

Op te bergen  
in de band van  
18 april 2001

## ***Statenstuk* 835**

---

### **Wijziging van de Collectieve Arbeidsvoorwaarden- regeling Provincies in verband met harmonisatie verlofregeling**

---

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Bestuur, Financiën en  
Economie op 28 maart 2001

#### **A-stuk**

Behandeld door de heer B. Stoffers, telefoonnummer (0592) 365554  
Portefeuillehouder: de heer H. Weggemans

---

## **Inleiding**

De bestuurlijke onderhandelingsdelegatie van het Interprovinciaal Werkgeversverband (IWW) en de bonden hebben in het Sectoroverleg Provinciale Arbeidsvoorwaarden (SPA) overeenstemming bereikt over de verlofregeling per 1 januari 2001. Dit houdt in dat vanaf die datum alle provincies eenzelfde verlofregeling kennen.

Voor de medewerkers van de provincie Drenthe betekent dit een achteruitgang van het aantal verlofdagen. Er is evenwel voor reeds in dienst zijnde medewerkers de garantieregeling opgenomen dat zij overeenkomstig de duur van hun dienstverband bij onze provincie op 1 januari 2001 hun huidige vakantieverlof behouden. Daarbij wordt als minimale garantietermijn 5 jaar toegekend.

Ten aanzien van een aantal met name genoemde onderwerpen dient per provincie in overleg met de vakorganisaties het overgangsrecht te worden ingevuld. Met het Georganiseerd Overleg (GO) is hiertoe het volgende overeengekomen:

1. buitengewoonverlofverlening voor het vieren van het ambtsjubileum blijft tot en met 31 december 2005 gehandhaafd;
2. de verlening van het adoptieverlof (toepassing Rijksregeling) blijft tot deze regeling interprovinciaal, als gevolg van toekomstige wetgeving, is geharmoniseerd;
3. de huidige (volledige) opbouw van verlofdagen bij gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid blijft bestaan voor degenen die in 2000 al gedeeltelijk arbeidsongeschikt zijn en voor zolang hun arbeidsongeschiktheid in 2001 voortduurt;
4. toegestaan wordt om bestaande verlofstuwmeren tot uiterlijk 31 december 2004 af te bouwen, tenzij er verschoonbare redenen zijn om dit niet te kunnen (wegens dienstbelang);
5. de beperking van de non-activiteitsuitkering (aanvulling van het salaris tot de deeltijdfactor, die bij de politieke functie hoort) blijft van kracht tot deze regeling interprovinciaal is geharmoniseerd.

De verlofregeling is opgenomen in onderdeel D van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies (CAP). Het betreft een aanvulling/wijziging van de CAP. De CAP is in de plaats getreden van het Ambtenarenreglement.

## **Advies**

De wijzigingen van de CAP (met toelichting) vaststellen.

## **Meetbaar/Beoogd beleidseffect**

Een uniforme verlofregeling voor alle provincies.

## **Argumenten**

De aanpassing vloeit voort uit het SPA-akkoord 2000-2001. Ook de harmonisatie van de verlofregeling heeft hiermee haar beslag gekregen.

## **Uitvoering**

N.v.t.

## **Tijdsplanning**

N.v.t.

**Financiën**

N.v.t.

**Monitoring en evaluatie**

N.v.t.

**Extern betrokkenen**

N.v.t.

**Communicatie**

N.v.t.

**Bijlagen**

Geen.

**Ter inzage in de leeskamer**

N.v.t.

Assen, 20 februari 2001

Kenmerk: 5/6.13/2001000919

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

H. Rappa-Velt, griffier

tk/gw/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 20 februari 2001, kenmerk 5/6.13/2001000919;

gelet op de artikelen 125, tweede lid, en 134, tweede lid, van de Ambtenarenwet en de artikelen 145 en 152 van de Provinciewet;

overwegende:

- dat de provincies hebben besloten een geharmoniseerde verlofregeling op te nemen in de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling;
- dat in het SPA-akkoord per 1 januari 2001 overeenstemming is bereikt over de invoering van deze regeling, behoudens de lokaal bij de provincies nader vast te stellen overgangsvoorzieningen;
- dat met de vakorganisaties, vertegenwoordigd in het GO bij onze provincie, overleg is gevoerd en overeenstemming is bereikt over de lokale overgangsvoorzieningen;

gelet op de instemming d.d. 15 januari 2001 van de Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken;

## BESLUITEN:

de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies als volgt te wijzigen.

### Artikel I

De Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies wordt als volgt gewijzigd.

- A. Artikel B.11, onderdeel f, komt als volgt te luiden:
  - f. indien hij, naar het oordeel van het bevoegd bestuursorgaan, na afloop van het hem krachtens artikel D.19 verleende langdurig buitengewoon verlof, niet in een passende functie herplaatst kan worden;
- B. In hoofdstuk D worden na paragraaf 1 de paragrafen 2 en 3 ingevoegd, luidende:

#### **Paragraaf 2. Algemeen verlof**

##### Artikel D.5. Aanspraak op algemeen verlof

1. De ambtenaar heeft per kalenderjaar aanspraak op 180 uren algemeen verlof met behoud van de volle bezoldiging. Voor de ambtenaar met een deeltijdfunctie wordt deze aanspraak bepaald evenredig aan het deeltijdpercentage.
2. Bij aanvang of einde van het dienstverband in de loop van het kalenderjaar wordt de aanspraak op algemeen verlof vastgesteld naar evenredigheid van de duur van het dienstverband in dat jaar.
3. Indien de arbeidsduur van de ambtenaar wordt gewijzigd wordt de aanspraak op algemeen verlof over het eventueel resterende deel van het kalenderjaar opnieuw vastgesteld, rekening houdend met de nieuwe arbeidsduur.

