

## ***Statenstuk* 2004-151**

---

### **Vaststelling conceptnota Mensen in het middelpunt (Provinciale sociale agenda 2005-2008)**

---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Cultuur en Welzijn op 6 oktober 2004
- provinciale staten op 3 november 2004
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Voorgestelde status: **B-stuk**

Behandeld door mevrouw J.Y.M. Habets, telefoonnummer (0592) 36 59 24 en de heer B. Deetman, telefoonnummer (0592) 36 57 09

Portefeuillehouders: mevrouw A. Haarsma en de heer J.H. Schaap

---

## Inleiding

De conceptnota Mensen in het middelpunt (Provinciale sociale agenda 2005-2008) is totstandgekomen op basis van overleg met uw staten en met instellingen en organisaties in het cultuur-, welzijns- en zorgveld, via paneldiscussies met allerlei betrokkenen en op basis van onafhankelijk (evaluatie)onderzoek. Op 11 mei 2004 heeft ons college deze conceptnota voor de eerste keer vastgesteld. Over dit concept is op 18 mei 2004 een inspraaktraject van start gegaan, lopende tot 1 juli 2004 aansluitend. Dit traject was gericht op oude en nieuwe subsidierelaties, partners uit de voorbereidende fase, gemeenten (ambtelijk en bestuurlijk) en het concern zelf. Op die wijze zijn in totaal 600 exemplaren van de conceptnota verspreid (inclusief de verzending aan de staten). Het concept was bovendien te raadplegen op de provinciale website. Over de conceptnota is bovendien een digitaal discussiespreekuur gehouden door de gedeputeerden welzijn, zorg en cultuur (donderdagavond 17 juni). Op woensdag 16 juni heeft de Statencommissie Cultuur en Welzijn (CW) de conceptnota in eerste lezing besproken.

Alle ontvangen reacties (21 schriftelijke reacties, verslag Statencommissie CW, verslag van digitaal spreekuur en 1 telefonische reactie) zijn verwerkt in de Inspraaknotitie, hierbij gevoegd als bijlage. In de reacties spreekt een groot aantal instellingen en organisaties zich met waardering uit over de kwaliteit van de nota en de wijze van voorbereiding. Deels (in 9 gevallen) gaat het om instellingen en organisaties die ook al gereageerd hebben op statenstuk 2004-146, Subsidiebeleid/Algemene subsidieverordening (ASV) Drenthe 2004. In onze beschouwing op de reacties op "Mensen in het middelpunt", hebben wij in een aantal gevallen verwezen naar de Memorie van toelichting bij statenstuk 2004-146, dan wel hebben wij in ons antwoord daarop aangesloten.

De inspraakreacties hebben ons aanleiding gegeven tot enkele wijzigingen van de oorspronkelijke bijlage (zie Toelichting).

Voor de conceptnota Mensen in het middelpunt, de Inspraaknotitie en de voorgestelde wijzigingen verwijzen wij u hier kortheidshalve eveneens naar de website ([www.drenthe.nl](http://www.drenthe.nl)). Daar kunnen deze stukken door alle geïnteresseerde lezers worden bekeken en gedownload. Zo spoedig mogelijk na vaststelling zal Mensen in het middelpunt in gewijzigde, definitieve vorm opnieuw worden uitgegeven en verspreid.

Dit statenstuk bouwt voort op statenstuk 2004-146, inzake Subsidiebeleid/ASV Drenthe 2004. Hierin is voorzien dat op 15 november 2004 de nieuwe ASV van kracht wordt.

## Advies

1. De conceptnota Mensen in het middelpunt (Provinciale sociale agenda 2005-2008) vaststellen, met inachtneming van de voorgestelde wijzigingen (zie Toelichting).

## Meetbaar/Beoogd beleidseffect

De conceptnota bevat de heldere beleidsvisie en concreet meetbare doelstellingen voor het integrale provinciaal beleid op het gebied van cultuur, welzijn en zorg voor de jaren 2005-2008, overeenkomstig het Collegeprogramma 2003-2007 en de daarbij horende intensiveringen en bezuinigingstaakstellingen op het gebied van CW(Z) waarover in het voorjaar 2004 is beslist.

## Argumenten

- 1.1. *Op basis van de conceptnota kunnen nader kwantificeerbare operationele doelen en bijbehorende indicatoren worden geformuleerd.*

Het beleid zoals voorgesteld in deze conceptnota bevat per programmalijn een duidelijke omschrijving van wat de provincie wil bereiken, welke concrete resultaten wij daarbij voor ogen hebben en hoe (met welke activiteiten) wij dat willen gaan realiseren.

Hiervoor zijn per programmalijn één- of meerjarige bestedingsplannen voorzien en (om te beginnen) overeenkomstige begrotingswijzigingen 2005. Het benoemen van concrete doelen en resultaatindicatoren maakt daar deel van uit.

- 1.2. *De conceptnota bouwt in zijn sturings- en financieringsvoorstellen voort op de lijn van de nieuwe ASV, zoals aangeboden en toegelicht in statenstuk 2004-146 over Subsidiebeleid/ASV Drenthe 2004.*

De conceptnota bevat de eerste uitvoeringsvoorstellen in de zin van de concept-ASV Drenthe 2004. In onze Inspraaknotitie verwijzen wij dan ook hier en daar naar de bij statenstuk 2004-146 over Subsidiebeleid/ASV Drenthe 2004 horende Toelichting en Memorie van antwoord.

## Uitvoering

### Tijdsplanning

Vanaf 15 november 2004: begin (gefaseerde) uitvoering sturing en financiering volgens conceptnota.

### Financiën

Zie hiervoor hoofdstuk 10 in de conceptnota.

### Monitoring en evaluatie

Zoals voorzien in de reguliere jaarlijkse begroting en afrekening, alsmede in de tussentijdse evaluatie van de vierjarige periode, voorzien voor eind 2006.

### Extern betrokkenen

Alle op het gebied van cultuur, welzijn en zorg betrokken overheden, instellingen en organisaties in Drenthe.

### Communicatie

Na vaststelling van de nota via de reguliere kanalen (persbericht) toezending definitieve (gewijzigde) nota aan betrokkenen en belanghebbenden.

## Bijlagen

1. Inspraaknotitie conceptnota Mensen in het middelpunt (Provinciale sociale agenda 2005-2008) met wijzigingsvoorstellen (op laatste pagina verzameld).
2. Samenvatting (bijlage bij Inspraaknotitie) van drie verschillende soorten reacties, te weten schriftelijke reacties van 21 instellingen en organisaties, van de voorlopige bespreking door de Statencommissie CW op 16 juni 2004 en van de digitale discussie van 17 juni 2004 met gedeputeerden H. Schaap en A. Haarsma, alsmede een telefonische reactie d.d. 28 juni 2004.

## **Ter inzage in de leeskamer**

1. Schriftelijke reacties van 21 instellingen en organisaties.
2. Verslag vergadering Statencommissie CW op 16 juni 2004.
3. Verslag van digitale discussie op 17 juni 2004 en daarbij horende telefonische reactie.
4. Statenstuk 2004-146, Subsidiebeleid/ASV Drenthe 2004.

Assen, 7 september 2004

Kenmerk: 37/6.12/2004008734

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, secretaris

it/ck/coll.

## Samenvatting voorgestelde wijzigingen conceptnota Mensen in het middelpunt

### Hoofdstuk 5. Programmalijn Opgroeien

*Reactie van RPCP leidt tot de volgende aanpassing van de contourennota:*

- Thema Hulpbehoefte van jeugdigen, onder Wat willen wij bereiken?, derde regel, de woorden "lichamelijke en verstandelijke gehandicapten" worden vervangen door "licht verstandelijk gehandicapten".
- Thema Aandacht voor specifieke groepen, onder Welke activiteiten gaan wij hiervoor uitvoeren?, derde aandachtsstreefje, na STAMM en I<sub>2</sub>D toevoegen "alsmede RPCP en FvO".

*Reactie PBC Drenthe leidt tot de volgende aanpassing van de contourennota:*

- Thema Cultuureducatie in het onderwijs toevoegen onder: Wat doen wij al? Na de derde en voor de vierde alinea: "De Provinciale bibliotheekcentrale (PBC) ontwikkelt op basis van de vraag vanuit gemeenten en scholen leesbevorderingsactiviteiten voor nul- tot achttienjarigen".
- Thema Cultuureducatie in het onderwijs, onder Welke concrete resultaten willen wij boeken?, bij het tweede aandachtsstreefje toevoegen "PBC Drenthe".

### Hoofdstuk 7. Programmalijn Wonen en leefomgeving

Reacties en beschouwingen geven geen aanleiding tot aanpassing van de tekst, met uitzondering van de reactie van de PBC Drenthe.

Deze geeft aanleiding tot het toevoegen van de volgende tekst, onder thema Voorzieningsniveau, bij Welke activiteiten gaan wij hiervoor uitoefenen?: "Wij stimuleren in het kader van de bibliotheekvernieuwing het totstandkomen van intensieve samenwerking van bibliotheken met andere disciplines zoals onderwijs, erfgoed, kunst, educatie, toerisme, zorg en welzijn. Bibliotheekvernieuwing wordt (op basis van het bestaande Bibliotheekplan 2003-2005) verder uitgewerkt in de cultuurnota en in een marsrouteplan, waarin de stappen naar een geheel vernieuwd bibliotheekbestel in 2008 worden vastgelegd."

### Hoofdstuk 9. Programmalijn Parels van Drenthe

De reacties geven geen aanleiding tot het voorstellen van wijzigingen.

Om andere redenen stellen wij hier de volgende wijzigingen voor:

Volledigheidshalve aanvulling op pagina 74, onder 9.1, Deelprogramma behoud en ontsluiting, thema Behoud cultuurhistorisch erfgoed, laatste zin van Wat is het vraagstuk? De rol van het Drents Archief, aanvullen met "alsmede van de gemeentelijke en waterschapsarchieven".

Omissie op pagina 77, onder 9.1, thema Streektaal, een na laatste aandachtsstreefje van Welke activiteiten willen we hiervoor uitvoeren?: Pabo "De Eekhorst" vervangen door "De Fryske Akademy".

Nader inzicht bij ontwikkelen cultuurnota op pagina 78, onder 9.3, Deelprogramma uitbouwen, thema Amateurkunst en kunstzinnige vorming, laatste twee zinnen van Welke concrete resultaten willen wij bereiken? en ook op 9 (samenvatting) over de hbo-kunstenopleiding in Drenthe vervallen.

Omissie: Bijlage 2, Afweging ingediende subsidieverzoeken, op pagina 101, Gevraagde subsidie in €/per jaar van Museum de Buitenplaats, een bedrag oplopend van € 165.000,- in 2004 tot € 350.000,- in 2007.

Omissie: Bijlage 2, Afweging ingediende subsidieverzoeken, op pagina 103 toevoegen Stichting KIK (Kunstenaarsinitiatieven in Kolderveen).

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 7 september 2004, kenmerk 37/6.12/2004008734;

gelet op het feit dat de conceptnota Mensen in het middelpunt (Provinciale sociale agenda 2005-2008) de beleidsvisie en beleidsdoelen bevat voor het integrale cultuur-, welzijns- en zorgbeleid van de provincie voor de jaren 2005-2008;

gelet op het feit dat per 15 november 2004 de nieuwe Algemene subsidieverordening Drenthe 2004 van kracht wordt;

## BESLUITEN:

vast te stellen de conceptnota Mensen in het middelpunt (Provinciale sociale agenda 2005-2008), met inachtneming van de voorgestelde wijzigingen.

Assen, 3 november 2004

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

it/ck/coll.

Inspraaknotitie concept-Contouren-  
nota Mensen in het middelpunt

*(Provinciale sociale agenda 2005-2008)*



**PROVINCIE DRENTHÉ**

INSPRAAKNOTITIE CONCEPT-CONTOURENNOTA MENSEN IN HET MIDDELPUNT

*(Provinciale sociale agenda 2005-2008)*

---



*September 2004*

---

## INHOUD

1.	BESCHOUWINGEN OVER EEN AANTAL ONDERWERPEN UIT DE REACTIES	5
1.1.	Nadere motivering "stimulerende marktkorting" voor preferente instellingen	5
1.2.	Wachtgeldverplichtingen	6
1.3.	Mogelijkheden voor aanvragen subsidies door niet-preferente instellingen	7
2.	ALGEMENE OPMERKINGEN OVER/NAAR AANLEIDING VAN DE CONCEPT- CONTOURENNOTA	9
3.	REACTIES PER HOOFDSTUK OP CONCEPTCONTOURENNOTA, BESCHOUWINGEN EN CONCLUSIES	11
4.	SAMENVATTING VOORGESTELDE WIJZIGINGEN	39
	BIJLAGEN	41
1.	Reacties	42



---

## 1. BESCHOUWINGEN OVER EEN AANTAL ONDERWERPEN UIT DE REACTIES

### **Inleiding**

Naast veel waarderende woorden voor de inhoud van het conceptcontourenplan en de daarvoor gevolgde procedure (zie hoofdstuk 2), blijkt uit de verschillende afzonderlijke reacties verderop in deze inspraaknotitie (zie hoofdstuk 3), dat er vragen en onduidelijkheden over het voorgestelde beleid bestaan. En natuurlijk bestaat ook hier en daar verschil van inzicht over de beleidsvisie. Uit de schriftelijke, telefonische en digitale reacties echter overheerst de indruk dat wij met het conceptcontourenplan de goede snaar hebben geraakt. De keuzes in dit conceptcontourenplan worden blijkbaar door veel instellingen, organisaties en inwoners van Drenthe herkend en gedeeld<sup>1</sup>.

In dit hoofdstuk van de inspraaknotitie willen wij nader ingaan op een aantal hoofdlijnen in de reacties, namelijk:

- 1.1. nadere motivering "stimulerende marktkorting" voor preferente instellingen
- 1.2. wachtgeldverplichtingen
- 1.3. mogelijkheden voor aanvragen subsidies door niet-preferente instellingen

### 1.1. Nadere motivering "stimulerende marktkorting" voor preferente instellingen

In de conceptcontourennota staat beschreven (met name in hoofdstuk 10.1. en 10.2.) dat wij sommige van de preferente instellingen de komende jaren een lagere jaarlijkse subsidie willen toekennen, in de vorm van een relatief klein bedrag. Deze "stimulerende marktkorting" is ingegeven door de radicale omslag die wij in het provinciale beleid willen maken. De provinciale middelen willen wij meer doelgericht, meer flexibel en minder (automatisch) instellingsgericht besteden. Dit geldt ook ten aanzien van de preferente instellingen. Een aantal instellingen (waaronder het Drents Museum en Drents Plateau) zet hier vraagtekens bij.

Met de "stimulerende marktkorting" kunnen wij een deel van de flexibele budgetten creëren die wij voor ons doelgerichte beleid (zoals uiteengezet in de programmalijnen) voor ogen hebben. Op deze manier maken wij meer geld vrij uit het bestaande Cultuur, Welzijn en Zorg(CWZ)-budget. Bovendien willen wij bewerkstelligen dat deze preferente instellingen zich de komende jaren sterker als marktpartij in hun eigen maatschappelijke omgeving profileren. Wij willen de afhankelijkheid tussen de provincie en deze instellingen verminderen en ondernemend gedrag van instellingen bevorderen. Zo willen wij de subsidierelatie tussen de instelling en de provincie lossen maken. Overigens kunnen ook de preferente instellingen een beroep (blijven) doen op de flexibele budgetten. Deze budgetten worden heel gericht ingezet voor concrete projecten die voortvloeien uit de programmalijnen. Hiervoor gaan wij aanbestedingsprocedures hanteren. Wij achten het overigens aannemelijk dat, althans een aantal van, deze instellingen de opgelegde kortingen door eigen inkomsten geheel of gedeeltelijk kunnen compenseren. Wij willen de wijze waarop deze instellingen zich inspannen om eigen inkomstenbronnen te verwerven als toetsingscriterium voor het verwerven van provinciale subsidie gaan hanteren.

---

<sup>1</sup> Zie bijlage bij Inspraaknotitie voor een overzicht en samenvatting van alle reacties.

1. Schriftelijke reacties van instellingen en organisaties.
2. Statencommissie Cultuur en Welzijn, 16 juni 2004.
3. Digitale discussie met gedeputeerden Schaap en Haarsma, 17 juni 2004, evenals telefonische reactie d.d. 28 juni 2004.

---

Wij zijn ons ervan bewust dat een aantal preferente instellingen al eigen inkomsten verwerft, soms in de vorm van een groot deel van de totale inkomsten (Drents Plateau). De term "stimulerend" geldt echter voor alle betrokken instellingen of om nieuwe soorten inkomsten te genereren of om bestaande inkomsten te verbeteren.

Overigens is de omvang van de voorgestelde "stimulerende marktkorting" gebaseerd op professionele inschattingen, die mede zijn ingegeven door ervaring en overzichten van elders. Er is rekening gehouden met de omvang van de instelling, de omvang van de jaarlijkse budgetsubsidie en de mogelijkheden, kansen en ervaringen van en voor instellingen om op andere wijze aan inkomsten te komen. Bepalend is daarbij geweest of het takenpakket en productaanbod van de instellingen ruimte biedt voor nieuwe productafspraken, die zich lenen voor inkomsten. Van belang daarbij was dus ook de hoogte van het overschot op de afrekening 2003 en of de instelling nu mogelijk nog producten levert waar de provincie geen primair belang bij heeft. Bij de fasering van de korting is tevens rekening gehouden met de snelheid waarmee een instelling de korting kan verwerken, met de vraag hoe moeilijk of gemakkelijk afrekenbaar de producten van de instellingen zijn en hoe duidelijk het onderscheid is tussen de financiële verantwoordelijkheid van de gemeenten en de provincie. Bij sommige instellingen zijn de wettelijke mogelijkheden voor provinciale korting niet of maar heel beperkt aanwezig (zoals bijvoorbeeld bij RTV Drenthe en Jeugdzorg Drenthe). Bij een aantal kleine preferente instellingen is een stimulerende marktkorting achterwege gebleven (terwijl meer inkomsten uit de markt in principe wel mogelijk zijn), omdat daarmee het bestaansrecht te veel in het geding zou komen (bijvoorbeeld Monumentenwacht).

Aldus zijn wij tot een realistische, professioneel ingeschatte keuze gekomen, waarbij het onze ambitie is de infrastructuur van preferente instellingen overeind te houden en de instellingen tegelijkertijd te prikkelen om hun eigen rol en positie de komende jaren scherper te definiëren.

## 1.2. Wachtgeldverplichtingen

Wij menen geen van de instellingen in de problemen te brengen met de omvang en fasering van de voorgestelde stimulerende marktkorting. Voor de preferente instellingen moet volgens ons het verwerven van meer inkomsten, ter compensatie van de marktkorting, binnen de gegeven tijd mogelijk zijn. Toch kan een ontslag als gevolg van gewijzigd beleid in principe niet helemaal worden uitgesloten. De provincie kan immers besluiten van de preferente instellingen alleen maar bepaalde prestaties af te nemen of prestaties die de instellingen met de bestaande bezetting niet kunnen leveren. Enkele preferente instellingen (zoals STAMM, de Provinciale Bibliotheekcentrale (PBc) en Kunst&Cultuur Drenthe (K&C)) vragen in hun reactie hiervoor aandacht. Op hun vragen daarover willen wij het volgende naar voren brengen.

Zoals ook al uiteengezet in statenstuk 2004-146 over subsidiebeleid en de nieuwe Algemene subsidieverordening (ASV) (Toelichting, pagina 5 en Memorie van antwoord, pagina 3) is het op grond van de thans nog geldende ASV (1997) en de Budgetsubsidieverordening zo, dat de provincie bij vermindering of beëindiging van subsidie wachtgeld dan wel wachtgeldsuppletie moet betalen voor het ontslag van werknemers dat daarvan het gevolg is. Met wachtgeldsuppletie bedoelen wij hier het desgevraagd bijpassen door de provincie van het verschil tussen de hoogte van de wettelijke uitkering en de hoogte van uitkering waarop de ontslagen werknemer volgens de CAO-Welzijn recht heeft. Deze wachtgeldvergoeding en -suppletie past niet meer in de voorgestelde gewenste verzakelijking van de subsidierelaties, zoals voorgesteld in deze conceptcontourennota en in de nieuwe ASV. In statenvoorstel 2004-146 (vaststelling voorzien op 22 september 2004) is dan ook voorgesteld deze verplichting niet meer in de nieuwe ASV op te nemen.

