

## ***Statenstuk* 2021-977**

---

### **Delegeren van de beslissingsbevoegdheid uit de artikelen 4 en 8 van de Wegenwet van Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten**

---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 17 februari 2021
- Provinciale Staten op 24 maart 2021
- Fatale beslisdatum: niet van toepassing

Behandeld door mevrouw H.P. van den Brink-Post, telefoonnummer (0592) 36 57 81,  
e-mail [h.vandenbrink@drenthe.nl](mailto:h.vandenbrink@drenthe.nl)

Portefeuillehouder: de heer C. Bijl

---

## Inleiding

### a. Algemeen

Uw Staten zijn verantwoordelijk voor de aanleg en het beheer en onderhoud van de provinciale infrastructuur. U besluit, op basis van de door ons voorgelegde meerjarenplanning, welke infrastructurale projecten worden gerealiseerd. Voordat een dergelijk besluit genomen kan worden, is, met name bij infrastructurale projecten, veelal sprake van een langdurig voortraject. Dit om participatie van belanghebbenden zo optimaal mogelijk te laten verlopen.

Met enige regelmaat komt het voor dat onveilige doorsteken van parallelwegen naar provinciale wegen, fiets- en/of wandelpaden c.q. parkeerplaatsen moeten worden verplaatst of komen te vervallen. Dit ten behoeve van een doelmatige en veilige afwikkeling van verkeersstromen. Aan de voorkant van een project is dit niet altijd inzichtelijk. Vaak zijn er meerdere oplossingsrichtingen die pas later in het project leiden tot een definitief ontwerp. Het verplaatsen of laten vervallen is het onttrekken aan de openbaarheid en dat besluit moet door middel van een openbare voorbereidingsprocedure door uw Staten worden genomen. Meest recent zijn de onttrekkingen van de parkeerplaats Brunlaan aan de N372 en de aansluiting Odoornerweg Emmen-Noord N34. De procedure tot onttrekking aan de openbaarheid kan pas worden gestart, nadat uw Staten een realisatiebesluit over een infrastructureel project hebben genomen dat de onttrekking noodzakelijk maakt.

De bevoegdheid tot het onttrekken aan de openbaarheid ligt, vanuit de Wegenwet 1930, bij uw Staten. Dit is een procedure met veel beslismomenten. Het gehele traject neemt gemiddeld genomen elf maanden in beslag en kent daardoor een lange doorlooptijd. Dit wordt als niet voortvarend ervaren en stuit onder andere bij belanghebbenden op onbegrip. Door de bevoegdheid aan ons college te delegeren kan de procedure aanzienlijk, ca. zes maanden, worden verkort en de voortgang van een project versnellen. In de afgelopen jaren is de opvatting over deze bevoegdheid van uw Staten, het dagelijks wegbeheer oftewel de uitvoering, ook gewijzigd. Mede gezien de dualisering leent de uitvoerende aard van deze bevoegdheid zich uitstekend voor besluitvorming door ons. Een aantal provincies, waaronder Friesland en Overijssel (2008), Noord-Brabant (2011) en Noord-Holland (1996), en diverse gemeenten hebben deze bevoegdheid al gedelegeerd.

### b. Europese aspecten

Niet van toepassing.

### c. Economie/werkgelegenheid

Niet van toepassing.

### d. Participatie

De participatie van belanghebbenden blijft ongewijzigd. De openbare voorbereidingsprocedure met de terinzagelegging blijft ongewijzigd van kracht. In de toekomst gaat de betrokkenheid van burgers naar verwachting een nog grotere rol spelen. De nieuwe Omgevingswet legt meer verantwoordelijkheid bij de overheid en initiatiefnemers om burgers te betrekken. Bij het nemen van beslissingen over ingrijpende projecten in de fysieke leefomgeving die van provinciaal belang zijn, wordt burgerparticipatie een verplicht onderdeel van de besluitvormingsprocedure.

**Advies**

De beslissingsbevoegdheid uit de artikelen 4 en 8 van de Wegenwet, het onttrekken aan de openbaarheid, te delegeren aan Gedeputeerde Staten.

**Doelstelling uit de begroting**

Niet van toepassing.

**Argumenten****1.1. Uitvoering van wettelijke taken wordt efficiënt georganiseerd en procedures worden verkort.**

Uitvoerende taken horen bij ons college. De procedure tot het onttrekken kent een lange doorlooptijd van gemiddeld genomen elf maanden en stagneert de voortgang van een project. Zowel het ontwerpbesluit - het ter inzage leggen van een voornemen tot onttrekken - als het definitieve onttrekkingsbesluit, dienen nu door uw Staten te worden genomen. Worden wij bevoegd zowel het ontwerpbesluit als het definitieve besluit te nemen, dan kan de procedure aanzienlijk, met ca. zes maanden, worden verkort. Tevens zal de afhandeling van zienswijzen worden versneld, omdat deze procedure dan ook via ons college zal verlopen. Hiermee wordt aan de breed gedragen en gedeelde wens van de samenleving tegemoetgekomen door procedures op een zo'n vlot mogelijke, maar toch verantwoorde wijze, te laten verlopen.

Artikel 10:15 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bepaalt dat delegatie slechts geschiedt als de bevoegdheid daartoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Deze wettelijke grondslag wordt gevonden in artikel 152 van de Provinciewet. Hierin is de mogelijkheid gecreëerd voor Provinciale Staten om bevoegdheden over te dragen aan Gedeputeerde Staten, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. De Raad van State heeft, op 28 september 2008 (LJN: AY9389), bepaald dat de bevoegdheid tot het onttrekken van een weg aan de openbaarheid geen betrekking heeft op belangrijke elementen van de verhouding tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten. De bevoegdheid leent zich om aan ons college te verlenen.

**1.2. Informatie blijft vanzelfsprekend**

De uitoefening van de bevoegdheid door ons vindt plaats onder uitoefening van de openbare voorbereidingsprocedure. Uw Staten worden voorafgaand aan het definitieve besluit, gelijktijdig met het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit, per brief op de hoogte gesteld.

**Tijdsplanning**

Niet van toepassing.

**Financiën**

Niet van toepassing.

**Monitoring en evaluatie**

Niet van toepassing.

**Communicatie**

Niet van toepassing.

**Bijlagen**

Niet van toepassing.

**Ter inzage in kamer C0.39**

Niet van toepassing.

Assen, 15 december 2020  
Kenmerk: 51/5.3/2020002566

Gedeputeerde Staten van Drenthe,

mevrouw drs. J. Klijnsma, voorzitter  
W.F. Brenkman MSc, secretaris

mb/coll.

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 15 december 2020, kenmerk 5.3/2020002566;

gelet op de artikelen 4 en 8 van de Wegenwet en artikel 152 van de Provinciewet;

BESLUITEN:

de beslissingsbevoegdheid van de artikelen 4 en 8 van de Wegenwet, het onttrekken aan de openbaarheid, te delegeren aan Gedeputeerde Staten.

Assen, 24 maart 2021

Provinciale Staten voornoemd,

, voorzitter

, griffier

mb/coll.