

***Statenstuk* 18**

Startnotitie vrijwillige milieueffectrapportage Roden/Leek-A7

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Ruimte, Infrastructuur en Mobiliteit op 17 februari 2003.

De leden van de Statencommissie Milieu, Water en Groen zijn hiervoor ook uitgenodigd.

A-stuk

Behandeld door de heer J.P. de Vries, telefoonnummer (0592) 365754

Portefeuillehouder: de heer S.B. Swierstra

Inleiding

De ontwikkelingen rond de situering van de (toekomstige) woningbouw van de gemeenten Leek en Noordenveld, tezamen met automobilitateitsontwikkelingen, maken een herbezinning op de hoofdwe-
genstructuur aldaar noodzakelijk. In het kader van de Regiovisie Groningen-Assen 2030 is besloten
dat een planstudie wordt uitgevoerd ten behoeve van een westelijke rondweg Roden/Leek-A7. Gezien
de kwetsbaarheid van het plangebied en de betrokkenheid van de bewoners in dit gebied heeft de
werkgroep begin 2002 voorgesteld om te kiezen voor een vrijwillige Milieueffectrapportage (m.e.r.).
In de vergadering van 8 mei 2002 zijn uw staten akkoord gegaan met het plan van aanpak voor deze
m.e.r. Ook hebben uw staten ingestemd met het voorstel de bevoegdheid over te dragen aan ons
college om in deze m.e.r.-procedure samen met GS van provincie
Groningen als bevoegd gezag op te treden.

De eerste stap in de m.e.r.-procedure is het vaststellen van de Startnotitie m.e.r. Roden/Leek-A7 door
PS van Groningen en Drenthe. De startnotitie treft u hierbij aan.

In deze m.e.r.-procedure treedt de provincie Groningen op als coördinerend bevoegd gezag. Ambtelijk
is door de provincie Groningen een voordracht gemaakt die, ter wille van een eenduidige informatie
naar beide staten, in dit statenstuk integraal is overgenomen.

Advies

Vaststellen van de Startnotitie m.e.r. Roden/Leek-A7.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

De participerende overheden beogen met de m.e.r.-procedure een zorgvuldige afweging tussen de
diverse alternatieven, waarbij de schadelijke effecten op milieu, natuur en landschap zo gering moge-
lijk zijn. De startnotitie geeft aan hoe de aanpak procesmatig en inhoudelijk moet verlopen.
Uit de inspraakreacties, de beoordeling van de Commissie m.e.r. en de adviezen van de wettelijke
adviseurs en in later stadium bij het verschijnen van het Milieueffectrapport (MER), zal duidelijk wor-
den of de overheden in dit voornemen zijn geslaagd.

Argumenten

1.1. *Vaststellen van de startnotitie is een wettelijke voorwaarde voor de start van de m.e.r.-procedure*

De feitelijke m.e.r.-procedure kan pas starten als de startnotitie, waarin de hele gang van zaken
is beschreven, is vastgesteld. Zoals reeds in statenstuk 941, Vrijwillige milieueffectrapportage
Roden/Leek-A7, is aangegeven, moet de startnotitie door uw staten worden vastgesteld.

1.2. *De startnotitie is een belangrijke informatiebron betreffende het proces van en de verantwoordelijkheden binnen de m.e.r.-procedure*

Na vaststelling van de startnotitie wordt deze ter inzage gelegd en ter beoordeling opgestuurd
aan de Commissie voor de m.e.r., de wettelijke adviseurs en andere belanghebbenden. De
startnotitie is daarmee een belangrijk document voor de inspraak en voor de op te stellen richt-
lijnen door het bevoegd gezag.

1.3. *De startnotitie is een sturend document voor het vervolg van de m.e.r.-procedure*

Aangezien de inhoud van de startnotitie niet vrijblijvend is, kan eenieder zich een goed beeld vormen van de gang van zaken rond deze m.e.r.-procedure. Ook kan men aan de hand van het document nagaan of de afgesproken procedure wordt gevolgd.

