

***Statenstuk* 2005-205**

Subsidieverordening jeugdzorg Drenthe

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Cultuur en Welzijn op 23 november 2005
- provinciale staten op 21 december 2005
- fatale beslisdatum: 21 december 2005

Voorgestelde status: **B-stuk**

Behandeld door de heer S.J. de Jonge, telefoonnummer (0592) 36 54 28, en de heer G. Bosschers, telefoonnummer (0592) 36 57 49

Portefeuillehouder: mevrouw A. Haarsma

Inleiding

Met ingang van 1 januari 2005 is de Wet op de jeugdzorg (WJZ) in werking getreden. In het overgangsjaar 2005 worden de jeugdzorginstellingen gesubsidieerd op grond van de Tijdelijke regeling bekostiging jeugdhulpverlening in Drenthe en de Algemene subsidieverordening Drenthe 2004 (ASV). De nieuwe WJZ stelt andere eisen aan de subsidiëring van de jeugdzorg en in verband hiermee hebt u in uw vergadering van 13 juli 2005 de tijdelijke regeling ingetrokken met ingang van 1 januari 2006 (zie statenstuk 2005-191). De WJZ bepaalt dat provinciale staten bij de verordening regels dienen te stellen omtrent de subsidiëring van de jeugdzorg. De subsidieverlening dient tevens in overeenstemming te zijn met de sturingsfilosofie van de provincie, zoals die is neergelegd in de ASV.

Advies

1. De Subsidieverordening jeugdzorg Drenthe vaststellen.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Met de verordening heeft de provincie een adequaat instrument in handen om de WJZ-taken goed uit te kunnen voeren. De verordening leidt, in combinatie met de ASV, tot een transparante bekostigings-systematiek, inzicht in prestaties en duidelijke verantwoording van uitgaven (rechtmatigheid).

Argumenten

1.1. De verordening voldoet aan de eisen die de WJZ stelt

Op grond van deze verordening subsidiëren wij het Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieder(s) op het terrein van de jeugdzorg, zoals in de wet is aangegeven. Hiervoor ontvangen wij jaarlijks twee doeluitkeringen van de rijksoverheid: een voor het Bureau Jeugdzorg en een voor de zorgaanbieder(s).

1.2. De verordening spoort met de ASV

De verordening sluit in haar sturingsfilosofie en terminologie aan op de ASV en vormt een aanvulling op de ASV. Daar waar de WJZ daartoe noopt, wijkt de verordening gemotiveerd af van de ASV.

1.3. De verordening voldoet aan de inhoudelijke toetsing die in het kader van het provinciaal beleid wordt gemaakt

Op grond van de wet stelt de provincie elke vier jaar een beleidskader jeugdzorg op en een jaarlijks uitvoeringsprogramma jeugdzorg. Hierin maakt de provincie inhoudelijke beleidskeuzes die elk jaar een financiële vertaling krijgen. Met de verordening in de hand kan het beleid adequaat worden vertaald naar subsidies voor de uitvoering ervan.

1.4. De verordening is nodig voor een rechtmatige subsidiëring van de jeugdzorg

De verlening van jeugdzorgsubsidies kan niet rechtstreeks op de WJZ en/of de ASV worden gebaseerd, omdat de WJZ bepaalt dat provinciale staten bij verordening regels dienen te stellen voor de subsidiëring. Voor een rechtmatige subsidiëring is de verordening nodig.

Uitvoering

De subsidiëring van het Bureau Jeugdzorg en de zorgaanbieder(s) beweegt zich binnen de jaarlijkse cyclus van verlening, bevoorschotting en vaststelling, zoals die op grond van de ASV geldt.

Tijdsplanning

De verordening treedt in werking op 1 januari 2006.

Financiën

N.v.t.

Monitoring en evaluatie

Monitoring en evaluatie vindt plaats in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's waarin de financiële onderbouwing van het beleid aan de orde is. Daarnaast wordt de werking van de verordening betrokken bij de periodieke evaluatie van de werking van de ASV. De verantwoordingsregels die het Rijk stelt, vormen de basis voor de inhoudelijke monitoring van de uitvoering van de verordening.