## Artikel D.6. Verminderde aanspraak op algemeen verlof

1. Over kalendermaanden gedurende welke de ambtenaar - in afwijking van de voor hem geldende werktijdregeling - geen arbeid, onderscheidenlijk gedeeltelijk arbeid verricht, heeft hij geen aanspraak op algemeen verlof, onderscheidenlijk aanspraak op algemeen verlof naar evenredigheid van het gedeelte van de werktijd waarop de arbeid volgens de werktijdregeling is verricht.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien geheel of gedeeltelijk geen arbeid wordt verricht wegens:
  - a. genoten algemeen verlof;
  - b. niet aan schuld of nalatigheid van de ambtenaar te wijten ziekte, voor zolang de verhindering om arbeid te verrichten korter duurt dan 26 weken, waarbij werkherleving van 4 weken of minder geen nieuwe periode van 26 weken inluit;
  - c. zwangerschaps- en bevallingsverlof als bedoeld in artikel D.13.;
  - d. buitengewoon verlof van korte duur op grond van de artikelen D.14 en D.15 en op grond van de Wet op de ondernemingsraden.
3. Het eerste lid is evenmin van toepassing op algemeen verlof dat met toepassing van artikel D.11 is gekocht.

## Artikel D.7. Opnemen van het algemeen verlof

1. De ambtenaar kan het algemeen verlof waarop hij aanspraak heeft opnemen, tenzij hem daarvoor om redenen van dienstbelang geen toestemming is verleend. De ambtenaar meldt het voornemen om algemeen verlof op te nemen tijdig.
2. De ambtenaar neemt als regel in ieder kalenderjaar het algemeen verlof zodanig op dat hij in ieder geval 2 weken aaneengesloten vrij van dienst is.
3. De ambtenaar wordt, tenzij de belangen van de dienst zich daartegen verzetten, in de gelegenheid gesteld algemeen verlof op te nemen op officiële feestdagen die samenhangen met zijn geloof en/of culturele achtergrond, anders dan de dagen genoemd in artikel D.1, derde lid, bij het huwelijk en geregistreerd partnerschap van bloed- en aanverwanten in de eerste en tweede graad, bij verhuizing en bij overlijden van bloed- en aanverwanten in de derde en vierde graad van de ambtenaar of diens partner.
4. Het algemeen verlof wordt als regel opgenomen in het kalenderjaar waarop het betrekking heeft. Algemeen verlof dat in enig kalenderjaar niet is opgenomen wordt in het volgend kalenderjaar opgenomen. Voor zoveel het in enig kalenderjaar niet opgenomen algemeen verlof meer is dan de helft van het jaarlijks algemeen verlof vervalt dit, tenzij het niet is opgenomen:
  - a. om redenen van dienstbelang;
  - b. wegens niet aan schuld of nalatigheid van de ambtenaar te wijten ziekte van 6 weken of langer aaneengesloten, zulks tot ten hoogste het aantal uren algemeen verlof dat in die ziekteperiode is opgebouwd en/of is verleend op dagen, gelegen in die ziekteperiode;
  - c. wegens zwangerschaps- en bevallingsverlof als bedoeld in artikel D.13; wegens toepassing van artikel D.10;
5. Wanneer zwaarwegende bedrijfs- of dienstbelangen dat noodzakelijk maken kan de aan de ambtenaar verleende toestemming om algemeen verlof op te nemen, worden ingetrokken, zowel vóór als tijdens het algemeen verlof. Indien de ambtenaar, ten gevolge van het intrekken van de toestemming om algemeen verlof op te nemen, geldelijke schade lijdt, wordt deze hem vergoed.

## Artikel D.8. Algemeen verlof en ziekte

Indien de ambtenaar aannemelijk kan maken dat hij, indien aan hem geen toestemming zou zijn verleend om algemeen verlof op te nemen, wegens ziekte op uren van het algemeen verlof verhinderd zou zijn geweest zijn arbeid te verrichten, worden die uren als niet opgenomen algemeen verlof aangemerkt.

## Artikel D.9. Algemeen verlof en einde dienstverband

1. Voor ieder uur algemeen verlof dat de ambtenaar niet heeft kunnen opnemen op de dag dat het dienstverband anders dan door overlijden eindigt wordt hem een vergoeding toegekend voor zoveel het algemeen verlof betreft dat wegens redenen, genoemd in artikel D.7, vierde lid, derde volzin, onderdelen a tot en met d, niet kan vervallen.
2. Voor ieder uur algemeen verlof dat de ambtenaar op de dag van overlijden niet heeft kunnen opnemen wordt aan de nagelaten betrekkingen, bedoeld in artikel B.17, vierde lid, een vergoeding toegekend.
3. De vergoeding, bedoeld in het eerste en tweede lid, is voor ieder van die uren algemeen verlof gelijk aan het salaris per uur van de ambtenaar tot ten hoogste het aantal uren aan jaarlijks algemeen verlof.
4. Indien op de dag dat het dienstverband eindigt blijkt dat de ambtenaar teveel algemeen verlof heeft genoten, is hij voor ieder uur teveel genoten algemeen verlof een bedrag verschuldigd ten bedrage van het salaris per uur.

## Artikel D.10. Sparen van verlof

Aan de ambtenaar kan op zijn aanvraag onder nader te stellen voorwaarden toestemming worden verleend gedurende een vooraf vast te stellen periode algemeen verlof op te sparen zodanig dat hij gedurende een minimale periode van 2 maanden en een maximale periode van 6 maanden aaneengesloten verlof kan opnemen. De afspraken worden vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst.

## Artikel D.11. Het kopen van algemeen verlof

1. De ambtenaar kan een aanvraag indienen om gedurende een kalenderjaar de duur van het algemeen verlof te vermeerderen tegen inlevering van een vergoeding ter hoogte van het salaris per uur dat hij geniet bij aanvang van het kalenderjaar waarop de aanvraag betrekking heeft.
2. Een dergelijke aanvraag dient, onder voorbehoud van bijzondere omstandigheden, vóór 1 november voorafgaande aan het kalenderjaar waarop zijn aanvraag betrekking heeft, bij gedeputeerde staten te zijn ingediend.
3. Voor de ambtenaar met een volledige functie bedraagt de vermeerdering als bedoeld in het eerste lid maximaal 72 uren. Voor de ambtenaar met een deeltijdfunctie wordt het maximale aantal uren evenredig aan het deeltijdpercentage bepaald.
4. Gedeputeerde staten wijzen de aanvraag als bedoeld in het eerste lid toe tenzij zwaarwegende bedrijfs- of dienstbelangen zich daartegen verzetten.
5. De ambtenaar van wie een aanvraag als bedoeld in het eerste lid is toegewezen kan over het kalenderjaar waarop zijn aanvraag betrekking heeft geen aanvraag doen tot vermindering van het algemeen verlof als bedoeld in artikel D.12.

