

## ***Statenstuk* 37**

---

### **Positionering Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg**

---

#### **B-stuk**

Behandeld door de heer G. Bosschers, telefoonnummer (0592) 365749 en  
de heer E.J. Gernaat, telefoonnummer (0592) 365723  
Portefeuillehouder: de heer H. Weggemans

---

## **Inleiding**

Provinciale staten (PS) hebben bij besluit van 19 juni 2002, nummer I-8 (statenstuk 955) besloten tot het oprichten van een intern onderzoeksbureau op het terrein van cultuur, welzijn en zorg. Nader moet worden gezien hoe de positionering van dit bureau verder gestalte kan worden gegeven. Daarbij wordt uitgegaan van het besluit het onderzoeksbureau te laten functioneren onder PS. De mogelijkheden voor een interne en onafhankelijke positionering worden gezien.

Een inhoudelijke beïnvloeding van onderzoek door een bestuursorgaan van de provincie kan op gespannen voet komen te staan met de onafhankelijkheid van het onderzoek, althans de schijn wekken dat de onafhankelijkheid onvoldoende is gewaarborgd.

Om de onafhankelijkheid zoveel mogelijk inhoud te geven kan een bestuurscommissie worden opgericht, waaraan PS de bevoegdheid kunnen overdragen om onderzoek uit te voeren overeenkomstig een door PS vastgesteld onderzoeksprogramma. Op grond van artikel 81 van de (gedualiseerde) Provinciewet kunnen PS een dergelijke bestuurscommissie instellen. De leden van een dergelijke commissie worden benoemd door PS. De onafhankelijkheid van deze commissie is het meest gewaarborgd als er geen leden van PS lid zijn van de bestuurscommissie.

PS stellen de thema's vast waarvoor onderzoek nodig is. Hiervoor stellen zij jaarlijks een onderzoeksprogramma vast. De bestuurscommissie stelt het onderzoeksprogramma in ontwerp op. Omdat onderzoek tevens nodig is voor de bestuurstaak van gedeputeerde staten (GS), zullen GS in de gelegenheid worden gesteld bij de bestuurscommissie, ten behoeve van de opstelling van het onderzoeksprogramma, aan te geven welke beleidsonderzoeken zij nodig achten voor de uitoefening van hun bestuursbevoegdheden. Verwacht mag worden dat PS bij de vaststelling van het onderzoeksprogramma rekening houden met het advies van GS.

De bestuurscommissie draagt zorg voor de uitvoering van het onderzoeksprogramma en is verantwoordelijk voor de kwaliteit en de objectiviteit van het onderzoek. De bestuurscommissie is daarvoor verantwoording schuldig aan PS.

Het onderzoeksbureau ondersteunt de commissie bij de feitelijke uitvoering van het onderzoek. De omvang van het onderzoeksbureau is gerelateerd aan het beschikbare budget voor uitvoering van het onderzoeksprogramma.

## **Advies**

1. Een verordening vaststellen voor de instelling van een bestuurscommissie als bedoeld in artikel 81 van de Provinciewet, waaraan bevoegdheden worden overgedragen met betrekking tot het verrichten van onderzoek op het terrein van cultuur, welzijn en zorg.
2. De kosten voor de bestuurscommissie voor 2003 dekken uit de post Onvoorzien 2003 en voor de volgende jaren opnemen in de begroting.

## **Meetbaar/Beoogd beleidseffect**

Het onderzoek met betrekking tot cultuur, welzijn en zorg een plaats geven die in overeenstemming is met een eerder genomen statenbesluit.

## Argumenten

- 1.1. *Ter nadere uitwerking van het besluit van PS van 19 juni 2002 wordt vorm gegeven aan de positionering van het onderzoek inzake cultuur, welzijn en zorg.*
- 1.2. *Teneinde de onafhankelijkheid van het uit te voeren onderzoek zoveel mogelijk te waarborgen, is het wenselijk te bepalen dat leden van PS geen deel kunnen uitmaken van de bestuurscommissie.*
- 1.3. *Bij de samenstelling van de bestuurscommissie kunnen PS rekening houden met de gewenste kwaliteiten van de commissie, waarin zowel de maatschappelijke als de wetenschappelijke kant vertegenwoordigd moeten zijn.*

## Uitvoering

### Tijdsplanning

De bestuurscommissie zo spoedig mogelijk na het nemen van het instellingsbesluit bemensen.

