

Statenstuk 868

Uittreding Gemeenschappelijke regeling Bestuursacademie Noord-Nederland

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Bestuur, Financiën en
Economie op 12 september 2001

A-stuk

Behandeld door mevrouw N. Gerritsen, telefoonnummer (0592) 365798
Portefeuillehouders: de heren S.B. Swierstra en H. Weggemans

Inleiding

De toenmalige provinciale staten hebben bij de behandeling van de begroting 1996 besloten uit de Gemeenschappelijke regeling Bestuursacademie Noord-Nederland (BANN) te treden.

Bij besluit van 21 mei 1997 hebben de staten dit besluit weer ingetrokken. Reden hiervoor was het aangaan van een strategische alliantie tussen de BANN, de Rijksuniversiteit Groningen (RuG), het Samenwerkingsverband Bestuurswetenschappen Noorden des Lands (SBN) en de Thorbecke Academie te Leeuwarden, waardoor kwalitatief goed bestuurskundig onderwijs in het Noorden behouden zou kunnen blijven.

Door de beëindiging van het SBN is van de strategische alliantie weinig of niets terechtgekomen. Omdat de BANN in een fusieproces kwam (de vier regionale bestuursacademies en de Centrale Bestuursacademie Nederland) is de uittreding niet opnieuw ter discussie gebracht.

Het blijkt nu dat de landelijke fusies tussen de bestuursacademies van de baan is en dat de BANN op eigen kracht verder wil gaan. In het recente verleden is door Drenthe met krachtige argumenten betoogd dat alleen voortgaan niet tot de mogelijkheden behoort (zie hierover de als bijlage toegevoegde toelichting). Deelname aan de BANN wordt daarom niet langer verantwoord geacht. Opnieuw wordt voorgesteld uit de BANN te treden.

Daadwerkelijke uittreding kan eerst geschieden nadat een vol kalenderjaar is verstreken na het onherroepelijk worden van het besluit tot uittreding. Het is de vraag of het besluit nog voor 1 januari 2002 onherroepelijk zal worden. Het besluit wordt namelijk onherroepelijk na afronding van eventueel in te dienen bezwaar en beroep.

Als het besluit na 1 januari 2002 onherroepelijk wordt, kan op zijn vroegst per 1 januari 2004 uitgetreden worden (na doorlopen van een eventuele procedure bezwaar en beroep). Daarna kan nog gedurende vijf jaar een aflopende bijdrage van 100%, 80%, 60%, 40% en 20% van de laatste jaarbijdrage verschuldigd zijn (een richtsnoer). In dat geval moet in 2004 dus nog het volledige bedrag worden betaald. De jaren daarna vindt de aangegeven afbouw plaats, met als resultaat dat het uiteindelijke voordeel (de jaarlijkse bijdrage van 2004) pas in 2009 gerealiseerd wordt.

Bij uittreding stelt het algemeen bestuur van de BANN de verplichtingen van de uittredende deelnemer vast. Op dit moment valt nog niets met zekerheid te zeggen over de hoogte van de uittredingsbijdrage, omdat er sprake is van lopende exploitatietekorten die in de jaarlijkse bijdragen van 2002 en 2003 worden verrekend. De jaarlijkse bijdrage van 2003 zal bij uittreding per 1 januari 2004 bepalend zijn voor de hoogte van de uittredingsbijdrage.

Advies

1. Instemmen met uittreding uit de Gemeenschappelijke regeling BANN.
2. De extra bijdrage aan de BANN voor 2000 en 2001 van in totaal f 74.563,--/€ 33.835,21¹ als last meenemen in de begroting 2001 en deze dekken door een verlaging van het krediet voor Onvoorzene uitgaven 2001.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Er wordt op termijn structureel bezuinigd op de jaarlijkse bijdrage. Dit voordeel wordt overigens waarschijnlijk (afhankelijk van het onherroepelijk worden van het besluit) eerst pas in 2009 volledig gerealiseerd.

Argumenten

¹ Het in dit schrijven opgenomen bedrag in euro's is bedoeld als gewenningsinformatie. Hieraan kunnen geen rechten ontleend worden.

1.1. Aanvankelijke redenen tot heroverweging deelname aan de BANN (en dus terugdraaien van uw oorspronkelijke besluit) zijn met het mislukken van de fusie komen te vervallen.

