

***Statenstuk* 2007-312**

Wijziging financiering muskusrattenbestrijding

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 28 november 2007
- provinciale staten op 19 december 2007
- fatale beslisdatum: 19 december 2007

Voorgestelde status: **B-stuk**

Behandeld door de heer E. Koerts, telefoonnummer (0592) 36 58 95, e-mail e.koerts@drenthe.nl
Portefeuillehouder: mevrouw T. Klip-Martin

Inleiding

Per 1 juli 2002 is de muskusrattenbestrijding in de provincies Overijssel en Drenthe gedelegeerd aan de waterschappen Groot Salland, Regge en Dinkel, Reest en Wieden, Velt en Vecht, Hunze en Aa's en Noorderzijlvest. De overdracht van de muskusrattenbestrijding is in 2005 door ons, overeenkomstig de bij de overdracht gemaakte afspraken, geëvalueerd. Belangrijkste conclusie uit het evaluatierapport is dat, na de delegatie door de waterschappen in 2003 en 2004 een goede basis is gelegd voor samenwerking binnen de muskusrattenbestrijding in Drenthe en Overijssel.

De afgelopen jaren is echter ook gebleken dat de gehanteerde financieringsmethode met betrekking tot de verdeling van de kosten van de muskusrattenbestrijding niet voldoet. De belangrijkste reden is dat de financiële afspraken op meerdere manieren zijn uit te leggen. Daarom hebben wij er nu voor gekozen het delegatiebesluit aan te passen en voor een andere methode voor de financiering van de muskusrattenbestrijding te kiezen.

Advies

1. Instemmen met het gewijzigde ontwerp-Delegatiebesluit tot overdracht van de muskusrattenbestrijding aan de Drentse waterschappen.
2. Instemmen met het voornemen om de meerpartijenovereenkomst van 12 juni 2002 tussen de provincies Drenthe en Overijssel en de waterschappen Groot Salland, Velt en Vecht, Reest en Wieden, Regge en Dinkel, Noorderzijlvest en Hunze en Aa's met ingang van 1 januari 2008 te ontbinden.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Een effectieve muskusrattenbestrijding door de waterschappen met een passend financieringssysteem.

Argumenten

1.1. Het delegatiebesluit moet worden herzien

De afgelopen jaren is gebleken dat de bestrijding van de muskusratten door de waterschappen succesvol is. Echter, de gehanteerde financieringsmethode met betrekking tot de verdeling van de kosten van de muskusrattenbestrijding voldoet niet. Begin 2007 is de balans opgemaakt en is duidelijk geworden dat een aantal aannames in de uitgangspunten herzien moet worden. Om toekomstige onduidelijkheden en daarmee gepaard gaande onzekerheden ten aanzien van de verdeling van kosten te voorkomen, is besloten om tot het eind van de looptijd van de delegatie, voor een andere financieringsmethode te kiezen. De deelnemende partijen kiezen nu voor het principe van een lumpsumfinanciering waarbij jaarlijks een budget wordt vastgesteld dat door de provincies voor de muskusrattenbestrijding aan de waterschappen zal worden verstrekt. Eventuele afwijkingen die, gedurende het jaar van uitvoering, blijken ten opzichte van de begroting, positief of negatief, zijn voor rekening van de waterschappen.

2.1. *De samenwerkingsovereenkomst/meerpartijenovereenkomst kan per 1 januari 2008 worden ontbonden*

De provincies en de waterschappen hebben ook gemeend dat de gewijzigde financiële constructie beter kan komen vast te liggen in een aangepast delegatiebesluit in plaats van een wijziging in de bestaande overeenkomst, zoals eerder verondersteld. De bestrijding wordt door de provincies aan de waterschappen in het nieuwe financieringssysteem *opgedragen* tegen een vooraf vastgestelde financiële vergoeding. Alle relevante overige onderwerpen (organisatie van bestrijding, kwaliteit bestrijding, wijziging van omstandigheden, beëindiging overdracht) zijn ook in het aangepaste delegatiebesluit opgenomen. Er zijn geen zaken meer die afzonderlijk moeten worden geregeld. Er is dan ook geen reden om de in juni 2002 gesloten meerpartijenovereenkomst te handhaven. Daarom wordt u ook verzocht om de meerpartijenovereenkomst te ontbinden met ingang van 1 januari 2008. De waterschappen zullen, voor zover van belang, onderling afspraken maken over de structuur en financiering van de organisatie van de bestrijding.