## Artikel D.12. Het verkopen van algemeen verlof

1. De ambtenaar kan een aanvraag indienen om gedurende een kalenderjaar de duur van het algemeen verlof te verminderen in ruil voor een vergoeding ter hoogte van het salaris per uur dat hij geniet bij aanvang van het kalenderjaar waarop de aanvraag betrekking heeft.
2. Een dergelijke aanvraag dient, onder voorbehoud van bijzondere omstandigheden, vóór 1 november voorafgaande aan het kalenderjaar waarop zijn aanvraag betrekking heeft, bij gedeputeerde staten te zijn ingediend.
3. Voor de ambtenaar met een volledige functie bedraagt de vermindering als bedoeld in het eerste lid maximaal 36 uren. Voor de ambtenaar met een deeltijdfunctie wordt het maximale aantal uren evenredig aan het deeltijdpercentage bepaald.
4. Gedeputeerde staten wijzen de aanvraag als bedoeld in het eerste lid toe tenzij zwaarwegende bedrijfs- of dienstbelangen zich daartegen verzetten.
5. De ambtenaar van wie een aanvraag als bedoeld in het eerste lid is toegewezen kan over het kalenderjaar waarop zijn aanvraag betrekking heeft geen aanvraag doen tot vermeerdering van het algemeen verlof als bedoeld in artikel D.11.

## Paragraaf 3. Buitengewoon verlof

### Artikel D.13. Zwangerschaps- en bevallingsverlof

1. De vrouwelijke ambtenaar heeft in verband met haar bevalling aanspraak op zwangerschaps- en bevallingsverlof.
2. Gedurende het zwangerschaps- en bevallingsverlof behoudt de vrouwelijke ambtenaar haar aanspraak op bezoldiging overeenkomstig het bepaalde in de algemeen verbindende voorschriften, bedoeld in artikel E.8, eerste lid.
3. De vrouwelijke ambtenaar heeft recht op een zwangerschapsverlof vanaf de dag waarop de bevalling blijkt een verklaring van een arts of van een verloskundige, aangevende de vermoedelijke datum van de bevalling, binnen 6 weken is te verwachten. Het verlof vangt uiterlijk aan 4 weken voorafgaand aan de vermoedelijke datum van de bevalling.
4. De vrouwelijke ambtenaar heeft recht op een bevallingsverlof van 10 weken vanaf de dag, volgend op die van de bevalling. Dit verlof wordt verlengd tot ten hoogste 16 weken voor zover het zwangerschapsverlof voorafgaand aan de vermoedelijke datum van bevalling, om andere redenen dan wegens ziekte, minder dan 6 weken heeft bedragen.

### Artikel D.14. Buitengewoon verlof

1. De ambtenaar heeft, tenzij de belangen van de dienst zich daartegen verzetten, recht op verlof van korte duur met behoud van de volle bezoldiging:
  - a. voor de uitoefening van het kiesrecht, voor zover dit niet in vrije tijd kan geschieden of omzetting van dienst niet mogelijk is;
  - b. voor het voldoen aan een wettelijke verplichting, tenzij deze is ontstaan door schuld of nalatigheid van de ambtenaar en voor zover zulks niet in vrije tijd kan geschieden of omzetting van dienst niet mogelijk is;

- c. bij overlijden van de partner, ouders, stiefouders, kinderen, pleeg-, stief- en aangetrouwde kinderen van de ambtenaar of diens partner: 4 dagen; bij overlijden van bloed- en aanverwanten in de tweede graad van de ambtenaar of diens partner: 2 dagen, tenzij de ambtenaar is belast met de regeling van de begrafenis en/of nalatenschap, in welk geval verlof voor ten hoogste 4 dagen wordt verleend;
  - d. bij ernstige ziekte van de partner, ouders, stiefouders, kinderen, pleeg-, stief- en aangetrouwde kinderen van de ambtenaar of diens partner;
  - e. bij huwelijk en geregistreerd partnerschap van de ambtenaar voor 1 dag;
  - f. bij bevalling van de partner voor 2 dagen.
2. De ambtenaar behoudt het recht op bezoldiging voor een korte, naar billijkheid te berekenen tijd, wanneer hij tengevolge van andere dan de in het eerste lid genoemde, zeer bijzondere persoonlijke omstandigheden die aangemerkt kunnen worden als een calamiteit, verhinderd is geweest zijn arbeid te verrichten. Desgevraagd dient de ambtenaar aannemelijk te maken dat er daadwerkelijk sprake was van een calamiteit.

## Artikel D.15. Buitengewoon verlof voor activiteiten van vakorganisaties

1. Tenzij de belangen van de dienst zich daartegen verzetten worden per kalenderjaar ten hoogste 108 uren buitengewoon verlof met behoud van de volle bezoldiging verleend voor het bijwonen van vergaderingen van statutaire organen van de in artikel I.1, tweede lid, bedoelde vakorganisaties van overheidspersoneel en van centrale organisaties en internationale ambtenarenorganisaties waarbij deze vakorganisaties zijn aangesloten, mits de ambtenaar hieraan deelneemt:
  - a. voor zover het betreft vergaderingen van vakorganisaties van overheidspersoneel, als bestuurslid van die vakorganisatie dan wel als afgevaardigde of bestuurslid van een onderdeel daarvan;
  - b. voor zover het betreft vergaderingen van centrale organisaties, waarbij de vakorganisaties van overheidspersoneel zijn aangesloten, als bestuurslid van die centrale organisatie dan wel als afgevaardigde of bestuurslid van bedoelde vakorganisaties van overheidspersoneel;
  - c. voor zover het betreft vergaderingen van een internationale ambtenarenorganisatie, waarbij de vakorganisaties van overheidspersoneel zijn aangesloten, als bestuurslid van deze internationale ambtenarenorganisatie dan wel als afgevaardigde of bestuurslid van bedoelde vakorganisaties van overheidspersoneel.
2. Tenzij de belangen van de dienst zich daartegen verzetten wordt per kalenderjaar tot ten hoogste 187,2 uren buitengewoon verlof, met behoud van de volle bezoldiging, verleend aan de ambtenaar die door een van de in artikel I.1, tweede lid, bedoelde vakorganisaties van overheidspersoneel is aangewezen om bestuurlijke en/of vertegenwoordigende activiteiten te ontplooiën binnen zijn vakorganisatie dan wel binnen het provinciaal apparaat. De door de ambtenaar te verrichten activiteiten dienen de doelstellingen van zijn vakorganisatie van overheidspersoneel te ondersteunen.
3. Tenzij de belangen van de dienst zich daartegen verzetten, wordt buitengewoon verlof, met behoud van de volle bezoldiging, verleend aan de ambtenaar voor het - op uitnodiging van een in artikel I.1, tweede lid, bedoelde vakorganisatie van overheidspersoneel - als cursist deelnemen aan een cursus, met dien verstande dat dit verlof ten hoogste 50,4 uren per 2 kalenderjaren bedraagt.



