

***Statenstuk* 912**

Partiële wijziging Budgetsubsidieverordening Drenthe

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 16 januari 2002

B-stuk

Behandeld door mevrouw R. Westerhof, telefoonnummer (0592) 365523,
en de heer G. Bosschers, telefoonnummer (0592) 365749
Portefeuillehouder: de heer S.B. Swierstra

Inleiding

In hoofdstuk 7 van de op 13 december 2000 vastgestelde nota *Schaduwen vooruit, Contourennota 2001-2004 cultuur, welzijn en zorg*, staat hoe de provincie haar beleid op het gebied van cultuur, welzijn en zorg wil gaan uitvoeren (interactief, vraaggestuurd, flexibel en projectmatig).

Een andere wijze van werken betekent ook dat er mogelijkheden moeten zijn voor andere wijzen van financiering en daartoe dient de Budgetsubsidieverordening Drenthe op onderdelen anders te worden ingericht.

De Budgetsubsidieverordening is een algemene verordening, die niet alleen van toepassing is op instellingen binnen de Sector Cultuur, Welzijn en Zorg, maar ook daarbuiten. Thans loopt nog de evaluatie van de zogenaamde "groene instellingen". Wij zijn van mening dat een algehele wijziging van de Budgetsubsidieverordening niet in procedure kan worden gebracht, nadat ook de evaluatie van de "groene instellingen" is afgerond.

Desalniettemin is het wenselijk dat reeds in 2002 een start kan worden gemaakt met flexibele wijzen van werken en financiering, ter uitvoering van het vastgestelde beleid op het gebied van cultuur, welzijn en zorg. Wij menen dat daartoe de invoering van een experimenteerartikel, analoog aan artikel 36 van de Algemene subsidieverordening Drenthe, de aangewezen weg is.

Nadat de evaluatie van de "groene instellingen" is afgerond, zullen wij een in te stellen projectgroep een opdracht geven voor een algehele wijziging van de Budgetsubsidieverordening.

Advies

1. Partiële wijziging van de Budgetsubsidieverordening Drenthe vaststellen.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Een meer vraaggestuurde en resultaatgerichte wijze van subsidieverlening.

Argumenten

- 1.1. *Invoering van andere wijzen van financiering van producten en diensten van budgetinstellingen is wenselijk.*
- 1.2. *Voor een integrale wijziging van de Budgetsubsidieverordening Drenthe dienen de uitkomsten van de evaluatie van de "groene instellingen" te worden afgewacht.*
- 1.3. *Het is derhalve thans niet mogelijk een integrale wijziging van de Budgetsubsidieverordening in procedure te brengen.*
Door middel van een partiële wijziging (invoering van een experimenteerartikel) kan tegemoet worden gekomen aan de wens om in de aansturing van budgetinstellingen wijzigingen aan te brengen.

Uitvoering

Tijdsplanning

Invoering van een experimenteerartikel (met terugwerkende kracht) per 1 januari 2002.

Financiën

N.v.t.

Monitoring en evaluatie

De resultaten van de werking van het experimenteerartikel zullen jaarlijks worden gevolgd in te voeren bestuurlijk overleg met de budgetinstellingen en via de jaarstukken van deze instellingen. Evaluatie zal plaatsvinden in het kader van de op handen zijnde integrale wijziging van de Budgetsubsidieverordening bij de evaluatie van de beleidsperiode 2001-2004.

Extern betrokkenen

Budgetinstellingen.

Communicatie

De voorgestelde partiële wijziging van de Budgetsubsidieverordening is voor het inbrengen van zienswijzen voorgelegd aan de budgetinstellingen (zowel in de Sector Cultuur, Welzijn en Zorg als daarbuiten). De ingebrachte zienswijzen zullen bij de behandeling van dit voorstel worden betrokken.

Bijlagen

N.v.t.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 19 december 2001
Kenmerk: 51/6.1/2001011180

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
J.Th. Imholz, wnd. griffier

md/coll.

