

## ***Statenstuk* 2004-114**

---

### **Wijziging Subsidieregeling Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden**

---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Milieu, Water en Groen op 22 maart 2004
- provinciale staten op 21 april 2004
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Voorgestelde status: **A-stuk**

Behandeld door de heer H. van der Horst, telefoonnummer (0592) 36 58 47

Portefeuillehouder: mevrouw A. Edelenbosch

---

## Inleiding

### Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden

Het Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden is sinds 1996 gevuld met rijks- en provinciale middelen. Het rijksdeel bestond hierbij uit middelen van de Subsidieregeling gebiedsgericht milieubeleid (SGM). De SGM is inmiddels opgegaan in de Subsidieregeling gebiedsgericht beleid (SGB), die op zijn beurt vanaf 2007 weer opgaat in de koepelregeling Investeringsregeling landelijk gebied.

### Subsidieregeling Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden

Aan het stimuleringsfonds is de Subsidieregeling Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden gekoppeld. Deze subsidieregeling is nu nog inhoudelijk gekoppeld aan de rijksregeling: de Bijdrage-regeling gebiedsgericht milieubeleid. Aangezien de rijksregeling inmiddels is vervallen, voldoet de huidige subsidieverordening niet meer voor ons college als instrument om gedurende het jaar 2004 gelden uit het stimuleringsfonds ter beschikking te stellen.

## Advies

De Subsidieregeling Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden wijzigen.

## Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Het cofinancieren van projecten die een bijdrage leveren aan het realiseren of instandhouden van een bijzondere omgevingskwaliteit in kwetsbare gebieden.

## Argumenten

1. *De huidige Subsidieregeling Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden biedt voor het jaar 2004 niet voldoende juridische basis om aanvragen om subsidie uit het stimuleringsfonds te honoreren.*

De huidige stimuleringsregeling is opgezet vanuit een oogpunt van cofinanciering. Bij de subsidietoekenning wordt een duidelijke relatie gelegd met de beschikbare rijksregeling. Ook de koppeling aan het uitvoeringsprogramma en de verantwoording zijn bepaald door de rijksregeling. Nu er door het wegvallen van de rijksregeling geen rijksmiddelen meer in het stimuleringsfonds worden gestort, is deze relatie niet meer aanwezig. De stimuleringsregeling biedt op dit moment juridisch geen mogelijkheden om subsidieaanvragen voor projecten te honoreren. Door de nu voorgestelde wijziging zijn wij weer bevoegd incidentele subsidies toe te kennen.

2. *Storting van de nu nog beschikbare middelen uit het stimuleringsfonds in de reserve Vitaal platteland Drenthe is nog niet mogelijk.*

Ten behoeve van de uitvoering van plattelandsprojecten zal een provinciaal krediet worden ingesteld: de reserve Stimulering vitaal platteland Drenthe. Aangezien deze reserve niet op korte termijn (vanaf 2005) geëffectueerd zal worden, is overhevelen nog niet mogelijk. De voorgestelde wijziging betreft derhalve een tijdelijke voorziening gericht op het zorgdragen voor de continuïteit van gebiedsgerichte projecten.

3. *Voortzetten van het benutten van externe financieringsstromen (cofinanciering) EU- en rijksmiddelen.*

Om Europese en/of rijksmiddelen te kunnen benutten is cofinanciering vanuit de regio noodzakelijk. Het stimuleringsfonds wordt voor een belangrijk deel gebruikt als cofinanciering van projecten waar ook Europese en/of rijksmiddelen worden ingezet.