---

Wij subsidiëren de instellingen immers niet om ze in stand te houden. Wij streven naar subsidiëring uitsluitend van de prestaties die ze leveren voorzover die passen in het provinciale beleid. Bovendien is de suppletie op wachtgeld niet wettelijk of anderszins verplicht. Een CAO kan derden en dus ook de subsidiënten, zoals de provincie in dit geval, niet binden. Onze zienswijze hierover komt overeen met de reeds bestaande regels. De Algemene wet bestuursrecht (Awb), artikel 3:4, voorziet er namelijk in dat de provincie als subsidieverstrekker, in het geval van beëindiging of vermindering van subsidie aan een instelling, de schade betaalt die de instelling daardoor lijdt. In de praktijk betekent dit dat bij ontslag van een werknemer als gevolg van subsidiemaatregelen compensatie voor een instelling aan de orde kan zijn, maar het is geen automatisme meer. Zo moet de instelling onder de nieuwe ASV eerst zelf zoveel mogelijk proberen wachtgeldverplichtingen te voorkomen, bijvoorbeeld door vacatures niet of slechts tijdelijk in te vullen. Daarnaast kan de instelling voor de bekostiging van de wachtgeldverplichtingen de (bestemmings- of egalisatie)reserve aanwenden. Dit betekent overigens niet dat de instellingen op uitgebreide schaal reserves moeten gaan vormen en daarvoor eventueel ook de kostprijs of tarieven van hun producten en diensten verhogen. Wij hebben de stellige overtuiging dat instellingen als STAMM, K&C en de PBC er, bij een verstandig en proactief instellingsbeleid, in zullen slagen de kansen die Mensen in het middelpunt hen biedt, te benutten en eventuele gedwongen ontslagen (met wachtgeldeffecten) kunnen voorkomen. Onze verantwoordelijkheid geldt natuurlijk niet voor ontslag om redenen die bij de instelling of de werknemer zelf liggen. Een uitzondering hierop moet worden gemaakt voor die instellingen met wie wij concrete afspraken anderszins hebben gemaakt over de rechtspositie (B3-status) van de werknemers, zoals het Drents Museum en het Drents Plateau.

### 1.3. Mogelijkheden voor aanvragen subsidies door niet-preferente instellingen

Zoals gezegd willen wij instellingen subsidiëren vanwege de prestaties die ze leveren. Dit betekent dat een aantal, overwegend kleine, instellingen die de afgelopen jaren een vaste jaarlijkse subsidie van ons heeft ontvangen (vaak als bijdrage in hun exploitatiekosten) in de nieuwe subsidiesystematiek alleen nog maar voor concrete projecten een subsidieaanvraag kan indienen. De resultaten moeten een bijdrage leveren aan de uitvoering van programmalijnen. Een beperkt aantal kleine instellingen en organisaties, die door ons kunnen worden aangemerkt als belangenorganisaties in de lijn van de contourennota, komt in aanmerking voor een eenmalige prestatiesubsidie. De voorwaarden waaraan deze instellingen en organisaties moeten voldoen, staan onder 8.2, thema Faciliteren belangenbehartiging. Uit een aantal reacties (onder meer die van COS Drenthe, Overleg Samenwerkende Ouderenbonden (OSO) Drenthe en Identiteitsgebonden MA-instellingen, maar ook uit vragen van statenfracties CDA, ChristenUnie en OPD) is gebleken dat men zich zorgen maakt over kleine maatschappelijke organisaties en instellingen wanneer deze geen jaarlijkse subsidie meer zouden krijgen. Gevreesd wordt namelijk dat deze kleine, niet-preferente instellingen hun werkzaamheden dan niet meer kunnen uitvoeren. Zonder de vaste jaarlijkse subsidie menen zij ook niet meer over voldoende professionele mankracht en kennis te beschikken om in 2004 dan wel 2005 incidentele prestatiesubsidies voor projecten te kunnen aanvragen. Als oplossingsrichting voor dit probleem is onder meer voorgesteld een subsidieregeling voor waarderingssubsidies aan te bieden. Wij zijn hiervan geen voorstander. Wij zien veel mogelijkheden om tegemoet te komen aan de wensen van kleine instellingen en organisaties. In de conceptcontourennota is weliswaar sprake van een radicale omslag in de provinciale welzijnspolitiek, maar wij zijn absoluut niet voornemens om de bodem onder de sociale en culturele infrastructuur weg te slaan. Hiervoor voeren wij het volgende aan. Voor het overgangsjaar 2005 en de jaren daarna ontwikkelt de provincie bestedingsprogramma's, waarin per (deel)programmalijn de te behalen prestaties worden geformuleerd.

Instellingen en organisaties die aan de realisatie een bijdrage willen leveren, kunnen op projecten inschrijven. Ook de kleine, zeer waardevol geachte instellingen en organisaties kunnen bijdragen aan de uitvoering van de programmalijnen. Mocht het aanvragen van subsidie voor deze instellingen op problemen stuiten, dan kunnen zij bij het aanvragen van subsidies uiteraard bij elkaar te rade gaan. Enige creativiteit zal toch zeker het gevolg zijn van de samenwerking. Soms zijn organisaties bovendien aangesloten bij een landelijke koepelorganisatie die van dienst kan zijn. Daarnaast kunnen wij ons voorstellen dat een aantal preferente instellingen deze kleinere instellingen hierbij ondersteunt. Wij denken aan de steunfunctie van een aantal preferente instellingen, zoals STAMM, K&C, Enova en Regionaal Patiënten Consumenten Platform (RPCP). Zij kunnen, op basis van daartoe met de provincie te maken prestatieafspraken, de instellingen en organisaties zonder eigen professionele staf ondersteunen bij bepaalde werkzaamheden, zoals het aanvragen van incidentele prestatiesubsidies. Bij het maken van die afspraken houden wij ook de belangen, wensen en behoeften van deze instellingen en organisaties zonder professionele staf, zoals COS Drenthe, OSO Drenthe en Stichting Welzijn Doven (SWD) Drenthe, in het oog. Dat betekent dat deze kleine instellingen onafhankelijk moeten kunnen blijven en geen lidmaatschap hoeven aan te gaan. Hierbij blijft overigens gelden: bij het verdelen van de subsidies willen wij het doel voorop stellen, niet het in stand houden van kleine instellingen en organisaties.

Hiermee raken wij ook een ander aandachtspunt, zoals onder andere door STAMM is aangehouden. Dat gaat over de vraag welke activiteiten van instellingen als "producten" kunnen worden beschouwd in het Jaarplan 2006, waarover zij met de provincie prestatieafspraken kunnen maken.

Zoals hiervoor is aangegeven, zullen wij voor wat betreft een aantal steunfunctie-instellingen, het ondersteunen van minder professionele vrijwilligersorganisaties als een te leveren (subsidie) "product" beschouwen. Preferente instellingen zoals STAMM, K&C, de PBC, ENOVA en I<sub>2</sub>D hebben in onze optiek bovendien nadrukkelijk een ontwikkel- en innovatieve functie (waaronder te verstaan: netwerkfunctie, signaleringsfunctie, informatie-/kenniscentrumfunctie en dergelijke). Zoals in statenstuk 2004-146 al is aangegeven (Memorie van antwoord, pagina 7) is het zeker niet de bedoeling dat preferente instellingen al hun werkzaamheden in de vorm van projecten organiseren. Ook genoemde functies kunnen dus tot het "productenpakket" van instellingen gerekend worden, waarover wij wel prestatieafspraken willen maken. Uiteraard zal het "afrekenen op prestaties" voor dit soort functies een wat ander karakter hebben dan voor meer uitontwikkelde producten en prestaties. Experimenten kunnen immers ook mislukken. De beoordeling van de geleverde prestatie van de instelling zal dan meer betrekking hebben op de professionaliteit van de inzet door de instelling en op de kwaliteit van het proces. Een ambtelijke werkgroep van vertegenwoordigers van provincie en instellingen bereidt momenteel richtlijnen voor over de omgang met productbegrotingen, de relatie product - overheid, kostprijsberekeningen en kostprijsberekeningen.

---

## 2. ALGEMENE OPMERKINGEN OVER/NAAR AANLEIDING VAN DE CONCEPT- CONTOURENNOTA

### *Stichting Dat D'art (2)<sup>2</sup>*

Juicht allereerst van harte toe elke poging om de ingesleten paden voor het zakelijk verkeer tussen provinciale overheid en de particuliere uitvoerder op de beleidsvelden cultuur, welzijn en zorg eens grondig op de schap te nemen.

### *COS Drenthe (4)*

Het COS verklaart zich erkentelijk voor de wijze waarop in het algemeen de bouwstenen voor de nota zijn verzameld. De gevolgde vorm van interactieve beleidsvorming verdient navolging.

### *Drents Museum (5)*

Het museum vindt de conceptcontourennota een helder document met goed geformuleerde programmalijnen. Het kan zich er goed in vinden. Het zal graag medewerking verlenen aan de uitwerking van een op de contourennota gebaseerde aparte cultuurnota.

### *PBc Drenthe (14)*

De PBc merkt op dat zij zich goed kan vinden in de voorgestelde uitvoering en financieel kader, met zakelijke op resultaatgerichte benadering. Zij stelt het op prijs als preferente partner een bijdrage te leveren aan het beleid.

### *Drents Plateau (13)*

Stemt in met de stevige inzet van de provincie op behoud en ontwikkeling van het cultuurhistorisch erfgoed in Drenthe.

### *RPCP Drenthe (15)*

Heeft complimenten voor de conceptnota, zowel wat betreft inhoud als wat betreft procedure. De conceptnota biedt voldoende aanknopingspunten om de positie van gebruikers van zorg en sociale zekerheid te versterken. De procedure in de voorbereiding van de nota (van nauwe samenspraak met het veld) die is gevolgd, geeft een duidelijke meerwaarde aan de nota.

### *K&C (16)*

Heeft complimenten voor de duidelijk verwoorde algemene beleidsvoornemens, gericht op het versterken van de sociale en culturele infrastructuur en het zelforganiserend vermogen van de inwoners van Drenthe.

### *STAMM (17)*

Geeft een compliment voor de heldere en onderbouwde beleidsnota. Het is prettig als preferente budgetinstelling te maken te hebben met een provinciaal bestuur dat keuzes maakt en prioriteiten stelt.

---

<sup>2</sup> Het cijfer tussen haakjes achter de naam van de instelling verwijst naar het overzicht in de bijlage bij deze inspraaknotitie, met de samenvatting van alle reacties.



*Olympisch Steunpunt Noord-Nederland (19)*

Complimenten voor de conceptnota. Ze geeft een helder en compleet beeld van het CWZ-beleid voor de jaren 2005-2008.

*Stichting Paardrijden Gehandicapten Westerbork (20)*

Toont begrip voor en staat positief tegenover de provinciale voornemens voor aanpassing van het subsidiebeleid.

*POP Groen (21)*

Toont zich teleurgesteld over het feit dat de conceptnota door vaag taalgebruik niet de gewilde daadkracht uitademt. Zij adviseert in de concretiseringslagen van de conceptnota (in het taalgebruik) meer daadkracht te leggen.

*Statencommissie*

In grote lijnen kunnen alle fracties zich vinden in de conceptcontourennota van gedeputeerde staten (GS). De conceptnota is helder en duidelijk. Tevens is steun te horen voor de nieuwe werkwijze. Het voortraject is zorgvuldig geweest en provinciale staten (PS) zijn hierbij goed betrokken.

---

3. REACTIES PER HOOFDSTUK OP CONCEPTCONTOURENNOTA, BESCHOUWINGEN EN CONCLUSIES

### Hoofdstuk 3. Rol en werkwijze van de provincie

#### REACTIES

##### *3.1. De provinciale rol in ontwikkeling*

###### Stichting Dat D'art (2)

De stichting stelt vast dat het in statenstuk 2004-146 met betrekking tot de nieuwe ASV tot nu toe volledig ontbreekt aan een beleidsinhoudelijke onderbouwing van de visie op het nieuwe subsidiebeleid. Wanneer er geen beleidsinhoudelijke visie voorhanden is, is het volgens de stichting niet mogelijk een te subsidiëren activiteit op resultaat of prestatie te beoordelen. Zij verzoekt het college te onderkennen dat het concept-Contourenplan cultuur, welzijn en zorg een beleidsinhoudelijke visie nodig heeft.

###### K&C (16)

K&C stelt voor dat in de nota benoemd wordt welke overheidslaag verantwoordelijk is voor de (onderdelen van) verschillende beleidsterreinen: provincie, gemeenten of het Rijk; K&C ziet dat als randvoorwaarde.

###### STAMM (17)

STAMM is blij dat in deze conceptnota als sociale agenda meer accent wordt gelegd op behoud en continuering van bestaande initiatieven, vooral in samenwerking met lokale overheden.

###### Statencommissie

De VVD meent bij het toekennen van subsidies dat er keuzes gemaakt moeten worden. Van belang daarbij is het bepalen van de verantwoordelijkheid. Wat behoort tot de taak van de provincie en wat niet?

###### Digitale discussie

Wat kan de provincie doen voor cultuur in de gemeente Emmen?

##### *3.2. Instrumenten van provinciaal beleid*

###### COS (4)

Het COS heeft ernstig bezwaar tegen de voorgestelde nieuwe subsidiesystematiek, dat wil zeggen tegen het in projectvorm per jaar formuleren en verantwoorden van subsidie. Dat is een omslachtige en arbeidsintensieve manier van werken.

#### Statencommissie

De ChristenUnie merkt op dat de provincie (gelet op de paragraaf Resultaten en monitoring in hoofdstuk 3) niet de bureaucratie van de provincie naar de instellingen en andere subsidie-aanvragers moet verschuiven.

#### OSO Drenthe (8)

Dat wil zeggen de drie ouderenbonden ANBO, Katholieke Bond van Ouderen Drenthe en Protestants Christelijke Ouderen Bond tonen zich zeer teleurgesteld over de subsidiesystematiek die voor de bonden weinig goeds in petto heeft.

Hun reactie op de GS-brief van 13 april 2004 over de nieuwe ASV in voorbereiding is naar de mening van de OSO wel erg snel opgevolgd door de concept-Contourennota Mensen in het middelpunt. Daardoor hebben de ouderenbonden onvoldoende gelegenheid gekregen om te overleggen met de provincie over "het ontwikkelen van heldere criteria en een transparante beoordelingssystematiek" voor de nieuwe systematiek.

#### CAD Drenthe (3)

Onder verwijzing naar hoofdstuk 5, Programmalijn opgroeien, betreurt CAD Drenthe het dat in de conceptcontourennota geen gebruik is gemaakt van het laatste GGD-onderzoek of andere onderzoeken inzake middelengebruik door jongeren in Drenthe als nulmeting.

#### Statencommissie

De CDA-fractie vroeg zich in de statencommissie af of de instelling van een subsidieregeling voor waarderingssubsidies wenselijk zou zijn.

#### *De provincie als opdrachtgever*

#### Drents Plateau (13)

Meent dat de uitvoering van de nieuwe subsidiebeleidsvoorstellen mogelijk ten koste zullen gaan van de kwaliteit van het werk. Het Drents Plateau stelt dan ook voor nieuwe afspraken te maken met de provincie over de activiteiten die het zal uitvoeren en de prijs waartegen dat gebeurt.

#### PBc Drenthe (14)

Net als de gemeenten zou de provincie moeten onderzoeken op welke beleidsterreinen bibliotheken een product- en dienstenpakket kunnen leveren.

#### K&C (16)

Het geheel in acht nemende meent K&C dezelfde en nog meer activiteiten te moeten doen voor minder geld: nieuwe afspraken moeten dus met de provincie worden gemaakt over wat de instelling kan leveren en tegen welke prijs.

#### STAMM (17)

Budgetinstellingen zijn volgens deze conceptnota uitvoerders van provinciaal beleid. Voor nieuwe ontwikkelingsgerichte projecten wil STAMM haar ontwikkelings- en signaleringsfunctie bewaren, evenals haar functie als kenniscentrum en kennisnetwerk. Zij behoren tot de basisfuncties van STAMM. Bij het maken van specifieke resultaatafspraken vraagt STAMM de provincie hiermee rekening te houden.

---

## BESCHOUWING

### *3.1. De provinciale rol in ontwikkeling*

De Stichting Dat D'art mist in de conceptcontourennota de beleidsinhoudelijke onderbouwing van de visie. Op grond daarvan zou het beoordelen op resultaat en prestatie van te subsidiëren werkzaamheden niet mogelijk zijn. Wij zijn van mening dat de beleidsinhoudelijke visie, zoals ingegeven door maatschappelijke vraagstukken (in hoofdstuk 4 van de conceptcontourennota), is verwerkt in vijf programmalijnen, als voornaamste inhoudelijk sturingskader. De contourennota gaat in de hoofdstukken 5 tot en met 9 bovendien in op de in de programmalijnen passende doelstellingen en beoogde effecten. Met inschakeling van het Onderzoeksbureau CWZ willen wij de programmalijnen (waar dit nog niet helder is) geschikt maken voor praktische toepassing in meetbare doelen en daarbij horende toetsbare indicatoren. Voor wat betreft het beleidsonderdeel cultuur zal de beleidsinhoudelijke beoordeling van subsidieverzoeken op meer uitgebreide wijze plaatsvinden in de Cultuurnota 2005-2008.

K&C zien wij, net als de andere preferente instellingen, in de eerste plaats als uitvoerder van provinciaal beleid. Dat doet K&C in de rol van opdrachtnemer ten opzichte van de provincie als opdrachtgever. Provincie en instelling maken afspraken over de te leveren prestaties en diensten. Dit betekent dat de provincie voor dat deel van het werk van K&C de verantwoordelijke overheidslaag is en de enige overheid waarmee K&C te maken heeft.

Als K&C daarnaast bereid en in staat is bij te dragen aan de uitvoering van specifiek gemeentelijk beleid, dan moet K&C daarover afspraken maken met de gemeenten en ook verantwoording afleggen aan de gemeenten.

Met STAMM en met alle andere preferente instellingen die (in relatie tot deze conceptcontourennota) een netwerk-, steun-, signalerings- en ontwikkelingsfunctie hebben, zullen afspraken worden gemaakt over de omvang en verwerking van (de kosten van) deze functies in de jaarplannen 2006 en de bijbehorende productbegrotingen (zie hiervoor hoofdstuk 1.3). Naar aanleiding van de opmerking van de VVD (Statencommissie Cultuur en Welzijn, 16 juni 2004) en de vraag uit de Digitale discussie menen wij dat het versterken van het culturele klimaat in de provincie een belangrijke provinciale doelstelling is. Dat geldt niet specifiek voor het versterken van het culturele klimaat in elk van de gemeenten afzonderlijk. Gemeentelijk cultuurbeleid is een eigen, lokale verantwoordelijkheid. De samenwerking provincie-gemeenten is verder beschreven in paragraaf 3.1 van de conceptcontourennota. Hoewel de gemeentelijke financiën overal sterk onder druk staan, kan en wil de provincie deze gemeentelijke verantwoordelijkheid niet overnemen.

### *3.2. Instrumenten van provinciaal beleid*

Bij het voorstellen van de nieuwe systematiek, passend in de herziening van de ASV, is het geenszins onze bedoeling geweest het aanvragen en afrekenen van subsidies nodeloos ingewikkeld te maken. Integendeel, COS Drenthe, OSO Drenthe en de fractie van de ChristenUnie hoeven zich dus geen zorgen te maken over overbodige bureaucratie (zie ook hoofdstuk 1.3). Voor met name kleinere en vrijwilligersorganisaties zoeken wij naar een vorm van aanvragen voor subsidies die zo min mogelijk belasting met zich meebrengt. Overbodige uitvoeringsbureaucratie proberen wij zoveel mogelijk te vermijden; dat geldt zowel voor het aanvragen door derden als voor het afrekenen onzerzijds.

Indien voor uitvoering en afrekening van concrete prestaties, bijvoorbeeld voor die waarvoor het CAD Drenthe verantwoordelijk is, een nulmeting gewenst is, zullen wij zeker gebruikmaken van de hiervoor beschikbare gegevens. Wij willen juist graag van dit soort gegevens als meetinstrument gebruikmaken, naast de cyclische leefstijl- en belevingsonderzoeken, die de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Drenthe uitvoert.

In reactie op de opmerkingen van OSO Drenthe kunnen wij slechts aangeven, dat het voorontwerp van de nieuwe ASV en het concept-Contourenplan Mensen in het middelpunt weliswaar op verschillende tijdstippen zijn gepubliceerd, maar dat beide documenten wel van eenzelfde (ons inziens heldere) bestuurs- en besturingsfilosofie getuigen.

De suggestie van de CDA-fractie over een "regeling voor waarderingssubsidies" nemen wij vooralsnog niet over.

Wij willen de komende jaren in de CWZ-sector vooral inzetten op incidentele prestatiesubsidies en dus uiterst terughoudend omgaan met de toekenning van waarderingssubsidies.

#### *De provincie als opdrachtgever*

Voor een reactie op de zorgen en vragen van instellingen hierover, verwijzen wij naar hoofdstuk 1.2. van deze inspraaknotitie. Voor het maken van afspraken over activiteiten, prestaties en kosten per product zullen wij de komende jaren intensief overleg voeren met de instellingen.

### CONCLUSIE

Reacties en beschouwingen geven geen aanleiding tot aanpassing van de tekst.

## **Hoofdstuk 5. Programmalijs Opgroeien**

### REACTIES

#### *5.1. Deelprogramma opgroeien zonder (al te veel) zorgen*

Thema Hulpbehoefte van jeugdigen

RPCP Drenthe (15)

Graag duidelijker stellen dat de WVG-indicatiestelling van lichamelijk gehandicapte jongeren niet via het Bureau Jeugdzorg Drenthe loopt.

Thema Aandacht voor specifieke groepen

RPCP Drenthe (15) vraagt zich af waarom RPCP en de FvO niet genoemd worden waar het gaat om voorgenomen activiteiten voor jongeren met een verstandelijke en lichamelijke handicap.

#### *5.3. Deelprogramma opgroeien met kunst en cultuur*

Thema Cultuureducatie in het onderwijs

PBc Drenthe (14) wijst erop dat bibliotheken ondersteunend kunnen zijn op veel beleidsterreinen. De opties daarvoor zijn onvoldoende uitgewerkt. Programmalijs waarin het bibliotheekwerk eveneens een rol zou kunnen spelen zijn Opgroeien, Werken en leren (met name leesbevordering) en Participatie (met name voor nieuwkomers).

