

***Statenstuk* 2005-214**

Bodemsanering, provincie Drenthe in landelijk perspectief (werkvoorraad, dekking personele kosten, kwaliteit van de handhaving)

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 21 november 2005
- provinciale staten op 21 december 2005
- fatale beslisdatum: 21 december 2005

Voorgestelde status: **B-stuk**

Behandeld door de heer S.J. Geerlings, telefoonnummer (0592) 36 4 87

Portefeuillehouder: mevrouw T. Klip-Martin

Inleiding

De beleidsvernieuwing bodemsanering (Bever) heeft geleid tot een aantal afspraken om de bodemsaneringoperatie wat betreft voortgang, financiering en regelgeving te herijken. Dit heeft geleid tot de invoering van een nieuwe Wet bodembescherming (WBB) die in 2005 van kracht wordt en dat 22 grote gemeenten bevoegd gezag zijn geworden. Daarnaast is de werkvoorraad van potentiële saneringen opnieuw in beeld gebracht en zijn de apparaatskosten opnieuw verdeeld. Voor de uitvoering van de bodemsaneringsoperatie stelt de provincie een meerjarig programma vast. Voor de programmaperiode 2005-2009 is het beleid vastgelegd in het Meerjarenprogramma bodemsanering dat op 16 november 2004 is vastgesteld.

Deze nota heeft tot doel uw staten meer inzicht te verschaffen in de huidige stand van zaken en de toekomstige ontwikkelingen ten aanzien van de uitvoering van het vastgestelde beleid.

Er wordt informatie gegeven over de in 2004 vastgestelde werkvoorraad van vervuiling verdachte locaties en de kwaliteit van de handhaving van saneringslocaties zoals die door de Inspectie van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) bij alle provincies is beoordeeld.

Op basis van de werkvoorraad van ruim 38.000 gevallen is de vergoeding van de apparaatskosten die door het Ministerie van VROM jaarlijks wordt uitgekeerd voor de provincie Drenthe structureel verhoogd met een jaarlijks bedrag van ruim € 309.062,--. Deze uitkering geschiedt via het Provinciefonds. Om de wettelijke taken van bodemsaneringsprojecten naar behoren te kunnen uitoefenen wordt voorgesteld deze verhoging te gebruiken voor extra formatie.

Landsdekkend Beeld

Nulmeting werkvoorraad bodemsanering

De werkvoorraad van vervuiling verdachte locaties is voor heel Nederland op een uniforme wijze opnieuw bepaald in het kader van het project Landsdekkend Beeld. Het plan van aanpak voor Drenthe is in november 2002 door ons college vastgesteld. Het plan van aanpak was gebaseerd op een landelijk opgesteld stappenplan. Behalve de provincie hebben ook de ISV-gemeenten hun werkvoorraad bepaald en aangeleverd bij de provincie. De gemeente Emmen heeft als bevoegd gezag voor de bodemsanering zelf de werkvoorraad bepaald en aan het ministerie VROM gerapporteerd. De werkvoorraad is vastgelegd in het rapport Eindrapport nulmeting werkvoorraad van maart 2004. In december 2004 is op basis van de landelijke verdeling van de werkvoorraad een definitieve verdeling van het uitvoeringsbudget voor de periode 2005-2009 vastgesteld.

Landelijk zijn er meer dan 660.000 locaties die tot de werkvoorraad moeten worden gerekend. Voor Drenthe wordt de werkvoorraad op ruim 46.000 locaties geschat, waarvan circa 8.000 locaties in de gemeente Emmen.

Tot nu toe werd de werkvoorraad in Drenthe geschat op 4.000 locaties. Deze toename is deels een gevolg van de aanwezigheid van de vele gedempte wijken in het landelijke gebied en de mogelijke aanwezigheid van gevallen met asbest.

Om een indruk te geven van de activiteiten die nu in beeld komen is de volgende tabel samengesteld.

Werkvoorraad provincie Drenthe (exclusief Emmen)

	Aantal	Activiteiten	
Potentiële locaties	38.000		
Administratieve check	38.000	Stuks	Bs
Historisch onderzoek	35.000	Stuks	Bs
Indicatief onderzoek	15.000	Stuks	Bs
Oriënterend onderzoek	7.500	Stuks	Bs
Nader onderzoek*	3.750	Gevallen	Bs
Saneringsplan**	2.500	Gevallen	Hh/Bs
Evaluatierapport (Handhaving)***	2.500	Gevallen	Hh/Bs
Monitoring	380	Stuks	Hh

* Nader onderzoek; beschikking ernst en urgentie

** Saneringsplan: beschikking ten behoeve van sanering

*** Evaluatierapport; eindbeschikking op resultaat uitvoering project

Het huidige beleid is erop gericht dat zowel onderzoeken als saneringen voor een groot deel door derden moeten worden bekostigd. De provincie zal op basis van de WBB voor alle gevallen rapporten en saneringsplannen moeten beoordelen en daarop moeten beschikken. Landelijk is de verwachting dat bij circa 6% tot 12% van de locaties daadwerkelijk overgegaan wordt tot sanering.