Uitvoering

Tijdsplanning

Het herziene delegatiebesluit zal na instemming van uw staten in werking treden op 1 januari 2008.

Financiën

De betrokken partijen kiezen in het aangepaste delegatiebesluit voor een lumpsumfinanciering op grond waarvan de provincies jaarlijks een vooraf vastgesteld budget voor de muskusrattenbestrijding aan de waterschappen verstrekken. Het bedrag wordt uitsluitend gecorrigeerd op grond van een jaarlijkse indexering. Eventuele afwijkingen ten opzichte van de begroting, positief of negatief, zijn voor rekening van de waterschappen. De provinciale bijdragen voor 2008 zijn tot stand gekomen vanuit de afspraken die in het verleden zijn gemaakt tussen het Rijk, het Interprovinciaal Overleg en de Unie van Waterschappen. Via de decentralisatie-impuls (DI) worden namelijk rijksmiddelen beschikbaar gesteld aan de provincies voor de muskusrattenbestrijding. Landelijk zijn er in het verleden afspraken gemaakt tussen het Rijk, de provincies en de waterschappen dat na aftrek van de DI, de resterende kosten gelijkmatig worden verdeeld tussen de provincies en de waterschappen. Dit betekent dat de provinciale bijdrage voor de muskusrattenbestrijding in Drenthe voor 2008 is vastgesteld op een bedrag van € 900.000,-. Ten opzichte van de Begroting 2008 is dit een besparing van € 15.000,-. In de eerste bestuursrapportage 2008 zal dit bedrag ten gunste komen van de algemene middelen.

Met het realiseren van de lumpsumfinanciering wordt er niet als zodanig een voordeel gerealiseerd in die zin dat de (meerjaren)begroting naar beneden kan worden bijgesteld. Wel is nu gerealiseerd dat wij als provincie meer grip hebben op de ontwikkeling van de kosten.

Zoals eerder is opgemerkt, zal de bijdrage jaarlijks worden aangepast op basis van het door de provincies toegepaste gemiddelde van loon- en prijsstijgingspercentages, gebaseerd op de septembercirculaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties die verschijnt in het jaar voorafgaand aan het desbetreffende begrotingsjaar.

Monitoring en evaluatie

Na inwerkingtreding zal er een evaluatie plaatsvinden voor 1 januari 2011.

Extern betrokkenen

De provincie Overijssel, de waterschappen Hunze en Aa's, Noorderzijlvest, Reest en Wieden en Velt en Vecht.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Delegationbesluit

Ter inzage in de leeskamer

Assen, 8 november 2007

Kenmerk: 45/5.3/2007011313

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.M. Imhof, secretaris

gm/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 8 november 2007, kenmerk 45/5.3/2007011313;

BESLUITEN:

- I. in te stemmen met het hierbij gevoegd ontwerp van het door gedeputeerde staten van Drenthe te nemen herziene delegatiebesluit tot overdracht van bevoegdheden en verantwoordelijk heden voor de muskusrattenbestrijding in Drenthe naar de in Drenthe werkzame waterschappen;
- II. in te stemmen met het voornemen om de meerpartijenovereenkomst van 12 juni 2002 tussen de provincies Drenthe en Overijssel en de waterschappen Groot Salland, Velt en Vecht, Reest en Wieden, Regge en Dinkel, Noorderzijlvest en Hunze en Aa's met ingang van 1 januari 2008 te ontbinden.

Assen, 19 december 2007

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

gm/coll.