Extern betrokkenen

Stichting Bureau Jeugdzorg Drenthe
Stichting Jeugdzorg Drenthe (zorgaanbieder)

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Subsidieverordening jeugdzorg Drenthe + toelichting

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 12 oktober 2005
Kenmerk: 41/5.5/2005009298

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
J. Post, plv. secretaris

gm/coll.

Met de inwerkingtreding van de WJZ per 1 januari 2005 is het noodzakelijk, gelet op de wijziging van de bekostigingssystematiek van de jeugdzorg, een nieuwe subsidieverordening vast te stellen ten behoeve van de bekostiging van het Bureau Jeugdzorg en het door de provincie gefinancierde jeugdzorgaanbod. De subsidieverordening is aanvullend op de ASV en wijkt op enkele punten gemotiveerd af van de ASV.

Op grond van artikel 41 van de WJZ stellen provinciale staten bij verordening regels vast omtrent de subsidiëring. Deze regels betreffen in ieder geval de volgende onderwerpen:

- het bedrag van de subsidies, dan wel de wijze waarop dit bedrag wordt bepaald
- de aanvraag van de subsidies en de besluitvorming daarover
- de voorwaarden waaronder de subsidies worden verleend
- de verplichtingen van de subsidieontvangers
- de vaststelling van de subsidies
- de intrekking of wijziging van de subsidieverlening of -vaststelling
- de betaling of de terugvordering van de subsidies en het verlenen van voorschotten

Een (groot) deel van het vorenstaande is geregeld in de ASV. Omdat in de ASV niet alles geregeld is waartoe de WJZ noodzaakt, dienen aanvullingen op en afwijkingen van hetgeen in de ASV is vastgelegd, geregeld te worden in een aparte subsidieverordening voor de jeugdzorg.

Deregulering

Uitgangspunt bij de opstelling van de verordening is geweest dat de procedures voor en de organisatie van de subsidiëring zo eenvoudig mogelijk dienen te zijn, maar dat er tegelijkertijd voldoende garanties zijn voor een heldere en transparante wijze van bekostigen en verantwoording hiervan, waarbij sprake is van een duidelijke vastlegging van verantwoordelijkheden van betrokken partijen.

De provincie heeft een wettelijke taak voor de bekostiging van het Bureau Jeugdzorg en de bekostiging van het zorgaanbod in de provincie Drenthe. Vanuit deze wettelijke taak stelt de provincie de te leveren prestaties vast waarvoor zij subsidie verleent.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 12 oktober 2005, kenmerk 41/5.5/2005009298;

gelet op:

- artikel 41, vijfde lid van de Wet op de jeugdzorg
- de Algemene subsidieverordening Drenthe 2004
- het Tijdelijk besluit uitkeringen jeugdzorg

BESLUITEN:

vast te stellen de Subsidieverordening jeugdzorg Drenthe, zoals opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Assen, 21 december 2005

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

gm/coll.

SUBSIDIEVERORDENING JEUGDZORG DRENTHE

HOOFDSTUK 1, INLEIDENDE BEPALINGEN

Artikel 1, Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. *de wet*: de Wet op de jeugdzorg (Staatsblad 2004, nummer 306);
- b. *provinciaal beleidskader*: het beleidskader, als bedoeld in artikel 31 van de wet;
- c. *uitvoeringsprogramma*: het Uitvoeringsprogramma jeugdzorg, als bedoeld in artikel 32 van de wet;
- d. *stichting*: de in de provincie Drenthe gevestigde stichting die een Bureau Jeugdzorg, als bedoeld in artikel 4 van de wet, in stand houdt;
- e. *zorgaanbieder*: een aanbieder van zorg als bedoeld in artikel 1, onder g, van de wet;
- f. *doeluitkering Bureau Jeugdzorg*: de uitkering, als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder a, van de wet;
- g. *doeluitkering zorgaanbod*: een uitkering, als bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder b, van de wet;
- h. *tarief*: het door gedeputeerde staten vastgestelde bedrag, bedoeld voor de financiering van het uitoefenen van een taak, functie of een bekostigingseenheid;
- i. *zorgeenheid*: een organisatie-eenheid waarbinnen een zorgaanbieder een afgebakend geheel aan jeugdzorg verleent, als bedoeld in artikel 1, onder i, van de wet;
- j. *bekostigingseenheid*: een eenheid van zorg waarop op grond van de wet en het Besluit jeugdzorgaanspraken aanspraak bestaat en die door gedeputeerde staten als eenheid voor bekostiging van jeugdzorgaanbod is aangewezen;
- k. *steunfunctie*: een steunfunctie, als bedoeld in artikel 1, onder j, van de wet;
- l. *experiment*: een experiment, als bedoeld in artikel 1, onder k, van de wet;
- m. *vertrouwenspersoon*: een vertrouwenspersoon als bedoeld in artikel 1, onder w, van de wet;
- n. *indicatiebesluit*: een besluit als bedoeld in artikel 3, derde lid, van de wet;
- o. *minister*: de minister van justitie en/of de minister van volksgezondheid, welzijn en sport;
- p. *ASV*: de Algemene subsidieverordening Drenthe 2004;
- q. *gedeputeerde staten*: het college van gedeputeerde staten van Drenthe.

