

Op te bergen
in de band van
12 december 2001

Statenstuk 897

Nota sport 2002-2004

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Cultuur en Welzijn op
21 november 2001

B-stuk

Behandeld door mevrouw L.A.M. Kompier, telefoonnummer (0592) 365599
Portefeuillehouder: mevrouw M.W. Brink-Massier

Inleiding

De Nota sport 2002-2004 van de provincie Drenthe bevat het vernieuwde sportbeleid voor de komende jaren.

De groeiende aandacht voor sport betekent een toenemende belangstelling voor sportbeleid van lokale overheden. De rijksoverheid is hiervoor een belangrijke aanjager. Door de publicatie van de sportnota "Wat sport beweegt" (1996) en het invoeren van de Subsidieregeling breedtesportimpuls (1999-2007) staat sport definitief op de landelijke, provinciale en gemeentelijke politieke agenda!

Aan de totstandkoming van deze nota is een proces voorafgegaan. Met het Drents Welzijnsoverleg Sport in december 1999 heeft de provincie Drenthe de feitelijke aftrap gegeven. Daarnaast zijn het Bestuursprogramma Besturen in balans 1999-2003 van de provincie Drenthe en de in 2000 verschenen Contourennota Schaduwen vooruit belangrijke kaders. Gezamenlijk vormen zij het fundament van het sportbeleid van provincie Drenthe.

Advies

- De Nota sport 2002-2004 vast te stellen.
- In te stemmen met de aanvraag in het kader van de Stimuleringsregeling breedtesportimpuls van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).
- In te stemmen met de bijdrage van € 113.000,-- (f 250.000,--) voor de periode 2002-2004 in het kader van ondersteuning en uitvoering van projecten bij gemeenten in het kader van de impuls breedtesport. (zie ook Najaarsnota bladzijde 24)

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Het vernieuwde sportbeleid is gericht op:

- intensievere samenwerking met en ondersteuning van gemeenten
- resultaatgericht werken
- stimulering van breedtesport
- ondersteuning van sportinfrastructuur
- ontwikkeling van talent

Argumenten

- *Intensievere samenwerking met gemeenten*
Bij de totstandkoming en uitvoering van het provinciaal sportbeleid vormen gemeenten essentiële partners. De provincie wil de samenwerking met gemeenten intensiveren en versterken om gemeenschappelijke beleidspunten te formuleren en in maatregelen om te zetten.
- *Stimulering breedtesport*
De provincie Drenthe benadrukt het algemeen belang van breedtesport. Zij sluit daarbij aan bij het landelijk en, zoals uit meerdere bestuurlijke overleggen blijkt, gemeentelijk beleid in Drenthe. De provincie wil breedtesport stimuleren en verbindt dat aan haar brede welzijnsbeleid. Dit beleid is gericht op het stimuleren van de doelgroepen jongeren, ouderen, allochtonen en gehandicapten tot deelname aan maatschappelijke activiteiten. Deze doelgroepen vormen de speerpunten in de Contourennota Schaduwen vooruit van de Productgroep Cultuur en Welzijn van de provincie Drenthe.
- *Ondersteuning sportinfrastructuur*

De provincie ziet het mede als haar verantwoordelijkheid om de sportinfrastructuur in Drenthe op peil te houden. Onder sportinfrastructuur worden alle middelen en mensen verstaan die benodigd zijn voor het aanbieden van sport, zoals accommodaties, trainers, bestuurders en vrijwilligers in het algemeen. Accommodatiebeleid beschouwt de provincie als een verantwoordelijkheid van gemeenten. De provincie richt zich primair op de ondersteuning van de binnen de sportinfrastructuur opererende mensen. Hiermee wordt een verbinding gemaakt met het provinciaal vrijwilligersbeleid (VWS-pilot Vrijwilligerswerk).

