

***Statenstuk* 16**

INTERREG-IIIB-project Town-net

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Ruimte, Infrastructuur en
Mobiliteit op 13 januari 2003

A-stuk

Behandeld door mevrouw Y.A.J. Alkema, telefoonnummer (0592) 365417
Portefeuillehouder: mevrouw G. de Vries-Leggedoor

Inleiding

De provincie Drenthe heeft in het kader van de doelstellingen van de Regiovisie Groningen-Assen en het project Ruimtelijke kwaliteit een conceptaanvraag geformuleerd voor INTERREG (IIIB), het Europees subsidiefonds voor ruimtelijke ontwikkeling. Op advies van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) is deze aanvraag ingebracht in het reeds opgezette netwerk Town-net (met onder andere de agglomeraties Bremen (D), Derby-Nottingham-Leicester (VK), Kristiansand/Arendal (N), Karlstad (SW), MidtVest (DK) en initiatiefnemer A7-zone (NL)). De agglomeraties hebben gemeen dat zij economische kernzones c.q. stedelijke netwerken vormen en dat zij willen werken aan de volgende thema's: (verbeterde) Verkeer- en vervoernetwerken, Ruimtelijke kwaliteit, Regionale identiteit en Economische samenwerking. Deze thema's zijn verder uitgewerkt in de bijgevoegde Engelstalige bijlage Application Form.

Wij hebben in onze vergadering van 24 september 2002 in principe besloten deel te nemen aan het project Town-net en leadpartner te worden onder de volgende argumentatie.

1. Drenthe heeft voldoende ervaring als leadpartner van INTERREG-projecten: deelname is goed door de organisatie op te vangen.
2. Leadpartnership betekent "spin in het web", de kennisuitwisseling wordt door Drenthe gecoördineerd. Drenthe kan optimaal profiteren van de resultaten uit de samenwerking.
3. Door leadpartnership kan Drenthe actief invulling geven aan inhoud, prioritering, financiële middelen en wijze van organiseren.
4. Leadpartnership van Drenthe is de tegenprestatie ten aanzien van de A7-zone en provincie Fryslân die in de voorbereiding en het opbouwen van het netwerk reeds veel tijd en geld hebben gestoken.
5. Leadpartnership in Nederland en deelname van een nationaal stedelijk netwerk ten aanzien van dit onderwerp is voorwaarde voor het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) om een bijdrage te leveren.
6. Het aangaan van leadpartnership is een teken van Drenthe actief te willen participeren in Europese samenwerking en in regionale samenwerking (SNN-verband).

De Drentse thema's zullen zijn: Ruimtelijke kwaliteit en Regionale identiteit. Drenthe wil aan deze thema's werken met de twee kernzones: stedelijk netwerk Groningen-Assen en regio Zuid-Drenthe. De onderwerpen die in de vorm van een stimulansteam van deskundigen aangevuld met desbetreffende ambtelijke medewerkers worden uitgediept zijn: stadslandschappen, wonen en waterberging (relatie rood-blauw/groen), groene malontwikkeling, kwaliteitsstrategieën bedrijventerreinen en ondersteunen van het tot stand brengen van een regionaal Woonplan. De onderwerpen zijn grotendeels gericht op studie, maar dienen ook de gemeenten te helpen in de planvoorbereiding, derhalve wordt de fasering van de te behandelen onderwerpen aangepast op het moment van planvoorbereiding bij de relevante gemeenten. Hierdoor krijgt het team echt meerwaarde en zal de kennisuitwisseling als noodzakelijk beschouwd worden. Met deze aanpak wordt in regioverband kennis en ervaring met betrekking tot ruimtelijke kwaliteit en regionale identiteit uitgewisseld, opgebouwd, uitgediept en in de praktijk gebracht.

In principe verdubbelt INTERREG elke euro en elke capaciteitsinzet die wordt gepleegd. Met een totaalbudget van circa € 1 miljoen kunnen de ambities worden gehaald. Dit houdt in dat de eigen bijdrage (samen met lokale partners) circa € 500.000,- moet bedragen.

Een belangrijk deel van het Drentse eigen geld komt uit het budget Ruimtelijke kwaliteit (statenstuk 882), waarvan de speerpunten stadslandschappen, woonkwaliteit en kwaliteitsteam in het Town-net zullen worden uitgewerkt. Daarnaast wordt de medewerker Ruimtelijke Kwaliteit voor 0,5 fte ingezet gedurende de looptijd (drie jaar) van dit project. De bijdragen worden gedaan met dien verstande dat ook de inhoud van het project de lading van de doelstellingen voor ruimtelijke kwaliteit dekt.

Andere partners zijn in principe de regio Groningen-Assen, de gemeenten Noordenveld, Tynaarlo en Assen en de Zuid-Drentse streekcentra Hoogeveen, Meppel en Emmen. Met deze partners vindt momenteel overleg plaats over de inhoud en de vorm van de bijdrage. Op nationaal niveau zijn de Ministeries van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij (LNV) en VROM gevraagd te participeren. Definitieve duidelijkheid over de bijdragen van de regionale en nationale partners zal worden verkregen in de periode december 2002 tot en met februari 2003, zodat de definitieve indiening van de aanvraag eind februari 2003 kan plaatsvinden. Voorts is er nog een aantal participanten dat inhoudelijke kennis levert.

Bij afwijzing door de INTERREG-subsidieverstrekker zal beoordeeld worden of het project - in afgeslankte vorm - wellicht toch doorgang kan vinden.

In geval van toekenning heeft de leadpartner het voorzitterschap en projectmanagement in de uitwisseling tussen de partners omtrent de genoemde thema's. De kosten voor deze transnationale activiteiten worden naar rato verdeeld over de partners. Het is met name voor deze kosten (€ 33.000,-), die niet direct binnen de doelstelling van het project Ruimtelijke kwaliteit vallen, dat uw staten wordt gevraagd apart in te stemmen met een financiële bijdrage uit de post Onvoorzien.

Advies

Als toekomstig projectleider (leadpartner) van het INTERREG-IIIB-project Town-net, een bedrag van € 33.000,- beschikbaar te stellen ten behoeve van genoemd project uit de post Onvoorzien.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Via vergroting van middelen en kennis, de ruimtelijke kwaliteit en regionale identiteit van de regio's Groningen-Assen en Zuid-Drenthe en vandaar uit heel Drenthe verhogen.
Bevordering van noordelijke en Europese samenwerking.

Argumenten

Door Town-net krijgt Drenthe de kans via vergroting van middelen en kennis de ruimtelijke kwaliteit en regionale identiteit van de regio's Groningen-Assen en Zuid-Drenthe en vandaar uit heel Drenthe verhogen.

