

## ***Statenstuk* 2004-126**

---

### **Veiligheid en handhaving**

---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Milieu, Water en Groen (gecombineerd met de leden van de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie) op 10 mei 2004
- provinciale staten op 8 en 9 juni 2004
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Voorgestelde status: **B-stuk**

Behandeld door de heer J. Wind, telefoonnummer (0592) 36 58 30

Portefeuillehouder: de heren Joh. Dijks en A.L. ter Beek

---

## Inleiding

In onze brief van 18 september 2003 met als onderwerp uitvoering Collegeprogramma, is aangegeven dat als speerpunt voor de deelgebieden Veiligheid en Handhaving eenmalig een bedrag van € 100.000,- beschikbaar is gesteld in het kader van intensivering van beleid.

Ten aanzien van het aspect Veiligheid wordt in de toelichting ingegaan op het verbeteren van de veiligheid in Drenthe door op verzoek van de Regionale Brandweer Drenthe (RBD) bij te dragen in de aanleg van de tweede fase van een oefencentrum van de RBD op het VAM-MERA-terrein in Wijster, gemeente Midden-Drenthe. De eerste fase wordt betaald door de Drentse gemeenten (Wet gemeenschappelijke regelingen). Voor de tweede fase wordt mede dekking gezocht bij andere belanghebbenden.

Een dergelijk oefencentrum geeft een kwalitatieve impuls aan de veiligheid in Drenthe, met name aan de geoefendheid van de branweerbepaling.

Behalve € 50.000,- (50% van € 100.000,-) wordt dit project ook aangemeld voor de reserve Flexibel beleid voor een bedrag van € 200.000,-. Uitgegaan wordt van een totale bijdrage van € 250.000,-.

Daarnaast wordt ingegaan op de nieuwe Productgroep Handhaving, waarbij enerzijds aandacht wordt geschonken aan de op basis van wetgeving (Arbeidsomstandighedenwet) verplichte verstrekking van persoonlijke beschermingsmiddelen en andere materiële voorzieningen. Daarnaast wordt ingegaan op het handhavingsgerichte ICT-traject Innovatiekanskaart ketenhandhaving milieu. De investering in beide onderwerpen moet leiden tot een uniformering van middelen en een kwaliteitsimpuls in de handhaving in verband met een betere benutting van handhavingscapaciteit door het gebruikmaken van in te zetten ICT-middelen.

## Advies

1. Instemmen met het reserveren van een bedrag van € 100.000,- uit de begroting 2004, gelijkelijk te verdelen over de onderwerpen Veiligheid en Handhaving.
2. Dit bedrag te dekken uit de begrotingsruimte en additioneel uit de saldireserve (uitvoering Collegeprogramma; intensivering).

## Meetbaar/Beoogd beleidseffect

### *Veiligheid*

- Een kwaliteitsimpuls voor de veiligheid van Drenthe.
- Een signaal dat de provincie Drenthe als partner in de veiligheid bijdraagt in een brandweeroefencentrum.
- Het verbeteren van de verhoudingen tussen de veiligheidspartners.

### *Handhaving*

- Een kwaliteitsimpuls in de provinciale handhavingorganisatie.
- Een door het invoeren van ICT-middelen betere benutting van de handhavingscapaciteit.
- Het optimaliseren van informatie-uitwisseling naar de handhavingspartners.

## Argumenten

*Uitvoering geven aan het Bestuursprogramma van ons college.*

## **Uitvoering**

### **Tijdsplanning**

Start met de voorbereiding en realisatie in 2004.

### **Financiën**

Totale kosten € 100.000,--

Kosten voor de provincie € 100.000,--

Uit het budget: begrotingsruimte en additioneel uit de saldireserve (intensivering, uitvoering Collegeprogramma)

### **Monitoring en evaluatie**

N.v.t.

### **Extern betrokkenen**

Ten aanzien van het onderwerp Veiligheid de RBD.

### **Communicatie**

Persbericht via overige voorstellen uit het Bestuursprogramma.

## **Bijlagen**

1. Notitie Elektronische handhaving van de Stafgroep Automatisering

## **Ter inzage in de leeskamer**

N.v.t.

Assen, 14 april 2004

Kenmerk: 15/6.22/2004003614

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, secretaris

mh/coll.