Artikel 2, Toepasselijkheid ASV

1. Voorzover daarvan in deze verordening niet wordt afgeweken, zijn op de verlening, bevoorschotting en vaststelling van subsidies op grond van deze verordening de bepalingen van de afdelingen 2.2 (incidentele prestatiesubsidies) en 3.2 (prestatiesubsidies per boekjaar) van de ASV van kracht.
-

2. De verlening, bevoorschotting en vaststelling van subsidies op grond van deze verordening geschiedt in overeenstemming met bij of krachtens de wet gegeven voorschriften.
3. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen voor de uitvoering van deze verordening.

HOOFDSTUK 2, PRESTATIESUBSIDIES PER BOEKJAAR

Titel 1, Op grond van de wet verplicht te verlenen subsidies

Artikel 3, Subsidies ten behoeve van de stichting en de zorgaanbieder(s)

1. Gedeputeerde staten verlenen aan de stichting een prestatiesubsidie per boekjaar voor de uitoefening van taken, zoals genoemd in de artikelen 5, 10 en 12 van de wet.
2. Gedeputeerde staten verlenen aan een of meer zorgaanbieders een prestatiesubsidie per boekjaar voor uitvoeren van een of meer zorgeenheden.
3. De hoogte van de in het eerste en tweede lid bedoelde subsidies wordt bepaald op basis van de door gedeputeerde staten vastgestelde tarieven.
4. Subsidies als bedoeld in het eerste en tweede lid worden alleen verleend voor taken ten behoeve van cliënten die bij aanvang van de bemoeienis van de stichting duurzaam verblijven in de provincie Drenthe.
5. Gedeputeerde staten kunnen afwijken van het in het vierde lid bepaalde, wanneer zij dit noodzakelijk achten.

Artikel 4, Aanvraag subsidie

1. Naast de vereisten waaraan een aanvraag voor een prestatiesubsidie per boekjaar ingevolge de ASV moet voldoen, omvat de aanvraag om subsidie van de stichting informatie over:
 - a. het bedrag van de aangevraagde subsidie, de opbouw daarvan op basis van de tarieven overeenkomstig artikel 3, derde lid, en de onderbouwing daarvan;
 - b. de wettelijke taken die de stichting zal uitvoeren;
 - c. de geraamde aantallen cliënten voor het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft per taak als bedoeld in de artikelen 5 en 10, eerste lid, van de wet;
 - d. het aantal cliënten per taak waarvoor de desbetreffende taak is uitgevoerd in het tweede jaar voorafgaand aan het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - e. de activiteiten die zullen worden uitgevoerd voor de taken als bedoeld onder artikel 10, derde lid, van de wet;
 - f. de locaties waar de taken zullen worden uitgeoefend.

2. Naast de vereisten waaraan een aanvraag voor een prestatiesubsidie per boekjaar ingevolge de ASV moet voldoen, omvat de aanvraag om subsidie van de zorgaanbieder informatie over:
 - a. de verschillende zorgeenheden waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - b. het bedrag waarvoor de zorgaanbieder de verschillende zorgeenheden wil uitvoeren;
 - c. per zorgeenheid de onderscheiden aantallen bekostigingseenheden waarvoor de zorgaanbieder subsidie aanvraagt;
 - d. de locatie(s) waar de zorg zal worden uitgevoerd.
3. De aanvragen als bedoeld in het eerste en tweede lid gaan vergezeld van een meerjarenbeleidsplan en een meerjarenbegroting voor het jaar waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft en de daaropvolgende 3 jaar.

