

***Statenstuk* 2004-111**

HERZIEN

Onderzoeksprogramma 2004 c.a.

Voorgestelde behandeling:

- provinciale staten op 17 maart 2004
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Voorgestelde status: **A**

Bestuurscommissie Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg

Inleiding

In de vergadering van 19 maart 2003 hebben provinciale staten (PS) de Verordening Bestuurscommissie Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg (OCWZ) (statenstuk 37) vastgesteld. Daarin is vastgelegd dat PS jaarlijks een onderzoeksprogramma vaststellen. De bestuurscommissie stelt daartoe een ontwerponderzoeksprogramma op. De leden van de Bestuurscommissie OCWZ zijn door PS benoemd in hun vergadering van 17 december 2003. De Bestuurscommissie OCWZ biedt u hierbij het ontwerp-Onderzoeksprogramma 2004 ter besluitvorming aan. Het ontwerp is, zoals genoemde verordening voorschrijft, voor advies aan gedeputeerde staten (GS) voorgelegd. Dit advies zal u separaat worden toegezonden.

De bestuurscommissie vraagt ook uw oordeel over de inzet van expertise door het onderzoeksbureau ten behoeve van de provinciale ambtelijke organisatie.

Een van de taken die het onderzoeksbureau is toebedeeld, is het begeleiden van onderzoek op CWZ-terrein namens de provincie (statenstuk 955). Over de wijze van invulling van deze taak wordt in dit statenbesluit een uitspraak gedaan.

Advies

1. Het Onderzoeksprogramma 2004 vaststellen.
2. Akkoord gaan met de inzet van expertise vanuit het onderzoeksbureau ten behoeve van de provinciale ambtelijke organisatie.
3. Instemmen met de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de taak Begeleiding bij onderzoek.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Met de uitvoering van het onderzoek wordt een bijdrage geleverd aan de kwalitatieve versterking van het beleid op de terreinen cultuur, welzijn en zorg.

Argumenten

- 1.1. *Met de besluitvorming over het onderzoeksprogramma worden de werkzaamheden in 2004 van de Bestuurscommissie OCWZ/het onderzoeksbureau vastgesteld.*
- 1.2. *Voor de vormgeving van het onderzoeksproces is het noodzakelijk dat er duidelijkheid is over het opdrachtgeverschap. In bijgaand programma is een voorstel gedaan voor het opdrachtgeverschap. PS zal terzake een uitspraak moeten doen. Het voorstel is erop gericht het opdrachtgeverschap van GS te bepalen tot de onderzoeken die op verzoek van GS in het programma zijn opgenomen. Rapportage geschiedt dan ook aan GS. Hetzelfde geldt mutatis mutandis voor opdrachten van PS.*
- 1.3. *Om in verband met actuele ontwikkelingen in de loop van 2004 de mogelijkheid te hebben daar met onderzoek op in te spelen, is 10% van de totale onderzoekscapaciteit als flexibele capaciteit gereserveerd.*
- 2.1. *De inzet van expertise - vanuit een onafhankelijke adviesrol - draagt bij aan de versterking van het beleid. Een omvang van 5% van de totale onderzoekscapaciteit voor deze rol is reëel.*
- 3.1. *PS hebben begeleiding bij onderzoek als een kerntaak van het onderzoeksbureau aangewezen.*

Uitvoering

Tijdsplanning

De uitvoering van het onderzoekprogramma betreft het jaar 2004.

Financiën

Kosten: € 321.828,-- (budget Onderzoeksbureau in provinciale begroting 2004).

Monitoring en evaluatie

De Bestuurscommissie OCWZ brengt overeenkomstig vorengenoemde verordening voor 1 juli 2005 verslag uit over haar werkzaamheden 2004.

Extern betrokkenen

N.v.t.

Communicatie

De besluitvorming over het Onderzoekprogramma c.a. 2004 zal breed worden bekendgemaakt door middel van een persbericht en een bericht terzake op huisnet.

Bijlagen

1. Toelichting op het Onderzoekprogramma 2004 c.a.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 29 januari 2004

Kenmerk: 2004000853

Het Presidium van provinciale staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

I.M. Rozema, griffier

ab/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van het Presidium van provinciale staten van Drenthe van 29 januari 2004, kenmerk 2004000853;

BESLUITEN:

- I. het Onderzoeksprogramma 2004 vast te stellen;
- II. akkoord te gaan met de inzet van expertise vanuit het onderzoeksbureau ten behoeve van de ambtelijke organisatie;
- III. in te stemmen met de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de taak Begeleiding bij onderzoek.

Assen, 17 maart 2004

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ab/coll.

Onderzoeksprogramma 2004 c.a.



PROVINCIE DRENTE

ONDERZOEKSPROGRAMMA 2004 C.A.

Januari 2004

INHOUD

1.	ONDERZOEKSPROGRAMMA 2004 C.A.	5
1.1.	Inleiding	5
1.2.	Keuzeaspecten	5
1.3.	Meerjarige onderzoeksprogrammering?	6
1.4.	Wie is opdrachtgever?	6
1.5.	Het programma 2004	7
2.	INZET EXPERTISE TEN BEHOEVE VAN DE PROVINCIALE AMBTELIJKE ORGANISATIE	19
3.	INVULLING VAN DE TAAK: BEGELEIDING BIJ ONDERZOEK	21
3.1.	Aanleiding tot de notitie	21
3.2.	De inhoud van de begeleiding	21
3.3.	Wanneer uitbesteding?	22
3.4.	Besluitvorming	22
4.	BESCHIKBARE CAPACITEIT EN DE INVULLING DAARVAN IN 2004	23
4.1.	Beschikbare capaciteit	23
4.2.	Invulling capaciteit	24
5.	LITERATUUR	25
6.	AFKORTINGENWIJZER	27

1. ONDERZOEKSPROGRAMMA 2004 C.A.

1.1. Inleiding

Besluitvorming

In de vergadering van 19 maart 2003 hebben provinciale staten (PS) de Verordening Bestuurscommissie Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg (CWZ) (statenstuk 37) vastgesteld. In deze verordening is geregeld dat PS jaarlijks voorafgaande aan een begrotingsjaar een onderzoeksprogramma vaststellen. De bestuurscommissie stelt daartoe een ontwerponderzoeksprogramma op. Daarbij is voorts geregeld dat gedeputeerde staten (GS) in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen.

Voortraject

De wijze waarop het ontwerponderzoeksprogramma tot stand dient te komen is niet geregeld. Om recht te doen aan het duale stelsel is PS - in combinatie met de leden van de Statencommissie Cultuur en Welzijn (CW) - op 6 oktober 2003 de gelegenheid geboden zich te oriënteren op de kaders c.q. de thema's voor onderzoek in 2004. Van de uitkomsten hiervan is verslag gedaan. Inmiddels hadden GS hun onderzoekswensen voor 2004 kenbaar gemaakt. Wij hebben vervolgens de leden van de Statencommissie CW gevraagd in hun vergadering van 26 november 2003 nader richting te geven aan de thema's die op 6 oktober 2003 naar voren zijn gebracht. De fracties die op 6 oktober 2003 niet aanwezig konden zijn, werden op deze wijze in de gelegenheid gesteld hun wensen c.q. prioriteiten op 26 november 2003 in te brengen. Gezien het aantal reeds bekende onderzoekswensen in relatie tot de beschikbare onderzoekscapaciteit, is de leden van de Statencommissie CW ook gevraagd aan te geven waar hun prioriteiten liggen. Aan de hand van de Notitie contouren van het Onderzoeksprogramma 2004 zijn beide hiervoor gestelde vragen in de statencommissievergadering van 26 november 2003 aan de orde geweest. Wij hebben goed geluisterd naar hetgeen door de verschillende fracties naar voren is gebracht. Daarnaast hebben wij waar het nodig was om tot een nadere specificatie of concretisering van geprioriteerd onderzoek te komen nadere informatie ingewonnen, hetzij telefonisch, hetzij face-to-face met medewerkers van de Productgroep CW en - zij het incidenteel - bij informanten extern. Het ontwerponderzoeksprogramma is voor advies voorgelegd aan GS. Zij zullen u hun advies rechtstreeks doen toekomen.

