

Op te bergen
in de band van
4 juli 2001

***Statenstuk* 861**

Wijziging Regeling vergoedingen statenfracties

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Bestuur, Financiën en
Economie op 13 juni 2001

A-stuk

Behandeld door de heer B.H. Abbing, telefoonnummer (0592) 365540
Portefeuillehouder: de heer H. Weggemans

Inleiding

De Regeling vergoedingen statenfracties voorziet in de toekenning van een tegemoetkoming aan de statenfracties. Op dit moment gaat het om:

- a. een vast bedrag per fractie van f 25.523,--/€ 11.581,83¹.
- b. een bedrag per fractielid, de eerste twee leden uitgezonderd van f 3.206,--/€ 1.454,82.

Naar aanleiding van de bespreking van de financiële verantwoording die door de fracties over de besteding van de tegemoetkoming over het jaar 1999 is afgelegd, is in het Seniorenconvent afgesproken dat bezien wordt of het mogelijk is meer evenwichtigheid in de tegemoetkomingen aan te brengen. De kleinere fracties ontvangen relatief meer dan de grote fracties. In dit voorstel wordt op dit vraagstuk ingegaan.

Advies

Een nieuwe Regeling vergoeding statenfracties vast te stellen.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Een meer evenwichtige verdeling van de tegemoetkoming over de statenfracties.

Het bedrag dat in de tegemoetkoming is opgenomen voor de betaling van een fractieassistent(e) in de regeling afzonderlijk te benoemen.

Argumenten

- 1.1. *Het is redelijk dat de grote fracties relatief ongeveer eenzelfde bedrag aan tegemoetkoming ontvangen als de kleine fracties.*
- 1.2. *Het bedrag dat in de tegemoetkoming is opgenomen voor de betaling van een fractie-assistent(e) wordt afzonderlijk zichtbaar gemaakt teneinde al te grote verschillen in betaling te voorkomen.*

Uitvoering

Tijdsplanning

N.v.t.

Financiën

Totale kosten thans	f 319.600,--/€ 145.028,16
Totale kosten voorstel	f 324.064,--/€ 147.053,83
Meerkosten	f 4.464,--/€ 2025,67
- In 2001 + f	25.708,--/€ 11.665,78 wegens overgangsrecht
- In 2002 + f	23.137,--/€ 10.499,11 wegens overgangsrecht
- In 2003 + f	5.141,--/€ 2.332,88 wegens overgangsrecht

Uit het budget: in 2001 uit Onvoorzien, vanaf 2002 in de begroting verwerken.

Monitoring en evaluatie

Evaluatie na vier jaar.

¹ Het in dit schrijven opgenomen bedrag in euro's is bedoeld als gewenningsinformatie. Hieraan kunnen geen rechten ontleend worden.

Extern betrokkenen

Geen.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Toelichting.
2. Resultaat enquête fractieassistentie.

Ter inzage in de leeskamer

Rapportage professor Elzinga van december 2000 (Onderzoek vergoedingen fractievoorzitters en vergoedingen leden Interprovinciale Statencommissie)

Assen, 28 mei 2001

Kenmerk: 21/6.15/2001004099

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

H. Rappa-Velt, griffier

ga.coll.

Aanleiding

De Regeling vergoeding statenfracties voorziet in de toekenning van een tegemoetkoming aan de statenfracties. Op dit moment gaat het om:

- a. een vast bedrag per fractie van *f* 25.523,--/€ 11.581,83
- b. een bedrag per fractielid, de eerste twee leden uitgezonderd van *f* 3.206,--/€ 1.454,82.

Deze bedragen worden steeds aangepast aan de salarisontwikkeling van de bij de provincie werkzame politieke ambtsdragers. De bedragen zijn in 1992 vastgesteld op basis van een advies van de Werkgroep Weggemans. In dit advies zijn diverse elementen genoemd die bij de vaststelling van de fractievergoeding een rol spelen. Dit betrof:

- een vergoeding per fractie van *f* 6.000,--/€ 2.722,68;
- een aanvullend bedrag van *f* 2.000,--/€ 907,56 per fractielid (de eerste twee leden uitgezonderd);
- een tegemoetkoming in de kosten van de fractieassistent(e) van *f* 8.250,--/€ 3.743,69;
- de vergoeding voor de fractievoorzitter, uitgaande van 1,5 dag per maand voor de kleinste statenfracties op eenzelfde werk- en denkniveau als dat van gedeputeerden.

