

Op te bergen  
in de band van  
20 maart 2002

## ***Statenstuk* 928**

---

### **Loonkostenpremieregeling Noord-Nederland 2002**

---

Behandeld in de Interprovinciale Statencommissie Noord-Nederland op  
26 februari 2002

#### **A-stuk**

Behandeld door de heer E. Reckman, telefoonnummer (0592) 365616  
Portefeuillehouder: de heer H. Weggemans

---

## Inleiding

De Investeringspremieregeling (IPR) ondersteunt het tot stand brengen van capaciteit voor de productie van goederen en diensten. Geconstateerd is dat de IPR voor de stimulering van zeer arbeidsintensieve ondernemingen minder geschikt is. Het kan hierbij gaan om ondernemingen in de zakelijke dienstverlening (bijvoorbeeld call-centra en ICT-bedrijven). In afwijking van doorsnee ondernemingen investeren zeer arbeidsintensieve ondernemingen soms slechts beperkt in duurzame bedrijfsuitrusting en bedrijfsgebouwen. Omdat de subsidiegrondslagen voor de IPR de investeringen in gebouwen en duurzame bedrijfsuitrusting zijn, heeft deze regeling dan (te) weinig (financiële) prikkels om de investeringsbeslissing en de daarmee gepaard gaande locatiekeuze daadwerkelijk te kunnen beïnvloeden. Daarentegen leveren deze arbeidsintensieve ondernemingen een welkome bijdrage aan de werkgelegenheids groei. Het ligt daarom voor de hand om te onderzoeken of deze arbeidsintensieve ondernemingen op een andere wijze zijn te stimuleren.

De thans voorgestelde Loonkostenpremieregeling (LPR) is voor stuwende arbeidsintensieve ondernemingen een complementaire optie ten opzichte van de IPR. Daarmee wordt het hiaat in de IPR gevuld. De LPR is een afgeleide van de IPR en zal naast de IPR bestaan. De doelgroep en de voorwaarden zijn ook in hoofdzaak gelijk, slechts de subsidiegrondslag is een andere. Tevens wordt op deze wijze de mogelijkheid voor zeer arbeidsintensieve ondernemingen om maximaal gebruik te maken van de door de Europese Commissie toegestane ruimte wat betreft het ontvangen van steunbijdragen gelijkgetrokken met die voor doorsnee- of meer kapitaalsintensieve ondernemingen.

De LPR is inhoudelijk afgestemd met het Ministerie van Economische Zaken. In eerste instantie was ingezet op een lagere ondergrens voor uitbreidingsprojecten. Inmiddels is gebleken dat dit geen haalbare kaart is. De ondergrens van de LPR voor uitbreidingsprojecten is derhalve, evenals de ondergrens in de IPR, gesteld op € 453.780,--.

### Uitgangspunten LPR

De LPR is bestemd voor stuwende ondernemingen. Daarbij geldt conform de IPR onder andere de voorwaarde dat minimaal 50% van de omzet gerealiseerd dient te worden buiten Noord-Nederland en de kop van Overijssel.

De LPR kent vestigingsprojecten (= stichten nieuwe onderneming of verplaatsen onderneming van buiten naar binnen Noord-Nederland) en buitengewone uitbreidingsprojecten.

De belangrijkste voorwaarden zijn:

- minimaal twintig arbeidsplaatsen creëren;
- de projectkosten dienen overeenkomstig de ondergrens van de IPR minimaal € 136.134,-- (vestiging), respectievelijk € 453.780,-- (uitbreiding) te bedragen;
- de maximale projectkosten mogen niet groter zijn dan € 4.537.802,--;
- de arbeidsplaatsen dienen minimaal vijf jaar in de regio te worden behouden (eis Europese Commissie);
- (bij buitengewone uitbreiding) toename aantal arbeidsplaatsen minimaal 30% (conform uitbreidingsnorm IPR) met een absoluut minimum van twintig arbeidsplaatsen;
- cumulatie van de LPR met zowel de centrale als de decentrale IPR is in de regeling uitgesloten.

Binnen de LPR kunnen de volgende kosten in principe subsidiabel worden gesteld:

- loonkosten (inclusief werkgeverslasten) gedurende maximaal een periode van twee jaar (voorwaarde Europese Commissie)
- maximale subsidiegrondslag € 4.537.802,-- gedurende twee jaar (conform IPR)
- subsidiepercentage 20 voor vestigingsprojecten (conform IPR)
- subsidiepercentage 15 voor uitbreidingsprojecten (conform IPR)

In de decentrale IPR zijn de maximale subsidiabele kosten bepaald op € 4.537.802,--. Voor projecten met een grotere investeringsomvang kan eventueel een beroep worden gedaan op de centrale IPR. De LPR kent echter geen centrale variant. Dit betekent dat voor projecten met een grotere omvang geen alternatief zou bestaan. Het is overigens om budgettaire reden niet de bedoeling voor alle grote projecten een alternatief te bieden. Om die reden kent de LPR naar analogie van de centrale IPR een zogenaamde "majeurclausule", waardoor slechts in uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld bij een bijzonder belang voor de ontwikkeling van de regionale economie, een hoger premiebedrag kan worden verstrekt.

## **Territoriaal**

Vestigingsprojecten zijn mogelijk in gemeenten waar, overeenkomstig de Europese steunkaart, de vestigingsvariant van de IPR van kracht is inclusief de drie aangewezen bedrijventerreinen (Wolvega Oostflank A32 in de gemeente Weststellingwerf, Bedrijventerrein Zuid-Groningen in de gemeente Vlagtwedde en bedrijventerrein Tweesporenland in de gemeente Midden-Drenthe). Buitengewone uitbreidingsprojecten zijn mogelijk in geheel Noord-Nederland. In de steunkaartgemeenten betreft dit het volledige hiervoor beschreven regiem, behalve het COROP-gebied overig Groningen waar een lagere aftopping noodzakelijk kan zijn. In de niet-steunkaartgemeenten vindt toepassing plaats tot de daar toegestane steunmaxima.

## **Financiering**

Met de introductie van de LPR verwachten wij tussen de vijf tot tien aanvragen per jaar. Het daarvoor benodigde budget ramen wij tussen de € 3.630.000,-- en € 4.537.800,-- per jaar. Financiering van de LPR zal kunnen plaatsvinden vanuit de Kompas-maatregel M.3.1.b. Verbetering werking arbeidsmarkt. Daarbij kunnen EZ- en EFRO-middelen in beeld zijn. In welke mate EZ-Kompas en/of EFRO worden ingezet zal later nog worden bezien. Voor de precieze financiering vanuit het Kompas zal nog de geëigende procedure worden doorlopen.

Gedeputeerde staten van Fryslân, Groningen en Drenthe hebben een gelijklopende regeling met een voordracht van gelijke strekking aan de staten van hun respectieve provincies voorgelegd. De beraadslagingen in de diverse provincies vinden synchroon plaats. Wel dient de regeling nog ter goedkeuring aan de Europese Commissie te worden voorgelegd. Na vaststelling in de staten kunnen in ieder geval reeds aanvragen voor de LPR worden ingediend. Verleningsbesluiten zijn echter eerst na ontvangst van Brusselse goedkeuring mogelijk. Naast de LPR als zodanig is een toelichting op de regeling opgesteld, die u ter kennisneming wordt voorgelegd. Hierdoor kan vanuit de uitvoeringspraktijk flexibel worden ingespeeld op de behoefte de toelichting op de regeling tussentijds aan te passen.

