

***Statenstuk* 2007-298**

Advisering Commissariaat voor de Media inzake toewijzing zendtijd RTV Drenthe 2008-2013

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Cultuur en Welzijn op 19 september 2007
- provinciale staten op 10 oktober 2007
- fatale beslisdatum: N.v.t.

Voorgestelde status: **B-stuk**

Behandeld door mevrouw H. Diender, telefoonnummer (0592) 36 56 53, e-mail h.diender@drenthe.nl

Portefeuillehouder: de heer H.P.K.M. Looman

Inleiding

Het Commissariaat voor de Media (CvdM) wijst op grond van artikel 43, eerste lid, van de Mediawet zendtijd voor een nieuwe vijfjaarlijkse periode toe aan de regionale omroep, nadat de provincie heeft geadviseerd over de vraag of de instelling voldoet aan de eisen die deze wet stelt. Op grond van het tweede lid van dit artikel brengt de provincie advies uit over de vraag of de regionale omroepinstelling naar haar oordeel nog voldoet aan de in artikel 30 gestelde eisen (onder andere representativiteit programmabeleid bepalend orgaan). Voor regionale omroepen wordt bovendien op grond van artikel 43, derde lid, zendtijd slechts toegewezen, indien het provinciaal bestuur zich bereid verklaart zorg te dragen voor de bekostiging. Volgens artikel 107 van de Mediawet draagt de provincie zorg voor bekostiging van ten minste één regionale omroep in de provincie.

In de statenvergadering van 23 oktober 2002 hebt u verklaard zorg te dragen voor de bekostiging van de Stichting Omroep Drenthe voor de periode 2003-2007. Op basis hiervan en de verklaring dat naar uw oordeel sprake was van het voldoen aan de in artikel 30 van de Mediawet gestelde eisen, heeft het CvdM zendtijd toegewezen aan de Stichting Omroep Drenthe. Voor de Stichting TV Drenthe had u dit al een jaar eerder gedaan.

De zendmachtiging voor zowel de Stichting Omroep Drenthe als de Stichting TV Drenthe loopt af op 29 april 2008. Volgens de "termijn van orde" dient de regionale omroep een half jaar voor deze datum de zendtijdaanvraag voor de volgende zendperiode in bij het CvdM. Ons streven is dan ook RTV Drenthe voor 29 oktober 2007 te kunnen informeren aan welke omroep de nieuwe bekostigingsverklaring wordt afgegeven.

In de Omroepnota *Goed bekeken! Provinciaal beleid voor de regionale omroep*, zoals door u vastgesteld in oktober 2006, is bepaald dat het functioneren van de regionale omroep wordt getoetst, voorafgaand aan de bekostigingsverklaring. Deze nota bevat instrumenten die ons in staat stellen u goed te informeren over de prestaties van de omroep die thans over zendtijd beschikt.

In de omroepnota is een aantal criteria geformuleerd dat de grondslag vormt voor de toetsing. Om te kunnen beoordelen of voldaan is aan deze criteria en inzicht te verkrijgen in de prestaties van RTV Drenthe is informatie opgevraagd bij het CvdM, directie en Programmabeleid Bepalend Orgaan (PBO) van RTV Drenthe en is een klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd door de Bestuurscommissie Onderzoek Cultuur, Welzijn en Zorg. Op basis van deze informatie (zie bijlagen) kunt u een oordeel vormen over het presteren van deze omroep, weloverwogen besluiten aan welke omroep u de bekostigingsverklaring voor de volgende periode afgeeft en tevens advies uitbrengen over de vraag of RTV Drenthe voldoet aan de eisen van de Mediawet.

Advies

1. Een positief advies uitbrengen aan het CvdM aangaande de toewijzing van zendtijd aan RTV Drenthe voor de periode mei 2008 tot en met april 2013.
2. Verklaaren dat RTV Drenthe voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 30 van de Mediawet (waaronder representativiteit PBO).
3. Verklaaren dat de provincie Drenthe bereid is zorg te dragen voor de bekostiging van RTV Drenthe voor genoemde periode.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

1. Bewerkstelligen dat de zendtijdtoewijzing aan RTV Drenthe wordt gecontinueerd.
2. Bekostigen en in stand houden van de publieke regionale radio- en televisieomroep in Drenthe tot en met april 2013, zodat een kwalitatief hoogwaardig programma mogelijk is (zorgplicht is verantwoordelijkheid van provincie).