- *Resultaatgericht werken*

De provincie Drenthe legt een grotere nadruk op resultaatgericht werken. Meer nog dan in het verleden wil zij inzicht krijgen en inzicht verschaffen in de effecten van beleid en maatregelen. Hiertoe is het noodzakelijk deze te concretiseren en meetbaar te maken. Allereerst moeten beginsituaties gekwantificeerd worden (bijvoorbeeld het percentage allochtonen in verenigingsverband sport). Enerzijds is dit een voorwaarde om beleid te kunnen formuleren. Anderzijds vormt het een referentiekader voor effectmeting. Vervolgens dienen doelstellingen concreet en meetbaar geformuleerd te worden. Ten slotte moet geëvalueerd worden of deze doelstellingen zijn behaald. In opdracht van de provincie ontwikkelt Stichting *SPORTDrenthe* de Sportmonitor om het sporten in Drenthe kwantitatief in kaart te brengen.

- *Ontwikkeling van talent*

Naast het stimuleren van breedtesport, besteedt de provincie aandacht aan de ontwikkeling van talent. De provincie vindt het belangrijk dat talentvolle sporters worden gestimuleerd in het ontwikkelen van hun vaardigheden. Bedoeld worden jeugdige sporters die hun sport doorgaans binnen een vereniging uitoefenen en die zich daarnaast op regionaal, nationaal of internationaal niveau meten. De provincie vindt met name de uitstraling belangrijk die talenten hebben op andere jeugdige sporters en niet-sporters.

Uitvoering

Tijdsplanning

Periode 2002-2004.

Financiën	2002	2003	2004
Totale kosten	€ 448.843,--	€ 456.522,--	€ 464.416,--
Externe kosten	€ 113.445,--	€ 113.445,--	€ 113.445,--
Kosten voor de provincie	€ 335.398,--	€ 343.077,--	€ 350.971,--
Uit het krediet Breedtesport.			

Monitoring en evaluatie

In 2004 evaluatie CWZ-beleid.

Extern betrokkenen

Rijk, Drentse gemeenten en provinciale instellingen.

Communicatie

Voortgang in jaarlijks actieprogramma CWZ.

Bijlagen

1. Aanvraag Stimuleringsregeling breedtesportimpuls Ministerie van VWS.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 30 oktober 2001
Kenmerk: 42/6.16/2001009753

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
J.Th. Imholz, wnd. griffier

as/coll.

Aanvraagformulier Stimuleringsregeling breedtesport voor provincies
 Volledige projectplan en de totale begroting wordt met dit aanvraagformulier meegestuurd.

A. Gegevens aanvrager

Naam provincie:	Provincie Drenthe	Bezoekadres:	Westerbrink
Postadres:	Postbus 122	Postcode:	
Postcode:	9400 AC	Plaats:	Assen
Plaats:	Assen		
Giro/banknummer:		Bank	te
Contactpersoon:		Telefoon:	0592-365***
Dhr./Mw.:		Fax:	0592-365***
Afdeling: Welzijn		E-mail:	

B. Gegevens provincie

De provincie Drenthe telt 12 gemeenten met in totaal **469.806** inwoners.

> 50.000 inwoners:

- Emmen 105.972
- Assen 58.445
- Hoogeveen 52.790

> 25.000 < 50.000 inwoners:

- Coevorden 34.821
- Midden-Drenthe 32.394
- Tynaarlo 31.508
- Noordenveld 30.740
- Meppel 29.652
- Borger-Odoorn 26.201

> 10.000 < 25.000 inwoners:

- Aa en Hunze 24.824
- De Wolden 23.571
- Westerveld 18.888

< 10.000 inwoners:

-

Gemeenten die deelnemen aan de Breedtesportimpuls:

> 50.000 inwoners:

- Emmen subsidie is aangevraagd en toegekend, projectstart 2000
- Assen subsidie is aangevraagd en toegekend, projectstart 2002
- Hoogeveen subsidie is aangevraagd en toegekend, projectstart 2001

25.000 < 50.000 inwoners:

- Midden-Drenthe subsidie is aangevraagd voor 1-4-01, projectstart 2003

- Tynaarlo _ subsidie is aangevraagd voor 1-4-01, projectstart 2003
 - Noordenveld subsidie is aangevraagd voor 1-4-01, projectstart 2002
 - Meppel subsidie is aangevraagd en toegekend, projectstart 2002
 - Borger-Odoorn subsidie is aangevraagd en toegekend, projectstart 2002
- > 10.000 < 25.000 inwoners:
- Westerveld subsidie aangevraagd voor 1-4-2001, projectstart 2001

C. Gegevens voor het project

Projecttitel: Sport in Drenthe in Beweging

Startdatum: 1 januari 2002

Einddatum: 31 december 2007 *

- * De provincie Drenthe behoudt het recht om op basis van de evaluatie in 2004 dit project niet voort te zetten voor de jaren 2005, 2006 en 2007.

Probleemstelling

Uit contacten met Drentse gemeenten is gebleken dat veel kleinere gemeenten nauwelijks de capaciteit hebben om in te spelen op de mogelijkheden die de stimuleringsregeling breedtesport biedt. Dit betekent in de eerste plaats dat gemeenten niet de benodigde projectplannen kunnen maken om subsidie aan te vragen. Ten tweede lopen gemeenten tegen problemen aan wanneer het aankomt op de uitvoering van de projecten.

Het is voor betreffende gemeenten een gemiste kans wanneer ze niet gebruik kunnen maken van de stimuleringsregeling nu het ministerie van VWS de ontwikkeling van de breedtesport een enorme impuls geeft.

Een van de uitgangspunten van het provinciaal beleid in Drenthe is dat, mede op wens van gemeenten, de provincie een rol speelt bij gemeenteverstijgende vraagstukken. Gebleken is dat ook in Drenthe stimuleringsregeling, maar vooral ondersteuning van gemeenten bij het opstellen van projectplannen en/of de uitvoering daarvan zeer gewenst is. De provincie wil gemeenten derhalve ondersteunen bij het opstellen en uitvoeren van plannen in het kader van de stimuleringsregeling breedtesport.

De provincie heeft in haar Nota Sport, die als bijlage is toegevoegd, de volgende maatregel geformuleerd:

SportDrenthe biedt ondersteuning aan gemeenten in de provincie Drenthe bij het opstellen en uitvoeren van projectplannen in het kader van de stimuleringsregeling breedtesportimpuls.

Doelgroepen

- Gemeenten die nog geen beslissing hebben genomen om wel of niet deel te nemen aan de breedtesportimpuls.
- Gemeenten die ondersteuning wensen bij, of het opstellen van projectplannen ten behoeve van de subsidie-aanvraag.
- Gemeenten die ondersteuning wensen bij het uitvoeren van projecten in het kader van de regeling.

Vraaggericht werken is ook hierbij voor de provincie een belangrijk uitgangspunt.

Doelstelling

- Stimuleren van gemeenten om projectplannen op te stellen in het kader van de stimuleringsregeling breedtesport.
- Ondersteunen van gemeenten bij het opstellen van projectplannen.
- Ondersteunen van gemeenten bij het uitvoeren van projectplannen.

Resultaten

- Drentse gemeenten, die deel hebben willen nemen aan de breedtesportimpuls, hebben subsidieaanvragen ingediend en alle aanvragen zijn gehonoreerd.
- Door gemeenten gevraagde ondersteuning, bij het uitvoeren van projecten, hebben een aanzienlijke bijdrage geleverd aan het succes van projecten.

Fasering

Fase	Gemeenten	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Stimuleren deelname breedtesportimpuls	Emmen						
	Assen						
	Hoogeveen						
	Coevorden *						
	Midden-Drenthe						
	Tynaarlo						
	Noordenveld						
	Meppel						
	Borger-Odoorn						
	Aa en Hunze *						
	De Wolden *						
	Westerveld						
Ondersteuning opstellen projectplannen	Emmen						
	Assen						
	Hoogeveen						
	Coevorden **						
	Midden-Drenthe						
	Tynaarlo						
	Noordenveld						
	Meppel						
	Borger-Odoorn						
	Aa en Hunze **						
	De Wolden **						
	Westerveld						
Ondersteuning uitvoering projectplannen	Emmen						
	Assen						
	Hoogeveen						
	Coevorden ***						
	Midden-Drenthe						
	Tynaarlo						
	Noordenveld						
	Meppel						
	Borger-Odoorn						
	Aa en Hunze ***						
	De Wolden ***						
	Westerveld						