## **Advies**

1. Wij stellen voor om van uw instemming blijk te geven door vaststelling van het bijgevoegde ontwerpbesluit en de toelichting op de regeling voor kennisgeving aan te nemen.

## **Meetbaar/Beoogd beleidseffect**

Een doelmatige uitvoering van het noordelijk economisch beleid.

## **Argumenten**

- 1.1. *Sommige arbeidsintensieve bedrijven konden minder profijt trekken van de subsidieregelingen dan gewenst was.*

## Uitvoering

### Tijdsplanning

Invoering zo snel mogelijk na verkregen goedkeuring door de Europese Commissie te Brussel.

### Financiën

Totale kosten € 8 tot € 10 miljoen

Externe kosten N.v.t.

Kosten voor de provincie N.v.t.

Uit het budget: Kompas-gelden

### Monitoring en evaluatie

Via de jaarlijkse verslaglegging.

### Extern betrokkenen

De provincies Groningen en Fryslân en de Uitvoeringsorganisatie van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland.

### Communicatie

Via de Uitvoeringsorganisatie van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland.

## Bijlagen

1. Advies van de Sociaal-Economische Adviesraad Noord Nederland met betrekking tot de Loonkostenpremieregeling 2002 van 11 maart 2002, kenmerk 014/02.

## Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 6 maart 2002

Kenmerk: 10/6.9/2002002016

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.Th. Imholz, wnd. griffier

gm/ab/coll.

Sociaal – Economische *Adviesraad* Noord Nederland

Aan het Dagelijks Bestuur van het  
Samenwerkingsverband Noord Nederland  
t.a.v. mw. A. Pruntel, adjunct secretaris  
Provinciehuis Fryslân  
Postbus 20120  
8900 HM LEEUWARDEN

Groningen : 11 maart 2002  
Kenmerk : 014/02  
Betreft : (Gevraagd) Advies m.b.t. de Loonkostenpremieregeling (LPR) 2002 aan DB-SNN.

Geacht bestuur,

De Investeringspremieregeling (IPR) ondersteunt het tot stand brengen van capaciteit voor de productie van goederen en diensten met als doel versterking van de economische structuur door vergroting en diversificatie van de productiecapaciteit van stuwende activiteiten. Daarmee vormt zij een effectieve bijdrage aan het wegwerken van het faseverschil in de ontwikkeling tussen Noord Nederland en het land als geheel.

Echter de IPR was weinig tot niet bruikbaar voor bepaalde categorieën van dienstverleners en andere arbeidsintensieve bedrijven. Veelal, met name in de call center sector, zijn de investeringen in vaste activa bescheiden van omvang. Voor deze specifieke categorieën waarvoor Noord Nederland nog interessant is met het oog op het aanwezige arbeidspotentieel, kan deze regeling een extra prikkel zijn om zich hier te vestigen.

De SEAN is dan ook content met de komst van een Loonkostenpremieregeling Noord Nederland 2002 (LPR).

Een complementaire LPR regeling ten opzichte van de IPR wordt als zeer positief ervaren. Een in termen van werkgelegenheidseffecten effectievere loonkostenpremie komt naast een in die termen minder effectieve investeringspremie. Bij een onbeperkt budget levert dat regionaal een maximaal aantal banen op. Echter bij een beperkt budget zal er moeten worden gekozen. De SEAN pleit er echter voor om cumulatie van de LPR met zowel de centrale als de decentrale IPR niet uit te sluiten. De Europese steunregels verzetten zich, binnen bepaalde randvoorwaarden zoals de maximale steun, hier niet tegen. Het gaat veelal niet om grote investeringen waardoor de budgettaire gevolgen van cumulatie binnen de perken kunnen blijven. Voor grote investeringen met zeer veel arbeidsplaatsen zal de regeling, gelet op de plafonds, immers niet tot de mogelijkheden behoren.

Bij gebrek aan een centrale LPR regeling kan er gebruik worden gemaakt van een zogenaamde majeure clausule naar analogie van de centrale IPR. De raad adviseert met klem de criteria hiervoor ruim te stellen gezien het belang voor de regionale economie en werkgelegenheid in Noord Nederland. Nog meer steunt de raad instelling van een centrale LPR, cumulatief aan de centrale IPR. Dit om in de toekomst voldoende financiële middelen te blijven garanderen.

In de ondernemersmonitor 2001, uitgegeven door het ministerie van EZ, blijkt dat de grootste banengroei plaatsvindt in kleine MKB bedrijven (1-9 werknemers). Ook in Noord Nederland is het MKB verantwoordelijk voor het grootste deel van de werkgelegenheidsgroei. De ondergrens binnen de LPR, creëren van minimaal 20 arbeidsplaatsen, sluit echter vooreerst de kleine(re) bedrijven uit, terwijl ook in deze bedrijven groeipotentie aanwezig kan zijn, bijvoorbeeld bij bedrijven met een hoge exportquote en relatief hoge R&D investeringen.

Om investeringen in arbeidsintensieve productietechnieken ook in kleinere bedrijven te stimuleren zouden, om de ondergrens van de regeling te halen, ook clusters / projecten van meerdere (kleinere) bedrijven uit een zelfde branche of een anderszins samenhangend verband tezamen gehonoreerd dienen te worden binnen de LPR. Ondanks de waarschijnlijk intensievere administratie hiervoor, prevaleert het belang van creëren van structurele werkgelegenheid. Het effect moet hier doorslaggevend zijn voor de toepassing.

Inhoudelijk wil de SEAN nog twee punten toevoegen;

1. Arbeidsplaatsen zijn in beginsel mobieler dan gebouwen en machines en daarom verdient het aanbeveling om de periode van 2 jaar waarover de loonkosten worden gepremieerd te verlengen tot 4/5 jaar, met eventueel een lager % premie per jaar.
2. Indien de periode van 2 jaar gehandhaafd blijft dan verdient het tenminste aanbeveling om deze later te doen ingaan dan bij de start van de nieuwe vestiging of uitbreiding, bijvoorbeeld na het eerste volle jaar.

Tot slot vind de raad het van belang dat na verloop van de tijd de werking van de LPR wordt geëvalueerd. Bij voorkeur in samenhang met de IPR. Wij gaan er van uit dat de SEAN bij deze evaluatie wordt betrokken.

Voor de Sociaal-Economische  
Adviesraad Noord Nederland

K.W. Swaak  
voorzitter

W.J. Mansveld  
secretaris



Aan de leden der Provinciale Staten

Leeuwarden, 2002

Onderwerp : Loonkostenpremieregeling Noord-Nederland 2002 (LPR)  
Ons kenmerk :  
Bijlage :

Geachte dames en heren,

Bij de behandeling van de LPR in de Interprovinciale Statencommissie op 26 februari 2002, is de vraag opgeworpen in hoeverre het wenselijk zou kunnen zijn om in de LPR een bepaling op te nemen dat aan ondernemingen die voor een LPR-premie in aanmerking willen komen de voorwaarde wordt opgelegd dat zij zich houden aan c.q. aansluiten bij een Collectieve Arbeidsovereenkomst. Door ons is toegezegd daar schriftelijk op te antwoorden zodat het voor u mogelijk is om dit mee te nemen in uw overwegingen op 20 maart 2002.

