

***Statenstuk* 2005-213**

Uitvoering Natuurbeschermingswet en Flora- en Faunawet

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 21 november 2005
- provinciale staten op 21 december 2005
- fatale beslisdatum: 21 december 2005

Voorgestelde status: **A-stuk**

Behandeld door de heer R.A.M. Kavsek, telefoonnummer (0592) 36 56 45

Portefeuillehouder: mevrouw A. Edelenbosch

Inleiding

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet (NBW 1998) in werking getreden. De nieuwe wet is een wijziging van een nooit in werking getreden wijziging van de Natuurbeschermingswet in 1998, gepubliceerd in 1998, vandaar de naam NBW 1998.

Met deze nieuwe wet wordt de gebiedsbescherming uit de Vogel- en Habitatrichtlijn (VHR) geïmplementeerd. De soortenbescherming van de Vogel- en Habitatrichtlijn was al eerder geïmplementeerd in de Flora- en Faunawet (FFW), die in april 2002 in werking is getreden.

Op grond van de nieuwe NBW 1998 worden in Drenthe veertien Europese natuurgebieden (VHR-gebieden) en twee nationaal beschermde natuurmonumenten (Overcingel en Elzenbroek) beschermd.

In de NBW 1998 krijgt de provincie en met name ons college een aantal nieuwe taken toegewezen. In totaal gaat het om circa twintig extra taken. De voornaamste nieuwe taken zijn:

- a. gedeputeerde staten (GS) worden veelal het bevoegd gezag inzake de NBW-vergunning (op basis van de oude NBW 1968 was dat de minister van LNV. Alle activiteiten (projecten en handelingen) in en in de omgeving van een VHR-gebied, die negatieve gevolgen voor de instandhouding van het gebied kunnen hebben, zijn vergunningplichtig;
- b. GS stellen beheersplannen vast voor die gebieden die onder provinciaal beheer vallen (dit geldt voor negen van de veertien) en is gesprekspartner bij de overige (vijf) gebieden.

Voor de uitvoering van de extra taken stelt het Rijk structureel geld beschikbaar via het Provinciefonds. Daarnaast stelt het Rijk via het Provinciefonds ook geld beschikbaar voor de uitvoering van de FFW. De uitvoering van de FFW is een bestaande taak waarvoor tot 2005 een doeluitkering van het Rijk werd verkregen.

Onderhavig stuk is bedoeld om u te informeren over de nieuwe NBW. Daarnaast wordt u gevraagd geld beschikbaar te stellen om de uitvoering van de nieuwe taken in het kader van de NBW 1998 op te kunnen pakken en om de uitvoering van de bestaande taken op grond van de FFW te continueren (beide zijn wettelijke taken).

Advies

1. Kennisnemen van de hoofdlijnen van de NBW 1998 en de taken die daaruit voortvloeien voor de provincie.
2. De volgende wijzigingen op de Begroting 2005 vaststellen:
 - a. de begrote lasten voor het programma Natuur verhogen met € 153.750,-- in verband met de uitvoering van de FFW;
 - b. de begrote lasten voor het programma Natuur verhogen met € 141.125,-- in verband met de uitvoering van de NBW 1998;
 - c. de begrote lasten voor het programma Natuur verhogen met € 190.000,-- in verband met de aanloopkosten van de NBW 1998.
3. De volgende wijzigingen op de Begroting 2006 en volgende jaren vaststellen:
 - a. de begrote lasten voor het programma Natuur verhogen met € 153.750,-- in verband met de uitvoering van de FFW;
 - b. de begrote lasten voor het programma Natuur verhogen met € 338.000,-- in verband met de uitvoering NBW 1998.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

- De nieuwe wettelijke taken die de provincie heeft op grond van de NBW 1998 kunnen uitgevoerd worden.
- De uitvoering van de bestaande wettelijke taken die de provincie op grond van de FFW heeft, kan gecontinueerd worden.

Argumenten

1.1. *Met de Natuurbeschermingswet 1998 krijgt de provincie een twintigtal nieuwe taken*

De twee belangrijkste nieuwe taken zijn vergunningverlening, inclusief toezicht en handhaving en het (laten) opstellen van beheersplannen voor VHR-gebieden.

Alle activiteiten (projecten en handelingen) in en in de omgeving van een VHR-gebied die negatieve gevolgen voor de instandhouding van het gebied kunnen hebben, zijn vergunningplichtig. Wij moeten veelal de vergunningaanvraag beoordelen. Wij stellen beheersplannen vast voor die gebieden die onder provinciaal beheer vallen (dit geldt voor negen van de veertien gebieden) en is gesprekspartner bij de overige vijf gebieden. Alle twintig taken zijn in een tabel opgenomen. Deze tabel ligt ter inzage in de leeskamer.

