

Statenstuk 896

Subsidieverordening onderhoud landschapselementen Drenthe (ROL Drenthe 2002)

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Milieu, Water en Groen op
19 november 2001

A-stuk

Behandeld door de heer J.A. Scheper, telefoonnummer (0592) 365427
Portefeuillehouder: mevrouw A. Edelenbosch

Inleiding

In verband met financieringsproblemen bij de uitvoering van de Regeling inzake onderhoudsovereenkomsten landschapselementen (ROL) Drenthe en de gevolgen van wettelijke ontwikkelingen hebben wij besloten een voorstel te doen tot intrekking van de bestaande regeling onder gelijktijdige aanbieding van een nieuwe verordening. Tegen deze achtergrond is een pas op de plaats gemaakt wat betreft het sluiten van nieuwe overeenkomsten. In het kader van de provinciale begroting 2002 (vast te stellen op 6 en 7 november 2001) is een adequate en structurele financiële oplossing gevonden voor het onderhoud van landschapselementen op basis van een nieuwe verordening.

Niettemin is het duidelijk dat de ROL Drenthe aangepast moet worden aan het Programma Beheer van het Rijk. Dit heeft geleid tot een geheel nieuw voorstel voor een Subsidieverordening onderhoud landschapselementen Drenthe met bijbehorende toelichting.

De nieuwe verordening is afgestemd op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Algemene subsidieverordening Drenthe (ASV), maar is tevens aangepast aan de bij het Programma Beheer behorende (rijks)Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer (SAN).

Een vergelijking van de oude en de nieuwe regeling leert dat aanpassing aan de SAN consequenties heeft in die zin dat elementen die onder de oude regeling wel voor een geldelijke bijdrage in aanmerking kwamen, dat thans niet meer komen. Concreet gaat het hier om: bomenrijen, soli-taire bomen, hoogstamboomgaarden, hagen, grafheuvels en laagten, steilranden, lijnvormige wateren. Wel subsidiabel zijn: houtwallen, singels, elzensingels, geriefhoutbosjes, poelen, rasters, randenbeheer.

In de nieuwe verordening nu is de mogelijkheid opgenomen (artikel 4) om het onderhoud van aanvullende elementen van toepassing te verklaren. In hoeverre het nodig zal zijn om inderdaad gebruik te maken van deze aanvullingsmogelijkheid, is momenteel nog niet te bepalen. Het verdient aanbeveling een soepele uitvoering van de verordening mogelijk te maken; hiertoe is in de nieuwe verordening de mogelijkheid opgenomen dat wij binnen het kader van de verordening, de Statencommissie Milieu, Water en Groen gehoord, aan de aanvullingsmogelijkheid nadere invulling kunnen geven. Nader bekeken zal worden welke andere elementen van een zodanige landschappelijke, natuurwetenschappelijke of cultuurhistorische betekenis zijn dat onderhoudssubsidie gerechtvaardigd is. Daarbij zullen ook de financiële gevolgen in beeld worden gebracht.

In de uitvoering van de ROL Drenthe heeft Landschapsbeheer Drenthe een belangrijke rol gespeeld. Zij verzorgde de acquisitie, voorbereiding, administratieve en technische toetsing, controle en verslaglegging. De activiteiten van Landschapsbeheer Drenthe - en met name de wijze waarop dat is gedaan - hebben ongetwijfeld aan het welslagen van de bestaande ROL bijgedragen.

Onder de nieuwe verordening zien wij evenzeer een rol van betekenis weggelegd voor Landschapsbeheer Drenthe, zij het dat de gewijzigde systematiek hier en daar noopt tot een wat andere werkwijze. In afwijking van de bestaande ROL wordt in de nieuwe situatie - in navolging van de SAN - gewerkt met beschikkingen in plaats van overeenkomsten. In de gebieden waarop de SAN betrekking heeft, wordt het initiatief in sterke mate in handen gelegd van de gebruiksgerechtigde; van acquisitie van overheidswege is nauwelijks nog sprake. In het licht van kwaliteit, identiteit en betrokkenheid wordt nader bezien welke lijn ten aanzien van de acquisitie moet worden gevolgd.

Wij zullen de komende tijd over de organisatie van de uitvoering werkafspraken maken met Landschapsbeheer Drenthe en u daarover op een later tijdstip nader informeren.