In het statencommissiestuk van 22 augustus 2000, kenmerk 34/6.6/2000008788, over de fusie van de bestuursacademies wordt geadviseerd in te stemmen met het fusievoorstel en daarbij drie eisen te stellen:

1. uiterlijk 31 december 2000 moet er een plan van aanpak voor het fusieproces gereed zijn;
 2. uiterlijk 1 juli 2001 moet er een businessplan conform het model INK voor de Stichting BAN gereed zijn;
 3. een jaarlijkse evaluatie van de vier genoemde voorwaarden uit de fusiebesprekingen, inclusief een beoordeling van het instandhouden van een Gemeenschappelijke regeling BANN.
- Aangezien de fusie is mislukt, is ook niet voldaan aan deze voorwaarden waardoor de peiler onder het eerdere besluit wegvalt.

1.2. De provincie maakt nauwelijks gebruik van de diensten van de BANN.

De huidige jaarlijkse bijdrage van f 42.000,-/€ 19.058,77 staat niet in verhouding tot het aantal provinciale deelnemers per jaar aan de BANN. Op dit moment neemt geen enkele provinciale ambtenaar deel aan langlopende BANN-cursussen. De jaarlijkse bijdragen zullen bovendien waarschijnlijk oplopen.

2.1. Financieel gezien gaat het met de BANN niet goed.

In de vergadering van het algemeen bestuur van 6 juli jl. is een extra bijdrage van de deelnemers gevraagd in verband met exploitatietekorten. Voor de jaren 2000 en 2001 gaat het om een bedrag van in totaal f 74.563,-/€ 33.835,21. Ook in de toekomst zullen de exploitatiekosten (en -tekorten) opgebracht moeten gaan worden door de deelnemers. Dit leidt voor de komende jaren waarschijnlijk ook nog tot een extra claim van de BANN bij de provincie Drenthe.

Uitvoering

Tijdsplanning

Als geen bezwaar en beroep wordt ingesteld kan het besluit nog voor 1 januari 2002 onherroepelijk worden. Per 1 januari 2003 kan dan worden uitgetreden.

Het kan zijn dat het besluit pas na 1 januari 2002 onherroepelijk wordt, waardoor uittreding pas per 1 januari 2004 geschiedt (afhankelijk van de looptijd van de procedure bezwaar en beroep).

Financiën

Totale kosten	f	74.563,-/€ 33.835,21
Externe kosten	n.v.t.	
Kosten voor de provincie	f	74.563,-/€ 33.835,21

- Op korte termijn een extra bijdrage van f 74.563,-/ € 33.835,21 voor de jaren 2000-2001, te dekken door verlaging van het krediet voor Onvoorzienne uitgaven. N.B. De lopende exploitatietekorten worden te zijner tijd ook op de deelnemers afgewend. Dit zal waarschijnlijk ook vanuit de post Onvoorzien moeten worden gedekt.
- Op lange termijn een bezuiniging van f 42.000,-/€ 19.058,77. (Op basis van de huidige jaarlijkse bijdrage, prestatie 3160401, project 22000026, kostensoort 440002).

Monitoring en evaluatie

N.v.t.

Extern betrokkenen

Deelnemers aan de Gemeenschappelijke regeling BANN.

Communicatie

Brief aan het algemeen bestuur van de BANN.

Bijlagen

1. Toelichting op het advies tot uittreding uit de Gemeenschappelijke regeling Bestuursacademie Noord-Nederland.

Ter inzage in de leeskamer

1. Statenstuk 514, Subsidiëring Samenwerkingsverband Bestuurswetenschappen Noorden des Lands, deelneming Gemeenschappelijke regeling Bestuursacademie Noord-Nederland.
2. Statencommissiestuk Fusies bestuursacademies.
3. Brief van de BANN d.d. 6 juli 2001, kenmerk 06072001/bfr01, inzake nota provinciale bijdrage.

Assen, 13 augustus 2001

Kenmerk: 32/6.14/2001007377

Gedeputeerde staten van Drenthe,

G. de Vries-Leggedoor, wnd. voorzitter

H. Rappa-Velt, griffier

as/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 13 augustus 2001, kenmerk 32/6.14/2001007377;

gelet op artikel 2.5 van de Gemeenschappelijke regeling Bestuursacademie Noord-Nederland;

BESLUITEN:

uit te treden uit de Gemeenschappelijke regeling Bestuursacademie Noord-Nederland.

Assen, 3 oktober 2001

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

as/coll

Toelichting op het advies tot uittreding uit de Gemeenschappelijke regeling Bestuursacademie Noord-Nederland

Op 21 mei 1997 hebben de toenmalige provinciale staten van Drenthe het eerder genomen besluit tot uittreding uit de Gemeenschappelijke regeling Bestuursacademie Noord-Nederland (BANN) ingetrokken, conform statenstuk 514.