4. Het verlof, verleend op grond van het eerste, tweede en derde lid, bedraagt tezamen ten hoogste 216 uren per kalenderjaar, met dien verstande dat ten hoogste 288 uren verlof per kalenderjaar worden verleend aan een lid van het hoofdbestuur van een in artikel I.1, tweede lid, bedoelde vakorganisatie van overheidspersoneel of van een centrale organisatie waarbij die vakorganisatie is aangesloten.
5. Voor de ambtenaar met een deeltijdfunctie wordt het verlof, bedoeld in het tweede, derde en vierde lid, bepaald evenredig aan het deeltijdpercentage.
6. Het verlof, bedoeld in het tweede tot en met vijfde lid, wordt slechts verleend aan de ambtenaar die lid is van een in artikel I.1, tweede lid, bedoelde vakorganisatie van overheidspersoneel.
7. Tenzij de belangen van de dienst zich daartegen verzetten wordt buitengewoon verlof, met behoud van de volle bezoldiging, verleend voor deelname aan het in artikel I.1 bedoelde overleg als vertegenwoordiger van de vakorganisatie van overheidspersoneel en aan het daartoe noodzakelijke vooroverleg van de vakorganisaties van overheidspersoneel.

## Artikel D.16. Non-activiteit

1. Bij non-activiteit, bedoeld in artikel 125c, eerste lid, van de Ambtenarenwet bestaat geen recht op doorbetaling van de bezoldiging en de vakantie-uitkering.
2. Indien de ambtenaar, uit hoofde van zijn benoeming of verkiezing, bedoeld in artikel 125c, tweede lid, van de Ambtenarenwet, aanspraak heeft op inkomsten - niet zijnde een onkostenvergoeding - wordt op zijn bezoldiging over de tijd dat hij het op grond van dat artikellid verleende verlof geniet een inhouding toegepast. Deze inhouding gaat hetgeen hij geacht kan worden te ontvangen als inkomsten over de met het verlof overeenkomende tijd niet te boven.

## Artikel D.17. Betaald ouderschapsverlof

1. De ambtenaar die ten minste een jaar in dienst is, een gemiddelde arbeidsduur heeft van ten minste 14,4 uur per week en als ouder in een familierechtelijke betrekking staat tot een kind, onderscheidenlijk blijkt uit verklaringen uit het bevolkingsregister op hetzelfde adres woont als een kind en duurzaam de verzorging en opvoeding van dat kind op zich heeft genomen, heeft recht op ouderschapsverlof. Bij twee- of meerlingen bestaat slechts voor één kind recht op ouderschapsverlof. Geen recht op ouderschapsverlof bestaat over de periode gelegen na de datum waarop het kind de leeftijd van 8 jaar heeft bereikt.
2. Het ouderschapsverlof bedraagt een aaneengesloten periode van ten minste 1 maand en ten hoogste 6 maanden over maximaal de helft van de voor de ambtenaar geldende gemiddelde arbeidsduur per week, met een minimum van 7,2 uur. Tenzij het dienstbelang zich hiertegen verzet wordt het de ambtenaar op zijn aanvraag toegestaan het ouderschapsverlof waarop hij ingevolge het bepaalde in de eerste volzin recht heeft, op een andere wijze aaneengesloten te genieten, mits de aaneengesloten periode van ouderschapsverlof niet korter is dan 1 maand en niet langer dan 12 maanden.
3. Over de uren van het ouderschapsverlof behoudt de ambtenaar 75% van zijn bezoldiging als hij wordt bezoldigd volgens salarisschaal 4 of hoger en achtereenvolgens 90%, 85% en 80% van zijn bezoldiging als hij wordt bezoldigd volgens achtereenvolgens salarisschaal 1, 2 en 3. Gedurende het ouderschapsverlof vindt de opbouw van de vakantie-uitkering plaats op basis van de bezoldiging die de ambtenaar ingevolge de eerste volzin geniet.

4. De ambtenaar meldt het voornemen om ouderschapsverlof op te nemen ten minste 2 maanden vóór de door hem gewenste ingangsdatum. Indien het dienstbelang de gewenste spreiding van uren over de week niet toelaat, wordt na overleg met de ambtenaar een afwijkende regeling getroffen.
5. Indien de ambtenaar gedurende het ouderschapsverlof wegens ziekte verhinderd is zijn arbeid te verrichten vindt geen opschorting van het ouderschapsverlof plaats. In dat geval blijft de voor de ambtenaar tijdens het ouderschapsverlof geldende bezoldiging de eerste tien aaneengesloten werkdagen ongewijzigd en wordt vanaf de elfde werkdag de korting ingevolge het derde lid beëindigd.
6. De ambtenaar is verplicht tot terugbetaling van de bezoldiging over de genoten uren van het ouderschapsverlof wanneer hem tijdens het ouderschapsverlof of binnen 6 maanden na afloop daarvan op zijn aanvraag of op grond van aan hem te wijten feiten of omstandigheden ontslag is verleend. Gedeputeerde staten kunnen de ambtenaar ontheffing van de terugbetalingsplicht verlenen.