Het aangaan van leadpartnership is een teken van Drenthe actief te willen participeren in Europese samenwerking en in regionale samenwerking (SNN-verband).

Genoemde doelstellingen zullen voor het voetlicht worden gebracht tijdens het startcongres van Town-net dat Drenthe zal organiseren en ook in Drenthe zal worden gehouden.

Uitvoering

Tijdsplanning

Indiening aanvraag: 27 februari 2003.

Uitslag over goedkeuring/afwijzing: circa 1 april 2003.

Startcongres juni 2003 in Drenthe.

Slotcongres juni 2006.

Financiën

Totale kosten	€ 1.000.000,--
Externe kosten	€ 467.000,--
Kosten voor de provincie	€ 33.000,--

Uit het budget: Onvoorzien.

Monitoring en evaluatie

Monitoring vindt plaats volgens de richtlijnen van INTERREG. Drenthe zal hier gestructureerd van op de hoogte blijven.

Extern betrokkenen

Toelichting op de begroting, periode 2003 tot en met 2006.

In euro's

Bijdrage Drenthe (totaal)	150.000,--
Bijdrage Drenthe 0,5 fte	100.000,--
Bijdrage gemeenten (fte)	50.000,--
Bijdrage Regiofonds	50.000,--
Bijdrage LNV	75.000,--
Bijdrage VROM	75.000,--

Totaal	500.000,--
ERDF	500.000,--
Totale projectkosten	1.000.000,--

Communicatie

Voor de start van het project Town-net zal de leadpartner (Drenthe) een communicatieplan vaststellen. Rond toezegging/afwijzing zullen participanten worden ingelicht. Bij toezegging van subsidie door INTERREG zal de media worden ingelicht.

Bijlagen

1. Notitie Town-net d.d. 24 november 2002.
2. Application Form (concept) in bewerking d.d. 2 december 2002.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 4 december 2002
Kenmerk: 49/6.7/2002011115

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
J.D. Nauta, griffier

ab/coll.

Notitie Town-net t.b.v. Intern overleg gemeenten/provincies*Concept: 24 november 2002***TOWN-NET: regionale identiteit en ruimtelijke kwaliteit voor een sterker stedelijk netwerk**

Met behulp van een internationaal project (Town-net) willen wij voor het stedelijk netwerk Groningen-Assen extra impulsen geven aan het versterken van de regionale identiteit, het beter benutten van bestaande (ruimtelijke en niet-ruimtelijke) kwaliteiten en het ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten. Tegelijkertijd wordt die impuls ook benut voor de ruimtelijke ontwikkeling van de economische kernzone/regionaal stedelijk netwerk Zuid-Drenthe.

Hoofddoel is dus het versterken van de identiteit, het eigen karakter, de bijzonderheid van het stedelijk netwerk, waarbij het handhaven en ontwikkelen van ruimtelijke kwaliteit een sterk accent krijgt.

Er wordt al op tal van manieren gewerkt aan de ontwikkeling van het stedelijk netwerk. Dat gebeurt op provinciaal niveau in Groningen en Drenthe, dat gebeurt op regionaal niveau (Regiovisie Groningen-Assen en de a.s. actualisering daarvan), dat gebeurt op lokaal niveau via een veelheid van plannen en projecten. Met Town-net willen we dat verrijken door extra aandacht te schenken aan identiteit en kwaliteit en daar extra middelen, menskracht, deskundigheid en creativiteit voor te organiseren.

Voor een deel gebeurt dat door ideeën en inzet uit de regio zelf te mobiliseren, te combineren en te verdiepen. Voor een belangrijk deel ook gebeurt dat door ideeën en mensen van buiten te halen, om met frisse blik tegen de regio aan te kunnen kijken en om die inzichten, ervaringen en deskundigheid dienstbaar kunnen maken aan een sterkere identiteit en 'meer' ruimtelijke kwaliteit van de eigen regio.

Town-net moet opleveren dat bestaande plannen en projecten inhoudelijk en organisatorisch verrijkt en verdiept worden. Tegelijkertijd moet Town-net er aan bijdragen dat het stedelijk netwerk wordt verrijkt met een 'organisatorisch netwerk' waarin de partners elkaar stimuleren en van elkaar leren.

In deze notitie worden achtergronden, opzet, doel, aanpak, etc. verder toegelicht en wordt aangegeven welke inbreng er van de mogelijke partners wordt verwacht.

Wij gaan achtereenvolgens in op:

- Inhoud en doel Interreg III B project Town-net
- Stand van zaken en organisatie
- De regionale inbreng
- Vragen die aan de regionale partners¹ worden gesteld omtrent:
 - de inhoudelijke bijdrage en invulling
 - de inzet van mensen en middelen
- Verdere procedure

Town-net: het project

Enkele regio's uit de Noordzeelanden² hebben een voorstel voor een INTERREG IIIB project ontwikkeld: Town-net. Daarin willen zij gezamenlijk nagaan via welke strategieën de ontwikkeling van steden in netwerken versterkt kan worden, gericht op versterken van onderlinge verbindingen, vergroten van ruimtelijke kwaliteit, versterken van regionale identiteit en versterken van economische samenwerking. Daarbij gaat het niet alleen om de stedelijke ontwikkeling, maar zeker ook om de ontwikkeling van het bijbehorende landelijk gebied. Dit laatste aspect krijgt in de Noord-Nederlandse inbreng de nadruk. Daarover later meer.

Het project sluit aan op een in Noordzee/Interreg-kringen gangbaar concept van 'meerkernigheid' c.q. 'polynucleariteit' van stedelijke ontwikkeling. In Nederland kennen we inmiddels de stedelijke netwerken. Het belang van een stedelijk netwerk is vooral gelegen in de samenwerking en afstemming op sociaal, economisch en ruimtelijk vlak, waardoor het stedelijk netwerk meer betekenis krijgt dan de som van de afzonderlijke steden.

Voor het Town-net project is ervoor gekozen in te zoomen op:

¹ Waar in deze notitie over 'regionale inbreng' en 'regionale partners' wordt gesproken, gaat het om gemeenten in Drenthe en Groningen en de beide provincies.

² Inmiddels hebben zich aangemeld Agdertown (N), Bremen (D), regio Karlstad (S), Derby-Nottingham-Leicester (UK), regio Midvest (DK), A7-zone (NL, Frl), Groningen-Assen (NL, Dr/Gr)

- verbetering van verbindingen
- versterken van ruimtelijke kwaliteit
- versterken van economische samenwerking
- vergroten van regionale identiteit

Elk van de internationale partners behartigt tenminste 2 van de thema's en doet mee aan de transnationale uitwisseling over alle thema's. In overleg met de internationale partners heeft de provincie Drenthe (trekker van Town-net) er voor gekozen zich te richten op het actief uitwerken van de thema's *ruimtelijke kwaliteit* en *regionale identiteit*.