#### *5.4. Deelprogramma veiligheid*

Thema Veilig opgroeien

SOS Telefonische Hulpdienst Groningen/Drenthe en Oost-Nederland (7)

De SOS THD heeft in zijn conceptjaarplan een aantal beleidsvoornemens, op grond waarvan het een rol kan spelen als meldpunt huiselijk geweld, op het gebied van mantelzorg, voor advies en melding (in overleg met het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling) inzake kindermishan-

deling buiten kantooruren en in het weekend en mogelijk nog voor andere partijen die zoeken naar 24-uurs bereikbaarheid.

## BESCHOUWING

### *Thema Hulpbehoefte van jeugdigen*

De reactie van het RPCP over de WVG-indicatiestelling (bladzijde 37) is juist. Bij het drukken van de nota is een afkorting verkeerd gebruikt. Voor lichamelijke en verstandelijke gehandicapten moet gelezen worden "licht verstandelijk gehandicapten". De tekst in de contourennota wordt hierop aangepast. Er is natuurlijk geen sprake van een WVG-indicatie.

### *Thema Aandacht voor specifieke groepen*

De reactie van het RPCP waarom zij en de FvO niet genoemd worden op (bladzijde 39) naast I<sub>2</sub>D en STAMM is een terechte reactie. Zowel RPCP als de FvO worden bij deze programma's betrokken.

Tekst in de contourennota wordt aangepast.

### *Thema Cultuureducatie in het onderwijs*

Leesbevordering maakt inderdaad deel uit van cultuureducatie, zoals de PBC opmerkt. Het is daarmee onderdeel van het Deelprogramma opgroeien met kunst en cultuur. Dit is nog niet opgenomen in de tekst van de conceptcontourennota.

### *Thema Veilig opgroeien*

Naar aanleiding van de reactie van SOS Telefonische Hulpdienst Groningen/Drenthe en Oost-Nederland (7)

De provincie zet zich in voor een goede en effectieve meldstructuur. Dat de SOS THD hierin ook een sterkere rol voor haar ziet weggelegd onderkennen wij. Voor ons staat voorop dat de meldstructuren en de hulpverlening zal moeten aansluiten bij de thans bestaande (professionele) structuren (AMK, Meldpunt Mantelzorg en Huiselijk geweld i.o.).

## CONCLUSIE

Reactie van RPCP leidt tot de volgende aanpassing van contourennota, conform tekst onder Beschouwing RPCP:

- Thema Hulpbehoefte van jeugdigen, onder Wat willen wij bereiken?, derde regel, de woorden "lichamelijke en verstandelijke gehandicapten" worden vervangen door "licht verstandelijk gehandicapten".
- Thema Aandacht voor specifieke groepen, onder Welke activiteiten gaan wij hiervoor uitvoeren?, derde aandachtsstreepje, na STAMM en I<sub>2</sub>D toevoegen, "alsmede RPCP en FvO".

Reactie PBC Drenthe leidt tot de volgende aanpassing van de contourennota:

- Thema Cultuureducatie in het onderwijs toevoegen onder: Wat doen wij al? Na de derde en vóór de vierde alinea: "De PBC ontwikkelt op basis van de vraag vanuit gemeenten en scholen leesbevorderingsactiviteiten voor nul- tot achttienjarigen".
- Thema Cultuureducatie in het onderwijs, onder Welke concrete resultaten willen wij boeken? Bij het tweede aandachtsstreepje toevoegen "PBC Drenthe".

---

## Hoofdstuk 6. Programmalijs Werken en leren

### 6.1. Deelprogramma een goede basis voor iedereen

Digitale discussie

Schoolverlaters

Wat wordt daarvoor gedaan in Drenthe?

Hoe staat het met de vervolgonderwijskansen in Drenthe voor jongeren met een gewone tot hoge intelligentie en met een indicatie voor speciaal onderwijs?

### 6.2. Deelprogramma kwaliteiten benutten

Thema Beeldvorming

RPCP Drenthe (15)

Het RPCP wil (vanuit haar ervaring) graag meewerken aan projecten gericht op beeldvorming ten behoeve van de groepen waar het RPCP voor staat. Vanuit de PGD is al een jarenlange ervaring met dit soort projecten opgedaan.

## BESCHOUWING

### *Deelprogramma een goede basis voor iedereen*

Schoolverlaters

Schoolverlaters vormen een belangrijk onderwerp in het provinciale beleid. De provincie gaat, in samenwerking met gemeenten en instellingen, aan de slag om een sluitende aanpak te organiseren voor jongeren die al of niet met diploma de school verlaten. In het deelprogramma Werken en leren en in een brochure getiteld "Drenthe maakt werk van kennis" staan de initiatieven die wij de komende jaren zullen nemen om de onderwijskansen voor jongeren in Drenthe te verbeteren.

Vervolgonderwijskansen in Drenthe voor jongeren met een gewone tot hoge intelligentie en met een indicatie voor speciaal onderwijs zijn niet aanwezig. De provincie voelt zich zeer verantwoordelijk voor een zo breed mogelijk opleidingsaanbod, maar kan niet aan alle wensen en behoeften op dat gebied voldoen.

### *Thema Beeldvorming*

Naar aanleiding van de vraag over de rol van het RPCP in beeldvormingsprojecten merken wij op dat hiervan, wat het RPCP betreft, al gewag is gemaakt in de conceptcontourennota, onder Welke activiteiten gaan wij hiervoor uitvoeren?, eerste aandachtsstreepje. Tevens is de rol van het RPCP op dit gebied te vinden in de concept-Nota Zorg in perspectief, waar het RPCP wordt genoemd als een van de betrokken partijen waarmee afspraken gemaakt worden over hun inzet voor projecten voor beeldvorming over mensen met beperkingen. Een eerste overleg met het RPCP hierover heeft inmiddels plaatsgevonden in het provinciehuis.

## CONCLUSIE

Reacties en beschouwingen geven geen aanleiding tot aanpassing van de tekst.

---

## Hoofdstuk 7. Programmalijn Wonen en leefomgeving

### 7.1. Deelprogramma thuis in je huis

Thema Diversiteit in wonen

RPCP Drenthe (15)

In deze paragraaf toevoegen dat het RPCP bezig is criteria te ontwikkelen voor het toetsen van woonplannen met het oog op specifieke consumentengroepen.

RPCP meent verder het volgende

In het conceptplan zijn doelgroepen niet het beleidsuitgangspunt, maar sommige groepen worden veel genoemd, alleen die van lichamelijk gehandicapten niet.

Telefonische reactie

Bij het bouwen voor senioren wordt nog te weinig de directe doelgroep in een vroeg stadium betrokken. Mensen hebben soms weinig keus en moeten accepteren wat er in de aanbieding is. Door in de planvorming met potentiële bewoners om tafel te gaan, krijg je een beter op de vraag afgestemd resultaat. Aanbevolen wordt hier ook de VAC = vrouwen adviescommissie bij te betrekken. Zij kunnen spreekbuis zijn.

### 7.2. Deelprogramma thuis in de buurt

Thema Voorzieningenniveau

Landscape BV (11)

Landscape BV is voornemens om, samen met de Stichting waardig wonen en leven (die zich inzet voor mensen met een functiebeperking), twee volledig aangepaste recreatiebungalows te realiseren in de gemeente De Wolden. Graag wil het bedrijf met het college van gedachten wisselen over diverse details uit het deelprogramma Wonen en leefomgeving en de realisering ervan.

PBc Drenthe (14)

De informatiefunctie, het hoge gebruik en de spreiding, maken dat de bibliotheken ondersteunend kunnen zijn op veel beleidsterreinen. In de contourennota vinden wij deze opties onvoldoende uitgewerkt.

RPCP Drenthe (15)

RPCP Drenthe meent dat Drenthe een voorbeeldfunctie zou moeten willen hebben als het gaat om letterlijke toegankelijkheid voor de doelgroepen waarvoor het RPCP zich sterk maakt: mensen voor wie door enigerlei beperking de kwaliteit van leven minder gemakkelijk te realiseren is.

Telefonische reactie

De huisartsenpost is een goede voorziening, maar de afstand is te groot en taxikosten worden niet vergoed. 's Avonds zijn voorzieningen, waaronder busstations, dicht, wat niet bevorderlijk is voor de veiligheid. Veiligheid staat hoog in het vaandel. Bij de grotere busstations is overdag een voorziening voor een kop koffie of toiletbezoek beschikbaar. Echter 's avonds wanneer je juist langer op een bus moet wachten is deze voorziening gesloten. Dit is niet bevorderlijk voor de beoogde veiligheid.



### 7.3. Deelprogramma thuis in Drenthe

Thema Bovenlokale voorzieningen

CAD Drenthe (3)

Vraagt de aandacht van het college voor een belangrijk deel van de ongeveer 24.000 mensen in Drenthe met verslavingsproblemen. Dit deel heeft te maken met verslaving in combinatie met verschillende andere problemen, zoals psychiatrische stoornissen en diverse maatschappelijke problemen. CAD dringt voor deze groep verslaafden aan op betere samenhang in de zorg voor werk en opleiding, alsmede huisvesting en relaties. Deze noodzakelijke samenhang is nog te weinig aanwezig en behoeft veel stimulans en ondersteuning.

## BESCHOUWING

### 7.1. Thema Diversiteit in wonen

Ten aanzien van woonplannen

Bij de bespreking van het Activiteitenplan 2004 van het RPCP is afgesproken dat het RPCP woonplannen gaat toetsen vanuit patiënten-/consumentenperspectief.

Naar aanleiding van deze bespreking is deze activiteit al opgenomen in het activiteitenplan voor 2004 en zal uiteraard in de komende jaren van toepassing blijven.

Wij onderschrijven de visie van het RPCP niet, dat er onvoldoende aandacht zou zijn voor de groep lichamelijk gehandicapten. Onder het thema Zelfstandig wonen staat: "Wij vinden het belangrijk dat mensen zolang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen in de eigen leefomgeving. Wij willen dit bereiken door het toepassen van domoticavorzieningen en kleinschalige zorg". Onder het thema Diversiteit in wonen, als het gaat over wat willen wij bereiken, staat bovendien dat iedere Drentse burger, die zorg of dienstverlening nodig heeft, kan wonen in een huis dat aangepast is aan de specifieke behoeften en wensen. Bij iedere Drentse burger worden genoemd: mensen met beperkingen. Hieronder verstaan wij ook mensen met een lichamelijke beperking.

Wat betreft de telefonische reactie merken wij op dat bewonersparticipatie uitgangspunt is van ons beleid op het gebied van wonen, zorg en welzijn. Wij willen ons inzetten om een goede woonomgeving mogelijk te maken. Hiervoor werken wij aan een toets waarmee we woonplannen van gemeenten kunnen beoordelen op aspecten als voorzieningen, bereikbaarheid, veiligheid, cultuurhistorische waarden en de betrokkenheid van bewoners bij de totstandkoming. Bij het opstellen van woonplannen kan een beroep worden gedaan op onze gesubsidieerde instellingen (STAMM en RPCP) als het gaat om bewoners en doelgroepen bij de planning te betrekken. De VAC is op dit moment betrokken bij een provinciaal project van Enova rondom wonen en vergrijzing.

### 7.2. Thema Voorzieningenniveau

Landscape BV

Met belangstelling hebben wij kennisgenomen van de plannen en werkzaamheden van Landscape BV. Wij willen altijd daarover graag desgewenst met het bedrijf van gedachten wisselen.

PBc Drenthe

Het collegeprogramma geeft aan dat bibliotheken een relevante bijdrage leveren aan onderwijs, sociale samenhang in dorp en stadswijk en maatschappelijke bewustwording. Met bibliotheekvernieuwing (Bibliotheekbeleidsplan) zetten GS en PS in op effectieve samenwerkingsvormen

---

tussen bibliotheken en andere maatschappelijke organisaties en op bibliotheken als mogelijke partners in multifunctionele centra.

#### RPCP

De voorbeeldfunctie die wij als provincie ambiëren hebben wij beschreven in de concept-contourennota. Daarin staat hoe wij willen werken aan het opheffen van belemmeringen die de participatie van mensen met beperkingen in de weg staan, in velerlei aspecten. Dit is dus nadrukkelijk speerpunt in ons beleid.

Naar aanleiding van de telefonische reactie

Bereikbare zorg en een goede spreiding van voorzieningen hebben onze aandacht. Het vergoeden van de extra taxikosten die de bereikbaarheid van de huisartsenpost met zich meebrengen vallen buiten de provinciale invloedssfeer en behoren tot het domein van de zorgverzekeraar.

De veiligheid van bushaltes heeft de aandacht in ons beleid op het terrein van openbaar vervoer. Daarbij zijn wij als provincie evenmin verantwoordelijk voor de aanwezigheid van toiletvoorzieningen en restauratieve voorzieningen.

#### *7.3. Thema Bovenlokale voorzieningen*

Wij onderschrijven de door het CAD Drenthe naar voren gebrachte noodzaak van een goede onderlinge samenhang tussen voorzieningen en zorg voor verslaafden. Waar mogelijk zullen wij daaraan bijdragen. In eerste instantie is hierin echter een belangrijke taak weggelegd voor gemeenten als regisserende overheid voor het lokale aanbod van voorzieningen. Zie ook onze beschouwing op de reactie van het CAD onder de programmalijn Opgroeien.

### CONCLUSIE

Reacties en beschouwingen geven geen aanleiding tot aanpassing van de tekst, met uitzondering van de reactie van de PBc Drenthe.

Deze geeft aanleiding tot het toevoegen van de volgende tekst, onder thema Voorzieningen-niveau, bij Welke activiteiten gaan wij hiervoor uitoefenen?: "Wij stimuleren in het kader van de bibliotheekvernieuwing het totstandkomen van intensieve samenwerking van bibliotheken met andere disciplines zoals onderwijs, erfgoed, kunst, educatie, toerisme, zorg en welzijn. Bibliotheekvernieuwing wordt (op basis van het bestaande Bibliotheekplan 2003-2005) verder uitgewerkt in de cultuurnota en in een marsrouteplan, waarin de stappen naar een geheel vernieuwd bibliotheekbestel in 2007 worden vastgelegd."

## **Hoofdstuk 8. Programmalijn Participatie**

### *8.2. Deelprogramma bundelen en behartigen*

Thema Faciliteiten belangenbehartiging

RPCP Drenthe (15)

RPCP Drenthe wil hier graag expliciet bij genoemd worden, als het platform dat de belangen van de "derde partij" exclusief vertegenwoordigt. Voorstel voor tekst in de nota: de provincie erkent het RPCP als onafhankelijk platform dat de belangen van de georganiseerde en ongeorganiseerde patiënten en consumenten in Drenthe vertegenwoordigt. Het RPCP neemt als zogeheten achterbanorganisatie een duidelijk andere positie in dan andere provinciale instellingen.

#### Statencommissie

Bij I<sub>2</sub>D staat de output niet in verhouding tot de kosten, aldus CDA. Deze organisatie kan beter worden opgeheven of opgaan in een andere organisatie, bijvoorbeeld Enova. Projecten blijken reeds enige overlap te kennen.

#### Digitale discussie

Drenthe is te klein voor I<sub>2</sub>D, Enova en een algemene organisatie (STAMM) afzonderlijk om specifieke doelgroepen te ondersteunen.

#### Thema Versterken vrijwilligerswerk

##### Identiteitsgebonden MA-organisaties (10)

In hun gezamenlijke reactie vragen het KSD, het PGSJ en de SOMAJ aandacht voor de door hun geleverde ondersteuning van het vrijwilligerswerk voor de Drentse samenleving. Identiteitsgebonden vrijwilligerswerk heeft zijn sterke kanten in motivatie, netwerk en herkenning. Zij willen met hun maatschappelijk activeringswerk dan ook graag meewerken aan de programma's Participatie en Vrijwilligerswerk.

Wat betreft de door de provincie geconstateerde overlap van het werk met dat van diverse preferente instellingen, vindt de PGSJ de intrinsieke waarde van (christelijk) levensbeschouwend vrijwilligerswerk niet terug in de nota.

##### STAMM (19)

In de conceptnota is samenwerking van STAMM voorzien met I<sub>2</sub>D en Enova, alsmede ondersteuning van een aantal kleine organisaties. Welke verwachtingen heeft de provincie hieromtrent?

#### Telefonische reactie

Wat de aandacht voor vrijwilligerswerk: vooral het betrekken van de groep 50-plussers zal in de toekomst lastiger worden. Het zijn tweeverdieners die wanneer ze stoppen met werken even geen andere drukte kunnen en willen hebben.

#### Thema Versterken mantelzorg

##### Telefonische reactie

Aandacht voor de mantelzorg is erg belangrijk. Naast de provincie zouden ook gemeenten hiervoor geormerkt geld beschikbaar moeten stellen.

## BESCHOUWING

### *8.2. Deelprogramma bundelen en behartigen*

#### Thema Faciliteiten belangenbehartiging

Wij beschouwen het RPCP als een provinciale steunfunctieorganisatie die gericht is op het mede uitvoeren van het provinciale zorgvragersbeleid, zoals beschreven in de nota Naar een sterke derde partij, patiënten-consumentenbeleid in Drenthe. Binnen deze functie kan het RPCP uiteraard onafhankelijk zijn werk doen.

#### Statencommissie en digitale discussie

Of er de komende jaren in Drenthe voldoende draagvlak zal blijven bestaan voor organisaties als I<sub>2</sub>D en Enova, naast een organisatie als STAMM, moet blijken. Genoemde instellingen werken in toenemende mate samen om bijvoorbeeld vrouwen en minderheden naar de arbeidsmarkt te begeleiden. Wij stimuleren samenwerking vanuit de provincie en geloven daar op dit moment meer in dan in gedwongen en veel (interne) energie vragende fusies!

#### Thema Versterken vrijwilligerswerk Identiteitsgebonden MA-instellingen

Een levensovertuiging speelt uiteraard een rol bij de wijze waarop een individu functioneert in de samenleving. Wij gaan uit van het principe dat iedereen, ongeacht zijn of haar levensovertuiging c.q. achtergrond, vrijwilligerswerk kan verrichten en een rol kan vervullen binnen onze samenleving.

Als zondanig benaderen wij het vrijwilligerswerk als geheel en algemeen geldend en maken wij geen onderscheid tussen "levensbeschouwelijk" en "niet-levensbeschouwelijk" vrijwilligerswerk in onze nota.

#### Telefonische reactie

Uit onderzoek van Civiq blijkt dat dit veelal wat genuanceerder ligt. De groep 50-plussers wil wel vrijwilligerswerk doen, maar wil zich vaak niet voor langere tijd aan een klus verbinden. Dit omdat men juist ook andere dingen wil blijven doen. Veel vrijwilligersorganisaties spelen met succes in op deze wens van vrijwilligerswerk in de vorm van kortdurende overzichtelijke klussen.

#### STAMM

De samenwerking tussen STAMM, Enova en I<sub>2</sub>D zal onder andere gestalte moeten krijgen in de vorm van het gezamenlijk initiëren en uitvoeren van projecten, waarbij de samenwerking meerwaarde oplevert.

Daarnaast bedoelen wij met ondersteuning van een aantal (andere) kleine organisaties het maken van sluitende afspraken over taak- en beleidsinhoudelijke ondersteuning en niet-technisch-administratieve ondersteuning.

#### Thema Versterken mantelzorg

##### Telefonische reactie

Het belang van aandacht voor mantelzorg spreekt uit de nota. Gemeenten zien wij mede als partij die de ondersteuning van mantelzorgers op lokaal niveau faciliteren, zoals de contactpunten mantelzorg. De in voorbereiding zijnde Wet op de maatschappelijke ondersteuning geeft de gemeente ook taken op het vlak van mantelzorgondersteuning. Voor het financieren van gemeenten ligt er geen provinciale taak.

## CONCLUSIE

Reacties en beschouwingen geven geen aanleiding tot aanpassing van de tekst.

## Hoofdstuk 9. Programmalijn Parels van Drenthe

### REACTIES

#### 9.1. Deelprogramma behoud en ontsluiting

##### Thema Behoud cultuurhistorisch erfgoed

##### Drents Plateau (13)

Stemt in met de stevige inzet van de provincie op behoud en ontwikkeling van het cultuurhistorisch erfgoed in Drenthe.

Vooruitlopend op de uitwerking van dit beleid heeft het Drents Plateau de volgende vragen en kanttekeningen.

- Subsidieregeling monumentenzorg: de voorstellen in Hoofdstuk 10 van de nota voorzien niet in de instelling van een fonds voor het verstrekken van laagrentende leningen voor monumentenzorg. Dit is door het Drents Plateau in 2002 geadviseerd. Is de discussie daarover daarmee bij voorbaat uitgesloten?
- Het Drents Plateau pleit voor het ontwikkelen van flankerend beleid, op integrale en gebiedsgerichte wijze, voor het onderhoud en de restauratie van monumenten.
- Het Drents Plateau pleit ervoor de lijst van provinciale monumenten (panden en structuren) opnieuw vast te stellen en deze monumenten een beschermde status te geven.
- Vergeten erfgoed: het Drents Plateau adviseert voor alle culturele erfgoederen, dus ook voor diegenen die niet in een museum staan, een financiële ondersteuningsmogelijkheid te creëren.
- Cultuurhistorische waardenkaart: voor de ontwikkeling hiervan moet voldoende financiële ruimte worden gecreëerd.