In algemene zin kan worden opgemerkt dat buiten de specifieke voorwaarden die worden opgelegd in het kader van een subsidieregeling vanzelfsprekend alle overige relevante wetgeving van toepassing is op ondernemingen die voor een subsidie in aanmerking willen komen. Dat betekent bijvoorbeeld dat ondernemingen die gaan investeren in nieuwbouw dienen te beschikken over een bouwvergunning en, indien gezien de aard van de activiteiten vereist, een milieuvergunning. In de betreffende subsidieregelingen worden daaromtrent echter geen specifieke voorwaarden opgenomen aangezien daarvoor reeds andere wetgeving en sanctiemogelijkheden zijn. Het toezicht daarop berust dan ook bij andere bestuursorganen.

De definitie van een CAO luidt: "Een CAO is een overeenkomst aangegaan door één of meer werkgevers of één of meer verenigingen met volledige rechtsbevoegdheid van werkgevers en één of meer verenigingen met volledige rechtsbevoegdheid van werknemers (de vakorganisaties), waarbij voornamelijk of uitsluitend wordt geregeld arbeidsvoorwaarden bij arbeidsovereenkomsten in acht te nemen."

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid kan vervolgens op grond van de Wet op het Algemeen Verbindend en het Onverbindend Verklaren van Collectieve Arbeidsovereenkomsten bepalingen van een CAO die voor een – naar zijn oordeel belangrijke- meerderheid van de in een bedrijfstak werkzame personen gelden algemeen verbindend verklaren. Hierdoor worden die CAO-bepalingen ook dwingend recht in de arbeidsovereenkomst tussen een werkgever en een werknemer die beiden niet direct aan de CAO gebonden zijn. Dit geldt dus in de relatie niet direct gebonden werkgever- niet direct gebonden werknemer, in de relatie niet direct gebonden werkgever – direct gebonden werknemer en in de relatie direct gebonden werkgever- niet direct gebonden werknemer. Of een CAO van toepassing is, kan in ieder geval worden nagegaan bij de werkgever, vakorganisatie, Dienst Inspectie en Informatie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Bovenstaande maakt duidelijk dat er reeds voldoende wetgeving en daaruit voortvloeiende verplichtingen bestaan die van toepassing zijn op de ondernemingen die een beroep doen

op subsidieregelingen in het algemeen en de LPR in het bijzonder, om de positie van de werknemer te waarborgen. Het is derhalve nodig, noch wenselijk om daarover aanvullende bepalingen in een subsidieregeling als de LPR op te nemen.

Tevens maken wij van de gelegenheid gebruik om uw aandacht te vestigen op de effecten van de Tijdelijke Referendumwet. Deze wet houdt in dat verordeningen niet eerder dan zes weken na bekendmaking in werking kunnen treden. Dit om reden dat tegen algemeen verbindende voorschriften ook een referendum kan worden aangevraagd. Het verzoek is dan ook in uw besluit tot bekendmaking op te nemen dat het door GS in artikel 27 lid 1 nader te bepalen tijdstip van in werking treding niet eerder kan zijn gelegen dan zes weken na datum van bekendmaking.

Hoogachtend,

Het Dagelijks Bestuur van het  
Samenwerkingsverband Noord-Nederland,

E.H.T.M. Nijpels,  
voorzitter

G. van der Veen,  
secretaris



Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 6 maart 2002, kenmerk 10/6.9/2002002016;

gelet op de Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Noord-Nederland, de Provinciewet en de Tijdelijke referendumwet;

## BESLUITEN:

- I. vast te stellen de Loonkostenpremieregeling Noord-Nederland 2002 (zie bijlage);
- II. dat dit besluit in werking treedt zes weken na de dag waarop het is bekendgemaakt.

Assen, 20 maart 2002

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

gm/ab/coll.

---

## Loonkostenpremieregeling Noord-Nederland 2002

### 1. INLEIDENDE BEPALINGEN

#### Artikel 1.

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. *groep*: een combinatie van enerzijds een natuurlijke persoon of rechtspersoon die direct of indirect de helft of meer van het geplaatste kapitaal verschaft aan, volledig aansprakelijk vennoot is van of overwegende zeggenschap heeft over een of meer rechtspersonen of vennootschappen en anderzijds laatstbedoelde rechtspersonen en vennootschappen;
- b. *stuwende onderneming*: een onderneming die naar aard niet aan enige plaats van vestiging is gebonden, die de economische ontwikkeling van de regio van vestiging stimuleert en waarvan minimaal 50% van de omzet terzake van de afzet van diensten buiten de provincies Fryslân, Groningen en Drenthe, alsmede de gemeenten IJsselham, Steenwijk, Brederwiede, Staphorst, Avereest, Ommen, Hardenberg, Gramsbergen, Den Ham en Vriezenveen in de provincie Overijssel wordt gerealiseerd;
- c. *hoofdkantoor*: kantoor van een groep waarin de centrale leiding of een zelfstandig onderdeel daarvan is gehuisvest;
- d. *laboratorium*: een bedrijf of niet-zelfstandig onderdeel van een stuwende onderneming binnen een groep op het gebied van technisch of fysisch onderzoek dat een belangrijke functie vervult voor de ontwikkeling van voor de groep of de onderneming nieuwe producten;
- e. *vestigingsproject*: een project, inhoudende het stichten van een stuwende onderneming, een hoofdkantoor of een laboratorium of het verplaatsen daarvan van buiten het onder b vermelde gebied, alsmede de door de Europese Commissie goedgekeurde overige steunkaartgebieden in Nederland, naar de op grond van artikel 6 van deze regeling aangewezen gemeenten;
- f. *uitbreidingsproject*: een project dat omvat de uitbreiding van de capaciteit van een stuwende onderneming, een hoofdkantoor of een laboratorium;
- g. *arbeidsplaats*: de permanent bezette en tot volledige dagtaak omgerekende arbeidsplaats op jaarbasis;
- h. *loonkosten*: het brutojaarloon plus de werkgeverslasten;
- i. *projectkosten*: de kosten die in verband met het project initieel worden gemaakt.

Artikel 2.

1. Ieder jaar voor het begin van het begrotingsjaar wordt bekendgemaakt tot welk plafond in dat begrotingsjaar premies kunnen worden verleend.
2. Bij de vaststelling van het in het eerste lid bedoelde plafond kan worden bepaald welke plafonds van toepassing zijn voor respectievelijk vestigingsprojecten en uitbreidingsprojecten.

2.

DE AANVRAAG TOT HET VERLENEN VAN EEN PREMIE

Artikel 3.

Voor de aanvraag wordt een formulier vastgesteld. Het formulier vermeldt welke bijlagen daarbij dienen te worden overgelegd.

Artikel 4.

1. Aan de aanvrager wordt een bericht van ontvangst gezonden.
2. Indien op de aanvraag niet binnen 13 weken na ontvangst zal worden beslist, wordt de uiterste datum waarop een besluit op de aanvraag wordt genomen in de ontvangstbevestiging vermeld.

Artikel 5.

1. Omtrent de aanvraag kan advies ingewonnen worden van daartoe aan te wijzen adviseurs.
2. Bij de in het vorige lid genoemde adviesaanvraag wordt de termijn waarbinnen het advies dient te worden ingezonden, bepaald.
3. Van de toepassing van dit artikel wordt mededeling gedaan aan de aanvrager.