### Financiën

Totale kosten	N.v.t.
Externe kosten	N.v.t.
Kosten voor de provincie	€ 5.000,-- structureel (op grond van de Verordening rechtspositie staten- en commissieleden).

Uit het budget: Onvoorzien 2003 en preprioriteit voor de volgende jaren.

### Monitoring en evaluatie

Zie statenstuk 955 (na twee jaar zal een evaluatie plaatsvinden).

### Extern betrokkenen

N.v.t.

### Communicatie

N.v.t.

## Bijlagen

Geen.

**Ter inzage in de leeskamer**

N.v.t.

Assen, 5 maart 2003

Kenmerk: 10/6.3/2003002141

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, griffier

ab/coll.

## Inleiding

PS hebben besloten tot het oprichten van een intern onderzoeksbureau op het terrein van cultuur, welzijn en zorg. Nader moet worden bezien hoe de positionering van dit onderzoeksbureau gestalte kan worden gegeven. Als uitgangspunt daarbij moet gelden de wens van PS om de onafhankelijkheid van het onderzoek te waarborgen en het onderzoeksbureau intern te positioneren.

Het is van belang dat het onderzoeksbureau onafhankelijk onderzoek kan verrichten. Een inhoudelijke beïnvloeding door een provinciaal bestuursorgaan kan op gespannen voet komen te staan met de onafhankelijkheid van het onderzoek, althans de schijn wekken dat de onafhankelijkheid onvoldoende is gewaarborgd. Bezien is daarom welke mogelijkheden er zijn om deze onafhankelijkheid gestalte te geven.

## Onafhankelijkheid

Een belangrijk aspect voor een onderzoeksbureau is de onafhankelijkheid. Het provinciebestuur stuurt het onderzoeksbureau aan voor wat betreft de onderwerpen die moeten worden onderzocht. Er moeten echter garanties zijn dat de uitkomsten van het onderzoek niet worden beïnvloed door het provinciebestuur. Ook moet worden voorkomen dat de schijn ontstaat van een dergelijke beïnvloeding. In dat kader ligt het voor de hand dat de inhoudelijke aansturing niet direct geschiedt door een bestuursorgaan van de provincie, maar op een meer onafhankelijke wijze. Gelet op de betrokkenheid voor wat betreft de onderwerpen, zullen zowel PS als GS niet inhoudelijk maar procesmatig bij de aansturing van het onderzoek moeten worden betrokken.

## Werkterrein onderzoeksbureau

De kern van het nieuwe provinciale welzijnsbeleid is een integrale aanpak van concrete, in de maatschappij gesignaleerde problemen op het gebied van cultuur, welzijn en zorg. Vanuit deze optiek is het onderzoeksbureau opgericht om de provincie te faciliteren bij het in kaart brengen van de vraag. Daarbij staat het doen van marktverkenningen en beleidsonderzoeken en beleidsevaluaties centraal. Doel van de marktverkenningen is een beter beeld te verkrijgen van de ontwikkelingen in de Drentse welzijnsmarkt. Op basis van het beeld van deze ontwikkelingen zullen de strategische doelen van het vraaggerichte welzijnsbeleid van de provincie moeten worden geformuleerd.

Daarnaast zullen beleidsverkenkende onderzoeken worden verricht. Deze inventariserende onderzoeken zijn met name gericht op de uitwerking van nieuwe beleidsthema's.

Om na te gaan of het beleid zijn vruchten afwerpt, zal jaarlijks een aantal beleidsvelden moeten worden geëvalueerd. Doelgerichtheid en doelmatigheid staan daarbij centraal.

De markt- en beleidsverkenningen zijn onderzoeken die tot doel hebben tot een keuze te komen, tot continuering of wijziging van het beleid.

Zoals uit het vorenstaande blijkt moet een deel van het onderzoek worden verricht ten behoeve van de bestuurstaak van GS.

GS zullen derhalve de mogelijkheid moeten hebben om hun wensen met betrekking tot het verrichten van onderzoek in te brengen.

