

***Statenstuk* 2004-156**

Stadsontwikkeling en toerisme Meppel

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 13 oktober 2004
- provinciale staten op 3 november 2004
- fatale beslisdatum: 3 november 2004

Voorgestelde status: **B-stuk**

Behandeld door de heer G. Eijkelenboom, telefoonnummer (0592) 36 52 73

Portefeuillehouder: de heer J.H. Schaap

Inleiding

De gemeente Meppel verzoekt om een bijdrage in het project Stadsontwikkeling en toerisme Meppel. Met de Ontwikkelingsvisie Meppel 2030 heeft de gemeente Meppel een ambitieuze koers uitgezet. De kwaliteit van het wonen en werken in Meppel wordt verbeterd door een brede projectmatige aanpak. Onderdelen hiervan zijn niet alleen de revitalisering van wijken en bedrijventerreinen waar dit nodig is, maar ook het realiseren van nieuwbouw en uitbreiding en opwaardering van voorzieningen die het wonen en werken in Meppel extra veraangamen.

Het project waarvoor subsidie wordt aangevraagd, betreft een belangrijk onderdeel van het operationeel programma van de ontwikkelingsvisie: de aanpak van de (binnen)stad. De kwaliteit van het wonen in de stad Meppel wordt verbeterd. Dit gebeurt door het volgende pakket projecten en maatregelen.

Het Vledder

Het Vledder is een fors herstructureringsproject, waar bestaande bebouwing wordt gesloopt of gerenoveerd en nieuwe functies worden ingebracht, waardoor een gebied ontstaat dat voor bewoner, bezoeker en toerist aantrekkelijk is. Op Het Vledder wordt de cultuurhistorie weer levend gemaakt door renovatie van de voormalige gasfabriek, die vervolgens vooral een culturele functie krijgt. Er worden een museum en een bioscoop gerealiseerd en het hotel wordt uitgebreid. Op het plein wordt de parkeerfunctie voor supermarkten handig gecombineerd met de mogelijkheid van het organiseren van kleinschalige evenementen. Buiten het projectgebied wordt bovendien een evenementenhal gerealiseerd, die de dagtoerist naar Meppel moet trekken en zo bijdraagt aan versterking van de toeristische werkgelegenheid.

Tuin van de stad

Tuin van de stad is een project waar een hoogwaardig verblijfsgebied wordt gecreëerd in de omgeving van het nieuwe stadskantoor. Het combineert water en groen op een creatieve en uiterst aantrekkelijke manier in de stedelijke omgeving. Bovendien vormt het een van de verbindingroutes tussen de binnenstad en het water van Meppel (de beide troeven die Meppel de toerist te bieden heeft). Daarnaast vervult het project een rol in de waterberging.

Jachthaven

Op de kop van het bedrijventerrein Oevers A/B, aan de rand van de binnenstad, wordt een jachthaven gerealiseerd. Bovendien wordt een directe verbinding met de binnenstad aangelegd. Hiermee worden de mogelijkheden van Meppel als knooppunt in het toerwaartnetwerk uitgebreid. Ook hier komt daarmee een directe verbinding tussen de stad en het water.

De Wheem

Ten slotte wordt ook De Wheem opgeknapt, een van de fraaie, historische stadspijnen van Meppel.

De investeringen die Meppel doet in deze projecten zijn fors en daarmee wordt Meppel geconfronteerd met de grenzen van het financieel haalbare voor de gemeente. Om de hoge ambities toch waar te kunnen maken, doet de gemeente deze aanvraag.

Advies

1. Een subsidie van €2.300.000,-- verlenen aan de gemeente Meppel ten behoeve van het project Stadsontwikkeling en toerisme Meppel.
2. Het subsidiebedrag ten laste brengen van het budget Reserve flexibel beleid 2004.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Kwalitatief

- Stimulering (toeristische) werkgelegenheid.
- De verbetering van de woon- en leefkwaliteit van de binnenstad van Meppel.
- Bevorderen van investeringsklimaat in toerisme en recreatie.
- Verbeteren van aantrekkingskracht van binnenstad en water voor toeristen.
- Uitbreiden en verbeteren mogelijkheden watertoerisme.
- Realiseren aantrekkelijke verbinding tussen binnenstad en water.
- Verbeteren vestigingsklimaat voor bedrijven.

Kwantitatief

- Bruto gecreëerde werkgelegenheid: 384.
- Tijdelijke werkgelegenheid: 380 mensjaren.
- Evenementenhal van 3.500 m² met bijbehorende parkeervoorziening.
- Gerenoveerde gasfabriek van 4.500 m² met onder meer culturele functie en bijbehorende parkeervoorziening en evenementenplein.
- Jachthaven met 30 aanlegplaatsen.
- 2,5 km nieuwe wandelroute (maritieme route).
- 4.200 m² nieuw stadspark.

Argumenten

1.1. *Het project sluit op meerdere punten aan bij het provinciaal beleid inzake de ontwikkeling van het stedelijk gebied.*

De projecten vormen een samenhangende investering in de ontwikkeling van het stedelijk gebied in Meppel. De kwaliteit van het wonen en werken in de binnenstad wordt bevorderd. Hiermee zal het investeringsklimaat in de Meppeler binnenstad verbeteren.

1.2. *Het project bevordert de toeristische werkgelegenheid in Drenthe.*

In Meppel ligt een grote potentie voor de ontwikkeling van toeristische werkgelegenheid (zie bijlage Meppel, waterpoort van Noord-Nederland). Met dit project wordt deze potentie benut, wat leidt tot een forse groei in toeristische bestedingen in Drenthe en daarmee de werkgelegenheid in deze sector.

1.3. *Het project benut de natuurlijke sterke punten van Meppel.*

Met dit project geeft Meppel invulling aan de sterke punten als cultuurhistorische binnenstad, de ligging aan toeristische doorvaarroutes en de aanwezigheid van een aantal evenementen. Dit is een sterke basis.

1.4. *Het project heeft een sterk duurzaam karakter.*

In het project is veel aandacht voor duurzaamheid. Er wordt zuinig omgegaan met schaarse ruimte en functies worden slim gecombineerd.

1.5. *Meppel en andere overheden zijn bereid fors in het project te investeren.*

De totale projectomvang bedraagt €34 miljoen. Naast de gemeente Meppel investeren het Rijk (ISV, sanering) en het waterschap (in verband met de waterbergingsfunctie van projectonderdeel Tuin van de stad) in dit project.