Uiteindelijk is gekozen voor het onderbrengen van al deze elementen in voornoemde fractievergoeding, bestaande uit een vast bedrag per fractie en een bedrag per fractielid. Op deze wijze kon een norm vastgesteld worden waarmee op een efficiënte wijze ook in de toekomst gewerkt zou kunnen worden. De vier elementen waaruit de fractievergoeding is opgebouwd, zijn echter niet meer zichtbaar.

Uitgangspunt is dat de fracties vrij zijn in de besteding van de fractievergoedingen. In de regeling zijn slechts zeer globaal de kaders aangegeven waarbinnen de besteding mag plaatsvinden. Het moet gaan om kosten die worden gemaakt om de fractie goed te laten functioneren. Daarnaast is vermeld waaraan de fractievergoedingen in elk geval niet besteed mogen worden.

In artikel 96 van de Provinciewet is bovendien bepaald dat de leden van provinciale staten buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend als zodanig geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van de provincie mogen ontvangen.

Het bepaalde in het onlangs gewijzigde artikel 7 van de Regeling vergoeding statenfracties gaat uit van openheid over de besteding van de fractievergoedingen. Daarin past het afleggen van verantwoording over de gedane uitgaven. De verantwoording wordt volgens deze bepaling door de penningmeester van de fractie afgelegd aan de griffier, die vervolgens verslag doet van zijn bevindingen aan het Seniorenconvent.

Voor het eerst heeft deze verantwoording plaatsgevonden over het jaar 1999. Op 14 juni 2000 is hierover gesproken in het Seniorenconvent. Geconstateerd is dat grote verschillen bestaan in wat een fractie aan vergoeding ontvangt. Zoals uit navolgend overzicht blijkt varieert dat van *f* 4.480,--/€ 2.032,94 tot *f* 25.523,--/€ 11.581,83 per fractielid per jaar. De conclusie van de vergadering was onder meer dat zou worden gekeken naar de onevenwichtigheid in het vergoedingenstelsel.

Doel van dit voorstel is om meer evenwichtigheid in de fractievergoeding te brengen.

De huidige fracties ontvangen per jaar de volgende vergoeding.

Overzicht kosten huidige regeling

	Vaste vergoeding	Fractieleden	Vergoeding	Totale verg.	Per fractielid
PvdA	f 25.523,--	15	f 41.678,--	f 67.201,--	f 4.480,--
VVD	- 25.523,--	11	- 28.854,--	- 54.377,--	- 4.943,--
CDA	- 25.523,--	10	- 25.648,--	- 51.171,--	- 5.117,--
GL	- 25.523,--	5	- 9.618,--	- 35.141,--	- 7.028,--
ChristenUnie	- 25.523,--	3	- 3.206,--	- 28.729,--	- 9.576,--
D66	- 25.523,--	3	- 3.206,--	- 28.729,--	- 9.576,--
OPD	- 25.523,--	3	- 3.206,--	- 28.729,--	- 9.576,--
Ouderenpartij	- 25.523,--	1		-25.523,--	- 25.523,--
Totaal	f 204.184,--	51	f 115.416,--	f 319.600,--	

Totaal wordt aan fractievergoeding uitgegeven f 319.600,--/€ 145.028,16 per jaar.

Keuzes ten behoeve van een nieuwe regeling

Om tegemoet te komen aan de bezwaren tegen de huidige regeling moeten een aantal keuzes worden gemaakt. Hierna worden deze keuzes toegelicht.

1. Fractie voorzitter

Aan statenleden mag niet meer uitgekeerd worden dan wettelijk is toegestaan. Een afzonderlijke vergoeding voor de fractievoorzitter kent de wet (nog) niet.