## Uitwerking

Een mogelijkheid om de onafhankelijkheid zoveel mogelijk invulling te geven is de oprichting van een bestuurscommissie als bedoeld in artikel 81 van de Provinciewet, zoals die geldt na invoering van de Wet dualisering provinciebestuur. Aan dergelijke commissies kunnen PS bevoegdheden overdragen. Er zijn meerdere alternatieven voorhanden voor de wijze waarop een bestuurscommissie kan worden ingesteld. Daarbij kan een vorm worden gekozen waarbij aan de onafhankelijkheid optimaal vorm wordt gegeven of waarbij aan de onafhankelijkheid minder recht wordt gedaan. Als PS een bestuurscommissie instellen kunnen daarvan geen leden van GS lid zijn. Hoewel leden van PS op grond van artikel 81 van de Provinciewet niet zijn uitgesloten van het lidmaatschap van een door PS ingestelde bestuurscommissie, ligt in het onderhavige geval een bestuurscommissie waarvan de leden van PS

voorzitter of lid zijn niet in de rede. De onafhankelijkheid van de commissie en van het onder verantwoordelijkheid van de commissie uit te voeren onderzoek wordt het best gewaarborgd, indien leden van PS geen deel uitmaken van de commissie. Om de onafhankelijkheid zoveel mogelijk inhoud te geven is in de ontwerpverordening aangegeven dat de leden van de bestuurscommissie de voorzitter kiezen uit hun midden.

De bestuurscommissie stelt een ontwerponderzoeksprogramma op. Zoals hiervoor is aangegeven heeft een deel van het onderzoek betrekking op de bestuurstaak van GS. GS moeten dus in de gelegenheid worden gesteld hun onderzoekswensen in te brengen. In de verordening is dit gestalte gegeven door het voorleggen van het ontwerpprogramma om advies aan GS.

Het onderzoeksprogramma wordt vastgesteld door PS. De bestuurscommissie draagt de zorg voor de uitvoering van het onderzoeksprogramma, de kwaliteit en de objectiviteit van het onderzoek en de beleids- en maatschappelijke relevantie. De commissie is daarvoor verantwoording schuldig aan PS. De omvang van het onderzoeksbureau is gerelateerd aan het beschikbare budget voor uitvoering van het onderzoeksprogramma.

De verordening tot instelling van de bestuurscommissie regelt de samenstelling en het functioneren van de commissie, maar regelt niets over de vertaling van onderzoeksresultaten in beleid. Binnen de kaderstelling van PS zullen GS zorg dragen voor de inbedding van onderzoek in beleid.

In statenstuk 955 is aangegeven dat het onderzoeksbureau deel gaat uitmaken van de griffie. De vraag is of het consistent is hieraan uitvoering te geven. Besloten is immers dat de Statengriffie vooral procedurele administratieve ondersteuning zal bieden. Door het instellen van een bestuurscommissie heeft de onderbrenging van het onderzoeksbureau bij de provinciale organisatie vrijwel uitsluitend betrekking op het regelen van een aantal organieke zaken, zoals huisvesting en personeel en organisatieaangelegenheden etc. Het ligt niet in de rede hiermee de statengriffier te belasten. Het onderzoeksbureau kan daarom beter worden ondergebracht bij de provinciale ambtelijke organisatie.

## **Samenstelling commissie**

Gelet op de aard van het onderzoek, is het van belang dat de voorzitter en de leden van de bestuurscommissie inhoud kunnen geven aan de wetenschappelijke kwaliteit en de maatschappelijke relevantie van het onderzoek. De samenstelling van de commissie zal zodanig moeten zijn dat beide componenten daarin zijn vertegenwoordigd.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 5 maart 2003, kenmerk 10/6.3/2003002141;

gelet op artikel 81 van de Provinciewet;

## BESLUITEN:

- I. de Verordening Bestuurscommissie Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg vast te stellen, zoals is aangegeven in de bijlage;
- II. de aan het functioneren van de commissie verbonden kosten voor het jaar 2003 te dekken uit de post Onvoorzien en voor de jaren daarna te ramen in de provinciale begroting.

Assen, 19 maart 2003

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ab/coll.