#### Artikel D.18. Wet financiering loopbaanonderbreking

1. Indien de ambtenaar verlof geniet met behoud van volle of gedeeltelijke bezoldiging en in aanmerking komt voor een uitkering als bedoeld in de Wet financiering loopbaanonderbreking, geschiedt de doorbetaling van de bezoldiging slechts voor zover het deze uitkering te boven gaat.
2. De ambtenaar is, wanneer hij verlof met behoud van volle of gedeeltelijke bezoldiging opneemt, verplicht eraan mee te werken dat hij in aanmerking komt voor loopbaanonderbrekingsfinanciering. De financiering zal uitbetaald worden via de werkgever.

#### Artikel D.19. Kapstokbepaling buitengewoon verlof

Gedeputeerde staten kunnen, indien daartoe naar hun oordeel termen bestaan, de ambtenaar op zijn aanvraag buitengewoon verlof verlenen voor bepaalde of onbepaalde tijd, al dan niet met behoud van volle of gedeeltelijke bezoldiging en op door hen te bepalen wijze.

#### C. Artikel F.10. komt als volgt te luiden:

##### Artikel F.10. Bescherming

Gedeputeerde staten dragen er zorg voor dat de ambtenaar, die activiteiten vervult waarvoor hij op grond van het bepaalde in artikel D.15 als lid van één van de vakorganisaties van overheidspersoneel buitengewoon verlof kan genieten, niet wegens zijn lidmaatschap van of activiteiten voor die vakorganisaties wordt benadeeld in zijn positie in de provinciale organisatie.

#### D. Artikel H.7 komt als volgt te luiden:

##### Artikel H.7. Toepasselijkheid bepalingen in en krachtens deze verordening

1. In aanvulling op artikel H.6 is het bepaalde ten aanzien van ambtenaren in en krachtens de artikelen A.4, A.6, B.4 en B.7, derde tot en met zesde lid, B.8 en B.17, tweede, derde en vierde lid, hoofdstuk D, de artikelen E.1 tot en met E.8, E.10 tot en met E.12 en E.15, alsmede de hoofdstukken F - met uitzondering van artikel F.3, eerste en tweede lid - en G voor zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing op de arbeidsovereenkomst.

2. Ten aanzien van de werknemer die deelnemer is in de zin van het Pensioenreglement is het bepaalde in en krachtens de artikelen B.14, derde lid, B.16 en E.9 voor zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing op de arbeidsovereenkomst.

## Artikel II. (sectoraal overgangsrecht)

1. Op personeel dat vóór 1 april 2000 in dienst is van de provincie is de garantieregeling van toepassing die is overeengekomen in onderdeel 4 van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenovereenkomst Sector Provincies 2000/2001, ingeval de daarin vastgelegde verlofafspraken per saldo een achteruitgang betekenen. Voor de voltijders bij de provincie Drenthe bedraagt het garantieverlof 28,9 uur per kalenderjaar. Voor deeltijders wordt het garantieverlof naar rato van de arbeidsduur vastgesteld.
2. Op provinciaal personeel dat op 31 december 2000 ouderschapsverlof geniet op grond van de op die datum geldende provinciale rechtspositieregelingen, is vanaf 1 januari 2001 het bepaalde in artikel D.17 van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies van toepassing, tenzij het vóór 1 januari 2001 te kennen heeft gegeven te kiezen voor voortzetting van het ouderschapsverlof overeenkomstig de tot 1 januari 2001 geldende provinciale regeling van het ouderschapsverlof, in welk geval die regeling vanaf 1 januari 2001 voor de resterende duur van het ouderschapsverlof van toepassing blijft. De in de eerste volzin bedoelde keuzemogelijkheid is eenmalig.

## Artikel III. (lokaal overgangsrecht)

1. De regeling, genoemd in artikel 29b, eerste lid, sub m, van het Ambtenarenreglement provincie Drenthe, inzake verlening van buitengewoon verlof op de dag van het ambtsjubileum, blijft gehandhaafd tot en met 31 december 2005.
2. De rijksregeling inzake adoptieverlof blijft bij onze provincie toegepast tot het moment dat naar aanleiding van een wettelijke buitengewoon verlofregeling terzake een interprovinciale regeling is geharmoniseerd.
3. De medewerker, die vóór 1 januari 2001 na (tenminste) 26 weken van verhindering wegens ziekte zijn werkzaamheden gedeeltelijk heeft hervat, blijft recht houden op volledige opbouw van het algemeen verlof zolang de gedeeltelijke verhindering wegens ziekte in 2001 voortduurt.
4. In afwijking van het bepaalde in artikel D.7, vierde lid, van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies, wordt toegestaan om het op 31 december 2000 bestaande resterende vakantieverlof dat uitgaat boven 90 verlofuren tot uiterlijk 31 december 2004 op te nemen. Met ingang van 1 januari 2005 vervallen de meerdere verlofaanspraken, tenzij er sprake is van verschoonbare redenen.
5. De garantieregeling, genoemd in Artikel I van het statenbesluit van 15 december 1999, inzake de beperking van de non-activiteitsuitkering blijft van kracht tot deze regeling in een interprovinciale regeling is geharmoniseerd.

Artikel IV.

Dit besluit treedt in werking, na uitgifte van het provinciaal blad waarin het is geplaatst, op 1 januari 2001.

Assen, 18 april 2001

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

tk/gw/coll.

## TOELICHTING OP DE WIJZIGING VAN DE COLLECTIEVE ARBEIDSVOORWAARDENREGELING PROVINCIES

### 1. Beleidsmatige achtergronden en uitgangspunten

In de paragrafen 2 en 3 van hoofdstuk D van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling Provincies is een rechtspositionele regeling van het verlof opgenomen. Daarin is een onderscheid aangebracht tussen algemeen verlof en buitengewoon verlof. Eerstgenoemd verlof is aan te merken als het reguliere (vakantie)verlof en is steeds (volledig) betaald verlof. Buitengewoon verlof kan slechts om bijzondere redenen worden verleend en kan ook onbetaald of gedeeltelijk betaald verlof zijn. De verloffregeling regelt de verloffaciliteiten in hun onderlinge samenhang en geeft de ambtenaar aanspraken op verlof met inachtneming van een aantal restricties met het oog op de bedrijfsvoering. De regeling biedt daarmee een goed evenwicht tussen de belangen van de individuele ambtenaar en die van de organisatie.