Uitvoering

Tijdsplanning

Start project: 2005

Einde project: 2008

Financiën

Gemeente Meppel	€ 13.259.000,--
Rijk	€ 4.499.000,--
Opbrengsten grond	€ 8.991.000,--
Andere bijdragen	€ 325.000,--
Kompas	€ 4.628.000,--
Kosten voor de provincie	<u>€ 2.300.000,--</u>
Totale investering	€ 34.002.000,--

Uit het budget: Reserve flexibel beleid 2004.

Monitoring en evaluatie

Financiële monitoring vindt plaats door de provinciale organisatie. Na afloop zal een schriftelijke evaluatie aan uw staten worden aangeboden.

Extern betrokkenen

De gemeente Meppel.

Communicatie

- Communicatie via persbericht bij besluitvorming door uw staten.
- Berichtgeving omtrent de voortgang van het project is de verantwoordelijkheid van de gemeente Meppel.

Bijlagen

1. Subsidieaanvraag van de gemeente Meppel.
2. Masterplan Meppel, waterpoort van Noord-Nederland.

Ter inzage in de leeskamer

1. Stedenbouwkundige visie Het Vledder, Meppel.
2. Schetsontwerp en ruimtelijk concept Tuin van de stad.

Assen, 14 september 2004
Kenmerk: 37/6.5/2004007991

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
J.D. Nauta, secretaris

ck/coll.

2004007991

Gedeputeerde Staten Provincie Drenthe
t.a.v. G. Eijkelenboom
Postbus 122
9400 AC ASSEN

Ge Eijkelenboom ✓

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk 2004-9140

ontvangstbevestiging

Ja / Nee

Behandeld door D. Molenaar

Telefoon (0522) 850 348

Bijlage(n) 1

Datum 30 JULI 2004

Onderwerp Subsidieaanvraag Flexibel Beleid

Geacht college,

Meppel vaart een ambitieuze koers. De komende jaren zullen die ambities leiden tot aanzienlijke verbeteringen in de stad. Vanuit de Ontwikkelingsvisie Meppel 2030 zetten wij onder meer in op stadsontwikkeling, toerisme en werkgelegenheid. Hierbij treft u een aanvraag voor subsidie in dat kader aan.



De ontwikkeling van de stad, het toerisme en (daarmee) de werkgelegenheid wordt bevorderd door een samenhangende, projectmatige aanpak. De onderdelen daarvan zijn:

- Herstructurering van Het Vledder en omgeving
- Realiseren van een jachthaven op Oevers A, grenzend aan de binnenstad
- Realiseren van een groen-blauw stadspark Tuin van de Stad, nabij het nieuwe stadskantoor
- Opknappen van De Wheem, één van de historische stadspaleizen

In de bijlage Masterplan 'Meppel: Waterpoort van Noord Nederland' worden de deelprojecten nader beschreven.

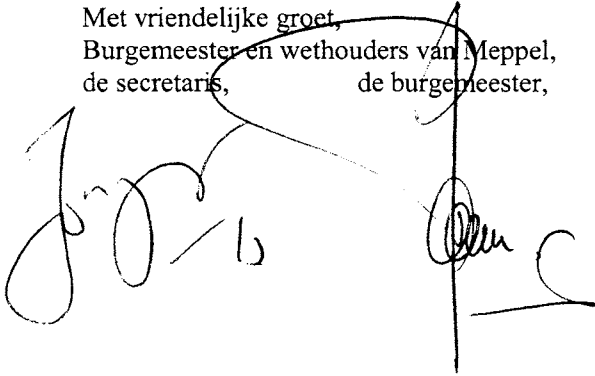
Deze ontwikkeling is van groot belang voor Meppel en de regio. Wij zijn dan ook bereid fors te investeren. Daarbij worden wij geconfronteerd met de grenzen van het financieel haalbare voor onze gemeente. Daarom doen wij dan ook een beroep op subsidiebronnen. In de eerste plaats doen wij een aanvraag in het kader van Kompas voor het Noorden. Conform de geldende subsidiecriteria bedraagt onze aanvraag circa € 4,5 miljoen.

Daarnaast verzoeken wij om een bijdrage uit het Fonds Flexibel Beleid. De redenen zijn niet alleen gelegen in het belang van de samenhangende projectaanpak, maar ook in de aansluiting die wij zien met uw collegeprogramma. In de subsidieaanvraag gaan wij hierop nader in. Ook specificeren wij daarin de resultaten die wij van de projecten menen te zullen realiseren. De hoogte van onze aanvraag bedraagt € 2,3 miljoen.

De hoogte van de gevraagde bijdrage hangt samen met het voorziene tekort én met de omvang van het totale investeringsbedrag. In absolute zin is de gevraagde bijdrage fors; in verhouding tot het zeer aanzienlijke investeringsbedrag blijft de gevraagde bijdrage onder de tien procent.

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende op de hoogte te hebben gesteld.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Meppel,
de secretaris, de burgemeester,

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is more fluid and cursive, while the one on the right is more structured and includes a vertical line extending downwards. Both signatures are positioned below the typed names of the burgemeester and secretaris.

P.S. Hierbij treft u de subsidieaanvraag met de bijlagen 1 en 4 aan. De bijlagen 2 en 3 bij de aanvraag zijn u reeds eerder overhandigd.



**SUBSIDIEAANVRAAG
FLEXIBEL BELEID**

**STADSONTWIKKELING EN TOERISME
MEPPEL
JULI 2004**

Inhoud

Met de Ontwikkelingsvisie Meppel 2030 heeft gemeente Meppel een ambitieuze koers uitgezet. De kwaliteit van het wonen en werken in Meppel wordt nog verbeterd door een brede projectmatige aanpak. Onderdelen hiervan zijn niet alleen de revitalisering van wijken en bedrijventerreinen waar dit nodig is, maar ook het realiseren van nieuwbouw en uitbreiding en opwaardering van voorzieningen die het wonen en werken in Meppel extra veraangemen. Bovendien versterken deze maatregelen de toeristische potentie die Meppel ontegenzeggelijk heeft en hebben zij een positief effect op de toeristische werkgelegenheid.