Artikel 5, Maximale omvang subsidie

1. Gedeputeerde staten nemen in het uitvoeringsprogramma de maximaal voor de stichting en de zorgaanbieder(s) beschikbare subsidie en de te hanteren tarieven als bedoeld in artikel 3, derde lid, op.
2. De subsidie als bedoeld in het eerste lid kan worden aangepast wanneer de doeluitkeringen worden aangepast als gevolg van de ontwikkeling van de lonen en/of de prijzen of door overige maatregelen van het Rijk.

Artikel 6, Subsidie-egalisereserve

Gedeputeerde staten vormen een subsidie-egalisereserve als bedoeld in artikel 10 van het Tijdelijk besluit uitkeringen jeugdzorg.

Artikel 7, Vermogensvorming

Reserves die met provinciale subsidie zijn opgebouwd, mogen alleen worden besteed aan kosten die direct verband houden met de uitoefening van de taken van de stichting en de zorgaanbieder(s), voorzover deze niet bestreden kunnen worden uit de voor dat jaar verleende subsidie.

Artikel 8, Financiële verantwoording

1. Onverminderd het bepaalde in de ASV biedt de jaarrekening van de stichting inzicht in:
 - a. het totaal aantal jeugdigen dat zich in het boekjaar bij de stichting heeft gemeld, alsmede het aantal jeugdigen waarvoor de onderscheiden taken als bedoeld in de artikelen 5 en 10, eerste lid, van de wet zijn uitgevoerd;
 - b. per onderscheiden zorgeenheid het totaal aantal indicatiebesluiten dat in het boekjaar is afgegeven;
 - c. per onderscheiden zorgeenheid het aantal indicatiebesluiten dat in het boekjaar is afgegeven, voorzover deze in het desbetreffende jaar zijn uitgevoerd door zorgaanbieders die daartoe niet door de provincie Drenthe zijn gefinancierd, alsmede het totaal aantal cliënten waarop dit betrekking heeft.

2. Onverminderd het bepaalde in de ASV biedt de jaarrekening van de zorgaanbieder per onderscheiden zorgseenheid inzicht in:
 - a. het totaal aantal bekostigingseenheden zorg dat op basis van indicatiebesluiten is uitgevoerd;
 - b. het aantal van de onder a bedoelde bekostigingseenheden dat door de zorgaanbieder is uitgevoerd ten behoeve van cliënten die voorafgaand aan het bieden van jeugdzorg niet duurzaam verbleven in de provincie Drenthe, alsmede het totaal aantal cliënten waarop deze zorgseenheden betrekking hebben;
 - c. de in het desbetreffende jaar feitelijk gerealiseerde kostprijs per bekostigingseenheid zorg;
 - d. het totaal aantal cliënten voor wie de onder sub a bedoelde zorgseenheden zijn uitgevoerd.
3. In afwijking van artikel 29, zesde lid, van de ASV worden de accountantsverklaringen behorende bij de jaarrekening van de stichting en de zorgaanbieder(s) ingediend, conform het door de minister voorgeschreven model. De accountantsverklaring van de stichting geeft tevens een oordeel over de uitvoering van de melding van jeugdzorg waarvoor een ouderbijdrage verschuldigd is, als bedoeld in artikel 12 van de wet.

Artikel 9, Vaststelling subsidie

Gedeputeerde staten kunnen in afwijking van de ASV de subsidie lager vaststellen dan het verleende bedrag wanneer de maximaal verleende subsidie voor de uitoefening van de taken meer dan 5% hoger is dan het bedrag dat resulteert bij vermenigvuldiging van het onderscheiden aantal jeugdigen waarvoor de taken, als bedoeld in de artikelen 5 en 10, eerste en tweede lid, van de wet, daadwerkelijk zijn uitgevoerd, met het voor die taken vastgestelde tarief. In dit geval vindt subsidieverlaging plaats ter hoogte van het positieve verschil tussen 95% van de maximaal verleende subsidie enerzijds en het tarief per taak vermenigvuldigd met het aantal jeugdigen waarvoor de taken zijn uitgevoerd.