Ervan uitgaande dat u op 6 en 7 november 2001 conform de begrotingsvoorstellen besluit, zullen de financiële mogelijkheden onder de nieuwe verordening per 1 januari 2002 structureel bestaan uit f 602.357,--/€ 273.338,--, waarvan f 100.000,--/€ 45.378,-- is bestemd voor randenbeheer in de ecologische verbindingzones.

Vanaf 2001 krijgt de provincie hiernaast voor doorbetaling aan Landschapsbeheer Drenthe nog een bijdrage van f 89.850,--/€ 40.772,15 voor "ROL-waardige gebieden". Deze bijdrage ging voorheen rechtstreeks van het Rijk naar Landschapsbeheer Drenthe.

Tot slot verwijzen wij voor het overige naar de bij de verordening behorende artikelsgewijze toelichting.

Advies

1. Stel de nieuwe Subsidieverordening onderhoud landschapselementen Drenthe (ROL Drenthe 2002) vast, onder intrekking van de Regeling inzake onderhoudsovereenkomsten landschapselementen Drenthe.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Het continueren van het onderhoud van landschapselementen die van landschappelijke, natuurwetenschappelijke of cultuurhistorische betekenis zijn voor de identiteit van het Drentse landschap. Op basis van rechtsgelijkheid gelden volgens de nieuwe verordening voor de gehele provincie gelijke subsidie-mogelijkheden en -voorwaarden.

Argumenten

- 1.1. *Volgens de huidige wetgeving moeten de van overheidswege beschikbaar te stellen bijdragen voor het onderhoud van landschapselementen aangemerkt worden als subsidies in de zin van artikel 4:21 van de Awb.*
Dit betekent dat Titel 4.2 (Subsidies) van laatstbedoelde wet van toepassing is, evenals de ASV. Gevolg is dat wij niet hebben kunnen volstaan met een eenvoudige restauratie van de bestaande ROL, maar dat een voorstel voor een geheel nieuwe verordening (onder gelijktijdige intrekking van de bestaande regeling) is voorbereid.
- 1.2. *De nieuwe verordening is een uitwerking van het beleidsbeginsel, dat de provinciale verordening aanvullend van karakter is en er volledige uitwisselbaarheid dient te bestaan tussen de provinciale en rijksregelingen voor het beheer en onderhoud van landschapselementen.*
Het naadloos op elkaar aansluiten van beide regelingen is een voorwaarde om ruimte te creëren voor het afgeven van beschikkingen (in plaats van de onder de bestaande regeling afgesloten overeenkomsten).
- 1.3. *Met ingang van 1 januari 2002 kan op basis van de nieuwe verordening de tijdelijke stop die in het kader van de bestaande regeling werd ingevoerd, worden opgeheven.*
De continuïteit wordt veiliggesteld en de bestaande wachtlijst kan worden afgebouwd.
- 1.4. *De ontwikkelingen op het gebied van agrarisch natuurbeheer gaan snel. Ongetwijfeld zal zich op gezette tijden de behoefte doen voelen het provinciaal beleid bij te stellen. Door wijzigingen door ons college vast te laten stellen, kan snel en effectief op nieuwe ontwikkelingen worden ingespeeld.*
De voorgestelde constructie is in de verordening opgenomen. De bevoegdheid betreft het vaststellen van de landschapspakketten (artikel 1, onder a), het vaststellen en eventueel wijzigen

van de bij de verordening behorende kaart (artikel 3, eerste en derde lid) en het vaststellen van aanvullende landschapspakketten en de daartoe nader op te stellen beleidsregels (artikel 4, eerste en derde lid).

De wijze van uitvoeren is in de nieuwe verordening slechts op hoofdlijnen vastgelegd. De praktische uitwerking is hier een afgeleide van en wordt in werkafspraken met Landschapsbeheer Drenthe geconcretiseerd.

Door ons college bevoegd te verklaren deze werkafspraken vast te stellen en van de aanvullingsbevoegdheid gebruik te maken, de Statencommissie Milieu, Water en Groen gehoord, kan ook in de uitvoering van de verordening snel en effectief worden ingespeeld op ontwikkelingen.

Uitvoering

Tijdsplanning

De verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2002.

Financiën

Totale kosten: zie de begrotingsvoorstellen voor 2002.