3.  
HET BESLUIT OP DE AANVRAAG

Artikel 6.

1. Een premie kan worden verleend aan de ondernemer die:
  - a. een vestigingsproject uitvoert in de nader aan te wijzen gemeenten in de provincies Fryslân, Groningen of Drenthe of op een in een andere gemeente gelegen op grond van deze regeling aangewezen bedrijfsterrein in de provincie Fryslân, Groningen of Drenthe;
  - b. een uitbreidingsproject uitvoert in de nader aan te wijzen gemeenten in de provincie Fryslân, Groningen of Drenthe.
2. Bij de in het eerste lid, onder a en b, bedoelde aanwijzing van gemeenten kan worden bepaald dat uitsluitend vestigingsprojecten dan wel uitbreidingsprojecten in een gemeente voor premie in aanmerking komen.
3. Premie wordt niet verleend ten behoeve van een onderneming in de primaire sector, ten behoeve van een onderneming waarvoor op grond van de Wet personenvervoer vergunning moet worden verleend of ten behoeve van een onderneming van openbaar nut.
4. In bijzondere gevallen kan een project met een vestigings- of een uitbreidingsproject worden gelijkgesteld.

Artikel 7.

1. Aan de hand van de aanvraag wordt het totaal van de begrote premiabele kosten van het project vastgesteld.
2. Onverminderd artikel 8 omvatten de premiabele kosten de loonkosten van het aantal gecreëerde arbeidsplaatsen gedurende maximaal een periode van 2 aaneengesloten jaren.
3. De loonkosten waarvoor verplichtingen zijn aangegaan vóór de indiening van de aanvraag zijn geen premiabele kosten.

Artikel 8.

1. De premiabele kosten worden rechtevenredig verlaagd, indien gedurende het tijdvak tussen *1 jaar voor* de indiening van de aanvraag en *1 jaar na* de indiening van de aanvraag tot vaststelling van de premie als bedoeld in artikel 19 binnen de onderneming van de premieontvanger of binnen de groep waartoe die onderneming behoort, arbeidsplaatsen zijn of komen te vervallen.

2. In bijzondere gevallen kan worden besloten tot een langere termijn dan de in het eerste lid bedoelde termijn.

#### Artikel 9.

1. Onverminderd artikel 6 wordt premie geweigerd, indien:
  - a. vóór de indiening van de aanvraag verplichtingen tot uitvoering van wezenlijke onderdelen van het project zijn aangegaan;
  - b. de projectkosten meer dan € 4.537.802,-- bedragen, tenzij op grond van het vierde lid van artikel 12 een hogere premiegrondslag wordt vastgesteld;
  - c. indien terzake van het project waarop de aanvraag betrekking heeft reeds subsidie is verstrekt of zal worden verstrekt vanwege het Samenwerkingsverband Noord-Nederland, met gebruikmaking van een door het Rijk verstrekte uitkering in het kader van het regionaal beleid, bestemd voor de stimulering van investeringen door ondernemers of een door het Rijk verstrekte uitkering in het kader van het regionaal beleid, bestemd voor de stimulering van investeringen door ondernemers;
  - d. de totale kosten van het project niet in redelijke mate met eigen middelen worden gefinancierd;
  - e. de verhouding tussen eigen en vreemd vermogen in de onderneming, gezien de rentabiliteit en de aard van de onderneming naar verwachting niet aanvaardbaar zal zijn, nadat de ondernemingsactiviteiten na de uitvoering van het project zijn begonnen;
  - f. de structuur van de betrokken sector van het bedrijfsleven zich tegen het project verzet;
  - g. met ingang van de dag waarop de aanvraag in behandeling is genomen door verleening van de gevraagde premie het voor het desbetreffende jaar vastgestelde plafond zou worden overschreden;
  - h. het project de vestiging of uitbreiding van een complex van vakantiewoningen of vakantieappartementen omvat;
  - i. tegen het project anderszins overwegende bezwaren bestaan.

#### Artikel 10.

Een premie ten behoeve van een vestigingsproject wordt tevens geweigerd indien:

- a. minder dan 20 arbeidsplaatsen worden gecreëerd;
- b. de projectkosten minder dan € 136.134,-- bedragen.

#### Artikel 11.

Een premie ten behoeve van een uitbreidingsproject wordt tevens geweigerd indien:

- a. de projectkosten minder dan € 543.780,-- bedragen;
- b. het aantal arbeidsplaatsen niet met ten minste 30% van het aantal in de onderneming aanwezige arbeidsplaatsen zal toenemen;
- c. het aantal arbeidsplaatsen met minder dan een nader te bepalen aantal arbeidsplaatsen zal toenemen.

## Artikel 12.

1. De premiegrondslag voor de onderscheidene soorten van projecten is een nader te bepalen gedeelte van de premiabele loonkosten gedurende een periode van 2 jaar.
2. De premiegrondslag in geval van een vestigingsproject is maximaal € 4.537.802,--
3. De premiegrondslag in geval van een uitbreidingsproject is maximaal € 3.630.242,--.
4. In bijzondere gevallen kan een hogere premiegrondslag dan bedoeld in het tweede en het derde lid worden vastgesteld.

## Artikel 13.

1. Voor respectievelijk vestigingsprojecten en uitbreidingsprojecten worden jaarlijks maximale premiepercentages vastgesteld.
2. Indien gebruik wordt gemaakt van artikel 12, vierde lid, wordt in afwijking van het eerste lid het premiepercentage per project vastgesteld, tot ten hoogste het op grond van het eerste lid vastgestelde percentage.

## Artikel 14.

1. Het maximale premiebedrag wordt berekend door toepassing van het in artikel 13 bedoelde percentage op de premiegrondslag.
2. In afwijking van het eerste lid wordt het maximale premiebedrag verlaagd indien de normen van de Europese Unie daartoe nopen.
3. Het besluit tot verlening van een premie vermeldt de begrote premiabele kosten, de premiegrondslag, het premiepercentage en het maximale premiebedrag.

## Artikel 15.

1. Bij een besluit tot verlening van een premie kunnen verplichtingen worden opgelegd.
2. Bij iedere premieverlening wordt de verplichting opgelegd dat na de uitvoering van het project en de ingebruikneming van de gerealiseerde productiecapaciteit, doch in ieder geval binnen 24 maanden na de dagtekening van het verleningsbesluit, een aanvraag tot vaststelling van de premie wordt ingezonden.
3. In bijzondere gevallen kan een langere termijn voor de inzending van de in het tweede lid bedoelde aanvraag worden vastgesteld.

4. Bij de verlening van een premie wordt in ieder geval de verplichting opgelegd dat de met de verleende premie te realiseren arbeidsplaatsen niet binnen 5 jaar na de indiening van de premieaanvraag binnen de onderneming van de premiegerechtigde of binnen de groep waartoe de onderneming behoort, voorzover die onderneming of die groep is gevestigd in het gebied waarbinnen deze regeling van toepassing is, komen te vervallen.