Artikel 10, Vertrouwenspersoon

Gedeputeerde staten verlenen aan een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid subsidie voor de werkzaamheden van de vertrouwenspersoon, die de rechtspersoon ten behoeve van hun cliënten beschikbaar stelt aan de stichting en de zorgaanbieder(s).

Titel 2, Overige prestatiesubsidies per boekjaar

Artikel 11, Steunfunctie

Gedeputeerde staten kunnen aan een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid subsidie verlenen voor de uitvoering van een steunfunctie ten behoeve van de stichting en/of de zorgaanbieder(s).

HOOFDSTUK 3, INCIDENTELE PRESTATIESUBSIDIES

Artikel 12, Experimenten

1. Gedeputeerde staten kunnen aan de stichting en aan de zorgaanbieder(s) een incidentele prestatiesubsidie verlenen ten behoeve van experimenten.
2. Gedeputeerde staten beoordelen bij het verlenen van de subsidie, zoals bedoeld in het eerste lid, of en in welke mate de experimenten bijdragen aan de uitvoering van het door de provincie gevoerde beleid op het terrein van de jeugdzorg.
3. Bij de verlening van een subsidie, als bedoeld in het eerste lid, kunnen de hoogte van de subsidie-egalisereserve en de vermogenspositie van de stichting en de zorgaanbieder worden betrokken.

HOOFDSTUK 4, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 13, Overgangsregeling

Indien in het tweede jaar na inwerkingtreding van de wet de in het eerste jaar na de inwerkingtreding verleende maximale subsidie substantieel hoger is dan de maximale subsidie op basis van toepassing van artikel 3, derde lid, kunnen gedeputeerde staten voor dat jaar een overbruggingsubsidie verlenen, om de stichting en/of de zorgaanbieder(s) in staat te stellen hun bedrijfsvoering in overeenstemming te brengen met het subsidieniveau op basis van de tarieven.

Artikel 14, Hardheidsclausule

Gedeputeerde staten kunnen, indien hiervoor naar hun oordeel dringende redenen zijn, gemotiveerd afwijken van deze verordening.

Artikel 15, Slotbepalingen

1. In gevallen waarin deze verordening niet voorziet beslissen gedeputeerde staten.
 2. De verordening treedt in werking op 1 januari 2006 en kan worden aangehaald als Subsidieverordening jeugdzorg Drenthe.
-

TOELICHTING OP DE SUBSIDIEVERORDENING JEUGDZORG DRENTHE

1. Algemeen

De provincie is op grond van de Wet op de jeugdzorg verantwoordelijk voor de bekostiging van het Bureau Jeugdzorg (de "stichting") en het zorgaanbod in de provincie Drenthe. De provincie ontvangt hiervoor van het Rijk doeluitkeringen. Op grond van artikel 41, vijfde lid, van de wet dienen provinciale staten bij verordening regels vast te stellen omtrent de subsidiëring van de stichting en de zorgaanbieder(s) ten laste van de doeluitkeringen. Voor subsidiëring vanuit autonome provinciale middelen is de ASV het kader.

2. Bekostiging van het Bureau Jeugdzorg

Wettelijke taken van het Bureau Jeugdzorg

De door de provincie verplicht te bekostigen taken van de stichting zijn vastgelegd in de artikelen 5, 10 en 12 van de wet. Artikel 5 betreft de indicerende taak van het bureau. In artikel 10, eerste lid, zijn de justitiële taken van de stichting vastgelegd (jeugdbescherming en jeugdreclassering), alsmede de taak om te fungeren als Advies- en Meldpunt Kindermishandeling. In artikel 10, derde lid, zijn de overige taken van de stichting vastgelegd (advisering, deskundigheidsbevordering, verlening van ambulante, niet-geïndiceerde jeugdzorg etc.). Op grond van artikel 12 heeft de stichting voorts tot taak om aan het landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen melding te doen van (aanvang en beëindiging van) jeugdzorg waarvoor een ouderbijdrage ingevolge artikel 69 van de wet verschuldigd is.