Reden hiervoor was het aangaan van een strategische alliantie tussen de BANN, de Rijksuniversiteit Groningen, het Samenwerkingsverband Bestuurswetenschappen Noorden des Lands (SBN) en de Thorbecke Academie te Leeuwarden, waardoor kwalitatief goed bestuurskundig onderwijs in het Noorden behouden zou kunnen blijven.

Door de beëindiging van het SBN is van de strategische alliantie weinig of niets terechtgekomen. Omdat de BANN in een fusieproces kwam tussen de vier regionale bestuursacademies en de Centrale Bestuursacademie Nederland is de uittreding niet opnieuw ter discussie gebracht.

Op 18 juli 2000 hebben wij van het dagelijks bestuur van de BANN het voorstel betreffende de fusie van de Gemeenschappelijke regeling BANN met de andere bestuursacademies in Nederland tot de Stichting Bestuursacademie Nederland (BAN) ontvangen. De beoogde fusiedatum was 1 januari 2001. Naderhand is deze datum verschoven naar 1 april 2001. Dit was overigens een uiterste datum. In het vroege voorjaar van 2001 doken opeens zware financiële tegenvallers op; met name bij de BAZN was de situatie bijzonder ernstig. Een tekort van f 14 miljoen dreigde wegens hoge wachtgelden en andere tekorten. Ook bij de andere academies liepen de exploitatietekorten in 2000 hoog op (in totaal bij de vier academies f 8 miljoen, waarvan bij de BANN f 1,2 miljoen). Toen ook de vooruitzichten voor 2001 niet gunstig bleken, heeft het bestuur van de nieuwe BAN zich beraden over de fusie.

Gelet op de financiële tegenvallers en enkele juridische tekortkomingen bij een tweetal academies heeft de BAN een aantal scenario's opgesteld:

- toch doorgaan met vier academies (later of in fasen)
- doorgaan met drie academies
- start van een nieuw bedrijf
- overname door een derde
- afzien van fusie

De keuze viel op afzien van de fusie; de regionale academies komen weer op eigen benen te staan. Op 20 maart 2001 heeft het algemeen bestuur van de BAN het besluit daartoe genomen.

De BANN wil nu voorlopig zelfstandig doorgaan en een onderzoek starten met betrekking tot definitief voortbestaan, samenwerking, financiën.

In de vergadering van het algemeen bestuur van 6 juli 2001 zijn de volgende onderwerpen de revue gepasseerd.

- Voorlopig doorgaan met accent op: op eigen benen staan.
- De noodzaak daarbij van een extra bijdrage van de deelnemers: voor Drenthe f 74.563,-- buiten de reguliere bijdrage van f 42.000,-- (Het tekort in 2000 was f 1,2 miljoen; het tekort in 2001 is geraamd op f 700.000,--.) Na 2001 weer een dekkende begroting.
- Nader bericht over de kosten van de liquidatie BAN (PM).
- Onderzoek naar definitief voortbestaan in 2002 en verder, en mogelijkheden voor samenwerking met derden.
- Nieuwe relatie met de Bestuurspersoneelsdienst.

Aangezien het Drentse college op dat moment juist het voornemen bekend had gemaakt om uit de gemeenschappelijke regeling te treden, is duidelijk dat Drenthe geen voorstander was van deze agendapunten. De provincie heeft de vergadering niet bezocht.

Vooraf het op eigen benen voortgaan is een lastig punt. In het recente verleden is met krachtige argumenten betoogd dat alleen voortgaan niet tot de mogelijkheden behoort. De tekorten uit 2000 en 2001 en de liquidatiekosten kunnen bij de integrale bijstelling 2001 worden geregeld. Het algemeen bestuur van de BANN heeft besloten de rekening bij de deelnemers neer te leggen. De provincie Drenthe is lid van het algemeen bestuur.

In feite is daarmee de pijler onder het besluit van 21 mei 1997 van provinciale staten van Drenthe weggevallen. In de periode tussen mei 1997 en heden zijn geen positieve wijzigingen opgetreden in de marktpositie en de financiële gezondheid van de BANN. In tegendeel, om het hoofd boven water te houden stelt het dagelijks bestuur nu voor om de deelnemersbijdrage per inwoner te verhogen met f 0,37. Op dit moment stort de provincie Drenthe jaarlijks f 42.000,-- in de Gemeenschappelijke regeling BANN. Geconstateerd kan worden dat de provincie Drenthe nauwelijks gebruikmaakt van de door de BANN geboden opleidingen. Het aanbod is vooral gericht op de gemeenten; de grootste afnemers van de opleidingsproducten.

Het wordt daarom niet langer verantwoord geacht door te gaan met onze deelname aan de BANN. Terugtrekking uit de regeling, conform de statuten van de Gemeenschappelijke regeling BANN, wordt thans noodzakelijk geacht.