- * Stimulering vindt plaats totdat gemeenten besluiten wel of niet deel te nemen aan de breedtesportimpuls.
- ** Ondersteuning van het opstellen van projectplannen vindt plaats totdat het opstellen van projectplannen gerealiseerd is.
- *** Ondersteuning vindt plaats op het moment dat de subsidieaanvraag gehonoreerd is.

Methoden

Om gemeenten te **stimuleren** tot het opstellen van projectplannen hanteert de provincie de volgende instrumenten:

- De provincie organiseert halfjaarlijks een *bestuurlijk overleg* met wethouders sport van gemeenten. Hierin zal de stand van zaken rond de breedtesportimpuls regelmatig op de agenda staan.
- SportDrenthe organiseert een kwartaarlijks *vakoverleg* met beleidsmedewerkers sport van gemeenten. Binnen dit ambtelijk overleg worden ook ervaringen en informatie uitgewisseld over de breedtesportimpuls.

Door informatie, resultaten van de breedtesportprojecten en het enthousiasme van deelnemende gemeenten worden andere gemeenten aangemoedigd om ook mee te doen met de breedtesportimpuls.

- SportDrenthe *informeert* gemeenten over de kansen die sport in het algemeen biedt en over de mogelijkheden van de breedtesportimpuls van VWS in het bijzonder.

Voor een uitgebreidere toelichting van bovenstaande zie de bijlage Nota Sport: Intensivering Samenwerking met gemeenten.

Om gemeenten te **ondersteunen** bij het opstellen van projectplannen hanteert de provincie het volgende instrument:

- Uitvoering van een stappenplan bij (en in samenwerking met) gemeenten door SportDrenthe. Dit stappenplan bestaat uit de volgende onderdelen:

Oriëntatie:

- onderzoek naar mogelijke betrokkenheid van andere beleidssectoren en partners
- in kaart brengen van politieke eisen en wensen

Inventarisatie:

- wensen, kansen en inbreng van partners en deelprojecten
- behoefte en wensen van instellingen, organisaties en burgers
- mogelijkheden op andere beleidsterreinen voor deelprojecten

Draagvlakonderzoek:

- informeren en raadplegen van de achterban
- betrekken van instellingen, organisaties en burgers. Ook voor de eventuele uitvoering van projectonderdelen

Analyse en uitwerking

- analyseren en uitwerken van verkregen gegevens

Conceptplan

- opstellen van een concept-subsidieaanvraag

Accordering concept

- bespreking en aanpassing van concept aan de hand van gesprekken met gemeente

Terugkoppeling

- terugkoppeling naar partners en achterban van betrokken partijen

Procedure begeleiden

- begeleiding van procedure binnen de gemeente
- politieke besluitvorming en het bestemmen van middelen

Subsidieaanvraag

- opstellen van definitieve subsidieaanvraag

Om gemeenten te **ondersteunen** bij het uitvoeren van projectplannen hanteert de provincie de volgende instrumenten:

Stimuleringsprojecten breedtesport

Ter stimulering van doelgroepen waar provincie en gemeenten nadruk op leggen zullen diverse projecten worden geïnitieerd en uitgevoerd. Het uitgangspunt daarbij is wederom de vraaggestuurde aanpak op basis van een inventarisatie van lokale behoeften door provincie en gemeenten. De projecten worden uitgevoerd in opdracht van de provincie.

Maatregelen

Ter stimulering van breedtesport en de deelname van de doelgroepen jongeren, ouderen, allochtonen en gehandicapten, formuleert de provincie de volgende maatregelen:

- Initiëren van projecten ter stimulering van jongeren
- Initiëren van projecten ter stimulering van ouderen
- Initiëren van projecten ter stimulering van allochtonen
- Initiëren van projecten ter stimulering van gehandicapten
- Bevorderen van sportevenementen voor doelgroepen
- Direct subsidiëren van kleinere breedtesportprojecten

Voor een specifiekere beschrijving en uitwerking van de projecten verwijzen wij naar de bijlage "projecten SportDrenthe" in de Nota Sport en het Meerjarenplan en Jaarplan 2002 van SportDrenthe.