## **VERORDENING BESTUURSCOMMISSIE ONDERZOEKSBUREAU CULTUUR, WELZIJN EN ZORG PROVINCIE DRENTHE (OCWZ)**

### **Artikel 1, Taken**

1. De commissie is verantwoordelijk voor de uitvoering van beleidsgericht onderzoek op sociaal-wetenschappelijke basis. Zij doet dat op basis van een jaarlijks voorafgaande aan een begrotingsjaar door provinciale staten van Drenthe vast te stellen onderzoeksprogramma en door provinciale staten (PS) te verstrekken aanvullende opdrachten.
2. De commissie kan slechts opdrachten uitvoeren voor externe opdrachtgevers indien daarbij sprake is van volledige aanvullende financiering. Voor het aanvaarden van opdrachten van derden is de toestemming van provinciale staten vereist.
3. De commissie kan voor de uitvoering van haar taak permanent een beroep doen op een formatie van onderzoekers als bedoeld in artikel 10.
4. De commissie bewaakt de kwaliteit van het in het eerste lid genoemde onderzoek, in het bijzonder voor wat betreft de objectiviteit van onderzoek en de beleids- en maatschappelijke relevantie.

### **Artikel 2, Samenstelling**

1. De commissie bestaat uit een oneven aantal van ten minste drie en ten hoogste vijf leden, deskundig op het taakveld van de commissie.
2. Leden van gedeputeerde staten (GS) kunnen de vergaderingen van de commissie bijwonen, indien en voorzover rapportages die hun portefeuille regarderen, geagendeerd zijn. Zij worden in de gelegenheid gesteld om op conceptrapportages te reageren, voordat deze in de commissie aan de orde worden gesteld. Hun (schriftelijke) reacties worden tegelijkertijd met het desbetreffende conceptrapport behandeld door de commissie.
3. De leden van de commissie worden benoemd door PS.
4. Aan de commissie wordt een ambtelijk secretaris toegevoegd.

### **Artikel 3, Onverenigbaarheid betrekkingen en functies**

Lid van de commissie kunnen niet zijn:

- ambtenaren, door of vanwege het provinciaal bestuur aangesteld of daaraan ondergeschikt;
- leden van PS;
- leden van GS;
- bestuursleden en werknemers van door de provincie Drenthe gesubsidieerde instellingen of organisaties op het gebied van cultuur, welzijn en zorg.



**Artikel 4, Presentiegeld**

De leden van de commissie ontvangen voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie vacatiegelden, alsmede een vergoeding van reis- en verblijfkosten, berekend overeenkomstig de Verordening geldelijke voorzieningen staten- en commissieleden van de provincie Drenthe.

**Artikel 5, Zittingsduur**

1. De leden van de commissie worden benoemd voor een tijdvak gelijk aan de zittingsduur van PS en zijn terstond herbenoembaar.
2. De zittingstijd van het lid, dat ter vervulling van een tussentijds opengevallen plaats is benoemd, eindigt op het tijdstip waarop de zittingsduur van het lid, in wiens plaats het werd benoemd, zou eindigen.
3. Het lidmaatschap van de commissie eindigt door:
  - het aflopen van de zittingsperiode;
  - ontslag door PS;
  - aftreden;
  - overlijden;
  - het aanvaarden van een in artikel 3 bedoelde betrekking of functie;
  - ondercuratelestelling;
  - onherroepelijke veroordeling wegens een delict waarop de wet als sanctie tijdelijke ontzetting uit het kiesrecht stelt.

**Artikel 6, Taken voorzitter**

1. De commissie kiest uit haar midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter.
2. De (plaatsvervangend) voorzitter is belast met de leiding van de dagelijkse werkzaamheden van de commissie.
3. De (plaatsvervangend) voorzitter is belast met de technische voorbereiding van al hetgeen in de commissie ter overweging en beslissing moet worden gebracht en met de uitvoering en (zo nodig) openbaarmaking van de besluiten van de commissie.
4. De (plaatsvervangend) voorzitter wordt hierin bijgestaan door de secretaris, bedoeld in artikel 2, vierde lid.