Monitoring en evaluatie

De prestatiegegevens voor uitvoering van de ROL Drenthe 2002 worden vastgelegd in de werkafspraken met Landschapsbeheer Drenthe. Het afgeven van de beschikkingen en het uitvoeren van betalingen wordt gecoördineerd door de Productgroep Landelijk Gebied van de provincie Drenthe.

Extern betrokkenen

Landschapsbeheer Drenthe.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

Geen.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 29 oktober 2001

Kenmerk: 43/6.3/2001009700

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.Th. Imholz, wnd. griffier

as/ga/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 29 oktober 2001, kenmerk 43/6.3/2001009700;

overwegende dat de Regeling inzake onderhoudsovereenkomsten landschapselementen Drenthe in overstemming gebracht moet worden met de Algemene wet bestuursrecht;

gelet op artikel 145 van de Provinciewet, de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene subsidieverordening Drenthe 1997,

BESLUITEN:

- I. de Regeling inzake onderhoudsovereenkomsten landschapelementen Drenthe (Provinciale bladen nummers 44 van 1993, onderdeel E-2-2-62, 69 van 1995, 82 van 1998 en 24 van 2001) in te trekken met ingang van 1 januari 2002;
- II. de als bijlage bijgevoegde Subsidieverordening onderhoud landschapselementen Drenthe vast te stellen;
- III. deze verordening aan te halen als ROL Drenthe 2002 en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2002.

Assen, 12 december 2001

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

as/ga/coll.

Subsidieverordening onderhoud landschapselementen Drenthe

BEGRIPSBEPALING

Artikel 1.

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. *landschapspakket*: een door gedeputeerde staten overeenkomstig de (rijks)Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer beschreven en op basis van Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht vastgesteld samenstel van landschappelijke elementen met de daarbijbehorende bepalingen;
- b. *tijdvak*: aaneengesloten periode van 6 jaar;
- c. *subsidie*: landschapssubsidie als bedoeld in artikel 2;
- d. *gebruiksgerechtigde*: de tot beheer en gebruik van de desbetreffende grond bevoegde natuurlijke of rechtspersoon, met uitzondering van gronden van een publiekrechtelijk rechtspersoon of een door de overheid voor natuur- en landschapsdoelen gesubsidieerde instelling dan wel een dergelijke rechtspersoon of instelling zelve;
- e. *Landschapsbeheer*: Landschapsbeheer Drenthe.

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 2.

1. Ter bevordering van een duurzame instandhouding kunnen gedeputeerde staten op aanvraag subsidie verstrekken voor de instandhouding van landschapspakketten.
2. Per terrein kan voor een of meerdere landschapspakketten subsidie worden verstrekt, met dien verstande dat in het terrein niet meerdere beheerspakketten op dezelfde oppervlakte kunnen worden ontwikkeld of instandgehouden.

Artikel 3.

1. Subsidie wordt niet verstrekt in gebieden waar de (rijks)Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer of de (rijks)Subsidieregeling Natuurbeheer van toepassing is en die als zodanig zijn aangegeven op een bij deze verordening behorende door gedeputeerde staten vastgestelde kaart.
2. 90% van de voor subsidie beschikbare middelen wordt ingezet in de prioritaire gebieden die eveneens zijn aangegeven op de in het eerste lid bedoelde kaart.
3. Gedeputeerde staten zijn bevoegd de in het tweede lid bedoelde gebieden op beleidsmatige gronden te wijzigen, gehoord de Statencommissie Milieu, Water en Groen van provinciale staten.

Artikel 4.

1. Gedeputeerde staten kunnen, gehoord de Statencommissie Milieu, Water en Groen van provinciale staten, deze verordening van toepassing verklaren op andere elementen dan de in de landschapspakketten opgenomen landschapselementen, indien en voorzover duurzame instandhouding van grote landschappelijke, natuurwetenschappelijke of cultuurhistorische betekenis is.
2. Indien het eerste lid toepassing vindt, is artikel 3, eerste lid, niet van toepassing.
3. Subsidiëring op grond van het eerste lid geschiedt mede met inachtneming van door gedeputeerde staten op basis van Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht vast te stellen beleidsregels.

DE AANVRAAG

Artikel 5.