In de regionale inbreng voor het project Town-net speelt Groningen-Assen als nationaal netwerk een centrale rol. Tevens is sprake van bijdragen/deelnemers vanuit het stedelijk netwerk Zuid-Drenthe (trekker: provincie Drenthe).

Van de partners in het project wordt gevraagd:

- mee te doen met projecten die een bijdrage kunnen leveren aan de doelstellingen van het project en waaraan Town-net zelf een wezenlijke bijdrage kan leveren
- inzet in de vorm van menskracht en/of budget

Het project zal de partners uiteindelijk moeten opleveren:

- inhoudelijk betere strategieën door regionale en internationale uitwisseling en extra inzet van deskundigheid op een breed terrein van 'netwerk-ontwikkeling'
- meer middelen voor de organisatie van deze extra inzet (Europa verdubbelt de regionale inbreng)
- een opstap naar Europese vervolginvesteringen in een transnationaal project

Procedure en organisatie

De provincie Drenthe zal optreden als 'lead partner' voor het totale project. Dat houdt in dat de provincie Drenthe voor het Interreg-secretariaat in Viborg de eerst-aanspreekbare deelnemer aan het project is en bovendien het projectmanagement over de transnationale activiteiten³ voert. Verder zijn de deelnemende partners (zie hierboven) primair zelf verantwoordelijk voor de inbreng die zij inhoudelijk, financieel en procedureel in het project hebben.

Daarnaast coördineert en organiseert de provincie Drenthe de inbreng die vanuit het netwerk Groningen-Assen en de eventuele Zuid-Drentse steden wordt geleverd. Dit noemen we hier verder de 'regionale' inbreng. Ook voor deze 'regionale inbreng' is de provincie Drenthe op dit moment trekker.

Voor het project zijn inmiddels eerste voorstellen neergelegd bij het Interreg IIIB secretariaat in Viborg. Via een zogeheten 'pre-assesment' heeft het secretariaat aangegeven hoe zij tegen de hoofdlijnen van het voorstel aankijken. De uitkomst is positief. Op basis hiervan zal definitieve vormgeving en indiening plaatsvinden. Start van het project is voorzien in juni 2003.

NB: Daarmee zal het project niet gelijktijdig aan de actualisatie van de Regiovisie Groningen-Assen gestart worden, maar er juist een vervolg aan kunnen geven. De conclusies van de actualisatie zullen uitgangspunt zijn bij de verdere vormgeving en invulling van de regionale inbreng van Town-net. Hetzelfde geldt voor de koers-discussie in het netwerk Zuid-Drenthe.

Om e.e.a. tijdig te kunnen verzorgen zullen op korte termijn alle deelnemers aan het project hun formele commitment (projecten, menskracht, budget) moeten tonen. Daarop wordt aan het slot van deze notitie ingegaan.

In bijgevoegd organigram is e.e.a. verbeeld. Deze notitie gaat verder in op inhoud, vorm en procedures van de regionale inbreng en laat het leadpartnership onbesproken.

Drenthe en Groningen en Town-net: de regionale inbreng

Het gaat bij het Town-netproject dus om sterkere stedelijke netwerken, waarbij voor de regionale inbreng voorop staan het versterken van ruimtelijke kwaliteit en van regionale identiteit.

Met welke projecten/activiteiten willen of kunnen we aan die doelstelling werken? Daarvoor gelden verschillende overwegingen:

³ transnationale activiteiten houden in: uitwisselingsmomenten via expertmeetings, congressen, nieuwsbrieven en digitale communicatie.

- Waar mogelijk moet worden aangesloten op bestaande activiteiten (ook in de tijd gezien) Dat is niet alleen efficiënt, het geeft ook een garantie dat de uit te werken strategieën praktische betekenis zullen krijgen.
- Bij de praktische uitwerking past een gedifferentieerd beeld van activiteiten
 - zowel activiteiten die betrekking hebben op de voorbereiding en vormgeving van strategieën, als activiteiten die ingaan op de uitvoering/ implementatie er van
 - zowel activiteiten met relevantie voor de regionale schaal, als ook met betekenis/ herkenbaarheid op lokaal niveau
 - de activiteiten moeten in ieder geval betrekking hebben op de thema's landschap, wonen, werken en verkeer
- De 'inslag' is ruimtelijke kwaliteit en regionale identiteit, de 'schering' wordt gevormd door centrale begrippen voor de netwerk-ontwikkeling: *complementariteit* (niet overal alles willen, maar in een regionaal verband accenten zetten en zo mogelijk tot taakverdeling komen, zodat het totaal van het netwerk meer te bieden heeft dan de som der delen (IIIB: 'Inter town/city overlap and competition'), *regionale balans* (een netwerk functioneert ook bij de gratie van verbindingen tussen de samenstellende delen (IIIB: 'regional balance'), *stad-landrelaties*: binnen het netwerk is sprake van meer stedelijke en meer landelijke onderdelen en de netwerkstrategie heeft betrekking op beide identiteiten (IIIB: 'urban-rural relations').

Op basis daarvan komen wij tot de volgende voorstellen⁴:

1. Regionale impuls voor kwaliteit en identiteit

De uitwerking en verdieping van 'ruimtelijke kwaliteit' en 'regionale identiteit' vraagt om activiteiten over een breed front. Om te voorkomen dat de uitwerking van kwaliteit en identiteit daarmee versnipperd raakt, wordt voorgesteld als rode draad door het project te weven:

- regionaal stimulansteam

Voorgesteld wordt een regionaal 'stimulansteam' in het leven te roepen. Het team bestaat uit een kleine vaste kern en een breder netwerk van ad hoc in te schakelen deskundigen met kennis en ervaring op het gebied van landschapsontwikkeling, stedenbouw, ecologie, economie, sociale ontwikkeling, vastgoedontwikkeling, architectuur, etc. Het team werkt als vraagbaak voor de individuele regionale projecten (zie 2, 3 en 4) en levert suggesties voor versterken en realiseren van ruimtelijke kwaliteit en regionale identiteit in projecten en voor de regio als geheel. Voor de regio Groningen-Assen kan het team een alternatief vormen voor het bestaande kwaliteitsteam. Voor de functie van het team wordt ook verwezen naar bijgevoegd organigram. De werkwijze zal er op gericht zijn de kennis die met deze aanpak wordt opgedaan te behouden voor de lokale en regionale overheden. Met name de vaste kern zal derhalve ingebed moeten zijn in de bestaande organisaties.