Vanaf januari 2003 wordt gewerkt aan het realiseren van concrete projecten om die koers te verwezenlijken. Daarnaast wordt het komende half jaar gewerkt aan het opstellen van een toeristisch recreatief ontwikkelingsplan, waarin meer specifieke maatregelen ter bevordering van toerisme worden opgenomen en in een kader geplaatst.

Een belangrijk onderdeel van het operationeel programma van de Ontwikkelingsvisie is de aanpak van de (binnen)stad. De **kwaliteit van het wonen in de stad** Meppel wordt verbeterd. Dit gebeurt door een pakket projecten en maatregelen die ditzelfde doel dienen. Hieronder worden ze kort aangeduid; een uitgebreide beschrijving treft u aan in de bijlagen.

Het Vledder is een fors herstructureringsproject, waar bestaande bebouwing wordt gesloopt of gerenoveerd en nieuwe functies worden ingebracht, waardoor een gebied ontstaat dat voor bewoner, bezoeker en toerist aantrekkelijk is. Op Het Vledder wordt de cultuurhistorie weer levend gemaakt door renovatie van de voormalige gasfabriek, die vervolgens vooral een culturele functie krijgt. Er worden een museum en een bioscoop gerealiseerd en het hotel wordt uitgebreid. Op het plein wordt de parkeerfunctie voor supermarkten handig gecombineerd met de mogelijkheid van het organiseren van kleinschalige evenementen.

Buiten het projectgebied wordt bovendien een evenementenhal gerealiseerd, die de dagtoerist naar Meppel moet trekken en zo bijdraagt aan versterking van de toeristische werkgelegenheid.

Tuin van de Stad is een project waar een hoogwaardig verblijfsgebied wordt gecreëerd in de omgeving van het nieuwe stadskantoor. Het combineert water en groen op een creatieve en uiterst aantrekkelijke manier in de stedelijke omgeving. Bovendien vormt het één van de verbindingroutes tussen de binnenstad en het water van Meppel –de beide troeven die Meppel de toerist te bieden heeft.

Op de kop van het bedrijventerrein Oevers A/B, aan de rand van de binnenstad, wordt een jachthaven gerealiseerd. Bovendien wordt een directe verbinding met de binnenstad aangelegd. Hiermee worden de mogelijkheden van Meppel als knooppunt in het toerwaartnetwerk uitgebreid. Ook hier komt daarmee een directe verbinding tussen de stad en het water.

Tenslotte wordt ook De Wheem opgeknapt, één van de fraaie, historische stadsplassen van Meppel.

Duurzaamheid is een belangrijk onderwerp in deze projecten. Door een **slimme combinatie van functies** en het realiseren van veel functies op een relatief kleine ruimte, wordt zuinig omgesprongen met schaarse ruimte in de binnenstad.

In de bijlage Masterplan ‘Meppel: Waterpoort van Noord Nederland’ worden de deelprojecten nader beschreven.

Doelstelling

Met deze projecten beoogt Gemeente Meppel twee doelstellingen te bevorderen:

1. Verbeteren van de woon- en leefkwaliteit van de (binnen)stad.
2. Uitbreiden van de toeristische werkgelegenheid.

Resultaten

Stadsontwikkeling

De verbetering van de woon- en leefkwaliteit van de binnenstad komt tot stand door de aanpak van het totale Vledder-gebied, het stadsplein De Wheem en de omgeving van het Stadskantoor en het Mallegat. Deze stedelijke locaties hebben behoefte aan een aanpak, zo blijkt uit de Ontwikkelingsvisie. Daarom wordt een ingrijpende herstructurering doorgevoerd. Bovendien wordt de verbinding tussen binnenstad en water verbeterd, hetgeen de kwaliteit van de beleving van de stad aanzienlijk kan verbeteren.

Toerisme

Het aandeel toeristische werkgelegenheid in Meppel is ronduit laag: 2%. De andere steden in Drenthe (Assen, Hoogeveen en Emmen) hebben hogere percentages (respectievelijk 3%, 4% en 5%). En dat terwijl Meppel als één der weinige Drentse gemeenten een historische kern en grachten heeft. De omvang van de toeristische werkgelegenheid moet dus zeker omhooggebracht kunnen worden. Beoogd resultaat is verhoging van percentage toeristische werkgelegenheid in zeven jaar tot 5%. Dit gebeurt door in te zetten op het volgende:

1. Vergroten bekendheid van Meppel als Waterpoort van het Noorden.
2. Bevorderen van investeringsklimaat in toerisme en recreatie.
3. Verbeteren van aantrekkingskracht van binnenstad en water voor toerist (m.n. dagtoerist en watertoerist).
4. Uitbreiden en verbeteren mogelijkheden watertoerisme.
5. Realiseren aantrekkelijke verbinding tussen binnenstad en water.
6. Verbeteren vestigingsklimaat voor bedrijven.

Gerealiseerd worden:

- 3 grootschalige toeristische voorzieningen
 - evenementenhal van 3.500 m² met bijbehorende parkeervoorziening
 - gerenoveerde gasfabriek van 4.500 m² met onder meer culturele functie en bijbehorende parkeervoorziening en evenementenplein
 - jachthaven met 30 aanlegplaatsen
- 2,5 km nieuwe wandelroute (maritieme route)
- 4.200 m² nieuw stadspark

Toeristische werkgelegenheid

Op dit moment bedraagt de werkgelegenheid die samenhangt met toerisme 455 personen, hetgeen overeenkomt met circa 256 fte. Met het programma wordt meer dan een verdubbeling van deze werkgelegenheid beoogd. Dit wordt bereikt door een ruime verdubbeling van het aantal (bestedingen tijdens) dagtochten en een verdrievoudiging van het aantal (bestedingen tijdens) vakanties. De indirecte effecten van toename van toerisme zijn in Meppel relatief groot doordat veel toeleverende bedrijvigheid voor toerisme in de regio zich in Meppel bevindt.

De toename met 384 fte werkgelegenheid is te verwachten door realisatie van het totale programma, waarbij de volgende maatregelen met name werkgelegenheid creëren.