Uitvoering

Tijdsplanning

In bijlage 1 van de startnotitie is het tijdspad voor de procedure in beeld gebracht. Zonder onvoorziene vertragingen is het mogelijk het MER in het najaar van 2003 gereed te hebben.

Financiën

In dit stadium niet van toepassing.

In het Meerjarenuitvoeringsprogramma verkeer en vervoer (MUP) 2002-2005 is voor de studie een bijdrage van € 68.000,-- opgenomen. Dit bedrag is vanuit Drenthe taakstellend voor de studie.

Monitoring en evaluatie

Uit (het aantal) reacties vanuit de bevolking en de leden van de klankbordgroep zal moeten blijken of de in de startnotitie beschreven aanpak in de praktijk heeft gewerkt.

Extern betrokkenen

Zoals in de bijlage bij dit voorstel is aangegeven, gaat het om een planstudie, waarbij de provincie Groningen de trekker is en waarin behalve door beide provincies, ook geparticipeerd wordt door de gemeenten Marum, Leek en Noordenveld. Verder is een klankbordgroep gevormd, bestaande uit vertegenwoordigers van diverse belangenorganisaties in het studiegebied. Ook deze klankbordgroep is betrokken geweest bij het opstellen van de startnotitie.

Communicatie

De communicatie wordt in overleg met de andere participanten verzorgd door de provincie Groningen.

Bijlagen

1. Voordracht GS van Groningen aan PS van Groningen.
2. De Startnotitie m.e.r.-Roden/Leek-A7.

Ter inzage in de leeskamer

1. Statenstuk 941, Vrijwillige milieueffectrapportage Roden/Leek-A7.

Assen, 13 januari 2003

Kenmerk: 2/6.2/2002012074

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, griffier

ck/coll.

VOORDRACHT van gedeputeerde staten van Groningen aan provinciale staten van Groningen inzake de Startnotitie vrijwillige m.e.r. Roden/Leek-A7

Opmerking vooraf: ter wille van de eenduidigheid in informatie is de voordracht van Groningen integraal overgenomen. Voor de provincie Drenthe zijn twee onderwerpen afwijkend.

1. De delegatie van bevoegdheden is bij de provincie Groningen anders geregeld dan bij de provincie Drenthe. Wat betreft de bevoegdheden bij deze m.e.r. wordt verwezen naar de inleiding van dit statenstuk en naar statenstuk 941 (d.d. 8 mei 2002; ter inzage).
2. Een eventuele wijziging van het POP Drenthe kan logischerwijs worden meegenomen in de actualisering die momenteel in voorbereiding is.

Samenvatting

Ten behoeve van de vrijwillige m.e.r.¹ Roden/Leek-A7 hebben de betrokken overheden (provincies Groningen en Drenthe en de gemeenten Leek, Marum en Noordenveld) een startnotitie opgesteld. In hoofdlijnen bevat de startnotitie de volgende gegevens.

- Naam en adres van de initiatiefnemer(s).
- Een beschrijving van wat met de voorgenomen activiteit (een westelijke omlegging Roden/Leek-A7) wordt beoogd (probleem- en doelstelling).
- Het studiegebied.
- Een beschrijving van het studiegebied (verkeer, ruimte en natuur en landschap).
- Een beschrijving van eerder genomen relevante besluiten (het wettelijk beleidskader).
- Een beschrijving van de tracéalternatieven.
- Een omschrijving van de te hanteren beoordelingsmethodiek en effectbeschrijving in het MER.

Inleiding

Ontwikkelingen rond de situering van (toekomstige) woningbouw van de gemeenten Leek en Noordenveld, tezamen met automobilitateitsontwikkelingen, maken een herbezinning op de hoofdwegenstructuur aldaar noodzakelijk. In het kader van de Regiovisie Groningen-Assen 2030 is besloten dat een planstudie wordt uitgevoerd ten behoeve van een westelijke rondweg Roden/Leek-A7. Het doel hiervan is inzicht te krijgen in welk type verbinding er nodig is en waar en wanneer deze verbinding geheel of in fasen moet worden aangelegd.