Argumenten

1. Na toetsing RTV Drenthe op basis van de criteria uit de Drentse omroepnota blijkt dat RTV Drenthe voldoet aan bijna alle criteria uit de Drentse omroepnota (eisen Mediawet, provinciaal bestuur en Convenant inzake inschakeling RTV Drenthe bij calamiteiten).
2. Omdat RTV Drenthe (uitgezonderd het kijkcijfer, zie Toetsing criteria Drentse omroepnota) voldoet aan bijna alle criteria uit de Drentse omroepnota, kan ervan worden uitgegaan dat met bekostiging van RTV Drenthe een kwalitatief goede omroep wordt bekostigd die van regionaal belang is en bij calamiteiten adequaat optreedt.
3. RTV Drenthe heeft de afgelopen jaren voldaan aan de ICE-norm (percentage informatie, cultuur en educatie) en een pluriform en kwalitatief hoogstaand aanbod van programma's op het gebied van informatie, cultuur, educatie en verstrooiing verzorgd.
4. De programmering van RTV Drenthe is in zodanige mate gericht op de bevrediging van de in de provincie levende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke behoeften, dat de instelling geacht kan worden van algemeen nut te zijn.
5. RTV Drenthe heeft voldaan aan de publieke functies van de omroep (bevorderen democratie; platform voor publiek debat; podium ten aanzien van kunst/cultuur met name uit eigen regio, bindend element voor mensen in provincie).
6. De programma's van RTV Drenthe kunnen in de hele provincie Drenthe zowel via de in de provincie aanwezige omroepnetwerken (kabel), als via de ether (Digitenne) en de satelliet worden ontvangen, waarmee een goede ontvangstkwaliteit is gegarandeerd en het programma toegankelijk is voor alle Drenten. Radio Drenthe is via verschillende radiofrequenties en via de steunzender Zuidoost-Drenthe te ontvangen.
7. RTV Drenthe heeft de afgelopen jaren voldaan aan de 50% "eigen productienorm".
8. Het PBO van RTV Drenthe voldoet aan de representativiteitseis (zie toelichting).
9. Radio Drenthe is in staat in voorkomende gevallen adequaat uitvoering te geven aan haar functie van rampenzender.
10. RTV Drenthe voldoet aan de overige eisen van de Mediawet (één incidenteel geval uitgezonderd met betrekking tot niet-rechtstreekse sponsorinkomsten en de verslaglegging daarvan).

11. RTV Drenthe voldoet ruimschoots aan het kwantitatieve activiteitsniveau met betrekking tot de verzorging van radio- en televisieprogramma's, internet en teletekst als in 2004, zoals omschreven in de omroepnota en subsidiebeschikking voor 2007 (aantal zenduren/beschikbaarheid), zie ook Toetsing criteria Drentse omroepnota.
12. RTV Drenthe heeft met haar programmering de diverse doelgroepen en stromingen in Drenthe bereikt. De door Radio Drenthe in 2005 en 2006 behaalde gemiddelde luisterdichtheid ligt hoger dan die van 2004. De door TV Drenthe behaalde kijkcijfers voldoen niet aan het niveau van 2004, hetgeen echter in de pas loopt met de landelijke trend. Zie voor nadere uitwerking Toetsing criteria Drentse omroepnota.
13. Het gemiddelde waarderingscijfer voor programma's van RTV is blijkens het klanttevredenheidsonderzoek van mei 2007 door het Provinciaal onderzoeksbureau een 7,2, waarmee is voldaan aan de norm uit de omroepnota (minimaal een 7). Het waarderingscijfer ligt ondanks de onrustige periode binnen de regionale omroep een tiende punt hoger dan eind 2005.
14. RTV Drenthe voldoet aan de overige subsidievoorwaarden en afspraken in het kader van de Algemene subsidieverordening (ASV) Drenthe.

Uitvoering

Tijdsplanning

De bekostigingsverklaring geldt voor de periode 29 april 2008 tot en met april 2013.

Financiën

De aan RTV Drenthe verleende budgetsubsidie voor het jaar 2007 bedraagt €7.746.218,-- (op basis van IPO-index 2,67). Het subsidiebedrag wordt jaarlijks aangevuld met de "reële index", zoals overeengekomen op grond van de wijziging Mediawet in verband met de nieuwe financieringsstructuur voor de regionale omroep die per 1 januari 2006 in werking is getreden (onderhandelaraakkoord Stichting Regionale Omroep, Overleg en Samenwerking (ROOS) - IPO van 9 maart 2006).

Jaarlijks houdt de provincie toezicht op de financiële doelmatigheid en economische bedrijfsvoering van de regionale omroep. Omdat de ASV Drenthe van toepassing is, moet de regionale omroep op dezelfde wijze verantwoording afleggen over de besteding van de subsidie als alle andere gesubsidieerde instellingen. De provincie legt verplichtingen en voorwaarden op in de vorm van prestatieafspraken¹, die niet in strijd zijn met de programmatische onafhankelijkheid en overige bepalingen van de Mediawet. De prestatieafspraken worden gemaakt op basis van een programma van eisen (PvE). De door u vastgestelde beleidskaders voor de periode 2005-2008² en de Mediawet met de daarin opgenomen zorgplicht liggen hieraan ten grondslag. RTV Drenthe moet jaarlijks een activiteitenplan en productbegroting indienen, die aansluiten bij het PvE.

