

Op te bergen
in de band van
13 november 2002

***Statenstuk* 988**

Verhoging structurele subsidie Monumentenwacht Drenthe (Voorstel r. Najaarsnota 2002)

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Cultuur en Welzijn op
23 oktober 2002

A-stuk

Behandeld door mevrouw E.E. Moesker, telefoonnummer (0592) 365440
Portefeuillehouder: mevrouw M. Brink-Massier

Inleiding

De Stichting Monumentenwacht Drenthe stelt zich ten doel het verval van cultuurhistorisch belangrijke gebouwen te voorkomen. De monumentenwachters voeren bouwkundige inspecties uit aan woonhuizen, boerderijen, kerken, havezaten en molens.

In het najaar van 2001 diende de Stichting Monumentenwacht Drenthe een verzoek in tot structurele verhoging van de subsidie van de provincie.

In het Bestuurlijk Overleg, van 3 december 2001, werd besloten om allereerst een onderzoek te laten verrichten naar de bedrijfsvoering van de stichting.

Dit onderzoek is uitgevoerd door de heer drs. M.Tj. Raadsveld in december 2001 en januari 2002. Het onderzoek heeft geleid tot een rapportage over de formatie en organisatie bij de Monumentenwacht Drenthe. Een aantal knelpunten binnen de stichting is hiermee inzichtelijk gemaakt. Vervolgens heeft meermalen Bestuurlijk Overleg plaatsgevonden en is duidelijk geworden dat een oplossing onmogelijk is zonder structurele verhoging van subsidie.

Advies

1. De structurele subsidie van de Stichting Monumentenwacht Drenthe te verhogen met een bedrag van € 63.497,79 ten laste van begrotingsruimte 2003.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

De Stichting Monumentenwacht Drenthe de mogelijkheid geven om de knelpunten binnen de stichting op te lossen en hen daardoor in de mogelijkheid te stellen om te blijven streven naar een optimale invulling en uitvoering van hun taken. De investering biedt de stichting onder andere de mogelijkheid om twee nieuwe medewerkers aan te stellen.

De verhoging van de structurele subsidie is een stimulering van het behoud van het cultureel erfgoed.

Argumenten

Uit onderzoek door de heer drs. M.Tj. Raadsveld blijkt, dat een aantal knelpunten zou moeten worden opgelost namelijk:

- de Stichting Monumentenwacht Drenthe kan in de huidige opzet niet voldoende invulling en uitvoering aan het takenpakket geven;
- de taken en verantwoordelijkheden van het bestuur en de verschillende functies binnen de stichting staan niet duidelijk op papier;
- er is grote onduidelijkheid over de verantwoordelijkheden van het bestuur van de Monumentenwacht Drenthe ten opzichte van de coördinator;
- gebrek aan sturing en informatie; de functie van coördinator is momenteel vacant;
- structurele formatie-uitbreiding met een solowachter is noodzakelijk;
- de werkachterstand heeft als consequentie dat het leveren van extra diensten en werkzaamheden momenteel niet haalbaar is.

Door de subsidie structureel te verhogen:

- zal voldoende invulling gegeven kunnen worden aan het bestaande takenpakket van de stichting;
- zal de coördinatorfunctie ingevuld kunnen worden en zal er weer sturing en coördinatie ten opzichte van onder andere de monumentenwachters plaats kunnen vinden;
- zal de formatie uitgebreid kunnen worden met een solowachter en zal de werkachterstand weggevoerd kunnen worden. Tevens zal er weer tijd en ruimte zijn voor het ontwikkelen en aanbieden van extra werkzaamheden en diensten.

Uitvoering

Tijdsplanning

Zo spoedig mogelijk.

Financiën

Kosten voor de provincie	€ 63.497,79
Uit het budget:	Begrotingsruimte 2003

Monitoring en evaluatie

De Stichting Monumentwacht Drenthe moet aan de voorwaarden van de budgetsubsidieverordening voldoen en heeft jaarlijks een Bestuurlijk Overleg met de gedeputeerde van cultuur.

Extern betrokkenen

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Brief aan de Stichting Monumentwacht Drenthe van 3 juni 2002, kenmerk 22/6.13/2002004484.