1. Aanvragen tot subsidieverlening worden ingediend bij Landschapsbeheer. Daarbij wordt gebruik gemaakt van een daartoe bestemd aanvraagformulier, verkrijgbaar bij Landschapsbeheer.
2. Op de aanvraag wordt beslist binnen de termijn bedoeld in artikel 32 van de Algemene subsidieverordening Drenthe 1997.
3. Subsidie wordt verstrekt voor een tijdvak.

Artikel 6.

Subsidie wordt niet verstrekt indien niet wordt voldaan aan de in het betrokken landschapspakket opgenomen criteria en beheersvoorschriften.

Artikel 7.

Subsidie wordt voorts niet verstrekt:

- a. aan gebruiksgerechtigden ter voldoening aan verplichtingen die op grond van enig wettelijk voorschrift zijn voorgeschreven;
- b. met betrekking tot de instandhouding van landschapselementen waarvoor op enigerlei andere wijze een periodieke geldelijke bijdrage wordt verstrekt door een bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht;
- c. voor landschapselementen die, gezien de toestand waarin zij verkeren, naar het oordeel van gedeputeerde staten en uit een oogpunt van natuur- en landschapsbescherming, niet van voldoende betekenis zijn.

Artikel 8.

Subsidie wordt niet verstrekt aan een gebruiksgerechtigde:

- a. indien in de 2 jaar voorafgaande aan de aanvraag voor subsidieverlening, een verzoek tot intrekking van een subsidieverlening op grond van deze regeling voor de desbetreffende grond door de gebruiksgerechtigde is ingediend en dit verzoek is gehonoreerd, of
- b. indien in de 2 jaar voorafgaande aan de aanvraag voor subsidieverlening een op grond van deze verordening verleende subsidie is vastgesteld overeenkomstig artikel 17, onderdeel a.

SUBSIDIEVERLENING

Artikel 9.

1. Indien een landschapspakket in stand wordt gehouden, bedraagt de subsidie het bedrag per tijdvak dat wordt gevormd door de vermenigvuldiging van het getal 6 met de bijdrage opgenomen in het desbetreffende landschapspakket en het aantal eenheden waarvoor subsidie wordt verleend.
2. Indien op het terrein meerdere landschapspakketten in stand worden gehouden, bedraagt de subsidie het bedrag per tijdvak dat wordt gevormd door de vermenigvuldiging van het getal 6 met de bijdragen opgenomen in de desbetreffende landschapspakketten en het aantal eenheden per landschapspakket waarvoor subsidie wordt verleend.
3. De in de landschapspakketten opgenomen bijdragen worden jaarlijks voor 1 januari van het jaar waarop de bijdragen betrekking hebben, door gedeputeerde staten gecorrigeerd voor inflatie op basis van het consumentenprijsindexcijfer alle huishoudens, zoals laatstelijk in het voorafgaande jaar gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de Statistiek.

Artikel 10.

De datum waarop het tijdvak waarvoor subsidie wordt verleend, kan uitsluitend ingaan op de eerste dag van de maand.

Artikel 11.

De beschikking vermeldt in ieder geval:

- a. de ligging en grootte van het terrein;
- b. het doel van de subsidie;
- c. het bedrag, onderscheidenlijk de bedragen, op basis waarvan de subsidie zal worden vastgesteld;
- d. de datum waarop het tijdvak waarvoor subsidie wordt verleend aanvangt.

VERPLICHTINGEN

Artikel 12.

Onverminderd artikel 4:37 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 8 en 9 van de Algemene subsidieverordening Drenthe 1997 is de subsidieontvanger verplicht:

- a. het in de beschikking tot subsidieverlening vermelde doel, bedoeld in artikel 11, onderdeel b, te realiseren;
- b. van omstandigheden als gevolg waarvan het redelijkerwijs niet mogelijk is te voldoen aan het doel, binnen 2 weken nadat de subsidieontvanger daarvan redelijkerwijs op de hoogte kan zijn aan Landschapsbeheer schriftelijk melding te doen;
- c. uiterlijk 4 weken voordat gehele of gedeeltelijke overdracht van de bevoegdheid tot gebruik en beheer van het betrokken terrein plaatsvindt, van het voornemen daartoe aan Landschapsbeheer schriftelijk melding te doen.

VOORSCHOTTEN

Artikel 13.