In het bestuurlijk overleg met de minister is door een aantal leden van de Tweede Kamercommissie, alsmede vanuit het IPO aandacht gevraagd voor de vergoeding (bijvoorbeeld via een toelage) aan fractievoorzitters. De minister heeft aangegeven dat hij aandacht zal geven aan dit punt. Verwacht wordt dat de minister binnenkort met nadere voorstellen komt. Mocht dit tot wijziging leiden van de bestaande regelgeving, dan zullen wij hier te zijner tijd bij aansluiten.

2. Kosten fractieleden

De tegemoetkoming aan de fracties draagt bij in de vergoeding van onkosten die de fractieleden als gevolg van de uitoefening van hun ambt moeten maken: bijvoorbeeld vergaderkosten van de fractie, reiskosten voor het bijwonen van fractievergaderingen en vergaderingen met de achterban. De fractievergoeding is niet bedoeld voor onkosten die betaald worden uit de onkostenvergoeding die statenleden op grond van het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden rechtstreeks ontvangen. Aangenomen wordt dat de gemiddelde kosten van de leden per fractie niet verschillen. De keuzes over de hoogte van de fractievergoeding zijn overigens arbitrair.

a. Vaste vergoeding fracties

Voor iedere fractie geldt wel dat zij bepaalde vaste kosten hebben. De grotere fracties zullen iets hogere vaste kosten hebben dan de kleine. Dit bedrag wordt per fractie geschat op 36,5% van de vergoeding die statenleden op basis van artikel 2, eerste lid, van de Verordening rechtspositie leden provinciale staten per jaar ontvangen (hetgeen op dit moment neerkomt op 36,5% van f 22.019,-- /€ 9.991,79 = f 8.037,--/€ 3.647,03).

Verder wordt ten aanzien van de vaste vergoeding voorgesteld voor ieder fractielid tot ten hoogste dertien fractieleden - met uitzondering van het eerste fractielid - het percentage van 36,5 te verhogen met 2% van de vergoeding die statenleden op basis van artikel 2, eerste lid, van de Verordening rechtspositie leden provinciale staten per jaar ontvangen.

b. Vergoeding fractieleden

Het lijkt redelijk in de totale fractievergoeding een bedrag per fractielid op te nemen. Voorgesteld wordt hiervoor een percentage van 15% van de vergoeding die statenleden op basis van artikel 2, eerste lid, van de Verordening rechtspositie leden provinciale staten per jaar ontvangen (hetgeen op dit moment neerkomt op 15% van $f\ 22.019,-/\text{€}\ 9.991,79 = f\ 3.303,-/\text{€}\ 1.498,84$). Dit geldt voor ieder fractielid, het eerste lid uitgezonderd.

3. Vergoeding fractieassistent

De vergoeding voor een fractieassistent(e) wordt afzonderlijk benoemd. Door middel van een kleine enquête onder de fractievoorzitters is nagegaan hoeveel tijd de fractieassistenten aan hun werk besteden en hoe de voorzitters de taak van de assistenten zien. In een bijlage is het resultaat van deze enquête schematisch weergegeven. De werkzaamheden van een fractieassistent(e) zijn grotendeels gelijk en te vergelijken met wat van een secretaresse/managementassistente in ambtelijke dienst van de provincie wordt verwacht. Een dergelijke functie wordt gewaardeerd in schaal 5.

Schaal 5 kent een opbouw van $f\ 2.911,-/\text{€}\ 1.320,95$ minimaal tot $f\ 4.163,-/\text{€}\ 1.889,09$ per maand te bereiken na tien jaar (bedragen per 1 januari 2001). Wanneer ervoor gekozen wordt de honorering van de fractieassistent af te stemmen op wat bij ambtelijke functies binnen de provincie gebruikelijk is, zou het redelijk te belonen overeenkomstig het middelste bedrag van schaal 5, zijnde anciënniteit 5 $f\ 3.653,-/\text{€}\ 1.657,66$ per maand bij een fulltime betrekking.

Dit zou leiden tot een uursalaris voor de fractieassistent van $f\ 3.653,-/\text{€}\ 1.657,66 : (1623 : 12) = f\ 27,-/\text{€}\ 12,25$.