Vorenstaande voorzichtige opstelling gaat ervan uit dat in Drenthe 2.500 van de 38.000 gevallen leiden tot een sanering. De werkzaamheden dienen voor 2030 (in een periode van 25 jaar) gerealiseerd te zijn.

Onderzoek VROM-Inspectie

De VROM-Inspectie heeft in 2001 en 2003 onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de beschikkingen en het toezicht op bodemsaneringen bij bevoegde overheden.

Het rapport Bodem in zicht II geeft de resultaten weer van het onderzoek naar de kwaliteit van het toezicht op bodemsaneringen in eigen beheer door 22 (van de 42) bevoegde overheden. Het onderzoek heeft betrekking op het jaar 2002, maar bij de beoordeling zijn relevante feiten uit 2003 betrokken. De algemene conclusie is dat het merendeel van de onderzochte bevoegde gezagen vooruitgang heeft geboekt bij de uitoefening van het toezicht op saneringen in eigen beheer ten opzichte van de situatie in 1999/2000. Hier staat tegenover dat slechts bij 4 van de 22 bevoegde overheden het toezicht zowel in kwantitatieve als in kwalitatieve zin voldoet. Drenthe behoort tot die 4 zogenoemde koplopers, zoals ze in het rapport worden genoemd. De Productgroep Handhaving is onlangs ISO-gecertificeerd en de Productgroep Bodem zal eind dit jaar volgen.

Evaluatie apparaatskostenvergoeding aan bevoegd gezag WBB (Ministerie van VROM)

De WBB, met de daarop gebaseerde Algemene maatregelen van bestuur en Ministeriële Regelingen, biedt het kader voor de werkzaamheden die voortvloeien uit de bodemsaneringsoperatie. De provincie Drenthe heeft als bevoegd gezag voor de bodemsanering binnen die kaders een aantal wettelijke taken toebedeeld gekregen. Deze wettelijke taken hebben betrekking op de volgende onderwerpen: beleid, regierol, vergunningverlening, subsidieverlener, handhaving, advisering en toezicht.

De uitvoerings- en onderzoekskosten voor zover betrekking hebbend op bodemsaneringsprojecten van de provincie zelf en projecten met bijdragen van de provincie, worden betaald uit het uitvoeringsbudget WBB. De programmering hiervan staat in het Meerjarenprogramma 2005-2009, die in november 2004 is vastgesteld.

De apparaatskosten voor de wettelijke taken voor bodemsanering zijn door het Ministerie van VROM landelijke geëvalueerd en opnieuw vastgesteld. Deze herijking is gebaseerd op landelijke kengetallen. De verdeling van de apparaatskosten is gebaseerd op de werkvoorraad vastgesteld in het Landsdek-kend Beeld.

Voor Drenthe heeft dit ertoe geleid dat met ingang van 2005 VROM voor de apparaatskosten een budget van € 723.688,- beschikbaar stelt. Dit bedrag wordt in het Provinciefonds uitgekeerd.

Tot 2005 ontving de provincie jaarlijks € 414.626,- voor vergoeding apparaatskosten.

De herijking leidt ertoe dat Drenthe structureel een aanvullende vergoeding van € 309.062,- zou moeten ontvangen om de wettelijke taken als gevolg van de toegenomen werkvoorraad te kunnen uitvoeren.

Inzet extra personeel

Met de huidige bezetting worden op jaarbasis circa 50 beschikkingen afgegeven voor saneringen. Gezien toename van de werkvoorraad zal alleen al om het jaartal 2030 te kunnen halen het aantal adviezen en beschikkingen verdubbeld worden. Daarnaast moeten meer onderzoeken begeleid en beoordeeld worden.

Uitbreiding van de werkvoorraad bodemsaneringen heeft direct gevolg voor het toezicht en de handhaving. Om te kunnen voldoen aan de eis dat alle saneringsplannen worden voorzien van een zogenoemde handhavingtoets, de saneringlocaties meerdere malen worden bezocht en de evaluatierapporten binnen de gestelde termijn worden beoordeeld, is uitbreiding van de huidige formatie noodzakelijk. Voor de Productgroep Handhaving is 1 formatieplaats voorzien.