- De bouw van een nieuwe evenementenhal en uitbreiding van het aantal evenementen leidt tot verhoging van het aantal bezoekers aan evenementen met 170.000 per jaar. Dit leidt tot een toename van bestedingen in Meppel van 8,5 miljoen euro, hetgeen overeenkomt met een toename met 170 fte werkgelegenheid (iedere besteding van 50.000 euro levert één arbeidsplaats op).
- Door toename van het aantal ligplaatsen is het reëel een verdubbeling van het aantal overnachtingen op boten te bereiken. Dit is reëel door de autonome toename van het aantal pleziervaartuigen, de toename van het aantal evenementen in Meppel en het actieve toerismebeleid dat Meppel gaat voeren. Dit betekent een toename met 11.000 overnachtingen, hetgeen bij een gemiddelde besteding van 52 euro per boot per dag (R&T 1999) een toename met 572.000 euro aan toeristische bestedingen oplevert. Dit komt overeen met een toename van 12 fte werkgelegenheid.

- De gerenoveerde gasfabriek met daarin een culturele functie, zoals een museum, geeft mogelijkheden om het aantal bezoekers te doen groeien met 40.000 tot 75.000 per jaar. Deze aantallen zijn gebaseerd op het organiseren van vijf tentoonstellingen per jaar met oplopend 8.000 tot 15.000 bezoekers per tentoonstelling. Uitgaande van 50 euro besteding per bezoeker leidt dit tot een toename van de bestedingen met uiteindelijk 3,75 miljoen euro. Dit komt overeen met circa 75 fte werkgelegenheidsuitbreiding.
- Daarnaast leidt de combinatie van de investeringen, een alert toerisme- en promotiebeleid en de bestaande kwaliteiten van Meppel, alsmede de spin-off van deze investeringen op particuliere investeringen ertoe dat toeristen meer mogelijkheden voor arrangementen hebben en zien. Zo is het hotel op Het Vledder voornemens uit te breiden. Dit leidt tot extra en/of langduriger bezoeken aan Meppel, hetgeen op zich weer tot extra werkgelegenheid leidt.

Behalve structurele werkgelegenheid wordt tijdelijke werkgelegenheid gecreëerd: 380 mensjaren als gevolg van investeringen.

De totale investeringen van de genoemde projecten bedragen circa 34 miljoen euro. Dat komt overeen met ongeveer 380 fte (of mensjaren) tijdelijke werkgelegenheid.

De investeringsbedragen zijn:

- Herstructurering Het Vledder: 17,3 miljoen euro
- Realisatie voorzieningen (evenementenhal, gasfabriek, sporthal): 11,7 miljoen euro
- Aanleg jachthaven: 2,4 miljoen euro
- Herinrichting De Wheem: 0,7 miljoen euro
- Aanleg Tuin van de Stad: 1,9 miljoen euro

Betekenis voor klanten

Deze projecten zijn van betekenis voor:

- Bewoners van (de binnenstad van) Meppel
- Winkelend publiek
- Toeristen
- De Meppeler Handelsvereniging
- Het Waterschap
- Drents Plateau

En allen die gebruik maken van de gerealiseerde voorzieningen: evenementenhal, sporthal, gasfabriek met culturele en andere functies, jachthaven, e.d.

Relatie met bestuursprogramma G.S Drenthe

De relatie met het Bestuursprogramma van het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe is nadrukkelijk aanwezig. De projecten vormen een samenhangende investering in de ontwikkeling van het stedelijk gebied in Meppel. De kwaliteit van het wonen in de stad wordt bevorderd, mede door het creëren van aantrekkelijk water en groen in de gebouwde omgeving. Deze verbetering komt ook ten goede aan het toerisme en de toeristische werkgelegenheid. Voorts speelt duurzaamheid van gekozen oplossingen een stevige rol, omdat zuinig wordt omgegaan met schaarse ruimte en functies slim worden gecombineerd.

Hieronder worden de begrippen uit het bestuursprogramma en verwante begrippen nog eens opgesomd.

Ontwikkelen stedelijk gebied

- **Kwaliteit van het wonen in de stad**
Water en groen in gebouwde omgeving
- Toerisme
Toeristische werkgelegenheid
- Duurzaamheid
Slimme combinatie van functies
Zuinig ruimtegebruik

Financieel overzicht

De totale investeringskosten voor deze projecten bedragen circa 34 miljoen euro. Van de provincie Drenthe wordt een bijdrage gevraagd van 2,3 miljoen euro.

Hieronder volgt een overzicht van de totale investeringen en de eigen en gevraagde bijdragen. Deze kosten zijn exclusief BTW (m.u.v. de kosten van renovatie van de gasfabriek, daar hierbij de BTW niet verrekenbaar is).

Projectonderdeel	Kosten in Euro's
Herstructurering Het Vledder	17.340.000
Realiseren evenementenhal, renovatie gasfabriek, sporthal	11.633.000
Realiseren jachthaven	2.417.000
Realiseren stadstuin	1.900.000
Verbetering stadspaleizen: Wheem	712.000
Maatregelen in kader van Toeristisch Recreatief OntwikkelingsPlan	P.M.
TOTAAL	34.002.000

Financiering door	Bijdragen in Euro's
Gemeente Meppel	13.259.000
Opbrengst verkoop gronden	8.991.000
Kompas	4.628.000
Rijk: ISV, bodemsanering, toervaart, wateroverlast	4.499.000
Waterschap Reest & Wieden	325.000
Provincie Drenthe	2.300.000
TOTAAL	34.002.000

Bijlagen:

1. Masterplan 'Meppel: Waterpoort van Noord Nederland'
2. Tuin van de Stad: toelichting en plan
3. Het Vledder: stedenbouwkundig ontwerp
4. Projectbegrotingen

Masterplan 'Meppel: Waterpoort van Noord Nederland'

Meppel, 24 juni 2004

1. Inleiding en overzicht

Recreatie en toerisme is een belangrijke bedrijfstak voor de economie in Drenthe en staat de laatste jaren onder druk. Concurrentie vanuit andere bestemmingen in binnen- en buitenland neemt toe. Dalende vliegtarieven, forse investeringen elders in Nederland, weinig innovatie in produkt-markt combinaties in Drenthe en een te bescheiden marketing maken het noodzakelijk de sector nadrukkelijker te profileren.

Meppel heeft een zeer bescheiden positie als het gaat om werkgelegenheid en toeristische bestedingen. Zo bedraagt de toeristische werkgelegenheid in Meppel slechts 2% van de totale werkgelegenheid van de gemeente. Hiermee heeft Meppel het laagste toeristische werkgelegenheidspercentage van de provincie en liggen er dus kansen voor de toekomst.