**Artikel 7, Vergaderingen**

1. De commissie vergadert ten minste driemaal per jaar en verder zo vaak als de (plaatsvervangend) voorzitter dit nodig acht of ten minste twee leden van de commissie hun verlangen daartoe schriftelijk aan de voorzitter kenbaar maken, onder opgave van hetgeen zij behandeld wensen te zien. In dit laatste geval vindt de vergadering binnen drie weken plaats.
2. De vergaderingen van de commissie zijn niet openbaar.
3. De (plaatsvervangend) voorzitter bepaalt dag en uur van de vergadering. Hij draagt zorg, spoedeisende gevallen uitgezonderd, dat de leden ten minste een week voor de vergadering schriftelijk worden opgeroepen. De te behandelen zaken worden zoveel mogelijk in de oproeping vermeld.
4. De stukken, betrekking hebbend op de te behandelen onderwerpen, worden zoveel mogelijk tegelijk met de oproeping voor de vergadering aan de leden toegezonden.

**Artikel 8, Quorum**

1. Een vergadering vindt geen doorgang, indien niet ten minste de helft van het aantal leden, onder wie in ieder geval de (plaatsvervangend) voorzitter, aanwezig is.
2. Indien een vergadering om de in het vorige lid vermelde reden op het daarvoor bepaalde tijdstip niet kan worden gehouden, zal de (plaatsvervangend) voorzitter binnen een week de leden voor een volgende vergadering oproepen, welke vergadering dan binnen drie weken daarna moet worden gehouden.

**Artikel 9, Besluitvorming**

1. Alle besluiten worden met meerderheid van stemmen genomen.
2. Indien de stemmen staken wordt het desbetreffende voorstel op dezelfde wijze opnieuw geagendeerd voor de volgende vergadering. Indien de stemmen opnieuw staken, wordt het voorstel geacht te zijn verworpen.
3. In de vergadering, bedoeld in artikel 8, tweede lid, kunnen besluiten worden genomen ongeacht het aantal aanwezige leden, doch alleen over onderwerpen, vermeld in de agenda van de oorspronkelijke vergadering.

**Artikel 10, Beschikbare formatie**

1. De ondersteuning van de bestuurscommissie wordt verzorgd door een cluster van onderzoekers.
2. De omvang van het cluster is gerelateerd aan het in artikel 11, eerste lid, genoemde onderzoeksprogramma. Het cluster maakt organisatorisch deel uit van de ambtelijke organisatie van de provincie Drenthe.
3. De commissie is verantwoordelijk voor inhoud en de wetenschappelijke kwaliteit van de producten van het cluster.
4. De commissie kan voor het cluster een onderzoeksstatuut vaststellen. Een onderzoeksstatuut behoeft de goedkeuring van PS.

**Artikel 11, Onderzoeksprogrammering**

1. Jaarlijks vóór 1 november biedt de commissie aan PS een onderzoeksprogramma voor het komende jaar ter vaststelling aan.
2. Het in het vorige lid bedoelde programma wordt, alvorens het ter vaststelling aan PS wordt aangeboden, om advies voorgelegd aan GS.

**Artikel 12, Verantwoording**

De commissie zendt jaarlijks vóór 1 juli aan PS een verantwoording van haar werkzaamheden over het afgelopen kalenderjaar.

### **Artikel 13, Imprévu**

1. In gevallen waarin deze regeling niet voorziet, wordt zoveel mogelijk beslist in overeenstemming met het bepaalde in het Reglement van orde voor de vergaderingen van PS en het Reglement op de commissies. Indien ook de reglementen niet in een oplossing voorzien, beslissen PS.
2. In spoedeisende gevallen wordt een beslissing als bedoeld in het vorige lid genomen door de voorzitter van PS.

### **Artikel 14, Slotbepalingen**

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking in het provinciaal blad.
2. Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening Bestuurscommissie OCWZ".

## **TOELICHTING OP DE VERORDENING**

### **Algemeen**

Deze verordening regelt de instelling, de samenstelling en het functioneren van de commissie, maar regelt niets over de vertaling van onderzoeksresultaten in beleid. Binnen de kaderstelling van PS zullen GS zorg dragen voor de inbedding van onderzoek in beleid.

## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 1, eerste lid**

Voor de aard van het door de commissie te verrichten onderzoek verwezen zij naar statenstuk 955.