Financiering

De uiteindelijke toedeling van de apparaatskosten vindt plaats door middel van het Provinciefonds in de vorm van een toevoeging en een uitname. In de provinciefondssystematiek wordt gezocht naar maatstaven die de ijkverdeling (de verdeling op basis van de evaluatie) zo dicht mogelijk benaderen. In dit geval is sprake van een sterk nadelig herverdeeffect. Uiteindelijk wordt € 139.062,- als algemeen dekkingsmiddel aan Drenthe in het provinciefonds toebedeeld. Aan GS en PS wordt voorgesteld dit bedrag beschikbaar te stellen voor bodemsanering. Daarnaast wordt aan uw staten voorgesteld om voor 2005 het verschil ad € 170.000,- ten laste te laten komen van de vrije bestedingsruimte 2005, omdat het hier om wettelijke taken gaat die te maken hebben met het afgeven van beschikkingen, bezwaar en beroep en handhaving. De ijkverdeling geldt daarmee als norm voor de minimale door de provincie te maken kosten. De dekking van het structurele verschil vanaf 2006 zal meegenomen worden in de afwegingen over de Voorjaarsnota 2006.

Met deze benadering is de dekking van de € 170.000,- vanaf 2006 pas definitief bij de vaststelling van de Voorjaarsnota 2006. Eerst als uw staten instemmen met de wijzigingen van de begroting kunnen verplichtingen worden aangegaan.

In 2009 vindt er wederom een evaluatie van de werkvoorraad plaats. Dit kan leiden tot aanpassing van de uitgekeerde apparaatskosten. De uitkomsten en gevolgen hiervan zullen aan u worden voorgelegd.

Impact van uitbreiding van formatie op de werkvoorraad.

De vraag kan gesteld worden in hoeverre de huidige vergoeding van de apparaatskosten voldoende is om de wettelijke taken van de werkvoorraad uit te kunnen oefenen. Momenteel wordt gewerkt aan een landelijk uniform plan van aanpak om vanuit de huidige werkvoorraad te komen tot een werkvoorraad van uiteindelijke te saneren locaties. Dit plan zal medio 2005 ontwikkeld zijn. Medio 2006 zal dan bekend zijn hoeveel van de 38.000 gevallen in Drenthe gesaneerd moeten worden. Dan kan pas aangegeven worden in hoeverre het jaar 2030 reëel is of dat deze datum nog verder bijgesteld moet worden.

Advies

1. Lever extra inspanning tot het saneren en schoonmaken van de Drentse bodem.
2. Stem in met het jaarlijks beschikbaar stellen van € 139.062,-- voor het inzetten van extra formatie voor bodemsanering en handhaving.
3. Stem in met de dekking van € 170.000,-- voor 2005 uit de beschikbare ruimte van 2005.
4. Betrek het resterende benodigde bedrag van € 170.000,-- structureel bij de afwegingen in de Voorjaarsnota 2006.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Op basis van de kengetallen van het Ministerie van VROM kan de voortgang van de bodemsaneringsoperatie, beschreven in het Meerjarenprogramma bodemsanering 2004-2009 ook uitgevoerd worden. Er worden meer onderzoeken en saneringen uitgevoerd en is er meer zekerheid dat de Drentse bodem in 2030 schoon, gesaneerd is dan wel dat maatregelen genomen zijn om verspreiding te voorkomen.

Argumenten

1.1. *Evaluatie apparaatskosten*

Conform de afspraken in 1998 heeft de landelijke evaluatie van de apparaatskosten geleid toterschikking binnen het Provinciefonds. Uitgangspunt hierbij is geweest de nieuwe werkvoorraad per 2005.

1.2. *Oplossen maatschappelijke stagnatie*

De huidige aanpak van de werkvoorraad geeft onvoldoende richting aan de uiteindelijke projecten. De werkvoorraad is onvoldoende afgestemd op maatschappelijke knelpunten (stedelijke knelpunten of knelpunten in landelijk gebied). Voor de nieuwe programmaperiode 2010-2015 moet voor wat betreft de nieuwe werkvoorraad de prioritering afgestemd zijn op de programma-lijnen van het college.

1.3. *Behalen doelstellingen NMP-3*

Bestuurlijk is afgesproken dat met bestaande budgetten 2030 alle bestaande verontreiniging of beheerst of gesaneerd zijn. Met de extra inzet wordt in 2006 helder wat de effecten van de extra inzet zijn en of de datum van 2030 reëel haalbaar is.

Uitvoering

Tijdsplanning

2005-2010.

Financiën

Totale kosten	€ 309.062,--
Inkomsten van derden	€ 139.062,--
Lasten voor de provincie	€ 170.000,--

Structureel in de jaren:	2005	€ 309.062,--
	2006	€ 309.062,--
	2007	€ 309.062,--
	2008	€ 309.062,--

Monitoring en evaluatie

Door jaarlijkse rapportage over de voortgang van het Meerjarenprogramma 2005-2009.

Extern betrokkenen

Ministerie van VROM, IPO en Drentse gemeenten (met uitzondering van Emmen).

Communicatie

De communicatie verloopt via een persbericht.