Meppel is de Poort van Noord Nederland. Het heeft tevens de potentie en ambitie om deze rol verder invulling te geven. De rijke cultuurhistorische binnenstad, een centrale ligging aan waterwegen, compacte horeca, een uitstekende bereikbaarheid per trein, bus en auto en goede mogelijkheden voor evenementen maken dit mogelijk. Meppel kan uitgroeien tot een stad waar de toerist niet langer omheen kan (en wil). Er zijn tal van kansen, die Meppel wil grijpen. Dit alles is beschreven in de toeristische koepelvisie 'Meppel: Waterpoort van Noord Nederland', die als basis dient voor het toeristisch-economische beleid in Meppel.

De toerist in Drenthe zoekt naast rust en natuur ook naar evenementen, een bezoek aan een museum, een cultuurhistorische wandeling of fietstocht en een bezoek aan terras of restaurant. En steeds vaker een combinatie hiervan. Bovendien ligt Meppel in een waterrijke regio, met aantrekkelijke vaarwegen in zowel Noordwest Overijssel als Friesland, waar het vaartoerisme een grote vlucht neemt. Meppel is voor de watertoerist in dit gebied de poort naar zowel het oosten als het noorden van Noord Nederland.

Kansen voor steden in Drenthe:

- Groeiverwachting van het verblijfstoerisme in het algemeen en de toename van korte vakanties in het bijzonder bieden kansen voor de hotelsector in de steden in Drenthe.
- De opkomst van gezondheidstoerisme kan kansen bieden door een combinatie van de natuurlijke omgeving en faciliteiten in de steden.
- Slecht-weervoorzieningen zijn in Drenthe van onvoldoende niveau, zowel kwantitatief als kwalitatief. In het bijzonder voor de steden liggen hier mogelijkheden om een groter aandeel van toeristische bestedingen naar zich toe te trekken.

Specifiek voor Meppel kan hier aan worden toegevoegd:

- De ligging aan het water: waterpoort van Noord Nederland. De omvang van het aandeel watertoerisme in het totaal groeit.
- Door vergrijzing neemt de belangstelling voor het comfortabele varen toe.
- De toervaarder brengt steeds meer uren door op de wal in plaats van op het schip. De boot wordt meer en meer een vervoermiddel om een toeristische regio te verkennen en steeds minder een recreatieve vorm op zich.
- Cultuurhistorie is voor met name de nieuwe doelgroep (de oudere toerist) een belangrijk onderdeel. Meppel heeft als een van de weinige steden in Drenthe een relatief oude binnenstad, interessante architectuur en dergelijke.
- De overnachtingsmogelijkheden (camping, bungalow e.d.) zijn in de omgeving van Meppel goed geregeld. Dit trekt veel mensen aan. Door middel van interessante evenementen is het mogelijk om direct een groot volume aan mensen naar Meppel te trekken (zie Donderdag Meppeldag).

Om deze potentie waar te maken is een aantal samenhangende maatregelen uitgewerkt die Meppel verder op de kaart zetten als de Poort van het Noorden. Deze maatregelen richten zich op de twee grootste troeven van Meppel: de binnenstad en het water, en op de verbinding tussen beide. In hoofdstuk 3 worden deze maatregelen beschreven. Over een deel van de maatregelen wordt in het voorjaar van 2005 beslist, wanneer de uitwerking van deze maatregelen in een Toeristisch-Recreatief Ontwikkelingsplan (TROP) en de bereikbaarheid van de binnenstad aan de orde zijn. Deze maatregelen zijn dan ook als P.M.-post opgenomen.

De uiteindelijke doelstelling is een verdubbeling van de toeristische werkgelegenheid in zeven jaar (dus in de periode 2004-2011).

Overzicht

In de 'Ontwikkelingsvisie 2030 Gemeente Meppel' (zie bijlage C.1) wordt het beleid voor toerisme en recreatie geplaatst in het kader van economie en werkgelegenheid. Het college van B&W spreekt zich in deze visie als volgt uit:

“Wij vinden het van belang dat Meppel zich in de markt en haar omgeving beter positioneert als onderdeel van een aantrekkelijk recreatief-toeristisch verblijfsgebied. Om de kansen goed te benutten is het nodig dat Meppel het aanbod op toeristisch-recreatief gebied vergroot” (Ontwikkelingsvisie, pag. 17).

Nadat de Ontwikkelingsvisie door de gemeenteraad is vastgesteld, is de uitwerking van de visie ter hand genomen. In januari 2003 is een besluit over de uitwerking en uitvoering van de visie door de gemeenteraad genomen (zie bijlage C.2). Dit besluit behelst met name het vaststellen van een operationeel programma, bestaande uit een vijftiental projecten, en bijbehorende voorbereidingskredieten. Binnen een aantal van deze projecten speelt het bevorderen van toerisme een grote rol. Dat geldt met name voor de projecten Het Vledder en Oevers A/B.

Vervolgens is het beleidsonderdeel toerisme nader uitgewerkt in de visie 'Meppel, Waterpoort van Noord Nederland' (bijlage C.3). Deze visie vormt de paraplu of koepel voor toeristische projecten. Ter uitwerking van de visie is de notitie 'Water, binnenstad en ambities' (bijlage C.4) verschenen, die op 27-1-2004 oriënterend in het college van B&W is besproken. Deze bespreking heeft geleid tot onderzoeksvragen bij het opstellen van een Toeristisch-Recreatief OntwikkelingsPlan (TROP), voor het opstellen waarvan begin juli 2004 een opdracht is verstrekt. De resultaten van dit TROP vormen een deel van fase 2 van dit Masterplan.

Voor de projecten Het Vledder en Oevers A/B zijn in het voorjaar 2004 stedenbouwkundige visies opgesteld (bijlagen C.5 en C.6). Mede op basis hiervan heeft het college van B&W medio juni 2004 de koers voor deze projecten bepaald (zie bijlage C.7). Ook lag aan dit besluit een onderzoeksrapport over een evenementenvoorziening en sportvoorziening ten grondslag (bijlage C.8)

Voor het project Tuin van de Stad is een ontwerp gemaakt (bijlage C.9) en heeft eveneens medio juni 2004 het college van B&W een uitvoeringsbesluit genomen (bijlage C.10).