Toelichting

In hoofdstuk 7 van de op 13 december 2000 vastgestelde nota *Schaduwenvooruit, Contourennota 2001-2004 cultuur, welzijn en zorg*, staat hoe de provincie haar beleid op het gebied van cultuur, welzijn en zorg wil gaan uitvoeren (interactief, vraaggestuurd, flexibel en projectmatig).

Interactief

Interactief werken begint met het samenbrengen van partners rond een bepaald probleem. Vervolgens dient in samenspraak met die partners duidelijk te worden gemaakt wat de te bereiken doelen zijn, zowel kwalitatief als kwantitatief. Op basis hiervan kunnen toetsbare resultaatverwachtingen worden geformuleerd.

Vraaggestuurd

Aan het vraaggestuurd werken zit een aantal aspecten:

- in kaart brengen van en in het aanbod aansluiten op lokale en regionale behoeften en noden;
- periodiek toetsen van die behoeften (trendrapportages);
- toetsen van de mate waarin het aanbod voldoet aan de behoeften;
- burgers betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van het beleid.

Centraal in het vraaggestuurd werken staat het op te richten onderzoeksinstituut CWZ, in het bijzonder voor wat betreft het in kaart brengen en periodiek toetsen van behoeften en het evalueren van de uitvoering van het beleid. Het onderzoeksinstituut zal naar verwachting niet eerder dan in de loop van 2003 met relevante gegevens (nulmeting) kunnen komen.

Een onderwerp dat in de komende tijd ook volop de aandacht verdient is de wijze waarop gebruikers van cultuur-, welzijns- en zorgvoorzieningen ("de burger") bij de voorbereiding van de politieke besluitvorming worden betrokken.

Erkend dient overigens ook te worden dat, ondanks het accent op vraagsturing, de verantwoordelijkheid van de provincie voor een breed en toegankelijk aanbod blijft bestaan.

Flexibel

Teneinde te kunnen inspelen op behoeften van burgers, is het van belang niet alle financiële ruimte op voorhand vast te leggen in werkplannen van instellingen. Een deel van de beschikbare middelen moet vrij worden gehouden om via projecten tegemoet te kunnen komen aan actuele behoeften en maatschappelijke problemen.

Voor de lopende budgetperiode (2001-2004) kiezen wij ervoor om de flexibilisering te beperken tot de budgetten van een beperkt aantal grotere budgetinstellingen en eventueel ook één of enkele kleine budgetinstellingen. Het te flexibiliseren deel bedraagt ten minste 10% van het budget in 2002 en kan oplopen tot circa 25% in 2004. Verschillen tussen instellingen in de omvang van het maximaal te flexibiliseren deel moeten mogelijk zijn.

Projectmatig werken en "aanbesteding"

In het projectmatig werken en de "aanbesteding" vindt een omkering plaats in de aansturing van instellingen. Lag in het verleden het initiatief om met voorstellen voor projecten te komen bij de instellingen, al dan niet in samenspraak met de provincie, de nieuwe werkwijze zal zijn dat de provincie instellingen uitnodigt om te komen met "offertes" voor het uitvoeren van door de provincie gedefinieerde (project)opdrachten. De financiële ruimte voor de uitvoering moet gevonden worden binnen het te flexibiliseren deel van de structurele subsidie, al dan niet met cofinanciering door andere partners (onder andere gemeenten) en/of vanuit provinciale kredieten.

"Regels" voor aanbesteding

Zoals het tweede lid van het experimenteerartikel aangeeft, zullen andere subsidiemethodieken en financieringswijzen eerst worden ingevoerd indien daarover met de instelling overeenstemming is bereikt. Het niet-dwingende karakter van dit artikel kan het best tot uitdrukking worden gebracht via een pilotproject met een beperkt aantal instellingen¹, binnen de grenzen van de volgende "regels"²:

- offertes kunnen alleen worden uitgebracht door budgetinstellingen waarvan een deel van het budget is geflexibiliseerd;
- de offerte fungeert als aanvraag voor het vastleggen van (een deel van) het geflexibiliseerde deel van de verleende budgetsubsidie in het kader van de Budgetsubsidieverordening;
- projecten waarop geoffreerd kan worden, vallen binnen het publiekrechtelijk domein (geen BTW-plicht);
- projecten waarop geoffreerd kan worden, passen binnen het jaarlijks door provinciale staten te actualiseren Actieprogramma CWZ;
- offertes worden ingediend volgens een op te stellen standaardmodel, waarin randvoorwaarden worden gesteld voor het beschrijven van te leveren prestaties en te bereiken resultaten.