Bijlagen

1. Memo BOB-besluit.

Ter inzage in de leeskamer

1. VROM-I rapportage Bodem in zicht II
2. Rapport Landsdekkend Beeld (onderdeel Drenthe)

Assen, 2 november 2005

Kenmerk: 44/5.17/2005010125

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, secretaris

gm/coll.

Doelstelling Landsdekkend Beeld

Het opstellen van het landsdekkend beeld komt voort uit de Bever. In Bever wordt onderscheid gemaakt tussen het zogenaamde spoor 1 en spoor 2.

Spoor 1 had tot doel het inschatten van de werkvoorraad aan ernstig verontreinigde locaties, zodat een programmatische aanpak van de aantallen ernstig en urgent te saneren gevallen mogelijk is en op een redelijk objectieve wijze de landelijk beschikbare middelen kunnen worden verdeeld.

Spoor 2 betreft het bodembeheer in meer algemene zin om ruimtelijke en maatschappelijke processen te kunnen ondersteunen en bodembeleid te kunnen formuleren, waarvoor informatie is vereist over puntbronnen, diffuse bodemkwaliteit en belangrijke ruimtelijke ontwikkelingen. Recentelijk is duidelijk geworden dat naar aanleiding van Europese ontwikkelingen (in de discussie over de wenselijkheid van een Europese kaderrichtlijn bodem) ook aandacht gegeven zou moeten worden aan de biologische kwaliteit van de bodem en aan aardkundige waarden. Voor de coördinatie van spoor 2 is een landelijke projectorganisatie opgezet die in 2005-2006 zal overgaan tot het uitzetten van landelijke richtlijnen. Hierover zult u op een nader te bepalen moment geïnformeerd worden.

Spoor 1 is afgerond en vastgelegd in het bovengenoemde eindrapport. De werkvoorraad is daarin als volgt nader gedefinieerd: Locaties met (potentiële) ernstige bodemverontreiniging, die een of meerdere vervolgstappen nodig hebben in het bodemsaneringstraject. Dit traject omvat een goed omschreven systeem van opeenvolgende onderzoeken en ten slotte, als de noodzaak daarvan is aangetoond, een daadwerkelijke sanering. Het is de bedoeling dat de werkvoorraad per bevoegd gezag zoveel mogelijk op een uniforme wijze wordt aangepakt, zodat de werkvoorraden ook eind 2008 nog goed vergelijkbaar zijn en de verdeling van budgetgelden voor de periode 2010-2014 weer op basis van de landelijke werkvoorraad kan geschieden.

Werkwijze bij de totstandkoming en resultaten spoor 1 Landsdekkend Beeld

Er zijn archieven geraadpleegd, zoals die van de Kamers van Koophandel en de Hinderwetarchieven van de gemeenten. Verder zijn de al bekende locaties opgenomen. In een aantal provincies zoals in Drenthe is ook gebruikgemaakt van luchtfoto's. Voor elke categorie bedrijven en voor de op basis van de luchtfoto's geconstateerde dempingen is de kans op verontreiniging geschat en zijn de bijbehorende kosten geraamd.

Landelijk zijn er meer dan 660.000 locaties die tot de werkvoorraad moeten worden gerekend. Voor Drenthe wordt de werkvoorraad op ruim 46.000 locaties geschat, waarvan circa 8.000 locaties in de gemeente Emmen.

Tot nu toe werd de werkvoorraad in Drenthe geschat op 4000 locaties. De toename is deels een gevolg van de vele gedempte wijken in het landelijke gebied en de mogelijke gevallen van asbest.

Om een indruk te geven van de activiteiten die nu in beeld komen is de volgende tabel samengesteld.

Werkvoorraad provincie Drenthe (exclusief Emmen)

	Aantal	Activiteiten	
Potentiële locaties	38.000		
Administratieve check	38.000	Stuks	Bs
Historisch onderzoek	35.000	Stuks	Bs
Indicatief onderzoek	15.000	Stuks	Bs
Oriënterend onderzoek	7.500	Stuks	Bs
Nader onderzoek*	3.750	Gevallen	Bs
Saneringsplan**	2.500	Gevallen	Hh/Bs
Evaluatierapport (Handhaving)***	2.500	Gevallen	Hh
Monitoring	380	Stuks	Hh

* Nader onderzoek; beschikking ernst en urgentie.

** Saneringsplan: beschikking ten behoeve van sanering.

*** Evaluatierapport; eindbeschikking op resultaat uitvoering project.

Het huidige beleid is erop gericht dat de onderzoeken en saneringen voor een groot deel door derden moeten worden bekostigd. De provincie zal op basis van de WBB voor alle gevallen rapporten en saneringsplannen moeten beoordelen en daarop moeten beschikken. Landelijk is de verwachting dat circa 6% tot 12% van de locaties uit de huidige werkvoorraad daadwerkelijk overgegaan wordt tot sanering.