4. *Door de voorgestelde wijziging van de subsidieverordening kan het huidige stimuleringsbeleid worden voortgezet.*

Projecten vanuit het stimuleringsfonds zijn gericht op het verbeteren en instandhouden van een bijzondere omgevingskwaliteit in de kwetsbare gebieden. Op die manier is een bijzondere omgevingskwaliteit gerealiseerd die de instandhouding van bestaande en de ontwikkeling van nieuwe natuur mogelijk maakt. Voorbeelden zijn projecten die de verdroging van de natuurgebieden bestrijden, de milieumeetlat (bestrijdingsmiddelen), het bevorderen van biologische landbouw en het realiseren van poelen. Daarnaast is het fonds benut voor behoud en herstel van archeologische en cultuurhistorische waarden die met de bodem te maken hebben, zoals het herstellen van grafheuvels en het onderzoeken van de bodem bij archeologische vondsten zoals onlangs bij "de Bloemert". Door de wijziging van de stimuleringsregeling kan ook in 2004 dit stimuleringsbeleid door het subsidiëren van projecten worden uitgevoerd. Daarmee wordt voldaan aan een belangrijke reden van de instelling van het fonds, namelijk het zorgdragen voor de continuïteit van de uitvoering waar dit om redenen, zoals het (tijdelijk) wegvallen van rijksmiddelen, niet mogelijk was.

5. *De besteding van de nog beschikbare gelden uit het stimuleringsfonds voldoet aan het beleidsdoel van het stimuleringsfonds.*

Momenteel bedraagt het vrij besteedbare budget in het Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden € 1.700.848,--. Dit bedrag is afkomstig van provinciale stortingen in dit fonds. Deze stortingen zijn gedaan met het doel het uitvoeren van een stimuleringsbeleid binnen de Drentse milieubeschermingsgebieden. De nu voorgestelde wijziging van de stimuleringsregeling beoogt hieraan uitvoering te geven.

## **Uitvoering**

### **Tijdsplanning**

N.v.t.

### **Financiën**

N.v.t.

### **Monitoring en evaluatie**

N.v.t.

### **Extern betrokkenen**

N.v.t.

### **Communicatie**

N.v.t.

## **Bijlagen**

Geen.

**Ter inzage in de leeskamer**

N.v.t.

Assen, 24 februari 2004  
Kenmerk: 8/6.1/2004001622

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter  
J.D. Nauta, secretaris

mh/coll.

## **Provinciaal fonds milieubeschermingsgebieden**

Het Provinciaal fonds milieubeschermingsgebieden is sinds 1996 gevuld met rijks- en provinciale middelen. Het rijksdeel bestond hierbij uit middelen van de SGM. De provincie stort ieder jaar € 204.201,10 in het fonds. Door middel van een provinciale verordening (de Subsidieregeling Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden) zijn in de afgelopen jaren subsidies verstrekt voor de uitvoering van milieuprojecten in de Drentse milieubeschermingsgebieden. Daarvoor werd ieder jaar een programma gemaakt dat zowel aan u als aan het Rijk ter goedkeuring werd voorgelegd.

De SGM is inmiddels opgegaan in de SGB, die op zijn beurt weer opgaat in de koepelregeling Investeringsregeling landelijk gebied.

Projecten vanuit het fonds zijn gericht op het verbeteren en het instandhouden van een bijzondere omgevingskwaliteit in de kwetsbare gebieden. Deze projecten leiden onder andere tot de instandhouding van bestaande en de ontwikkeling van nieuwe natuur. Voorbeelden zijn projecten die de verdroging van natuurgebieden bestrijden, de milieumeetlat om het bestrijdingsmiddelenverbruik te verminderen, het bevorderen van de biologische landbouw en het realiseren van poelen. Daarnaast wordt het fonds benut voor behoud en herstel van archeologische en cultuurhistorische waarden die met de bodem te maken hebben, zoals het herstellen van grafheuvels en het onderzoeken van de bodem bij archeologische vondsten zoals onlangs bij "de Bloemert".

In de loop van 2004 zal er een evaluatienota verschijnen over de effecten die de maatregelen hebben opgeleverd.

2003 is het laatste jaar waarin projecten waarvoor een subsidie is verleend in het kader van de SGM (rijksdeel) konden worden afgerond. Zodra de nieuwe reserve Stimulering vitaal platteland gereed is, zullen de provinciale middelen in dit nieuwe fonds worden gestort.