2. Complementariteit: sterkere delen

Een stedelijk netwerk functioneert goed als de som meer is dan het totaal van de delen. Maar de individuele kwaliteit en identiteit van de samenstellende delen bepaalt wel mede de totale uitkomst daarvan. In het Town-net-project wordt ingezoomd op versterking van een aantal van die onderdelen: woongebieden, landelijk gebied, bedrijventerreinen. Het kader blijft daarbij steeds de netwerk-ontwikkeling als geheel.

Concrete activiteiten zijn:

- Woonstrategie: regionaal woonplan

Doel: uitwerking kwaliteitsdifferentiatie in woonmilieus; verankering de te volgen strategie Regio Groningen-Assen

- Werkstrategie: Kwaliteit werklocaties en parkmanagement

Doelen:

- uitwerking van de gewenste kwaliteiten van de onderscheiden werklocaties, eventueel als leidraad voor de samenwerkende gemeenten in de BV regionale bedrijventerreinen; deelnemer: Regio Groningen-Assen
- ontwikkelen van een methode voor de organisatie van parkmanagement voor regionale bedrijventerreinen, waaronder implementatie van duurzaamheid en kwaliteit

⁴ NB: Tussenstand 25 november 2002. De activiteiten zullen nog verder worden uitgewerkt. De lijst kan worden ingekort c.q. aangevuld naar aanleiding van overleg met individuele partners.

Deelnemers: gemeente Assen, Haren, Groningen, Hoogeveen, Emmen

- Groene maai

Doelen:

- het ontwikkelen van een strategie voor ontwikkeling en beheer van kwaliteit in het landelijk gebied in een gebieden met stedelijke druk

Deelnemers: regio, gemeente Assen, Noordenveld en Tynaarlo

- Konings-as: landschappelijke inpassing van ontwikkelingen langs de hoofdinfrastructuur tussen Groningen en Assen)

Deelnemers: gemeenten Haren, Tynaarlo, Noordenveld, Assen

- Sterkere steden

Doelen:

- binnenstad Emmen (pm: uitwerken; deelnemer gemeente Emmen)
- toekomstlab; verkennen toekomst stedelijke ontwikkeling langere termijn (pm: uitwerken; deelnemer gemeente Groningen)

3. *Stad+land*

Een aantal projecten richt zich in het bijzonder op de overgangsgebieden tussen stad en land. Hier ligt de uitdaging om het beste wat de stad te bieden heeft te combineren met dat wat het landelijk gebied (nog) aan kwaliteiten bezit c.q. dient te bezitten. Voor het stedelijk netwerk als geheel betekent dit zowel een versterking van de 'rode' als van de 'groen-blauwe' kwaliteiten. Concrete projecten zijn:

- Stadslandschappen

Doel: betere plannen voor uitleggebieden van de streekcentra met combinatie van stedenbouw en landschapsontwikkeling

Deelnemer: gemeente Assen (Assen-west)

- Water in stedelijke ontwerp

Doel: inpassing van uitvoeringsmaatregelen voor waterbeheer in het stedelijk ontwerp

Deelnemer: gemeente Hoogeveen

- Identiteitsstrategieën

Doel: het ontwikkelen van gewenste kwaliteitsprofielen voor uitbreidingslocaties op basis van regionale afspraken en de kenmerkende kwaliteiten een gemeente, een kern of een locatie

Deelnemers: max. 4 gemeenten

4. *Regionale balans*

Voor het functioneren van het netwerk zijn de verbindingen tussen de samenstellende delen van groot belang. Adequate verbindingen moeten zorgdragen voor een regionale balans. Als regionale projecten worden hiervoor aangedragen:

- Ketenbenadering

Doel: het ontwikkelen van de strategie voor de ketenbenadering voor verkeer/ vervoer in de regio;

Deelnemer: regio Groningen -Assen

- Transferium Hoogkerk

Doel: het organiseren van multifunctioneel gebruik en parkmanagement van transferium

Deelnemers: Noordenveld, Tynaarlo, Groningen

- Internationale uitwisseling

Doel: Uitwisseling van ervaring op o.m. het gebied van economische samenwerking (de ervaringen met de regionale planning en de BV bedrijventerreinen) en bereikbaarheid: de ervaringen met regionale planning en het project STOV/ BAG).

Bijdrage van regio en gemeenten

Het College van GS van Drenthe heeft inmiddels een principetoezegging voor geld en menskracht gedaan om een fundament onder het project te kunnen leggen:

Bijdrage Drenthe in Euro's 150.000

Bijdrage Drenthe in menskracht 0.5fte 100.000

Aan regio en gemeenten wordt nu gevraagd aan te geven waarmee en op welke wijze in het project geparticipeerd zal gaan worden. Om de begroting sluitend te krijgen richten wij ons op de volgende bijdragen:

Bijdrage gemeenten: (fte) 50.000

Bijdrage regiofonds: 50.000

Bijdrage LNV 75.000

Bijdrage VROM	75.000
subtotaal	500.000
ERDF :	500.000
totale projectkosten	1.000.000

De definitieve benodigde bijdrage zal kunnen worden bepaald aan de hand van de te ontvangen toezeggingen.