Daarnaast is het van belang enkele randvoorwaarden te formuleren als waarborg voor de instellingen voor het geval dat het te flexibiliseren deel van hun budgetten niet kan worden belegd met na aanbesteding te gunnen projecten. Uitgangspunten hiervoor zijn:

- voor de periode 2002-2004 worden budgetten verleend tot de voor 2001 geldende maxima;
- indien het flexibele deel van het budget na aanbesteding niet (geheel) kan worden belegd, kan de provincie los van de aanbestedingsprocedure aanvullende opdrachten verstrekken, al dan niet op voorstel van de instelling;
- voorzover het flexibele deel van het budget na gunning en eventueel verleende aanvullende opdrachten nog niet geheel is gevuld, wordt het restant toegevoegd aan het flexibele deel van het budget van de instelling voor het volgende boekjaar;
- omdat niet in alle gevallen te verwachten valt dat het voor instellingen mogelijk zal zijn om reeds in het eerste jaar ook de personeelsformatie zodanig te flexibiliseren dat de vaste formatie niet ten laste komt van het flexibele deel van het budget, zal de bevoorschotting in het eerste jaar 100% van het totale budget bedragen. Voor volgende jaren zullen per instelling aanvullende afspraken worden gemaakt over de bevoorschotting.

Strijd met Europese aanbestedingsregels?

Door de mogelijkheid van aanbesteding van projecten te laten vallen binnen het kader van de Budgetsubsidieverordening, wordt de mededinging beperkt tot instellingen die onder het regime van de verordening vallen: die instellingen die op grond van artikel 3, tweede lid, van de verordening zijn aangewezen als budgetinstelling. Projecten (diensten) duurder dan € 200.000,- hoeven daardoor niet openbaar te worden aanbesteed.

¹ Hierbij gaan de gedachten uit naar STAMM, Enova, K&C, RPCP en de op te richten instituten voor onderzoek en voor interculturele ontwikkeling.

² De binnen het pilotproject geldende regels zullen in goed overleg met de instellingen worden opgesteld voordat de pilot van start gaat.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 19 december 2001, kenmerk 51/6.1/2001011180;

overwegende:

- dat zij in *Schaduwten vooruit, Contourennota 2001-2004 cultuur, welzijn en zorg* (hoofdstuk 7), een nieuwe werkwijze voor het provinciale beleid op het gebied van cultuur, welzijn en zorg hebben vastgelegd (interactief, vraaggestuurd, flexibel en onder regie van de provincie) en dat zij daarbij hebben vastgesteld dat dit zal leiden tot een (gedeeltelijk) andere financieringswijze;
- dat de planperiode 2001-2004 zal worden gebruikt om de nieuwe werkwijze en andere (flexibele) financieringswijzen geleidelijk in te voeren;
- dat de vigerende Budgetsubsidieverordening Drenthe niet voorziet in de mogelijkheid om andere financieringswijzen in te voeren;
- dat integrale wijziging van de Budgetsubsidieverordening Drenthe dient te wachten op de uitkomsten van de evaluatie van de "groene instellingen"

gelet op:

- de Budgetsubsidieverordening Drenthe;
- de artikelen 3:10 tot en met 3:13 van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

I. aan de Budgetsubsidieverordening Drenthe toe te voegen een nieuw artikel, dat luidt als volgt.

"Artikel 15a. Experimenteerartikel

1. Gedeputeerde staten kunnen ten aanzien van subsidiemethoden en/of financieringswijzen voor budgetinstellingen experimenten invoeren.
2. Tot de invoering van een experimentele subsidiemethode of financieringswijze wordt niet eerder besloten dan nadat daarover in goed overleg met de betrokken budgetinstelling overeenstemming is bereikt.";

II. dat dit besluit in werking treedt met ingang van 1 januari 2002.

Assen, 6 februari 2002

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

md/coll