Bekostigingssystematiek

Voor de onderscheiden taken bestaan nu nog verschillende bekostigingssystematieken. De justitiële taken (jeugdbescherming en jeugdreclassering) worden bekostigd op grond van landelijk vastgestelde normbedragen. Voor de niet-justitiële taken wordt een bedrag toegevoegd aan de doeluitkering Bureau Jeugdzorg. Voor de jaren na 2006 wordt voor de niet-justitiële taken eenzelfde bekostigingsgrondslag ontwikkeld als voor de justitiële taken.

Bekostiging van justitiële taken

Ten behoeve van de financiering van de justitiële taken door de provincie wordt aan de doeluitkering Bureau Jeugdzorg een bedrag toegevoegd dat tot stand komt door vermenigvuldiging van deze landelijke normprijzen (P) met het aantal uitgevoerde eenheden justitiële taken (Q) in het tweede jaar voorafgaand aan het jaar waarop de doeluitkering betrekking heeft.

Bekostiging van niet-justitiële taken

Voor de niet-justitiële taken van de stichting wordt voor het jaar 2006 een bedrag aan de doeluitkering toegevoegd dat is gebaseerd op de middelen die hiervoor in het jaar voorafgaand aan de inwerking-treding van de wet voor deze taken beschikbaar waren op grond van de Wet op de jeugdhulpverlening. Voor deze taken geldt derhalve nog een gesloten budgetfinanciering.

Met ingang van 1 januari 2007 zal voor de financiering van de doeluitkering voor deze overige taken eenzelfde financieringsgrondslag gelden als voor de justitiële taken. Dit betekent dat hiervoor ook landelijke normbedragen zullen worden vastgesteld.

De provincie volgt bij de subsidiëring van de stichting in hoofdlijnen de landelijk gehanteerde systematiek bij vaststelling van de doeluitkering Bureau Jeugdzorg. Echter, de provincie kan op basis van de regionale situatie en in het kader van haar verantwoordelijkheid voor een zo efficiënt mogelijke inzet van de doeluitkering Bureau Jeugdzorg bij de subsidiëring van de stichting besluiten tot de vaststelling van een afwijkend taakstellend tarief per taak. Daarbij wordt een marge aangehouden van ten hoogste 3%. Zolang er nog geen sprake is van landelijk vastgestelde normbedragen voor de niet-justitiële taken van de stichting, zullen gedeputeerde staten de omvang van de subsidie voor de te hanteren eenheden vaststellen. Deze overgangsregeling is neergelegd in artikel 13 van de verordening.

Voor de taken als bedoeld in artikel 10, derde lid, van de wet geldt een afwijkende financieringsystematiek. Net zoals dit het geval is bij de vaststelling van de doeluitkering voor dit deel, zal door de provincie voor deze taak een subsidie worden vastgesteld op basis van een bedrag per jeugdige inwoner van de provincie.

3. Bekostiging van het zorgaanbod

Bekostigingssystematiek

Voor de subsidiëring van het zorgaanbod ontvangt de provincie een doeluitkering van het Rijk. Het Tijdelijk besluit uitkeringen jeugdzorg vormt hiervoor gedurende de eerste twee jaren na inwerking-treding van de wet de basis. In deze overgangsperiode is nog sprake van vooraf vastgesteld budget voor de provinciale doeluitkeringen Bureau Jeugdzorg en zorgaanbod. Een en ander vloeit voort uit het bestuursakkoord financieel kader Wet op de jeugdzorg, zoals dit in 2003 tussen provincies, grootstedelijke regio's, de staatssecretaris van volksgezondheid, welzijn en sport en de minister van justitie is overeengekomen.

In het Bestuurlijk Overleg Jeugdzorg zijn afspraken gemaakt over de implementatie van deze landelijke bekostigingssystematiek voor het zorgaanbod¹. Het streven is erop gericht de nieuwe bekostigingssystematiek met ingang van 2007 volledig te hebben ingevoerd.