#### Artikel 16.

1. Onverminderd de artikelen 4:48 en 4:50 van de Algemene wet bestuursrecht kan een besluit tot premieverlening worden ingetrokken of ten nadele van de premieontvanger worden gewijzigd, indien de premieontvanger niet voldoet aan de voorschriften bij of krachtens de Algemene wet bestuursrecht of van deze regeling.
2. Het besluit tot premieverlening kan voorts worden ingetrokken of ten nadele van de premieontvanger worden gewijzigd, indien:
  - a. de verhouding tussen eigen en vreemd vermogen in de onderneming, gezien de rentabiliteit en de aard van de onderneming niet aanvaardbaar is of indien gerede twijfel bestaat omtrent het voortbestaan van de onderneming;
  - b. aan de premieontvanger surseance van betaling is verleend of de premieontvanger failliet is verklaard.

#### 4.

#### VOORSCHOTTEN

#### Artikel 17.

1. Op aanvraag van de premieontvanger kunnen voorschotten tot ten hoogste 80% van het maximale premiebedrag worden verleend telkens wanneer ten minste 40% van de premiabele kosten zijn gemaakt en betaald.
2. Ten behoeve van een aanvraag tot verlening van een voorschot wordt een formulier vastgesteld, waarop is vermeld welke bijlagen gelijktijdig met het formulier dienen te worden ingezonden.

#### Artikel 18.

1. Bij de voorschotverlening wordt de verplichting opgelegd dat als voorschot uitbetaalde bedragen onmiddellijk worden terugbetaald indien:
  - a. de premie lager wordt vastgesteld dan het totaal aan uitbetaalde voorschotten;
  - b. na de uitbetaling van het voorschot het verleningsbesluit wordt ingetrokken of gewijzigd.
2. Bij de verlening van een voorschot kunnen nadere verplichtingen worden opgelegd.

5.  
DE AANVRAAG EN HET BESLUIT TOT VASTSTELLING VAN DE PREMIE

Artikel 19.

Voor de aanvraag tot vaststelling van de premie wordt een formulier vastgesteld. Het formulier vermeldt welke bijlagen daarbij dienen te worden overgelegd.

Artikel 20.

1. Op een aanvraag tot vaststelling van de premie wordt binnen 6 maanden beschikt.
2. In bijzondere gevallen kan het besluit worden aangehouden tot een nader vast te stellen later tijdstip. Van een bijzonder geval als bedoeld in de eerste volzin is in ieder geval sprake, indien gereede twijfel bestaat omtrent het voortbestaan van de betrokken onderneming.

Artikel 21.

1. De premie wordt vastgesteld op basis van de ten behoeve van de uitvoering van het project gemaakte en betaalde loonkosten die op eenduidige wijze uit de administratie van de ondernemer zijn af te leiden.
2. Het vastgestelde premiebedrag is niet hoger dan het bedrag bedoeld in artikel 14, of dan het bedrag dat op grond van de door de Europese Commissie vastgestelde maximale premiepercentages mag worden verleend.

6.  
ALGEMENE BEPALINGEN EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 22.

1. Ten behoeve van de uitvoering van deze regeling worden toezichthouders als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht aangewezen.
2. De in het eerste lid bedoelde toezichthouders zijn belast met het toezicht op de naleving van de in of krachtens de Algemene wet bestuursrecht en de in of krachtens deze regeling gegeven voorschriften.

Artikel 23.

Deze verordening is gelijkkluidend vastgesteld en kan in gelijkkluidende zin worden gewijzigd door provinciale staten van Fryslân, Groningen en Drenthe.



Artikel 24.

1. De taken en de bevoegdheden ter uitvoering van deze verordening behoren aan gedeputeerde staten.
2. Geen bezwaar bestaat tegen de overdracht van de uit deze verordening voortvloeiende taken en bevoegdheden van gedeputeerde staten aan het Samenwerkingsverband Noord-Nederland.

Artikel 25.

Deze verordening kan worden aangehaald als Loonkostenpremieregeling Noord-Nederland 2002 (LPR 2002).

Artikel 26.

1. Dit besluit wordt geplaatst in het Provinciaal blad, nadat de Europese Commissie heeft bericht dat zij geen bezwaar heeft tegen de invoering van deze regeling.
2. Gedeputeerde staten zijn tot het tijdstip van uitgifte van het Provinciaal blad bevoegd om dit besluit te wijzigen indien opmerkingen van de Europese Commissie aanleiding geven om deze verordening te wijzigen.

Artikel 27.

1. Dit besluit treedt in werking op een nader door gedeputeerde staten te bepalen tijdstip.
2. Dit besluit is van toepassing op aanvragen die op het tijdstip waarop deze regeling in werking treedt in behandeling zijn.

---

**Artikelsgewijze toelichting op de Loonkostenpremieregeling 2002 (LPR 2002), vastgesteld door het dagelijks bestuur van het SNN op 29 januari 2002**

## Artikel 1

## - Onder a

Indien er sprake is van een groep, zal vastgesteld dienen te worden of de aanvrager als een zelfstandige onderneming binnen de groep kan worden aangemerkt. Op basis van de feitelijke situatie zal worden bepaald of dit het geval is.

Onder een onderneming wordt verstaan: een duurzame organisatie die erop is gericht met behulp van kapitaal en arbeid deel te nemen aan het maatschappelijk productie- en/of handelsproces met het oogmerk om winst te behalen, waarbij het behalen van winst ook redelijkerwijs verwacht kan worden.

Een zelfstandige onderneming zal in ieder geval:

- organisatorische en bedrijfsmatige zelfstandigheid dienen te bezitten (hetgeen onder meer inhoudt dat er sprake dient te zijn van een zelfstandige administratie en verslaglegging. Ook het feit of er sprake is van zelfstandige huisvesting en een eigen handelsnaam zal in de beoordeling worden betrokken);
- een profit centre moeten vormen;
- economisch zelfstandig moeten zijn vanwege een specifiek eigen markt;
- slechts in beperkte zin afhankelijk mogen zijn van de relaties met andere groepsonderdelen, hetgeen onder meer inhoudt dat bij transacties met andere ondernemingen uit de groep marktconforme c.q. zakelijke prijzen en condities moeten worden gehanteerd (volgens het zogenaamde at arms length-principe).

Alleen investeringsprojecten die worden uitgevoerd door een natuurlijke persoon of rechtspersoon die niet krachtens publiekrecht is ingesteld, die een onderneming instandhoudt, kunnen voor premiëring in aanmerking komen. Een investeringsproject dat wordt uitgevoerd door een privaatrechtelijke rechtspersoon waarvan de aandelen geheel of grotendeels in handen zijn van een publiekrechtelijke rechtspersoon, kan ook voor premiëring in aanmerking komen.

## Artikel 1

## - Onder b

Tot de categorie Stuwende ondernemingen worden ondernemingen gerekend die naar hun aard niet aan enige vestigingsplaats zijn gebonden en waarvoor dus een keuze tussen een aantal reële vestigingsplaatsen bestaat. Hiervan is geen sprake indien door het kiezen voor een andere vestigingsplaats de bestaande klantenkring grotendeels vervalt. Verder dient van de onderneming een stimulerende werking op de economische ontwikkeling van de regio uit te gaan. Ten slotte dient minstens de helft van de omzet te worden behaald door de afzet van producten of diensten buiten de 3 noordelijke provincies en de in de regeling genoemde gemeenten in de provincie Overijssel. De Europese Commissie heeft de steunkaart voor de periode 2000-2006 vastgesteld, zodat wordt uitgegaan van de gemeentegrenzen per 1 januari 2000.