De ambtenaar heeft met deze regeling goede mogelijkheden om arbeid en privéleven met elkaar te combineren, enerzijds door een ruim aantal uren algemeen verlof waarover hij binnen de grenzen van het dienstbelang vrij kan beschikken en anderzijds door een aantal specifieke bepalingen van buitengewoon verlof. Daarnaast biedt de regeling de ambtenaar binnen randvoorwaarden ook een aantal keuzemogelijkheden zoals koop, verkoop en sparen van verlof. De ambtenaar is mede verantwoordelijk voor een goede afstemming tussen privé-belangen en organisatiebelangen.

Het management zal zoveel mogelijk rekening moeten houden met de individuele verlofwensen van zijn ambtenaren. Hij is echter tevens verantwoordelijk voor een zodanige sturing van de verlofopname dat de continuïteit van de werkzaamheden is gewaarborgd en dat verlofstuwmeren worden voorkomen. De regeling biedt het management, in samenhang met andere personeel- en organisatie-instrumenten, de middelen voor een planmatige aanpak.

### 2. Artikelgewijze toelichting

#### **Artikel B.11, onderdeel f**

Het betreft een redactionele aanpassing in verband met de invoering van de sectorale verloffregeling, te weten de verwijzing naar artikel D.19.

#### **Artikel D.5. Aanspraak op algemeen verlof**

In artikel D.5 is het recht op algemeen verlof geregeld. Het algemeen verlof is uitgedrukt in uren en bedraagt voor iedere fulltime-ambtenaar 180 uren per kalenderjaar. Leeftijd en salaris van de ambtenaar zijn daarbij niet relevant. De omvang van het dienstverband is wel relevant: het algemeen verlof van deeltijdwerkers wordt naar rato bepaald. Aanstelling of ontslag halverwege het kalenderjaar heeft uiteraard gevolgen voor de berekening van de aanspraken. Die worden bepaald naar evenredigheid van de duur van het dienstverband in het desbetreffende kalenderjaar. Als de arbeidsduur van de ambtenaar wordt aangepast worden de aanspraken op algemeen verlof evenzo aangepast. Daarbij blijven de bestaande aanspraken over de daaraan voorafgaande periode vanzelfsprekend gehandhaafd. Alleen over het resterende deel van het kalenderjaar vindt in dat geval een herberekening plaats.

#### **Artikel D.6. Verminderde aanspraak op algemeen verlof**

Het algemeen verlof wordt gedurende het kalenderjaar opgebouwd. Dit opbouwsysteem houdt in dat in beginsel uitsluitend algemeen verlof wordt opgebouwd over de gewerkte tijd. Over kalendermaanden waarin de ambtenaar geen arbeid verricht, heeft hij geen recht op algemeen verlof. Over kalendermaanden waarin gedeeltelijk arbeid wordt verricht bestaat slechts aanspraak op algemeen verlof naar evenredigheid van het gedeelte van de werktijd waarop daadwerkelijk arbeid is verricht. Dit betekent dat indien geheel of gedeeltelijk geen arbeid is verricht, bijvoorbeeld wegens non-activiteit, ouderschapsverlof of schorsing, de aanspraak op algemeen verlof naar evenredigheid wordt verminderd. Deze hoofdregel is neergelegd in het eerste lid. Het tweede en derde lid bevatten de uitzonderingen op de hoofdregel. Bij afwezigheid wegens (niet aan schuld of nalatigheid van de ambtenaar te wijten) ziekte wordt de opbouw pas na 26 weken stopgezet. Een voorbeeld ter

verduidelijking. De ambtenaar die 32 weken aaneengesloten in hetzelfde kalenderjaar wegens ziekte geen arbeid verricht, bouwt over de eerste 26 weken daarvan en over de periode van  $(52-32=)$  20 weken waarin hij niet ziek is algemeen verlof op. Zijn algemeen verlof is in dat kalenderjaar derhalve  $46/52 \times 180 = 159$  uren. Mocht betrokkene in die periode van 32 weken na de eerste 16 weken van ziekte 6 weken hersteld zijn geweest en vervolgens weer ziek zijn gedurende het resterende deel van die 32 weken - te weten gedurende  $(32-22=)$  10 weken - dan zijn er twee periodes van ziekte van minder dan 26 weken en vindt er geen vermindering van het algemeen verlof plaats. Is de tijdelijke werkhervatting in die periode van 32 weken 1 week (en dus minder dan 4 weken) dan wordt die periode van tijdelijk herstel afgetrokken van die 32 weken (=31 weken) en vindt geen opbouw van algemeen verlof plaats over  $31-26=$  5 weken.

## **Artikel D.7 Opnemen van het algemeen verlof**

De ambtenaar mag zoveel mogelijk naar eigen wens beschikken over zijn algemeen verlof. Een aantal situaties waarvoor dat in ieder geval geldt zijn vastgelegd in het derde lid. Er geldt de algemene restrictie dat het dienstbelang zich kan verzetten tegen verlofopname. Als er zwaarwegende bedrijfs- of dienstbelangen zijn is het ook mogelijk reeds toegekend algemeen verlof in te trekken, eventueel zelfs tijdens het verlof. In dat geval moet geleden geldelijke schade worden vergoed.

Er zijn enkele andere restricties aan de verlofopname:

- het voornemen tot verlof moet tijdig worden gemeld (eerste lid);
- in de regel wordt het algemeen verlof zo opgenomen dat de ambtenaar in ieder geval 2 weken aaneengesloten vrij is (tweede lid);
- het verlof wordt in de regel in het kalenderjaar zelf opgenomen en anders in ieder geval in het volgende kalenderjaar (vierde lid);
- slechts de helft van het jaarlijks algemeen verlof kan worden doorgeschoven naar het volgend jaar (vierde lid).