## Veiligheid

In 2000 bracht de inspectie brandweerzorg en rampenbestrijding van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) een rapport uit over realistisch oefenen op oefencentra. De nadruk lag daarbij op het beoefenen van de binnenaanval door de brandweer. De conclusie was dat er in Nederland onvoldoende oefencapaciteit is en dat geen enkel oefencentrum voldoende faciliteiten bood om voldoende realistisch te oefenen.

In 2001 volgde als antwoord op de Inspectienota een nota met oplossingsrichtingen van de gezamenlijke belanghebbenden op dit gebied, te weten het Nibra als opleidingsinstituut van het Ministerie van BZK, het NBBE als exameninstantie van het Ministerie van BZK en de koepelorganisatie van de brandweerkorpsen CCRB en NVBK (intussen gefuseerd tot NVBR). De conclusie was dat op korte termijn behoefte was aan uitbreiding van het aantal oefencentra en upgrading van de bestaande. Daarvoor was een landelijke investering nodig van € 150 miljoen (25 objecten maal € 6 miljoen) en structureel een bedrag van ca. € 15 miljoen per jaar voor de exploitatie. De oefeninspanningen werden in deze nota uitgebreid tot het totale taken-pakket van de brandweer, inclusief het grootschalig optreden en rampenbestrijding. Dit geldt heeft een aantal jaren in de rijksinvesteringsplannen gestaan, maar is intussen wegbezuinigd.

### *Oefencentrum Drenthe ten behoeve van de gezamenlijke hulpdiensten*

In Drenthe is voor de brandweer grote behoefte aan een oefencentrum waar realistisch de brandweerbasisvaardigheden en het leidinggeven daaraan kunnen worden geïnstrueerd, getraind en geoefend. Daarnaast is die behoefte er voor specialistische inzetten, zoals hulpverlening bij complexe verkeersongevallen, gevaarlijke stoffen, waterongevallen, rail- en luchtvaartincidenten. Bij deze laatste categorie is er al snel sprake van een multidisciplinaire inzet, waarbij naast de diensten inzake de openbare orde en veiligheid ook anderen betrokken kunnen zijn. Daarbij valt te denken aan water- en wegbeheerders, milieudiensten, nutsbedrijven en bedrijven met specifieke risicoactiviteiten in opslag, verwerking of vervoer.

Bij de voorbereiding van de realisatie van het oefencentrum in Drenthe bleek dat het een gemiste kans zou zijn om niet bij de nieuwe opzet uit te gaan van een multidisciplinair oefencentrum. Dat ontbreekt namelijk geheel. Met een globaal dubbele investering zou dat in Drenthe gerealiseerd kunnen worden. Naast de basisvaardigheden kan dan ook de multidisciplinaire inzet van hulpdiensten in de realistische praktijksituatie worden getraind en geoefend tot het opschalingsniveau GRIP1.

### *Samenwerking Noord-Nederland: Stichting Brandweer Opleidingen Noord*

Drenthe neemt reeds 30 jaar deel in een samenwerking met Groningen en Friesland op het gebied van brandweeropleidingen. Daartoe is destijds een stichting (Brandweer Opleidingen Noord (BON)) opgericht. Voor de drie provincies is al 25 jaar een brandweeroefencentrum in het Groningse Zuidbroek beschikbaar. Dat is naar aanleiding van het inspectierapport aangepast aan de eisen van de tijd en wordt op volle capaciteit benut. Die capaciteit voldoet echter volstrekt niet aan de totale behoefte in de drie provincies. Er mag immers door de aangescherpte veiligheids- en milieuwetgeving niet meer buiten oefencentra realistisch geoefend worden. Daarom heeft het bestuur van de Stichting BON besloten ook in Friesland en Drenthe een oefencentrum te willen oprichten. Het bestuur van de RBD heeft met de Stichting BON een overeenkomst gesloten om de realisatie van het oefencentrum, gericht op de basisoefeningen van de brandweer mogelijk te maken.

Daarmee is echter nog niet de mogelijkheid gecreëerd om ook voor het grootschalig en multidisciplinair optreden van de brandweer en de andere hulpdiensten aanvullende inrichting van zo'n oefencentrum te realiseren. De RBD heeft wel de benodigde grond (VAM-MERA-terrein, Wijster) verworven om de uitbreiding mogelijk te maken. Hiervoor is een bedrag van ruim € 720.000,-- geïnvesteerd.

Daarnaast dragen de gemeenten samen een bedrag van €135.000,- per jaar bij in exploitatie van het oefencentrum voor de basisoefeningen van de brandweer. Op de begroting van de RBD (en de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR)) is structureel ruimte voor oefenen en die wordt uiteraard ingezet, doch is beperkt.