Ondersteuning sportinfrastructuur

De provincie ziet het mede als haar verantwoordelijkheid om de sportinfrastructuur in Drenthe op peil te houden. Onder sportinfrastructuur worden alle middelen en mensen verstaan die benodigd zijn voor het aanbieden van sport zoals accommodaties, trainers, bestuurders en vrijwilligers in het algemeen. Accommodatiebeleid beschouwt de provincie als een verantwoordelijkheid van gemeenten. De provincie richt zich primair op de ondersteuning van de binnen de sportinfrastructuur opererende mensen. Hiermee wordt een verbinding gemaakt met het provinciaal vrijwilligersbeleid (VWS-pilot Vrijwilligerswerk).

Verder wil de provincie met name een rol spelen bij vraagstukken die niet door individuele gemeenten, verenigingen of sportbonden opgelost kunnen worden. De ondersteuning wordt door SportDrenthe geleverd.

Maatregelen

Ter ondersteuning van de sportinfrastructuur zijn de volgende maatregelen geformuleerd:

- Inrichten van een Sportservicepunt
- Advisering rond sporttakoverstijgende vraagstukken
- Organiseren van regionale cursussen

SportDrenthe richt een **Sportservicepunt** in, dat als wegwijzer dient voor gemeenten, verenigingen en bonden. Het vormt een centraal loket waar sport- en bewegingsvragen samenkomen en waar sportaanbieders worden gekoppeld aan sportondersteuners. Met de inrichting van dit loket volgt SportDrenthe landelijke ontwikkelingen die door het Nederlands Instituut voor Sport en Bewegen zijn ingezet met het 'Masterplan Sportinfrastructuur Nederland'.

Naast deze rol als wegwijzer, zal SportDrenthe zich als **adviseur** profileren. Instellingen, zoals verenigingen en gemeenten, zullen ondersteund worden bij sporttakoverstijgende vraagstukken zoals subsidieaanvragen, wet- en regelgeving, bestuurlijke inrichting en visieontwikkeling ten behoeve van verenigingen.

Ten slotte zal SportDrenthe een rol vervullen bij het regionaal aanbieden van relevante **cursussen**. Cursussen voor sporttechnisch (bijvoorbeeld trainers) en bestuurlijk (bijvoorbeeld penningmeesters) kader worden vaak buiten de provincie (bijvoorbeeld door een landelijke bond) georganiseerd. Op wens van gemeenten en verenigingen zal SportDrenthe er voor zorgen dat meer opleidingen met name binnen de provinciegrenzen gevolgd kunnen worden.

Resultaatgericht werken

De provincie Drenthe legt een grotere nadruk op resultaatgericht werken. Meer nog dan in het verleden wil zij inzicht krijgen en inzicht verschaffen in de effecten van beleid en maatregelen ten behoeve van zichzelf en gemeenten. Hiertoe is het noodzakelijk deze te concretiseren en meetbaar te maken. Allereerst moeten beginsituaties gekwantificeerd worden (bijvoorbeeld, het percentage allochtonen in verenigingsverband sport). Enerzijds is dit een voorwaarde om beleid te kunnen formuleren. Anderzijds vormt het een referentiekader voor effectmeting. Vervolgens dienen doelstellingen concreet en meetbaar geformuleerd te worden. Ten slotte moet geëvalueerd worden of deze doelstellingen zijn behaald.