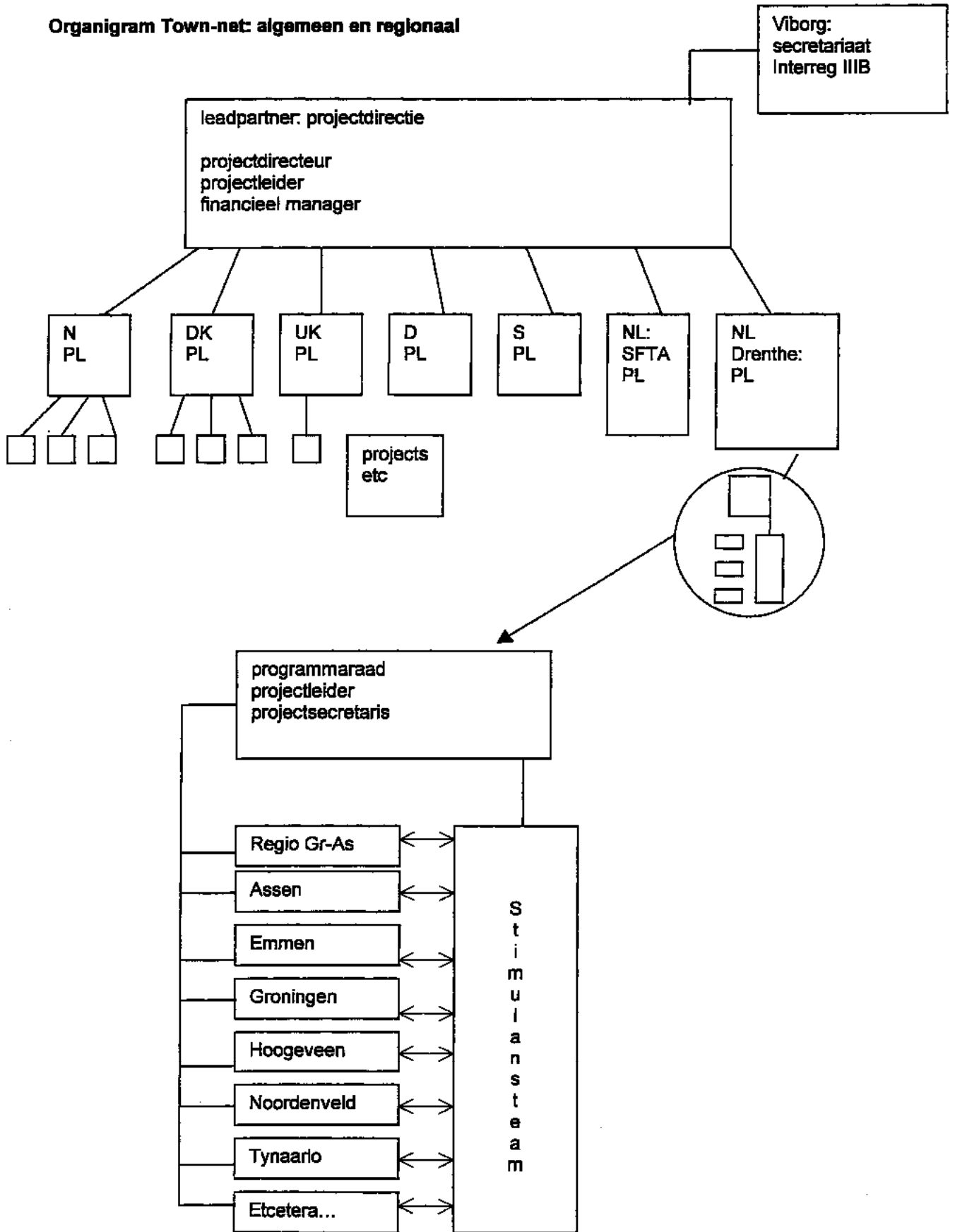
Van **gemeenten en regio Groningen-Assen** zal nu worden gevraagd:

- aan te geven op welke wijze inhoudelijke betrokkenheid vorm gegeven kan worden
- in te stemmen met de gevraagde inzet in geld en menskracht

De verdere procedure van de projectaanvraag is in grote lijnen als volgt:

GS nota Town-net	26 nov 02
Principe-toezeggingen partners	Tot 4 dec 02
Applicationform invullen voor VROM/LNV	4 dec 02
Doornemen applicationform	9 dec 02
Verzenden applicationform naar VROM/LNV	10 dec 02
Formele procedures regionale partners	December 2002 / januari 2003
Opstellen definitieve projectopzet+begroting en informatie partners	Januari / februari 2003
Inzenden definitieve applicationform	27 februari 03
Verzenden kopieën definitieve applicationform naar participanten en partners	3 maart 03
Periode van besluitneming door Viborg	Maart 03
Bericht uit Viborg	april 03
Start project	juni 03

Organigram Town-net: algemeen en regionaal



**EUROPEAN REGIONAL DEVELOPMENT
FUND INTERREG IIIB**
Community Initiative concerning Transnational
Co-operation on Spatial Development 2000 – 2006

Interreg North Sea Region

North Sea Programme Application Form

0.1 Project number:
(filled in by the Secretariat)

0.2 Registration date:
(filled in by the Secretariat)

1 Title of Project

1.1 Title: Town-Net

1.2 Acronym (short title or abbreviation):

2 Organisations Submitting Application and Undertaking Project

2.1

Lead Partner

Organisation : Provincie Drenthe
Legal Status : Provincial government
Address : postbus 122,
: Assen
Post Code : 9400 AC
Country : Netherlands

Director : J. D. Nauta
Project Manager : J. Kreling
Telephone : + 31-592-365555
Fax : + 31-592-365490
E-mail : j.kreling@drenthe.nl
Homepage : www.drenthe.nl

Partner 2

Organisation : Provincie Fryslân
Legal Status : Provincial government
Address : postbus 20120,
Leeuwarden
Post Code : 8900 HM
Country : Netherlands
Contact Name : Wouter v.d. Veur
Telephone : + 31-58-292-5545
Fax : + 31-58-292-5123
E-mail : w.j.vanderveur@fryslan.nl

Partner 3

Organisation : Aust-Agder County Council
Legal Status : County Council
Address : Service box 660
Arendal
Post Code : 4809
Country : Norway
Contact Name : Sverre Fosse
Telephone : + 47-370-17345
Fax : + 47-370-17313
E-mail : sverre.fosse@aa-f.kommune.no

Partner 4	Partner 5
Organisation : Karlstads kommun	Organisation : Municipality of Ikast
Legal Status : Municipality / local authority	Legal Status : Municipality / local authority
Address : Kommunstyrelsens kontor Karlstad	Address : Landsdelcentret Midt-Vest, Rådhuset Torvet, Ikast
Post Code : 651 84	Post Code : DK-7430
Country : Sweden	Country : Denmark
Contact Name : Lena Thorin	Contact Name : Thomas Antonsen
Telephone : + 46-5429-5194	Telephone : + 45-9661-1136
Fax : + 46-5429-5070	Fax : + 45-9725-1615
E-mail : lena.thorin@karlstad.se	E-mail : tha@ikast.dk

Partner 6	Partner 7
Organisation : Derby City Council	Organisation : Senator für Bau und Umwelt, Bremen
Legal Status : Local Authority	Legal Status : public authority
Address : The Council House, Corporation Street, Derby	Address : Ansgartorstr. 2 Bremen
Post Code : DE1 2FS	Post Code : D-28195
Country : England	Country : Germany
Contact Name : Peter Hearn	Contact Name : Dr. Ralph Baumheier
Telephone : +44-1332-256008	Telephone : + 49-421-361-6515
Fax : +44-1332-255989	Fax : + 49-421-496-6515
E-mail : peter.hearn@derby.gov.uk	E-mail : Ralph.baumheier@bau.bremen.de

2.2 Amount of grant applied for:

€

2.3 Other partners or funds providers involved:

In the partner regions part of the regional funding is also provided by other authorities as follows:

Partner 1: contribution from Ministries of Spatial Planning and Agriculture and Nature, from the region Groningen-Assen and staff costs from the 3 municipalities concerned; Partner 2: contribution from Ministries of Spatial Planning and Agriculture and Nature and contribution and staff costs from the 5 municipalities concerned

Partner 3:

Partner 4:

Partner 5:

Partner 6: The other two municipalities concerned (Leicester and Nottingham), East Midlands Development Agency, UK Government Office and East Midlands Airport

Partner 7:

2.4 Have other EU or national sources of funding been sought? If yes, which:

No

2.5 Links to other projects:

Several of the partners were involved in different Interreg IIC projects. Town-Net builds on the experiences gained in these projects.