Zie verder hoofdstuk 7 van de nota *Goed bekeken! Provinciaal beleid voor de regionale omroep*.

¹ Op grond van de artikelen 4:37 en 4:38 van de Algemene wet bestuursrecht

² Voor de Sector Cultuur zijn dit: Contourennota Mensen in het middelpunt en Cultuurnota De kunst van het combineren

Monitoring en evaluatie

Op grond van de Drentse omroepnota zal het klanttevredenheidsonderzoek tweemaal per vijf jaar plaatsvinden, waarvan eenmaal voorafgaand aan de zendtijdtoewijzing, zal jaarlijks informatie worden opgevraagd bij het CvdM (aangaande naleving Mediawet) en zal het PBO jaarlijks worden gevraagd om een inhoudelijk verslag en kwaliteitsrapportage.

Monitoring vindt verder plaats via de reguliere beleidscyclus op grond van de ASV.

Over vijf jaar zal wederom toetsing op grond van de 12 in de omroepnota genoemde criteria plaatsvinden.

Extern betrokkenen

Directie en PBO van RTV Drenthe, CvdM, Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW).

Communicatie

Het besluit tot positief advies en bekostigingsverklaring in het kader van de toewijzing van zendtijd aan RTV Drenthe aan het CvdM toezenden, in afschrift aan de directie en PBO van RTV Drenthe, het Ministerie van OCenW, de Bestuurscommissie Onderzoek Cultuur, Welzijn en Zorg en kabinet. Communicatie daarnaast via de reguliere kanalen (persbericht).

Bijlagen

1. Nota toetsingscriteria Drentse omroepnota, activiteitsniveau en bereik RTV Drenthe.
2. Hoofdstuk 7 Nota *Goed bekeken! Provinciaal beleid voor de regionale omroep*.

Ter inzage in de leeskamer

1. Nota *Goed bekeken! Provinciaal beleid voor de regionale omroep*.
2. Brieven aan directie en PBO van RTV Drenthe, CvdM en Bestuurscommissie Cultuur en Welzijn van 9 februari 2007 betreffende informatie in kader van bekostigingsverklaring.
3. Brief van RTV Drenthe van 13 april 2007, met bijlagen benchmark en kijkcijfers.
4. Brief van PBO van RTV Drenthe van 26 april 2007.
5. Brief van het CvdM van 18 april 2007.
6. Quick scan RTV Drenthe met aanbiedingsbrief van Bestuurscommissie Cultuur en Welzijn van mei 2007.
7. Statuten Stichting Omroep Drenthe en Stichting Televisie Drenthe.
8. Jaarverslag PBO 2006 inclusief samenstelling PBO.

Assen, 27 juni 2007

Kenmerk: 26/5.6/2007004744

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

K. de Vries, secretaris

gm/coll.

Zorgplicht en bekostiging

Sinds 1 januari 2006 ligt de zogenaamde zorgplicht voor regionale omroepen volledig bij provincies. Artikel 107 van de gewijzigde Mediawet formuleert deze verantwoordelijkheid als volgt.

"Provinciale staten dragen zorg voor de bekostiging van het functioneren van ten minste één regionale omroepinstelling in de provincie door vergoeding van de kosten die rechtstreeks verband houden met het functioneren van de regionale omroepinstelling op zodanige wijze dat een kwalitatief hoogwaardige programmering mogelijk is en continuïteit van bekostiging is gewaarborgd."

Deze bekostiging waarborgt dat in elke provincie de activiteiten - gericht op de verzorging van radio- en televisieprogramma's en van de activiteiten als bedoeld in artikel 13c, derde lid, van de Mediawet - ten minste gehandhaafd worden op het niveau van 2004.

De wijziging van de Mediawet heeft tot gevolg dat elke provincie verplicht is minimaal één regionale omroep in stand te houden. De vijfjaarlijkse bekostigingsverklaring bepaalt voor welke omroep de provincie de zorgplicht op zich neemt.

Representativiteit

Op grond van artikel 43, tweede lid, van de Mediawet brengt de provincie advies uit over de vraag of de regionale omroepinstelling naar haar oordeel nog voldoet aan de in artikel 30 gestelde eisen. Vanwege de af te leggen verklaring dat RTV Drenthe voldoet aan deze eisen worden deze nader toegelicht.

Het provinciaal bestuur dient op grond van artikel 30 van de Mediawet antwoord te geven op de volgende vragen.

a. Rechtsbevoegdheid

Is de regionale omroepinstelling een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid?

b. Representativiteit

Stelt de regionale omroepinstelling zich blijkens haar statuten uitsluitend, althans hoofdzakelijk ten doel om op provinciaal niveau een programma voor algemene omroep te verzorgen en alle activiteiten met betrekking tot programmaverzorging en uitzending te verrichten die daartoe nodig zijn?