Uit de resultaten van de enquête kan slechts gedeeltelijk de conclusie getrokken worden dat de fractieassistenten van de grotere fracties meer tijd aan hun werk besteden dan zijn of haar collega's van de kleinere fracties. Niettemin lijkt het geen onredelijke benadering om aan te nemen dat de assistenten van de grotere fracties - in elk geval kwantitatief - meer werk hebben dan hun collega's van de kleinere fracties.

Voorgesteld wordt de vergoeding voor de fractieassistent te normeren, waarbij als uitgangspunt geldt dat de fractieassistenten van de grotere fracties meer tijd aan hun werk besteden dan de fractieassistenten van de kleinere fracties.

Overwogen kan worden de fracties met één tot en met vier zetels een basisvergoeding toe te kennen overeenkomend met een tijdbesteding van zes uur per week ($f\ 8.424,-/\text{€}\ 3.822,64$ op jaarbasis). Voor ieder fractielid meer (dan vier) tot een maximum van dertien fractieleden wordt de tijdbesteding met een uur per week uitgebreid. De grootste fractie met vijftien zetels ontvangt dan $f\ 21.060,-/\text{€}\ 9.556,61$ per jaar voor de fractieassistent.

4. Waardevastheid

Door de koppeling aan de vergoeding van statenleden en aan een provinciale salarisschaal is de waardevastheid van de fractievergoeding automatisch gegarandeerd. Als er structurele wijzigingen worden aangebracht in de hoogte van de voornoemde bedragen, kan er aanleiding zijn de percentages te wijzigen.

Ervan uitgaande dat u vorenstaande keuzes onderschrijft, is een nieuwe Regeling vergoeding statenfracties opgesteld. Volgens de voorgestelde regeling ziet het financiële plaatje er als volgt uit.

Overzicht kostenvoorstel

	frl.	verg.a	verg.b	fractie- assist.c	totale kosten	gemidd. per frl.	huidige kosten	verschil
PvdA	15	13.321	46.242	21.060	80.623	5.375	67.201	13.422
VVD	11	12.441	33.030	18.252	63.723	5.793	54.377	9.346
CDA	10	12.000	29.727	16.848	58.575	5.858	51.171	7.404
GL	5	9.798	13.212	9.828	32.838	6.568	35.141	-2.303
Christen Unie	3	8.918	6.606	8.424	23.948	7.983	28.729	-4.781
D66	3	8.918	6.606	8.424	23.948	7.983	28.729	-4.781
OPD	3	8.918	6.606	8.424	23.948	7.983	28.729	-4.781
Ouderen -partij	1	8.037	0	8.424	16.461	16.461	25.523	-9.062
Totaal	51	82.351	142.029	99.684	324.064		319.600	4.464

Vergoeding a is de vaste vergoeding voor de fractie; vergoeding b heeft betrekking op de tegemoetkoming in de kosten van de fractie(leden), voorzover deze niet uit hun reguliere onkostenvergoeding vergoed kunnen worden.

Vergoeding c staat voor een tegemoetkoming in de kosten van fractieassistentie.

Totaal zou volgens dit voorstel *f* 324.064,--/€ 147.053,83 aan fractievergoedingen worden uitgegeven. Dit is *f* 4.464,--/€ 2.025,67 meer dan voorheen werd uitgegeven (*f* 319.600,--/€ 145.028,16). De verschillen per fractielid zijn in beperkte mate kleiner geworden.

Om het verschil geheel te laten verdwijnen zou gekozen moeten worden voor een systeem waarbij de fractievergoedingen uitsluitend zijn gerelateerd aan het aantal fractieleden. Dit zou geen recht doen aan de feitelijke situatie, waarin iedere fractie bepaalde vaste kosten heeft en kosten moeten worden gemaakt voor de fractieassistent.

Overgangsrecht

Voorgesteld wordt de nieuwe regeling met terugwerkende kracht tot 1 januari 2001 in werking te laten treden. Indien u dit voorstel overneemt, betekent dit dat vanaf dat moment een aantal fracties minder ontvangen dan voorheen. In de laatste kolom van vorenstaand schema is dit aangegeven. Wij achten het redelijk de schade te beperken door een overgangsregeling te treffen. Voorgesteld wordt het eerste jaar (2001) 100% van het nadelige verschil te compenseren, het tweede jaar (2002) 90% en het derde jaar totdat het nieuwe college van provinciale staten is geïnstalleerd 80% van het nadelige verschil.