Town-Net will co-operate specifically with the proposed 'European URBAL development' project to ensure optimal synergy and the avoidance of overlap.

In the different partner regions, Town-Net will link to various national and regional projects because Town-Net itself is drawn from national and regional policies in these countries / regions.

3 Project Description

3.1 State the measure of the North Sea programme, that fits this project application best:

Priority 1: Transnational spatial development strategies and actions for urban, rural and maritime systems in the North Sea Region

- Measure 1.1: Elaboration and implementation of transnational polycentric spatial development strategies and polycentrism
- Measure 1.2: Development and implementation of urban complementarity, co-operation and networking
- Measure 1.3: Development and implementation of new urban-rural and inter-rural relationships including maritime areas
- Measure 1.4: Development and implementation of strategies using water as a spatial element in rural, urban and maritime design
- Measure 1.5: Co-operation on research and development matters and access to innovation support

Priority 2: Efficient and sustainable transport and communication and improved access to the Information society

- Measure 2.1: Effective and sustainable transport in rural and urban areas, including maritime areas, and in new rural-urban connections
- Measure 2.2: Improve the integration of rural and maritime areas in national and international transport networks
- Measure 2.3: Development of spatial, integrated strategies on transportation networks and the promotion of intermodal transport systems
- Measure 2.4: Improve the access of SMEs and society in general to information and communication technologies
- Measure 2.5: Improve the application of information and communication technologies, with particular reference to public services

Priority 3: Sustainable management and development of the environment, natural resources and cultural heritage

- Measure 3.1 Creative rehabilitation, protection and development of cultural and natural landscapes and townscapes
- Measure 3.2 Innovative promotion of natural assets and cultural heritage
- Measure 3.3 Development and promotion of sustainable management of natural resources and renewable energies
- Measure 3.4 Integrated and concerted sustainable management and planning of coastal zones and the North Sea itself

Priority 4: Water management

- Measure 4.1 Spatial planning strategies and action plans for water catchment areas
- Measure 4.2 Integrated fresh water resource management
- Measure 4.3 Risk management strategies for coastal areas prone to disasters and natural threats and for the North Sea

3.2 State what other measures, if any, the project will influence:

The project also has clear links to Measures 1.2 and 1.3

3.3 Aim of the project:

The overall aim of the Town-Net project is to achieve greater complementarity in spatial development between towns / cities (and their rural hinterlands) within (sub-) regions. The basis is to build more on the particular strengths and potential of the different towns / cities, leading to greater specialisation and differentiation and a more competitive, cohesive (sub-)region overall together with stronger towns/ cities.

Town-Net aims to address a number of key issues arising from polycentricity as described in the ESDP and which are later further examined in the Norvision report and more recently in the 'Polycentricity Scoping Study'. From the last named study it is the themes of regional balance, inter city / town overlap and urban – rural relations as these are experienced in planning practice which are core to the project. The Town-Net partner regions have identified four themes in which the activities to be implemented aim to bring about greater complementarity / balance within the development of the (sub-)regions concerned: linkages and networks; spatial quality; economic co-operation; and regional identity.

3.4 Objectives:

The overall objective is to implement a variety of activities relating to the four chosen themes which will contribute to greater complementarity and balance in spatial development between the municipalities (the towns/cities and their rural hinterlands) within the (sub-)region.

Linkages and networks: communications and mobility are essential aspects of the development potential and the cohesion of a (sub-)region. The project's activities in this field are designed to contribute to more effective use of public transport between the areas within the (sub-)region and to optimal integration between spatial planning and infrastructure.

Spatial quality: at the 'macro' level, on the basis of spatial planning strategies for the (sub-)regions as a whole measures will be implemented to improve the integration of urban development into the rural landscape. At the 'micro' level, sustainable design solutions for the (sub-)region will be developed.

Economic co-operation: the activities will contribute to greater differentiation and specialisation within the (sub-)regional economy, enabling the towns/cities to operate most effectively as the economic motor. The project will also stimulate co-operation, networking and sectoral clustering between businesses within the (sub-)region.

Regional identity: the activities will increase 'regional awareness' and demonstrate when a (sub-)regional approach can produce added value compared to the sum of the individual towns/cities operating independently.

3.5 Activities:

Within each of the four chosen themes, a number of activities has been identified from planning practice which contributes to the aims of Town-Net. For each activity, different partner regions will be involved together, either directly in implementation or as providers of knowledge or experience. An overview of the partner region involvement per activity is shown in a table in Appendix 1.

Linkages and networks:

i) Integrated public transport: a transport centre improving integration between intra-regional and external public transport and software to support better co-ordination of public transport between parts of the (sub-)region. *ii) Spatial development in relation to public transport:* study and analysis to show how spatial development can most effectively be integrated with public transport, leading to more sustainable development patterns.

Spatial quality:

i) Spatial planning strategy: an important aspect of Town-Net is that a spatial planning strategy should be produced at the (sub-)regional level such that policies between municipalities (towns / cities) represent the best interests of the area as a whole, for example more intensive use of urban areas and protection of the countryside. *ii) Regional design guidelines:* a regional design team will be established charged with advising on design matters for spatial development proposals where these are of regional significance, aiming to achieve consistent, sustainable design solutions and an improved physical environment at the (sub-)regional level. *iii) Integration of urban development into rural landscape:* the activity will examine the economic processes where urban development interfaces with the rural landscape and different alternatives for strengthening urban-rural relationships. According to the findings, a number of small-scale pilots will be implemented demonstrating mechanisms for an effective spatial planning approach to the interface between urban and rural development.

Economic co-operation:

i) Economic development strategy: as with a spatial planning strategy, an economic development strategy will be drawn up at the (sub-)regional level such that economic development policies between municipalities (towns / cities) represent the best interests of the area as a whole. *ii) Employment land policy:* a structure and the mechanisms for municipalities (towns / cities) to co-operate in their exploitation of land for economic development will be implemented, to the benefit of the (sub-)region as a whole. This activity is seen as a growth model towards developing a more general, integrated approach to economic development. *iii) Stimulation of industrial clusters:* a (sub-)regional approach to stimulating economic (sectoral) clusters will be implemented, working closely with the business community. *iv) Management of industrial estates:* where businesses on industrial estates are co-operating to achieve economic advantage (for example in joint purchasing, shared R&D or other services and facilities, labour pooling etc.), a (sub-)regional dimension will be implemented where advantages of scale can be achieved. *v) Public service provision:* the potential for greater specialisation (/ hierarchy) in services between different towns/ cities within a (sub-)region will be examined and pilots implemented.

