

***Statenstuk* 2005-209**

Wijziging Besluit mandaat en machtiging provinciale staten

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 30 november 2005
- provinciale staten op 21 december 2005
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Voorgestelde status: **A-stuk**

Voorstel van het Presidium van provinciale staten

Inleiding

In het kader van het project Juridische kwaliteitszorg bij de Statengriffie, is door de Stafgroep Bestuurs-, Juridische en Concernzaken (BJC) geconstateerd, dat het Besluit mandaat en machtiging provinciale staten, zoals deze door provinciale staten (PS) is vastgesteld in 2003, enige juridische risico's bevat.

Kern van het probleem bleek de bevoegdheid van het Presidium om disciplinaire maatregelen te treffen jegens medewerkers van de Statengriffie. Dat geldt ook voor een dergelijke gemandateerde bevoegdheid van de statengriffier, maar dan alleen met betrekking tot ontslag als disciplinaire straf. Disciplinair ontslag wordt gewoonlijk niet door de bevoegde instantie in mandaat gegeven. Het is verstandig om dergelijke beslissingen bij PS zelf te houden. Daarnaast is het feit, dat het Presidium niet in de wet als zodanig wordt genoemd, reden om alle disciplinaire maatregelen uit het mandaat van het Presidium te schrappen.

Deze bevoegdheden zijn nu in de voorgestelde aanpassing van het mandaatbesluit geschrapt.

Daarnaast is er een nieuw artikel 5 ingevoegd met betrekking tot de grenzen van het mandaat. Dit is in lijn met het mandaatbesluit van gedeputeerde staten (GS).

Voorts is er in de toelichting meer aandacht besteed aan uitleg over de verdeling van de verschillende rechtspositionele beslissingsbevoegdheden, die PS hebben gedelegeerd aan GS dan wel gemandateerd aan het Presidium of de statengriffier. Hierin wordt tevens duidelijk welke uitvoeringsbeslissingen ten aanzien van personeel zijn voorbehouden aan de directeur-secretaris en welke aan de statengriffier.

In bijgaand voorstel voor wijziging van het Besluit mandaat en machtiging PS is het oude besluit integraal overgenomen en zijn de voorgestelde wijzigingen *cursief*, dan wel ~~met doorhalingen~~ aangegeven.

Advies

De voorgestelde wijzigingen in het Besluit mandaat en machtiging provinciale staten vaststellen.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Met vaststelling van het Besluit mandaat en machtiging provinciale staten, inclusief de voorgestelde wijzigingen, ontstaat er helderheid met betrekking tot de respectievelijke bevoegdheden van betrokken organen en functionarissen ten aanzien van rechtspositionele beslissingen over medewerkers van de Statengriffie.

Argumenten

1. *Vanwege de niet-wettelijke status van het Presidium is de bevoegdheid tot het nemen van disciplinaire maatregelen hoogstwaarschijnlijk voor de rechter niet staande te houden. Deze bevoegdheid wordt derhalve teruggelegd bij PS zelf.*
2. *Disciplinair ontslag is een bevoegdheid die gewoonlijk niet in mandaat wordt gegeven. Het mandaat aan de statengriffier terzake dient derhalve te worden ingetrokken.*
3. *Het mandaatbesluit van GS bevat een aantal bepalingen, die ook in het mandaatbesluit van PS thuishoren, omdat zij de helderheid omtrent rechten en plichten van mandatarissen vergroten.*

Uitvoering

Tijdsplanning

Het gewijzigde besluit treedt in werking direct na plaatsing in het Provinciaal blad.

Financiën

N.v.t.

Monitoring en evaluatie

De statengriffier doet jaarlijks in haar Jaarverslag melding van de wijze van uitvoering van het mandaat.

Extern betrokkenen

N.v.t.

Communicatie

De wijzigingen in het mandaatbesluit zullen aan de medewerkers van de Statengriffie kenbaar worden gemaakt.

Bijlagen

1. Wijzigingsvoorstellen Besluit mandaat en machtiging provinciale staten, met toelichting.

Assen, 24 oktober 2005

Kenmerk: 2005009924

Het Presidium van provinciale staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

I.M. Rozema, griffier

ab/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van het Presidium van provinciale staten van Drenthe van 24 oktober 2005, kenmerk 2005009924;

gelet op hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op artikel 12 van de Verordening statengriffie Drenthe;

BESLUITEN:

de wijzigingen in het Besluit mandaat en machtiging provinciale staten, zoals in de bijlage weergegeven, vast te stellen.

Assen, 21 december 2005

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

Bijlage(n):
ab/coll

WIJZIGINGSVOORSTELLEN INZAKE BESLUIT MANDAAT EN MACHTIGING PROVINCIALE STATEN

(Zoals eerder vastgesteld bij besluit van provinciale staten van Drenthe van 23 april 2003, nummer G-2, Provinciaal blad, nummer 49 van 20 juni 2003)

Wijzigingen zijn *cursief* dan wel met ~~doorhalingen~~ aangegeven.

Artikel 1, Begripsbepalingen

In het kader van dit besluit wordt verstaan onder:

- Presidium: het Presidium als bedoeld in het Reglement van orde;
- griffier: de griffier als bedoeld in artikel 104 van de Provinciewet;
- commissiegriffier: de commissiegriffier als bedoeld in de Verordening provinciale Statengriffie Drenthe.

Artikel 2.

Het Presidium is bevoegd namens provinciale staten:

- a. beslissingen te nemen met betrekking tot de ontwikkeling, de beoordeling en de beloning van de griffier;
- b. beslissingen te nemen met betrekking tot de aanstelling, de overplaatsing, de schorsing en het ontslag van de commissiegriffier, ~~dan wel met betrekking tot disciplinaire maatregelen jegens hem;~~
- c. verlof te verlenen aan de griffier.

