeputeerde Staten van Groningen de bevoegdheden overnemen in de stand waarin ze zich bevinden. Na de datum van herindeling geldt het bestemmingsplan voor het gebied van het Transferium als bestemmingsplan van de gemeente Groningen.

3. Financiële gevolgen

De grenscorrectie heeft slechts beperkte financiële gevolgen voor de betrokken gemeenten en voor de betrokken provincies. De uitkering gemeentefonds voor de gemeente Groningen zal toenemen, de uitkering voor de gemeente Noordenveld zal dalen. Evenzo stijgt de uitkering Provinciefonds voor de provincie Groningen en daalt de uitkering Provinciefonds voor de Provincie Drenthe.

Pas nadat de colleges van gedeputeerde staten de grensbeschrijving hebben vastgesteld, is een nauwkeurige berekening te geven van de financiële gevolgen. Een globale berekening, thans, van de financiële gevolgen op basis van de indicatieve kaart leidt tot de volgende raming van de verandering in de uitkering van Gemeentefonds- cq. Provinciefonds op basis van de verdeelsleutel 2007:

gemeente Groningen	+ € 260
gemeente Noordenveld	- € 260
provincie Groningen	+ € 235
provincie Drenthe	- € 235

4. Rechtsgevolgen

a. publiekrechtelijk

Zo spoedig mogelijk na de datum van herindeling zullen op het overgaande gebied de verordeningen van de gemeente Groningen van toepassing worden verklaard. Dit betreft in

het bijzonder de algemene plaatselijke verordening. Burgemeester en wethouders cq. de Raad van de gemeente Groningen zullen daartoe wel nog de noodzakelijke besluiten dienen te nemen. Zonder een daartoe strekkend besluit houden gedurende twee jaar na datum van herindeling de gemeentelijke verordeningen, die voor de datum van herindeling van kracht zijn, hun gelding.

Het Provinciaal Omgevingsplan Drenthe behoudt voor het overgaande gebied zijn gelding, totdat bij de herziening van het Provinciaal Omgevingsplan van de provincie Groningen Provinciale Staten van Groningen voor het overgaande gebied een planologische regeling hebben vastgelegd.

b. privaatrechtelijk

Voor zover de gemeente Noordenveld en de provincie Drenthe in het overgaande gebied eigendommen hebben, gaan deze eigendommen (evenals het beheer daarvan) over naar de gemeente Groningen cq. de provincie Groningen, zonder dat een nadere akte vereist is. Gedeputeerde Staten van Groningen zullen zorg dragen voor overschrijving van de eigendom in de kadastrale registers. Gedeputeerde Staten van Drenthe en van Groningen bepalen in goed overleg of verrekening van de eigendomsovergang aangewezen is.

5. Besluitvorming

De provincie Groningen zal gedurende de voorbereidingsprocedure optreden als initiator, de voorbereiding starten en de procedure verder coördineren. Dit komt er op neer dat de provincie Drenthe en de gemeentebesturen in de gelegenheid worden gesteld met hen overleg te voeren over de wens tot grenscorrectie. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat dit bestuurlijke overleg in de vorm van een schriftelijke uitwisseling kan plaats vinden, tenzij een van de colleges aangeeft een mondeling overleg te wensen.

Na afloop van het overleg besluiten Gedeputeerde Staten van Groningen over het ontwerp van de herindelingsregeling. Samen met het verslag van het gevoerde overleg zullen Gedeputeerde Staten van Groningen het ontwerp toezenden aan de gemeenteraden, beide provinciale staten alsmede aan de Minister van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties. De colleges van Burgemeester en wethouders leggen het ontwerp van de herindelingsregeling binnen 2 weken na ontvangst gedurende acht weken ter inzage. Bij de bekendmaking van de ter inzage legging delen Burgemeester en wethouders mee dat een ieder gedurende de termijn van ter inzage legging zijn zienswijze kenbaar kan maken aan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen. De gemeenteraden kunnen tot 3 maanden na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze kenbaar maken. Gedeputeerde Staten van Groningen zenden de ontwerp-herindelingsregeling tevens toe aan het bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.