1.2. Keuzeaspecten

Bij de keuzes die wij gemaakt hebben met betrekking tot het opnemen van onderzoek in het programma is een aantal aspecten van belang geweest.

a. Beleidsrelevantie

Wij hebben rekening gehouden met besluitvorming over onderzoek door PS in het kader van beleidsprogramma's/-nota's. Tevens hebben wij erop gelet of de beleidsruimte aanwezig is om uit onderzoek voortvloeiende aanbevelingen voor de oplossing van een bepaald probleem ook uit te voeren.

-
- b. Competentie
Het onderzoeksbureau is niet competent om instellingen door te lichten op financieel efficiënt en rechtmatig handelen. Wij menen dat hier een taak ligt voor de in te stellen Rekenkamer.
- c. Onderzoeksefficiency
Er is uitdrukkelijk gekeken of er met betrekking tot naar voren gebrachte onderzoeksthema's/-onderwerpen nieuw onderzoek nodig is. Het is immers niet de bedoeling om te "dubbelen". Soms is het niet duidelijk of nieuw onderzoek nodig is. In die gevallen stellen wij voor eerst een literatuur- of vooronderzoek uit te voeren.

1.3. Meerjarige onderzoeksprogrammering?

In de statencommissievergadering van 26 november 2003 is door twee fracties de vraag gesteld of het, gezien het feit dat provinciale beleidsnota's over het algemeen een vierjarige cyclus hebben, niet voor de hand ligt om ook een vierjarig onderzoeksprogramma op te stellen. De bestuurscommissie zegt toe na te gaan of het wenselijk is - conform de nieuwe beleidsperiode voor CWZ-beleid - een onderzoeksprogramma voor 2005-2008 op te stellen.

1.4. Wie is opdrachtgever?

Er dient duidelijkheid te worden geschapen wie voor welk onderzoek als opdrachtgever fungeert. Zoals te doen gebruikelijk hebben de onderzoekers aan het begin van het traject overleg over de inhoud en de aanpak van het onderzoek aan de hand van een onderzoeksvoorstel, is er tussentijds overleg over de voortgang en vindt aan het eind bespreking van de conceptrapportage plaats. PS zijn met de vaststelling van het onderzoeksprogramma formeel opdrachtgever van de daarin opgenomen onderzoeken. Uit een oogpunt van werkbaarheid stelt de bestuurscommissie voor het materiële opdrachtgeverschap c.q. het uitvoeringsaspect van het opdrachtgeverschap voor de onderzoeken met een meer algemeen karakter, namelijk het Sociaal rapport (1.5.1.), het onderzoek naar de samenhang tussen de grote problemen in de samenleving op het gebied van criminaliteit, verslavingsproblematiek en onveiligheid (1.5.17) en onderzoek naar haalbaarheid en meerwaarde en plan van aanpak met betrekking tot een panelstudie Drentse burger (1.5.18), in handen te leggen van PS. In de praktijk zullen daartoe als aanspreekpunt dienen:

- de woordvoerders van de fracties voor wat de inhoudelijke kant betreft en
- de statengriffier waar het gaat om praktische en/of organisatorische aspecten.

De bestuurscommissie stelt tevens voor het materiële opdrachtgeverschap c.q. het uitvoeringsaspect van het opdrachtgeverschap voor de overige in het onderzoeksprogramma genoemde onderzoeken te delegeren aan GS.

De bestuurscommissie zal de onderzoeksrapporten uitbrengen aan de materieel opdrachtgever in afschrift aan de andere partij.

Voorgesteld wordt de hiervoor geschetste werkwijze voorlopig voor 2004 te laten gelden. Na afloop zal worden beoordeeld of deze werkwijze continuering verdient.

1.5. Het programma 2004

Vooraf

Het programma 2004 bestaat uit de volgende onderdelen.

- a. Doorlopend onderzoek uit het Onderzoeksprogramma 2003
- b. Nieuw onderzoek in 2004
- c. Flexibele capaciteit
- d. Databank
- e. Inzet algemeen

Bij het onderdeel Nieuw onderzoek in 2004 past de volgende toelichting.

1. Elk onderzoek is beschreven aan de hand van de volgende aspecten: beleidsrelevantie, doelstelling, vraagstelling, wijze van dataverzameling en benodigde dagdelen.
De daadwerkelijke uitvoering van onderzoek gebeurt op basis van een uitgewerkt onderzoeksvoorstel. Dat kan betekenen dat het feitelijke onderzoek op genoemde aspecten (enigermate) afwijkt van wat in het onderzoeksprogramma is geformuleerd. Wij wijzen er met name op dat een reële inschatting van het benodigde aantal dagdelen pas mogelijk is op basis van een uitgewerkt onderzoeksvoorstel.
2. De volgorde waarin de onderzoeken zijn opgenomen is niet bedoeld als volgorde van uitvoering. In overleg met de opdrachtgevers wordt het tijdstip van aanvang/afronding afgesproken.
 - a. *Doorlopend onderzoek uit Onderzoeksprogramma 2003*

Sociaal rapport

De werkzaamheden voor het schrijven van het Sociaal rapport lopen nog door in de maanden januari en februari 2004. Het gaat om afrondende werkzaamheden. In januari zal een conceptversie van het Sociaal rapport aan de bestuurscommissie voorgelegd worden. Naar verwachting zal het Sociaal rapport in februari aangeboden kunnen worden.

Nog te besteden dagdelen: 15.

Onderzoek naar de grote(re) budgetinstellingen

Het onderzoek vindt plaats in het kader van de evaluatie van beleid met betrekking tot de huidige budgetperiode 2001-2004 en richt zich op de doorwerking (beleidsinhoudelijk en methodisch-instrumenteel) van de hoofdlijnen op het handelen c.q. de activiteiten van een vijftiental door de provincie gesubsidieerde instellingen.

Omdat de resultaten op relatief korte termijn opgeleverd dienden te worden en alle capaciteit van het onderzoeksbureau reeds was ingepland is het onderzoek uitbesteed aan Bureau Intraval uit Groningen. Financiering vindt plaats uit het budget van het onderzoeksbureau. De resultaten van het onderzoek zullen begin februari aan de bestuurscommissie worden gerapporteerd.

Nog te besteden dagdelen: 5 (tussentijds overleg, bespreking conceptrapport, evaluatie).