Vorenstaande voorzichtige opstelling gaat ervan uit dat in Drenthe 2.500 van de 38.000 gevallen leidt tot een sanering. De werkzaamheden dienen voor 2030 (in een periode van 25 jaar) gerealiseerd te zijn. Bij een percentage van 12 zal het aantal te saneren locaties toenemen tot 4.560, wat wederom tot een verdubbeling van de wettelijke taken zal leiden. Dit zal leiden tot bijstelling van het jaar 2030 (saneringsoperatie loopt langer door) of een aanvullende vergoeding voor de apparaatskosten ter dekking van de wettelijke taken.

Aan de leden van het bestuurlijk overleg
Bodemsanering**Evaluatie apparaatskostenvergoeding aan 10 provincies en 25 gemeenten****memo**Datum
12 augustus 2004Bijlage(n)
Tabel verdeling apparaatskostenInleiding

In het bestuurlijk overleg bodemsanering van 24 maart en 4 juni jl. is de evaluatie van de apparaatskostenvergoeding geagendeerd en besproken. Bij beide besprekingen is van de kant van IPO aangegeven dat zij de uitgangspunten van de evaluatie ondersteunt, maar dat de invulling van de regierol en de handhaving te licht is. In het BOB van 4 juni jl is afgesproken dat de provincies 1 fte per provincie voor de regierol ter beschikking krijgen. Met betrekking tot de handhaving is de werkgroep evaluatie apparaatskostenvergoeding gevraagd een nieuwe berekening te maken. Ook de VNG ondersteunt de uitgangspunten van de evaluatie, maar heeft in het BOB van 4 juni jl. aangegeven dat ze het niet eens is met de vergoeding per fte. De werkgroep is dan ook gevraagd om op dit punt met een nieuw voorstel te komen.

Handhaving

Bij het onderdeel handhaving was de werkgroep bij de takenanalyse en de invulling van het aantal uur in deelrapport 1 al uitgegaan van een tijdsbesteding van 25 uur per geval. In de (VROM)inspectierapporten is als uitgangspunt genomen, dat iedere sanering minimaal 1 keer bezocht moet worden. In dat geval is in ieder geval $1 \times 25 \times 1000$ (= het aantal landelijk goedgekeurde saneringsplannen per jaar) = 25.000 uur landelijk per jaar nodig. Dit getal gedeeld door 1350 (= aantal produktieve uren per jaar per fte) = 18,51 fte per jaar landelijk benodigd.

Indien er iets niet klopt zal het echter niet bij één bezoek blijven. De werkgroep heeft ingeschat (en in de eigen organisaties gecheckt) dat dit ongeveer voor 40% van de gevallen aan de orde is. Daarnaast zijn er ook saneringen, waarbij na het goedkeuren van het saneringsplan geen evaluatierapport wordt ingediend. Ook deze gevallen dienen te worden nagegaan. Dit wordt door de werkgroep voor 10% van de gevallen ingeschat. In totaal zal dus een geval gemiddeld 1,5 keer worden bezocht. Dit betekent voor de berekening $1,5 \times 25 \times 1000 = 37.500$ uur landelijk per jaar gedeeld door 1350 = 27,77 fte landelijk benodigd. Dit getal is inclusief Zeeland, Flevoland en de 4 grote gemeenten.

Het bovenstaande getal betreft de handhaving van saneringsgevallen. Daarnaast dient ook de zorgplicht te worden gehandhaafd. Op basis van eigen getallen van de werkgroep zijn we tot de conclusie gekomen dat



dit landelijk ongeveer 70 keer per jaar voorkomt X 20 uur = 1400 gedeeld door 1350 = 1,037 fte landelijk benodigd.

In totaal is dus 28,8 fte landelijk benodigd voor de handhaving inclusief Zeeland, Flevoland en 4 grote gemeenten. Het uitgangspunt van de evaluatie is dat het een herverdeling van de apparaatskostenvergoeding is tussen de provincies en de rechtstreekse gemeenten die bevoegd gezag Wbb zijn geworden. Dit betekent dat de 4 grote gemeenten en de provincies Zeeland en Flevoland (geen bevoegd gezag gemeenten) niet betrokken zijn bij deze evaluatie. Dit betekent ook dat de capaciteit van deze bevoegde overheden buiten beschouwing moet worden gelaten en van het landelijke aantal afgetrokken moet worden. Zonder deze bevoegde overheden is 24,6 fte voor handhaving beschikbaar. Dit aantal wordt toegevoegd aan het aantal fte dat beschikbaar is voor variabele taken. De beschikbare fte voor variabele taken worden verdeeld op basis van de werkvoorraad over de 10 provincies en de 25 gemeenten. Zie hiervoor bijgevoegde tabel.

Vergoeding per fte

In het BOB van 4 juni jl. is door de VNG aangekaart dat de vergoeding van € 70.000,- per fte aan de lage kant is. Het bedrag is weliswaar gebaseerd op de huidige vergoeding aan de rechtstreekse gemeenten per fte, maar door de VNG wordt betoogd dat dit bedrag in een onderhandelingstraject tot stand is gekomen. De werkgroep is gevraagd om nog eens naar de vergoeding per fte te kijken.