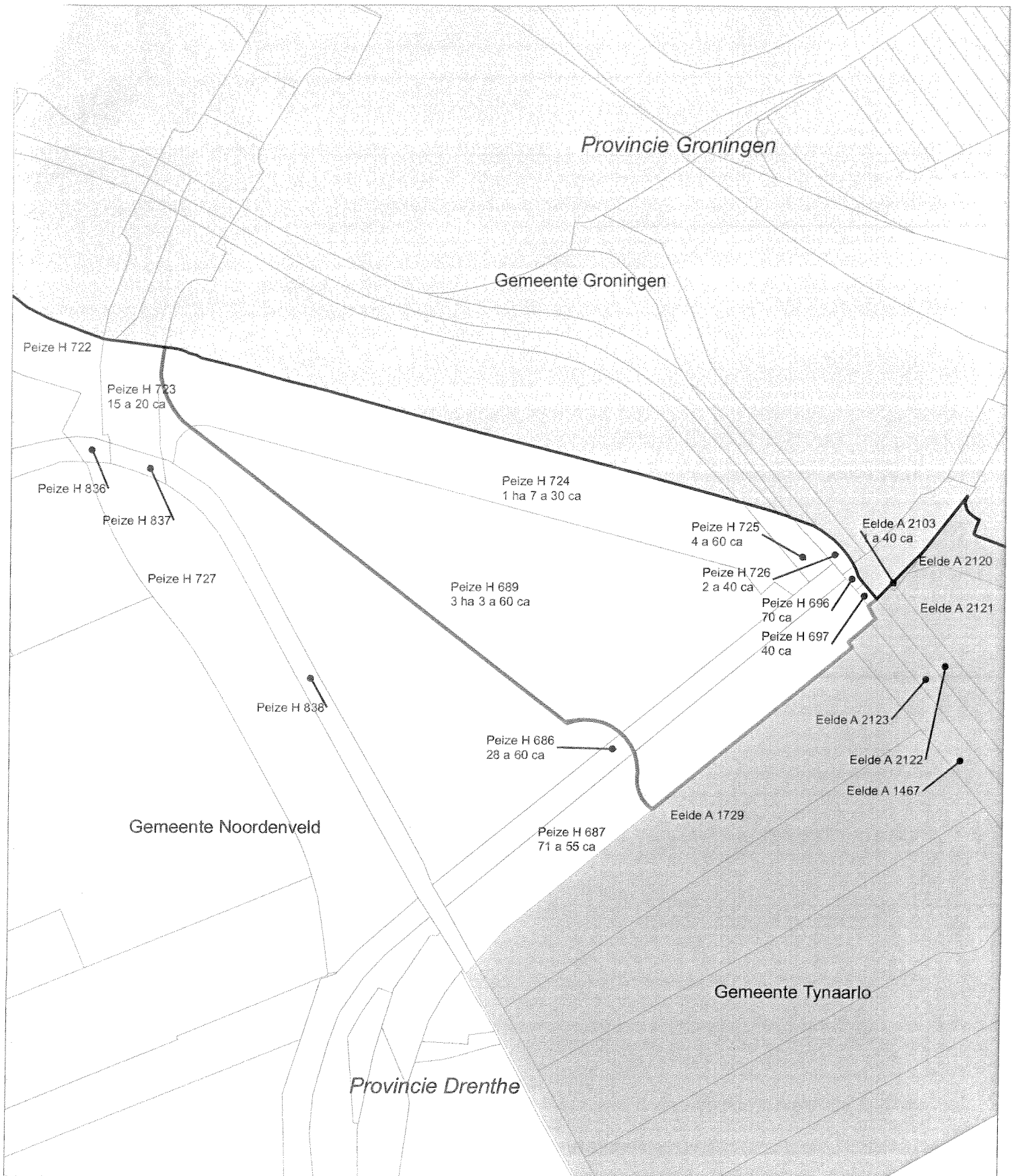
Na afloop van de termijn van termijn waarin de gemeenteraden hun zienswijze kunnen kenbaar maken, besluiten Gedeputeerde Staten van Drenthe en van Groningen over de tekst van het eensluidende voorstel dat aan beide provinciale staten zal worden voorgelegd, waarna beide provinciale staten besluiten over de grenscorrectie.