Ter inzage in de leeskamer

1. Rapportage over de formatie en organisatie bij de Monumentenwacht Drenthe.

Assen, 24 september 2002
Kenmerk: 38/6.17/2002008388

Gedeputeerde staten van Drenthe,

S.B. Swierstra, wnd. voorzitter
J.D. Nauta, griffier

pb/coll.

Aan:
het bestuur van de Stichting
Monumentenwacht Drenthe
Stationsstraat 20
9401 KX ASSEN

9 4 0 1 K X 2 0

Assen, 3 juni 2002
Ons kenmerk 22/6.13/2002004484
Behandeld door mevrouw E. Moesker (0592) 365440
Onderwerp: Verzoek verhoging structurele subsidie

Geacht bestuur,

Langs deze weg willen wij reageren op uw verzoek om verhoging van de structurele subsidie.

Wij hebben kennisgenomen van de wensen die u bij ons hebt ingediend, namelijk verhoging van de structurele subsidie met:

- vergoeding salariskosten solowachter, maximaal € 29.495,71
- vergoeding salariskosten coördinator, maximaal € 19.708,00
- vergoeding 50% salariskosten administratieve kracht, maximaal € 14.294,08

De door u gevraagde verhoging van de structurele subsidie van de Stichting Monumentenwacht Drenthe aan de provincie Drenthe bedraagt € 63.497,79.

Op dit moment kunnen wij nog geen uitsluitsel geven over uw verzoek, maar wij zullen uw wensen in beschouwing nemen en afwegen tegen andere inmiddels ingediende beleidswensen.

Daarnaast stellen wij bij eventuele toekenning van een structurele verhoging van uw subsidie een aantal voorwaarden, namelijk:

- duidelijke functieprofielen voor de medewerkers;
- vastlegging van de taken en de verantwoordelijkheden van het bestuur;
- standplaats pand van het Drents Plateau voor de administratieve kracht en de coördinator;
- geen extra-evaluatie over twee jaar. In de bestuurlijke overleggen die jaarlijks plaatsvinden zal evaluatie plaatsvinden;
- gezamenlijk streven naar aanhaking van de Stichting Monumentenwacht Drenthe bij de Stichting Het Drents Plateau, met behoud van eigen identiteit en eigen geldstroom.

Voorgeschiedenis

Sinds het bestuurlijk overleg van 3 december 2001 heeft er veelvuldig overleg tussen uw bestuur en de gedeputeerde, mevrouw M.W. Brink-Massier, plaatsgevonden met betrekking tot de voortgang van Monumentenwacht Drenthe.

In januari 2002 is het rapport, getiteld Rapportage over de formatie en organisatie bij de Stichting Monumentenwacht Drenthe, van de heer drs. M.T. Raadsveld verschenen. Uit dit rapport blijkt dat er een aantal knelpunten binnen uw organisatie zijn.

Naar aanleiding van dit rapport is vanaf januari 2002 overleg tussen uw organisatie en de provincie Drenthe gevoerd, waarin u het verzoek hebt gedaan om structureel meer menskracht in te kunnen zetten.

Knelpunten

In het eerdergenoemde rapport wordt een aantal knelpunten en conclusies naar aanleiding van het onderzoek genoemd die betrekking hebben op uw personeel en het bestuur van de Stichting Monumentenwacht Drenthe.

- Zo is duidelijk geworden dat de taken en verantwoordelijkheden van het bestuur en de verschillende functies niet duidelijk op papier staan (conclusie 4).
Er is grote onduidelijkheid over de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van het bestuur van de Stichting Monumentenwacht Drenthe versus de coördinator.
- Daarnaast blijkt uit het onderzoek dat er gebrek aan sturing en informatie (conclusie 5) is.
De vacature van coördinator is momenteel vacant, wat inhoudt dat de wachters al enige tijd geen leidinggevende hebben. Op de lange termijn kan dit negatieve effecten hebben op de prestaties van uw stichting. Een van de conclusies van het rapport is dat de Stichting Monumentenwacht een parttime coördinator nodig heeft.
- Daarnaast heeft het onderzoek aangetoond dat structurele formatie-uitbreiding met een solowachter noodzakelijk zou zijn (conclusie 3).
- De huidige werkachterstand heeft als consequentie dat het leveren van extra diensten en werkzaamheden momenteel niet haalbaar zijn (conclusies 5 en 6).