De doeluitkering zorgaanbod wordt gebaseerd op de te verwachten geïndiceerde zorgseenheden vermenigvuldigd met een landelijke normprijs voor die zorgseenheden: prijs (P) x benodigde kwantiteit (Q). Deze zorgseenheden worden landelijk vastgesteld en omschreven en vormen de basis voor de provinciale subsidiëring van de bekostigingseenheden zorg.

Door de zorgaanbieder(s) te verlenen zorg wordt slechts door de provincie bekostigd, indien de stichting daarvoor een indicatiebesluit heeft afgegeven. Door het aan elkaar koppelen van de vraag naar jeugdzorg op basis van prognoses van de stichting voor het aantal af te geven indicatiebesluiten en het aanbod op basis van de PxQ-systematiek, zal de omvang van de doeluitkering zorgaanbod aansluiten op de kwantiteit van de aanspraken van cliënten uit de eigen provincie op geïndiceerde zorg.

Marktwerking

De Wet op de jeugdzorg beoogt onder meer dat er meer marktwerking komt in het zorgaanbod, opdat middelen zo efficiënt en effectief mogelijk worden besteed. Teneinde die marktwerking mogelijk te maken zijn de landelijke normprijzen voor de te leveren zorgseenheden richtinggevend, maar niet bindend voor de provincie bij de subsidiëring van het zorgaanbod. De uiteindelijk door de provincie gehanteerde tarieven kunnen dan ook per zorgaanbieder verschillen.

¹ Op basis van het advies "Naar een nieuw stelsel voor de financiering van het jeugdzorgaanbod" van Deloitte.

Hiermee wordt een prikkel gegeven voor een zo efficiënt mogelijke uitvoering van zorg. De landelijke normprijzen vormen wel de basis voor de vaststelling door het Rijk van het provinciale budget voor het zorgaanbod. Binnen het financiële kader van de doeluitkering dient de provincie een op de vraag afgestemd zorgaanbod te bekostigen. Binnen de doeluitkering dient de provincie voldoende zorgaanbod in te kopen bij zorgaanbieders teneinde de aanspraken op zorg van cliënten te kunnen borgen. Voorwaarde daarvoor is dat de provincie over adequate informatie beschikt over de omvang van de door de stichting geïndiceerde zorgseenheden en over de trendmatige ontwikkelingen hierin. Verder betekent het principe van marktwerking dat de provincie met andere zorgaanbieders dan de reeds bestaande subsidierelaties kan aangaan om te voorzien in de behoefte aan jeugdzorg. Uiteraard dienen nieuwe zorgaanbieders te voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen.

Implementatie van de nieuwe bekostigingssystematiek

De nieuwe landelijke bekostigingssystematiek vormt het vertrekpunt in de onderhavige verordening. In het implementatietraject zal via pilots nader worden bezien hoe de uiteindelijke zorgseenheden in het kader van de financiering het best kunnen worden toegepast en zal een praktijktoets plaatsvinden op de geadviseerde normprijzen voor de verschillende zorgseenheden. Een en ander zal in de eerste 2 jaar na inwerkingtreding van de wet zijn beslag krijgen.

In de eerste 2 jaar na inwerkingtreding van de wet kunnen de landelijk te hanteren normprijzen voor zorgseenheden nog niet de grondslag vormen voor de bekostiging van het zorgaanbod. In verband hiermee geeft de verordening gedeputeerde staten de mogelijkheid vast te stellen welke eenheden voor de bekostiging van het zorgaanbod worden gehanteerd. Tot aan de invoering van de nieuwe landelijke bekostigingssystematiek kunnen gedeputeerde staten dus ook zelf andere bekostigingseenheden vaststellen. Het ligt in de rede daarbij aan te sluiten op de bekostigingseenheden die werden gehanteerd in het jaar voorafgaand aan de invoering van de wet.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1, onder i en j

Ter verduidelijking van de begrippen Zorgseenheid en Bekostigingseenheid is in onderstaand schema een voorbeeld opgenomen van de relatie tussen beide begrippen.