Onderzoek onder gemeenten betreffende provinciaal beleid

Ook dit onderzoek vindt plaats in het kader van de evaluatie van beleid met betrekking tot de huidige budgetperiode. Daarbij komen de volgende aspecten aan de orde: oordeel over door de provincie gevoerd beleid op CWZ-terrein, oordeel over bestuurlijke en ambtelijke overleggen, visie op de rol van de provincie op desbetreffende beleidsterreinen, gebruikmaking van provinciale subsidieregelingen, oordeel over de samenwerking in (integrale) projecten en aanbevelingen die gemeenten voor de provincie hebben met betrekking tot de nieuwe beleidsperiode 2005-2008. Afronding van het onderzoek wordt eind februari 2004 voorzien.

Nog te besteden dagdelen: 45.

Onderzoek naar gebruik van e-mail en Internet door Drentse ouderen

Een van de mogelijkheden om diensten/voorzieningen voor ouderen beschikbaar te houden is het gebruikmaken van nieuwe media. Het onderzoek geeft antwoord op de vraag in hoeverre het gebruik van e-mail en Internet door Drentse ouderen al is "ingeburgerd".

De eindrapportage is begin februari voorzien.

Nog te besteden dagdelen: 5.

Onderzoek stand van zaken interculturalisatie van de zorgsector in Drenthe

In dit onderzoek wordt nagegaan hoe de Drentse zorgsector, waaronder de huisartsen, omgaan met de zorg aan allochtonen en of zich daarbij knelpunten voordoet. In het voornemen om meer rekening te houden met de culturele diversiteit in Drenthe helpt dit onderzoek om vast te stellen hoe de zorg aan allochtonen er volgens de zorgverleners zelf voor staat en of het wenselijk is beleid voor interculturalisatie te continueren of uit te breiden.

Nog te besteden dagdelen: 5.

Onderzoek naar succesfactoren zelfstandig wonen gehandicapten

In de Contourennota 2001-2004 Schaduwen vooruit geeft de provincie Drenthe aan dat gehandicapten zoveel mogelijk zelfstandig moeten kunnen functioneren. Tegen deze achtergrond is in 2003 een onderzoek gestart naar de succesfactoren voor het zelfstandig wonen van gehandicapten met een ondersteuningsbehoefte. Het onderzoek brengt in kaart welke knelpunten door deskundigen en mensen met een verstandelijke of lichamelijke handicap genoemd worden. Het onderzoek eindigt met een inventarisatie van knelpunten en evalueert in hoeverre mensen met een verstandelijke of lichamelijke beperking sociaal en functioneel in de samenleving zijn geïntegreerd. De rapportage bevindt zich in een afrondende fase.

Nog te besteden dagdelen: 5.

Onderzoek bekendheid digitale bibliotheekproducten

In de notitie Contouren Onderzoeksprogramma 2004 (Bijlage 3, Beknopt verslag activiteiten 2003) is aangegeven dat voorbereidende gesprekken werden gevoerd voor een onderzoek onder de Drentse burgers (en bedrijven en instellingen) naar bekendheid en gebruik van nieuwe digitale bibliotheekproducten. Daarbij bleek dat er buiten, maar ook binnen de provincie reeds het nodige onderzoek is verricht. In opdracht van de Provinciale Bibliotheekcentrale (PBc) is in 2003 door Bureau Leemans uit Tilburg een marktonderzoek verricht in de gemeente Coevorden.

Inmiddels heeft de PBc opdracht gegeven om dit onderzoek ook uit te voeren in de gemeenten Emmen, Meppel en Noordenveld. Men gaat ervan uit dan een beeld te hebben dat voor de hele provincie geldig is. Tegen deze achtergrond acht de bestuurscommissie uitvoering van bedoeld onderzoek niet opportuun.

b. Nieuw onderzoek 2004

Verkenning prestatie indicatoren

Beleidsrelevantie

De provincie Drenthe heeft besloten de begroting vanaf 2002 meer te richten op meetbare beleidsdoelstellingen en op maatschappelijke en overheidsmarketing (onder andere Bureau Buurma, 2002). In de begroting 2004 van de provincie Drenthe zijn bij de verschillende programmaonderdelen zogenaamde mission statements genoemd waarbij in het algemeen de maatschappelijke effecten worden beschreven waaraan een programma een bijdrage beoogt te leveren. Een dergelijke effectgerichte begroting leent zich goed voor onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid, mits de doelstellingen voldoende specifiek zijn geoperationaliseerd. De ontwikkeling van deze indicatoren moet nog verder worden ontwikkeld. De studie naar prestatie-indicatoren zal een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van prestatie-indicatoren. Dit onderzoek zal gerelateerd worden aan de indicatoren, zoals die zijn opgenomen in het Sociaal rapport.

Doelstelling

Dit onderzoek heeft tot doel per doelstelling van het (in concept) nieuw geformuleerde CWZ-beleid indicatoren te benoemen teneinde ten eerste effecten van beleid te kunnen meten (ex-post Onderzoek) en ten tweede de te verwachten effecten en neveneffecten van mogelijk in uitvoering te nemen beleid in kaart te kunnen brengen (ex-ante Onderzoek).

Vraagstelling

- a. Biedt de wijze waarop het nieuwe beleid is vormgegeven voldoende basis voor evaluatie, met andere woorden in hoeverre is het in termen van SMART (Van Scholten, 2003) voldoende geoperationaliseerd?
- b. Welke indicatoren zijn er beschikbaar voor evaluatie?

Dataverzameling

In het onderzoek wordt gewerkt met het (in concept) nieuw ontwikkelde CWZ-beleid, waarbij per geformuleerde beleidsdoelstelling wordt nagegaan of ze voldoende basis bieden voor evaluatie. Als dit niet het geval is, zal zo nodig in overleg met de betrokken beleidsambtenaren gezocht worden naar verbeteringen, waarbij voor de keuze van indicatoren zoveel mogelijk aansluiting gezocht wordt bij bestaande beleidstheorieën.

Dagdelen: 50.

Onderwijs - Arbeidsmarkt

Beleidsrelevantie

Uit een studie van de Sociaal-Economische Adviesraad voor Noord-Nederland (SEAN) over de problematiek rond aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt in Noord-Nederland komt een drietal probleemgebieden naar voren: kwaliteit van het onderwijs, rendement van het onderwijs en aansluiting en communicatie onderwijs en bedrijfsleven (SEAN, 2003). Zij noemt ook enkele zwakke regio's, waaronder Zuidoost-Drenthe waar de problematiek nijpender is. In deze regio is het

lagere opleidingsniveau van de bevolking een structuurbepalende factor, maar ook cultuurbepalende factoren spelen een rol. Ook op het probleemgebied aansluiting en communicatie onderwijs en bedrijfsleven bestaat er nog onvoldoende match tussen aanbod en vraag van opleiding en kwalificaties van schoolverlaters.

Doelstelling

Het onderzoek geeft een verdieping van de problematiek rond aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt voor de probleemgebieden kwaliteit van het onderwijs, rendement van het onderwijs en aansluiting en communicatie onderwijs en bedrijfsleven in de regio Zuidoost-Drenthe.

Vraagstelling

- a. Welke structuur- en cultuurbepalende factoren zijn te onderscheiden rond de aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt in Zuidoost-Drenthe?
- b. Hoe liggen de contacten/samenwerkingsverbanden tussen de betrokken partijen uit onderwijs, lokale overheid en bedrijfsleven in deze regio?
- c. Welke rollen kunnen het Rijk, de provincie, de gemeenten en het Samenwerkingsverband Noord-Nederland vervullen bij het zoeken naar oplossingen?