Artikel 3.

De griffier is bevoegd namens provinciale staten:

- a. beslissingen te nemen met betrekking tot de ontwikkeling, de beoordeling en de beloning van de medewerkers van de griffie;
- b. medewerkers van de griffie, behoudens de commissiegriffier, aan te stellen, over te plaatsen, te schorsen en te ontslaan;
- c. disciplinaire maatregelen (*met uitzondering van ontslag*) te treffen ten aanzien van medewerkers van de griffie, behoudens ten aanzien van de commissiegriffier;
- d. verlof te verlenen aan de medewerkers van de griffie.

Artikel 4.

De bevoegdheid om op grond van de artikelen 2 en 3 beslissingen te nemen, impliceert de bevoegdheid tot ondertekening namens provinciale staten.

Artikel 5.

Een voorgenomen beslissing wordt in ieder geval voorgelegd aan de mandaatgever indien:

- a. de beslissing overschrijding van gevoteerde kredieten tot gevolg heeft;*
- b. de mandataris/ge(vol)machtigde dit wenselijk of noodzakelijk acht, zoals bij politiek gevoelige onderwerpen.*

Artikel 6.

Het Presidium en de griffier brengen de beslissingen, waarvan zij moeten aannemen dat kennisneming door provinciale staten van belang is, en de beslissingen genomen krachtens de artikelen 2, sub ~~a- en~~ b, en 3, sub ~~a- en~~ b, onverwijld ter kennis van provinciale staten.

Artikel 7.

Dit besluit treedt in werking de dag na publicatie ervan in het Provinciaal blad.

TOELICHTING BIJ HET BESLUIT MANDAAT EN MACHTIGING PROVINCIALE STATEN

In de wijziging van de Provinciewet van 12 maart 2003 wordt geregeld dat provinciale staten bevoegd zijn ten aanzien van alle rechtspositionele handelingen met betrekking tot de Statengriffie (artikel 104 van de Provinciewet). In artikel 12 van de Verordening Statengriffie Drenthe wordt een aantal uitvoeringsbevoegdheden met betrekking tot de rechtspositie van de Statengriffie aan gedeputeerde staten gedelegeerd.

In het Besluit mandaat, volmacht en machtiging gedeputeerde staten 2004 mandateren gedeputeerde staten een groot aantal rechtspositionele beslissingsbevoegdheden in de uitvoerende sfeer verder door aan de directeur-secretaris. Deze bevoegdheden staan limitatief opgesomd in een bijlage bij dat mandaatbesluit (Mandaatlijst personele aangelegenheden).

De besluiten ten aanzien van de Statengriffie met betrekking tot aanstelling, overplaatsing, schorsing of ontslag en die met betrekking tot de ontwikkeling, de beoordeling, de beloning, het nemen van disciplinaire maatregelen en het verlenen van verlof blijven in de Verordening Statengriffie Drenthe (artikel 12, onderdelen a tot en met d) expliciet voorbehouden aan provinciale staten.

Daarmee blijven dus ook alle uitvoeringsbeslissingen die samenhangen met deze besluiten en die ook voorkomen in de Mandaatlijst personele aangelegenheden van de directeur-secretaris toch voorbehouden aan provinciale staten (of hun mandatarissen). Ditzelfde geldt voor uitvoeringsbeslissingen uit genoemde Mandaatlijst waarvan redelijkerwijs mag worden aangenomen dat deze niet bij de directeur-secretaris, maar bij de statengriffier behoren te liggen, zoals het vastleggen van individuele werktijdregelingen, ontzegging van de toegang tot het werk, en dergelijke.

In de praktijk is het weinig efficiënt om de meeste van deze bevoegdheden ook daadwerkelijk door provinciale staten zelf te laten uitoefenen. Derhalve worden aan het Presidium (voor zover het de statengriffier en enkele bevoegdheden met betrekking tot de commissiegriffier betreft) en aan de statengriffier (voor zover het enkele bevoegdheden met betrekking tot de commissiegriffier en de overige medewerkers van de Statengriffie betreft) bevoegdheden gemandateerd. Om welke bevoegdheden het gaat, staat in de artikelen 2 en 3 aangegeven. *Dat impliceert derhalve ook dat alle uitvoeringsbeslissingen, samenhangende met deze bevoegdheden voorbehouden zijn aan het Presidium respectievelijk de statengriffier (in mandaat van provinciale staten).*

Besluiten met betrekking tot aanstelling, overplaatsing, schorsing of ontslag, dan wel disciplinaire maatregelen jegens de statengriffier blijven altijd aan provinciale staten voorbehouden. *Dat geldt ook voor disciplinaire maatregelen jegens de commissiegriffier.* Het Presidium heeft daarbij wel een voorbereidende rol en kan voordrachten terzake doen aan provinciale staten.

Met betrekking tot dergelijke maatregelen (*behoudens disciplinaire maatregelen*) ten aanzien van de commissiegriffier, waarvoor het Presidium gemandateerd is, kan de statengriffier voorstellen aan het Presidium voorleggen.

In het geval er budgetten zullen worden overschreden bij de uitoefening van dit mandaat, of indien daarbij sprake is van bijvoorbeeld politieke gevoeligheden, dan zijn de gemandateerden gehouden om provinciale staten tevoren te raadplegen. Dit wordt geregeld in artikel 5.

Uiteraard zijn het Presidium en de statengriffier gehouden alle informatie die relevant is voor de staten met betrekking tot de uitoefening van dit mandaat tijdig aan de staten te verstrekken. Artikel 6 regelt over welke beslissingen de staten onverwijld dienen te worden ingelicht.