

Statenstuk 909

Herstructurering Stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA)

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Milieu, Water en Groen op 14 januari 2002

B-stuk

Behandeld door de heer U.P. Leever, telefoonnummer (0592) 365446
Portefeuillehouder: de heer Joh. Dijks

Inleiding

Aanleiding

Uit het evaluatieonderzoek (Ernst & Young, 1999) in opdracht van het Interprovinciaal Overleg (IPO) naar de structuur en werkwijze van de Stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) is gebleken, dat de structuur en werkwijze verbeterd kunnen worden door de betrokkenheid van alle provinciale besturen bij het LMA te vergroten. Op basis van de aanbevelingen uit het rapport heeft het algemeen bestuur (AB) van het IPO in zijn vergadering van 10 februari 2000 besloten in te stemmen met het aanpassen van de structuur en werkwijze van de stichting.

In het navolgende wordt ingegaan op de Wet milieubeheer (Wm) voor wat betreft het meldingenstelsel voor gevaarlijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen (*wettelijke kaders*) en op de gewenste wijziging in de structuur en werkwijze van de daarbij betrokken uitvoeringsorganisatie (*van de oprichting tot een nieuwe structuur van het LMA*). Besluitvorming over het voorstel tot (rechtstreekse) deelname van provincies aan de desbetreffende uitvoeringsorganisatie behoort tot de bevoegdheden van provinciale staten.

Wettelijk kader milieuregelgeving

De Wm maakt onderscheid tussen bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Deze beide afvalstromen kennen een meldingen- en registratieregime, die verder is uitgewerkt in de provinciale milieuverordeningen. De gegevens worden primair gebruikt voor de handhaving en secundair voor beleidsdoeleinden.

Op grond van artikel 10.31 van de Wm, eerste lid, moet degene die zich van gevaarlijke afvalstoffen ontdoet (door afgifte aan een ander) een aantal gegevens verstrekken aan een door de provincie aan te wijzen instantie. Om die reden heeft het AB van het IPO op 9 december 1993 besloten om de Stichting LMA op te richten c.q. aan te wijzen als instantie als bedoeld in artikel 10.31 van de Wm. De meeste provincies (waaronder Drenthe) hebben het LMA tevens benut voor de melding en registraties van bedrijfsafvalstoffen.

Het LMA stelt de desbetreffende gegevens ter beschikking van degenen die daarvan gebruik kunnen of moeten maken, met name de minister van volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer en de provincies.

Oprichting Stichting LMA

De Stichting LMA is bij notariële akte op 14 december 1993 opgericht en is statutair gevestigd in 's-Gravenhage. In de statuten is voorzien, dat het stichtingsbestuur ten minste uit drie personen bestaat die worden benoemd door het AB van het IPO. Voorts is de bepaling opgenomen dat de statuten kunnen worden gewijzigd door het stichtingsbestuur met algemene stemmen en een besluit tot wijziging van de statuten moet worden goedgekeurd door het AB van het IPO.

Ook op 9 december 1993 heeft het AB van het IPO besloten om drie leden te benoemen tot bestuursleden van de Stichting LMA, met als gevolg dat in het stichtingsbestuur weliswaar het IPO was vertegenwoordigd, doch dat geen sprake was van een rechtstreekse vertegenwoordiging van alle provincies. Het LMA heeft wel een werkrelatie met alle provincies, omdat alle provinciale besturen hun taak betreffende het verzamelen van meldingen hebben uitbesteed aan het LMA en zij ook alle rechtstreeks bijdragen in de kosten van het LMA. Overigens worden deze bijdragen sindsdien mede bekostigd uit een specifiek daartoe bedoelde rijksuitkering.

Naar een nieuwe structuur van de Stichting LMA

De in 1993 ontwikkelde structuur en werkwijze zijn eind jaren negentig aan een evaluatieonderzoek onderworpen door Ernst & Young in opdracht van het IPO. In die periode speelde ook een discussie over de taken van het IPO. Uit het rapport bleek, dat de structuur en werkwijze verbeterd kunnen worden door de betrokkenheid van alle provinciale besturen bij het LMA te vergroten.

In zijn vergadering van 10 februari 2000 heeft het AB van het IPO, zoals hiervoor reeds vermeld, besloten in te stemmen met het aanpassen van de structuur en werkwijze van de Stichting LMA, zoals neergelegd in de inmiddels door het LMA-bestuur gewijzigde statuten.

In essentie komt de aanpassing erop neer dat de Stichting LMA niet langer een IPO-aangelegenheid, maar rechtstreeks een zaak van de afzonderlijke provincies is. Daartoe wordt voorgesteld om de Stichting LMA te voorzien van een Raad van Toezicht (waarin alle provincies rechtstreeks vertegenwoordigd zijn door een lid van gedeputeerde staten) en een bestuur (leden te benoemen door de Raad van Toezicht). De daartoe benodigde akte inzake de wijziging van de statuten van de Stichting LMA is vervolgens op 11 mei 2000 bij de notaris verleden.