#### Thema Musea

##### Stichting Nederlands Museum "Kinderwereld" (1)

Het museum zet zijn positie uiteen ten opzichte van het nieuwe, prestatiegerichte subsidiebeleid: het beschikt over een goede en unieke collectie, krijgt steun van het plaatselijke bedrijfsleven, heeft (inter)nationale bezoekers, officiële erkenning als museum, thema-exposities, goede public relations, veel bezoekers. Het museum meent onder het nieuwe beleid in aanmerking te komen voor provinciale subsidie.

#### 9.2. Deelprogramma uitbouwen

##### Thema Versterking culturele infrastructuur

##### Stichting Dat d'art (2)

Raadt het college aan om de kans te grijpen en in de Cultuurnota 2005-2008 een flinke portie beleidsinhoudelijke keuzes op te nemen. De stichting hoopt dat het college zich daarbij laat voeden en inspireren door de partners in het veld, de bedenkers en uitvoerders van cultuur, welzijn en zorg in Drenthe.

#### Thema Amateurkunst en kunstzinnige vorming

##### Capella Frisiae (18)

Spreekt waardering uit voor de manier waarop het college zoveel mogelijk belanghebbende personen en organisaties betreft bij de totstandkoming van een later dit jaar te ontwikkelen cultuurnota, onder meer tijdens een cultuurconferentie op 14 juni jl. De reactie is vooral bedoeld als een bijdrage aan de discussie over een voor alle geledingen herkenbare en concrete cultuurnota voor de komende jaren. De plannen van de Noordelijke Stichting voor Koorzang en Koorzang reiken verder dan die door andere koren en de Samenwerkingsverband Korenorganisaties naar voren zijn gebracht:

- educatieve projecten op basisscholen en in voortgezet onderwijs
- kwaliteitsontwikkeling in de koorzang (koorfestivals, koorworkshops)
- vergroten (publieks)bereik koren
- vergroten aantal geschikte openbare ruimtes voor optreden koren

Ten slotte: het belang van de ontwikkeling door de provincie van inhoudelijke criteria voor de toetsing van te subsidiëren activiteiten. Daarbij graag meer aandacht voor kwaliteit.

### K&C Drenthe (19)

K&C Drenthe ziet een nadere uitwerking in de cultuurnota van de in de concept-contourennota duidelijk verwoorde algemene beleidsvoornemens met belangstelling tegemoet.

### Statencommissie

Verheugend is volgens GroenLinks het voornemen om een theater- en een HBO-kunstenopleiding voor Drenthe op te zetten. Meetbare doelstellingen en fasering in uitvoering van programmalijnen ontbreken nog.

### Thema Festivals

#### Digitale discussie

- Wat doen jullie om meer festivals naar Drenthe te krijgen?
- Als jullie echt willen bezuinigen op cultuur, hou er dan eens mee op om voortdurend geld te pompen in die belachelijke programma's van RTV Drenthe, dat geld kan echt veel beter besteed worden!
- Welke inkomensgroep maakt het meest gebruik van de gesubsidieerde culturele activiteiten, ook als de marktwerking is ingevoerd?
- Is de provincie van plan de culturele omgeving van Drenthe te sturen of aan het particuliere initiatief over te laten?

### Thema Drents Sporttalent

#### Olympisch Steunpunt Noord-Nederland (19)

Blij met de keuze voor Drents Sporttalent als thema.

Dat sluit aan op een kernactiviteit van OSNN: ontwikkeling van jong, ambitieus sporttalent in directe woon-, leef- en "trainingsomgevingsomstandigheden" van sporters in Noord-Nederland.

#### Digitale discussie

Waarom besteedt u in deze nota geen aandacht aan de BVO Emmen en de TT in Assen?

## BESCHOUWING

### *9.1. Deelprogramma behoud en ontsluiting en 9.2. Deelprogramma uitbouwen*

In Hoofdstuk 10, Uitvoering en financieel kader, staat dat ook in de cultuursector, voorzover nu al niet aangeduid in het conceptcontourenplan, ombuigingen en herprioritering de komende jaren aan de orde zullen zijn. De afwegingen daarover worden gemaakt in de Cultuurnota 2005-2008, waarin wordt uitgegaan van de in het concept genoemde algemene beleidsuitgangspunten.

Vanzelfsprekend zal de Cultuurnota 2005-2008 een beleidsinhoudelijk geformuleerde visie uitstralen en zal de provincie Drenthe hierin beleidsinhoudelijke keuzes maken. Hierbij zijn ook onze partners in het veld betrokken. Deze hebben bijvoorbeeld op 14 juni jl. op een speciaal hiervoor belegde werkconferentie hun inbreng en ideeën kunnen aangeven. Stichting Dat D'art was overigens ook uitgenodigd voor deze bijeenkomst. Om ruimte te maken voor nieuwe beleidsinitiatieven dient het bestaande beleid eerst te worden af- dan wel omgebouwd, zoals voorgesteld in het conceptcontourenplan. Van alle inhoudelijke reacties op het conceptcontourenplan, zoals afkomstig van het Drents Plateau, het Museum "Kinderwereld" en de Capella Frisiae, zullen wij ons rekenschap geven bij de verdere ontwikkeling van de cultuurnota, die in september 2004 in concept verschijnt. Voor het antwoord op de vraag van Drents Plateau naar de dekkingsmogelijkheden voor een fonds voor laagrentende leningen worden de afwegingen in de nieuwe cultuurnota gemaakt. Zoals in hoofdstuk 10 uiteengezet, komen de nieuwe middelen voor het cultuurbeleid beschikbaar nadat ook daar de omslag heeft plaatsgevonden.

Hiervoor is overigens een aantal jaren voorzien. Wij gaan ervan uit dat K&C Drenthe actief meewerkt aan de uitwerking van de cultuurnota. Het plan voor een HBO-kunstenopleiding is bij de voorbereidingen van de cultuurnota inmiddels ingetrokken. Uit de besprekingen met het veld afgelopen voorjaar, ter voorbereiding van de Cultuurnota 2005-2008, is ons namelijk gebleken dat er niet echt behoefte aan bestaat. In het Noorden is immers een aantal kunstopleidingen (conservatorium, Academie Minerva en POP-academie) reeds beschikbaar, ook voor Drents talent. Een specifieke theateropleiding is er in het Noorden niet. Ons is echter gebleken dat theater talent via de kunstproducerende instellingen zijn weg naar de opleiding kunnen vinden. Dat willen wij ondersteunen door daarover met deze instellingen afspreken te maken.

In de komende Cultuurnota 2005-2008 zal het nieuwe, geëvalueerde festivalbeleid eveneens vorm krijgen. Overigens heeft Drenthe al veel festivals. Op de website [www.drenthe.info](http://www.drenthe.info) is hierover informatie te vinden, evenals de provinciale festivalkalender. De provincie heeft momenteel een festivalcoördinator in dienst die de kwaliteit van de bestaande festivals helpt verbeteren, maar ook nieuwe festivals helpt ontwikkelen. De provincie heeft voor het ondersteunen van festivals € 125.000,- per jaar beschikbaar. Daarnaast willen wij het TT Circuit geschikt maken voor grootschalige festivals. Kortom, wij proberen een zo actief mogelijk festivalbeleid te voeren. RTV Drenthe heeft een groot kijk- en luisterpubliek en is dus voor veel inwoners van Drenthe waardevol. Overigens worden de middelen voor RTV Drenthe van het Rijk gekregen speciaal voor dit doel, met een eenduidige bestemmingsmogelijkheid.

Het is bekend dat hogere inkomensgroepen meer gebruikmaken van gesubsidieerde cultuurvoorzieningen. Zo bestaat er sinds de jaren '90 een subsidieregeling voor particulieren die kunst willen aankopen. De afgelopen jaren is gebleken dat deze subsidie vooral terecht komt bij mensen met hogere inkomens. In de cultuurnota zullen wij met nadere voorstellen op dit punt komen. Daarnaast hebben wij een Actieprogramma cultuurbereik dat juist bedoeld is om bredere groepen van de Drentse inwoners deel te laten nemen aan het culturele aanbod. Tevens wordt veel geld geïnvesteerd in cultuuronderwijs op basisscholen en het middelbaar onderwijs, eveneens om zoveel mogelijk mensen te laten genieten van het culturele aanbod. Dit betekent dat wij proberen via ons beleid rekening te houden met de financiële (on)mogelijkheden van alle inkomensgroepen in Drenthe.

De provincie vindt het van belang om zowel sturing te geven aan de culturele ontwikkeling van Drenthe en tegelijkertijd ruimte te bieden voor het particuliere initiatief. Zo ondersteunen en professionaliseren wij bijvoorbeeld festivals die op particulier initiatief zijn ontstaan, zoals De Zomertrek. Daarnaast achten wij het van belang dat via de eigen provinciale instellingen cultuur wordt gestimuleerd. Dit doen we bijvoorbeeld via K&C Drenthe, Drents Plateau en het Drents Museum.

#### *Thema Drents Sporttalent*

Allereerst willen wij opmerken dat de provincie geen steun heeft verleend aan de BVO Emmen. Het college van GS heeft in het kader van het economische ondersteuningsbeleid wel aan PS voorgesteld om een lening van € 1,5 miljoen aan de gemeente te verstrekken. Daarnaast wil de provincie een bijdrage van 5 ton verstrekken voor het geschikt maken van het stadion waarin de BVO Emmen speelt voor multifunctioneel gebruik. Voor het verkrijgen van de bijdrage dient een ondernemingsplan gemaakt te worden.

De reden waarom wij in deze conceptnota geen aandacht besteden aan de BVO Emmen en de TT in Assen is, dat wij ons hierin richten op sporttalenten en topevenementen voor gehandicapten sport. Evenementen als de TT worden niet gerekend tot het CWZ-beleidsterrein.

---

Deze evenementen hebben meer betrekking op de toeristisch-recreatieve en economische infrastructuur van onze provincie.

## CONCLUSIE

De reacties geven geen aanleiding tot het voorstellen van wijzigingen.  
Om andere redenen stellen wij hier de volgende wijzigingen voor.

### *Volledigheidshalve aanvulling*

Op pagina 74, onder 9.1. Deelprogramma behoud en ontsluiting, thema Behoud cultuurhistorisch erfgoed, laatste zin van Wat is het vraagstuk? De rol van het Drents Archief, aanvullen met "alsmede van de gemeentelijke en waterschapsarchieven".

### *Omissie*

Op pagina 77, onder 9.1. Thema Streektaal, een na laatste aandachtsstreepje van Welke activiteiten willen wij hiervoor uitvoeren?: PABO "De Eekhorst" vervangen door "De Fryske Akademy".

### *Nader inzicht bij ontwikkelen cultuurnota*

Op pagina 78, onder 9.3. Deelprogramma uitbouwen, thema Amateurkunst en kunstzinnige vorming, laatste twee zinnen van Welke concrete resultaten willen wij bereiken?, en ook op 9 (samenvatting) over de HBO-kunstenopleiding in Drenthe vervallen.

### *Omissie*

Bijlage 2. Afweging ingediende subsidieverzoeken, op pagina 101, Gevraagde subsidie in €/per jaar van Museum de Buitenplaats, € 165.000,--.

### *Omissie*

Bijlage 2. Afweging ingediende subsidieverzoeken, op pagina 103 toevoegen: Stichting KIK (Kunstenaarsinitiatieven in Kolderveen).

## **Hoofdstuk 10. Uitvoering en financieel kader**

## REACTIES

### *10.1. Uitgangspunten voor sturing en financiering*

Zie ook de reacties op hoofdstuk 3 van de conceptcontourennota hiervoor.

#### Digitale discussie

Blij met al die bezuinigingen op nutteloze welzijnsvoorzieningen, geef het geld uit aan bestrijding van de werkloosheid of aanleg van meer natuurgebied in Drenthe.

#### Digitale discussie

Hoe verdragen begrippen uit de conceptcontourennota als marktwerking, concurrentie en prestatiegedrag zich met het socialistische gedachtegoed?



### 10.2. Preferente instellingen

#### Drents Museum (5)

Het Drents Museum zet vraagtekens bij de aankondiging (onder 10.2) dat in het kader van de cultuurnota ook voor het Museum een eventuele stimulerende marktkorting nader zal worden afgewogen, in relatie tot het totale provinciaal museumbeleid. Een dergelijke marktkorting vindt het Museum niet terecht, gelet op de stijgende lijn in eigen inkomsten die het Museum sinds 2001 al genereert. Wat is dan de bedoeling nog van "stimulerende" marktkorting?

#### Drents Plateau (13)

De "stimulerende marktkorting" ad € 50.000,-- per 2007 en 2008 (bijna 7% op een totale provinciale subsidie van € 754.000,--) kan het Drents Plateau niet anders uitleggen dan als voorstel tegen een lagere vergoeding dezelfde werkzaamheden te verrichten. Het Drents Plateau is het om de volgende redenen daarmee niet eens:

1. De korting is niet consistent met het nieuwe ASV-beleid, dat voorziet in subsidie op basis van vooraf overeengekomen prestaties. In het opleggen van een efficiencykorting ziet het Drents Plateau deze samenhang met de ASV niet.
2. Bij de verzelfstandiging per 2001 is de berekening van het subsidie voor overhead volgens intern evaluatieonderzoek van het Drents Plateau aan de lage kant geweest. Tegen de achtergrond hiervan is de efficiencykorting eveneens niet goed te begrijpen.
3. Samenwerking met gemeenten: de door de provincie opgelegde korting zet de afspraken die het Drents Plateau met de gemeenten heeft gemaakt, onder druk. Provincie en gemeenten zijn overeengekomen dat de verschillende werkzaamheden niet uit elkaars inkomsten mogen worden gefinancierd.
4. Huisvesting: de korting staat haaks op de extra provinciale subsidie van € 25.000,-- die de provincie in 2003 heeft verstrekt om (gezamenlijke) huisvesting aan de Stationsstraat mogelijk te maken.
5. Stimulerende marktkorting: het Drents Plateau heeft geen stimulans nodig om meer marktgericht te werken: 35% van de inkomsten bestaat uit welstandsopbrengsten, 25% komt binnen via opdrachten van het Rijk. Welstandsopbrengsten en andere opdrachten mogen, ingevolge de fusieafspraken, niet dienen om reguliere provinciale activiteiten mee te financieren.

Ten slotte: de uitvoering van de opgelegde "stimulerende marktkorting" zal ten koste gaan van de kwaliteit van het werk. Het Drents Plateau stelt dan ook voor nieuwe afspraken te maken met de provincie over de activiteiten die het zal uitvoeren en de prijs waartegen dat gebeurt.

#### PBc Drenthe (14)

De voorgestelde "stimulerende marktkorting" ad € 50.000,-- per 2007 roept een aantal kanttekeningen op.

1. De PBc merkt op juist extra geld nodig te hebben voor de vernieuwing van het bibliotheekwerk die aan de gang is.
2. De PBc wil meedenken en -praten over de invulling van enige flexibilisering.
3. De PBc wijst erop dat veel medewerkers een specifieke opleiding hebben genoten, waarin bovendien fors is geïnvesteerd met het oog op deskundigheidsbevordering. Deze know how wil de organisatie graag vast kunnen houden. Door omstandigheden heeft de PBc momenteel weinig tijdelijke contracten. Bibliotheken leveren een gestandaardiseerd dienstenpakket.

### Statencommissie

GroenLinks vraagt zich af hoe de stimulerende marktkorting uitpakt voor instellingen die maar voor 30% of 40% door de provincie worden gesubsidieerd (zoals Drents Plateau en PBC). Deze fractie geeft aan de korting op Drents Plateau onduidelijk te vinden.

### K&C Drenthe (16)

Problemen voorziet zij in de meerjarenafspraken die gemaakt zijn/worden en in de verhouding schooljaar (die zij volgt) en kalenderjaar (provinciaal uitgangspunt). Graag aandacht hiervoor en duidelijkheid hierover.

Stimulerende marktkorting: K&C meent dat de keuze van de instellingen die hiervoor zijn aangewezen niet voldoende is gemotiveerd en de hoogte van het kortingsbedrag ook niet. Bij de toekenning ervan is bovendien geen rekening gehouden met de extra lasten van € 70.000,-- per 2006 voor de verplichte invoering van een nieuw functie- en loongebouw.

Overigens heeft K&C tot nu toe minder goede ervaringen opgedaan met subsidies uit flexibele budgetten: de toekenning ervan liet lang op zich wachten, meerjarige subsidies zijn niet mogelijk (hetgeen neerkomt op bedreiging opbouw en continuïteit), voor de te subsidiëren extra activiteiten moeten ook overheadkosten worden berekend, gelet op de "stimulerende marktkorting" moet ook winstpercentage erbij worden berekend, stijging werkdruk financiële administratie is te voorzien en bij het aantrekken van tijdelijk personeel moet de duur van het contract goed worden bewaakt.

### STAMM (17)

STAMM vraagt aandacht voor een tweetal onderwerpen. In de conceptnota is samenwerking van STAMM voorzien met I<sub>2</sub>D en Enova, alsmede ondersteuning van een aantal kleine organisaties: welke verwachtingen heeft de provincie hieromtrent? Mede in verband hiermee wil STAMM ook in gesprek met de provincie over het benoemen van (basis)functies.

Verdeling huidige en toekomstige verantwoordelijkheid voor wachtgeldverplichtingen: als gevolg van de aangekondigde "stimulerende marktkorting" verwacht STAMM per 2005 de formatie te moeten inkrimpen. STAMM gaat ervan uit dat hiervoor nog de huidige Budgetsubsidieverordening geldt. Over toekomstige wachtgeldverplichtingen wil STAMM graag afspraken met de provincie maken, op basis van evenredigheid en gedeelde financiële verantwoordelijkheid.

### 10.3. Beëindiging en vermindering van beleid

#### COS Drenthe (4)

COS Drenthe tekent in twee brieven bezwaar aan tegen de voornemens tot stopzetting van de jaarlijkse subsidie aan COS (met ingang van 2005 gefaseerd, in de jaren 2005-2008). COS doet dat aan de hand van inhoudelijke overwegingen over het belang van internationale samenwerking en mondiale bewustwording. De voorgenomen stopzetting verdraagt zich volgens het COS Drenthe niet met het feit dat:

- de stichting vorig jaar nog € 10.000,-- heeft gekregen voor kwaliteitsverbetering;
- voor provinciale deelname aan het Buitenlandse Zaken-project in noordelijke verband, getiteld Leren voor Duurzame ontwikkeling ad € 125.000,--; de financiering hiervan loopt via de provincie;
- de samenhang in het ontwikkelingsbeleid dat door Rijk, gemeenten en provincie samen gedragen moet worden, ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid;
- bij de beëindiging van het beleid voor internationale ontwikkelingssamenwerking in 2002 (Nota buitenland) door de provincie niet voldoende is gepreludeerd op de stopzetting van de subsidie aan COS anno 2004 en niet voldoende gewerkt is aan een plan om actief bestemming te vinden voor het nieuwe krediet ad € 72.000.

### Statencommissie

GroenLinks stelt vast dat mondiale bewustwording en internationale samenwerking blijkbaar niet meer subsidiabel zijn. Naar haar mening behoeft de Nota buitenland (vastgesteld in 2002) aanpassing.

### OSO Drenthe (8)

De drie ouderenbonden, bij monde van OSO, zijn van mening dat zij dusdanig waardevolle producten leveren dat het alleszins te verdedigen is om hen in de door hen nagestreefde gezamenlijkheid te rangschikken onder die instellingen waarmee het college voor de komende jaren prestatieafspraken maakt.

Het OSO tekent met deze woorden bezwaar aan tegen het voornemen tot afschaffing van structurele subsidie voor elk van de aangesloten ouderenbonden: ANBO, KBO en PCOB (bijlage 2, Budget/Overige instellingen die een ongewijzigde voortzetting van de bestaande subsidierelatie hebben gevraagd).

De overwegingen daarbij zijn de volgende.

- Alle drie de bonden voelen zich daarmee overschaduwd door een overkoepelende instelling als RPCP. De provincie gaat daarmee voorbij aan het feit dat tot nu toe een groot aantal vrijwilligers het werk van de bonden mogelijk maakt. In plaats van "Mensen in het middelpunt" wil de OSO de nota liever de titel meegeven, "Mensen buiten de cirkel", een cirkel die het college opvult met overkoepelende organisaties.
- De OSO is zeer teleurgesteld over indeling bij het RPCP. Daarmee verliezen de bonden hun onafhankelijke positie. De ouderenbonden willen de mogelijkheid hebben om ondersteuning (van RPCP) aan te sturen, niet om aangestuurd te worden. Indeling bij het RPCP doet ook af aan wat de bonden doen buiten de sfeer van directe (lichamelijke) zorg voor ouderen. De bonden zetten zich namelijk ook in voor belangenbehartiging van ouderen in het algemeen.
- Daarnaast toont de OSO zich teleurgesteld over de subsidiesystematiek die voor de bonden weinig goeds in petto heeft. Hun reactie op de GS-brief van 13 april 2004 over de nieuwe ASV in voorbereiding is naar de mening van de OSO wel erg snel opgevolgd door de concept-Contourennota Mensen in het middelpunt. Daardoor hebben de ouderenbonden onvoldoende gelegenheid gekregen om te overleggen met de provincie over "het ontwikkelen van heldere criteria en een transparante beoordelingsystematiek" voor de nieuwe systematiek.

Overigens: OSO is geen organisatie in de vorm van een rechtspersoon, maar een overleg. De betrokken bonden hebben inmiddels wel de weg ingeslagen naar de vorming van een rechtspersoon als stichting of federatie. Als zodanig wil de OSO zich echter niet aansluiten bij het RPCP.