Dataverzameling

Er zal een startnotitie gemaakt worden over de aard van de problematiek in Zuidoost-Drenthe aan de hand van secundair onderzoek en gesprekken met betrokkenen in het werkveld. Ook zal gekeken worden naar de mogelijkheden voor de provincie om op dit terrein beleid te ontwikkelen.

Dagdelen: 45.

Onderzoek naar voortijdig schoolverlaten

Beleidsrelevantie

Inzicht in de factoren die de kans op voortijdig schoolverlaten verhogen/verlagen, biedt beleidsmakers de mogelijkheid om hier preventief beleid op te maken.

Doelstelling

Het onderzoek moet inzicht geven in de factoren die ten grondslag liggen aan het ontstaan van voortijdig schoolverlaten in Drenthe. Ook moeten good practices in de preventie/interventie van voortijdig schoolverlaten worden aangegeven. Daarnaast zal ook naar de mening van de jongeren zelf gevraagd worden.

Vraagstelling

- a. Welke achterliggende factoren leiden ertoe dat scholieren ervoor kiezen om hun opleiding voortijdig af te breken?
- b. Zijn vorengenoemde factoren te classificeren naar persoonsgebonden, omgevingsgebonden of schoolgebonden factoren en naar de mate van interventiemogelijkheden?

Welke motieven brengen de jongeren zelf naar voren?

Welke good practices zijn bekend in de preventie/interventie van voortijdig schoolverlaten in Nederland en in Drenthe?

Dataverzameling

De eerste twee vragen zullen door middel van een literatuurstudie worden beantwoord. De ervaringen met preventie/interventie in Drenthe worden door middel van interviews met betrokken partijen/instanties (regionale meld- en coördinatiepunten, regionale opleidingscentra,

jeugdzorg, voortgezet onderwijs) in het veld verkregen. En er zal met voortijdige schoolverlaters zelf gesproken worden.

Dagdelen: 50.

Onderzoek naar de relatie wonen, welzijn en zorg met betrekking tot (min of meer) kwetsbare groepen

Beleidsrelevantie

Het onderzoek biedt aanknopingspunten voor (toekomstig) beleid. De vraag naar zorg en geschikte woonruimte zal alleen al door de toename van het aantal ouderen toenemen. Daarbij kunnen zich afstemmingsproblemen voordoen. In een onlangs gehouden studie in het kader van het Innovatieprogramma wonen en zorg (Weekers, 2002) bleek dat bij de vereiste samenwerking rondom zorg aan huis het afstemmingsproces van de betrokken instanties ingewikkeld is. Er is een toename van het aantal instanties en organisaties dat bij de planvoorbereiding, planontwikkeling en besluitvorming is betrokken, zoals zorginstellingen, woningcorporaties, welzijnsorganisaties, cliëntenorganisaties, gemeenten, zorgkantoren en het regionaal indicatie-orgaan (Weekers, 2002). Door in kaart te brengen hoe de ontwikkelingen ten aanzien van wonen en zorg zijn, kan de provincie - zo nodig gericht op de meest kwetsbare groepen - op de toenemende vraag naar zorg en geschikte woonruimte inspelen. Door tevens de samenwerking van de uitvoerende instanties in kaart te brengen kan aan de rol, die de provincie hierin zou kunnen of moeten spelen, verder invulling gegeven worden.

Doelstelling

Het onderzoek moet in kaart brengen in hoeverre ontwikkelingen in het woon- en zorgaanbod voor (min of meer) kwetsbare groepen gelijke tred houden in de provincie Drenthe om zodoende voldoende welzijn te kunnen garanderen. Daarbij zal getracht worden onderscheid te maken tussen kwetsbaar en minder kwetsbaar om zo nodig het beleid te kunnen toespitsen op de meest kwetsbare groepen. Daarnaast stelt het onderzoek vast hoe de samenwerking tussen de uitvoerende instanties is en of een regierol door de provincie daarbij wenselijk is.

Vraagstelling

- a. Houden ontwikkelingen in het woon- en zorgaanbod gelijke tred met het toenemend aantal (min of meer) kwetsbare groepen in de provincie Drenthe?
- b. Zijn er groepen te onderscheiden die zich in een relatief kwetsbare positie bevinden, en zo ja, wat zijn hun kenmerken?
- c. Hoe is de samenwerking tussen de deelnemende partijen op dit terrein en doen zich daarbij knelpunten voor?
- d. Zo ja, wordt het door de provincie en de betrokken partijen als wenselijk en haalbaar beschouwd dat de provincie op dit terrein een regisserende functie vervult?

Dataverzameling

Voor de beantwoording van de eerste vraag zal gebruikgemaakt worden van gegevens uit het Sociaal rapport. Voor de beantwoording van de tweede vraag zal onder andere gebruik gemaakt worden van een secundaire analyse van data van het ouderenonderzoek van de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (Van Zanden, 2003). Er zal worden onderzocht of er (sub)groepen kwetsbare ouderen te onderscheiden zijn en wat daarvan de kenmerken zijn. Bij de beantwoording van de laatste twee deelvragen zullen sleutelfiguren van de deelnemende partijen en de betrokken beleidsambtenaren worden geraadpleegd.

Dagdelen: 50.

Evaluatie Kunst- en Cultuurplan 1995

Beleidsrelevantie

De uitkomsten van de evaluatie zullen betrokken worden bij het formuleren van nieuw provinciaal beleid op het terrein van kunst en cultuur. Hierbij zal afstemming moeten plaatsvinden met de nieuwe Contourennota CWZ 2005-2008.

Doelstelling

Het onderzoek moet inzicht geven in de resultaten van het provinciaal beleid, zoals vastgelegd door de doelstellingen voor nieuw beleid in het Kunst- en cultuurplan uit 1995 en de actualisatie van de hierin opgenomen beleidsvoornemens uit 1996.

Vraagstelling

- a. Wat is de stand van zaken rond samenwerking/netwerkvorming van de gesubsidieerde instellingen op het terrein van kunst en cultuur?
- b. In hoeverre zijn uitgaven aan kunst en cultuur integraal onderdeel van het uitgavenpatroon van het bedrijfsleven?
- c. In hoeverre maken kunst en cultuur deel uit van het overheidsbeleid?
- d. In welke mate vindt er afstemming en samenwerking op het gebied van kunst en cultuur plaats tussen de gemeenten Hoogeveen, Emmen, Meppel en Assen?
- e. In welke mate richten gesubsidieerde instellingen op het terrein van kunst en cultuur zich op door de provincie goedgekeurde speerpunten van beleid?
- f. Aan hoeveel instellingen, producties en activiteiten met een uitstralend, wervend effect is subsidie verleend?

Dataverzameling

De samenwerking en netwerkvorming van de provinciale instellingen zal door middel van een documentenonderzoek en interviews met betrokken instellingen en provinciale ambtenaren binnen en buiten Drenthe worden verkend. Deze wijze van dataverzameling geldt ook voor de samenwerking tussen de vier grote gemeenten. Voor het beantwoorden van de overige vragen zal een documentenstudie (jaarverslagen, notities, plannen en subsidiebeschikkingen) plaatsvinden.

Dagdelen: 60.