## **Vrijval**

Het is al geruime tijd duidelijk dat er sprake is van een fikse onderbesteding uit het fonds. Het rijksdeel moet in 2004 worden afgerekend met het Rijk. Het provinciale deel is beschikbaar. Voor een deel is deze vrijval weer besteed aan projecten die een relatie hebben met projecten uit de in 2003 nog lopende programma's. Dit bedrag bestaat uit middelen die zijn vrijgekomen uit de onderbesteding van projecten uit de programma's en nieuwe stortingen in het fonds. Momenteel is € 1.700.848,- beschikbaar.

## **Tussenjaar**

Oorspronkelijk was het voor te stellen om het restant van de onderbesteding en de rentebaten per 1 januari 2004 over te hevelen naar de reserve Stimulering vitaal platteland Drenthe. Deze reserve is echter op zijn vroegst vanaf 1 januari 2005 operationeel. Er is dus een tijdelijke voorziening nodig totdat de reserve Vitaal platteland Drenthe een feit is. Om Europese en/of rijksmiddelen te kunnen benutten is cofinanciering vanuit de regio noodzakelijk. Het stimuleringsfonds wordt voor een belangrijk deel gebruikt als cofinanciering van projecten waar ook Europese en/of rijksmiddelen worden ingezet.

De mogelijkheden met de rijksregeling SGB zijn beperkt. Voor milieudoelen is nog maar beperkt geld beschikbaar. Daarnaast is met ingang van 1 januari 2004 een aantal doelen op nul gezet: landschap, cultuurhistorie, archeologie, diversificatie landbouw. Voor de financiering van een aantal projecten is het dus goed dat wij als provincie de mogelijkheid openhouden om waar nodig projecten te kunnen financieren.

## **Subsidieregeling Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden**

Aan het stimuleringsfonds is de provinciale Subsidieregeling Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden gekoppeld. Deze subsidieregeling is inhoudelijk gekoppeld aan de rijksregeling: de Bijdrage-regeling gebiedsgericht milieubeleid.

De afwegingscriteria of een project wel of niet voor subsidie in aanmerking komt en de te volgen procedure voor de indiening van projecten zijn hierbij sterk gelieerd aan afspraken over de versleuteling van rijks gelden via deze verordening. Aangezien de rijksregeling is vervallen, voldoet de huidige subsidieverordening niet meer voor ons college als instrument om gelden uit het stimuleringsfonds ter beschikking te stellen.

Voorstel is dan ook om de huidige subsidieverordening aan te passen en zo de mogelijkheid te scheppen de middelen uit het Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden te benutten.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 24 februari 2004, kenmerk 8/6.1/2004001622;

gelet op artikel 22 van de Tijdelijke referendumwet;

## BESLUITEN:

- I. vast te stellen de volgende wijziging en de hierbij behorende bijlage van de Subsidieregeling Stimuleringsfonds milieubeschermingsgebieden.
  - A. Artikel 1, onder a komt te luiden:  
SGB-gebieden: gebieden die als zodanig door gedeputeerde staten zijn vastgesteld.
  - B. In artikel 2 wordt:
    - "milieukwaliteit" vervangen door "bijzondere omgevingskwaliteit"
    - "milieubeschermingsgebieden" vervangen door "SGB-gebieden".
  - C. Artikel 3 komt te luiden:  
Artikel 3  
Voor subsidieverlening komen slechts in aanmerking projecten die niet al zijn verplicht op grond van generiek beleid of regelgeving.
  - D. In artikel 5 komen het eerste lid en de aanduiding "lid 2" te vervallen.
  - E. De artikelen 6, 7, 8 en 9 komen te vervallen.
  - F. In artikel 10 wordt tussen "gelden" en "de door" ingevoegd: "onverminderd het bepaalde in artikel 9 van de Algemene subsidieverordening".
  - G. In artikel 11 komen het eerste en tweede lid te vervallen en komt het derde lid te luiden:
    3. Gedeputeerde staten stellen een model op van het bij de aanvraag om vaststelling van de subsidie te overleggen activiteitenverslag en het financieel verslag.
  - H. Artikel 12 komt te vervallen;

- II dat dit besluit in werking treedt zes weken na de dag waarop het is bekendgemaakt en terugwerkt tot 1 januari 2004.