### SWD Drenthe (9)

Tekent in een tweetal brieven bezwaar aan tegen het voornemen tot stopzetten van subsidie door de provincie. Zonder subsidie zal de doelgroep weer teruggeworpen worden in haar isolement. De stichting doet een dringend beroep op het college om het voornemen te herzien zodat de stichting en het ontmoetingscentrum kunnen blijven bestaan.

In de tweede brief voegt de stichting hier nog aan toe: "Het RPCP kan niets betekenen voor de feitelijke ondersteuning van het ontmoetingscentrum, al is de stichting het RPCP wel dankbaar voor ondersteuning en meedenken tijdens het Jaar van de Gehandicapten 2003". Onderbrenging bij het RPCP vindt de stichting niet voor de hand liggend. Doven zijn niet ziek, maar hebben problemen met communicatie.

#### Dovenschap (12)

Als landelijke, overkoepelende belangenorganisatie en consumentenorganisatie van doven maakt het Dovenschap ernstig bezwaar tegen het voornemen van het college om de subsidie aan de SWD Drenthe stop te zetten. Daarmee ondersteunt het Dovenschap de bezwaren van de SWD Drenthe.

#### Identiteitsgebonden MA-organisaties (10)

In een tweede reactie (2 juli), namens de drie organisaties, maakt de PGSJ bezwaar tegen de voorgenomen bezuiniging voor de organisaties voor levensbeschouwelijk maatschappelijk activeringswerk en jeugd en jongerenwerk. Beide werksoorten worden er zwaar door getroffen.

Tegen de argumenten zoals genoemd in de conceptnota brengen zij het volgende naar voren.

- Geconstateerde overlap van het werk met dat van diverse preferente instellingen: de PGSJ vindt de intrinsieke waarde van (christelijk) levensbeschouwend vrijwilligerswerk niet terug in de nota.
- Wisselende ervaringen met kwaliteit en effectiviteit van de activiteiten van de instellingen: welke criteria hanteert de provincie dan om kwaliteit en effectiviteit te meten? Hierover is in de afgelopen jaren noch in enig ambtelijk, noch in enig bestuurlijk overleg in negatieve zin met hen over gesproken door de provincie.
- Levensbeschouwelijke instellingen worden niet meer tot de basisinfrastructuur gerekend: de MA-instellingen komen juist met zeer veel mensen in contact: je kunt niet zomaar, ongestraft religieuze en culturele achtergronden bij vrijwilligers negeren.

Het bezwaar wordt niet enkel ingegeven door het verlies van arbeidsplaatsen, maar ook door het feit dat het beëindigen van de subsidie betekent dat het vrijwilligerswerk vanuit de levensbeschouwelijke achterbannen niet meer wordt ondersteund, met als gevolg dat het op termijn zal verdwijnen. Men verzoekt met klem de voorgenomen beslissing te herzien.

#### Stichting Paardrijden Gehandicapten Westerbork (20)

De Stichting Paardrijden Gehandicapten Westerbork zegt met verbijstering kennis te hebben genomen van het voornemen om de provinciale subsidie voor de stichting met 50% te verminderen.

- De stichting kan de activiteit waardoor wekelijks circa 185 mensen met een lichamelijke of geestelijke beperking kunnen paardrijden nergens anders in Drenthe onderbrengen.
- Zij heeft er geen vertrouwen in dat gemeenten de financiering kunnen overnemen, noch in de mogelijkheid meer middelen te kunnen verwerven uit bezuinigingen, plaatsen reclameborden van het bedrijfsleven, verhoging eigen bijdragen.

Dit voornemen brengt het werk van de stichting in gevaar. De stichting verzoekt het college het voorgenomen besluit te herzien en het huidige subsidiebedrag te handhaven om het werk te kunnen voortzetten.

#### 10.4 Ingediende (nieuwe) subsidieverzoeken

##### SOS Telefonische Hulpdienst Groningen-Drenthe/Oost-Nederland (7)

Toont zich bijzonder ingenomen met het voornemen van GS (Bijlage 2. Budget/Overige instellingen die extra gelden hebben aangevraagd) om de subsidie te verhogen, tot een bedrag per inwoner dat vergelijkbaar is met dat in andere provincies. De extra bijdrage stelt deze dienst in staat om de scholing van telefoonwachten structureel te verbeteren, om het plan Communicatie en pr in gang te zetten en desgevraagd na te gaan of er ook nog andere communicatiemogelijkheden zijn (chatten).

De SOS THD heeft in zijn conceptplan een aantal beleidsvoornemens, op grond waarvan het een rol kan spelen als meldpunt huiselijk geweld, op het gebied van mantelzorg, voor advies en melding inzake kindermishandeling buiten kantooruren en in het weekend in overleg met het

Advies- en Meldpunt Kindermishandeling en mogelijk nog voor andere partijen die zoeken naar 24-uurs bereikbaarheid.

Deze SOS THD Oost-Nederland sluit zich in zijn reactie overwegend aan op die van SOS Telefonische Hulpdienst Groningen-Drenthe. De THD Oost-Nederland ervaart de aangepaste subsidie als een ondersteuning en erkenning voor het werk van de grote groep vrijwillige medewerkers, die het werk 24 uur per dag, 7 dagen per week doen. De verhoogde subsidie is onder meer bestemd voor het doorgeven van signalen van de geconstateerde problematiek. De THD kan ook haar bijdrage leveren bij eerste psychosociale of emotionele opvang na rampen of ernstige calamiteiten.

Olympisch Steunpunt Noord-Nederland (19)

Complimenten voor de conceptnota. Ze geeft een helder en compleet beeld van het CWZ-beleid voor de jaren 2005-2008. Blij met de keuze voor Drents Sporttalent als thema. Dat sluit aan op een kernactiviteit van het OSNN: ontwikkeling van jong, ambitieus sporttalent in directe woon-, leef- en trainingsomstandigheden van sporters in Noord-Nederland.

Bijlage 2. Afweging ingediende subsidieverzoeken - Nieuwe organisaties

NUSO Noord (6)

De NUSO maakt in een tweetal brieven bezwaar tegen het voorgenomen besluit de door hen aangevraagde structurele subsidie voor 2006 en volgende jaren niet te honoreren (bijlage 2. Nieuwe organisaties). Graag komt de NUSO in aanmerking voor een waarderings- of basis-subsidie zoals door het CDA in de statencommissievergadering van 16 juni 2004 is voorgesteld. De NUSO komt daarvoor met de volgende overwegingen:

- De NUSO moet kunnen beschikken over voldoende menskracht en benodigde deskundigheid om voor 2006 en volgende jaren projectsubsidies te kunnen aanvragen.
- De NUSO wil, als de nieuwe budgetten daarvoor pas in 2006 beschikbaar zullen zijn, voor 2005 voortzetting van de huidige subsidie om de benodigde deskundigheid in stand te houden.
- De NUSO verwijst naar een van de conclusies uit het onderzoeksrapport van STAMM over Inbedding speeltuinwerk, dat zowel bij de gemeenten als bij welzijnsorganisaties behoefte bestaat aan een vorm van beleidsondersteuning op het gebied van spelen in de woon-omgeving. Het voornemen in de conceptcontourennota om de subsidieaanvraag van de NUSO voor 2006 en volgende jaren niet te honoreren, staat hier haaks op.

## BESCHOUWING

### *10.1. Uitgangspunten voor sturing en financiering*

Als provincie vinden wij het belangrijk om iets aan de werkloosheid in Drenthe te doen. Ons collegeprogramma heet dan ook: Werk maken in een veilig en sociaal Drenthe! In ons beleidskader cultuur, welzijn en zorg besteden wij aandacht aan het vergroten van kansen op de arbeidsmarkt van specifieke doelgroepen, zoals schoolverlaters, vrouwen en minderheden. In ons Provinciaal omgevingsplan (POP II) kunt u onder meer zien dat wij veel aandacht hebben voor de natuur in Drenthe.

Om juist de zwakkeren in de samenleving te kunnen blijven bedienen, zijn wij van mening dat het niet te veel gevraagd is om aan organisaties en instellingen die een subsidierelatie met de provincie hebben, eisen te stellen in de vorm van samenwerking, marktwerking, verzakelijking en prestaties. Het is tenslotte overheidsgeld dat uitgegeven wordt en hier moet uiterst zorgvuldig mee worden omgaan. Dit college investeert jaarlijks € 1 miljoen extra in de zorg-, welzijns-

en cultuursector, een bedrag dat nog niet eerder op deze schaal voor dit doel in Drenthe beschikbaar is geweest vanuit de provincie.

#### *10.2. Preferente instellingen*

##### Drents Museum (5)

Het Drents Museum vraagt naar de bedoeling van de stimulerende marktkorting. Hierop zijn wij in paragraaf I.1. van deze inspraaknotitie ingegaan. Overigens zal de echte afweging over een eventuele marktkorting voor het Museum later dit jaar in de Cultuurnota 2005-2008 plaatsvinden, in relatie tot het totale museumbeleid.

##### Drents Plateau (13)

1. Het opleggen van stimulerende marktkortingen is geen efficiencykorting, maar een eerste aanzet voor de uitvoering van onze ASV-ambities. Wij willen met de nieuwe ASV (zoals u ook kunt lezen in het statenvoorstel 2004-146) sturen op inhoud (in plaats van bedrijfsvoering) en op een meer kostenbewuste en marktconforme werkwijze door de instellingen.
2. Met het Drents Plateau voeren wij, ook bij wijze van evaluatie van de verzelfstandiging, de komende tijd geregeld overleg. Dat overleg gaat over de invulling van de nieuwe rol als preferente instelling en het Jaarplan 2006. Het gaat daarbij ook over de uitvoering van het beleid in de nieuwe Cultuurnota 2005-2008. Overheadkosten van het Drents Plateau hangen onmiskenbaar samen met dit nieuwe beleid.
3. Als het bij het Drents Plateau gaat om subsidiëring op basis van vooraf met provincie en gemeenten afzonderlijk (en eventueel ook gezamenlijk) overeengekomen prestaties, moet het goed mogelijk zijn de stimulerende marktkorting op transparante en voor beide partijen bevredigende wijze te verwerken in begroting en afrekening. Zoals ook al in de Toelichting bij statenstuk 2004-146 (pagina 5) is opgemerkt: bij zogenaamde hybride instellingen (zoals het Drents Plateau) die door meerdere provincies en/of gemeenten worden gesubsidieerd, zullen wij daarover zo nodig specifieke afspraken maken met die andere subsidiënten.
4. De provincie heeft met ingang van 2003 de structurele subsidie aan het Drents Plateau met € 25.000,- verhoogd, onder meer om in dat jaar gezamenlijke huisvesting van de medewerkers erfgoed en welstand in een nieuw pand mogelijk te maken. Destijds al was duidelijk dat niet het gehele nieuwe, gezamenlijke pand "bezet" zou worden. Er konden ruimtes worden verhuurd aan derden, waarmee het Drents Plateau nu en de komende jaren extra inkomsten kan genereren.
5. Wij zijn ons ervan bewust dat een aantal preferente instellingen al eigen inkomsten verwerft, soms in de vorm van een groot deel van de totale inkomsten (Drents Plateau). De term "stimulerend" geldt echter voor alle preferente instellingen: of om nieuwe soorten inkomsten te genereren of om bestaande inkomsten te verbeteren.

Ten slotte: Wij vinden de conclusie van het Drents Plateau, dat de stimulerende marktkorting betekent dat het Drents Plateau dezelfde provinciale werkzaamheden moet verrichten tegen een lagere vergoeding en dat dit van invloed zal zijn op de kwaliteit van het werk, voorbarig. In de cultuurnota later dit jaar zullen wij nog nadere afwegingen maken over de wijze waarop het provinciale monumentenbeleid zal worden gecontinueerd. Het herzien dan wel afschaffen van de huidige subsidieregelingen zal zeker invloed hebben op de aard en de hoeveelheid werkzaamheden van het Drents Plateau. Wij zullen op basis van de cultuurnota met het Drents Plateau graag afspraken maken over de activiteiten die het zal uitvoeren en over de prijs waarvoor dat gebeurt.

---

#### PBc Drenthe (14)

1. De PBc wijzen wij er, wellicht ten overvloede, op dat wij in 2004 extra (eigen provinciale) middelen hebben uitgetrokken voor de ondersteuning van de bibliotheekvernieuwing. Bovendien stelt het Rijk tot en met 2007 extra middelen voor bibliotheekvernieuwing beschikbaar. Verder bieden afspraken uit de Aanvulling op het koepelconvenant Openbaar Bibliotheekwerk de bibliotheeksector financiële zekerheid.
2. In de flexibilisering van het takenpakket liggen de nieuwe kansen voor de toekomst van de PBc als preferente instelling. De Cultuurnota 2005-2008 zal hiervoor een meer specifiek toetsingskader bevatten.
3. De PBc vraagt de aandacht voor de deskundigheidsbevordering van de medewerkers, het kleine aantal tijdelijke contracten en het gestandaardiseerde dienstenpakket. In het kader van de voorbereiding van de jaarplannen 2006 zullen wij overleg hebben met alle preferente instellingen, dus ook met de PBc. Dat overleg gaat over de invulling van de nieuwe rol als preferente instelling en over de uitvoering van het beleid zoals voorgesteld in de nieuwe Cultuurnota 2005-2008. In paragraaf 1.2. van deze inspraaknotitie zijn we nader ingegaan op de mogelijke personele gevolgen van de stimulerende marktkortingen en de verantwoordelijkheidsverdeling daarvoor onder de nieuwe ASV, waarnaar wij hier graag verwijzen.

#### Statencommissie

GroenLinks: In paragraaf 1.1. van deze notitie hebben wij uiteengezet wat wij met "stimulerende marktkortingen" beogen en welke mogelijkheden wij daarvoor zien.

#### K&C (16)

Onze inschatting is dat K&C, al was het maar uit de ervaringen van de afgelopen jaren, in staat moet zijn de subsidies voor al haar activiteiten op jaarbasis te begroten, uit te werken en af te rekenen. Met de "scheve" verhouding tussen het schooljaar en het kalenderjaar als boekjaar is zij immers al jarenlang vertrouwd.

Ten aanzien van de verwijzing naar de begroting van extra uitgaven per 2006 ad € 70.000,-- ter financiering van het nieuwe functie- en loongebouw, zijn wij van mening dat dit niet echt als een provinciale verantwoordelijkheid beschouwd kan worden. Als dergelijke stijgingen van personele lasten door instellingen onvermijdelijk of wenselijk worden geacht, zal dit consequenties hebben voor de door hen gehanteerde kostprijzen per product en mogelijk dus ook voor het aantal producten dat met een bepaald subsidiebedrag geleverd kan worden. Hierover dient scherp overleg tussen instellingen en provincie plaats te vinden, waarbij de provincie - ook voor preferente instellingen - bij te sterk oplopende kostprijzen op termijn mogelijk alternatieven ten aanzien van de uitvoering in overweging zal nemen.

De zorg voor problemen en extra werkzaamheden die K&C voorziet bij het aanvragen van eenmalige subsidies uit flexibele budgetten delen wij evenmin. Mits K&C aannemelijk kan maken welke prestaties het voor welke prijs en in welk tijdsbestek kan leveren, hoeft ons inziens het aanvragen en toekennen van eenmalige subsidies geen extra beslag op haar tijd of middelen te leggen. Zeker van preferente instellingen als K&C, waarmee wij ook de komende jaren graag meerjarige afspraken willen maken over af te nemen producten, verwachten wij dat zij over een voldoende professionele bedrijfsvoering beschikken en dat zij dus ook in staat zullen zijn met minimale bureaucratische inspanningen, goede projectplannen op te stellen en in te dienen.

---

### STAMM (17)

STAMM wil graag over tweeërlei onderwerpen van gedachten wisselen met ons. Dat is de wijze van samenwerking van STAMM met I<sub>2</sub>D en ENOVA, alsmede de ondersteuning door STAMM van een aantal kleinere organisaties (zoals bijvoorbeeld NUSO Noord). Het gaat hier om steunfunctiewerk. Een ander punt van aandacht uit de brief betreft de bijzondere (basis)functies van STAMM naast de steunfunctie.

Wij zullen hierover met STAMM uiteraard graag nader afspraken maken. De steunfunctie kan door deze en de andere preferente instellingen (zoals RPCP) het beste worden ingevuld onder meer aan de hand van de uitkomsten van het pilotproject Vrijwilligerswerk. De afronding van dit project is voorzien in 2005, de uitwerking in een vervolgtraject niet eerder dan in 2006. Dit project zal inzicht moeten geven in de gewenste (aard en omvang van) ondersteuning van vrijwilligersorganisaties op provinciaal niveau.

De bijzondere (basis)functies van STAMM zullen eveneens onderwerp van nadere bespreking met de provincie zijn. Aangezien wij preferente instellingen de komende jaren van groot belang beschouwen voor de uitvoering van het programmalijsenbeleid, menen wij dat daar ook een aantal specifieke functies bij hoort. Hierover zullen wij per instelling afspraken maken. Dat geldt voor de steunfunctie, zoals hiervoor uiteengezet, maar ook voor de netwerkfunctie, de signaleringsfunctie en de informatiefunctie, zoals die horen bij het werk van sommige specifieke instellingen. Zeker als betrokken instellingen verantwoordelijk zijn voor ontwikkelingsgerichte projecten, kunnen laatstgenoemde functies evenzeer deel uitmaken van te subsidiëren prestaties (zie ook paragraaf 1.3. van deze notitie).

Het tweede onderwerp is de huidige en toekomstige verantwoordelijkheid voor wachtgeldverplichtingen van STAMM. Voor de (juridisch correcte) beantwoording van deze vraag verwijzen wij hier naar paragraaf 1.2. van deze inspraaknotitie en in het bijzonder naar de daarin besproken nieuwe, concept-ASV, artikel 38 + Toelichting<sup>3</sup>.

Wij zullen hierover met deze preferente instelling, maar ook met de anderen, in gesprek gaan om een en ander uit te leggen en aannemelijk te maken. Wij kunnen ons overigens niet voorstellen, dat de voorgestelde korting van € 25.000,- voor het begrotingsjaar 2005 voor een instelling als STAMM met een omzet van ruim € 2.000.000,- onmiddellijk tot gedwongen ontslagen met wachtgeldgevolgen zal leiden. Wij hebben ook geenszins de indruk, dat de vermogenspositie van STAMM zodanig kwetsbaar is, dat eventueel noodzakelijke maatregelen in deze sfeer niet binnen de eigen instelling opgevangen kunnen worden. Wij menen dan ook, dat er geen basis is voor de door STAMM bepleite gedeelde verantwoordelijkheid van instelling en provincie.

De nieuwe ASV zal volgens planning op 22 september 2004 door PS worden vastgesteld; deze ASV (en dus niet de huidige BSV) zal het toetsingskader zijn voor subsidies die betrekking hebben op het jaar 2005.

---

<sup>3</sup> "De provincie is voor wat betreft de termijn waarop onder de vigeur van de BSV en de ASV 1997 aangekondigde voorgenomen verminderingen en beëindigingen van subsidies kunnen worden geëffectueerd, gebonden aan de invulling die de BSV en de ASV 1997 geven aan het begrip "redelijke termijn". In de BSV is dat twaalf maanden, gerekend vanaf de datum waarop het voornemen is aangekondigd en in de ASV 1997 niet eerder dan met ingang van 1 juli in het subsidiejaar, mits de aankondiging heeft plaatsgevonden vóór 1 september daaraan voorafgaand. De voorgenomen ombuigingen kunnen dus niet eerder worden geëffectueerd dan met ingang van mei juni (BSV) en 1 juli (ASV 1997). Omdat het vermindering of beëindiging betreft van subsidies die onder de nieuwe ASV zullen worden verstrekt, zijn op deze verminderingen en beëindigingen niet de (wachtgeld)bepalingen van de BSV (artikel 13) en ASV 1997 (artikel 17) van toepassing, maar vallen deze onder het regiem van de nieuwe ASV en dus onder artikel 3:4 van de Awb, in relatie met de subsidiëtitel van de Awb." (statenstuk 2004-146, artikelsgewijze Toelichting, pagina 14).



### 10.3. Beëindiging en vermindering van beleid

#### COS Drenthe (4)

Het voornemen tot het besluit de jaarlijkse subsidie voor COS Drenthe te beëindigen ligt in de lijn van de Nota buitenland (statenstuk 6), zoals vastgesteld in december 2002. Daarin is onder meer besloten internationale samenwerking terug te brengen tot een paar speerpunten, waaronder samenwerking in het kader van de Europese Unie (zie ook hoofdstuk 4 conceptnota, deelprogramma 5: Jongeren en Europa). Tevens is toen besloten een aantal subsidiekredieten, namelijk voor samenwerkingsprojecten en voor de subsidieregeling internationale en ontwikkelingssamenwerking (waarop toen onvoldoende beroep werd gedaan) samen te voegen tot een krediet Buitenland ad € 72.000,--. Dit nieuwe krediet is toen beschikbaar gesteld voor buitenlandinitiatieven van het college. Hierop is in 2003 en 2004 geen beroep gedaan.

Bij de vaststelling van de Nota buitenland, eind 2002, was voor 2003 weliswaar een evaluatie (herijking) van onderdelen van het CWZ-beleid voorzien, maar daarvan maakte dit beleids-onderdeel toen geen deel uit. In de Nota buitenland is daarom voorgesteld en dienovereenkomstig besloten het provinciale beleid voor internationale samenwerking en mondiale bewustwording, inclusief de subsidiëring van COS Drenthe, voor de komende jaren voorshands ongewijzigd te handhaven (paragraaf 3.2. Nota buitenland).