Basisuitrusting auto solowachter

U hebt een verzoek ingediend voor een eenmalige subsidie van € 11.344,51/ f 25.000,-- voor de aanschaf van een basisuitrusting (hierbij valt onder andere te denken aan gereedschap) voor de auto van de solowachter.

Op basis van de grootte van het eigen vermogen van de stichting zijn wij van mening dat uw stichting over voldoende financiële ruimte beschikt om de aanschaf van deze basisuitrusting zelf te kunnen financieren.

Daarnaast willen wij u erop wijzen dat de hoogte van het eigen vermogen, op 31 december 2001, in strijd is met de Budgetsubsidieverordening Drenthe, artikel 8. Dit artikel heeft betrekking op reservevorming en luidt als volgt: "De instelling is in afwijking van het bepaalde in artikel 7 vrij reserves te vormen tot jaarlijks maximaal 10% van de geldende budgetsubsidie tot een gecumuleerd maximum van 30% of maximaal € 226.890,11/ f 500.000,--".

Op basis van vorenstaande zijn wij van mening dat de gevraagde provinciale bijdrage voor de aanschaf van een basisuitrusting voor de auto van de solowachter niet gerechtvaardigd is.

Coördinator

Op basis van ervaring van de afgelopen jaren en het rapport hebben wij er kennis van genomen dat een coördinator zijn/haar taken in 16 uur per week moet kunnen volbrengen. Momenteel ontvangt u subsidie voor het coördinatorschap voor 265 uur op jaarbasis; op basis van het rapport zou uw organisatie een subsidieverhoging willen aanvragen voor een uitbreiding tot 832 uur op jaarbasis.

Volgens onze berekeningen zullen de kosten voor het aanstellen van een coördinator voor 16 uur per week, schaal 10, inclusief overhead, gehuisvest op standplaats Drents Plateau, € 19.708,--, inclusief overhead, bedragen.

Dit bedrag is als volgt opgebouwd: 832 uur - 265 uur = 567 uur en een vergoeding voor de overheadkosten die Stichting Drents Plateau u geoffreerd heeft.

Administratieve kracht

Met betrekking tot de administratieve kracht zien wij geen aanleiding voor veranderingen. Dat houdt in de handhaving van de huidige 28 uur; 50% van de personeelskosten blijft voor rekening van uw stichting. De huidige vergoeding voor de salariskosten is € 14.294,08--; het gaat hier om een functie in schaal 6. Dit bedrag is exclusief overheadkosten.

In het verleden werden dit soort kosten niet inzichtelijk gemaakt, omdat de coördinator en de administratieve kracht bij de provincie werkzaam waren. Bij de oprichting van Drents Plateau en het onderbrengen van twee van de personeelsleden van de Stichting Monumentenwacht Drenthe bij deze organisatie zijn deze kosten (voor huisvesting, werkplek en kantoorkosten) inzichtelijk gemaakt.

De overheadkosten van de administratieve kracht zullen ongeveer € 9.575,-- bedragen op jaarbasis.

Evenals de coördinator zal de administratief medewerker, zoals is overeengekomen, geplaatst worden bij het Drents Plateau.

Huisvesting

Wij achten het streven naar aansluiting van de Stichting Monumentenwacht Drenthe bij het Drents Plateau van groot belang. Op deze wijze kunnen enkele zwakke punten die geconcludeerd zijn in de rapportage van de heer Raadsveld, worden teruggebracht en kunnen kansen gegrepen worden.

Door aansluiting bij het Drents Plateau zal het gebrek aan sturing en informatie (conclusie 5) ondervangen kunnen worden. Een ander belangrijk voordeel is dat zaken met betrekking tot personele begeleiding: ziekte, arbeidsomstandigheden, sociale voorzieningen etc. dan ook gemakkelijker en zeer waarschijnlijk goedkoper geregeld kunnen worden.