6. Planning






Als de colleges van B&W van Groningen en Noordenveld en het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe in de loop van januari 2008 hun oordeel hebben kenbaar gemaakt over het concept van de herindelingsregeling, kan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen begin februari 2008 de ontwerp-herindelingsregeling vaststellen. Vanaf medio maart tot begin mei 2008 zal dan de ontwerp-herindelingsregeling voor een ieder ter inzage liggen. Een ieder kan gedurende die periode zijn zienswijze kenbaar maken aan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen.

Er wordt naar gestreefd het ontwerp-bestemmingsplan in die periode ter inzage te leggen. De betrokken gemeenteraden kunnen binnen 3 maanden na ontvangst van de ontwerp-herindelingsregeling hun zienswijze kenbaar maken, d.i. begin juni 2008. Datzelfde geldt voor Provinciale Staten van Drenthe.

Vervolgens kan in de tweede helft van 2008 het concept worden opgesteld voor de definitieve herindelingsregeling waarover Provinciale Staten van Drenthe en Groningen gelijkluidend kunnen beslissen.



Legenda

-  provinciegrens
-  voorgestelde grenscorrectie
-  gemeente Groningen
-  gemeente Tynaarlo
-  gemeente Noordenveld



provincie
groningen

afd. Informatievoorziening en Technologie

Transferium Hoogkerk Kadastrale percelen

0 20 40 80 Meters



datum: 06-02-2008

archief: M:\Bic\SGG\project\infrastructuur\grenscorrectie_hoogkerk_transferium_kadastraal.mxd

Verslag van het bestuurlijk overleg over de grenscorrectie tussen de gemeenten Groningen (resp. provincie Groningen) en de gemeente Noordenveld (resp. provincie Drenthe), gehouden op 1 februari 2008 in het Provinciehuis van Groningen.

Aanwezig: De heer H. Baas (lid van het college van GS van Drenthe), de heer J. Dam (lid van het college van B&W van Noordenveld), mevr. K. Dekker (lid van het college van B&W van Groningen) en de heer R. Slager (lid van het college van GS van Groningen).

1. Opening.

De heer Slager deelt mede dat dit overleg dient te worden beschouwd als het overleg bedoeld in art. 9, 1^e lid j_o art. 8, 1^e lid Wet Arhi. Ter bespreking liggen voor een ontwerp van een herindelingsregeling, een kadastrale kaart met de voorgenomen grenscorrectie alsmede een tijdschema waarin de Arhi-procedure en de procedure WRO zijn geïntegreerd.

De heer Slager geeft het woord aan de heer Dam. B&W van Noordenveld hebben gevraagd om een mondeling overleg.

2. De procedure van de grenscorrectie heeft een samenhang met de procedure op grond van de WRO. Op dit moment heeft de gemeente Noordenveld een voorontwerp voor een bestemmingsplan ter inzage gelegd. Thans worden inspraakreacties ingezonden. De heer Dam deelt mee dat de gemeente Noordenveld nog niet heeft gekozen voor een art. 19, 1^e lid-vrijstelling dan wel een bestemmingsplan. B&W willen die keuze laten afhangen van de reacties.

Wethouder Dekker laat weten dat het volgen van de procedure van het bestemmingsplan er toe leidt dat dit jaar nog geen daadwerkelijke start kan worden gemaakt met de inrichting van het gebied. Dat heeft nadelige financiële gevolgen.

De wethouders Dam en Dekker spreken af dat zij goed onderling zullen afspreken hoe de procedure wordt voortgezet.

3. Overigens zijn er geen opmerkingen over de ontwerpherindelingsregeling zodat GS van Groningen die kunnen vaststellen en verder in procedure brengen cf. de Wet Arhi.