Om de samenwerking tussen de geherstructureerde stichting en de provinciale besturen vast te leggen zijn (uniforme) raamovereenkomsten opgesteld die zullen gelden tussen het LMA en de provincies.

De Stichting LMA heeft de colleges van gedeputeerde staten van de afzonderlijke provincies op basis van de gewijzigde statuten uitgenodigd om een lid van de raad van toezicht aan te wijzen. Aan deze uitnodiging hebben wij gevolg gegeven (*gedeputeerde mevrouw A. Edelenbosch*), onder voorbehoud van instemming van uw zijde met deze voordracht en van ministeriële goedkeuring van het door u te nemen besluit.

Terzijde merken wij op dat inmiddels is gebleken, dat van rijkswege behoefte bestaat aan een nadere overweging van de taken en de bevoegdheden inzake de melding van gevaarlijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen. Het nadere overleg met de rijksoverheid over de toekomstige taakverdeling wordt afgewacht en kan voorshands los gezien worden van onderhavig voorstel.

Resumé

Uit het voorgaande blijkt, dat niet langer het IPO deelnemer is in de Stichting LMA, doch dat de afzonderlijke provincies deelnemers zullen zijn. Daartoe is een besluit van provinciale staten nodig, welk besluit op grond van artikel 151 van de Provinciewet goedkeuring behoeft van de minister van binnenlandse zaken en koninkrijksrelaties (BZK). Uw besluit tot deelneming in de Stichting LMA geschiedt door in te stemmen met de per 11 mei 2000 gewijzigde statuten.

Advies

1. Instemmen met deelname van de provincie Drenthe in de Stichting LMA.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Het overleg met de rijksoverheid (VROM) over de taakverdeling tussen het Rijk en de provincies inzake de meldingsystematiek zal (vanaf begin 2003) consequenties hebben voor de toekomstige positie van de Stichting LMA. Deelname van de provincies in de Stichting LMA vergroot de betrokkenheid van de provinciale besturen bij het LMA en daarmee de eenduidigheid richting de rijksoverheid.

Argumenten

1.1. *Besluiten provincies gebundeld ter goedkeuring aan de minister*

Om deelname van de afzonderlijke provincies mogelijk te maken is een besluit van provinciale staten noodzakelijk. Dat besluit dient op grond van artikel 151 van de Provinciewet te worden goedgekeurd door de minister van BZK. De Stichting LMA draagt er vervolgens zorg voor dat de besluiten van alle provincies worden gebundeld en gelijktijdig aan de minister ter goedkeuring worden toegezonden.

1.2. *Instemmen met gewijzigde statuten is noodzakelijk*

De benodigde akte inzake de wijziging van de statuten van de Stichting LMA is op 11 mei 2000 bij de notaris verleden. Ter informatie is een afschrift van de gewijzigde statuten van het

LMA bijgevoegd. De volgende stap in het proces betreft het instemmen van provinciale staten met de per 11 mei 2000 gewijzigde statuten en daarmee tot deelneming in de Stichting LMA.

Uitvoering

Tijdsplanning

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Monitoring en evaluatie

De verantwoordelijkheid voor de meldingensystematiek ligt thans bij de provincies. Medio 2003 wordt de verantwoordelijkheid gecentraliseerd, waardoor de minister verantwoordelijk wordt voor (de kwaliteit van) de database van meldingen en de rollen van de overige betrokken instanties zullen gaan verschuiven. Eind 2002 moet worden bezien welke rollen de Stichting LMA en (daarmee) de provincies krijgen ten aanzien van de meldingensystematiek.

Extern betrokkenen

Stichting LMA

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Afschrift van de akte van statutenwijziging van de Stichting LMA d.d. 11 mei 2000.
2. Brief van de Stichting LMA inzake herstructurering Stichting LMA van 1 maart 2001, kenmerk LMA/PR/01.186.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 17 december 2001
Kenmerk: 49/6.18/2001002062

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
J.Th. Imholz, wnd. griffier

md/coll.

Provinciale staten van Drenthe,

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 17 december 2001, kenmerk 49/6.18/2001002062;

gelet op artikel 151 van de Provinciewet;

BESLUITEN:

- I. in te stemmen met de statuten van de Stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, zoals deze statuten zijn gewijzigd bij notariële akte d.d. 11 mei 2000;
- II. dat de provincie Drenthe in de Stichting Landelijk Meldpunt Afvalstoffen deelneemt door het benoemen en ontslaan van een lid in de Raad van Bestuur van de stichting, als voorzien in artikel 8 van de statuten.

Assen, 6 februari 2002

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

md/coll.