In de werkgroep is door het ministerie van VROM voorgesteld om hierbij de handleiding overheidstarieven 2004 te betrekken die door het ministerie van Financiën wordt uitgegeven. Deze handleiding is weliswaar bedoeld voor het bepalen van tarieven binnen de rijksoverheid, maar vanaf 1 januari 2005 zullen ook de provincies met deze tarieven gaan werken. Op grond van deze handleiding wordt voor een schaal 10 inclusief alle overhead € 77.000 berekend. De werkgroep is het op basis van eigen berekeningen eens met dit bedrag, zodat dit bedrag is aangehouden in de verdere berekeningen.

Regierol provincies

In de werkgroep was er interpretatieverschil over de afspraken met betrekking tot de regierol bij de provincies in het BOB van 4 juni jl.. Volgens het ministerie van VROM is met de afspraak dat hiervoor 10 fte beschikbaar was, de zaak afgekaart en wordt in dit verband geen bijdrage van de werkgroep meer verlangd. Volgens IPO zou de werkgroep nog inhoudelijk ingaan op deze kwestie en zou er ook sprake kunnen zijn van verandering van het aantal fte. De werkgroep heeft geen voorstel kunnen doen omdat de meningen al reeds eerder met betrekking tot de inhoud van de regierol verschilden. Het voorstel van VROM is voor de inhoud van de regierol een algemene formulering te nemen zoals: het coördineren van alle bovengemeentelijke zaken op het gebied van bodemsanering met uitzondering van de begeleiding en beoordeling die verband houdt met de uitvoering van de Wet stedelijke vernieuwing.

Daarnaast zijn ook de provincies Zeeland en Flevoland geïnteresseerd om 1 fte voor de regierol te krijgen, omdat de regierol volgens hen losstaat van het feit of binnen een provincie bevoegd gezag gemeenten voorkomen. Indien deze provincies 1 fte toegevoegd krijgen zou dat niet helemaal rechtvaardig zijn ten opzichte van de andere bevoegde overheden en met name de provincies. Het systeem zoals het door de werkgroep is voorgesteld bevat meer dan alleen de regierol. De evaluatie bevat een actualisatie van alle taken van bevoegde overheden. In het geval dat Zeeland en Flevoland één fte extra voor de regierol zouden krijgen, zouden ze in dit hele systeem mee moeten doen en wordt hun vergoeding aan apparaatskosten ook geëvalueerd op basis van de vastgestelde werkvoorraad.

Het landelijke beeld

Uitgaande van het aantal fte op basis van het gemiddelde tussen het aantal nadere onderzoeken per jaar en het aantal saneringen per jaar is in totaal 200,4 fte benodigd voor de bevoegd gezag taken Wet bodembescherming exclusief de vier grote gemeenten, Zeeland en Flevoland. Dit aantal is op de volgende wijze opgebouwd:



	FTE
FTE vaste taken provincie	32,4
FTE vaste taken G25	61,0
FTE variabele taken minus handhaving	59,9
FTE handhaving	24,6
FTE Regierol (gemeente + provincie)	22,5
Totaal	200,4

Het verschil met het vorige BOB is 4,6 fte meer en komt voor rekening van de handhaving. De verdeling van de 4,6 fte is gebaseerd op de werkvoorraad en is als volgt over de provincies en gemeenten verdeeld. De gemeenten krijgen ten opzichte van het vorige BOB 1,05 fte bij, de provincies 3,55 fte.

De apparaatskostenvergoeding is dan per jaar:

$200,4 \times \text{€ } 77.000,- = \text{€ } 15.430.800,-$

In het provinciefonds zit nu exclusief Zeeland en Flevoland € 13.460.000,-.

$\text{€ } 15.430.800,-$ minus $\text{€ } 13.460.000 = \text{€ } 1.970.800$ per jaar benodigd bovenop de provinciefondsvergoeding. **Per vijf jaar is dat een extra vergoeding van € 9.854.000,-.** Dit bedrag zal uit het knelpuntenbudget betaald worden.

De verdeling over de bevoegde overheden

De landelijke aantallen zijn op basis van de werkvoorraad verdeeld over de bevoegde overheden. De uitkomst staat in de bijgevoegde tabel. Op basis van die tabel is voor de provincies 107,48 fte beschikbaar. $107,48 \text{ fte} \times \text{€ } 77.000,- = \text{€ } 8.275.960,-$ is de vergoeding die daarvoor benodigd is. Dat is $\text{€ } 995.960,-$ meer dan in de notitie van het BOB van 4 juni jl. De onttrekking uit het provinciefonds zal $\text{€ } 13.460.000,-$ minus $8.275.960,- = \text{€ } 5.184.040,-$ bedragen.

