

***Statenstuk* 2004-140**

Project Impuls gesubsidieerde arbeid

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 16 juni 2004
- provinciale staten op 7 juli 2004
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Voorgestelde status: **B-stuk**

Behandeld door mevrouw J.A. Otten, telefoonnummer (0592) 36 53 49

Portefeuillehouder: de heer J.H. Schaap

Inleiding

In ons Bestuursprogramma hebben wij nadrukkelijk opgenomen dat wij, waar nodig, voor sociaal evenwicht en als brug naar structurele werkgelegenheid actief inzetten op gesubsidieerde banen. De ontwikkelingen ten gevolge van de rijksbezuinigingen op de gesubsidieerde arbeid maken dat wij deze belofde inzet nu waar willen maken. Daarom stellen wij voor het project Impuls gesubsidieerde arbeid te ondersteunen. Het project is gericht op het behoud van maximaal 160 voormalige in- en doorstroombanen (ID-banen) in voor de provincie belangrijke werkvelden. Dit gebeurt via een provinciale bijdrage van € 3.000,-- per baan aan gemeenten voor het realiseren van deze ID-banen. Dit wordt vastgelegd in een beschikking per gemeente. Het project kent een looptijd van 2 jaar en start 1 januari 2005¹. Het gaat dus om gesubsidieerde banen die voorheen onder de ID-regelgeving zouden vallen. Het project is enerzijds gericht op behoud van "gesubsidieerde" werkgelegenheid in de voor de provincie Drenthe belangrijke sectoren en anderzijds gericht op het bevorderen van de uitstroom van mensen naar een reguliere baan. Het gaat om de groep mensen die reeds in een ID-baan werkt(e), maar waarvoor het nog niet lukt (ondanks inspanningen van de gemeenten) uit te stromen naar de reguliere arbeidsmarkt. Onze hoofddoelstelling is het behoud van deze banen bij voor de provincie belangrijke organisaties en werkterreinen, zodat organisaties als bijvoorbeeld musea en zorginstellingen niet in de problemen komen door verlies aan menskracht. De criteria die aan de uitvoerende gemeenten zullen worden gesteld (zie toelichting), doen recht aan beide doelstellingen.

Advies

1. Instemmen met het beschikbaar stellen van € 480.000,-- voor de uitvoering van het project Impuls gesubsidieerde arbeid en dit bedrag te dekken uit de reserve Flexibel beleid.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

- Het behoud van maximaal 160 maatschappelijk nuttige arbeidsplaatsen voor ten minste 2 jaar.
- Het bevorderen van een duurzame uitstroom uit gesubsidieerde arbeid naar regulier werk.
- Het bevorderen van de arbeidsparticipatie van kansarme groepen op de arbeidsmarkt.

Argumenten

- 1.1. *Het project sluit aan bij de doelstellingen in het Bestuursprogramma en onze beleidsvoorname voor arbeidsmarktbeleid, zoals verwoord in de Startnotitie arbeidsmarktprojecten*
- 1.2. *Om de doelstellingen uit het Bestuursprogramma waar te maken, is nu actieve inzet noodzakelijk*

Het is onze zorg of de bezuinigingen op de gesubsidieerde banen niet leiden tot meer mensen in een uitkeringssituatie. Wij weten inmiddels dat veel banen dreigen te verdwijnen en ook al verdwenen zijn. Er zijn vanuit het ministerie en de gemeenten acties ingezet (financieel ondersteund) om de uitstroom uit deze banen te bevorderen en om ID-banen om te zetten naar reguliere banen. Met de invoering van de Wet werk en bijstand per 1 januari 2004 zijn de rijksregelingen voor ID- en Wet inschakeling werkzoekenden(WIW)-banen vervallen. Gemeenten bepalen nu zelf het reïntegratiebeleid.

¹ Gemeenten hebben de financiering van de ID-banen veelal voor 2004 geregeld. Voor 2005 niet. Juist dan kan een provinciale bijdrage een positief effect hebben.

Gesubsidieerde banen blijven bestaan, maar in nieuwe vormen. De periode 2003-2006 kan worden aangemerkt als transitieperiode. Gemeenten geven vorm aan hun nieuwe verantwoordelijkheden in het reïntegratiebeleid en experimenteren met werkwijzen. De uitstroom uit de gesubsidieerde banen is tot nog toe beperkt. De middelen van gemeenten zijn beperkt. De Drentse gemeenten hebben de behoefte uitgesproken naar de provincie om financiële ondersteuning. Omdat de provincie niet in staat is het financieringsprobleem voor alle gesubsidieerde banen op te lossen, kiezen wij ervoor om op experimentele basis bij te dragen aan het oplossen van de problematiek. Wij willen dit doen door bij te dragen aan het behoud van de voormalige ID-banen (en dus maatschappelijk nuttige functies) in aan provinciaal beleid verwante sectoren: cultuur, zorg, welzijn, toerisme en landschap. Daarnaast blijft onze inzet gericht op het bevorderen van uitstroom uit gesubsidieerde banen naar regulier werk. Het doel is het bevorderen van de arbeidsparticipatie.