Assen, 21 april 2004

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

mh/coll.



## Toelichting

### Artikelsgewijs

#### *Onderdeel A*

In artikel 1 van de subsidieregeling is de begripsomschrijving voor het uitvoeringsprogramma komen te vervallen. De reden hiervoor is dat de rijksregeling, waarop de verplichting tot vaststelling van een uitvoeringsprogramma was gebaseerd, is komen te vervallen.

De werkingssfeer van de subsidieregeling is aangepast aan de praktijk van de laatste jaren door aansluiting te zoeken bij de SGB-gebieden. De begrenzing van deze SGB-gebieden is tezamen met de vaststelling van de gebiedsplannen voor de verschillende gebieden door GS vastgesteld. Hieronder is per gebied aangegeven bij welk besluit deze begrenzing is vastgesteld.

- Drentsche Aa 14 mei 2002, kenmerk 6.9/2002004478
- Eelder- en Peizerdiep 14 mei 2002, kenmerk 6.9/2002004478
- Hunze 14 mei 2002, kenmerk 6.9/2002004478
- Zuidwest-Drenthe 14 mei 2002, kenmerk 6.9/2002004478
- Mars en Westerstroom 19 augustus 2003, kenmerk 6.7/2003007422
- Reest 16 december 2003, kenmerk 6.27/2003011309

#### *Onderdeel B*

In artikel 2 is de reikwijdte van de regeling aangegeven. In vergelijking met de oude regeling is een wijziging aangebracht in het te beschermen belang (de bijzondere omgevingskwaliteit) en de gebieden (de SGB-gebieden) waarop de regeling betrekking heeft.

#### *Onderdeel C*

Dit artikel is beperkt tot deze ene weigeringsgrond. De overige gronden zijn uit het artikel geschrapt, daar zij in de praktijk niet hanteerbaar zijn gebleken dan wel verwijzen naar reeds vervallen regelgeving.

#### *Onderdeel D*

Het eerste lid van artikel 5 is komen te vervallen, omdat deze bepaling voor de uitvoering van deze subsidieregeling niet uitvoerbaar is. Op grond van het eerste lid moesten aanvragen namelijk voor 1 januari van het jaar waarop de subsidie betrekking had, worden ingediend. De huidige regeling gaat uit van het beoordelen van aanvragen om subsidie die gedurende het jaar binnenkomen.

#### *Onderdeel E*

In artikel 6 is de regeling opgenomen hoe moet worden omgegaan met subsidieaanvragen op het moment dat het subsidieplafond is bereikt (tender-systeem). Er is voor gekozen om in de gewijzigde verordening uit te gaan van "wie het eerst komt, wie het eerst maalt". Aangezien dit al is geregeld in de Algemene subsidieverordening, kan artikel 6 komen te vervallen.

De artikelen 7, 8 en 9 verwezen naar het inmiddels niet meer geldende uitvoeringsprogramma op basis van het ingetrokken Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer. Ook deze artikelen komen te vervallen.

#### *Onderdeel F*

Dit betreft een technische wijziging. De in dit artikel opgenomen verplichtingen zijn een aanvulling op datgene dat al op grond van artikel 9 van de Algemene subsidieverordening verplicht is gesteld.

*Onderdeel G*

Voor de verplichte inhoudelijke en financiële verslaglegging wordt aangesloten bij de regeling zoals deze is opgenomen in de Algemene subsidieverordening. De leden 1 en 2 kunnen komen te vervallen.

*Onderdeel H*

Voor de mogelijkheid tot het verstrekken van voorschotten is aangesloten bij de regeling zoals deze is opgenomen in de Algemene subsidieverordening. Artikel 12 is dan ook komen te vervallen.