Assen, @ december 2007

Ons kenmerk @

Behandeld door de heer E. Koerts (0592) 36 58 95

Onderwerp: Besluit tot delegatie muskusrattenbestrijding

Gedeputeerde staten van de provincies Overijssel en Drenthe;

gelet op:

- de Wet van 18 december 1985, houdende enige voorzieningen ten behoeve van de inzet en bekostiging van muskusrattenvangers (en bijlagen), Staatsblad 1985, nummer 715, gewijzigd bij Wet van 23 maart 1995, Staatsblad 1995, nummer 196;
- de Provinciewet, in het bijzonder artikel 107 van de Provinciewet, Staatsblad 1993, nummer 668;

overwegende,

dat gelet op de relatie tussen het beheer van de watergangen en waterkeringen en de muskusrattenbestrijding het doelmatig en wenselijk wordt geacht dat de muskusrattenbestrijding in de provincies Overijssel en Drenthe door de waterschappen wordt uitgevoerd;

dat artikel 107 van de Provinciewet voorziet in de mogelijkheid tot overdracht van bevoegdheden door het provinciaal bestuur aan de besturen van waterschappen, voor zover die bevoegdheden zich naar aard en schaal daartoe lenen en die besturen daarmee instemmen;

dat de muskusrattenbestrijding zich naar aard en schaal leent voor overdracht aan de dagelijkse besturen van de waterschappen;

dat de muskusrattenbestrijding met ingang van 1 september 2002 is gedelegeerd aan de waterschappen Groot Salland, Hunze en Aa's, Noorderzijlvest, Reest en Wieden, Regge en Dinkel en Velt en Vecht;

dat partijen het wenselijk achten deze delegatie van de muskusrattenbestrijding te continueren en de muskusrattenbestrijding ook te delegeren aan het waterschap Rijn en IJssel;

dat het wenselijk is om wijzigingen aan te brengen in het delegatiebesluit van 1 september 2002 en dat deze wijzigingen vrijwel uitsluitend zien op de naar aanleiding van de delegatie van 1 september 2002 afgesproken financiële regeling;

dat er daarom een nieuw delegatiebesluit wordt genomen;

dat er door dit nieuwe delegatiebesluit geen wijzigingen optreden in de rechtspositie van de muskusrattenbestrijders die sinds 1 september 2002 in dienst zijn van de genoemde waterschappen;

dat de dagelijkse besturen van de waterschappen Groot Salland, Hunze en Aa's, Noorderzijlvest, Reest en Wieden, Regge en Dinkel, Velt en Vecht en Rijn en IJssel die mening delen;

dat provinciale staten van de provincies en de algemene besturen van de waterschappen instemmen met een overdracht van de uitvoering van de muskusrattenbestrijding aan de waterschappen;

BESLUITEN:

- I. de zorg voor de inzet van muskusrattenbestrijders in ambtelijke dienst, in het belang van een doelmatige bestrijding van de muskusrat in de provincies Overijssel en Drenthe, en ter voorkoming van schade aan waterstaatswerken in het bijzonder, over te dragen aan de dagelijkse besturen van de waterschappen Groot Salland, Hunze en Aa's, Noorderzijlvest, Reest en Wieden, Regge en Dinkel, Velt en Vecht en Rijn en IJssel, voor wat betreft de Drentse en Overijsselse delen van het beheersgebied van deze waterschappen;
- II. de onder I bedoelde overdracht plaats te doen vinden onder de volgende voorwaarden:
 - a. ten behoeve van een effectieve muskusrattenbestrijding in Drenthe en Overijssel wordt tussen waterschappen samengewerkt;
 - b. de dagelijkse besturen van de waterschappen zenden uiterlijk binnen zes maanden na afloop van elk kalenderjaar een afschrift van het overzicht als bedoeld in artikel 5 van de Wet houdende enige voorzieningen ten behoeve van de inzet en bekostiging van muskusrattenvangers aan gedeputeerde staten. Het overzicht betreft voor het Drentse en het Overijsselse deel van het beheersgebied van de waterschappen in ieder geval het gevoerde beleid, de vangstresultaten, de bijvangsten, de inzet van menskracht en vangmiddelen en de kosten van de bestrijding;
 - c. de uitgaven die betrekking hebben op de bestrijding van de muskusratten worden verantwoord in de rekening van de waterschappen, bedoeld in artikel 105 van de Waterschapswet en zijn daarin herkenbaar opgenomen;
 - d. de provincies Drenthe en Overijssel betalen met ingang van 1 januari 2008 jaarlijks aan de waterschappen een vaste bijdrage in de kosten voor de bestrijding van de muskusrat in de beheersgebieden van de betreffende waterschappen;
 - e. ten aanzien van de waterschappen Hunze en Aa's, Noorderzijlvest, Reest en Wieden, Groot Salland, Regge en Dinkel en Velt en Vecht bedraagt de bijdrage voor 2008 van de provincie Drenthe € 900.000,- en van de provincie Overijssel € 1.648.500,-;
 - f. de in het vorige lid bedoelde bijdrage is ongedeeld en wordt uitgekeerd aan het waterschap Reest en Wieden. De betaling van de bijdrage geschiedt in vier termijnen, telkens binnen een week na het begin van ieder kalenderkwartaal;
 - g. ten aanzien van het waterschap Rijn en IJssel bedraagt de bijdrage voor 2008 van de provincie Overijssel € 51.500,-;
 - h. de in het vorige lid bedoelde bijdrage wordt uitgekeerd aan het waterschap Rijn en IJssel. De betaling van de bijdrage geschiedt in vier termijnen, telkens binnen een week na het begin van ieder kalenderkwartaal;
 - i. van de bijdrage als genoemd onder e en g maken vergoedingen voor de landelijke kosten voor de muskusrattenbestrijding en vergoedingen voor de beverrattenbestrijding geen deel uit;
 - j. de bijdragen zoals genoemd onder e en g worden jaarlijks aangepast op basis van het door de provincies toegepaste gemiddelde van loon- en prijsstijgingspercentages, gebaseerd op de septembercirculaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties die verschijnt in het jaar voorafgaand aan het desbetreffende begrotingsjaar. Daarbij wordt 90% van de bijdrage geacht te behoren tot de lonen en salarissen en 10% tot de materiële consumptie;
 - k. in 2012 is de populatie muskusratten in Drenthe en Overijssel dermate klein dat de schade als gevolg van graafoctiviteiten van muskusratten door de betrokken provincies en waterschappen beheersbaar en aanvaardbaar wordt geacht. Er wordt gestreefd naar een gemiddeld vangstniveau van minder dan 0,39 vangsten per velduur, uiterlijk te bereiken in december 2011.