Voor de completering van het oefencentrum naar eerder beschreven functie zou een aanvullend bedrag nodig zijn van ca. €450.000,- per jaar.

De gemeenten, en dus de RBD (en GHOR) hebben in het huidige financieel perspectief niet de mogelijkheid nog meer vrij te maken voor deze kwaliteitsslag. Het Rijk heeft de geldkraan dichtgedraaid om diezelfde reden en wijst overigens op de verantwoordelijkheid van de gemeentebesturen in deze. De concrete vraag is of de provincie Drenthe in dit geval als tussenliggende bestuurslaag met een eigen verantwoordelijkheid (vastgelegd in de Wet rampen en zware ongevallen), bijvoorbeeld op basis van een aanpassing in het Provinciaal coördinatieplan, tot medefinanciering van de gemeenten in Drenthe zou kunnen komen. Drenthe zou daarmee als enige in Noord-Nederland over een oefencentrum van deze omvang gaan beschikken en daar uiteraard ook klandizie mee trekken die de exploitatie ontlast. Ook een eenmalige bijdrage als deze ontlast de exploitatie.

## Handhaving

Sinds 1 januari 2004 is in de provincie Drenthe de Productgroep Handhaving operationeel geworden. Vanuit vijf verschillende productgroepen zijn de medewerkers met handhavende taken ondergebracht in een productgroep, de Productgroep Handhaving. Zoals zo vaak is het gevolg van het in elkaar schuiven van verschillende organisatieonderdelen dat er een verschil is in de te zetten middelen en materialen ondanks dat er sprake is van een provinciale organisatie. Zo moet in het kader van het Arbeidsomstandighedenbesluit aandacht worden besteed aan het verplichte bezit en gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen, zoals veiligheidskleding, gehoorbescherming, veiligheidsschoenen etc.

Naast de reguliere handhaving is de Productgroep Handhaving tevens belast met de uitvoering van een Piketregeling ongewone voorvallen en milieu-incidenten die (grotendeels) buiten de kantooruren plaatsvinden. Voor een goede uitvoering is het noodzakelijk dat ten behoeve van deze piketambtenaar ook de juiste voorzieningen aanwezig zijn. Met name in het kader van ongewone voorvallen en milieu-incidenten is een piketauto, inclusief een basispakket hulpverlening onontbeerlijk.

In het kader van uniformiteit en efficiency, maar ook als onderdeel van het landelijk lopende professionaliseringstraject moet, voor wat betreft de provincie Drenthe, de Productgroep Handhaving kwalitatief op een hoger plan komen. Het is daarom wenselijk vanaf het begin aandacht te besteden aan een uniform voorzieningenniveau op het gebied van de hulpmiddelen, waarmee de handhaver optimaal zijn of haar werk kan doen.

In 2003 is het rapport Innovatiekanskaart ketenhandhaving milieu verschenen. De Innovatiekanskaart ketenhandhaving milieu is een initiatief van Programma elektronische provincies en het Ministerie van BZK. Deze kanskaart gaat specifiek over handhaving op het gebied van milieu. In de rapportage wordt vastgesteld dat het vergroten van effectiviteit en efficiëntie van de milieuhandhaving plaatsvindt aan de hand van ketenhandhaving. Een van de projecten in deze kanskaart is het digitaal handhavingsloket. Binnen dit project staat een betere benutting van de schaarse handhavingscapaciteit centraal. Dit kan bereikt worden wanneer handhavers elkaar ondersteunen door op te treden als elkaar oog of oor. Om dit signaaltoezicht goed tot zijn recht te laten komen dient de handhaver in het veld goed gefaciliteerd te worden. Hierbij kan gedacht worden aan het verstrekken en gebruiken van ICT-zaken. Ten aanzien van de uitvoering van dit project heeft het de prioriteit hoog en heeft als doorlooptijd de datum 1 januari 2005 meegekregen. De provincie Drenthe zal voor dit project pilot zijn. Voor een nadere uitwerking van aan te schaffen zaken heeft de Stafgroep Automatisering onderzoek gedaan. De desbetreffende rapportage gaat als bijlage van deze nota mee.