2.1. *Vanaf 1 januari 2005 krijgt de provincie extra middelen voor de uitvoering van de nieuwe taken*

Afgelopen voorjaar zijn met LNV in Interprovinciaal Overleg(IPO)-verband afspraken gemaakt over de financiering van de nieuwe NBW-taken. Met LNV is een totaalbedrag afgesproken dat jaarlijks vanaf 1 januari 2005 structureel beschikbaar wordt gesteld voor alle provincies tezamen. In totaal betreft het €9,05 miljoen. Daarvan is €2,05 miljoen bedoeld voor de uitvoering van de bestaande FFW-taken en €7 miljoen voor de nieuwe NBW-taken. Het bedrag voor de uitvoering van de NBW-taken is tot stand gekomen op basis van een inschatting (op landelijk niveau) van het aantal te verlenen vergunningen en dergelijke.

De verdeling van het totaalbedrag over de twaalf provincies is gedaan op basis van een door het IPO vastgestelde verdeelsleutel. Als verdeelsleutel is het aantal hectares aangewezen natuurgebied per provincie gehanteerd.

Deze verdeling was voor Drenthe niet onverdeeld gunstig, omdat bij deze verdeelsleutel geen rekening gehouden is met de zogenaamde externe werking (activiteiten buiten natuurgebieden die ook vergunningplichtig kunnen zijn).

Overigens heeft LNV nogal wat moeite gehad om voor de in het voorjaar toegezegde gelden dekking te vinden. Pas op 28 september 2005 heeft LNV de afgesproken bedragen ook daadwerkelijk schriftelijk toegezegd door middel van een brief aan het IPO.

Voor Drenthe komt op basis van de IPO-ijkverdeling jaarlijks structureel via het Provinciefonds een bedrag van €338.030,-- beschikbaar voor uitvoering van de nieuwe taken. Het bedrag is toegekend per 1 januari 2005. Het toegekende bedrag voor de uitvoering van de nieuwe taken heeft geen betrekking op de kosten die gemoeid zijn met het (laten) opstellen van beheersplannen. Hierover worden later nog aparte afspraken gemaakt met LNV. Dit zal te zijner tijd een begrotingswijziging tot gevolg hebben.

2.2. *Een deel van het bedrag dat in 2005 beschikbaar is voor de uitvoering van de nieuwe taken wordt in het krediet Aanloopkosten NBW 1998 gestort*

De toezegging van het Rijk dat vanaf 1 januari 2005 geld voor de uitvoering van de nieuwe taken beschikbaar komt, is pas eind september gegeven. Bovendien is de nieuwe NBW 1998 pas per 1 oktober in werking getreden. Dit betekent dat voor een deel van het toegezegde geld voor 2005 nog geen concrete invulling is te geven. Wat wel duidelijk is, is dat er financiële onzekerheden zijn met betrekking tot de uitvoering van de nieuwe taken. In zijn algemeenheid brengen nieuwe, niet duidelijk afgebakende taken al onzekerheden met zich mee, maar in dit geval is er een concreet financieel risico te noemen dat betrekking heeft op het aantal te verwachten vergunningprocedures. Het is namelijk hoogst onzeker hoeveel vergunningen er daadwerkelijk aangevraagd zullen worden. Dit komt omdat de vergunningplicht gekoppeld is aan projecten en feitelijke handelingen. Het is daardoor niet goed mogelijk het aantal vergunningaanvragen goed in te schatten. Bovendien wordt de vergunningplicht onder andere bepaald door de instandhoudingsdoelstellingen die voor een gebied gelden. Alleen handelingen die deze doelstellingen negatief kunnen beïnvloeden zijn vergunningplichtig. De instandhoudingsdoelstellingen moeten echter nog door het Rijk vastgesteld worden. Afhankelijk van hoe streng deze doelstellingen worden, zal het aantal vergunningprocedures groter zijn.

In de loop van 2006 zal hierover meer duidelijkheid komen. Daarom wordt voorgesteld het geld dat in 2005 voor de uitvoering van de NBW 1998 beschikbaar wordt gesteld in een krediet Aanloopkosten NBW 1998 op te nemen.

2.3. *Door het Rijk is voor 2005 en volgende jaren ook een bedrag beschikbaar gesteld voor uitvoering van bestaande FFW-taken*

Het gaat hier om de uitvoering van bestaande taken. Tot en met 2004 was hier een doeluitkering van het Rijk voor van € 108.500,- per jaar. Vanaf 2005 wordt een bedrag van € 153.750,- via het Provinciefonds beschikbaar gesteld. Het bedrag is verhoogd met ongeveer € 45.000,-. Dit extra geld is nodig voor de subsidiëring van de Faunabeheereenheid.

3.1. *Tabel Uitvoering van de NBW in 2006 en volgende jaren*

De hiernavolgende tabel geeft een overzicht van de uitvoering van de NBW 1998.

Ten behoeve van het overzicht worden in de tabel ook de uitvoeringskosten voor de FFW genoemd.