Voor de gemeenten is 92,92 fte beschikbaar. $92,92 \text{ fte} \times \text{€ } 77.000,- = \text{€ } 7.154.840,-$. Dat is $\text{€ } 723.940,-$ meer dan op grond van de vorige berekening in het BOB van 4 juni jl.

Voor de onttrekking uit het provinciefonds zal vlak na het BOB het bedrag in de septembercirculaire moeten worden opgenomen. In principe is dat het laatste moment om de onttrekking voor 1 januari 2005 te regelen. De decembercirculaire wordt alleen voor echt grote bedragen gebruikt. Het ministerie van VROM zal hiertoe direct na 1 september as. contact opnemen met het ministerie van BZK.

Aanbevelingen van de werkgroep evaluatie apparaatskostenvergoeding

De werkgroep heeft nog een aantal aanbevelingen voor de toekomst:

- De berekeningen van de apparaatskostenvergoeding zijn gebaseerd op de monitoringsgegevens van de afgelopen 4 jaar en de werkvoorraad zoals die is vastgesteld per 1 maart 2004. Gebleken is dat de monitoringsgegevens niet toegesneden zijn om voor alle bevoegde overheden op dezelfde wijze de individuele vergoedingen te berekenen. Daardoor is uiteindelijk de werkvoorraad gebruikt om de verdeling tussen de overheden te maken. De werkgroep stelt dan ook voor om een nieuwe evaluatie te doen over vijf jaar (2008-2009). In de tussentijd zou Globis aangepast moeten worden op basis van de taken zoals die door de werkgroep zijn geïnventariseerd, zodat de komende jaren op een gelijke wijze door alle bevoegde overheden tijd geschreven zou kunnen worden. Hierdoor zullen bij een volgende evaluatie betere en betrouwbaardere gegevens beschikbaar zijn.
- Met betrekking tot de bedrijvenregeling is nog erg weinig informatie beschikbaar. De werkgroep heeft dan ook de berekening zoals gebruikt voor de interimperiode aangehouden. Een aantal leden van de werkgroep heeft betoogd dat, indien op korte termijn zal blijken dat dit onderdeel veel meer inzet vergt dan tot nu toe is aangenomen, dit onderdeel eerder geëvalueerd wordt. Het



ministerie van VROM stelt voor dit mee te nemen in de volgende evaluatie van de apparaatskosten die in 2008 zal beginnen.

Bespreekpunten en vervolg

- Kan het Bestuurlijk overleg bodemsanering zich vinden in de uitkomst van de evaluatie?
- Afspraken maken over het vervolg van de procedure.

De uitkomsten van het Bestuurlijk overleg zullen meegenomen worden in het eindrapport van de evaluatie apparaatskostenvergoeding.