Te onderscheiden van stuwende ondernemingen zijn verzorgende ondernemingen. Dit zijn ondernemingen waarvoor de keuze van de vestigingsplaats voor een belangrijk deel wordt bepaald door de nabijheid van de klantenkring. Deze categorie ondernemingen voldoet niet aan vorenbedoelde criteria en valt derhalve buiten de werkingssfeer van deze regeling.

Hierna volgt een, overigens niet limitatieve, opsomming van categorieën van verzorgende ondernemingen: gezondheids- en veterinaire diensten, (bouw)installatiebedrijven, tussenpersonen in de handel met uitzondering van landelijk werkende distributiecentra, detailhandel met uitzondering van postorderbedrijven, restaurants, cafés en dergelijke, sociaal-culturele en culturele instellingen, reparatiebedrijven voor gebruiksgoederen, onderwijsinstellingen met uitzondering van bedrijven voor schriftelijk onderwijs, sport- en recreatie-instellingen, exploitatie van en handel in onroerende zaken, persbureaus, bankfilialen, vestigingen van vrije beroepen en exploitatie van sportcomplexen, inclusief stadions en daarmee verbonden multifunctionele voorzieningen.

#### Artikel 1

- Onder c

Op basis van dit artikel kan een premie worden verleend voor de vestiging of uitbreiding van het hoofdkantoor van een landelijk werkende onderneming die verschillende vestigingen binnen en buiten Noord-Nederland heeft.

De vestigingen buiten Noord-Nederland dienen daarbij een wezenlijke bijdrage te leveren aan de winst van de onderneming.

#### Artikel 1

- Onder e

Indien een onderneming of een onderdeel daarvan, al dan niet vanuit faillissement, door een andere eigenaar wordt voortgezet c.q. doorgestart of wordt ingebracht in een andere rechtspersoon, is er geen sprake van het stichten van een nieuwe onderneming. In de beoordeling wordt onder meer betrokken in hoeverre de duurzame bedrijfsuitrusting, het personeel, de voorraden, de orderportefeuille en het klantenbestand worden overgenomen, alsmede de activiteiten onder dezelfde handelsnaam worden voortgezet. Hierbij is niet van belang of de onderneming wordt verplaatst naar een andere locatie.

De LPR 2002 wordt gefinancierd vanuit het Kompas voor het Noorden. Door het Ministerie van Economische Zaken is bij de Investeringspremieregeling (IPR) 2000 het voorbehoud gemaakt dat het IPR-instrument niet mag worden gebruikt om bedrijfsverplaatsingen tussen de verschillende steunkaartgebieden in Nederland te stimuleren. In het verlengde daarvan geldt voor de LPR 2002 eenzelfde voorbehoud. Dit betekent dat voor het verplaatsen van een onderneming vanuit de overige steunkaartgebieden in Nederland naar Noord-Nederland (inclusief de gemeenten Hardenberg en Steenwijk) geen premie wordt verleend. Indien de verplaatsing tevens een uitbreiding van de onderneming betekent, kan voor dat deel eventueel wel een premie worden verleend.

De overige steunkaartgebieden in Nederland zijn:

- in de provincie Overijssel:
  - Almelo
  - Borne
  - Enschede
  - Hengelo
  - Oldenzaal
  - Rijssen
  - Wierden

- in de provincie Flevoland
  - Urk
  - Lelystad
  
- in de provincie Limburg:
  - Beek
  - Born
  - Echt
  - Heerlen
  - Kerkrade
  - Landgraaf
  - Maasbracht
  - Nuth
  - Roermond
  - Sittard
  - Susteren

#### Artikel 1

- Onder f

In de begripsomschrijving van uitbreidingsproject dient onder de capaciteit te worden verstaan de toename van het aantal arbeidsplaatsen.

#### Artikel 1

- Onder g

Van permanente bezetting is in het algemeen sprake, indien de arbeidsplaats door personeel in vaste dienst of door personeel met een tijdelijke arbeidsovereenkomst voor een aaneengesloten periode van ten minste 12 maanden wordt vervuld. Van dit uitgangspunt kan worden afgeweken, indien seizoensgebonden arbeidsplaatsen aantoonbaar structureel worden opgevuld.

#### Artikel 1

- Onder i

Uitsluitend in relatie met de investeringsomvang geldt dat niet enkel de investeringen in materiële vaste activa, maar ook andere in directe samenhang met het project initieel te maken kosten kunnen meetellen voor de toetsing van de minimale projectkosten, als bedoeld in artikel 10, onder b, en artikel 11, onder a, van de regeling.

#### Artikel 3

Een aanvraag dient te worden ingediend door gebruikmaking van het origineel van een ondertekend aanvraagformulier.

Ook een premieverzoek dat per faxbericht of in de vorm van een brief (maar niet per e-mail) wordt ingediend, kan, mits voorzien van een handtekening, als een aanvraag worden beschouwd, indien uit de desbetreffende stukken voldoende blijkt voor welk project om een investeringspremie wordt verzocht. In dat geval moet alsnog binnen een termijn van 4 weken na indiening van het desbetreffende faxbericht dan wel de desbetreffende brief, het origineel van een ondertekend aanvraagformulier met de vereiste bijlagen worden ingediend. In dat geval wordt de datum waarop het faxbericht dan wel de brief waarover in het voorgaande is gesproken, is ingediend, als formele indieningsdatum van de premieaanvraag aangemerkt.

Indien het origineel van een ondertekend aanvraagformulier met de vereiste bijlagen buiten de gestelde termijn wordt ingediend, wordt de datum waarop genoemde stukken worden ingediend als indieningsdatum van de premieaanvraag beschouwd.

Een aanvraag wordt getoetst aan de wettelijke bepalingen en besluiten ter uitvoering van deze bepalingen zoals die gelden op het tijdstip waarop een premieaanvraag in behandeling wordt genomen. Een premieaanvraag wordt pas in behandeling genomen als voldoende gegevens en bescheiden zijn verstrekt om de aanvraag te beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

#### Artikel 6

- Derde lid  
Ondernemingen die gericht zijn op het voortbrengen van (primaire) landbouw-, tuinbouw-, of visserijproducten zijn van premiëring uitgesloten, ook indien deze ondernemingen gebruikmaken van bijvoorbeeld substraatteelt of geconditioneerde teelt.
  
- Vierde lid  
Dit lid maakt het mogelijk dat in bijzondere gevallen projecten met een vestigingsproject of een uitbreidingsproject worden gelijkgesteld. Deze gelijkstellingsbevoegdheid betreft projecten die niet geheel aan de omschrijvingen van artikel 1, onder e en f, voldoen. Ook maakt dit artikellid het mogelijk projecten die wel benoembaar zijn als 1 van de 2 uitdrukkelijk genoemde soorten van projecten, gelijk te stellen met een project van een andere soort. Voor een project dat gelijkgesteld is met een uitbreidingsproject blijven overigens de overige criteria onverkort van kracht. Van de gelijkstellingsbevoegdheid kan gebruik worden gemaakt "in bijzondere gevallen". Een precieze normering voor een "bijzonder geval" kan niet worden gegeven. Te denken valt aan projecten die van eminent belang zijn voor de regionale economie maar niet geheel aan de omschrijving van de onderscheidene soorten van projecten voldoen. Gezien het uitzonderlijke karakter van de gelijkstellingbevoegdheid, zal dit op slechts enkele projecten van toepassing kunnen zijn.