Wat betreft de laatste restrictie het volgende. De ambtenaar wordt hiermee in feite gedwongen zijn verlof zoveel mogelijk in het jaar zelf op te nemen omdat het verlof dat niet kan worden overgeboekt vervalft. Het kan bijdragen aan het voorkomen van grote verlofstuwmeren. Niet altijd vervalft het niet opgenomen verlof als dat meer is dan de helft van het jaarlijks algemeen verlof. De uitzonderingen zijn te vinden in de onderdelen a tot en met d van de derde volzin van het vierde lid. Een belangrijke uitzonderingsgrond is het niet opnemen van het verlof om redenen van dienstbelang. Een andere uitzondering is te vinden in onderdeel b ("wegens niet aan schuld of nalatigheid van de ambtenaar te wijten ziekte van 6 weken of langer aaneengesloten, zulks tot ten hoogste het aantal uren algemeen verlof dat in die ziekteperiode is opgebouwd en/of is verleend op dagen, gelegen in die ziekteperiode"). Een voorbeeld ter verduidelijking. Als een ambtenaar aan het eind van het kalenderjaar nog 110 uren algemeen verlof over heeft en hij 2 maanden aaneengesloten ziek is geweest kan hij niet alleen 90 uren doorschuiven maar ook het in die 2 maanden opgebouwde algemeen verlof (te weten  $2/12 \times 180 = 30$  uren) als hij die 30 uren niet meer heeft kunnen opnemen. In dat geval vervalft er dus geen algemeen verlof.

## **Artikel D.8. Algemeen verlof en ziekte**

Hierin is vastgelegd dat de ambtenaar die aannemelijk kan maken dat hij tijdens algemeen verlof ziek was, de uren van algemeen verlof waarin hij ziek was terugkrijgt.

## **Artikel D.9 Algemeen verlof en einde dienstverband**

In het eerste lid is de afkoop van algemeen verlof bij ontslag geregeld. Afkoop geldt voor algemeen verlof dat de ambtenaar niet heeft kunnen opnemen. Hoofregel is dat het verlof vóór de datum van ontslag wordt opgenomen. Kan dat niet om redenen als genoemd in artikel D.7, vierde lid, derde volzin, onderdelen a tot en met d (zoals om redenen van dienstbelang en wegens langdurige ziekte) dan kan dit verlof worden afgekocht. Afkoop van algemeen verlof ingeval van overlijden is geregeld in het tweede lid. Maximaal kan worden afgekocht het aantal verlofuren waarop jaarlijks aanspraak bestaat (180 uren of naar rato bij deeltijdarbeid).

Tegenover de uitbetaling van algemeen verlof staat dat de ambtenaar een vergoeding verschuldigd is voor te veel genoten algemeen verlof. Dat is geregeld in het vierde lid.

### **Artikelen D.10, D.11 en D.12. Kopen, verkopen en sparen van algemeen verlof**

Ambtenaren kunnen boven de 180 uren algemeen verlof bijkopen. Zij kunnen ook een deel van die 180 uren verkopen. De mogelijkheden zijn per jaar beperkt tot maximaal 72 uren kopen en 36 uren verkopen. De ambtenaar moet daartoe vóór 1 november van het voorgaande jaar een aanvraag indienen. De waarde van het verlof is bij koop en verkoop dezelfde: het salaris per uur in de maand januari van het desbetreffende jaar. Gekocht en verkocht kunnen alleen worden verlofuren waarop in het desbetreffende jaar aanspraak bestaat en derhalve geen verlofuren uit een voorgaand jaar die niet naar het desbetreffende jaar kunnen worden overgeboekt. Alleen op grond van zwaarwegende bedrijfs- of dienstbelangen kan een aanvraag tot koop of verkoop worden afgewezen.

Bij verkoop van verlof zal de vergoeding in de maand januari kunnen worden betaald. Bij koop van verlof zal het verschuldigde bedrag op het salaris worden ingehouden, in de regel in de maand januari. Er kan ook worden afgesproken de betaling te spreiden over een langere periode. Kopen of verkopen van algemeen verlof heeft geen gevolgen voor uitkeringen en pensioenen.

Gekochte verlofuren hebben voor de verlofregeling dezelfde status als het reguliere algemeen verlof. Waar de verlofregeling het heeft over het jaarlijks algemeen verlof (artikel D.7, vierde lid en artikel D.9, derde lid) wordt uitgegaan van het aantal verlofuren zonder koop of verkoop (derhalve van 180 uren voor fulltimers).

Het sparen van verlof is geregeld in artikel D.10. Dat betreft de mogelijkheid daarover bij schriftelijke overeenkomst afspraken te maken. In die overeenkomst zullen de nadere voorwaarden zijn vastgelegd. Daartoe kan de provincie een standaardovereenkomst opstellen. De aaneengesloten verlofperiode moet minimaal 2 maanden zijn en mag niet langer zijn dan 6 maanden.

### **Artikel D.13 Zwangerschaps- en bevallingsverlof**

Hierin is binnen de wettelijke voorschriften het zwangerschaps- en bevallingsverlof geregeld. Het zwangerschaps- en bevallingsverlof wordt voor de toepassing van de rechtspositieregelingen niet gelijkgesteld met verhindering wegens ziekte.

### **Artikelen D.14, D.15 en D.19. Buitengewoon verlof**

In de artikelen D.14 en D.15 is het kortdurend buitengewoon verlof geregeld voor vakbondsactiviteiten en om andere redenen. Het betreft betaald verlof dat wordt verleend tenzij het dienstbelang zich daartegen verzet. Artikel D.19 is een kapstokbepaling voor het verlenen van niet met name geregelde gevallen van verlof en kan ook gedeeltelijk betaald of onbetaald verlof betreffen.

### **Artikel D.16 Non-activiteit**

De non-activiteit c.q. het verlof zelf is in de Ambtenarenwet geregeld. In dit artikel worden de gevolgen voor de bezoldiging geregeld.