Is het programma in zodanige mate gericht op de bevrediging van de in de gemeente of provincie, of een deel van de provincie waarop de omroepinstelling zich richt, levende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke behoeften, dat de instelling geacht kan worden van algemeen nut te zijn?

c. PBO

Heeft RTV Drenthe op grond van de statuten een orgaan dat het programmabeleid bepaalt? Heeft dit orgaan een zodanige samenstelling dat het representatief is voor de belangrijkste in de provincie voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen? De leden van dit orgaan worden op voordracht van de omroep benoemd door het college van gedeputeerde staten (GS).

Ad a. Rechtsbevoegdheid

De Stichting Omroep Drenthe en de Stichting TV Drenthe zijn rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid. De statuten van de stichtingen zijn vastgesteld op 26 november 2002 en liggen ter inzage.

Ad b. Representativiteit

Volgens artikel 2 van de statuten van de Stichting Omroep en Stichting TV Drenthe hebben beide stichtingen zich als doel gesteld een programma te verzorgen dat voldoet aan de in artikel 30, sub b, genoemde eis. De missie van RTV Drenthe is om de belangrijkste informatiebron van Drenthe aangaande Drenthe te zijn.

Het programma van RTV Drenthe is in zodanige mate gericht op de bevrediging van de in de gemeente of provincie, of een deel van de provincie waarop de omroepinstelling zich richt, levende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke behoeften dat de instelling geacht kan worden van algemeen nut te zijn. Dit heeft zowel het PBO als het CvdM aangegeven in de brief van 25 april 2007 respectievelijk 18 april 2007.

Ad c. PBO

RTV Drenthe heeft op grond van artikel 13, eerste lid, van de statuten een orgaan dat het programmabeleid bepaalt. Het PBO, ook wel Programmaraad, heeft een zodanige samenstelling dat het representatief is voor de belangrijkste in de provincie voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. Het PBO vormt een afspiegeling van de in Drenthe werkzame maatschappelijke, culturele en geestelijke organisaties. In het overzicht Samenstelling programma-raad die jaarlijks wordt opgenomen in het jaarverslag en als bijlage wordt gevoegd bij voordrachten van nieuwe leden, geeft de omroep de maatschappelijke achtergrond aan van de leden.

Het PBO bestaat uit ten minste negen en ten hoogste elf leden. Zij vertegenwoordigen de in de statuten genoemde sectoren uit de Drentse samenleving: maatschappelijke zorg en welzijn, kunst en cultuur, kerkgenootschappen en genootschappen op geestelijke grondslag, onderwijs en educatie, werkgevers en werknemers, etnische en culturele minderheden en sport en recreatie. Deze sectoren zijn op advies van het CvdM in de statuten opgenomen. De huidige leden van het PBO vertegenwoordigen daarnaast kleine dorpen, de agrarische sector en Vrienden van RTV Drenthe. Het PBO streeft ernaar dat mannen en vrouwen uit de verschillende regio's van de provincie evenwichtig zijn vertegenwoordigd. Dit sluit aan op het uitgangspunt dat de programma's op heel Drenthe zijn gericht. Het is ten slotte toegestaan enkele leden op persoonlijke titel te benoemen.

De leden van het PBO worden op voordracht van de omroep benoemd door het college van GS. GS beoordelen daarbij of voorgedragen leden bijdragen aan de representativiteit.

Concluderend kan worden verklaard dat RTV Drenthe voldoet aan de in artikel 30 gestelde eisen.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 27 juni 2007, kenmerk 26/5.6/2007004744;

gelet op de Mediawet (artikel 43, juncto 30), de Drentse nota *Goed bekeken! Provinciaal beleid voor de regionale omroep* en toetsing van de prestaties van RTV Drenthe aan in deze nota opgenomen criteria op basis van in dit kader opgevraagde informatie bij het Commissariaat voor de Media, directie en Programmabeleid Bepalend Orgaan van RTV Drenthe en de Bestuurscommissie Onderzoek Cultuur, Welzijn en Zorg;

BESLUITEN:

- I. te verklaren dat RTV Drenthe voldoet aan de eisen zoals gesteld in artikel 30 van de Mediawet (waaronder representativiteit Programmabeleid Bepalend Orgaan);
- II. positief advies uit te brengen aan het Commissariaat voor de Media over de vraag of RTV Drenthe voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt;
- III. te verklaren dat de provincie Drenthe bereid is zorg te dragen voor de bekostiging van RTV Drenthe voor de periode mei 2008 tot en met april 2013.

Assen, 10 oktober 2007

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

gm/coll.