Een aanvraag om het project met een vestigingsproject of een uitbreidingsproject gelijk te stellen wordt slechts dan door het SNN in behandeling genomen indien gedeputeerde staten van de provincie waarin het project wordt uitgevoerd daartoe een schriftelijk en gemotiveerd verzoek indienen bij het SNN.

#### Artikel 7

- Tweede lid  
Niet-gespecificeerde posten (Onvoorzien, Diversen) worden niet tot de premiabele kosten gerekend. Kosten ter voorbereiding van de aanvraag zijn eveneens geen premiabele kosten.
  
- Derde lid  
Het aangaan van mondelinge (arbeids)overeenkomsten, alsmede (arbeids)overeenkomsten met ontbindende dan wel opschortende voorwaarden, wordt in het kader van deze regeling in het algemeen als het aangaan van verplichtingen aangemerkt.

#### Artikel 8

Dit artikel heeft met name betrekking op een aantal situaties waarin gelijktijdig of nagenoeg gelijktijdig met de uitvoering van het project het aantal arbeidsplaatsen wordt verminderd, bijvoorbeeld door het opheffen van bestaande arbeidsplaatsen bij realisering van nieuwe, gepremieerde arbeidsplaatsen. Het positieve effect van de premie voor de regionale economie wordt als gevolg van het opheffen van

die arbeidsplaatsen per saldo minder. Omdat daarmee afbreuk wordt gedaan aan het doel van deze regeling, worden de premiabele loonkosten zodanig verminderd dat het premiebedrag meer in overeenstemming is met het netto-effect van de investering. Het artikel voorziet in de rechtevenredige vermindering van de premiabele loonkosten in geval van het opheffen van arbeidsplaatsen. Daarbij wordt ook gekeken naar het opheffen van arbeidsplaatsen binnen andere ondernemingen die in Noord-Nederland zijn gevestigd en tot de groep behoren.

Het doorschuiven van arbeidsplaatsen binnen de 3 noordelijke provincies en de in de regeling genoemde gemeenten in de provincie Overijssel, is derhalve niet premieabel.

Onder opheffing van arbeidsplaatsen wordt ook verstaan detachering van personeel, de opzegging van (vaste) inleenkrachten en het zogenaamde op non-actief stellen van personeel.

#### Artikel 9

- Onder b  
Omzetbelasting (BTW) behoort niet tot de projectmatige kosten, tenzij deze niet verrekenbaar is.

#### Artikel 9

- Onder c  
Cumulatie van uit hoofde van deze regeling verleende subsidie en subsidie verleend door het Ministerie van Economische zaken of het SNN op grond van de IPR Noord-Nederland is niet toegestaan.

#### Artikel 9

- Onder d  
Bij de toets in hoeverre een project "in redelijke mate" met eigen middelen wordt gefinancierd, zal een norm van 25% van de projectkosten als uitgangspunt dienen.

#### Artikel 11

Bij het bepalen van het voldoen aan de uitbreidingscriteria worden als meetmomenten gehanteerd de indieningsdatum van de aanvraag enerzijds en de datum van het verificatieonderzoek dat een door het SNN aan te wijzen accountant voorafgaande aan de vaststelling van de premie zal uitvoeren anderzijds.

#### Artikel 12

- Vierde lid  
Dit lid maakt het mogelijk dat in bijzondere gevallen een hogere premiegrondslag voor vestigings- en uitbreidingsprojecten kan worden vastgesteld. Het premiepercentage zal daarbij per individueel project worden bepaald. Een precieze normering voor een "bijzonder geval" kan niet worden gegeven. Te denken valt aan projecten die van eminent belang voor de regionale economie zijn doordat er zeer veel arbeidsplaatsen worden gecreëerd. Gezien het uitzonderlijke karakter van deze bevoegdheid, zal dit op slechts enkele projecten van toepassing kunnen zijn.

De procedure bij het toepassen van deze mogelijkheid is dat het SNN slechts daartoe besluit indien er een concreet verzoek van gedeputeerde staten van de provincie waarin het project wordt gerealiseerd aan ten grondslag ligt. Dit betekent dat aanvragers niet rechtstreeks een beroep op dit artikellid kunnen doen.

#### Artikel 13

De maximale premiepercentages voor vestigingsprojecten en uitbreidingsprojecten worden door het SNN jaarlijks vastgesteld en per publicatie bekendgemaakt.

#### Artikel 14

- Tweede lid

Met de bedoelde normen wordt onder meer bedoeld op het door de Europese Commissie op basis van de Richtsnoeren inzake regionale steunmaatregelen (Pb C 74 van 10 maart 1998) vastgestelde plafond voor regionale steun. De regionale steun mag niet meer bedragen dan 18% netto. Voor het zogenaamde COROP-gebied Overig Groningen (de gemeenten Bedum, Eemsmond, Groningen, Haren, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Marum, Slochteren en Ten Boer), is het steunplafond voor niet-MKB-ondernemingen echter bepaald op 10% netto. Het verschil tussen de brutopremiepercentages en het nettosteunpercentage wordt vooral veroorzaakt door belastingheffing. Gemiddeld bedraagt het verschil tussen bruto en netto in het kader van de LPR circa 35%.

Met andere woorden, de (bruto)percentages van 20, respectievelijk 15 houden een nettosteun in van gemiddeld circa 13%, respectievelijk 9,8%. Voor projecten die in het COROP-gebied Overig Groningen worden uitgevoerd, kan de premieregeling derhalve niet zonder meer onverkort worden toegepast. Bij deze projecten zal van geval tot geval het brutopremiepercentage worden bepaald. De precieze wijze waarop dat geschiedt, is beschreven in een apart hoofdstuk van deze brochure.

Daarnaast heeft de Europese Commissie aanvullend op de Richtsnoeren inzake regionale steunmaatregelen, normen vastgesteld voor de volgende sectoren:

- de verwerking en de afzet van landbouwproducten, zoals bedoeld in bijlage 1 van het EG-verdrag;
- de verwerking en de afzet van visserij- of aquacultuurproducten, zoals bedoeld in bijlage 1 van het EG-verdrag;
- de vervoerssector;
- de ijzer- en staalsector, bedoeld in de Beschikking, nummer 2496/96EGKS, van de Europese Commissie van 18 december 1996 houdende communautaire regels voor steun aan de ijzer- en staalindustrie (PbEG 1997, L 218) en de Kaderregeling voor bepaalde niet onder het EGKS-verdrag vallende staalsectoren (PbEG 1988, C320);
- de kolensector, bedoeld in de Beschikking, nummer 3632/93EGKS, van de Europese Commissie van 28 december 1993 tot vaststelling van een communautaire regeling voor de steunmaatregelen van de lidstaten ten behoeve van de kolenindustrie (PbEG 1993, L 329) en de Beschikking, nummer 341/94/EGKS, van de Europese Commissie van 8 februari 1994 houdende toepassing van Beschikking, nummer 341/94/EGKS, tot vaststelling van een communautaire regeling voor steunmaatregelen van de lidstaten ten behoeve van de kolenindustrie (PbEG 1994, L 49);
- de scheepsbouw, bedoeld in Verordening (EG), nummer 1540/98, van de Raad van 29 juni 1998 betreffende steunverlening aan de scheepsbouw (PbEG 1998, L 202);
- de synthetische-vezelsector, bedoeld in de Kaderregeling voor steunmaatregelen in de sector synthetische vezels (96/C 94/07) en de uitbreiding ervan (PbEG 1999, C 24);
- de automobiellindustrie, bedoeld in de communautaire kaderregeling inzake staatssteun aan de automobiellindustrie (PbEG 1997, C 279).