De nieuw aan te stellen coördinator kan uitvoering geven aan de dagelijkse aansturing van de wachters, de administratieve ondersteuning, het secretariaat etc. vanuit het pand van het Drents Plateau. Wij geloven in de synergiewerking van de aansluiting van de Stichting Monumentenwacht Drenthe bij het Drents Plateau. Vooralsnog heeft uw bestuur ervoor gekozen het personeel te steunen in hun standpunt dat zij Zuidoost-Drenthe prefereren als vestigingsplaats. Wij hebben echter goede notie genomen van uitlatingen van uw voorzitter in eerdere gesprekken met de provincie dat het bestuur het personeel hierin zal steunen, maar dat als de provincie anders beslist (standplaats Assen) het bestuur daar dan niet tegen zal protesteren.

Vanaf 3 december 2001 is in herhaaldelijk bestuurlijk overleg aangegeven dat wij streven naar aansluiting van de Stichting Monumentwacht Drenthe bij de Stichting Drents Plateau, met behoud van eigen identiteit en geldstroom.

In het overleg van 5 maart 2002 heeft uw bestuur ons meegedeeld dat zowel het bestuur van de Stichting Monumentenwacht als de wachters de samenwerking met het Drents Plateau op prijs stellen, maar dat u het standpunt inneemt dat met betrekking tot aansluiting daar nog geen invulling aangegeven hoeft te worden.

Wij blijven bij ons standpunt dat wij het van zeer groot belang achten dat de Stichting Monumentenwacht Drenthe zich op termijn zal aansluiten bij het Drents Plateau.

Daarbij zal wat ons betreft gekoerst worden op een termijn van twee jaar.

Wij hebben er kennis van genomen dat uw bestuur inmiddels met de gemeente Coevorden in onderhandeling is over nieuwe huisvesting. In uw begroting is geen rekening gehouden met een eventuele huurverhoging.

De huur voor het pand waar de monumentenwachters gevestigd waren, bedroeg € 2.722,68/f 6.000,-. Uw monumentenwachters hadden onderdak in een van de steunpunten van de provincie Drenthe. Twee jaar geleden is de Stichting Monumentenwacht Drenthe geïnformeerd over de plannen van de provincie het steunpunt te sluiten en te verkopen. Dit jaar april heeft de Stichting Monumentenwacht Drenthe het pand in Zweeloo verlaten en daarvoor ontvangt de stichting van de provincie een bedrag dat een tegemoetkoming in de kosten van een huurverhoging op een nieuwe locatie zal zijn. De huur in het nieuw te betrekken pand zal € 8.168,04 per jaar bedragen.

Wederom nemen wij het standpunt in dat op basis van de Budgetsubsidieverordening, artikel 8, en de hoogte van het eigen vermogen van uw stichting, op 31 december 2001, een bijdrage voor de huurverhoging niet gerechtvaardigd zou zijn. Daarnaast wijzen wij u op de extra bijdrage van de provincie in de vergoeding voor de huur voor de komende jaren.

Samenvattend stellen wij ons op het volgende standpunt.

- Uw verzoek voor een eenmalige subsidie voor de aanschaf van de basisuitrusting voor de auto van de eventueel aan te stellen solowachter en een bijdrage in de huurverhoging wijzen wij af. Uw stichting heeft hiervoor ons inziens zelf voldoende eigen middelen om deze voorziening te realiseren.
- Over uw verzoek tot structurele subsidieverhoging ad € 63.497,79 kunnen wij thans nog geen uitsluitsel geven. Uw verzoek wordt afgewogen tegen andere bij ons ingediende beleidswensen. Definitieve besluitvorming hierover kan in het najaar van 2002 verwacht worden.
- Voor een goede en afgewogen beoordeling van uw verzoek hebben wij behoefte aan aanvullende informatie van uw bestuur op de in het begin van deze brief genoemde onderdelen. Wij verzoeken u ons de gevraagde informatie en bestuurlijke standpunten zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk voor het bestuurlijk overleg in september 2002 met gedeputeerde Brink-Massier en het bestuur van de stichting, kenbaar te maken.

Mocht u het niet eens zijn met deze beslissing, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift indienen bij ons college op grond van de Algemene wet bestuursrecht (zie bijlage).

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,

, griffier

, voorzitter

Bijlage(n):
kf/coll.ghn

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 24 september 2002,
kenmerk 38/6.17/2002008388;

BESLUITEN:

de structurele subsidie van de Stichting Monumentenwacht Drenthe te verhogen met een bedrag van
€ 63.497,79 ten laste van begrotingsruimte 2003.

Assen, 13 november 2002

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

pb/coll.