Leeswijzer

In dit Masterplan wordt in hoofdstuk 2 nader ingegaan op de doelstelling van het samenhangende plan. In hoofdstuk 3 worden de concrete maatregelen beschreven, inclusief de ermee gemoeide investeringen. Om deze potentie waar te maken is een aantal samenhangende maatregelen uitgewerkt die Meppel verder op de kaart zetten als de Poort van het Noorden. Deze maatregelen richten zich op de twee grootste troeven van Meppel: de binnenstad en het water, en op de verbinding tussen beide. In hoofdstuk 3 worden deze maatregelen beschreven. Over een deel van de maatregelen wordt in het voorjaar van 2005 beslist, wanneer de uitwerking van deze maatregelen in een Toeristisch-Recreatief Ontwikkelingsplan (TROP) en de bereikbaarheid van de binnenstad aan de orde zijn. Deze maatregelen zijn dan ook als P.M.-post opgenomen. De uiteindelijke doelstelling is een verdubbeling van de toeristische werkgelegenheid in zeven jaar (2004-2011).

2. Doelstelling

De doelstelling van het toeristische beleid luidt als volgt:

**Meppel aantrekkelijker maken voor (dag)toeristen, met name door versterking van bestaande kwaliteiten: het water en de historische en gezellige binnenstad.
Als gevolg hiervan bevorderen van toeristische werkgelegenheid.**

Subdoelen zijn:

- A. **Versterken kwaliteiten binnenstad: cultuurhistorie en evenementen**
- B. **Bevorderen watertoerisme**
- C. **Bevorderen van de verbinding tussen beide**

3. Projecten en activiteiten

De verschillende projectonderdelen worden beschreven binnen drie categorieën die verwijzen naar de drie subdoelen van het Masterplan:

- A. Binnenstad
- B. Water
- C. Infrastructuur

A. **Binnenstad**

- Realiseren evenementenhal
Doel/activiteit

Meppel gaat een middelgrote evenementenhal realiseren, die plaats biedt aan evenementen die nu reeds in Meppel plaatsvinden, maar zeker ook aan evenementen waaraan op dit moment geen onderdak geboden kan worden. De evenementen in de nieuwe hal moeten een bovenregionale aantrekkingskracht hebben. Bovendien is een zekere *spin-off* te verwachten voor de binnenstad van Meppel. Een deel van de bezoekers van evenementen zal dit combineren met een bezoek aan de stad. Horeca en detailhandel zullen hiervan profiteren.

Investeringskosten

De kosten van de sloop van de markthallen, waar nu een beperkt aantal evenementen plaatsvindt, is opgenomen in de projectbegroting Het Vledder. De investeringskosten voor de evenementenhal bedragen naar berekening € 4.919.500. Zie de onderzoeksrapportage en de projectbegrotingen in de bijlagen.

- Behoud en herstel voormalige gasfabriek
Doel/activiteit

De voormalige gasfabriek in Meppel, gelegen nabij de Gasgracht, is een uniek cultuurhistorisch gebouw. Het is de enige in zijn soort in Drenthe en één van de weinige in Nederland. Gemeente Meppel wil dit cultuurhistorische monument behouden, opknappen en een nieuwe functie geven. Allereerst wordt de huidige gebruiker, de brandweer, een andere locatie geboden. Vervolgens wordt het gebouw volledig gerenoveerd en krijgt het weer het oude karakter van gasfabriek terug. Bovendien wordt de omgeving aangepakt, zodat de fabriek weer goed in het zicht komt te liggen. Tenslotte krijgt de voormalige fabriek een functie die recht doet aan haar historische karakter: een museum in combinatie met horeca en appartementen. In de directe nabijheid van het museum worden parkeerplaatsen gecreëerd.

Het museum wordt een trekker van formaat, zo is de bedoeling.

Investeringskosten

De kosten van de renovatie van de voormalige gasfabriek, de sloop van enkele gebouwen en de sanering van de grond zijn opgenomen in de projectbegroting Het Vledder. De investeringen die nodig zijn voor renovatie van de gasfabriek bedragen circa € 3.251.000.

➤ Herstel historische bruggen

Doel/activiteit

De historische bruggen, die extra cachet geven aan de prominente plek die water in de stad Meppel altijd heeft gehad, zijn in de afgelopen jaren hersteld in oude glorie. Zij accentueren voor zowel de rijdende als de wandelende toerist de grachtenstructuur van Meppel met zijn oude panden.

Investerings

De investeringen zijn reeds gedaan en zijn daarom niet opgenomen in de onderhouds aanvraag.

➤ Verbetering stadspaleinen

Doel/activiteit

Meppel kent een aantal specifieke stadspaleinen met elk een eigen sfeer. Deze paleinen zijn voor de toerist aantrekkelijke plekken om te verblijven: de sfeer op te snuiven, de historie te proeven, lekker op een terras te zitten. Gemeente Meppel pakt een aantal van deze paleinen aan om die unieke sfeer te versterken. Op dit moment worden de Wheem en Het Vledder aangepakt. De Wheem wordt geheel heringericht. Het openbare gebied krijgt een volledige opknopbeurt met nieuwe bestrating en nieuwe openbare voorzieningen. Voor Het Vledder geldt dat een complete herstructurering zal plaatsvinden. Woningen zijn reeds gesloopt en in volgende fasen zullen de oude markthallen en sporthal worden gesloopt en komen daar nieuwe voorzieningen voor in de plaats. Voor Het Vledder is een geheel nieuw stedenbouwkundig plan opgesteld, met centraal een plein centraal, dat het parkeren zodanig inpast dat het geborgenheid, veiligheid en een prettige beleving uitstraalt. Binnen het plangebied van Het Vledder worden gerealiseerd:

- 6.000-8.000 m² detailhandel
- een museum, horeca en appartementen in de voormalige gasfabriek
- uitbreiding van het hotel
- een bioscoop
- 100 tot 150 woningen
- ca. 3.000 m² leisure
- ca. 500 parkeerplaatsen

Investerings

De investering voor de Wheem betreft met name de aanpak van de openbare ruimte en is niet opgenomen in de onderhouds aanvraag.

De investeringen voor Het Vledder bedragen € 17.336.000. Daarnaast zijn bijdragen nodig voor investeringen in de voorzieningen: evenementenhal, renovatie en culturele invulling van de voormalige gasfabriek en sporthal. De omvang van deze investeringen bedraagt € 10.633.000.