Bij de uitvoering van de LPR zullen de bedoelde normen onverkort worden toegepast. Dit kan ertoe leiden dat de te verlenen premie dient te worden verlaagd, dan wel een premie moet worden geweigerd.

#### Artikel 15

- Tweede lid

Het gaat bij de premiëring niet alleen om het creëren van arbeidsplaatsen, maar ook om de daadwerkelijke inzet daarvan. Alleen dan kan het doel van de regeling, het stimuleren van extra arbeidsplaatsen in de stuwende sectoren van de regionale economie, worden gerealiseerd. Hierbij geldt de verplichting dat deze activiteiten binnen een betrekkelijk korte periode worden verricht. Het is de bedoeling de beschikbare premies te gebruiken voor projecten die op korte termijn een positieve impuls geven aan de sociaal-economische ontwikkeling van de regio. In gevallen waarin wordt verzoekt om verlenging van de genoemde periode, zal deze doelstelling worden afgewogen tegen hetgeen de aanvrager als zijn belangen naar voren brengt.

Daarbij zal mede een rol spelen in hoeverre de feiten die de vertraging hebben veroorzaakt, zijn ontstaan door toedoen van de premieontvanger zelf.

- Vierde lid

De hierin aangegeven verplichting houdt verband met de door de Europese Commissie in de Richtsnoeren voor regionale steun geformuleerde eis dat de arbeidsplaatsen gedurende een periode van minimaal 5 jaar behouden moeten blijven voor de regio. De premieontvanger dient het SNN onverwijld in kennis te stellen van elk voornemen om arbeidsplaatsen af te stoten of te laten vervallen. Op basis daarvan zal het SNN bepalen welk deel van de vastgestelde en uitbetaalde premie door de premieontvanger dient te worden terugbetaald.

#### Artikel 16

Op grond van artikel 4:48 van de Algemene wet bestuursrecht kan de premieverlening worden ingetrokken of ten nadele van de premieontvanger worden gewijzigd indien:

- de activiteiten waarvoor de premie is verleend, niet of niet geheel hebben plaatsgevonden of zullen plaatsvinden;
- de premieontvanger niet heeft voldaan aan de bij de premieverlening opgelegde verplichtingen;
- de premieontvanger onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een ander besluit tot verlening van een premie zou hebben geleid;
- de premieverlening anderszins onjuist was en de premieontvanger dit wist of behoorde te weten.

#### Artikel 21

- Eerste lid

Bij het uitbetalen van de premie worden echter alleen daadwerkelijk betaalde loonkosten in aanmerking genomen.



## **Bijzondere bepalingen voor het zogenaamde COROP-gebied Overig Groningen**

### Het gebied

Het COROP-gebied Overig Groningen bestaat, voorzover het gaat om de LPR 2002 uit de gemeenten Bedum, Eemsmond, Groningen, Haren, Hoogezand-Sappemeer, Leek, Marum, Slochteren en Ten Boer.

### Voor wie van belang

Uitsluitend voor ondernemingen die niet voldoen aan de MKB-definitie van de Europese Commissie. Deze luidt als volgt.

Een MKB-onderneming is een onderneming in de zin van de Wet op de inkomstenbelasting of de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 die:

- minder dan 250 arbeidsplaatsen, berekend naar voltijdsfuncties, omvat, en
- waarvan of de jaaromzet het bedrag van € 40 miljoen niet te boven gaat of waarvan het balanstotaal het bedrag van € 27 miljoen niet te boven gaat, en
- die niet voor meer dan 25% in eigendom is van een of meer grotere ondernemingen, met uitzondering van publieke investeringsmaatschappijen, van participatiemaatschappijen of van institutionele beleggers die geen zeggenschap over de bedrijfsvoering hebben.

Deze criteria gelden voor het gehele verband van ondernemingen waartoe de aanvragende onderneming behoort. Alle ondernemingen waarmee direct of indirect een relatie van meer dan 25% bestaat qua aandelen of zeggenschap tellen derhalve mee.

Voor ondernemingen die wel aan vorenomschreven definitie voldoen, kan de LPR 2002 onverkort worden toegepast. Voor die ondernemingen is dit hoofdstuk derhalve niet van toepassing.

Voor niet-MKB-ondernemingen (ook wel grote ondernemingen genoemd) gelden in het COROP-gebied Overig Groningen afwijkende regels voor het bepalen van de te verlenen premie.

### Het verschil

De Europese Commissie heeft bepaald dat de steun van de overheid voor investeringsprojecten van niet-MKB-ondernemingen in het COROP-gebied Overig Groningen maximaal 10% netto mag bedragen, een en ander op grond van de Richtsnoeren inzake regionale steunmaatregelen, zoals neergelegd in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschap, C74 van 10 maart 1998.

Dit betekent dat de brutopremiepercentages van de LPR 2002 van respectievelijk 20 voor vestigings- en herstructureringsprojecten en 15 voor uitbreidingsprojecten niet onverkort kunnen worden toegepast. Bij een gemiddeld project is namelijk 20%, respectievelijk 15% bruto gelijk aan 13%, respectievelijk 9,8% netto.

### Nettosteun versus brutopremie

Het door de Europese Commissie vastgestelde percentage van 10 is een nettosteunpercentage. De premiepercentages van de LPR 2002 zijn brutopercentages.

Zoals in de Richtsnoeren inzake regionale steunmaatregelen beschreven, is het verschil tussen de brutopremie en de nettosteun de contant gemaakte belasting die men verschuldigd is over de verstrekte premie. In de meeste gevallen wordt de premie direct in mindering gebracht op de (bruto)-loonkosten. Daardoor worden de jaarlijkse lasten verlaagd en de winst verhoogd, hetgeen ertoe leidt dat de premie feitelijk wordt belast.

Een andere boekhoudkundige methode is dat de premie wordt ondergebracht in een egalisatiereserve, waarvan gedurende de gebruiksduur van de investeringen jaarlijks een deel als bijzondere baten ten gunste van het resultaat wordt gebracht.

Een nettosteun van 10% betekent omgerekend volgens de normen, zoals vastgelegd in de richtsnoeren, een brutosteun van 15,2 %. Bij deze omrekening wordt uitgegaan van een gemiddeld project en de volgende uitgangspunten.

- Belastingpercentage            35
- Loonkostenperiode            24 maanden
- Disconteringsrente            5,23%

De disconteringsrente is gelijk aan de door de Europese Commissie vastgestelde referentierente. Deze wordt jaarlijks vastgesteld. De omrekening van bruto- naar nettosteun kan derhalve van jaar tot jaar variëren.

Risico's

**Geen.**

ab/coll.

F:\PRODUCT\FG\CTB\Reglem. en verord. (nieuw)\Loonkostenpremieregeling.doc