### **Artikel D.17 Ouderschapsverlof**

Met deze regeling van betaald ouderschapsverlof wordt de combinatie van arbeid en zorg bevorderd. Het ouderschapsverlof houdt in dat de ambtenaar gedurende de eerste 8 levensjaren van zijn kind een individuele aanspraak heeft op deeltijdverlof in een aaneengesloten periode van minimaal 1 maand en maximaal 6 maanden. Voorwaarde is dat de ambtenaar ten minste 1 jaar in dienst is en een dienstverband heeft van minimaal 14,4 uur gemiddeld per week. Ook de ambtenaar die geen ouder is maar op hetzelfde adres woont als het kind dat hij duurzaam verzorgt en opvoedt (zoals de pleeg-, stief- en adoptieouder) komt in aanmerking voor ouderschapsverlof. Als beide echtgenoten bij de provincie werken hebben zij beiden aanspraak op ouderschapsverlof voor hetzelfde kind. Tijdens het ouderschapsverlof kan de ambtenaar zijn werktijd maximaal halveren. Het ouderschapsverlof moet minimaal 7,2 uur gemiddeld per week zijn.

Over de verlofuren ontvangt de ambtenaar 75% van de bezoldiging en dus in totaal bij 50% deeltijdverlof 87,5% van de bezoldiging. Voor de schalen 1, 2 en 3 wordt 90%, 85% en 80% van de bezoldiging over de verlofuren doorbetaald.

Het ouderschapsverlof als zodanig kan niet worden geweigerd. Wel kunnen in het dienstbelang de spreiding van het verlof en de werktijden worden vastgesteld op een andere wijze dan gevraagd, na overleg met de ambtenaar.

De ambtenaar bepaalt zelf de omvang en de duur van het ouderschapsverlof binnen de geldende minima en maxima. De maximale aanspraak is daarmee 6 maanden 50% deeltijdverlof tegen doorbetaling van 75% (90%, 85% en 80%) van de bezoldiging over de verlofuren. Afwijkende vormen zijn mogelijk mits het ouderschapsverlof binnen een jaar is opgenomen. Uitgaande van de maximale aanspraak zijn daarbij de twee uiterste varianten halvering van de periode van ouderschapsverlof in combinatie met een verdubbeling van de omvang van het ouderschapsverlof (dus 3 maanden 100% ouderschapsverlof) en verdubbeling van de periode van ouderschapsverlof in combinatie met een halvering van de omvang van het ouderschapsverlof (dus 12 maanden 25% ouderschapsverlof).

Bij ziekte eindigt het ouderschapsverlof niet, maar vanaf de elfde werkdag vindt doorbetaling plaats op basis van de bezoldiging van vóór het ouderschapsverlof.

Er is een terugbetalingsplicht bij ontslag op aanvraag of wegens aan de ambtenaar te wijten feiten of omstandigheden. Analoog aan de jurisprudentie inzake het recht op WW zal de ambtenaar die ontslag neemt als gevolg van een onvermijdelijk meeverhuizen met de partner niet aan de terugbetalingsplicht worden gehouden als na die verhuizing heen en weer reizen redelijkerwijs niet meer mogelijk is.

De regeling van betaald ouderschapsverlof is geen belemmering om bestaand beleid voort te zetten ten aanzien van bijvoorbeeld degenen die na ontslag wegens de opvoeding en verzorging van hun kind binnen een bepaalde periode willen herintreden of ten aanzien van onbetaald ouderschapsverlof.

## **Artikel D.18. Wet financiering loopbaanonderbreking**

Het eerste lid bevat een anticumulatiebepaling ingeval van samenloop van (geheel of gedeeltelijk) betaald verlof en een uitkering krachtens de Wet financiering loopbaanonderbreking. Daarbij is wel van belang dat de ambtenaar zorgt dat hij voor een dergelijke uitkering in aanmerking komt. In het tweede lid is daartoe een verplichting opgenomen.

## **Artikel F.10. Bescherming**

De beschermingsbepaling is analoog aan die voor leden van de ondernemingsraad.

## **Artikel H.7. Toepasselijkheid bepalingen in en krachtens deze verordening voor werknemers op arbeidsovereenkomst**

Het betreft hier een redactionele aanpassing in verband met de invoering van de verlofregeling.

### *Sectoraal overgangsrecht*

Bij de harmonisatie van de provinciale verlofregelingen is in het SPA-akkoord 2000/2001 een garantieregeling afgesproken. Die geldt voor personeel dat vóór 1 april 2000 in dienst is en als gevolg van de harmonisatieafspraken er per saldo op achteruitgaat.

Ook is geregeld dat ambtenaren die op 31 december 2000 ouderschapsverlof genieten eenmalig kunnen kiezen tussen de oude en nieuwe regeling van betaald ouderschapsverlof.



## *Lokaal overgangsrecht*

Ten aanzien van genoemde bepalingen is op centraal niveau overeengekomen om ten aanzien van een aantal onderwerpen decentrale invulling te geven aan het lokale overgangsrecht.

Met betrekking tot buitengewoonverlofverlening voor de dag waarop het 25- of 40-jarig ambtsjubileum wordt gevierd is een termijn van 5 jaar overeengekomen.

De werkwijze met betrekking tot adoptieverlof blijft ongewijzigd tot het moment dat naar aanleiding van een wettelijke regeling terzake een interprovinciale adoptieregeling is geharmoniseerd.

De huidige regeling van volledige vakantieopbouw bij gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid blijft gegarandeerd voor ambtenaren, die in 2000 gedeeltelijk arbeidsongeschikt zijn en voor zolang hun gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid in 2001 voortduurt.

Toegestaan wordt om de verlofstuwmeren in 4 jaar af te bouwen. Na 2005 kunnen slechts nog 90 verlofuren worden overgeschreven. Het meerdere vervalst. Alleen als er sprake is van verschoonbare redenen (niet kunnen opnemen wegens dienstbelang) kan hierop een uitzondering worden gemaakt.

Managers en medewerkers zullen al in 2001 afspraken over de individuele afbouw van de verlofstuwmeren maken.

De reeds in 1995 overeengekomen garantieregeling over de beperking van de non-activiteitsuitkering houdt in dat, als de ambtenaar in zijn functie als provinciaal ambtenaar een grotere tijdsfactor heeft dan de uit te oefenen politieke functie, bij de aanvulling tot de laatstgenoten bezoldiging wordt uitgegaan van het salaris dat de ambtenaar bij de provincie zou hebben genoten bij dezelfde deeltijdfactor als de in deeltijd uitgeoefende politieke functie.