Regional identity:

i) Marketing strategy: drawing up of a (sub-)regionally based marketing strategy setting out a programme for promotional activities and marketing of the area as a whole. *ii) Promotional activities:* following on from the recommendations of the marketing strategy, the implementation of a number of (sub-)regionally based marketing tools. *iii) Art/cultural/landmark features:* development and introduction of art and cultural activities developing (sub-)regional themes.

3.6A Location of activities:

The table in Appendix 1 'Interrelationship between activities' sets out in which of the partner regions each of the activities listed in 3.5 above are to be implemented, together with which regions will contribute knowledge / experience on these activities. In summary: (transnational) activities relating to at least two of the four key themes will be implemented in each of the partner regions. Or from the perspective of the activities themselves, each of the activities will involve a minimum of two of the partner regions.

3.6B Please, indicate which of the following classifications applies to the location of the activities of the project:

Urban	Rural	X	Not geographically delimited
-------	-------	---	------------------------------

3.7 Rationale:

The regions in Town-Net vary in terms of their size and scale but they have 'found each other' on the basis of a number of shared issues, aims and characteristics. This is the reason why a transnational approach has particular added value. In each of the Town-Net partner regions it is the mutual relationship between the towns / cities which is central: how can they co-operate more effectively together to develop their strengths in the interest of the (sub-)region as a whole. While aspects of the 'town net' represent the main departure point, the urban-rural relationships and the linkages which bind the area together are vital aspects to be addressed in the project. Together the Town-Net partner regions are illustrative for many such regions within the North Sea area who are wrestling with the administrative and practical problems in working more effectively together in spatial planning to develop (sub-)regions which are more than the sum of their individual parts.

The partner regions in Town-Net will take up the challenge to translate this subject into planning practice of wider applicability within the North Sea region. The activities to be implemented vary in method and scope but together they represent an important contribution to the *process* which greater complementarity in spatial development between towns/cities entails. The project deliberately chooses to involve the private (/business) sector, which makes its decisions on the basis of market considerations which in the post-industrial economy are increasingly (sub-)regionally based and which can stimulate municipalities to take such an approach.

3.8 Phases:

The different activities involve different phasing schedules which are set out in Appendix 2 but at a general level the project will be based on the following phases:

Phase 1, Drawing up and approval of plan of action by partner regions for activities (including setting up the mechanisms for transnational approach): May 2003 – Dec 2003

Phase 2, Preparation and planning phase of activities: feasibility studies, draft plans, market orientation, involvement of organisations involved etc.: Jan 2004 – July 2004

Phase 3, Implementation of pilot activities etc.: from Aug 2004 – Feb 2005

Phase 4, Interim evaluation of pilots and, as appropriate, adapted plans for implementation / pilots: Feb – May 2005

Phase 5, (continued) implementation of pilot activities etc June 2005 – Jan 2006

Phase 6, Evaluation, final report and recommendations for future actions: Feb – Apr 2006

3.9 Please, list any other important details that are relevant to your application:

The Town-Net project is designed to be as 'concrete implementation' oriented as possible within the context of the subject matter concerned and the budget available for seven partners over three years. Town-Net is thus rooted clearly in planning practice. At the same time this means that, as is stated in the Programme Complement in relation to Measure 1.1, the project primarily "takes the form of studies, analyses, the development of strategies and the implementation thereof." The implementation in Town-Net often includes establishing the organisational structures and mechanisms which are the necessary precursor of 'full-scale' implementation / investment involving a wide range of organisations in the longer term.

4 Contribution to the Transnational Strategy of the Programme

4.1 Cross sectoral integration:

Town-Net addresses different aspects of spatial development including economic development, housing, transport, recreation and public services. For people, organisations and businesses to operate more efficiently on the basis of one cohesive (sub-)region, as opposed to largely determined by the boundaries of the individual parts, requires an integrated approach. In Town-Net this is recognised both by the cross-sectoral nature of the four themes which have been chosen and the activities whose implementation will develop these themes but also in the range of (public and private sector) organisations which will be involved in the project. For example, in the 'economic co-operation' activities, the involvement of the business community will be a key aspect and in 'regional identity' it is precisely the wider involvement of a variety of community-based organisations which is central to stimulating a more cohesive / balanced (sub-)region. Finally, Town-Net clearly involves authorities at the local (municipal) level and at the strategic level (regional authorities, also acting specifically in the context of national government policy).

4.2 Sustainable development:

Town-Net addresses sustainability in its broadest sense by the fact that the project aims to contribute to bringing about more cohesive (sub-)regions which are in a stronger position to compete and to operate in the future than if they are simply the sum of their overlapping, mutually competing individual parts. Specifically, the project aims to stimulate choices and decision-making in spatial development at the (sub-)regional level where this can benefit both the area as a whole and its individual parts (towns / cities and their rural hinterlands). This means that the strengths and weaknesses of the individual towns / cities and rural areas within the (sub-)region need to be considered alongside such an analysis for the (sub-)region as a whole in the determination of policy and decision-making in the field of spatial development.

At the same time, Town-Net faces the dilemma that greater specialisation and differentiation within (sub-)regions can result in increased mobility as both people and organisations at the local level need to access services and facilities where they can most efficiently be provide in the context of the (sub-)region rather than 'most local'. The activities in the project will therefore also be concerned to consider solutions where (improvements to) public transport can contribute to meeting increased mobility but also to ICT-based solutions whereby the need for physical travel to access services and facilities can be reduced.

4.3 Economic and social cohesion:

In the Town-Net project, greater economic and social cohesion within the partner regions is a core aim. Within the theme 'economic co-operation' a number of activities will be implemented which contribute to more effective joint working in this field between municipalities within the (sub-)region but also between the public sector and the business community. The activities will contribute to greater specialisation and differentiation between the individual parts of the (sub-)region (according to their strengths) and a reduction in wasteful overlap and mutual competition.

Social cohesion is advanced by other activities, for example: activities relating to 'improved linkages and networks' strengthen the networks for residents and businesses within the (sub-)region both in the social and the physical (transport) sense; 'regional identity' activities specifically address the area of social cohesion, of a sense of jointly 'belonging' to the region right across the board within the community.

In addition to these intra-regional goals for greater cohesion, Town-Net will contribute to the competitiveness and cohesion of the participating (sub-)regions as a whole, to the wider benefit of interregional economic and social cohesion in the North Sea area.