### **Artikel 1, tweede lid**

Er wordt uitgegaan van een situatie waarin de capaciteit van de in het derde lid bedoelde formatie van onderzoekers niet volledig is volgepland. Het is wenselijk de commissie een "vrije marge" te laten, waarbinnen kan worden ingespeeld op aanvullende onderzoeksopdrachten van PS, al dan niet op verzoek van GS. Indien de vrije marge in enig jaar niet (volledig) kan worden opgevuld, moet er ruimte zijn voor opdrachten van derden. Indien de commissie voor derden werkt, behoeft dit de goedkeuring van PS, om te waarborgen dat uit te voeren onderzoeksopdrachten passen binnen de door PS gestelde kaders.

### **Artikel 2, tweede lid**

Dit artikellid beoogt leden van gedeputeerde staten de mogelijkheid te geven om te reageren op onderzoeksrapportages, alvorens deze worden vastgesteld en openbaar gemaakt. De (vak)-gedeputeerde wordt in de gelegenheid gesteld commentaar te leveren op onderzoek(sresultaten).

### **Artikel 2, derde lid**

Het verdient aanbeveling voor de werving van leden van de commissie een openbare procedure te volgen (oproeping in regionale nieuws- en huis-aan-huis-bladen) en voor de selectie van kandidaten een commissie uit PS te benoemen.

### **Artikel 2, vierde lid**

Het ligt voor de hand dat de taak van ambtelijk secretaris wordt uitgeoefend door de coördinator van het onderzoeksbureau.

**Artikel 5, eerste lid**

Teneinde continuïteit in het werk van de commissie te waarborgen en om binnen de commissie aanwezige deskundigheid te kunnen behouden is de bepaling opgenomen dat leden van de commissie terstond herbenoembaar zijn.

**Artikel 5, derde lid**

Dit artikellid somt limitatief de gevallen op waarin het lidmaatschap van de commissie eindigt. Bij ontslag door GS moet worden gedacht aan ontslag wegens disfunctioneren van een commissielid in de brede zin van het woord. De procedure die leidt tot ontslag van een commissielid, moet met voldoende waarborgen omkleed zijn. Er zal ten minste sprake moeten zijn van hoor en wederhoor en van een "fair trial" en ook overigens zal een ontslagbesluit moeten voldoen aan de eisen die de wet stelt aan een besluit.

**Artikel 6, eerste lid**

Om te voorkomen dat het voorzitterschap van de commissie onderwerp wordt van het "vrije spel der politieke krachten" bepaalt dit artikellid dat de commissie uit haar midden een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter kiest. De voorzitter van de commissie wordt dus niet in persoon benoemd.

**Artikel 7, tweede lid**

Omdat in de commissie conceptrapportages van uitgevoerd onderzoek aan de orde komen, is de bepaling opgenomen dat de vergaderingen van de commissie niet openbaar zijn. De resultaten van de besluitvorming in de commissie, dat wil zeggen de definitieve onderzoeksrapportages, zijn in beginsel openbaar. Op dit beginsel van openbaarheid zijn uitzonderingen mogelijk, in het bijzonder voor wat betreft aspecten ten aanzien waarvan de Wet openbaarheid van bestuur bepaalt dat vertrouwelijkheid van gegevens gewaarborgd dient te worden.

**Artikel 10, tweede lid**

De inbedding - organisatorisch en hiërarchisch - van het cluster in de ambtelijke organisatie van de provincie is een zaak waarover nog besluitvorming moet plaatsvinden. Het is aan PS om te besluiten het cluster onder te brengen in het organisatieonderdeel waarover zij zelf kunnen beschikken, te weten de statengriffie, dan wel om GS te verzoeken het cluster onder te brengen.

**Artikel 11**

De verordening sluit aan bij het traject dat is ingezet in de richting van dualisering van het provinciaal bestuur. PS stellen jaarlijks een onderzoeksprogramma vast. Teneinde GS in de gelegenheid te stellen om eigen wensen met betrekking tot uit te voeren onderzoek naar voren te brengen, wordt het onderzoeksprogramma, alvorens het door de commissie ter vaststelling aan PS wordt aangeboden, om advies voorgelegd aan GS.