➤ Realiseren stadstuinen

Doel/activiteit

De stadstuinen zijn bedoeld om de binnenstad van Meppel nog aantrekkelijker te maken. Ze vormen plekken van rust en ontmoeting, waar het goed toeven is. De Tuin van de Stad is de stadstuin rond het stadskantoor, die een representatief karakter krijgt waar mensen belangrijke gebeurtenissen beleven, zoals een huwelijk. In de stadstuin krijgt permanente kunst een plaats. Een andere belangrijke functie van deze stadstuin is dat hij een aantrekkelijke verbinding maakt tussen de binnenstad en het water, in dit geval het water van het Mallegat. Zie verder onder C Infrastructuur.

Investerings

Zie onder C Infrastructuur.

B. Water

➤ Realiseren jachthaven

Doel/activiteit

Binnen het project Oevers A/B wordt een jachthaven gerealiseerd. Oevers A/B is een bedrijventerrein, dat in een neerwaartse spiraal geraakt en dat wordt gerevitaliseerd. Voor met name de zogenaamde koplocatie is herontwikkeling dringend gewenst. Deze koplocatie grenst ligt aan de monding van de Reest en grenst direct aan de bewoond stedelijk gebied. Het is dan ook gewenst deze locatie een andere functie te geven. Vanuit de potentie van Meppel

Investerings

De omvang van de investering bedraagt naar raming € 2.417.000.

C. Infrastructuur

- Realiseren stadstuinen en maritieme route als aantrekkelijke verbinding stad-water

Doel/activiteit

De Tuin van de Stad verbindt de binnenstad op verrassende en creatieve wijze met het water van Meppel. Door middel van een kunstmatige bron, een watergoot en een flexibele bedding wordt 'levend' water als het ware de binnenstad in getrokken. Dit creëert een aantrekkelijke groen-blauwe verbinding tussen de binnenstad via het stadskantoor en stadstuin naar in eerste instantie het Mallegat. Het Mallegat is van belang voor de afvoer van water en leidt naar de haven van Meppel. Er wordt een maritieme route aangelegd die vanuit de binnenstad door het plangebied loopt en langs alle aantrekkelijke waterplekken van Meppel. Dit betreft het havengebied van Meppel, de sluis en de prachtige cultuurhistorische binnenhaven.

Investerings

De omvang van de investering bedraagt € 1.9000.000.

Toekomstige plannen

Naast deze activiteiten en investeringen zijn voorbereidingen getroffen voor het opstellen van een toeristisch-recreatief ontwikkelingsplan (TROP) dat in het voorjaar van 2005 tot een extra impuls voor het toerisme zal leiden. De onderdelen die in het TROP onderzocht worden zijn met name:

- Uitbreiding evenementen
- Versterken historisch karakter binnenstad
- Bevorderen bootverhuur, vaararrangementen, waterverwante functies
- Uitbreiding en verbetering voorzieningen aanlegplaatsen
- Bevorderen horeca aan water
- Uitbreiding openbaarheid kades
- Uitbreiding aanlegplaatsen
 - Realiseren aantrekkelijke routes

Voorts is de bereikbaarheid van de binnenstad een prioritair punt van aandacht. De resultaten van een verkeerskundig onderzoek worden in september 2004 verwacht. Op basis daarvan zullen maatregelen voor verbetering van de bereikbaarheid van en het parkeren in de binnenstad worden genomen. Deze maatregelen zijn ook van belang voor het bevorderen van toerisme.

De ontwikkeling van de gehele binnenstad is bovendien een project dat is opgenomen in de Ontwikkelingsvisie Meppel 2030. In het kader van die visie zal het de komende periode als project in het operationeel programma worden opgenomen. Op dat moment wordt niet alleen een specifieke binnenstadsvisie ontwikkeld, maar worden concrete plannen uitgewerkt en uitgevoerd. Dit zal wederom een impuls geven aan de toeristische kwaliteiten en de toeristische potentie van Meppel.

4. Financiën

In deze paragraaf wordt ingegaan op de kosten per projectonderdeel en de wijze van financiering.

In het onderstaande overzicht worden de kosten per projectonderdeel aangegeven. De actuele projectonderdelen worden in feite uitgevoerd binnen drie afzonderlijke projecten:

1. Het Vledder, waarbinnen de evenementenhal en de gasfabriek worden gerealiseerd.
2. Ontwikkeling koplocatie Oevers A/B, waarbinnen de jachthaven wordt gerealiseerd.
3. Tuin van de Stad.

Omdat Het Vledder een integraal herstructureringsproject is, waarbinnen sloop-, verwervings- en saneringskosten van belang zijn voor het beoordelen van de totale investeringen, zijn de totale projectkosten opgenomen in het onderstaande overzicht. Dat geldt ook voor het project Tuin van de Stad. Voor het project Oevers A/B zijn de kosten van de jachthaven afgezonderd van de totale kosten van de revitalisering van het bedrijventerrein Oevers A/B, omdat de kosten voor revitalisering een totaal ander doel dienen en de kosten voor de jachthaven goed zijn af te zonderen van de revitaliseringskosten.

Projectonderdeel	Kosten (€)	Toelichting
Herstructurering Het Vledder	17.340.000	Investeringskosten
Voorzieningen: evenementenhal, gasfabriek (cultuur) en sporthal	11.633.000	Investeringskosten
Realiseren jachthaven	2.417.000	Investeringskosten
Realiseren stadstuinen als aantrekkelijke verbinding stad-water	1.900.000	Investeringskosten
Herstel historische bruggen		Reeds gerealiseerd
Uitbreiding evenementen	P.M.	
Versterken historisch karakter binnenstad	P.M.	
Verbetering stadspaleis	P.M.	
• Wheem	712.000	Investeringskosten
Bevorderen bootverhuur, vaararrangementen, waterverwante functies	P.M.	
Uitbreiding en verbetering voorzieningen aanlegplaatsen	P.M.	
Bevorderen horeca aan water	P.M.	
Uitbreiding openbaarheid kades	P.M.	
Uitbreiding aanlegplaatsen	P.M.	
Realiseren aantrekkelijke routes	P.M.	
Verbeteren bereikbaarheid binnenstad	P.M.	
Totale kosten	34.002.000 + P.M.	