<i>fractie</i>	<i>tijdbesteding in uren per week</i>	<i>taak fractieassistent</i>
PvdA	12 uur per week	<ul style="list-style-type: none"> - verslaglegging fractie-fractie bureau en extern fractieoverleg - verzorgen uitnodigingen - voorbereiden werkbezoeken - onderhoud website van de fractie - overige secretariaatswerkzaamheden
VVD	15 uur per week	<ul style="list-style-type: none"> - bijwonen (fractie)vergaderingen - notuleren fractievergaderingen - organisatorische zaken, zoals <ul style="list-style-type: none"> - organisatie werkbezoeken - fractieaangelegenheden - correspondentie en bijkomende zaken - archivering
CDA	13 tot 17 uur per week	<p>bijwonen en notuleren van fractievergaderingen</p> <ul style="list-style-type: none"> - organiseren en (in verband daarmee mede bijwonen van werkbezoeken) - organiseren en eventueel uitwerken van vergaderingen van de fractie met externe partijen - waar nodig bijwonen van statenvergaderingen als bijvoorbeeld moties etc. worden verwacht - behandelen en verzorgen van inkomende en uitgaande post - archiefwerkzaamheden - aanwezig zijn bij activiteiten als nieuwjaarsreceptie, statenexcursie etc. <p>Dit is overigens niet meegenomen in de 13 tot 17 uur per week</p>
GroenLinks	8 uur per week	<ul style="list-style-type: none"> - voorbereiding, uitwerking, verslaglegging fractievergaderingen - deelname aan fractiebureau (overleg, voorbereiding, verslaglegging) - deelname overleg fractie/bestuur GroenLinks - redactie Nieuwsbrief GroenLinks (overleg, verzending) - correspondentie - notities algemene beschouwing (uitwerking) - archivering

		<ul style="list-style-type: none"> - bijhouden adressenbestand - contacten bijhouden
D66	13 uur per week	<ul style="list-style-type: none"> - organiseren - notuleren - representeren - informeren (antennefunctie) - contacten onderhouden met Drenthe, overige provincies, Den Haag en Brussel - administratie - correspondentie - telefoon/e-mail
ChristenUnie	5 uur per week	<ul style="list-style-type: none"> - doornemen en bestuderen binnenkomende post (stukken) - archiveren en opbergen van stukken - bijhouden/op de hoogte blijven van SIS - uitnodigingen maken ten behoeve van fractieoverleg - zo nodig het bezoeken van de vergaderingen van provinciale staten
OPD	16 tot 18 uur per week	<ul style="list-style-type: none"> - notuleren (fractie)vergaderingen - agenda maken en versturen stukken vergaderingen - persberichten opstellen en versturen - fractiebezoeken regelen - uitwerken staten- en commissiebijdragen - coördinatie en aanspreekpunt van OPD-zaken buitenaf - informatie verzamelen en versturen - archivering - nieuwsbrief en informatiebulletin opstellen - coördinatie en deelname diverse activiteiten - globaal lezen van statenstukken
Ouderenp.	4 uur per week	<ul style="list-style-type: none"> - agenda's voorbereiden voor: <ul style="list-style-type: none"> a. fractie afzonderlijk b. steunfractie en fractie gezamenlijk c. spreekuren regelen contacten burgerij - voortgangscontrole statencommissies - contacten bestuur en afdelingen i.o. - correspondentie, telefoon, fax, en e-mail - organisatiebijeenkomsten diverse locaties - instructie kaderleden - regelen representatie fractie en steunfractie ten behoeve van derden - financiële controle en beheer fractiegelden - bestudering statenstukken en advisering terzake (als oud-statenlid)

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 28 mei 2001, kenmerk 21/6.15/2001004099;

BESLUITEN:

vast te stellen de als bijlage bijgevoegde Regeling vergoeding statenfracties 2001.