Afgezien van het feit dat, ten aanzien van het bevragen van databases, binnen het netwerk van de provinciale organisatie voorzieningen moeten worden aangebracht in het kader van beveiliging en autorisatie, zal ook voor het vergunningenbestand een eenmalige actie moeten worden opgezet. Dit omdat dit bestand, met name de al wat oudere vergunningen, nog niet geheel digitaal is. Omdat het volledig digitaal maken van het vergunningenbestand buiten de reguliere werkzaamheden valt, moet hier eenmalig en tijdelijk extra capaciteit voor worden vrijgemaakt.

Om de nieuwe Productgroep Handhaving in één keer qua ICT-voorzieningenniveau op een hoger peil te krijgen, waardoor ook in het kader van de professionalisering een flinke stap vooruit wordt gemaakt. Daarnaast dienen die ICT-middelen verstrekt te worden om in staat te zijn de pilot Digitaal handhavingsloket uit te kunnen voeren.

Ons college heeft aangegeven in het kader van nieuw beleid voor de gebieden Veiligheid en Handhaving een bedrag van € 100.000,- (gelijkelijk te verdelen met de Stafgroep Kabinet) beschikbaar te stellen en in de daaropvolgende jaren (tot en met 2006) substantieel € 57.500,- beschikbaar te stellen voor een verdere ontwikkeling en uitvoering van dit project.

# **Elektronische handhaving**

**Opzet en inrichting van de productgroep handhaving op het gebied van  
huisvesting en techniek.**

Auteur: W.J. v/d Boogaart

Versie: 2.0

Datum: 2 maart 2004

## Elektronische Handhaving

### Inleiding

De nieuwe groep Handhaving binnen de provincie Drenthe is op 1 januari 2004 een feit. Dit betekent voor de organisatie dat er een aantal medewerkers van de enkele groepen worden samengevoegd. Zo dicht mogelijk bij elkaar en voorzien van alle ICT-voorzieningen. Kortom een traject waarin veel in weinig tijd moet gebeuren.

In dit document zal aandacht worden besteed aan het onderdeel: ICT voorzieningen

Voor dit onderdeel zal een ontwerp worden gemaakt met de globale kosten die daar aan zijn verbonden. Na het ontwerp zal een stappenplan volgen om het een en ander te realiseren.

### ICT-Voorzieningen

In de opzet van de nieuwe groep Handhaving wordt uitgegaan van de term **elektronische handhaving**. De term kan als volgt worden omschreven:

*De handhaver dient op elk moment (tijd en plaats) op elektronische wijze toegang te krijgen tot de gewenste informatie bij de provincie Drenthe en of Internet.*

In deze opdracht zijn een aantal belangrijke aspecten te noemen:

Bij de informatie gaat het erom dat de handhaver de juiste gegevens krijgt op het juiste tijdstip. Dit betekent dat de informatie eenduidig toegankelijk moet zijn.

Op "elektronische wijze toegang tot" betekent dat de handhaver met elektronische hulpmiddelen informatie kan opvragen uit verschillende bronnen (provincie Drenthe, GemNet, LMA, LMiP etc.)

Op "elk moment" betekent dat de handhaver waar hij zich ook bevindt toegang kan krijgen tot de informatie.

### Ontwerp

Bij het ontwerpen van E-handhaving gaat het niet alleen om het technisch inrichten van. De achterkant is belangrijker. Dit is uiteindelijk de basis voor het goed kunnen functioneren van de zgn. voorkant. Het gaat hierbij om:

- de organisatie
  - de medewerkers
  - het management
- de informatie
- de processen
- de financiën

Daarnaast is het belangrijk om ervoor te zorgen de kwaliteit continu wordt getoetst en verbeterd door te meten bij de medewerkers, doelgroepen en derden.



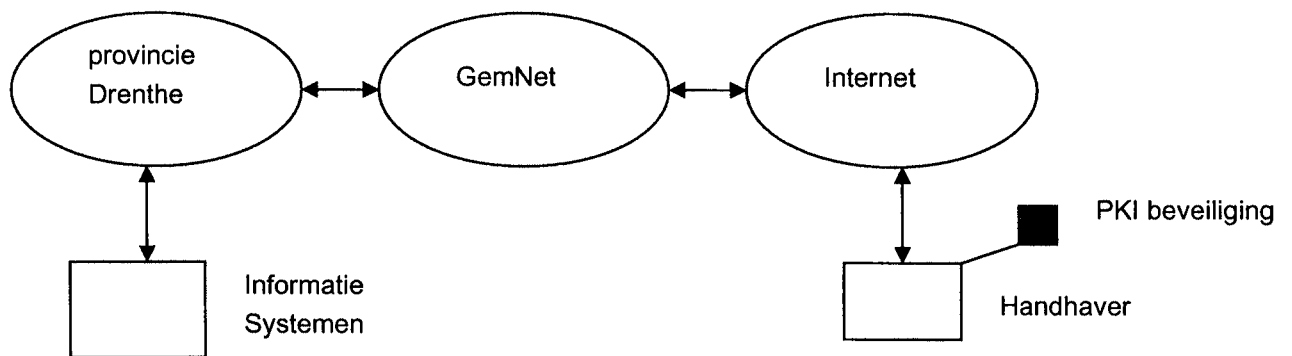
De technische middelen die nodig zijn om de E-handhaving te kunnen realiseren volgt automatisch uit het bovenstaande.