Bij het voorbereiden, herijken en schrijven van de Conceptcontourennota in 2003 en 2004 hebben wij echter voor het belang van internationale samenwerking en mondiale bewustwording als beleidsvelden op zich, onvoldoende aanknopingspunten kunnen vinden. Zoals beschreven in hoofdstuk 4 van de conceptcontourennota hebben we daarvoor met name gekeken naar het Collegeprogramma 2003-2007. Verder hebben wij ons laten inspireren door relevante ontwikkelingen in het overheidsbeleid en op de maatschappelijke ontwikkelingen, trends en vraagstukken op CWZ-terrein, zoals die zich in Drenthe voordoen. In de lijn van de Nota buitenland hebben wij besloten voor te stellen internationale samenwerking en mondiale bewustwording vorm te geven in het kader van Europese samenwerking (met name in Hoofdstuk 5, Programmalijn opgroeien).

Overigens staat, bij beëindiging van de provinciale jaarlijkse subsidie, het voortbestaan van het COS Drenthe op zich, dat het leeuwendeel van haar subsidie van het Rijk krijgt, niet op het spel.

Puntsgewijs hebben wij aan de reactie van COS Drenthe nog het volgende toe te voegen:

- Wij hebben aan COS in 2003 inderdaad een eenmalige subsidie van € 10.000,-- toegekend voor kwaliteitsverbetering; dat is geen "weggegooid" geld, omdat het voortbestaan van COS Drenthe op zich, dat een (groter) rijkssubsidie krijgt en meewerkt aan verschillende landelijke projecten, niet in het geding is.
- Voorbarig is COS Drenthe in zijn verwachte provinciale deelname aan een nieuw project, Leren voor Duurzame Ontwikkeling. Over deelname aan dit rijksproject, afkomstig van verschillende ministeries, is door de provincie Drenthe nog geen beslissing genomen. Het gaat hier om een mogelijke rijksbijdrage van € 112.000,-- per jaar voor Drenthe, exclusief het provinciale aandeel daarin. Mondiale bewustwording is een van de zes aandachtsvelden van dit project, de bijdrage daarin van BZK is € 29.100,--. Op dit aandachtsgebied wordt echter, anders dan vorige jaren, geen nadruk meer gelegd. De opvatting van het Rijk over dit beleidsaspect luidt: "De mondiale dimensie betekent in het kader van Leren voor Duurzame Ontwikkeling, dat je leert wat duurzame ontwikkeling in mondiaal perspectief is en hoe je daaraan vanuit je eigen handelen invulling aan kunt geven" (toelichting rijksnota). Het Rijk streeft hiermee naar een meer integrale en minder sectorale benadering van mondiale bewustwording. Mogelijk kan COS Drenthe te zijner tijd, als Drenthe heeft besloten mee te doen aan het project, bij daarop gerichte, integrale projecten van anderen aansluiten.

- De samenhang in het beleid voor ontwikkelingssamenwerking, als tussenlaag tussen Rijk en gemeenten, menen wij los te kunnen laten zonder ernstige gevolgen voor de uitvoering van het beleid.
- Het nieuwe krediet ad € 72.000,- uit de Nota buitenland was niet bestemd voor subsidiëring van projecten van derden, maar voor buitenlandse initiatieven van het college zelf. Hiervan is tot nu toe geen gebruikgemaakt. In de tussentijdse evaluatie Herijking CWZ-beleid zoals die vanaf 2003 op onderdelen heeft plaatsgevonden, heeft geen afzonderlijke evaluatie van het beleidsonderdeel ontwikkelingssamenwerking en mondiale bewustwording plaatsgevonden.

#### Statencommissie

GroenLinks meent dat de Nota buitenland (vastgesteld in 2002) bijstelling en/of aanpassing behoeft. Wij delen die mening, gelet op vorenstaande argumentatie, niet.

#### OSO Drenthe (8)

In de conceptcontourennota staat dat wij het rechtstreeks subsidiëren van deze categorale bonden niet langer zien als een provinciale taak. Voor de belangenbehartiging hebben wij al eerder gekozen voor een zo breed mogelijke patiënten- en consumentenondersteuning, om een breed integraal beleid vanuit consumentenperspectief te kunnen ontwikkelen. Vanuit deze visie hebben wij er al eerder voor gekozen om de ondersteuning van het Overleg Samenwerkende Ouderenbonden (OSO) onder te brengen bij het RPCP.

- De ANBO, KBO en PCOB, die elk eigen inkomsten hebben uit ledenbijdragen, kunnen - net als hun overlegorgaan - onafhankelijk en zelfstandig blijven bestaan, elk met hun eigen vrijwilligers. Zowel het OSO als de afzonderlijke categorale bonden kunnen voor professionele ondersteuning van hun werkzaamheden terecht bij het RPCP. In paragraaf 1.3 van deze inspraaknotitie zijn wij op de steunfunctie van preferente instellingen nader ingegaan.
- In de conceptcontourennota hebben wij niet gesteld dat de individuele ouderenbonden ANBO, KBO en PCOB onderdeel of lid zouden moeten worden van het RPCP. Overigens kan het RPCP zich inzetten voor allerlei soorten consumenten, ook voor de belangenbehartiging van ouderen in het algemeen.
- Dat de ouderenbonden onvoldoende gelegenheid zouden hebben gekregen voor het mee helpen ontwikkelen van heldere criteria en transparante beoordelingssystematiek voor de nieuwe systematiek is niet terecht. Deze criteria, voor het beoordelen van de prestaties die met provinciale subsidie zijn verkregen, moeten nog worden ontwikkeld (zie Resultaten en monitoring in hoofdstuk 3 van de conceptcontourennota). Deze criteria volgen overigens uit de ASV en de daarin voorgestane verzakelijking van de subsidiërelaties. Het is niet onze bedoeling geweest de criteria aan te passen aan de zienswijzen van doelgroepen, organisaties en instellingen.

#### SWD Drenthe (9)

Een groot deel van de activiteiten die de SWDD uitvoert zijn welzijnstaken. Deze taken behoren tot het gemeentelijke domein. De SWDD krijgt, behalve een provinciale bijdrage, ook van elke Drentse gemeente een subsidie. Op een begroting van € 30.000,- werd tot nu toe door de provincie een bedrag van € 7.800,- gesubsidieerd.

Wij hebben oog voor de specifieke situatie van dove mensen. Wij hebben er in de contourennota voor gekozen om de belangenbehartiging zo centraal mogelijk te laten plaatsvinden. Een breed opgezette belangenbehartiging kan meer doen dan vele kleine instellingen/verenigingen/organisaties. Daarom hebben wij ervoor gekozen om de belangenbehartiging onder te brengen bij het RPCP. De steunfunctie voor SWDD toewijzen aan het RPCP is naar onze mening wel

degelijk voor de hand liggend. Met het RPCP Drenthe hebben wij al eerder afgesproken dat in het werkplan extra uren worden opgenomen om de SWDD voor hun belangenbehartigingstaak te ondersteunen. Hiervan is door de SWDD tot nu toe al gebruikgemaakt.

Overigens is de SWDD ook lid van de Provinciale gehandicaptenraad Drenthe, van wie zij ook ondersteuning ontvangen. De ondersteuningsmogelijkheid van het RPCP moet niet worden gezien als uitsluitend bestemd voor patiënten. Het RPCP is immers ook een consumentenplatform. Wij zijn het eens met de SWDD: doof zijn is geen ziekte. Naar aanleiding van de tweede brief: voor de goede orde willen wij nog opmerken, dat wij ook in het verleden, niet de ontmoetingsruimte van de SWDD hebben gesubsidieerd, maar de activiteiten van de SWDD.

#### Dovenschap (12)

In onze beschouwing op de bezwaren van de SWDD hebben wij al aangegeven dat wij kiezen voor een zo breed en centraal mogelijke belangenbehartiging van patiënten- en consumentenorganisatie. Wij vinden het RPCP bij uitstek de geschikte organisatie daarvoor.

#### Identiteitsgebonden MA-instellingen KSD, SOMAJ en PGSJ (10)

In aanvulling op de toelichting in de conceptcontourennota, hoofdstuk 10.3.b, willen wij naar aanleiding van de ingekomen reacties, nog het volgende opmerken:

1. Voor onze reactie op de geconstateerde overlap van de identiteitsgebonden MA-organisaties, verwijzen wij hier kortheidshalve naar Hoofdstuk 8, Participatie, onder het thema Vrijwilligerswerk. Daar staat dat wij het vrijwilligerswerk als geheel en algemeen geldend benaderen. Wij maken in onze conceptnota dus geen onderscheid meer tussen "levensbeschouwelijk" en "niet-levensbeschouwelijk"-vrijwilligerswerk. Het gaat ons er bovendien niet om, om met subsidies instellingen in stand te houden, maar om het doel van de programmaliijn te laten realiseren. Los van het feit of een instelling op levensbeschouwelijke basis werkt of niet, vinden wij het van belang te weten welke resultaten worden beoogd en gerealiseerd. Daarnaast willen wij belangenbehartiging maar ook de professionele ondersteuning van het vrijwilligerswerk zo centraal en breed mogelijk aanbieden. Daarom hebben wij gekozen voor het afbouwen van de structurele subsidie voor kleine instellingen zoals de MA-instellingen.
2. Wat betreft de beoordeling van de kwaliteit en effectiviteit van het werk van de MA-instellingen merken wij het volgende op. Participatiebevordering van mensen aan de samenleving op zichzelf is in onze beleidsvisie, niet voldoende. Voor ons is het ook van belang te weten wat het doel is van die participatiebevordering/bevordering vrijwilligerswerk, wat de resultaten ervan zijn (wat doen de cursisten met de verworven vaardigheden) en te weten dat het doel regelmatig op zijn actualiteit is geëvalueerd. Herhaaldelijk hebben wij de MA-instellingen hierop gewezen. Tevens hebben wij diverse keren de waarde van aangeleverde projecten ter discussie gesteld. Bovendien is dezerzijds regelmatig (maar tevergeefs), zowel ambtelijk als bestuurlijk, gewezen op de noodzaak om de resultaten en effecten van de activiteiten van de desbetreffende instellingen zichtbaar te maken.
3. Wij vinden het maatschappelijk activeringswerk van de drie gezamenlijke levensbeschouwelijke instellingen voor maatschappelijke activering en jeugdwerk inderdaad niet meer van voldoende provinciaal belang voor de uitvoering en totstandkoming van ons participatie- en/of vrijwilligersbeleid. De MA-instellingen kunnen overigens wel een specifieke en projectmatige bijdrage blijven leveren aan de uitvoering van de doelstellingen van de nieuwe provinciale programmaliijnen Participatie en/of Opgroeien. Zij kunnen daartoe een beroep doen op een eenmalig prestatiesubsidie uit de nieuwe budgetten (zie ook paragraaf 1.3 hiervoor, Mogelijkheden voor aanvragen subsidies door niet-preferente instellingen).

#### Stichting Paardrijden Gehandicapten Westerbork (20)

Vermindering van de subsidie aan deze stichting is nadrukkelijk geen oordeel over het belang van hun werk; dat vinden wij van groot belang.

- De reden voor halvering van subsidie is niet het gebrek aan efficiency. In de afgelopen jaren hebben wij nadrukkelijker gekeken naar rolverdeling tussen de verschillende overheden. De stichting doet uitvoerend werk, in de vorm van een voorziening die - de lijn van de Welzijnswet volgend - onder financiële verantwoordelijkheid van de gemeenten valt. Begrijpelijkerwijs kan een dergelijke gespecialiseerde voorziening niet in elke gemeente in Drenthe worden aangeboden. De gemeenten profiteren momenteel wel van de stichting, omdat deze hun gehandicapte bewoners de mogelijkheid biedt tot beoefenen van een bepaalde sport. Desondanks draagt slechts een beperkt aantal gemeenten bij aan de instandhouding van de voorziening. Over dit punt zijn wij met de stichting al een paar jaar in gesprek. In het afgelopen jaar heeft de stichting zelf eenmalig alle gemeenten schriftelijk benaderd met het verzoek om een bijdrage. Dat heeft bij een flink aantal gemeenten geleid tot een bijdrage, zij het incidenteel en beperkt, bijvoorbeeld in de vorm van een deelnemersbijdrage uit een subsidieregeling voor jeugd of gehandicapten.
- In z'n algemeenheid hebben wij begrip voor de druk voor het verwerven van meer eigen inkomsten die er op de stichting rust. Het werk van de stichting wordt voor een groot deel door vrijwilligers gedaan. Wij willen in de komende jaren dan ook vanuit het provinciehuis gezamenlijk met de stichting optrekken om de gemeenten structureel bij de stichting te betrekken. Wij denken hierbij onder andere aan het benaderen via de Vereniging van Drentse Gemeenten, maar ook de reguliere bestuurlijke overleggen welzijn/sport.

Met betrekking tot sport zitten de meeste Drentse gemeenten middenin een zesjarige kwaliteitsimpuls (breedtesportimpuls), bedoeld voor structurele versterking van het eigen sportbeleid. Wij verwachten hierin wel ruimte voor het werk van de stichting.

#### 10.4 Ingediende (nieuwe) subsidieverzoeken

SOS THD (7). Geen beschouwing.

Olympisch Steunpunt Noord-Nederland. Geen beschouwing.

#### Bijlage 2. Afweging ingediende subsidieverzoeken - Nieuwe organisaties

##### NUSO Noord (6)

Op grond van de nu nog van kracht zijnde Budgetsubsidieverordening heeft de NUSO Noord voor 1 maart dit jaar een aanvraag ingediend voor een "budgetsubsidie" voor de eventuele volgende "budgetperiode". Deze aanvraag is niet gehonoreerd omdat wij de voorkeur geven aan incidentele (prestatie)subsidies ter uitvoering van de programmalijnen en niet voor instellingsgerichte subsidiëring. Daarom zijn wij uiterst terughoudend bij het aangaan van nieuwe (meerjarige) subsidiërelaties met instellingen. In het conceptcontourenplan noemen wij drie programmalijnen waarbij wij denkbare relaties zien met NUSO: Opgroeien, Wonen en leefomgeving en Participatie. De projectmatige wijze van subsidiëren is voor de NUSO Noord niet nieuw. De NUSO Noord heeft de afgelopen jaren diverse projectsubsidies ontvangen.

Naar aanleiding van de reactie van NUSO Noord nog het volgende:

- Voor het indienen van aanvragen van incidentele subsidies door kleine instellingen zonder professionele ondersteuning zoals NUSO Noord in 2005, verwijzen wij naar paragraaf 1.3 van deze inspraaknotitie.
- Vooropgesteld dat wij het behoud van deskundigheid in het algemeen en van NUSO Noord in het bijzonder eveneens van belang achten, hebben wij STAMM gevraagd te inventariseren welke ondersteuning van het speeltuinwerk op provinciale schaal "idealiter" nodig is. Waar liggen mogelijkheden en behoeften? Dit heeft geleid tot de rapportage Inbedding

speeltuinwerk (februari 2004). Op basis van dit rapport (en na vergelijking met het werkplan NUSO Noord 2004) is ons duidelijk geworden dat de gewenste ondersteuning van het plaatselijke speeltuinwerk op een aantal punten niet past in het huidige ondersteuningsaanbod van het vrijwilligerswerk door NUSO Noord:

- Ondersteuning bij beleidsontwikkeling en ondersteuning bij nieuwe vormen van bewonersparticipatie, zoals door gemeenten gewenst. Deze ondersteuning wordt op dit moment door de NUSO relatief weinig geboden. Het zwaartepunt van de huidige inspanningen van de NUSO ligt bij de ondersteuning van de vrijwilligers van de speeltuinverenigingen.
- Het huidige aanbod van NUSO Noord op provinciale schaal is voor speeltuinverenigingen bovendien niet in gelijke mate toegankelijk. Dit wordt deels veroorzaakt door het beperkte provinciale budget, deels veroorzaakt door de verenigingsstructuur van de NUSO.

Op grond van dit rapport hebben wij geconcludeerd dat voortzetting van de huidige financiering van NUSO Noord ook om inhoudelijke redenen niet voor de hand ligt. Incidentele subsidies daarentegen liggen voor NUSO Noord wel in het verschiep als het gaat om beleidsondersteuning aan gemeenten en lokale welzijnsinstellingen of ontwikkeling van bewonersparticipatie (kinderparticipatie). Deze thema's passen in ons provinciale contourenplan. De NUSO kan haar aanbod de gevraagde ondersteuning te leveren, naar onze mening het beste waarmaken via de samenwerking met STAMM. Inmiddels is het kantoor van NUSO Noord daarheen verhuisd.

#### CONCLUSIE

Geen van de reacties en beschouwingen geven aanleiding de conceptcontourennota te wijzigen.

---

#### 4. SAMENVATTING VOORGESTELDE WIJZIGINGEN

##### **Hoofdstuk 5. Programmalijn Opgroeien**

*Reactie van RPCP leidt tot de volgende aanpassing van contourennota:*

- Thema Hulpbehoefte van jeugdigen, onder Wat willen wij bereiken?, Derde regel, de woorden "lichamelijke en verstandelijke gehandicapten" worden vervangen door "licht verstandelijk gehandicapten".
- Thema Aandacht voor specifieke groepen, onder Welke activiteiten gaan wij hiervoor uitvoeren?, derde aandachtsstreefje, na STAMM en I<sub>2</sub>D toevoegen, "alsmede RPCP en FvO".

*Reactie PBc Drenthe leidt tot de volgende aanpassing van de contourennota:*

- Thema Cultuureducatie in het onderwijs toevoegen onder: Wat doen wij al? Na de derde en voor de vierde alinea: "De PBc ontwikkelt op basis van de vraag vanuit gemeenten en scholen leesbevorderingsactiviteiten voor nul- tot achttienjarigen".
- Thema Cultuureducatie in het onderwijs, onder Welke concrete resultaten willen wij boeken?, bij het tweede aandachtsstreefje toevoegen "PBc Drenthe".

##### **Hoofdstuk 7. Programmalijn Wonen en leefomgeving**

Reacties en beschouwingen geven geen aanleiding tot aanpassing van de tekst, met uitzondering van de reactie van de PBc Drenthe.

Deze geeft aanleiding tot het toevoegen van de volgende tekst, onder thema Voorzieningsniveau, bij Welke activiteiten gaan wij hiervoor uitvoeren?: "Wij stimuleren in het kader van de bibliotheekvernieuwing het totstandkomen van intensieve samenwerking van bibliotheken met andere disciplines zoals onderwijs, erfgoed, kunst, educatie, toerisme, zorg en welzijn. Bibliotheekvernieuwing wordt (op basis van het bestaande Bibliotheekplan 2003-2005) verder uitgewerkt in de cultuurnota en in een marsrouteplan, waarin de stappen naar een geheel vernieuwd bibliotheekbestel in 2008 worden vastgelegd."

##### **Hoofdstuk 9. Programmalijn Parels van Drenthe**

De reacties geven geen aanleiding tot het voorstellen van wijzigingen.

Om andere redenen stellen wij hier de volgende wijzigingen voor:

Volledigheidshalve aanvulling: op pagina 74, onder 9.1. Deelprogramma behoud en ontsluiting, thema Behoud cultuurhistorisch erfgoed, laatste zin van Wat is het vraagstuk? De rol van het Drents Archief, aanvullen met "alsmede van de gemeentelijke en waterschapsarchieven".

Omissie: op pagina 77, onder 9.1., thema Streektaal, een na laatste aandachtsstreefje van Welke activiteiten willen we hiervoor uitvoeren?: PABO "De Eekhorst" vervangen door "De Fryske Akademy".

Nader inzicht bij ontwikkelen cultuurnota: op pagina 78, onder 9.3. Deelprogramma uitbouwen, thema Amateurkunst en kunstzinnige vorming, laatste twee zinnen van Welke concrete resultaten willen we bereiken?, en ook op 9 (samenvatting) over de HBO-kunstenopleiding in Drenthe vervallen.

Omissie: Bijlage 2, Afweging ingediende subsidieverzoeken, op pagina 101, Gevraagde subsidie in €/per jaar van Museum de Buitenplaats, een bedrag oplopend van € 165.000,- in 2004 tot € 350.000,- in 2007.

---

Omissie: Bijlage 2, Afweging ingediende subsidieverzoeken, op pagina 103 toevoegen: Stichting KIK (Kunstenaarsinitiatieven in Kolderveen).