Evaluatie festivalbeleid

Beleidsrelevantie

In het kader van het festivalbeleid wordt voor een aantal festivals een meerjarensubsidie verleend, worden festivals incidenteel gesubsidieerd en wordt de oprichting van een festivalbureau ondersteund. De uitkomsten van de evaluatie zullen gebruikt worden bij het bijstellen/herformuleren van nieuw provinciaal festivalbeleid. De uitkomsten hangen tevens samen met de resultaten van de evaluatie van het Kunst- en cultuurplan.

Doelstelling

Het onderzoek moet inzicht geven in de beleidseffecten van het festivalbeleid op de professionalisering en de samenwerking van bestaande festivalinitiatieven, stimulering van nieuwe initiatieven en vernieuwing en verbreding van het aanbod.

Vraagstelling

- a. Hoe staat het met de professionalisering van en de samenwerking tussen organisatoren van grote festivals in Drenthe?
- b. Hoeveel nieuwe initiatieven zijn gerealiseerd?
- c. Is er sprake van vernieuwing en verbreding van het aanbod?
- d. Welke publieksgroepen worden bereikt met bestaande festivals?

Dataverzameling

Door middel van interviews met enkele grote festivalorganisatoren in Drenthe zal de mate van professionalisering en samenwerking worden verkend. Verder zal door publieksonderzoek het bereik van de bestaande festivals onder diverse doelgroepen in kaart worden gebracht.

Dagdelen: 50.

Stand van zaken rond interculturalisatie CWZ-instellingen

Beleidsrelevantie

In verschillende beleidsnotities heeft de provincie haar beleid ten aanzien van interculturalisatie van CWZ-instellingen geformuleerd. In het onderzoek naar de mate van interculturalisatie van CWZ-instellingen worden zorg- en welzijnsinstellingen buiten beschouwing gelaten daar die al in voorgaande onderzoeken zijn beschreven (Van Os, Parker Brady & Kok, 2002; Aartsen, 2004). In de Contourennota 2001-2004 CWZ (statenstuk 817) staan de algemene uitgangspunten en in het Actieprogramma cultuurbereik 2001-2004 (statenstuk 795 en 795a) staat de specificatie daarvan voor cultuur. De provincie heeft zich voorgenomen om een interculturele aanpak op de terreinen van welzijn, zorg en cultuur te stimuleren. Achterliggende doelstelling is de zorg voor een woon- en leefklimaat in Drenthe dat zoveel mogelijk voldoet aan de behoeften en wensen van alle inwoners (statenstuk 817). Uit onderzoek is echter gebleken dat allochtonen minder deelnemen aan cultuur dan autochtonen (Ranshuysen, 1995; Van Iperen, 2003). Redenen voor dit achterblijven van cultuurparticipatie liggen niet zozeer in een achterblijvende interesse van allochtonen voor verschillende vormen van kunst, maar eerder in een lager opleidingsniveau en de sociaal-economische zwakkere positie van allochtonen (Van Iperen, 2003). Om de cultuurdeelname van allochtonen te vergroten is het van belang dat instellingen beleid voeren dat de participatie van allochtonen bevordert.

Doelstelling

Het onderzoek biedt inzicht in de mate waarin cultuurinstellingen beleid voeren dat de participatie van allochtonen aan culturele activiteiten bevordert. Daarnaast levert het onderzoek inzichten in de determinanten van cultuurdeelname en gaat het onderzoek na in hoeverre aanbieders van kunst en cultuur beleid voeren dat inspeelt op de genoemde determinanten van cultuurparticipatie (intercultureel beleid voeren).

Vraagstelling

- a. Welke determinanten van cultuurdeelname worden er in de literatuur onderscheiden?
- b. Voeren cultuurinstellingen (enig) beleid om de cultuurparticipatie van allochtonen te vergroten?

Dataverzameling

Door middel van literatuuronderzoek wordt in kaart gebracht welke determinanten van cultuurparticipatie te onderscheiden zijn. Vervolgens zal bij de diverse instellingen voor cultuur door middel van interviews worden nagegaan of het gevoerde beleid inspeelt op die determinanten en in welk stadium van interculturalisatie ze zich bevinden. Afhankelijk van het aantal instellingen dat zal worden onderzocht, zal dit interview schriftelijk of face-to-face worden uitgevoerd.

Dagdelen: 65.

Eindevaluatie pilot Zorg en welzijn

Beleidsrelevantie

De volksgezondheid, welzijn en sport(VWS)-pilot Zorg en welzijn is één van de vier projecten die door de provincie Drenthe in 2001 zijn geïnitieerd. Op basis van deze eindevaluatie zal bepaald worden in welke mate de VWS-pilot Zorg en welzijn aan zijn doelstellingen heeft voldaan. De pilot Zorg en welzijn moet uiteindelijk leiden tot een betere afstemming en samenwerking tussen zorg- en welzijnsvoorzieningen voor ouderen.

Doelstelling

Het onderzoek biedt inzicht in de voortgang van de vier lokale pilotprojecten in het kader van de VWS-pilot Zorg en welzijn. De resultaten worden afgezet tegen de doelstelling van de VWS-pilot. Ook wordt aandacht geschonken aan verschillen tussen stad en platteland.

Vraagstelling

- a. In welke fase van realisatie bevinden de vier lokale projecten zich?
- b. Hebben de afzonderlijke projecten tot nu toe geleid tot een betere afstemming/meer samenwerking tussen lokale partijen op het terrein van welzijn, zorg en wonen?
- c. Heeft er een aantoonbare wijziging plaatsgevonden in het aantal zorgbehoevende ouderen die langer in hun eigen omgeving wonen in de vier gemeenten?

Dataverzameling

Aan de hand van een documentenstudie en gesprekken met lokale projectleiders en andere betrokkenen zal de fase waarin de vier projecten zich bevinden worden vastgesteld. Door middel van een informatieronde langs betrokken partijen (zorgaanbieders, welzijnsinstellingen, woningbouwcoöperaties) wordt de mate van afstemming tussen lokale partijen bepaald. Inzicht in een wijziging van het aantal zorgbehoevende ouderen ten opzichte van de nulmeting zal door deskresearch worden verkregen.

Dagdelen: 60.

Onderzoek in het kader van de leefbaarheid op het platteland

De bestuurscommissie was van plan in dit programma 2004 een onderzoek op te nemen naar de stand van zaken/het functioneren van multifunctionele zorg- en dienstencentra op het platteland.

Het is ons gebleken dat dit onderzoek niet opportuun is. Hoewel er verschillende ontwikkelingen en initiatieven zijn voor het realiseren van multifunctionele voorzieningen, zijn deze nog niet voldoende uitgekristalliseerd om een onderzoek te rechtvaardigen. Bovendien is recentelijk, ten behoeve van een voorstel tot een Stimuleringsregeling multifunctionele accommodaties, de huidige stand van zaken ambtelijk in beeld gebracht. GS (Collegeprogramma 2003-2007) en PS (behandeling begroting 2004) zien het belang in van dit type voorzieningen.

De nodige financiële middelen zijn gereserveerd om de totstandkoming van multifunctionele accommodaties te stimuleren. Voor onderzoek evenwel is het nog te vroeg.

Toch stellen wij voor om ruimte te reserveren voor onderzoek in het kader van de leefbaarheid op het platteland. De richting waarin dit onderzoek zou moeten gaan, willen wij laten afhangen van de nadere invulling/resultaten van de pilots in het Provinciaal omgevingsplan (POP) II (C.7 Wonen, mobiliteit en voorzieningen).