Toetsing criteria Drentse omroepnota

Activiteitsniveau en bereik RTV Drenthe

Inleiding/ omroepnota

In de Omroepnota *Goed bekeken! Provinciaal beleid voor de regionale omroep*, zoals vastgesteld door provinciale staten (GS) van Drenthe in oktober 2006, is bepaald dat het functioneren van de regionale omroep wordt getoetst voorafgaand aan de bekostigingsverklaring. Het Commissariaat voor de Media (CvdM) wijst zendtijd toe aan een regionale omroep, nadat het provinciaal bestuur zich bereid heeft verklaard zorg te dragen voor de bekostiging.

In de omroepnota is een aantal criteria geformuleerd dat de grondslag vormt voor de toetsing. Om te kunnen beoordelen of hieraan is voldaan en inzicht te verkrijgen in de prestaties van RTV Drenthe is informatie opgevraagd bij het CvdM, de directie en het Programmabeleid Bepalend Orgaan (PBO) van RTV Drenthe en is een klanttevredenheidsonderzoek uitgevoerd door de Bestuurscommissie Onderzoek Cultuur, Welzijn en Zorg. Op basis van deze informatie kan de provincie een oordeel vormen over het presteren van deze omroep, weloverwogen besluiten aan welke omroep de bekostigingsverklaring voor de volgende periode wordt afgegeven en tevens advies uitbrengen over de vraag of RTV Drenthe voldoet aan de eisen van de Mediawet.

Naast het voldoen aan eisen die de Mediawet stelt, heeft het provinciaal bestuur het activiteitsniveau van 2004 (peiljaar en grondslag voor bekostiging volgens Mediawet), waarderingscijfer en bereik van RTV Drenthe opgenomen in zijn beleid. In dit document worden deze criteria nader belicht.

1. Uitvoering taken door RTV Drenthe

RTV Drenthe heeft onder andere tot taak op regionaal en lokaal niveau een pluriform en kwalitatief hoogstaand aanbod van programma's te verzorgen voor algemene omroep op het gebied van informatie, cultuur, educatie en verstrooiing en deze in ieder geval door middel van omroepzenders te verspreiden naar alle huishoudens in het verzorgingsgebied waarvoor de programma's zijn bestemd. RTV Drenthe verricht alle activiteiten met betrekking tot programmaverzorging en uitzending die daar toe nodig zijn. De door RTV Drenthe geleverde producten: radio, televisie, tekst tv, teletekst en internet, worden hierna beschreven.

RTV Drenthe verzorgt een 24-uurs radioprogrammering via de ether en de kabel op maandag tot en met vrijdag van 7.00 uur tot 18.30 uur, op zaterdag van 8.00 uur tot 19:00 en op zondag van 8.00 uur tot 18.00 uur. De programmering bestaat uit (regionaal) nieuws, weer en verkeer, cultuur, informatie, sport en muziek. Sinds begin 2006 worden tijdens de overige uren non-stop muziek en herhalingen uitgezonden. Daarnaast functioneert de radio als rampenzender.

RTV Drenthe zendt iedere dag, behalve op zaterdag, ten minste één uur een programma uit, waarin de kijkers worden geïnformeerd over (regionaal) nieuws, weer en verkeer, cultuur, informatie, sport en muziek. Deze uitzending wordt in carrousel herhaald. Cultuur heeft hierbij als verbindende factor een belangrijke plaats. Op zaterdag worden sinds 2006 herhalingen uitgezonden.

Sinds 30 oktober 2006 wordt alleen om 18.00 uur het journaal nog overgenomen, waarna de andere programma's in carrousel worden uitgezonden met herhalingen tot negen uur 's morgens.

Er wordt dus geen tekst tv meer ingezet om de zendtijd op te vullen. De journaals van 20.00 uur en 22.00 uur zijn hiermee komen te vervallen.

Tekst tv is dagelijks te zien op de uren dat er geen televisieprogramma's worden uitgezonden. De tekst tv-uitzendingen bestaan met name uit nieuws, sport, uitgaanstips en weer.

Op het RTV Drenthe-kanaal wordt een 24-uurs teletekstvoorziening verzorgd.

De internetsite, waarop de bezoekers worden geïnformeerd over (regionaal) nieuws, weer en verkeer, cultuur, informatie, sport en muziek van RTV Drenthe, is 24 uur per dag in de lucht. Het medium wordt interactief gebruikt. Sinds 2005 kunnen de live-uitzendingen ook via internet worden bekeken.

2. Toetsing activiteitsniveau en bereik RTV Drenthe

Voorafgaand aan de bekostigingsverklaring toetst de provincie onder andere het activiteitsniveau (indicatoren: aantal zendingen en waarderingscijfer) en bereik (indicator: kijk- en luistercijfers) van RTV Drenthe. Het activiteitsniveau van de omroep in de periode van 2003 tot en met 2007 is relevant, omdat voor deze periode de huidige zendmachtiging was afgegeven. Het jaar 2004 staat daarbij centraal als peiljaar. De cijfers hebben zich de laatste jaren ontwikkeld zoals hierna schematisch aangegeven.