1. Gedeputeerde staten verstrekken na afloop van het eerste jaar van het tijdvak een voorschot en vervolgens telkens ten minste 1 jaar later, tenzij de beheerder in het jaar voorafgaande aan de verstrekking van het voorschot de verplichtingen bedoeld in artikel 12, onderdelen b en c, of enige andere verplichting in de beschikking tot subsidieverlening niet heeft nageleefd.
2. Per terrein kunnen per tijdvak ten hoogste 5 voorschotten worden verstrekt.
3. Een voorschot bestaat uit het bedrag van elk van de landschapspakketten waarvoor voor dat tijdvak subsidie wordt verleend.

Artikel 14.

1. Indien op grond van artikel 13, eerste lid, in enig jaar van het tijdvak geen voorschot is verstrekt, kan de gebruiksgerechtigde 1 jaar na het niet verstrekken van het voorschot een aanvraag voor verstrekking van een voorschot indienen.
2. In de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, wordt in ieder geval een verklaring opgenomen van de gebruiksgerechtigde dat de verplichtingen in de beschikking zijn nageleefd.
3. De aanvraag, bedoeld in het eerste lid, wordt ingediend bij Landschapsbeheer.

SUBSIDIEVASTSTELLING

Artikel 15.

1. Onverminderd artikel 34 van de Algemene subsidieverordening Drenthe 1997 dient de subsidieontvanger telkens binnen 8 weken na afloop van een tijdvak of zoveel eerder indien noodzakelijk een aanvraag tot subsidievaststelling over dat tijdvak in bij Landschapsbeheer, met gebruikmaking van een daartoe bestemd aanvraagformulier dat verkrijgbaar is bij Landschapsbeheer.
2. De ontvanger van subsidie geeft in de aanvraag aan in hoeverre het doel bedoeld in artikel 11, onderdeel b, is gerealiseerd.

Artikel 16.

1. Gedeputeerde staten stellen na ontvangst van de in artikel 15 bedoelde aanvraag de subsidie telkens vast binnen de in artikel 35, eerste lid, van de Algemene subsidieverordening Drenthe 1997 genoemde termijn.
2. De subsidie wordt vastgesteld met inachtneming van artikel 35, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening Drenthe 1997.

Artikel 17.

- De subsidie wordt vastgesteld op het bedrag dat uit de subsidieverlening voortvloeit, verminderd met:
- a. 100%, indien niet is voldaan aan de verplichting bedoeld in artikel 12, onderdeel a, tenzij de aard en de ernst van de het niet-nakomen van de genoemde verplichting aanleiding geven tot vermindering met een lager percentage;
 - b. 5%, indien niet is voldaan aan de verplichting bedoeld in artikel 12, onderdelen b en c.

WIJZIGING EN INTREKKING

Artikel 18.

1. Een verzoek tot wijziging van de beschikking tot subsidieverlening kan worden gedaan met het oog op het vergroten van het areaal waarvoor subsidie is verleend, met direct daaraan grenzende terreinen.
2. Een verzoek als bedoeld in het eerste lid kan slechts eenmaal per jaar worden gedaan.
3. Een verzoek als bedoeld in het eerste lid, wordt slechts in behandeling genomen indien:
 - a. subsidie wordt verzocht voor hetzelfde landschapspakket als waarvoor reeds in het direct aangrenzende terrein subsidie is verleend of
 - b. voldaan wordt aan de verplichtingen die voor de verlening van de subsidie als bedoeld in deze regeling gelden.
4. In het geval bedoeld in het derde lid, onderdeel a, zijn bepalingen omtrent minimumoppervlakte of minimumlengten, opgenomen in de landschapspakketten, niet van toepassing.
5. Artikel 5 is van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat in afwijking van het derde lid de subsidie naar evenredigheid verleend en vastgesteld wordt voor het tijdvak waarvoor reeds subsidie was verleend.

Artikel 19.

Indien het recht van gebruik en beheer overgaat op een derde gedurende de periode waarvoor de desbetreffende subsidie is verleend, kan de desbetreffende subsidieverlening worden gewijzigd in een subsidieverlening aan die derde indien deze, uiterlijk 2 weken na de datum waarop het recht tot gebruik en beheer is overgegaan, bij wege van een aan de stichting gericht schriftelijk verzoek verklaart te treden in de aan de subsidieverlening verbonden rechten en plichten, vanaf de datum met ingang waarvan de wijziging uit hoofde van dit lid van kracht zal zijn.

Artikel 20.