In het bijzonder betreft het de resultaten van een door het Verwey-Jonker Instituut uitgevoerd onderzoek in een aantal dorpen in Midden-Drenthe naar feitelijk gebruik en mogelijke aanzetten voor verbetering van de sociale infrastructuur op het platteland vanuit bewonersperspectief. Wij zullen u in de loop van dit jaar een voorstel doen toekomen.

Dagdelen: 50.

Onderzoeksvoorstel samenhang tussen grote problemen in de samenleving op het gebied van criminaliteit, werkloosheid, verslavingsproblematiek en onveiligheid

Beleidsrelevantie

Door verschillende leden van de Statencommissie Cultuur en Welzijn is in de discussie op 26 november 2003 de wens geuit om meer inzicht te krijgen in de samenhangen van grote problemen in de samenleving op het gebied van criminaliteit, werkloosheid, verslavingsproblematiek en onveiligheid. De vraagstelling is een typisch sociologische en komt overeen met de drie hoofdvragen van de sociologie: ongelijkheidsprobleem, cohesieprobleem en rationaliseringsprobleem (Ultee, Arts & Flap, 1992). De wens om inzicht te krijgen in de samenhang tussen grote problemen in de samenleving sluit aan bij het voornemen van GS om ten aanzien van het welzijnsbeleid een integrale benadering van de problemen te kiezen.

Doelstelling

Op basis van gegevens in het Sociaal rapport wordt allereerst vastgesteld hoe groot de problemen in Drenthe zijn op het gebied van criminaliteit, werkloosheid, verslaving en onveiligheid. Vervolgens wordt door middel van een literatuuronderzoek vastgesteld welke factoren een rol spelen bij het ontstaan van de vier genoemde problemen. Dit onderzoek moet inzicht bieden in de oorzaken en de samenhangen van de problemen en in de (on)mogelijkheden van interventie.

Vraagstelling

- a. Wat is de aard en de omvang van de problemen in Drenthe ten aanzien van criminaliteit, werkloosheid, verslaving en onveiligheid?
- b. Welke, in de literatuur genoemde, oorzaken zijn er te benoemen voor de verschillende probleemgebieden? Vertonen de gevonden oorzaken samenhang?
- c. In hoeverre zijn de gevonden oorzaken geschikt voor interventie?

Dataverzameling

Gegevens ten aanzien van de aard en de omvang van de problematiek worden voorzover mogelijk gehaald uit het Sociaal rapport en - indien beschikbaar - de panelstudie. Mochten er nog andere aanvullende gegevens nodig zijn, dan zal in overleg met PS en GS besloten worden of en hoe die aanvullende gegevens zullen worden verzameld.

Gegevens ten aanzien van factoren die samenhangen met de vier genoemde probleemvelden zullen door middel van een literatuurstudie worden verzameld. Op basis van bestaande theorieën ten aanzien van de genoemde probleemvelden zullen de vragen b en c beantwoord worden.

Dagdelen: 60.

Haalbaarheid, meerwaarde en plan van aanpak panelstudie Drentse burger

Beleidsrelevantie

In aanvulling op het Sociaal rapport geeft een panelstudie onder Drentse burgers een goede aanvulling om allerlei vragen op het terrein van CWZ empirisch te kunnen toetsen. Een panelstudie is vanwege het longitudinale karakter (dat is: herhaald meten bij dezelfde personen) uitermate geschikt voor het in kaart brengen van ontwikkelingen in de Drentse samenleving. Daarnaast worden in het Sociaal rapport veel factoren op macroniveau beschreven, terwijl een panelstudie ontwikkelingen op microniveau in kaart brengt. Een onderzoek naar de haalbaarheid, de meerwaarde en een plan van aanpak van een panelstudie moet in goede afstemming met ontwikkelingen ten aanzien van het Sociaal rapport en de prestatie-indicatoren voor beleid gebeuren.

Doelstelling

Het voorstel moet in kaart brengen wat de meerwaarde van een panelstudie is naast het bestaande Sociaal rapport en hoe het gebruikt kan worden voor de evaluatie van beleid en het signaleren van ontwikkelingen op het niveau van de burger. Door een goede beschrijving te geven van de opzet en de uitvoering van een dergelijk onderzoek wordt inzicht gegeven in de kosten en de baten van een panelstudie. Het voorstel moet ook duidelijk maken welke aspecten van het beleid onderwerp zullen worden van de panelstudie.

Vraagstelling

- a. Welke gegevens moeten voor de evaluatie van beleid worden verzameld waarvoor een panelstudie noodzakelijk is?
- b. Welke indicatoren zijn, gegeven het CWZ-beleid van de provincie, geschikt voor een panelstudie?
- c. Wat is het concrete plan van aanpak voor een panelstudie? Aandacht zal daarbij besteed worden aan aard en omvang van de steekproef, benadering en behoud van respondenten, tijdsinterval tussen de metingen, keuze voor de meetinstrumenten, wijze van gegevensverzameling en instellen begeleidingscommissie.

De beantwoording van de eerste twee deelvragen zal in intensief overleg met de betrokken beleidsambtenaren moeten plaatsvinden om tot een goede afstemming van indicatoren te komen.

Dataverzameling: niet van toepassing.

Dagdelen: 50.

 Recapitulatie

 Doorlopend onderzoek 2003

1. Sociaal rapport	15 dagdelen
2. Onderzoek naar de grote(re) budgetinstellingen	5 dagdelen
3. Onderzoek onder gemeenten betreffende sociaal beleid	45 dagdelen
4. Onderzoek naar gebruik van e-mail en Internet door Drentse ouderen	5 dagdelen
5. Onderzoek stand van zaken interculturalisatie van de zorgsector in Drenthe	5 dagdelen
6. Onderzoek naar succesfactoren zelfstandig wonen gehandicapten	5 dagdelen
7. Onderzoek bekendheid digitale bibliotheekproducten	--
Totaal	80 dagdelen

 Nieuw onderzoek 2004

8. Verkenning prestatie-indicatoren	50 dagdelen
9. Onderwijs - arbeidsmarkt	45 dagdelen
10. Onderzoek naar voortijdig schoolverlaten	50 dagdelen
11. Onderzoek naar de relatie wonen, welzijn, zorg met betrekking tot (min of meer) kwetsbare groepen	50 dagdelen
12. Evaluatie Kunst- en cultuurplan 1995	60 dagdelen
13. Evaluatie festivalbeleid	50 dagdelen
14. Stand van zaken rond interculturalisatie CWZ-instellingen	65 dagdelen
15. Eindevaluatie pilot Zorg en welzijn	60 dagdelen
16. Onderzoek in het kader van de leefbaarheid op het platteland	50 dagdelen
17. Onderzoeksvorstel samenhang tussen grote problemen in de samenleving op het gebied van criminaliteit, werkloosheid, verslavingsproblematiek en onveiligheid	60 dagdelen
18. Haalbaarheid, meerwaarde en plan van aanpak panelstudie Drentse burger	50 dagdelen
Totaal	590 dagdelen

c. Flexibele capaciteit

Om in de loop van 2004 nog de mogelijkheid te hebben om onderzoek te laten uitvoeren dat noodzakelijk wordt geacht, bijvoorbeeld op basis van niet voorziene omstandigheden/actuele ontwikkelingen, adviseert de bestuurscommissie om een deel van de beschikbare capaciteit "vrij te houden". Het voorstel is dat deel te bepalen op 10%, hetgeen neerkomt op ca. 75 dagdelen.