1.3. Het project is additioneel, er treedt geen verdringing op van banen; het gaat om maatschappelijk nuttige functies die vanuit provinciale beleidsvelden gezien belangrijk zijn en buiten de marktsector worden gerealiseerd

In Drenthe waren in 2002 (laatste telling) ruim 800 ID-banen. De ID-banen zijn voor een groot deel gerealiseerd in voor gemeenten belangrijke sectoren als welzijnswerk, veiligheid en buurtbeheer en onderwijs. Deze banen worden veelal door gemeenten overeind gehouden. De provincie wil die maatschappelijk nuttige functies ondersteunen die vanuit de provinciale beleidsvelden van belang zijn. Banen moeten gerealiseerd worden bij aan de provincie gerelateerde werkgevers. Dit betreft organisaties op het terrein van cultuur, welzijn en zorg en landelijk gebied die in een of andere verhouding met de provincie staan of een provinciale werking hebben. Dus geen banen binnen de marktsector en lokale/gemeentelijke instellingen. Effect is dat er mogelijk extra (tijdelijke) banen of banen van meer uren worden gecreëerd die er zonder loonkostensubsidie niet zouden zijn.

1.4. De uitvoering van dit project draagt bij aan het behoud van werkgelegenheid voor zwakke groepen op de arbeidsmarkt en het bevorderen van uitstroom naar regulier werk van deze groep

De doelgroep van het project bestaat uit kansarme groepen op de arbeidsmarkt. Dat wil zeggen die groep mensen voor wie niet op korte termijn regulier werk is weggelegd. Het betreft met name oudere, laag opgeleide mensen en mensen met een functiebeperking. In de projectvoorwaarden wordt opgenomen dat de baan na 2 jaar moet worden omgezet in een reguliere baan of dat degene die de baan bezette uitstroomt naar een andere baan. Gemeenten worden gevraagd actief te investeren in begeleiding en opleiding.

1.5. De rijksbezuinigingen op de gesubsidieerde arbeid en de invoering van de nieuwe Wet werk en bijstand maken dat de provincie op experimentele wijze wil bijdragen aan het oplossen van de problematiek

Het project heeft een tijdelijk karakter. De provincie is niet in staat gesubsidieerde banen structureel te financieren. Er is nu sprake van een overgangperiode, waarin gezocht wordt door verschillende partijen (gemeenten, werkgevers en provincie) naar nieuwe manieren om in de toekomst uitvoering te kunnen geven aan een goed arbeidsmarktinstrumentarium in Drenthe. De provincie wil dit mede faciliteren door een bijdrage te geven in de loonkosten van mensen die werken in een gesubsidieerde baan.

1.6. Zonder provinciale bijdrage geen project

Uitvoering

Tijdsplanning

Uitvoering 2005-2006.

Financiën

Totale kosten	€ 6 miljoen
Externe kosten*	€ 5,52 miljoen
Kosten voor de provincie	€ 0,48 miljoen

Uit het budget: reserve Flexibel beleid

- * Het zijn de gemeenten die zorg dragen voor de cofinanciering van de banen.
- * De berekening is gebaseerd op de gemiddelde kosten voor een gesubsidieerde baan. Daarbij is uitgegaan van 160 banen.

Monitoring en evaluatie

Rapportage project via de voortgangsrapportages met betrekking tot de hoofdlijn Werk, onderwijs en kennisinfrastructuur (derde kwartaal 2005).

Extern betrokkenen

Gemeenten.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

Geen.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 26 mei 2004

Kenmerk: 21/6.4/2004005353

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, secretaris

ck/coll.

Inhoud

Het project bestaat uit het behoud van voormalige ID-banen in de werkvelden waarmee de provincie een belangrijke relatie heeft, namelijk cultuur, zorg, welzijn, toerisme en landschap. Daartoe wordt een vooraf vast te stellen bijdrage voor het realiseren van een aantal ID-banen aan gemeenten gegeven. Dit wordt vastgelegd in een beschikking per gemeente. Het project kent een looptijd van 2 jaar. Start 1 januari 2005². Welke banen? Het moet gaan om gesubsidieerde banen die voorheen onder de ID-regelgeving vielen.