- III. niet over te gaan tot intrekking van het onderhavige besluit dan nadat met de dagelijkse besturen van de waterschappen hierover overleg is gevoerd. Tussen het besluit tot intrekking en de effectuering van dat besluit moet ten minste een periode van een jaar liggen;
- IV.a. dat, indien er een onvoorziene wijziging optreedt in de omstandigheden van de bestrijding van de muskusrat van welke aard ook waardoor een ongewijzigde instandhouding van het delegatiebesluit niet redelijk is, waterschappen en provincies met elkaar in overleg kunnen treden om een tussentijdse wijziging of beëindiging van de overdracht te bespreken, onverminderd het bepaalde onder III;
- b. dat, indien de begroting van de waterschappen met betrekking tot de uitoefening van de muskusrattenbestrijding voor het totale bestrijdingsgebied van de twee provincies van een jaar meer dan 10% afwijkt van het voorgaande jaar, door de waterschappen een overleg geïnitieerd wordt met de provincies;
- V. dat bij intrekking of beëindiging van de overdracht de provincies het bij de bestrijding direct betrokken personeel in dienst nemen. Dit geschiedt onder handhaving van de op dat tijdstip voor hen geldende rechtspositie, tenzij er sprake is van aanmerkelijke afwijkingen met de provinciale rechtspositieregeling. In dat geval zijn een overgangsregeling en een Sociaal statuut van toepassing. Op het moment van de intrekking of beëindiging maken provincies en waterschappen tevens afspraken over alle bij de overdracht betrokken materiële aspecten;
- VI. dat dit besluit in werking treedt op 1 januari 2008, onder gelijktijdige intrekking van het besluit van 1 september 2002, en zal behoudens tussentijdse intrekking gelden tot 1 januari 2012. Indien tussentijdse intrekking niet heeft plaatsgevonden, nemen gedeputeerde staten een besluit over het al of niet verlengen van de overdracht voor 1 januari 2011, echter niet zonder overleg met de dagelijks besturen van de waterschappen en instemming van provinciale staten en de algemene besturen van de waterschappen.

Gedeputeerde staten van Overijssel,

Gedeputeerde staten van Drenthe,

, voorzitter

, voorzitter

, secretaris

, secretaris

Bijlage(n):

gm/coll.F:\PRODUCT\FG\CTB\Statenstukken\@-wijziging financiering muskusratten-besl.doc