PS maar ook GS moeten naar het oordeel van de bestuurscommissie aanspraak kunnen maken op deze ruimte. Ervan uitgaande dat in bedoelde gevallen slagvaardigheid geboden is, moet een lange besluitvormingsprocedure worden voorkomen. Voorstel is het besluit over uitvoering in handen van de bestuurscommissie te leggen.

Dagdelen: 75.

d. Databank

In de loop van 2003 is een eerste opzet van de databank gerealiseerd. Deze databank is in eerste instantie bedoeld voor intern gebruik door het onderzoeksbureau ten behoeve van het Sociaal rapport. In 2004 zullen enkele vervolgstappen worden gezet. Nader onderzoek zal plaatsvinden naar de inhoudelijke reikwijdte van de databank en welke data bij de relevante

dataleveranciers aanwezig zijn en hoe deze data te verkrijgen zijn. In verband met het Interprovinciaal Overleg zijn reeds stappen gezet om te komen tot een gezamenlijke inkoop van data. Hierbij zal de relatie tot de uitgave Drenthe in Cijfers niet uit het oog worden verloren. In een volgende fase zal een onderzoek plaatsvinden naar de aanwezige data-opslagsystemen, die het mogelijk maken dat gegevens op een gebruikersvriendelijke wijze voor ambtenaren en bestuurders, verenigingen en instellingen en in een latere fase de Drentse burgers beschikbaar komen. De criteria voor een dergelijk systeem zullen vastgelegd worden, evenals de keuze voor kopen of zelf ontwikkelen van het systeem.

Dagdelen: 270.

e. Inzet algemeen

In onderzoeksland is van alles in beweging. Ook in onze provincie. Voor de bestuurscommissie en het onderzoeksbureau is het van essentieel belang niet alleen om de ontwikkelingen goed te blijven volgen, maar ook waar nodig bepaalde ontwikkelingen te stimuleren, dan wel af te remmen. Geconstateerd kan worden dat er in Drenthe verschillende organisaties bezig zijn met de uitvoering van een monitor dan wel een in voorbereiding hebben. Wij signaleren dat deze initiatieven vaak niet op elkaar afgestemd worden; initiatieven waarbij de provincie betrokken is c.q. om betrokkenheid is/wordt gevraagd. Dit speelt momenteel concreet op het gebied van jeugdmonitoring. GS zullen stappen ondernemen om de spelers op dit veld bij elkaar te brengen. Het onderzoeksbureau zal hierbij betrokken worden, omdat het een rol kan spelen met betrekking tot de inbreng van expertise op het punt van kwaliteit. Tevens heeft het onderzoeksbureau er een belang bij. De gegevens uit de monitor(en) willen wij immers graag inlijven in onze databank. De bestuurscommissie acht het wenselijk dat het onderzoeksbureau de mogelijkheid wordt geboden een rol te spelen met betrekking tot ontwikkelingen, waarvan hiervoor een voorbeeld is geschetst.

Dagdelen: 25.

2. INZET EXPERTISE TEN BEHOEVE VAN DE PROVINCIALE AMBTELIJKE ORGANISATIE

Het onderzoeksbureau is in 2003 enkele keren vanuit de ambtelijke organisatie benaderd om onderzoeksexpertise in te brengen. Dit was het geval bij monitoring in het kader van het POP II (sociale component) en het leveren van een bijdrage aan een interne werkconferentie van de Productgroep CW (die in januari 2004) zal plaatsvinden. Beide verzoeken hebben wij gehonoreerd onder de voorwaarde dat dit gebeurt in de rol van technisch adviseur.

Doel van de inzet van het onderzoeksbureau is de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van beleid kwalitatief te versterken. Dit kan in de vorm van een ad-hoc- of tijdelijke betrokkenheid bij een project binnen de ambtelijke organisatie. De bestuurscommissie is voorstander van een meer structurele inschakeling van de onderzoekers en wel aan het begin van de beleidscyclus.

Rolvermenging dient uitdrukkelijk te worden voorkomen. Het onderzoeksbureau levert technische expertise en onthoudt zich van inhoudelijke oordelen en keuzes.

Tegen deze achtergrond stelt de bestuurscommissie voor de inzet van het onderzoeksbureau, ten behoeve van de ambtelijke organisatie, mogelijk te maken. De bestuurscommissie stelt voor de inzet te bepalen op maximaal 5% van de beschikbare onderzoekscapaciteit.

Dagdelen: 35.

3. INVULLING VAN DE TAAK: BEGELEIDING BIJ ONDERZOEK

3.1. Aanleiding tot de notitie

Een van de taken die het onderzoek is toebedeeld (statenstuk 955), is het begeleiden van onderzoek op CWZ-terrein namens de provincie. Dit is het geval wanneer het onderzoeksbureau niet zelf bepaalde onderzoeksopdrachten uitvoert.

In het Onderzoeksprogramma 2003 staat aangegeven dat concreet uitwerking zal worden gegeven aan wat de taak Begeleiding bij onderzoek zal inhouden. Hierbij wordt aan deze toezegging tegemoetgekomen.

3.2. De inhoud van de begeleiding

Onderzoeksbegeleiding kan verschillende elementen in zich dragen. Daarbij valt onderscheid te maken in activiteiten in de voor-, uitvoerings- en evaluatiefase.

Voorfase

- Het onderzoeksbureau draagt er aan bij om tot een scherp geformuleerde probleem-, doel- en vraagstelling te komen.
- Het onderzoeksbureau gaat na of het onderzoek ook daadwerkelijk het antwoord kan/zal geven op de achterliggende beleidsvraag.
- Het onderzoeksbureau formuleert de standardeisen waaraan een offerte uit onderzoeksoogpunt moet voldoen.
- Het onderzoeksbureau doet een voorstel voor kandidaat-opdrachtnemers om offerte uit te brengen.
- Het onderzoeksbureau geeft op verzoek toelichting op offerte-eisen.
- Het onderzoeksbureau voert mede - indien daartoe is gekozen - de gesprekken met één of meerdere kandidaat-opdrachtnemers (op basis van de ingediende offerte) en adviseert met betrekking tot de te maken keuze.
- Het onderzoeksbureau woont - indien daartoe wordt gekozen - presentaties over de aanpak van het onderzoek bij en adviseert met betrekking tot de te maken keuze.

Uitvoeringsfase

- Indien wordt gekozen voor een begeleidingscommissie maakt het onderzoeksbureau daar deel van uit (als adviseur).
- Het onderzoeksbureau voert een check uit op de in te zetten onderzoeksinstrumenten: leveren ze de informatie op die nodig is om de onderzoeksvragen te kunnen beantwoorden?
- Het onderzoeksbureau voert - al naar gelang omvang en looptijd van het onderzoek - mede (een) tussentijds(e) voortgangsbewakingsgesprek(ken).
- Het onderzoeksbureau geeft zijn oordeel en advies met betrekking tot de concept-rapportage.

Evaluatiefase

Na afronding neemt het onderzoeksbureau deel aan een evaluerend gesprek met de uitvoerder van het onderzoek.

3.3. Wanneer uitbesteding?

In het hiervoor genoemde statenstuk worden twee situaties genoemd op basis waarvan uitbesteding aan de orde is.