Zorgseenheid		Bekostigingseenheid		
Verblijf in vervangend pedagogisch klimaat	Pleegzorg	Dag en nacht	Permanent	Bedrag per etmaal pleegzorg
			Tijdelijk	Bedrag per etmaal pleegzorg
	Residentiële zorg	Dag	Tijdelijk	Bedrag per eenheid dagopvang

De mate van detaillering van de zorgeenheden c.q. bekostigingseenheden kan afwijken van de landelijk vastgestelde of vast te stellen eenheden. In afwijking van de landelijke eenheden dienen te hantieren eenheden wel op een transparante en controleerbare wijze vertaald te kunnen worden naar het niveau van de landelijke eenheden.

Artikel 2

In aanvulling op c.q. in afwijking van de ASV is in de verordening voor wat betreft de subsidiëring van de wettelijke taken van de stichting en de zorgaanbieder(s) een aantal bepalingen opgenomen. Op de overige subsidies (vertrouwenspersoon, steunfunctie en experimenten) is de ASV integraal van toepassing.

Onverlet het bepaalde in de Subsidieverordening jeugdzorg Drenthe en de ASV dient de subsidiëring in overeenstemming te zijn met de Wet op de jeugdzorg en daarop gebaseerd besluiten, ministeriële regelingen etc.

Artikel 3, vijfde lid

De provincie kan desgewenst zorg inkopen bij zorgaanbieders buiten haar grenzen. Daarmee ligt financiering van zorg ten behoeve van cliënten uit andere provincies niet langer in de rede. Echter, gedurende de overgangperiode naar de nieuwe financieringssystematiek, zal er nog sprake zijn van een vorm van gesloten budgetfinanciering van de doeluitkeringen. In verband hiermee wordt voor die periode een overgangsregeling gehanteerd op grond waarvan in uitzonderingssituaties zorgaanbieders de verleende subsidie, onder bepaalde voorwaarden, tevens kunnen aanwenden voor het verlenen van zorg ten behoeve van cliënten die voorafgaand aan de jeugdzorg duurzaam verbleven in een andere provincie.

Artikel 4, derde lid

De bepaling in dit artikellid sluit aan bij de planningssystematiek ingevolge de Wet op de jeugdzorg. De verordening wijkt op dit punt af van de ASV.

Artikel 6

Op grond van artikel 10 van het Tijdelijk besluit uitkeringen jeugdzorg is de provincie verplicht een egaliseriereserve jeugdzorg te vormen. De reserve is bedoeld om verschillen tussen de doeluitkeringen en subsidies te neutraliseren. Artikel 10 bepaalt tevens dat de van de egaliseriereserve genoten rente aan de egaliseriereserve wordt toegevoegd en dat de egaliseriereserve uitsluitend wordt besteed voor een van de doeleinden waarvoor de uitkeringen zijn verstrekt.

Artikel 7

De stichting en de zorgaanbieder(s) worden bekostigd uit de doeluitkeringen die de provincie van het Rijk ontvangt. De rijksregelgeving laat niet toe dat middelen worden besteed aan andere dan wettelijke taken van de stichting en de zorgaanbieder(s). Op dit punt moet derhalve worden afgeweken van de ASV. Indien dat nodig mocht blijken, kunnen gedeputeerde staten op grond van artikel 2, derde lid, nadere regels stellen voor de besteding van met subsidie opgebouwd vermogen.

Artikel 9

Op grond van de rijksregelgeving mogen de stichting en de zorgaanbieder(s) buiten de in artikel 6 bedoelde subsidie-egalisereserve zelf vermogen opbouwen tot een bepaald maximum (5%). Op dit punt moet eveneens worden afgeweken van de ASV.

Artikel 13

De noodzaak voor een overgangsregeling is gelegen in de wijziging van de financieringssysteem op rijksniveau. Voor een deel van de taken van de stichting gelden al wel normprijzen (en daarvan afgeleide, door gedeputeerde staten vastgestelde tarieven), voor een ander deel en voor de bekostigseenheden van de zorgaanbieder(s) nog niet. In de overgangperiode kunnen gedeputeerde staten (op grond van artikel 3, derde lid, van deze verordening) zelf tarieven vaststellen, die kunnen afwijken van de landelijk vast te stellen normprijzen.

F:\PRODUCT\FG\CTB\Reglem. en verord. (nieuw)\Subsidieverordening jeugdzorg.doc