Aanvrager? Gemeenten. De provincie stelt per gerealiseerde baan een loonkostensubsidie beschikbaar. Gemeenten kunnen eenmalig intekenen op een aantal te realiseren banen.

Doel

Het project is enerzijds gericht op behoud van "gesubsidieerde" werkgelegenheid (voormalige ID-banen) in de voor de provincie Drenthe belangrijke sectoren en anderzijds op het bevorderen van de uitstroom van mensen naar een reguliere baan. Het gaat om de groep mensen die reeds in een ID-baan werkt(e), maar waarvoor het nog niet lukt (ondanks inspanningen van de gemeenten) uit te stromen naar de reguliere arbeidsmarkt. Onze hoofddoelstelling is het behoud van deze banen bij voor de provincie belangrijke organisaties, zodat bijvoorbeeld musea niet in de problemen komen door verlies aan menskracht.

Criteria

- Banen moeten gerealiseerd worden bij aan de provincie gerelateerde werkgevers. Dit betreft organisaties op het terrein van cultuur, welzijn en zorg en landelijk gebied die in een of andere verhouding met de provincie staan of een provinciale werking hebben. Dus geen banen binnen de marktsector en lokale/gemeentelijke instellingen.
- De gemeente moet zorg dragen voor scholing en begeleiding van de werknemer met de gesubsidieerde baan en actief werken aan uitstroom.
- Na 2 jaar moet de baan (gefinancierd door de gemeente) voor 2 jaar worden voortgezet of moeten de werknemers zijn uitgestroomd naar een reguliere baan. Zo niet, dan wordt de premie teruggevorderd.

Per gemeente komt er een beschikking om welke banen het gaat en de criteria. Verwacht wordt dat daarmee zowel aan de behoefte van de gemeente als de werkgever (baan kan worden behouden) wordt voldaan.

Een fulltime gesubsidieerde baan kost om en nabij de € 19.000,- per jaar. De provinciale bijdrage wordt gesteld op € 3.000,- per baan. Het verschil tussen het bekostigen van een uitkering of een gesubsidieerde baan is voor gemeenten niet erg groot. De verwachting is dan ook dat een premie van € 3.000,- per baan (in te zetten als loonkostensubsidie) voldoende prikkeling geeft om banen te realiseren.

Resultaat van het project

In Drenthe waren in 2002 (laatste telling) ruim 800 ID-banen. De ID-banen zijn voor een groot deel gerealiseerd in voor gemeenten belangrijke sectoren als welzijnswerk, veiligheid en buurtbeheer en onderwijs. Deze banen worden veelal door gemeenten overeind gehouden. De provincie wil die maatschappelijk nuttige functies ondersteunen die vanuit de provinciale beleidsvelden van belang zijn. Dit wil ze bereiken via een stimuleringsbijdrage.

² Gemeenten hebben de financiering van de ID-banen veelal voor 2004 geregeld. Voor 2005 niet. Juist dan kan een provinciale bijdrage een positief effect hebben.

Uit een inventarisatie die onder gemeenten is gehouden, blijkt dat zo'n 20% van de gesubsidieerde banen te relateren is aan de provinciale beleidsvelden (provinciale werking). 20% van 800 = 160. € 3.000,-- x 160 = maximaal € 0,48 miljoen.

Doelgroep

De doelgroep voor dit project bestaat uit kansarme groepen op de arbeidsmarkt. Dat wil zeggen die groep mensen voor wie geen regulier werk is weggelegd op korte termijn. Het betreft met name oudere, laag opgeleide mensen en mensen met een functiebeperking. Voor jongeren tot en met 27 jaar is er voldoende instrumentarium aanwezig en in ontwikkeling. Wij ondersteunen dit (het gaat om projecten als MKB-leerbanen) met middelen die beschikbaar zijn voor de uitvoering van de provinciale agenda voor onderwijs en kennisinfrastructuur. Voor jongeren geldt dat allereerst geprobeerd moet worden deze aan regulier werk te helpen.

Partners en financiering

Het betreft een Drents project dat wordt uitgevoerd op initiatief van provincie in samenwerking met de gemeenten. De kosten bestaan uit:

- totale kosten 160 gesubsidieerde banen, 2 jaar: € 6 miljoen
- loonkostenbijdrage provincie: 160 x € 3.000,-- = € 480.000,--

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 26 mei 2004, kenmerk 21/6.4/2004005353;

gelet op het belang van gesubsidieerde banen voor sociaal evenwicht en als brug naar structurele werkgelegenheid;

BESLUITEN:

uit de reserve Flexibel beleid een bedrag van € 480.000,-- ter beschikking te stellen voor de uitvoering van het project Impuls gesubsidieerde arbeid.

Assen, 7 juli 2004

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ck/coll.