Ontwikkeling activiteitsniveau en bereik RTV Drenthe

Periode huidige zendmachtiging	2003	2004 (peiljaar/norm)	2005	2006	2007
Aantal uitzendingen radio per week, aangevuld met vereiste/kwalitatieve norm.		83,5 ma tot en met vr van 7.00 uur tot 18.30 uur, za/zo van 8.00 uur tot 19.00 uur, waarvan twee keer per dag regionaal (herhaald) nieuwsoverzicht.	83,5, conform 2004.	168 24 uur per dag waarvan twee keer per dag regionaal (herhaald) nieuws-overzicht.	168 conform 2006.
Aantal uitzendingen televisieprogramma's/tekst tv per week.	168	168	168	168	168
Aantal zelfgeproduceerde uren tv per week.	4,5	4,8 (45 unieke minuten ¹ zes dagen per week (op zaterdag 20 minuten in plaats van 45 minuten), welke uitzendingen worden herhaald ²).	5,4 (conform 2004, eind 2005 conform 2006).	6 (60 unieke minuten zes dagen per week - op zaterdag een herhaling in plaats van 20 unieke minuten - herhaald).	6 conform 2006.
Beschikbaarheid website en teletekst (uren per week)	168	168	168	168	168

¹ Unieke minuten = zelfgeproduceerd en inkoop exclusief NOS.

² Van deze 45 unieke minuten wordt ongeveer een derde besteed aan regionaal nieuws (en weerbericht) en 20 tot 30 minuten aan nieuws, achtergrond, sport, cultuur of informatief. Afspraak is dat deze unieke minuten anders over de dagen kunnen worden verdeeld, mits het totaal aantal unieke minuten (kwantiteit) en kwaliteit per week ten minste overeenkomt met het niveau van 2004.

Waarderingscijfer programma's			7,1		7,2
Gemiddelde luisterdichtheid	4,8		5,1	5,2	
Gemiddelde kijkdichtheid	1,6		1,2	1,1	
Dagbereik tv	32,1	32,3 ³	28,7	27,8	
Aantal bezoekers website RTV per jaar		372.000		466.057	
* ⁴ Gemiddelde marktaandeel regionale radio (7.00 uur - 19.00 uur)	20,6	19,3	19,2	19,5	
Marktaandeel tv	4,5		3,6	3,3	

Aantal uitzenduren/kwantitatief niveau

Het activiteitsniveau met betrekking tot de verzorging van radioprogramma's sinds begin 2006 wordt in positieve zin beïnvloed door een programmering van 24 uur per dag. Naast de programmering doordeweeks van 7.00 uur tot 18.30 uur en in het weekend van 8.00 uur tot 19.00 uur zendt RTV non-stop muziek en herhalingen uit (in plaats van het overschakelen naar radio 1).

De unieke tv-minuten die tot 2006 werden uitgezonden op zaterdag, zijn vervangen door een herhaling. Deze 20 minuten in 2004 betrof een proef met regioned. Bij regioned is overigens voor 1/13e sprake van zelfgeproduceerde minuten. Met ingang van 2006 wordt regioned door de week 5 maal 10 minuten uitgezonden. Op de zaterdag wordt in plaats van 20 minuten regioneduitzending een samenvattende herhaling uitgezonden van niet-nieuwsprogramma's van de week ervoor. De unieke minuten mogen op grond van de omroepnota anders over de dagen worden verdeeld. In kwantitatieve zin is het activiteitsniveau hierdoor dus verbeterd (aantal minuten regioned per week verdubbeld ten opzichte van 2004).

RTV Drenthe verzorgt sinds eind 2006 zes dagen per week 60 unieke minuten, in plaats van 45. De aantallen dagen tv-uitzending zijn bovendien aanzienlijk gestegen van 313 naar 365 dagen per jaar. RTV Drenthe voldoet dan ook ruimschoots aan de kwantitatieve norm. Het doel, het bereiken van het aantal zenduren zoals in 2004, wordt ruimschoots bereikt door de regionale omroep.

Bij het kwantitatieve activiteitsniveau horen ook de beschikbaarheid van de website van RTV Drenthe en teletekstvoorziening op het RTV Drenthe-kanaal. Deze zijn 24 uren per dag beschikbaar, zoals in 2004, waarmee wordt voldaan aan deze norm. Ook de norm ten aanzien van het aantal bezoekers per jaar, gemeten in "unique visitors" van de website van RTV Drenthe, wordt behaald.

Waarderingscijfer

Het gemiddelde waarderingscijfer voor de programma's van RTV Drenthe is een 7,2, waarmee voldaan is aan de norm zoals opgenomen in de omroepnota. Het cijfer is een tiende punt hoger dan bij het vorige klanttevredenheidsonderzoek dat eind 2005 werd gedaan.