1. In geval subsidie is verleend met betrekking tot een terrein waarvan het gebruiksrecht berust bij een natuurlijk persoon die overlijdt tijdens de periode waarover subsidie is verleend, wordt de desbetreffende subsidieverlening voor dat terrein ingetrokken met ingang van de dag, volgend op de dag van overlijden, op voorwaarde dat de erfgenamen uiterlijk 3 maanden na het overlijden om deze intrekking verzoeken bij wege van een aan Landschapsbeheer gericht schriftelijk verzoek.

2. In geval van intrekking uit hoofde van het eerste lid, wordt de subsidie over het tijdvak waarin het overlijden plaatsvond ambtshalve vastgesteld op het bedrag naar evenredigheid ten opzichte van de subsidie zoals die op grond van de subsidieverlening ten hoogste zou kunnen worden vastgesteld.

Artikel 21.

1. In geval subsidie is verleend met betrekking tot een terrein dat deel uitmaakt van een gebied waar landinrichting op grond van de Landinrichtingswet geschiedt en het voldoen aan de desbetreffende subsidieverlening verbonden verplichtingen na vaststelling van het Landinrichtingsplan niet meer mogelijk is, wordt de desbetreffende subsidieverlening ingetrokken met ingang van de dag waarop in zodanig gebied de kavelovergang plaatsvindt ingevolge de in het plan van toedeling opgenomen bepalingen omtrent de inbezitneming, bedoeld in artikel 196, tweede lid, onderdeel e, van de Landinrichtingswet.
2. Artikel 20, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 22.

1. In geval subsidie is verleend met betrekking tot een terrein dat wordt onteigend tijdens de periode waarover subsidie is verleend, wordt de desbetreffende subsidieverlening ingetrokken met ingang van de dag waarop het besluit tot onteigening van de betrokken grond onherroepelijk vaststaat.
2. In geval van intrekking uit hoofde van het eerste lid, wordt de subsidie over het tijdvak waarin het besluit tot onteigening onherroepelijk werd, ambtshalve vastgesteld op het bedrag naar evenredigheid ten opzichte van de subsidie zoals die op grond van de subsidieverlening ten hoogste zou kunnen worden vastgesteld.
3. Artikel 20, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 23.

1. De Regeling inzake onderhoudsovereenkomsten landschapselementen Drenthe wordt ingetrokken.
2. Op onderhoudsovereenkomsten als bedoeld in artikel 6 van de in het eerste lid bedoelde regeling blijft die regeling van toepassing.

Artikel 24.

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2002.
2. Zij wordt aangehaald als: Subsidieverordening onderhoud landschapselementen Drenthe.

Toelichting op de Subsidieverordening onderhoud landschapselementen Drenthe

Artikelsgewijs

Artikel 1.

- Onder a

Bij de omschrijving van het begrip “landschapspakket” is aansluiting gezocht bij de (rijks)Subsidieregeling Agrarisch Natuurbeheer. Rijk en provincie hanteren dezelfde pakketten. Het is de bedoeling dat veranderingen in de rijkspakketten worden overgenomen door de provincie. Langs deze weg wordt bereikt dat overal in de provincie vergelijkbare regelgeving van toepassing is.

Teneinde veranderingen snel te kunnen doorvoeren zijn gedeputeerde staten bevoegd verklaard landschapspakketten vast te stellen en dus ook te wijzigen. Om duidelijkheid te verschaffen over de juridische status van de pakketten, is gekozen voor beleidsregels in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

- Onder d

Deze bepaling is ontleend aan de bestaande regeling. Alleen de gebruiksgerechtigde komt in aanmerking voor subsidie. In gebieden waar natuur- of milieuorganisaties actief zijn, zullen de gebruiksgerechtigden zelf subsidie moeten aanvragen.

Artikel 3.

De in dit artikel bedoelde kaart wordt mede gehanteerd als toetsingskader voor subsidieaanvragen. De rijkssubsidieregelingen kennen hiervoor afzonderlijk provinciale gebiedsplannen. Die worden voor de voorliggende verordening niet nodig geacht. Bedoelde kaart en ook de bestaande provinciale beleidsplannen bieden voldoende aanknopingspunten.

De 90%-regeling is overgenomen uit de bestaande regeling.

Om snel te kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen is de bevoegdheid om de kaart vast te stellen en zo nodig te wijzigen in handen gelegd van gedeputeerde staten.