---

BIJLAGEN



---

 1. Reacties

In deze notitie zijn drie verschillende soorten reacties samengevat:

- |  |        |
|--|--------|
| 1. Schriftelijke reacties van instellingen en organisaties, overzicht en samenvatting  | pag. 1 |
| 2. Statcommissie Cultuur en Welzijn, 16 juni 2004  | pag. 9 |
| 3. Digitale discussie 17 juni 2004 met gedeputeerden H. Schaap en A. Haarsma, evenals telefonische reactie d.d. 28 juni 2004 | pag.10 |

### 1. Schriftelijke reacties van instellingen en organisaties, overzicht

- |   |                         |
|---|-------------------------|
| 1. Stichting Nederlands Museum "Kinderwereld"   | 24 mei 2004             |
| 2. Stichting Dat D'art  | 24 mei 2004             |
| 3. CAD Drenthe, Consultatiebureau voor Alcohol en Drugs   | 2 juni en 2 juli 2004   |
| 4. COS Drenthe, Centrum voor OntwikkelingsSamenwerking  | 3 en 29 juni 2004       |
| 5. Drents Museum  | 4 juni 2004             |
| 6. NUSO Noord, Speeltuinwerk Drenthe  | 10 juni, en 1 juli 2004 |
| 7. SOS Telefonische Hulpdienst Groningen-Drenthe en Oost-Nederland (werkzaam in Zuidwest-Drenthe) | 11 juni 27 juli 2004    |
| 8. OSO Drenthe, Overleg Samenwerkende Ouderenbonden ANBO, KBO Drenthe en PCOB                     | 11 juni 2004            |
| 9. SWD Drenthe  | 15 en 25 juni 2004      |
| 10. Identiteitsgebonden MA-organisaties: KSD, SOMAJ, PGSJ   | 15 juni en 2 juli 2004  |
| 11. Landscape BV Ruinen, bedrijf voor landgoedontwikkeling en behoud natuurgebieden               | 21 juni 2004            |
| 12. Dovenschap  | 30 juni 2004            |
| 13. Drents Plateau, erfgoed en architectuur   | 2 juli 2004             |
| 14. PBc Drenthe, Provinciale Bibliotheekcentrale Drenthe  | 2 juli 2004             |
| 15. RPCP Drenthe, Regionaal Patiënten Consumenten Platform  | 2 juli 2004             |

*Te laat ontvangen reacties (wel meegenomen in de inspraaknotitie)*

- |  |              |
|--|--------------|
| 16. Kunst&Cultuur Drenthe  | 5 juli 2004  |
| 17. STAMM, STAat voor Mens en Maatschappij   | 5 juli 2004  |
| 18. Capella Frisiae, maakt deel uit van Noordelijke Stichting voor Koorzang en Koorscholing (NSKK) | 6 juli 2004  |
| 19. Olympisch Steunpunt Noord-Nederland  | 7 juli 2004  |
| 20. Stichting Paardrijden Gehandicapten Westerbork, Buitencentrum Prinses Margriet Manege          | 9 juli 2004  |
| 21. POP Groen  | 22 juli 2004 |

### 1. Schriftelijke reacties van instellingen en organisaties, samenvatting

*Stichting Nederlands Museum "Kinderwereld" (1)*

Het museum maakt gebruik van de mogelijkheid te reageren op het nieuwe aangepaste subsidiebeleid en het museale subsidiebeleid als onderdeel van deze conceptnota. Vervolgens zet het museum zijn positie uiteen ten opzichte van het nieuwe, prestatiegerichte subsidiebeleid: het beschikt over een goede en unieke collectie, krijgt steun van het plaatselijke bedrijfsleven, heeft (inter)nationale bezoekers, officiële erkenning als museum, thema-exposities, goede pr, veel bezoekers. Het museum meent onder het nieuwe beleid in aanmerking te komen voor een provinciale subsidie.

*Stichting Dat D'art (2)*

Deze stichting reageert met name op de voorstellen van het college van GS met betrekking tot de herziening van de Algemene subsidieverordening (brief 13 april), in relatie tot het voorontwerp-Contourenplan cultuur, welzijn en zorg.

De stichting juicht allereerst van harte toe elke poging om de ingesleten paden voor het zakelijk verkeer tussen provinciale overheid en de particuliere uitvoerder op de beleidsvelden cultuur, welzijn en zorg eens grondig op de schop te nemen.

De stichting stelt vervolgens vast dat het aan de stukken met betrekking tot de nieuwe ASV tot nu toe volledig ontbreekt aan een beleidsinhoudelijke onderbouwing van de visie op het nieuw subsidiebeleid. Wanneer er geen beleidsinhoudelijke visie voor handen is, is het volgens de stichting niet mogelijk een te subsidiëren activiteit op resultaat of prestatie te beoordelen. De stichting verzoekt het college dan ook te onderkennen dat het voorontwerp-Contourenplan cultuur welzijn en zorg een beleidsinhoudelijke visie nodig heeft. Zij verzoekt het college daarvoor te zorgen in de Cultuurnota 2005-2008, die - zo hoopt de stichting - wordt gemaakt in overleg met de partners in het veld.

*CAD Drenthe (3)*

Onder verwijzing naar hoofdstuk 5, Programmalijn Opgroeien, betreurt CAD Drenthe het dat in de conceptcontourennota geen gebruik is gemaakt van het laatste GGD-onderzoek of andere onderzoeken inzake middelengebruik door jongeren in Drenthe als nulmeting.

Ten aanzien van de thema's Preventie en Terugdringen middelengebruik onder 5.1 in de conceptcontourennota zet de CAD uiteen hoe zij in staat is om haar specifieke kennis en deskundigheid beschikbaar te stellen voor preventie en jeugdhulpverlening.

Het CAD is bereid aan de beleidsontwikkeling en -uitvoering van het werk voor deze groep mensen een bijdrage te leveren. Bijlage bij deze brief: richtlijnen voor effectieve preventie NIDA.

Onder verwijzing naar hoofdstuk 8, Programmalijn Participatie zet zij uiteen waarom zij met het oog op preventie en hulpverlening onder diverse culturen in Drenthe onderzoek heeft moeten doen. Inmiddels is hiertoe een multiculturele raad in voorbereiding, met als doel een groter bereik te creëren binnen de verschillende etnische groepen. Hierin wordt samengewerkt met I<sub>2</sub>D en ENOVA. Een spanningsveld bestaat tussen inspanningen die het CAD zich moet getroosten om tot een effectief beleid te komen en het beslag dat dat doet op de instellingsmiddelen.

Onder verwijzing naar de programmalijnen Werken en leren en Wonen en leefomgeving (hoofdstukken 6 en 7), vraagt het CAD de aandacht van het college voor een belangrijk deel van de ongeveer 24.000 mensen in Drenthe met verslavingsproblemen. Dit deel heeft te maken met verslaving in combinatie met verschillende andere problemen, zoals psychiatrische stoornissen en diverse maatschappelijke problemen. Het CAD dringt voor deze groep verslaafden aan op betere samenhang in de zorg voor werk en opleiding enerzijds en voor huisvesting en relaties anderzijds. Deze noodzakelijke samenhang is nog te weinig aanwezig en behoeft veel stimulans en ondersteuning.

Het CAD dringt er bij het college op aan in de uitwerking van de programmalijnen rekening te houden met deze kwetsbare ingezetenen van de provincie Drenthe. Bijlage bij deze reactie is een eerdere brief van het CAD, bedoeld als bouwsteen voor het Beleidskader Jeugdzorg en het Actieprogramma 2005

*COS Drenthe (4)*

Het COS verklaart zich erkentelijk voor de wijze waarop in het algemeen de bouwstenen voor de nota zijn verzameld. De gevolgde vorm van interactieve beleidsvorming verdient navolging. In twee brieven tekent het COS Drenthe vervolgens bezwaar aan tegen de voornemens tot stopzetting van de jaarlijkse subsidie aan het COS (met ingang van 2005 gefaseerd, in de jaren 2005-2008). COS doet dat aan de hand van inhoudelijke overwegingen over het belang van

internationale samenwerking en mondiale bewustwording. De voorgenomen stopzetting verdraagt zich volgens het COS Drenthe niet met het feit dat:

- de stichting vorig jaar nog € 10.000,- heeft gekregen voor kwaliteitsverbetering,
- voor provinciale deelname aan het Buitenlandse Zaken-project in noordelijke verband, getiteld Leren voor Duurzaamheid (duurzame ontwikkeling?) ad € 125.000,-; de financiering hiervan loopt via de provincie;
- de samenhang in het ontwikkelingsbeleid dat door Rijk, gemeenten en provincie samen gedragen moet worden, ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid;
- bij de beëindiging van het beleid voor internationale ontwikkelingsamenwerking in 2002 (Nota buitenland) door de provincie niet voldoende is gepreludeerd op de stopzetting van de subsidie aan het COS anno 2004 en niet voldoende gewerkt is aan een plan om actief bestemming te vinden voor het nieuwe krediet ad € 72.000,-.

En verder heeft het COS ernstig bezwaar tegen de voorgestelde nieuwe subsidiesystematiek, dat wil zeggen tegen het in projectvorm per jaar formuleren en verantwoorden. Dat is een omslachtige en arbeidsintensieve systematieke manier van werken. Het COS vraagt het college uitvoerig op zijn punten in te gaan en het voorgestelde beleid te wijzigen.

#### *Drents Museum (5)*

Het Museum vindt de conceptcontourennota een helder document met goed geformuleerde programmalijnen. Het kan zich er goed in vinden. Het zal graag medewerking verlenen aan de uitwerking van een op de contourennota gebaseerde aparte cultuurnota.

Het Museum zet vraagtekens bij de aankondiging (onder 10.2) dat in het kader van de Cultuurnota ook voor het Museum een eventuele stimulerende marktkorting nader zal worden afgewogen, in relatie tot het totale provinciaal museumbeleid. Een dergelijke marktkorting vindt het Museum niet terecht, gelet op de stijgende lijn in eigen inkomsten die het museum sinds 2001 al genereert. Wat is dan de bedoeling nog van "stimulerende" marktkorting?

#### *NUSO Noord (6)*

De NUSO maakt in een tweetal brieven bezwaar tegen voorgenomen besluit de door hen aangevraagde structurele subsidie voor 2006 en volgende jaren niet te honoreren (bijlage 2, Nieuwe organisaties). Graag komt de NUSO in aanmerking voor een waarderings- of basissubsidie zoals door het CDA in de statencommissievergadering van 16 juni voorgesteld.

De NUSO komt daarvoor met de volgende overwegingen:

- NUSO moet kunnen beschikken over voldoende menskracht en benodigde deskundigheid om voor 2006 en volgende jaren projectsubsidies te kunnen aanvragen.
- NUSO wil, als de nieuwe budgetten daarvoor pas in 2006 beschikbaar zullen zijn, voor 2005 voortzetting van de huidige subsidie om de benodigde deskundigheid in stand te houden.
- NUSO verwijst naar een van de conclusies uit het onderzoeksrapport van STAMM over Inbedding speeltuinwerk, dat zowel bij de gemeenten als bij welzijnsorganisaties behoefte bestaat aan een vorm van beleidsondersteuning op het gebied van spelen in de woonomgeving. Het voornemen in de conceptcontourennota om de subsidieaanvraag van NUSO voor 2006 en volgende jaren niet te honoreren, staat hier haaks op.

Inmiddels is NUSO verhuisd naar een kantoor binnen STAMM, met wie het graag wil samenwerken om de voorgestelde programmalijnen uit te voeren. NUSO hoopt dat het college zijn voorstel intrekt.

*SOS Telefonische Hulpdienst Groningen-Drenthe/Oost-Nederland (7)*

Toont zich bijzonder ingenomen met het voornemen van GS (bijlage 2, Budget/Overige instellingen die extra gelden hebben aangevraagd) om de subsidie te verhogen, tot een bedrag per inwoner dat vergelijkbaar is met dat in andere provincies. De extra bijdrage stelt deze dienst in staat om de scholing van telefoonwachten structureel te verbeteren, om het plan Communicatie en pr in gang te zetten en desgevraagd na te gaan of er ook nog andere communicatiemogelijkheden zijn (e-mailen, chatten).

De SOS THD heeft in zijn conceptplan een aantal beleidsvoornemens, op grond waarvan het een rol kan spelen als meldpunt huiselijk geweld, op het gebied van mantelzorg, voor advies en melding inzake kindermishandeling buiten kantooruren en in het wekkend in overleg met het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling en mogelijk nog voor andere partijen die zoeken naar 24-uursbereikbaarheid.

Deze SOS THD Oost-Nederland sluit zich in zijn reactie overwegend aan op die van SOS Telefonische Hulpdienst Groningen-Drenthe. De THD Oost-Nederland ervaart de aangepaste subsidie als een ondersteuning en erkenning voor het werk van de grote groep vrijwillige medewerkers, die het werk 24 uur per dag, 7 dagen per week doen. De verhoogde subsidie is onder meer bestemd voor het doorgeven van signalen van de geconstateerde problematiek. De THD kan ook haar bijdrage leveren bij eerste psychosociale of emotionele opvang na rampen of ernstige calamiteiten.

*OSO Drenthe (8)*

De drie ouderenbonden, bij monde van OSO, zijn van mening dat zij dusdanig waardevolle producten leveren dat het alleszins te verdedigen is om hen in de door hen nagestreefde gezamenlijkheid te rangschikken onder die instellingen waarmee het college voor de komende jaren prestatieafspraken maakt.

Het OSO tekent met deze woorden bezwaar aan tegen het voornemen tot afschaffing van structurele subsidie voor elk van de aangesloten ouderenbonden: ANBO, KBO en PCOB (bijlage 2, Budget/Overige instellingen die een ongewijzigde voortzetting van de bestaande subsidierelatie hebben gevraagd).

De overwegingen daarbij zijn de volgende:

- Alle drie de bonden voelen zich daarmee overschaduwed door een overkoepelende instelling als RPCP. De provincie gaat daarmee voorbij aan het feit dat tot nu toe een groot aantal vrijwilligers het werk van de bonden mogelijk maakt. In plaat van "Mensen in het middelpunt" wil de OSO de nota liever de titel meegeven, "Mensen buiten de cirkel", een cirkel die het college opvult met overkoepelende organisaties.
- De OSO is zeer teleurgesteld over indeling bij het RPCP. Daarmee verliezen de bonden hun onafhankelijke positie. De ouderenbonden willen de mogelijkheid hebben om ondersteuning (van RPCP) aan te sturen, niet aangestuurd te worden. Indeling bij het RPCP doet ook af aan wat de bonden doen buiten de sfeer van directe (lichamelijke) zorg voor ouderen. De bonden zetten zich namelijk ook in voor belangenbehartiging van ouderen in het algemeen.
- Daarnaast toont de OSO zich teleurgesteld over de subsidiesystematiek die voor de bonden weinig goeds in petto heeft. Hun reactie op de GS-brief van 13 april over de nieuwe ASV in voorbereiding is naar de mening van de OSO wel erg snel opgevolgd door de concept-Contourennota *Mensen in het middelpunt*. Daardoor hebben de ouderenbonden onvoldoende gelegenheid gekregen om te overleggen met de provincie over "het ontwikkelen van heldere criteria en een transparante beoordelingssystematiek" voor de nieuwe systematiek.

Overigens: OSO is geen organisatie in de vorm van een rechtspersoon maar is een overleg. De betrokken bonden hebben inmiddels wel de weg ingeslagen naar de vorming van een rechtspersoon als stichting of federatie. Als zodanig wil de OSO zich echter niet aansluiten bij de RPCP.

#### *SWD Drenthe (9)*

Tekent in een tweetal brieven bezwaar aan tegen het voornemen tot stopzetten van de subsidie door de provincie. Zonder die subsidie zal de doelgroep weer teruggeworpen worden in haar isolement. De stichting doet een dringend beroep op het college om het voornemen te herzien zodat de stichting en het ontmoetingscentrum kunnen blijven bestaan.

In de tweede brief voegt de stichting hier nog aan toe: "Het RPCP kan niets betekenen voor de feitelijke ondersteuning van het ontmoetingscentrum, al is de stichting het RPCP wel dankbaar voor ondersteuning en meedenken tijdens het Jaar van de Gehandicapten 2003". Onderbrenging bij het RPCP vindt de stichting niet voor de hand liggend. Doven zijn niet ziek, maar hebben problemen met communicatie.

#### *Identiteitsgebonden MA-organisaties (10)*

In hun gezamenlijke reactie (15 juni) vragen het KSD, het PGSJ en de SOMAJ gezamenlijk aandacht voor de door hun geleverde ondersteuning van het vrijwilligerswerk voor de Drentse samenleving. Identiteitsgebonden vrijwilligerswerk heeft zijn sterke kanten in motivatie, netwerk en herkenning. Zij willen met hun maatschappelijk activeringswerk dan ook graag meewerken aan de programmalijnen Participatie en Vrijwilligerswerk.

De besturen van genoemde drie organisaties hebben de bereidheid uitgesproken op zoek te gaan naar een vorm van gezamenlijkheid om bij de uitvoering van het provinciale rol een optimale rol te kunnen vervullen.

In een tweede reactie (2 juli), namens de drie organisaties, maakt de PGSJ bezwaar tegen de voorgenomen bezuiniging voor de organisaties voor levensbeschouwelijk maatschappelijk activeringswerk en jeugd en jongerenwerk. Beide werksoorten worden er zwaar door getroffen.

Tegen de argumenten zoals genoemd in de conceptnota brengen zij het volgende naar voren:

1. Geconstateerde overlap van het werk met dat van diverse preferente instellingen: de PGSJ vindt de intrinsieke waarde van (christelijk) levensbeschouwend vrijwilligerswerk niet terug in de nota.
2. Wisselende ervaringen met kwaliteit en effectiviteit van de activiteiten van de instellingen: welke criteria hanteert de provincie dan om kwaliteit en effectiviteit te meten? Hierover is in de afgelopen jaren noch in enig ambtelijk, noch in enig bestuurlijk overleg in negatieve zin met hen over gesproken door de provincie.
3. Levensbeschouwelijke instellingen worden niet meer tot de basisinfrastructuur gerekend: de MA-instellingen komen juist met zeer veel mensen in contact: je kunt niet zomaar, ongestraft religieuze en culturele achtergronden bij vrijwilligers negeren.

Het bezwaar wordt niet enkel ingegeven door het verlies van arbeidsplaatsen, maar ook door het feit dat het beëindigen van de subsidie betekent dat het vrijwilligerswerk vanuit de levensbeschouwelijke achterbannen niet meer wordt ondersteund, met als gevolg dat het op termijn zal verdwijnen. Men verzoekt met klem de voorgenomen beslissing te herzien.

#### *Landscape BV (11)*

Het bedrijf wil, naar aanleiding van de conceptcontourennota, met de provincie van gedachten wisselen over de programmalijn Wonen en leefomgeving en de realisering daarvan. Landscape BV is voornemens om, samen met de Stichting waardig wonen en leven (die zich inzet voor mensen met een functiebeperking), twee volledig aangepaste recreatiebungalows te realiseren

in de gemeente De Wolden. Graag wil het bedrijf met het college van gedachten wisselen over diverse details uit het deelprogramma Wonen en leefomgeving en de realisering ervan.

#### *Dovenschap (12)*

Als landelijke, overkoepelende belangenorganisatie en consumentenorganisatie van doven maakt het Dovenschap ernstig bezwaar tegen het voornemen van het college om de subsidie aan de SWD Drenthe stop te zetten. Daarmee ondersteunt het Dovenschap de bezwaren van de SWD Drenthe (nummer 9 hiervóór).

#### *Drents Plateau (13)*

Stemt in met de stevige inzet van de provincie op behoud en ontwikkeling van het cultuur-historisch erfgoed in Drenthe. Vooruitlopend op de uitwerking van dit beleid maakt het DP de volgende vragen en kanttekeningen.

- Subsidieregeling monumentenzorg: de voorstellen in hoofdstuk 10 van de nota voorzien niet in de instelling van een fonds voor het verstrekken van laagrentende leningen voor monumentenzorg. Dit is door het Drents Plateau in 2002 geadviseerd. Is de discussie daarover daarmee bij voorbaat uitgesloten?
- Het Drents Plateau pleit voor het ontwikkelen van flankerend beleid, op integrale en gebiedsgerichte wijze, voor het onderhoud en de restauratie van monumenten.
- Het Drents Plateau pleit ervoor de lijst van provinciale monumenten (panden en structuren) opnieuw vast te stellen en deze monumenten een beschermde status te geven.
- Vergeten erfgoed: het Drents Plateau adviseert voor alle culturele erfgoederen, dus ook voor die, die niet in een museum staan, een financiële ondersteuningsmogelijkheid te creëren.
- Cultuurhistorische waardenkaart: voor de ontwikkeling hiervan moet voldoende financiële ruimte worden gecreëerd.

De "stimulerende marktkorting" ad € 50.000,-- per 2007 en 2008 (bijna 7% op een totale provinciale subsidie van € 754.000,--) kan het Drents Plateau niet anders uitleggen dan als voorstel tegen een lagere vergoeding dezelfde werkzaamheden te verrichten. Het Drents Plateau is het om de volgende redenen daarmee niet eens.

1. De korting is niet consistent met het nieuwe ASV-beleid, dat voorziet in subsidie op basis van vooraf overeengekomen prestaties. In het opleggen van een efficiencykorting ziet het Drents Plateau deze samenhang met de ASV niet.
2. Bij de verzelfstandiging per 2001 is de berekening van de subsidie voor overhead volgens intern evaluatieonderzoek van het Drents Plateau aan de lage kant geweest. Tegen de achtergrond hiervan is de efficiencykorting eveneens niet goed te begrijpen.
3. Samenwerking met gemeenten: de door de provincie opgelegde korting zet de afspraken die het Drents Plateau met de gemeenten heeft gemaakt, onder druk. Provincie en gemeenten zijn overeengekomen dat de verschillende werkzaamheden niet uit elkaar inkomsten mogen worden gefinancierd.
4. Huisvesting: de korting staat haaks op de extra provinciale subsidie van € 25.000,-- die de provincie in 2003 heeft verstrekt om (gezamenlijke) huisvesting aan de Stationsstraat mogelijk te maken.
5. Stimulerende marktkorting: het Drents Plateau heeft geen stimulans nodig om meer marktgericht te werken: 35% van de inkomsten bestaat uit welstandsopbrengsten, 25% komt binnen via opdrachten van het Rijk. Welstandsopbrengsten en andere opdrachten mogen, ingevolge de fusie-afspraken, niet dienen om reguliere provinciale activiteiten mee te financieren.