Assen, 4 juli 2001

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ga.coll.

Regeling vergoeding statenfracties

Artikel 1.

De statenfracties ontvangen ten laste van de provinciale kas een tegemoetkoming in de kosten die worden gemaakt om de fractie goed te laten functioneren.

Artikel 2.

De tegemoetkoming mag niet worden gebruikt ter bekostiging van:

- a. uitgaven in strijd met wettelijke bepalingen;
- b. betalingen aan politieke partijen dan wel met politieke partijen verbonden instellingen;
- c. giften;
- d. uitgaven die dienen te worden bestreden uit vergoedingen die de leden ingevolge de Provinciewet en daarop gebaseerde provinciale verordeningen anderszins reeds ontvangen.

Artikel 3.

1. Aan een statenfractie wordt per jaar een tegemoetkoming verleend, bestaande uit:
 - a. een bedrag per fractie ter grootte van 36,5% van de vergoeding die statenleden op basis van artikel 2, eerste lid, van de Verordening rechtspositie leden provinciale staten per jaar ontvangen. Het percentage van 36,5 wordt verhoogd met 2% voor ieder fractielid tot een maximum van 13 fractieleden, het eerste lid uitgezonderd;
 - b. een bedrag per fractielid, het eerste fractielid uitgezonderd, ter grootte van 15% van de vergoeding die statenleden op basis van artikel 2, eerste lid, van de Verordening rechtspositie leden provinciale staten per jaar ontvangen;
 - c. voor fracties met maximaal 4 leden een bedrag overeenkomend met 52 maal 6 uursalarissen behorend bij salarisschaal 5, anciënniteit 5, zoals deze op 1 januari van het desbetreffende kalenderjaar geldt voor personeel in provinciale dienst.Het aantal van 6 uursalarissen als bedoeld in de vorige volzin wordt steeds met 1 verhoogd voor ieder fractielid tot een maximum van 13 fractieleden boven het aantal van 4 fractieleden.
2. Over een gedeelte van het kalenderjaar wordt de in het eerste lid bedoelde tegemoetkoming naar rato berekend. Een gedeelte van een maand wordt daarbij voor een volle maand gerekend.

Artikel 4.

Voor de toepassing van deze regeling wordt onder een statenfractie verstaan een groep van leden van provinciale staten, die zich als zodanig beschouwt, dan wel een lid van provinciale staten, dat zich als een afzonderlijke statenfractie beschouwt.

Artikel 5.

Elke statenfractie doet aan de voorzitter van provinciale staten mededeling van haar samenstelling en, eventueel, van de samenstelling van haar bestuur, alsmede van de daarin aangebrachte wijzigingen.

Artikel 6.

1. De penningmeester van de statenfractie, dan wel diens vervanger, legt jaarlijks voor 1 april bij de griffier verantwoording af over de ten laste van de tegemoetkoming gedane uitgaven.
2. De griffier doet verslag van zijn bevindingen aan de vergadering van fractievoorzitters.

Artikel 7.

1. Deze regeling, die kan worden aangehaald als "Regeling vergoeding statenfracties 2001" treedt in werking op de dag na publicatie in het Provinciaal blad en werkt terug tot 1 januari 2001.
2. Met ingang van 1 januari 2001 wordt ingetrokken de Regeling vergoedingen statenfracties, zoals vastgesteld bij besluit van provinciale staten van Drenthe van 15 december 1993, nummer E-2-2-33 en nadien gewijzigd.

OVERGANGSRECHT

Artikel 8.

1. De statenfracties die door toepassing van de Regeling vergoeding statenfracties 2001 een lagere tegemoetkoming ontvangen dan de tegemoetkoming die zij ontvingen op basis van de per 1 januari 2001 ingetrokken Regeling vergoedingen statenfracties ontvangen een compensatie voor het verschil tussen deze bedragen.
2. De hoogte van de compensatie bedraagt in 2001 100% van het nadelige verschil, in 2002 90% en vervolgens in 2003 tot de datum waarop het nieuwe college van provinciale staten is geïnstalleerd 80% van het nadelige verschil.

ga.coll.