bevoegde overheid	werkvoorraad in €		% van werkvoorraad		FTE op basis werkvoorraad		regional		FTE Vast		bevoegde overheid
	€	€	LMV 2004.045886	voorraad	variabele	handhaving	gemeente	provincie	vaste taken	FTE Totaal	
totaal FTE	€	€			59,9	24,6	12,5	10			
Amersfoort	AF	€	88.757.000	0,91%	0,54	0,22	0,49	0,32	2,44	3,70	AF
Amstelveen	AH	€	58.245.000	0,59%	0,36	0,15	0,32	0,21	2,44	3,27	AH
Almere	AL	€	85.552.000	0,87%	0,52	0,21	0,48	0,21	2,44	3,65	AL
Alkmaar	AR	€	80.346.000	0,82%	0,37	0,15	0,34	0,20	2,44	3,30	AR
Breda	BR	€	134.154.000	1,37%	0,82	0,34	0,75	0,20	2,44	4,34	BR
Den Bosch	DB	€	35.948.000	0,37%	0,22	0,09	0,23	0,20	2,44	2,95	DB
Deventer	DE	€	91.612.000	0,94%	0,56	0,16	0,51	0,20	2,44	3,74	DE
Dordrecht	DO	€	62.218.000	0,64%	0,38	0,16	0,35	0,20	2,44	3,32	DO
Eindhoven	EH	€	73.817.000	0,75%	0,45	0,19	0,41	0,20	2,44	3,49	EH
Emmen	EM	€	188.705.000	1,93%	1,15	0,47	1,05	0,20	2,44	5,12	EM
Enschede	EN	€	132.327.000	1,35%	0,81	0,33	0,73	0,20	2,44	4,32	EN
Groningen	GO	€	138.175.000	1,41%	0,85	0,35	0,77	0,20	2,44	4,40	GO
Haarlem	HA	€	41.154.000	0,42%	0,25	0,10	0,23	0,20	2,44	3,02	HA
Hengelo	HE	€	98.090.000	1,01%	0,61	0,25	0,55	0,20	2,44	3,85	HE
Heerlen	HL	€	64.302.000	0,66%	0,39	0,16	0,36	0,20	2,44	3,35	HL
Heilmond	HM	€	80.883.000	0,83%	0,49	0,20	0,45	0,20	2,44	3,59	HM
Leiden	LE	€	69.805.000	0,71%	0,43	0,18	0,39	0,20	2,44	3,43	LE
Leeuwarden	LW	€	82.604.000	0,84%	0,51	0,21	0,46	0,20	2,44	3,61	LW
Maastricht	MA	€	96.473.000	0,99%	0,59	0,24	0,54	0,20	2,44	3,81	MA
Nijmegen	NM	€	62.361.000	0,64%	0,38	0,16	0,35	0,20	2,44	3,32	NM
Schedam	SC	€	49.514.000	0,51%	0,30	0,12	0,28	0,20	2,44	3,14	SC
Tilburg	TI	€	204.686.000	2,09%	1,25	0,51	1,14	0,20	2,44	5,34	TI
Venlo	VE	€	98.965.000	1,01%	0,61	0,25	0,55	0,20	2,44	3,84	VE
Zaanstad	ZA	€	103.206.000	1,05%	0,63	0,26	0,57	0,20	2,44	3,90	ZA
Zwolle	ZW	€	47.642.000	0,49%	0,29	0,12	0,26	0,20	2,44	3,12	ZW
Subtotaal gemeenten		€	2.260.571.000	22,99%	1377	5,65	12,50		67,00	92,82	Subtotaal gemeenten
Drenthe	DR	€	530.841.000	5,42%	3,25	1,33	0,70	0,20	3,24	8,53	DR
Friesland	FR	€	683.984.000	6,99%	4,18	1,72	0,81	0,20	3,24	10,05	FR
Gelderland	GE	€	985.597.000	10,07%	6,03	2,48	1,31	0,20	3,24	13,05	GE
Groningen	GR	€	543.483.000	5,55%	3,33	1,37	0,72	0,20	3,24	8,65	GR
Limburg	LI	€	514.887.000	5,26%	3,15	1,29	0,68	0,20	3,24	8,37	LI
NB+ABdK	NB	€	1.526.794.000	15,59%	9,34	3,84	2,02	0,20	3,24	18,44	NB
Noord-Holland	NH	€	782.192.000	7,99%	4,79	1,97	1,04	0,20	3,24	11,03	NH
Overijssel	OV	€	161.373.000	1,65%	0,99	0,41	0,21	0,20	3,24	4,85	OV
Utrecht	UT	€	459.384.000	4,69%	2,81	1,15	0,61	0,20	3,24	7,81	UT
Zuid-Holland	ZH	€	1.351.354.000	13,80%	8,27	3,40	1,79	0,20	3,24	16,70	ZH
totaal provincies		€	7.539.899.000	77,01%	4673	18,95		10,00	32,40	107,48	Subtotaal provincies
Subtotaal		€	8.790.470.000	100,00%	59,90	24,60	12,50		93,40	200,40	Subtotaal

9,53 * 77.000 = 733.81
 345.00
 300.81

bevoegde overheid	€	% van werkvoorraad
Zeeoland	€	3,17%
Flevoland	€	0,80%
Arnhemland	€	5,07%
Rotterdam	€	4,16%
Utrecht	€	0,95%
Den Haag	€	3,14%
Subtotaal	€	17,29%
Totaal Nederland	€	117,29%

€ 15.430.800,00 totaal benodigd
 € 1.970.800 extra boven op provincie fonds
 € 9.854.000,00 voor de totale periode

0,96
 28,8 FTE handhaving
 24.57358495 FTE handhaving zonder G3 en FL en ZL
 4.226415052 Fte handhaving G4 FL en ZL
 13,4558 miljoen voor G25 en P10

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 2 november 2005,
kenmerk 44/5.17/2005010125;

gelet op de Wet bodembescherming, met de daarop gebaseerde Algemene maatregelen van bestuur en Ministeriële Regelingen, waarin kaders gesteld zijn voor de werkzaamheden die voortvloeien uit de bodemsaneringsoperatie en waarin de provincie Drenthe als bevoegd gezag voor de bodemsanering binnen die kaders een aantal wettelijke taken toebedeeld gekregen heeft;

BESLUITEN:

- I. een extra inspanning te leveren tot het saneren en schoonmaken van de Drentse bodem;
- II. jaarlijks € 139.062,-- beschikbaar te stellen voor het inzetten van extra formatie voor bodemsanering en handhaving;
- III. de dekking van € 170.000,-- voor 2005 beschikbaar te stellen uit de beschikbare ruimte van 2005;
- IV. het resterende benodigde bedrag van € 170.000,-- structureel bij de afwegingen in de Voorjaarsnota 2006 te betrekken.

Assen, 21 december 2005

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

gm/coll.