4.4 Spatial development of the North Sea Region:

The departure point for Town-Net is the concept of polycentricity as described in the ESDP and subsequently worked out in more detail in the Norvision report. Vision Statement 6 of Norvision concerns "Networks of small towns playing an important role for regional economic development with networking a key element in strengthening these urban regions". Vision Statements 2 and 5 dealing respectively with balanced spatial structure and access to services and facilities, and the sustainable development of urban areas are also addressed in Town-Net. The project homes in on three of the key themes in the 'Polycentricity Scoping Study' of September 2002 and seeks to address these in the world of planning practice: 'regional balance', 'inter town/city overlap and competition' and 'urban-rural relations'. In Town-Net these themes and vision statements are translated into specific activities in planning practice in regions in the North Sea area. The project can therefore act as a pilot for the application of the principles of polycentricity, giving examples of how these principles operate in practice but also giving pointers to how (sub-)regions can shape policy to match objectives of balanced development, improved spatial quality and development of networks.

4.5 Interregional and transnational co-operation:

Town-Net will implement a range of activities in seven partner regions in six countries within the North Sea area. The partner regions have in common that in each of these (sub-)regions peripheral to the economic core of Europe, the constituent towns/cities recognise that they need to co-operate more closely to produce a more competitive, cohesive (sub-)region fitted for the rigours of the global economy and an expanding Europe. In this shared situation, the (sub-)regions equally recognise the importance of interregional / transnational co-operation both in the sharing of knowledge and experience on related issues but also in the working together on shared solutions which are then of wider relevance within the North Sea region.

In each of the activities to be implemented within Town-Net, different partner regions will be involved, either in 'concrete' implementation or in bringing in knowledge and expertise based on their own situation and experiences. This transnationality will be co-ordinated by means of six main conferences based on the project's four main themes (plus a wider 'launch' and a 'final' conference) and involving several representatives of all the partner regions, together with a total of up to ten expert meetings / workshops relating to the specific activities in which the partner regions concerned will participate. To ensure widespread dissemination of information and results across the partner regions, an Internet-based library will be established on which all activities / partner regions will report their findings.

4.6A Equal opportunities:

The project will indirectly contribute to equal opportunities, for example in the activities where improvements to public transport are to be implemented, benefiting the minority groups who are most dependent on public transport. In relation to the theme 'regional identity', the participation of minority groups in culturally-based activities will be particularly encouraged.

4.6B Please, indicate which of the following classifications applies to the project:

<input type="checkbox"/>	The project has equal opportunities as its main focus.
<input type="checkbox"/>	The project is positive in terms of equal opportunities.
X	The project is neutral in terms of equal opportunities.

4.7A The environment:

The effects on the environment of Town-Net are primarily related to the activities within the theme of 'spatial quality'. The activity dealing with the integration of built development into the rural landscape is specifically aimed at ensuring optimal environmental solutions in this field. And the activity on regional design guidelines aims to demonstrate how a (sub-)region can most effectively involve all the actors concerned to ensure the most effective approach to optimal spatial design solutions for the (sub-)region as a whole: benchmarking and best practice between parts of an area but as important instrument a regional atelier which can deliver 'optimal regional design solutions'.

The environmental effects of the other activities are more indirect – as is the nature of the subject matter of this Measure (and see 4.2 and 4.4 above).

4.7B Please, indicate which of the following classifications applies to the project:

<input type="checkbox"/>	The project has the environment as its main focus.
X	The project is environment-friendly.
<input type="checkbox"/>	The project is neutral in terms of the environment.

5 Follow-up Actions

5.1 Follow-up actions (if relevant at this stage):

By its nature, the Town-Net project is very much about setting up processes and mechanisms which are designed to bear fruit over a longer term time period (see 3.9 above). This is, after all, the essence of the principles of polycentricity. Many of the activities can be seen in the physical sense more in the shape of the establishment and operation of organisational structures of joint-working to enable 'polycentricity issues' to be tackled in practice. Town-Net therefore includes an important function as a catalyst or a launch pad for a wide range of follow-up actions.

6 Project Indicators

6.1 Project activities indicators:

	Baseline	Target	Unit
1. Number of organisations involved in the project			
2. Number of people involved in the project			
3. Number and nature of publications and press coverage			
4. Indicator			
5.			
6.			
7.			

6.2 Output indicators:

	Baseline	Target	Unit
1. Indicator			
2.			
3.			
4.			

6.3 Result indicators:

	Baseline	Target	Unit
1. Indicator			
2.			
3.			
4.			

6.4 Impact indicators:

	Baseline	Target	Unit
1. Indicator			
2.			
3.			
4.			

6.5 Explanation for the choice of indicators:

--

7 Project Finances

7.1 Apportionment of Estimated Expenditure

Expenditure in Euro	Lead Partner	Partner 2	Partner 3	Partner 4	Partner 5	Partner 6	Partner 7	Total
1. External experts and consultants								
2. Temporary staff								
3. Permanent staff								
4. Travel and accommodation								
5. Meetings, conferences, seminars								
6. General costs (specify in appendix)								
7. Promotion and publications								
8. Material Investments, including all expenditure on infrastructure (specify in appendix)								
9. Audit								
10. Other (specify)								
11. Irrecoverable VAT								
12. Total eligible expenditure								
13. Ineligible expenditure								
14. Total expenditure								
Funding								
ERDF								
Own contribution								
Total funding								

7.2 Timing and Estimated Expenditure

Euro	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Total per partner
Lead Partner									
Partner 2									
Partner 3									
Partner 4									
Partner 5									
Partner 6									
Partner 7									
Total per year									

8 Timetable for Project

8.1 Estimated starting date:	<input type="text"/>		
8.2 Estimated completion date:	<input type="text"/>		
8.3 Phases (list starting/completion dates)	Phase	Start	Completion

9 Publicity

9.1 What will the publicity, marketing and dissemination strategy be of the project and its final result?

9.2 What will the target groups be of the activities listed in question 9.1 ?

10 Bank Information

1 Name and address of Lead partner's bank: ABN-AMRO Bank, Zuiderzeelaan 53, Postbus 686, 8000 AR Zwolle

2 Lead partner's bank account number: 43.90.70.408

3 Bank code:

4 SWIFT code (if used): ABNANL2A

5 Internal reference (if required):

6 Name of account holder(s): Provincie Drenthe

11 Certification and Submission

The application should be checked and signed below by a person in authority of the lead partner organisation as indicated.

I certify that information in this joint application is to the best of my knowledge accurate and true, the funding package is in place and the carrying out of the project will be in accordance with relevant national and Community regulations.

Signature:

Stamp:

Name (CAPITALS):

Position:

Date:

List of Appendices

Appendix 1:
Appendix 2:
Appendix 3:
Appendix 4:
Appendix 5:
Appendix 6:
Appendix 7:

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 4 december 2002, kenmerk 49/6.7/2002011115;

BESLUITEN:

een bedrag van € 33.000,-- uit de post Onvoorzien beschikbaar te stellen ten behoeve van het INTERREG-IIIB-project Town-net.

Assen, 5 februari 2003

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ab/coll