Artikel 4.

Het is denkbaar dat de provincie een stap verder wil gaan dan het Rijk en ook andere elementen wenst te subsidiëren. Deze bevoegdheid komt toe aan gedeputeerde staten. Ingevolge het tweede lid geldt deze aanvullende subsidiemogelijkheid in principe voor het gehele grondgebied van de provincie. Een en ander kan via door gedeputeerde staten vast te stellen beleidsregels worden ingekaderd. Ook hier is voor beleidsregels gekozen om snel in te spelen op nieuwe ontwikkelingen.

Artikel 5 en volgende.

In de verordening zijn lang niet alle van toepassing zijnde subsidiebepalingen opgenomen. De verordening moet namelijk gelezen worden in samenhang met Titel 4.2 (Subsidies) van de Algemene wet bestuursrecht.

Behalve inleidende bepalingen met betrekking tot definities en het voorgeschreven periodieke evaluatieverslag (artikelen 4:21 - 4:24) zijn in deze wet regels opgenomen met betrekking tot:

1. subsidieplafond (artikelen 4:25 - 4:28);
2. subsidieverlening (artikelen 4:29 - 4:36);
3. verplichtingen van de subsidieontvanger (artikelen 4:37 - 4:41);
4. subsidievaststelling (artikelen 4:42 - 4:47);
5. intrekking en wijziging (artikelen 4:48 - 4:51);
6. betaling en terugvordering (artikelen 4:52 - 4:57).

Daarnaast is de Algemene subsidieverordening Drenthe 1997 van toepassing. Zonder naar volledigheid te streven worden hier de volgende bepalingen genoemd die van directe betekenis zijn voor landschaps-subsidies c.a.:

1. bericht van ontvangst (artikel 3);
2. periodieke verslaglegging (artikel 6);
3. criteria en subsidiabele kosten (artikel 7);
4. verplichtingen (artikel 9).

Voor incidentele subsidies (en daar gaat het hier om) zijn voorts de artikelen 28 - 35 van belang: termijn van indienen, bescheiden, subsidieplafond, beslistermijn, voorschotten, aanvraag vaststelling en vaststelling.

Artikel 5.

Gezien het vorenstaande is bijzondere aandacht voor het aanvraagformulier van belang. Dit formulier, een toelichting daarbij of een afzonderlijke brochure kunnen mede dienen om rechten en plichten integraal op een rij te zetten. Bedacht moet in dit verband worden dat het initiatief onder de nieuwe verordening - in navolging van de rijkssubsidieregelingen - bij de gebruiksgerechtigden zelf ligt. Dat geldt voor het aanvragen van de subsidieverlening, maar evenzeer voor bevoorschotting en subsidievaststelling.

Goed voorlichtingsmateriaal is ook tegen deze achtergrond nodig.

Artikelen 6 tot en met 8.

In deze bepalingen is geregeld in welke gevallen in elk geval geen subsidie wordt verstrekt. De aanvraag tot subsidieverlening wordt dan afgewezen. Aandacht verdient artikel 7, onder c. Uiteraard zullen wij ons daarin inhoudelijk laten adviseren door de stichting.

Artikel 9.

- Derde lid

Jaarlijkse indexering conform deze regel geschiedt ook onder de rijkssubsidieregelingen. Om te voorkomen dat er verschillen ontstaan in de subsidiebedragen is deze bepaling in de provinciale verordening overgenomen.

Artikel 11.

- Onder b

In navolging van de rijkssubsidieregeling staat de outputsturing centraal in deze verordening. Het berekenen van de doelstelling is bepalend voor het verkrijgen van subsidie. Ook langs deze weg komt de eigen verantwoordelijkheid van de gebruiksgerechtigde meer dan onder de oude regeling naar voren. Daarom moet het doel zo concreet mogelijk in de landschapspakketten en in de beschikking tot subsidieverlening worden uitgewerkt.

Artikel 12.

- Onder a
Outputsturing (zie artikel 11).

Artikel 17.

Outputsturing (zie artikel 11).

Artikel 23.

De Regeling inzake onderhoudsovereenkomsten landschapselementen Drenthe blijft van toepassing op bestaande onderhoudsovereenkomsten. Als de looptijd van deze overeenkomsten eindigt, wordt de situatie beoordeeld op basis van de nieuwe verordening.

ga.coll.