Invulling van de uitvoering NBW 1998 in Drenthe vanaf 1 oktober 2005

		2005		Bedragen in €
		Incidenteel	Structureel ¹	2006 en volgende jaren structureel
1.	Personele kosten NBW			
A.	Vergunningverlening 1,95 fte		42.500	165.750
B.	Ondersteuning 0,5 fte		7.500	30.000
C.	Handhaving 0,55 fte		9.625	42.350
	<i>Totaal personeel</i>	<i>59.625</i>		<i>238.100</i>
2.	Materiële kosten			
D.	Landelijk Gebied	57.000	21.500	91.650
E.	Handhaving		3.000	8.250
	<i>Totaal materieel</i>	<i>81.500</i>		<i>99.900</i>
	<i>Totaal personeel en materieel</i>	<i>141.125</i>		<i>338.000</i>
3.	Krediet Aanloopkosten NBW	190.000		
	Totaal op jaarbasis	331.125		338.000
	Uitvoering FFW			
	Personeel		40.500	40.500
	Materieel		113.250	113.250
	Totaal FFW		153.750	153.750

¹ Berekend vanaf 1 oktober 2005, datum inwerkingtreding NBW 1998

De bijdrage die Drenthe krijgt voor uitvoering van de NBW is gebaseerd op door het IPO vastgestelde kengetallen. De materiële kosten NBW 1998 zijn onder andere bedoeld voor voorlichting, communicatie, automatisering, databeheer en voor inhuur van specialistische kennis (onder andere ten behoeve van de handhaving).

Uitvoering

Tijdsplanning

De NBW 1998 is al in werking getreden dus de uitvoering zal zo spoedig mogelijk worden opgepakt.

Financiën

Totale kosten 2005:

Personeel FFW (3060101)	€	40.500,--		
Materieel FFW (3620502)	€	113.250,--		
			FFW totaal	€ 153.750,--
Personeel NBW (3060101)	€	59.625,--		
Materieel NBW (3620503)	€	81.500,--		
Aanloopkosten NBW (3620503)	€	190.000,--		
			NBW totaal	€ 331.125,--
			Totaal 2005	€ 484.875,--

Totale kosten 2006 en volgende jaren:

Personeel FFW (3060101)	€	40.500,--		
Materieel FFW (3620701)	€	113.250,--		
			FFW totaal	€ 153.750,--
Personeel NBW (3060101)	€	238.100,--		
Materieel NBW (3620702)	€	99.900,--		
			NBW totaal	€ 338.000,--
			Totaal 2006 en volgende jaren	€ 491.750,--

Dekking

Vanaf 2005 wordt de uitkering uit het Provinciefonds in verband met de uitvoeringskosten NBW en FFW verhoogd met € 533.946,--. De ijkverdeling van € 491.780,-- die daaraan ten grondslag ligt, is richtinggevend geweest voor de maximale lasten.

De begroting wordt dienovereenkomstig aangepast.

Monitoring en evaluatie

Uiterlijk eind 2006 zal beoordeeld worden of de uitvoering van de nieuwe taken, gegeven de hier voorgestelde invulling, op adequaat niveau plaatsvindt.

Extern betrokkenen

N.v.t.

Communicatie

Begin 2006 zal een voorlichtingsbijeenkomst georganiseerd worden waarbij alle betrokken partijen (gemeenten, waterschappen, terreinbeheerders, agrariërs, bedrijven en andere belangstellenden) geïnformeerd worden over de gevolgen van de nieuwe NBW. Daarnaast wordt op andere nog nader te bepalen manieren voorlichting gegeven over de nieuwe regelgeving.

Bijlagen

Geen.

Ter inzage in de leeskamer

1. Tabel overzicht nieuwe taken NBW 1998.
2. Algemene Handreiking NBW 1998, Ministerie van LNV.

Assen, 2 november 2005
Kenmerk: 44/5.7/2005010079

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
J.D. Nauta, secretaris

gm/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 2 november 2005,
kenmerk 44/5.7/2005010079;

gelet op de Natuurbeschermingswet (NBW) 1998 en de Flora- en Faunawet (FFW);

BESLUITEN:

- I. de volgende wijzigingen op de begroting 2005 vaststellen:
 - a. de begrote lasten voor het programma Natuur verhogen met € 153.750,-- in verband met de uitvoering van de FFW;
 - b. de begrote lasten voor het programma Natuur verhogen met € 141.125,-- in verband met de uitvoering van de NBW 1998;
 - c. de begrote lasten voor het programma Natuur verhogen met € 190.000,-- in verband met de aanloopkosten van de NBW 1998;

- II. de volgende wijzigingen op de Begroting 2006 en volgende jaren vaststellen:
 - a. de begrote lasten voor het programma Natuur verhogen met € 153.750,-- in verband met de uitvoering van de FFW;
 - b. de begrote lasten voor het programma Natuur verhogen met € 338.000,-- in verband met de uitvoering van de NBW 1998.

Assen, 21 december 2005

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

gm/coll.