³ Gegevens van CRS BV/Intomart zijn gewijzigd. In de Drentse omroepnota werd uitgegaan van 32,1 (inclusief gasten) en 31,4 (zonder gasten).

⁴ Gemiddeld marktaandeel radio is niet als criterium opgenomen in de Omroepnota.

Bereik/kijkcijfers

De trend in de kijkcijfers van TV Drenthe is sinds 2004 een dalende lijn. De gemiddelde kijkdichtheid was in 2004 1,6. Deze is gedaald naar 1,1 in 2006. Ook het marktaandeel daalde van 4,5 in 2004 naar 3,3 in 2006 en het dagbereik van 32,3 in 2004 naar 27,8 in 2006.

Aan het activiteitsniveau op basis van dedoelindicator kijkcijfer, niveau 2004, is dus niet voldaan. Wel ligt het gemiddeld dagbereik nog steeds boven het niveau van 2001 en 2002 en ruim boven het landelijk gemiddelde. Het jaar 2004 blijkt op dit punt relatief een erg goed jaar te zijn geweest.

Luistercijfers

De trend voor luistercijfers is een stijgende lijn. De gemiddelde luisterdichtheid steeg van 4,8 in 2004 naar 5,2 in 2006. Wel daalde het gemiddelde marktaandeel regionale radio heel licht, van 19,3 in 2004 naar 19,5 in 2006. RTV Drenthe heeft ten minste wat betreft de gemiddelde luisterdichtheid, de norm op grond van de omroepnota, ruimschoots voldaan aan het doel: niveau 2004.

Vergelijking met andere regionale omroepen

Hierna volgen vergelijkingen van kijk- en luistercijfers van RTV Drenthe met andere regionale omroepen, hetgeen inzicht geeft in de landelijke trend en op basis waarvan conclusies worden getrokken over de effectiviteit.

Gemiddeld dagbereik regio TV in 2003-2006 (tijdvak 00.00 uur - 24.00 uur)

	2003	2004	2005	2006
TV Noord	40,6	37,5	37,0	34,5
Omrop Fryslân	31,0	30,0	25,5	28,2
TV Drenthe	32,1	32,3	28,7	27,8
TV Oost	31,3	32,6	34,4	31,1
TV Gelderland	22,6	22,1	23,2	22,6
Regio TV Utrecht	10,5	10,6	15,0	14,6
Omroep Flevoland	20,2	22,3	17,5	15,0
TV Noord-Holland	10,8	14,2	16,1	17,1
TV West	21,5	20,4	17,2	16,2
TV Rijnmond	23,7	22,9	23,7	23,4
Omroep Zeeland	32,6	38,8	37,2	34,1
Omroep Brabant	25,1	25,0	26,2	26,0
L1 Radio-TV	34,4	33,1	33,1	31,9
Regio TV (landelijk gemiddeld)	23,3	23,5	24,1	23,7

Dagbereik onder personen van 13 jaar en ouder (bron: ORN/Intomart).

De cijfers wijken af van cijfers uit eerdere jaarverslagen van ROOS omdat er vanaf 2005 een andere meetmethode werd toegepast.

Uit vorenstaande grafiek blijkt dat TV Drenthe in 2004 met TV Noord, Omroep Zeeland en TV Oost bij de beste vier regionale omroepen hoort wat betreft gemiddeld dagbereik. Dit cijfer van TV Drenthe is bovendien sterk gegroeid vergeleken met 2001, van 22,1 naar 32,3. Alleen Omroep Zeeland laat in de periode 2001-2004 een nog grotere groei zien. RTV Drenthe zit in 2004 zeer ruim boven het landelijk gemiddelde.

Ook in 2005 hoort RTV Drenthe op dit punt bij de beste vier. Het gemiddeld dagbereik van Omroep Zeeland is dan 37,2, TV Noord 37, TV Oost 34,4 en RTV Drenthe 28,7. Het landelijk gemiddelde is 24,1, en daar zit RTV Drenthe nog steeds ruim boven.

Het bereik van TV Drenthe daalt in 2006 heel licht ten opzichte van 2005, van 28,7 naar 27,8. Dit komt overeen met de landelijke kijkcijferontwikkeling. Het bereik voor Regio TV als geheel daalt in 2006 ook licht ten opzichte van 2005. In 2006 hoort RTV Drenthe bij de beste vijf en heeft nog steeds een dagbereik ruim boven het gemiddelde. In 2002 tot en met 2005 had RTV Drenthe een groter dagbereik dan Omrop Fryslân. Het gemiddeld dagbereik van Omrop Fryslân stijgt behoorlijk na twee jaar van afnemende cijfers. Omrop Fryslân en TV Noord-Holland zijn de enige regionale omroepen die in 2006 een groter bereik hebben dan in 2005.