Ten slotte: de uitvoering van de opgelegde "stimulerende marktkorting" zal ten koste komen van de kwaliteit van het werk. Het Drents Plateau stelt dan ook voor nieuwe afspraken te maken met de provincie over de activiteiten die het zal uitvoeren en de prijs waartegen dat gebeurt.

#### *PBc Drenthe (14)*

In een eerste reactie maakt de PBc de volgende opmerkingen bij het conceptcontourenplan.

- Bibliotheken kunnen ondersteunend zijn op veel beleidsterreinen. De opties daarvoor zijn onvoldoende uitgewerkt. Programmalijnen waarin het bibliotheekwerk eveneens een rol zou kunnen spelen zijn Opgroeien, Werken en leren (met name leesbevordering) en Participatie (met name voor nieuwkomers).
- Net als de gemeenten zou de provincie moeten onderzoeken op welke beleidsterreinen bibliotheken een product- en dienstenpakket kunnen leveren.

Over de voorstellen in hoofdstuk 10, Uitvoering en financieel kader, merkt de PBc op dat zij zich goed kan vinden in de voorgestelde zakelijke op resultaatgerichte benadering. Zij stelt het op prijs als preferente partner een bijdrage te leveren aan het beleid.

De informatiefunctie, het hoge gebruik en de spreiding, maken van de bibliotheken ondersteunend kunnen zijn op veel beleidsterreinen. In de contourennota vinden wij deze opties onvoldoende uitgewerkt.

De voorgestelde "stimulerende marktkorting" ad € 50.000,-- per 2007 roept een aantal kanttekeningen op:

1. De PBc merkt op juist extra geld nodig te hebben voor de vernieuwing van het bibliotheekwerk die aan de gang is.
2. De PBc wil meedenken en -praten over de invulling van enige flexibilisering.
3. De PBc wijst erop dat veel medewerkers een specifieke opleiding hebben genoten, waarin bovendien fors is geïnvesteerd met het oog op deskundigheidsbevordering. Deze know how wil de organisatie graag vast kunnen houden. Door omstandigheden heeft de PBc momenteel weinig tijdelijke contracten. Bibliotheken leveren een gestandaardiseerd dienstenpakket.

#### *RPCP Drenthe (15)*

Heeft complimenten voor de conceptnota, zowel wat betreft inhoud als wat betreft procedure.

De conceptnota biedt voldoende aanknopingspunten om de positie van gebruikers van zorg en sociale zekerheid te versterken. De procedure in de voorbereiding van de nota (van nauwe samenspraak met het veld) die is gevolgd, geeft een duidelijke meerwaarde aan de nota.

Zij geeft bovendien de volgende reacties:

- Drenthe zou voorbeeldfunctie moeten willen hebben als het gaat om letterlijke toegankelijkheid voor de doelgroepen waarvoor het RPCP zich sterk maakt: mensen voor wie door enigerlei beperking de kwaliteit van leven minder gemakkelijk te realiseren is.
- Programmalijn Wonen en leefomgeving: graag in die paragraaf toevoegen dat RPCP bezig is criteria te ontwikkelen voor het toetsen van woonplannen met het oog op specifieke consumentengroepen.
- In het conceptplan zijn doelgroepen niet het beleidsuitgangspunt, maar sommige groepen worden veel genoemd, alleen die van lichamelijk gehandicapten niet.
- Thema Hulpbehoeften van jeugdigen: graag duidelijker stellen dat de WVG-indicatiestelling van lichamelijk gehandicapte jongeren niet via het Bureau Jeugdzorg Drenthe loopt.
- Thema Aandacht voor specifieke groepen: waarom worden RPCP en de FvO niet genoemd waar het gaat om voorgenomen activiteiten voor jongeren met een verstandelijke en lichamelijke handicap?
- Thema Beeldvorming: het RPCP wil (vanuit haar ervaring) graag meewerken aan projecten gericht op beeldvorming ten behoeve van de groepen waar het RPCP voor staat.

- Thema Faciliteiten belangenbehartiging: het RPCP wil hier graag expliciet bij genoemd worden, als het platform dat de belangen van de "derde partij" exclusief vertegenwoordigt. Voorstel voor tekst in de nota: de provincie erkent het RPCP als onafhankelijk platform dat de belangen van de georganiseerde en ongeorganiseerde patiënten en consumenten in Drenthe vertegenwoordigt. Het RPCP neemt als achterbanorganisatie een duidelijk andere positie in dan andere provinciale instellingen.
- Thema Bovenlokale voorzieningen: het RPCP merkt op dat het in zijn Activiteitenplan 2005 rekening zal houden met de rol die het RPCP volgens "Mensen in het Middelpunt" moet spelen als het er om gaat vanuit het perspectief van de zorgvragers het gewenst aanbod van voorzieningen helder te krijgen (ook in het kader van de Wet op maatschappelijke ondersteuning).

#### *Kunst&Cultuur (16)*

Heeft complimenten voor de duidelijk verwoorde algemene beleidsvoornemens, gericht op het versterken van de sociale en culturele infrastructuur en het zelforganiserend vermogen van de inwoners van Drenthe. Een nadere uitwerking hiervan in de cultuurnota ziet K&C met belangstelling tegemoet.

De zienswijze van K&C op onderdelen is als volgt:

- K&C stelt voor dat in de nota benoemd wordt welke overheidslaag verantwoordelijk is voor de (onderdelen van) verschillende beleidsterreinen: provincie, gemeenten of Rijk; K&C ziet dat als randvoorwaarde.
- K&C is graag een preferente organisatie, zij wil graag op prestaties worden afgerekend. Problemen voorziet zij in de meerjarenafspraken die gemaakt zijn/worden en in de verhouding schooljaar (die zij volgt) en kalenderjaar (provinciaal uitgangspunt). Graag aandacht hiervoor en duidelijkheid hierover.
- Stimulerende marktkorting: K&C meent dat de keuze van de instellingen die hiervoor zijn aangewezen niet voldoende is gemotiveerd en de hoogte van het kortingsbedrag ook niet. Bij de toekenning ervan is bovendien geen rekening gehouden met de extra lasten van € 70.000,- per 2006 voor de verplichte invoering van een nieuw functie- en loongebouw.
- Het geheel in acht nemende meent K&C dezelfde en nog meer activiteiten te moeten doen voor minder geld: nieuwe afspraken moeten dus met de provincie worden gemaakt over wat de instelling kan leveren en tegen welke prijs.

Overigens heeft K&C tot nu toe minder goede ervaringen opgedaan met subsidies uit flexibele budgetten: de toekenning ervan liet lang op zich wachten, meerjarige subsidies zijn niet mogelijk (-> bedreiging opbouw en continuïteit), voor de te subsidiëren extra activiteiten moeten ook overheadkosten worden berekend, gelet op de "stimulerende marktkorting" moet ook winstpercentage erbij worden berekend, stijging werkdruk financiële administratie is te voorzien en bij het aantrekken van tijdelijk personeel moet de duur van het contract goed worden bewaakt.

#### *STAMM (17)*

Heeft compliment voor de heldere en onderbouwde beleidsnota. Het is prettig als preferente budgetinstelling te maken te hebben met een provinciaal bestuur dat keuzes maakt en prioriteiten stelt. STAMM is blij dat in deze conceptnota als sociale agenda meer accent wordt gelegd op behoud en continuering van bestaande initiatieven, vooral in samenwerking met lokale overheden.

- Budgetinstellingen zijn volgens deze conceptnota uitvoerders van provinciaal beleid. Voor nieuwe ontwikkelingsgerichte projecten wil STAMM haar ontwikkelings- en signaleringsfunctie bewaren, evenals haar functie als kenniscentrum en kennisnetwerk. Zij behoren tot de basisfuncties van STAMM. Bij het maken van specifieke resultaatafspraken zou de provincie hier rekening mee moeten houden.



- In de conceptnota is samenwerking van STAMM voorzien met I<sub>2</sub>D en ENOVA, alsmede ondersteuning van een aantal kleine organisaties: welke verwachtingen heeft de provincie hieromtrent?
- Verdeling huidige en toekomstige verantwoordelijkheid voor wachtgeldverplichtingen. Als gevolg van de aangekondigde "stimulerende marktkorting" verwacht STAMM per 2005 de formatie te moeten inkrimpen. STAMM gaat ervan uit dat hiervoor nog de huidige Budgetsubsidieverordening geldt. Over toekomstige wachtgeldverplichtingen wil STAMM graag afspraken met de provincie maken, op basis van evenredigheid en gedeelde financiële verantwoordelijkheid.

#### *Capella Frisiae (18)*

Spreekt waardering uit voor de manier waarop het college zoveel mogelijk belanghebbende personen en organisaties betreft bij de totstandkoming van een later dit jaar te ontwikkelen cultuurnota, onder meer tijdens cultuurconferentie op 14 juni jl. De reactie is vooral bedoeld als een bijdrage aan de discussie over een voor alle geledingen herkenbare en concrete cultuurnota voor de komende jaren. De plannen van de Noordelijke Stichting voor Koorzang en Koor-scholing reiken verder dan die door andere koren en de SAKO naar voren zijn gebracht:

- educatieve projecten op basisscholen en in voortgezet onderwijs
- kwaliteitsontwikkeling in de koorzang (koorfestivals, koorworkshops)
- vergroten (publieks)bereik koren
- vergroten aantal geschikte openbare ruimtes voor optreden koren

Ten slotte: het belang van de ontwikkeling door de provincie van inhoudelijke criteria voor de toetsing van te subsidiëren activiteiten. Daarbij graag meer aandacht voor kwaliteit.

#### *Olympisch Steunpunt Noord-Nederland (19)*

Complimenten voor de conceptnota. Ze geeft een helder en compleet beeld van het CWZ-beleid voor de jaren 2005-2008. Blij met de keuze voor Drents Sporttalent als thema. Dat sluit aan op een kernactiviteit van OSNN: ontwikkeling van jong, ambitieus sporttalent in directe woon-, leef- en trainingsomgevingsomstandigheden van sporters in Noord-Nederland.

#### *Stichting Paardrijden Gehandicapten Westerbork (20)*

Toont begrip voor en staat positief tegenover de provinciale voornemens voor aanpassing van het subsidiebeleid. Met verbijstering hebben zij kennisgenomen van het voornemen om de provinciale subsidie voor de stichting met 50% te verminderen.

- De stichting kan de activiteit waardoor wekelijks circa 185 mensen met een lichamelijke of geestelijke beperking kunnen paardrijden nergens anders in Drenthe onderbrengen.
- Zij heeft er geen vertrouwen in dat gemeenten de financiering zullen kunnen overnemen, noch in de mogelijkheid meer middelen te kunnen verwerven uit bezuïngingen, plaatsen reclameborden van het bedrijfsleven, verhoging eigen bijdragen.

Dit voornemen brengt het werk van de stichting in gevaar. De stichting verzoekt het college het voorgenomen besluit te herzien en het huidige subsidiebedrag te handhaven om het werk te kunnen voortzetten.

#### *POP Groen (21)*

Namens POP Groen toont mevrouw A. van Rhijn-Van der Veer zich teleurgesteld over het feit dat de conceptnota door vaag taalgebruik niet gewilde daadkracht uitademt. Zij adviseert in de concretiseringslagen van de conceptnota (in het taalgebruik) meer daadkracht te leggen.

---

## 2. Statencommissie Cultuur en Welzijn, 16 juni 2004

### *Algemeen*

In grote lijnen kunnen alle fracties zich vinden in de conceptcontourennota van GS. Het voortraject is zorgvuldig geweest en PS zijn hierbij goed betrokken. De fracties hebben, bijna zonder uitzondering, aangegeven met nadere inhoudelijke reacties te komen nadat alle inspraakreacties bekend zijn.

Het CDA heeft extra aandacht gevraagd voor de kleine organisaties die de dupe dreigen te worden van het nieuwe beleid. Is het college bereid een regeling in het leven te roepen die voor juist de kleine identiteitsgebonden instellingen een waarderingssubsidie mogelijk maakt? Er moet een gelijke behandeling plaatsvinden van algemeen en bijzonder welzijns- en jeugdwerk. Ten slotte vroeg de fractie zich nog af of de instelling van een subsidieregeling voor waarderingssubsidies wenselijk zou zijn.

Bij I<sub>2</sub>D staat de output niet in verhouding tot de kosten. Deze organisatie kan beter worden opgeheven of opgaan in een nadere organisatie, bijvoorbeeld Enova. Projecten blijken reeds enige overlap te kennen.

De VVD is van mening dat een provincie van beperkte omvang met 12 sterke gemeenten de kans biedt op een succesvolle samenwerking. Van belang is dat elke speler weet wat zijn of haar rol of functie is. Een lastig punt van aandacht is het faciliteren van belangenbehartiging. Dat is eigenlijk een taak van de doelgroep zelf. In de nota wordt daarnaast terecht de lijn uitgewerkt dat pas als problemen zich verbreden over meerdere groepen, de provincie in beeld komt voor ondersteuning van de bestrijding van de problemen (steunfunctiewerk).

Bij het toekennen van subsidies moeten keuzen worden gemaakt. Van belang is daarbij is het bepalen van de verantwoordelijkheid: wat behoort tot de taak van de provincie en wat niet?

GroenLinks vraagt zich af hoe de stimulerende marktorting uitpakt voor instellingen die maar voor 30% of 40% door de provincie worden gesubsidieerd (zoals het Drents Plateau en PBc)?

Deze fractie geeft aan de korting op Drents Plateau onduidelijk te vinden.

GroenLinks stelt vast dat een kleine instelling als COS geen subsidie meer krijgt. Mondiale bewustwording en internationale samenwerking zijn niet meer subsidiabel. Naar haar mening heeft de Nota buitenland (vastgesteld in 2002) bijstellingaanpassing.

Verheugend is echter het voornemen om een theater- en een HBO-kunstenopleiding voor Drenthe op te zetten. Meetbare doelstellingen en fasering in uitvoering programmalijnen ontbreken nog.

De ChristenUnie merkt op dat de provincie (gelet op de paragraaf Resultaten en monitoring in hoofdstuk 3) niet de bureaucratie van de provincie naar de instellingen en andere subsidieaanvragers moet willen verschuiven. In de conceptnota staan de kleine instellingen onder druk en ligt het zwaartepunt bij de grote (preferente) instellingen. Het gevaar bestaat dat de gehele infrastructuur van cultuur-, welzijns- en zorginstellingen in Drenthe om zeep wordt geholpen.

OPD vraagt de aandacht voor de kleine instellingen, met minder overheadkosten en dichter bij de mensen.

## 3. Digitale discussie met gedeputeerden Hans Schaap en Anneke Haarsma, 17 juni 2004, evenals telefonische reactie d.d. 28 juni 2004.

- Ik wil wel reageren op de schoolverlaters. Ik ben er stellig van overtuigd dat je met deze jongelui iets moet doen. Ze mogen voorzover ik als leek weet nog geen uitkering ontvangen en zijn vaak nog officieel leerplichtig, maar ik denk dat je deze kinderen wel kunt motiveren door ze een soort buurtbeheerachtige taak te geven in hun eigen omgeving. En dan praat ik niet alleen over het schoffelen en vegen. Dus laat deze creatieve breinen maar even nadenken over hun eigen leefomgeving en een taak bedenken waar zij hun verantwoording voor willen nemen.

- 
- Wat doen jullie om meer festivals naar Drenthe te krijgen?
  - Vervolgonderwijs voor jongeren met een indicatie voor speciaal onderwijs, maar ook een gewone tot hoge intelligentie. Voor kinderen die wat meer structuur nodig hebben, is er het Leerwegondersteunend onderwijs op VMBO-niveau. Mijn zoon heeft Gilles de la Tourette. Zo'n 80% van de tijd is er niets merkbaar bij hem, soms kan hij zijn emoties niet inhouden en barst verbaal uit. Helaas zit hij nu op het speciaal basisonderwijs, daar slaat hij groep 8 over en moet nu naar het vervolgonderwijs. Voor dit soort kinderen (cluster 4) is het "slechts" mogelijk om maximaal een VMBO-diploma te halen. Slechts één school in Nederland biedt kinderen hoger onderwijs aan. Die zit in Den Haag, voor mijn zoon geen optie. Zou de provincie hierin iets kunnen betekenen? Zouden zij mee kunnen denken om voor deze kinderen een oplossing te bedenken?
  - Naar aanleiding van vervolgonderwijs. Mag ik u mijn andere informatie toezenden? Voor uw overleg 30 augustus. Ik probeer een brede groep op te zetten, en dus duidelijk niet alleen voor mijn zoon, maar ook voor kinderen met het Aspergersyndroom en andere GTS-kinderen. Juist door het wat groter aan te pakken, hopen we meer resultaat te boeken. Ook het Renn4, Accare, UCKJP en andere zijn er ook bij betrokken.
  - Heeft de provincie geen rol als het gaat om het stimuleren van cultuur in de woonplaatsen? Bijvoorbeeld in Emmen wordt ogenschijnlijk de ontwikkeling van een nieuw theater aan het geharrewar van de gemeenteraad overgelaten (er komt geen nieuw theater aldus een meerderheid). Dan zal de provincie toch op de stoel moeten gaan zitten van cultuurstimulator, ook in de steden. Juist omdat vooral de cultuurminnaars ook uw kiezers zijn.... Kortom, een subsidiebeleid ten behoeve van cultuur in de afzonderlijke steden ontwikkelen. En dit alles natuurlijk niet zonder een goed provinciaal cultuurbeleid met bovenprovinciale betekenis van de grond te krijgen (kijk eens naar Friesland voor een goed voorbeeld).
  - U geeft veel geld aan de BVO Emmen (allemaal weggegooid geld naar mijn mening), terwijl deze sportclub in de hele nota niet eens genoemd wordt! Waarvoor maakt u dan dit soort nota's???? Ik ben trouwens wel een sportliefhebber, maar ook het grootste sportevenement van het Noorden, de TT in Assen, kom ik nergens tegen.
  - Drenthe is toch veel te klein voor én een minderhedenorganisatie (terwijl er nauwelijks minderheden in Drenthe zijn) én een aparte vrouwenorganisatie én een algemene organisatie die andere doelgroepen ondersteunt. Volgens mij kunt u hierop heel veel geld besparen. Waarom doet u dat dan niet?
  - Als jullie echt willen bezuinigen op cultuur, hou er dan eens mee op om voortdurend geld te pompen in die belachelijke programma's van RTV Drenthe, dat geld kan echt veel beter besteed worden!
  - Ik ben blij dat u bezuinigt op al die nutteloze welzijnsvoorzieningen, maar steek het geld dan vooral in nuttige dingen zoals bestrijding van de werkloosheid of de aanleg van meer natuurgebied in Drenthe
  - Welke inkomensgroep maakt het meest gebruik van de gesubsidieerde culturele activiteiten? Ik denk namelijk dat wanneer de marktwerking gaat optreden er een verschuiving gaat plaatsvinden, waardoor de hogere inkomensgroepen, nog meer dan nu het geval is gebruikmaken van deze activiteiten. De toegangsbewijzen worden dan namelijk nog duur-

---

der en dat is voor de gewone man/vrouw dan niet meer op te brengen en daar is die subsidie toch juist voor bedoeld? Dat mogen de PVDA-collegeleden zich toch wel danig aantrekken!

- Ik snap niet hoe twee zich socialist noemende gedeputeerden, marktwerking, concurrentie en prestatiegedrag zo kunnen propageren. Er was ooit eens een tijd dat de PvdA opkwam voor een stevige overheidsrol die als schild voor de zwakkeren fungeerde. Ik zie nu vooral neo-regenten in dure pakken en dito auto's die vooral een VVD-geluid laten horen. Als ik de nota lees wordt steeds duidelijker met welke partij de PvdA in Drenthe samenwerkt.
- Acht u het van belang richting te geven aan de culturele omgeving in de provincie in de komende jaren door zelf gewenste ontwikkelingen in gang te zetten en/of laat u een en ander over het particulier initiatief? Voelt u ervoor culturele stoplichten te plaatsen?

### **Telefonische reactie op Mensen in het middelpunt (28 juni 2004)**

#### *Voorzieningen*

De huisartsenpost is een goede voorziening, maar de afstand is groot en taxikosten worden niet vergoed.

#### *Veiligheid en openbaar vervoer*

Veiligheid staat hoog in het vaandel. Bij de grotere busstations is overdag een voorziening voor een kop koffie of toiletbezoek beschikbaar. Echter, 's avonds wanneer je juist langer op een bus moet wachten is deze voorziening gesloten. Dit is niet bevorderlijk voor de beoogde veiligheid.

#### *Wonen*

Bij het bouwen voor senioren wordt nog te weinig de directe doelgroep in een vroeg stadium betrokken. Mensen hebben soms weinig keus en moeten accepteren wat er in de aanbieding is. Door in de planvorming met potentiële bewoners om tafel te gaan, krijg je een beter op de vraag afgestemd resultaat. Aanbevolen wordt hier ook de VAC (= vrouwen adviescommissie) hierbij te betrekken zij kunnen spreekbuis zijn.

#### *Participatie*

Aandacht voor de mantelzorg is erg belangrijk. Naast provincie zouden ook gemeenten hiervoor geormerkt geld beschikbaar moeten hebben.

#### *Vrijwilligerswerk*

Ook de aandacht voor vrijwilligerswerk. Vooral het betrekken van de groep 50-plussers, zal in de toekomst lastiger worden. Het zijn tweeverdieners die wanneer ze stoppen met werken even geen andere drukte kunnen en willen hebben.