- De onderzoeksvraag is zodanig specialistisch van aard dat het onderzoeksbureau deze niet op verantwoorde wijze kan beantwoorden.
- De onderzoeksvraag is zodanig gevoelig van aard dat het niet verstandig is het onderzoeksbureau ermee te belasten.

Naar onze opvatting kunnen er ook andere redenen zijn om te kiezen voor uitbesteding, bijvoorbeeld indien PS of GS (een) bepaalde onderzoekswens(en) niet opgenomen krijgen in het onderzoeksprogramma, vanwege de niet toereikende capaciteit bij het onderzoeksbureau. Er zal dan echter wel over extra inzet van budget moeten worden besloten.

3.4. Besluitvorming

De bestuurscommissie legt een conceptonderzoeksprogramma ter vaststelling voor aan PS. Na besluitvorming is duidelijk welke onderzoeken in het desbetreffend jaar door het onderzoeksbureau worden uitgevoerd. Het staat PS en GS vrij buiten het onderzoeksprogramma om onderzoekopdrachten te laten uitvoeren. In die gevallen moeten PS en GS een beroep kunnen doen op begeleiding door het onderzoeksbureau. Consequentie daarvan is dat daarvoor enige ruimte binnen de capaciteit van het onderzoeksbureau moet worden gereserveerd.

Dagdelen: 25.

4. BESCHIKBARE CAPACITEIT EN DE INVULLING DAARVAN IN 2004

4.1. Beschikbare capaciteit

Onderzoekscapaciteit

Uitgangspunt bij de berekening van de capaciteit is dat een voltijder 1.495 uur aanwezig/ beschikbaar is (Handboek financieel beleid, 2002, pagina 82).

Omgerekend is dat 374 dagdelen. Voor de tijd die door onderzoekers wordt besteed aan interne activiteiten wordt uitgegaan van 20%¹. Voor een voltijder betekent dit dat er op jaarbasis 300 dagdelen voor onderzoeksactiviteiten c.a. beschikbaar zijn.

Overeenkomstig deze uitgangspunten kan het onderzoeksbureau op jaarbasis over de volgende capaciteit beschikken.

- Capaciteit op het niveau van junioronderzoeker (medewerker 0,6 fte):	180 dagdelen
- Capaciteit op het niveau van onderzoeker (medewerker 1,6 fte):	480 dagdelen
- Capaciteit op het niveau van senioronderzoeker (medewerker 0,3 fte ²):	<u>90 dagdelen</u>
	750 dagdelen

Databeheer/-analyse

De medewerker databeheer is voltijder. Dat betekent een beschikbaarheid van 300 dagdelen.

Daarvan wordt 10% toegerekend aan intermediaire taken. Deze houden verband met het feit dat het onderzoeksbureau buiten het provinciehuis is gehuisvest en daarmee samenhangend de wijze waarop de infrastructuur met betrekking tot automatisering is vormgegeven.

De databeheerder biedt tevens ondersteuning bij de uitvoering van onderzoek. Naar schatting zal dat een omvang hebben van 30 dagdelen. Tegelijkertijd is inzet van onderzoeksexpertise nodig voor de verdere inhoudelijke ontwikkeling van de databank. Naar schatting zullen daarvoor eveneens 30 dagdelen nodig zijn.

Dit betekent dat er in totaal 270 dagdelen beschikbaar zijn voor databeheer/-analyse.

270 dagdelen

Capaciteit uit Onderzoeksbudget

We gaan ervan uit dat uit de post Kosten onderzoek en aankoop gegevens databank voor 80 dagdelen aan onderzoek kan worden uitbesteed.

80 dagdelen

Totaal beschikbaar

1.100 dagdelen

¹ Onder interne activiteiten worden verstaan: administratieve werkzaamheden; alle activiteiten die te maken hebben met deskundigheidsbevordering, activiteiten die verband houden met informatievoorziening/pr; intern overleg.

² Het betreft hier het 50%-onderzoeksdeel van de coördinator.

4.2. Invulling capaciteit

Onderzoeksprogramma

- Doorlopend onderzoek	80 dagdelen
- Nieuw onderzoek	590 dagdelen
- Flexibele capaciteit	75 dagdelen
- Databeheer	270 dagdelen
- Inzet algemeen	<u>25 dagdelen</u>
	1.040 dagdelen

Inzet van expertise ten behoeve van de ambtelijke organisatie 35 dagdelen

Invulling van de taak Begeleiding bij onderzoek 25 dagdelen

Totaal 1.100 dagdelen

5. LITERATUUR

- Aartsen, M.J. (2004). *Stand van zaken rond interculturalisatie van de gezondheidszorg in Drenthe*. Assen: Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg.
- Bureau Buurma (2002). *Maatschappelijke resultaten in de begroting van de provincie Drenthe. Het opstellen van de beleidsbegroting*. Amsterdam: Buurma BV.
- Ranshuysen, L. (1995). Cultuurdeelname van allochtonen: Knelpunten en oplossingen. *Vakblad Management Kunst en Cultuur*, 4, 27-30.
- SEAN (2003). *Naar een lerende regio in Noord-Nederland*. Groningen: SEAN-werkgroep Aansluiting Onderwijs Arbeidsmarkt.
- Ultee, W., Arts, W. & Flap, H. (1992). *Sociologie: vragen, uitspraken, bevindingen*. Groningen, Wolters-Noordhoff.
- Van Iperen, W. (2003). *Verschillen in cultuurdeelname tussen allochtone en autochtone jongeren. Een vergelijking van de culturele betrokkenheid van allochtone en autochtone jongeren op basis van het Aanvullend voorzieningengebruik Onderzoek 1999 en het CKV1-volgproject*. Utrecht: Cultuurnetwerk Nederland.
- Van Os, J., Parker Brady, H., & Kok, W. (2002). *Stap voor Stap: De resultaten van een onderzoek naar de stand van zaken betreffende interculturalisatie bij instellingen in de sectoren jeugdzorg, welzijn en kinderopvang*. Assen: STAMM.
- Van Scholten, E.M.A. (2003). *De VBTB-begrotingen 2003: Papieren tijger of groot succes? Zotermeer: IOO BV., Economisch onderzoek voor de publieke sector*.
- Van Zanden, N. (2003). *Ouderenonderzoek Drenthe 2002. Onderzoek naar de gezondheidssituatie bij inwoners van Drenthe van 65 jaar en ouder*. Assen: GGD Drenthe.
- Weekers, S. (2002). *Regievoering bij samenwerkingsprojecten Wonen, Welzijn en Zorg. Innovatieprogramma wonen en zorg*. Rotterdam: Stuurgroep Experimenten Volkshuisvesting, en Utrecht: Nederlands Instituut voor Zorg en Welzijn. Van Internet gehaald: 17 december 2003: http://www.iwz.nl/tekstbijlagen/pdf/rapport_regievoering.pdf

6. AFKORTINGENWIJZER

CW	Cultuur en Welzijn
CWZ	Cultuur, Welzijn en Zorg
GS	gedeputeerde staten
PBc	Provinciale Bibliotheekcentrale
POP	Provinciaal omgevingsplan
PS	provinciale staten
SEAN	Sociaal-Economisch Onderwijs Noord-Nederland
VWS	Volksgezondheid, Welzijn en Sport

ab/coll. F:\PRODUCT\FG\CTB\Huisstijl\Onderzoeksprogramma 2004.doc