Dit nuanceert het negatieve beeld ten aanzien van de kijkcijfers van RTV Drenthe. De negatieve trend is landelijk waarneembaar. Mede oorzaak hiervan is het grote versnipperde aanbod. Er komen steeds meer zenders bij, maar het totaal aantal kijkers groeit nauwelijks. In relatie tot de andere regionale omroepen doet RTV Drenthe het nog steeds goed.

Uit onderstaande grafiek blijkt dat in 2004 ook Radio Drenthe met een gemiddeld marktaandeel van 19,3 met Radio Noord en Omroep Friesland behoort tot de beste drie regionale zenders van Nederland, ruim boven het landelijk gemiddelde van 15,6.

In 2005 en 2006 behoort Radio Drenthe tot de beste vier regionale omroepen, nog steeds ruim boven het landelijke gemiddelde van 15,6 respectievelijk 15,3. Omroep Zeeland heeft in 2005 een groter gemiddeld marktaandeel dan Radio Drenthe. In 2006 heeft RTV Drenthe een groter gemiddeld marktaandeel dan Omroep Zeeland, maar heeft Radio Oost dit aandeel groter dan RTV Drenthe.

Gemiddeld marktaandeel regionale radio in 2003-2006 (zaterdag-vrijdag, 07.00 uur - 19.00 uur)

	2003	2004	2005	2006
Radio Noord	38,0	35,3	33,9	33,8
Omrop Fryslân	23,1	25,2	23,8	23,2
Radio Drenthe	20,6	19,3	19,2	19,5
Radio Oost	15,6	19,2	18,4	20,6
Radio Gelderland	17,4	17,5	16,6	16,9
Radio M Utrecht	4,6	5,7	5,7	6,2
Radio Flevoland	9,8	6,9	7,7	5,3
Radio Noord-Holland	9,6	9,6	9,8	11,4
Radio West	6,0	7,4	8,0	6,6
Radio Rijnmond	12,9	13,7	13,9	14,0
Omroep Zeeland	16,8	18,9	20,2	18,4
Omroep Brabant	15,9	13,4	14,5	11,9
L1 Radio	14,9	14,0	14,2	15,0
Regio Radio (landelijk gemiddeld)	15,5	15,6	15,6	15,3

Marktaandelen onder personen van tien jaar en ouder, Bron: ORN/Intomart

Drenthe behoort blijkens de kijk- en luistercijfers en het goede waarderingscijfer al jaren tot de meest populaire regionale omroepen⁵. Hieruit blijkt dat de Drentse bevolking de eigen omroep in hoge mate waardeert.

⁵ Zie ook *De Stentor* van 27 januari 2007

3. Conclusies

Het activiteitsniveau van RTV Drenthe voldoet zowel wat betreft de verzorging van radio- als televisieprogramma's in kwantitatieve zin ruimschoots aan de norm. Zowel het doel wat betreft aantal uitzendingen en zelfgeproduceerde minuten, als beschikbaarheid van de website en teletekstvoorziening wordt bereikt. RTV Drenthe is, ondanks de crisis waarin de omroep geruime tijd heeft verkeerd, goed in staat gebleken de gevraagde prestaties in aantal uitzendingen, beschikbaarheid en unieke minuten te leveren.

RTV Drenthe heeft ook met het gemiddelde waarderingscijfer voor de programma's van een 7,2 voldaan aan de norm zoals opgenomen in de omroepnota.

Het bereik op basis van de prestatie-indicator kijkcijfer (kijkdichtheid, dagbereik 2004 en marktaandeel) wordt niet gehaald door RTV Drenthe. De omroep heeft echter wat betreft de gemiddelde luisterdichtheid ruimschoots voldaan aan de gestelde norm, namelijk het niveau van 2004. Het lagere kijkcijfer wordt enigszins gecompenseerd door het hogere luistercijfer en komt overeen met de landelijke kijkcijferontwikkeling.

RTV Drenthe voldoet niet alleen aan de criteria betreffende activiteitsniveau en bereik (uitgezonderd het kijkcijfer), maar ook aan de andere criteria uit de Drentse omroepnota (eisen Mediawet, provinciaal bestuur en Convenant inzake inschakeling RTV Drenthe bij calamiteiten). Na afweging van verschillende factoren kan worden geconcludeerd dat RTV Drenthe, hoewel zij op één onderdeel niet voldoet aan de gestelde criteria op basis van activiteitsniveau 2004, voldoet aan de norm zoals gesteld in de Drentse omroepnota.

Op grond hiervan kan ervan worden uit gegaan dat met bekostiging van RTV Drenthe een kwalitatief goede omroep wordt bekostigd die van regionaal belang is en bij calamiteiten adequaat optreedt.