Maatregelen

Ten behoeve van resultaatgericht werken formuleert de provincie de volgende maatregel:

- Uitvoering van de Sportmonitor

SportDrenthe ontwikkelt de **Sportmonitor** om het sporten in Drenthe kwantitatief in kaart te brengen. Bij het ontbreken van relevante gegevens is het lastig beleid te onderbouwen en effecten te beoordelen. De sportmonitor inventariseert jaarlijks (of tweejaarlijks) de volgende zaken:

- De behoefte aan ondersteuning van sportverenigingen
- De kwaliteit van sportaanbod van verenigingen
- De omvang van de sportdeelname
- De mate van integraal sportbeleid in de gemeente

De provincie zal meer **sturen op resultaten** en benadrukt het belang van resultaatgericht werken bij alle betrokken partijen. In samenwerking met bijvoorbeeld gemeenten en SportDrenthe zal de provincie het initiatief nemen om de nader in te vullen doelstellingen (voor bijvoorbeeld breedtesportprojecten of algemene dienstverlening) concreet en meetbaar

te maken. Daarnaast stuurt de provincie sterker aan op het daadwerkelijk meten van effecten van zowel beleid, projecten als dienstverlening. Voor het evalueren van het algemene sportbeleid, zal de Sportmonitor ingezet worden. Om de effecten van concrete projecten en diensten te evalueren, dienen de verantwoordelijke partijen additionele metingen uit te voeren. Bij het beoordelen van (continuerings-) aanvragen voor subsidie zal de provincie bovenstaande uitgangspunten sterker benadrukken.

Risicofactoren

- Te weinig politiek draagvlak bij gemeenten om deel te nemen aan de breedtesportimpuls
- deel te nemen aan de breedtesportimpuls
- Te weinig draagvlak bij partners en andere betrokken partijen om projecten uit te voeren

Inspraak

Betrokken bij opzet en/of uitvoering van het project zijn:

- Gemeenten van Drenthe
- Sportbonden of regionale geledingen hiervan
- Nebas
- SportDrenthe

Samenwerking met andere beleidssectoren

SportDrenthe en gemeenten dragen zorg voor afstemming met andere beleidssectoren binnen gemeenten zoals: onderwijs, welzijn en zorg. Zie hiervoor ook het *Stappenplan: Oriëntatie en Inventarisatie*. Voor een uitgebreide toelichting zie ook bijlage Meerjarenplan en Jaarplan2002 SportDrenthe.

D. Begroting van het project

Uitgaven project				Inkomsten project			
Jaar				bijdrage provincie		bijdrage VWS	
2002	€ 226.890	fl	500.000	€ 113.445	fl 250.000	€ 113.445	fl 250.000
2003	€ 226.890	fl	500.000	€ 113.445	fl 250.000	€ 113.445	fl 250.000
2004	€ 226.890	fl	500.000	€ 113.445	fl 250.000	€ 113.445	fl 250.000
2005	€ 226.890	fl	500.000	€ 113.445	fl 250.000	€ 113.445	fl 250.000
2006	€ 226.890	fl	500.000	€ 113.445	fl 250.000	€ 113.445	fl 250.000
2007	€ 226.890	fl	500.000	€ 113.445	fl 250.000	€ 113.445	fl 250.000
Totaal	€ 1.361.340	fl	3.000.000	€ 680.670	fl 1.500.000	€ 680.670	fl 1.500.000

Opmerking: De bedragen die in de begroting staan vermeld zijn, nadat ze zijn omgerekend van guldens, afgerond op hele euro's. Vanwege de overgang van de gulden op de euro zijn de bedragen in guldens zijn ter illustratie vermeld.

E. Ondertekening

A.L. ter Beek, Commissaris van de Koningin in Drenthe
Assen, datum

J. Th. Imholz, wnd. Griffier
Assen, datum

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 30 oktober 2001, kenmerk 42/6.16/2001009753;

BESLUITEN:

- I. de Nota sport 2002-2004 vast te stellen;
- II. in te stemmen met de aanvraag in het kader van de Stimuleringsregeling breedtesportimpuls van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
- III. in te stemmen met de bijdrage van € 113.000,- (f 250.000,-) voor de periode 2002-2004 in het kader van ondersteuning en uitvoering van projecten bij gemeenten in het kader van de impuls breedtesport (zie ook Najaarsnota bladzijde 24).

Assen, 12 december 2001

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

as/coll.