In het onderstaande overzicht wordt aangegeven op welke manier de projectfinanciering georganiseerd kan worden. Daarin is de gevraagde subsidie vanuit KOMPAS in de één-na-laatste regel opgenomen. Alle wel aangevraagde doch niet toegekende subsidiebedragen zullen door de Gemeente Meppel op zich genomen dienen te worden. De bijdrage van de gemeente kan dus (aanzienlijk) hoger worden.

Financiering door	Totale financiering (€)	Aangevraagd/toegekend
Gemeente Meppel	13.259.000	
Provincie Drenthe	2.300.000	Aangevraagd
Rijk	4.499.000	Aangevraagd Toegekend: € 1.979.000
Private bijdragen	-	
Andere bijdragen	325.000	Aangevraagd
Opbrengsten door verkoop gronden	8.991.000	
Gevraagde KOMPAS-subsidie	4.628.000	
TOTAAL	34.002.000	

BIJLAGE 4: Projectbegrotingen

A. Het Vledder

Het Vledder			
Omschrijving	Totaal (€)	Totaal 2005-2008 (€)	Subsidie Kompas
Verwervingskosten			
-Aankoopkosten	7.156.935	2.654.387	106.175
-Kosten onroerende zaken (sloop)	520.837	367.422	110.227
-Belastingen	0	0	0
-Tijdelijk beheer	933.524	377.714	113.314
-Onvoorzien	0	0	0
Bouwrijp maken algemeen			
-Obstakelvrij maken	242.552	0	0
-Sanering	3.748.158	3.701.000	0
-Grondwerk	30.208	0	0
-Stelposten	0	0	0
-Onvoorzien	90.000	90.000	27.000
Bouwrijp maken openbaar			
-Riolering	0	0	0
-Verharding	1.408.000	1.408.000	422.400
-Oppervlaktewater	0	0	0
-Kunstwerken civieltechnisch	0	0	0
-Groenvoorzieningen	0	0	0
-Stelpost	0	0	0
-Onvoorzien	28.160	28.160	8.448
Woonrijp maken openbaar			
-Verharding	608.000	202.667	60.800
-Oppervlaktewater	0	0	0
-Groenvoorzieningen	422.000	140.667	42.200
-Verlichting	0	0	0
-Brandkranen	90.756	90.756	27.227
-Stelpost	0	0	0
-Onvoorzien	22.415	8.682	2.605
Overige kosten			
-Honoraria	1.169.347	636.674	191.002
-Projectverwerving	27.620	0	0
-PR en acquisitie	120.571	55.868	16.760
-Overige kosten	49.318	0	0
-Bijdragen fondsen	0	0	0
Niet terugvorderbare BTW	0	0	0
Gerealiseerde financieringslasten	668.732	0	0
Subtotaal	17.336.773	9.761.997	1.128.158
Evenementenhal			
-Bouwkosten: bouwkundige voorz.	2.349.000	2.349.000	704.700
-Bouwkosten: technische installaties	500.000	500.000	150.000
-Bouwkosten: inrichting en inventaris	225.000	225.000	67.500
-Buitenruimte (parkeren e.d.)	409.000	409.000	122.700
-Bijkomende kosten (architect e.d.)	424.000	424.000	127.200
-Grondkosten	1.012.500	1.012.500	303.750
Gasfabriek (cultuur)*			
-Renovatiekosten	1.710.000	1.710.000	513.000
-Bouwkosten: inrichting + installaties	975.000	975.000	292.500
-Bijkomende kosten (architect e.d.)	500.000	500.000	150.000
-Grondkosten	66.000	66.000	19.800
Sporthal			
-Bouwkosten: bouwkundige voorz.	2.105.000	2.105.000	0
-Bouwkosten: technische installaties	280.000	280.000	0
-Bouwkosten: inrichting en inventaris	50.000	50.000	0
-Buitenruimte (parkeren e.d.)	180.000	180.000	0
-Bijkomende kosten (architect e.d.)	382.000	382.000	0
-Grondkosten	465.000	465.000	0
Totaal investeringen	28.969.273	21.394.497	3.579.308

* De kosten van de renovatie van de gasfabriek zijn inclusief BTW, omdat bij deze voorziening de BTW niet verrekenbaar is.

B. Jachthaven Oevers A

Jachthaven			
Omschrijving	Totaal (€)	Totaal 2005-2008 (€)	Subsidie Kompas
Grond ontgraven	250.000	250.000	75.000
Grond verwerken	288.500	288.500	86.550
Funderingen	33.000	33.000	9.900
Verharding	100.000	100.000	30.000
Damwand	787.500	787.500	236.250
Steigers	136.000	136.000	76.500
Riolering	70.000	70.000	21.000
Lichtmasten	25.000	25.000	7.500
Afmeervoorziening	100.000	100.000	30.000
Overige kosten (engineering e.d.)	406.500	406.500	121.950
Onvoorzien	220.000	220.000	66.000
Totaal	2.416.500	2.416.500	760.650

C. Tuin van de Stad

Tuin van de Stad			
Omschrijving	Totaal (€)	Totaal 2005-2008 (€)	Subsidie Kompas
Vijver	0	0	0
Damwanden Mallegat	729.459	729.459	34.678
Bedding	374.311	374.311	31.980
Watergoot	109.500	109.500	8.275
Hellend vlak	372.058	372.058	29.183
Plein	231.781	231.781	17.905
Overig	83.080	83.080	1.439
Totaal	1.900.189	1.900.189	123.460

D. De Wheem

De Wheem			
Omschrijving	Totaal (€)	Totaal 2005-2008 (€)	Subsidie Kompas
Opruimwerken	22.080	22.080	6.624
Verhardingen en grondwerk	109.492	109.492	32.848
Groenvoorzieningen	30.000	30.000	9.000
Inrichtingskosten	151.350	151.350	45.405
Eenmalige kosten (voorber.)	19.436	19.436	5.831
Uitvoeringskosten e.d.	50.642	50.642	15.193
Materialen	80.210	80.210	24.063
Plankosten	60.200	60.200	18.060
Onvoorzien	23.150	23.150	6.931
Riolering e.d.	165.750	165.750	0
Totaal	712.310	712.310	163.955

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 14 september 2004, kenmerk 37/6.5/2004007991;

BESLUITEN:

- I. een subsidie van €2.300.000,-- te verlenen aan de gemeente Meppel ten behoeve van het project Stadsontwikkeling en toerisme Meppel;
- II. dit bedrag te dekken uit het budget Reserve flexibel beleid.

Assen, 3 november 2004

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ck/coll.