#### De organisatie

De organisatie richt zich nu voornamelijk op het uitvoeren van activiteiten.

#### Technische inrichting

Om dit te kunnen realiseren dient de handhaver dan te beschikken over laptop, palm of ander mobiele computer met een mobiele verbinding waarmee hij verbinding kan maken met de provincie Drenthe. Bij de provincie Drenthe moet hij dan toegang krijgen tot het informatiesysteem MpM en de kantoorapplicatie Word en Groupwise (e-mail). Hij moet daar informatie kunnen opvragen, bewerken en invoeren. Dit kan als volgt worden weergegeven:



In deze oplossing is de snelheid van de verbinding cruciaal. Bij het raadplegen van de informatiesystemen gaat er veel data over de lijn. De praktijk moet leren in hoeverre informatie snel en goed op te vragen is bij de provincie. Eventuele combinaties van verschillende verbindingen (ISDN, ADSL, LAN en het GSM-netwerk) en het goed in kaart brengen van de snelheden ten behoeve van het dataverkeer kunnen betere oplossingen bieden.

#### Globale kosten.

Op dit moment is het nog niet duidelijk wat de exacte kosten zijn als het gaat om opzet en invoering van deze oplossing.

Materiaal		Totaal
Laptops (3)	€ 1.700,--	€ 5.100,--
Mobiele telefoons	€ 150,--	€ 450,--
Camera's	€ 150,--	€ 450,--
Software	€ 1.500,--	€ 3.500,--
Netwerkkarten	€ 100,--	€ 300,--
Aanpassingen Citrix omgeving	€ 5.000,--	€ 5.000,--

		Totaal (per jaar)
<b>Abonnementen</b>		
Mobiele telefonie	€ 25,-- pm	€ 300,--
PKI beveiliging	€ 25,-- pm	€ 300,--
GemNet	€ 10,-- pm	€ 720,--
<b>Eenmalig kosten</b>		
GemNet aansluitingen	€ 150,--	€ 450,--
<b>Projectkosten</b>		
Externen	100 uur	€ 8.500,--
Internen	200 uur	€ 6.000,--
<b>Ondersteuning</b>		
Internen	50 uur	€ 1.500,--

### Het stappenplan

Om het project te kunnen realiseren zal de eerste stap zijn het maken van een stappenplan voor de realisatie van de bovengenoemde omgeving. Hierbij wordt ook een gedetailleerde beschrijving (technische en functioneel ontwerp) gemaakt van de technische inrichting. De verwachting is dat dit ongeveer 5 werkdagen in beslag zal nemen en de kosten daarvan ongeveer € 1000,--.zijn.

De eerste stap is het ontwerpen van de omgeving voor de handhavers. Het zal hierbij gaan om het ontwerp van de inlogprocedure en het scherm dat de handhavers op hun beeldscherm zullen krijgen wanneer er een verbinding wordt gemaakt met de provincie Drenthe. Deze stap is cruciaal om een verdere verfijning van het ontwerp te kunnen realiseren.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 14 april 2004, kenmerk 15/6.22/2004003614;

de brief van gedeputeerde staten van 18 september 2003, kenmerk 38/4/2003008620, inzake uitvoering collegeprogramma,

## BESLUITEN:

- I. in te stemmen met het reserveren van een bedrag van € 100.000,-- uit de begroting 2004 gelijkelijk te verdelen over de onderwerpen Veiligheid en Handhaving.
- II. dit bedrag te dekken uit de begrotingsruimte en additioneel uit de saldireserve (uitvoering Collegeprogramma; intensivering).

Assen, 9 juni 2004

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

mh/coll.