Eind 1999 zijn vervolgens de voorbereidingen begonnen voor de planstudie. Ambtelijk is met de partners, i.c. de provincie Drenthe en de gemeenten Leek, Marum en Noordenveld, gewerkt aan een plan van aanpak (PvA) dat in februari 2000 in concept gereed was. Bij de verdere invulling van het PvA werd nog eens bevestigd dat het plangebied bijzonder kwetsbaar is en dat de betrokkenheid van de bewoners in het gebied groot is. Dit werd afgeleid uit signalen van bewoners uit het gebied en uit de hoek van natuur en landschap. In principe is de aanleg van de nieuwe wegverbinding door zijn aard (het vertrekpunt is dat landbouwverkeer op de weg is toegestaan) niet m.e.r.-plichtig. Gezien de kwetsbaarheid van het gebied en de betrokkenheid van bewoners, hebben de participerende overheden besloten alsnog een m.e.r. uit te voeren. Het oorspronkelijke PvA is aangepast. De colleges van GS van Drenthe en Groningen en de colleges van burgemeester en wethouders van Leek, Marum en Noordenveld hebben hiermee ingestemd. Begin 2002 is vervolgens gestart met de vrijwillige m.e.r. Het vernieuwde PvA is u in maart 2002 toegestuurd.

¹ M.e.r. is de procedure van milieueffectrapportage. MER is het milieueffectrapport zelf.

De hoofddoelstelling van de vrijwillige m.e.r. luidt:

Het garanderen van een goede bereikbaarheid van Roden en Leek, gegeven de sociaal-economische en ruimtelijke ontwikkelingen in beide gemeenten, waarbij de schadelijke effecten op milieu, natuur en landschap zoveel mogelijk worden beperkt.

M.e.r.-procedure

Bij het uitvoeren van een vrijwillige m.e.r. gelden dezelfde richtlijnen en wordt dezelfde systematiek gevolgd als bij een verplichte m.e.r. Voor het uitvoeren van deze m.e.r. is toestemming gevraagd aan het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM), opdat de Commissie m.e.r. geconsulteerd kan worden. Medio 2002 heeft het ministerie toestemming verleend. Hiermee krijgt de vrijwillige m.e.r. een formeel karakter en is niet meer vrijblijvend.

In het MER wordt een aantal alternatieven bestudeerd. Wettelijk vastgelegd betreft dat in ieder geval het Nul-alternatief (wat gebeurt er als er op de bestaande route(s) niets wijzigt), het Nulplus-alternatief (de bestaande route(s) optimaliseren) en het Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA). De milieueffecten van de verschillende alternatieven worden zorgvuldig beschreven. Pas daarna wordt een keuze gemaakt. Met andere woorden: behalve een westelijke verbindingsweg zullen ook de mogelijkheden van bestaande wegverbindingen worden bestudeerd. De keuze voor een westelijke verbindingsweg staat dus niet bij voorbaat vast.

Een MER is geen rapport waarin besluiten worden genomen. Een MER geeft objectief weer wat de milieueffecten zijn van verschillende oplossingen voor een specifieke problematiek. Hiermee krijgt het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming. De besluitvorming vindt plaats in wettelijk vastgelegde procedures (Wet op de Ruimtelijke Ordening) zoals een bestemmingsplanprocedure of een streekplanprocedure, in relatie tot een m.e.r.-procedure ook wel de "moederprocedure" genoemd.

Initiatiefnemer en bevoegd gezag² en de rol van provinciale staten

Als initiatiefnemers van dit project treden op de provincies Groningen en Drenthe en de gemeenten Leek, Marum en Noordenveld. Omdat bij de keuze voor een eventuele nieuwe wegverbinding beide POP's (partieel) dienen te worden herzien, treden de provincies Groningen en Drenthe op als bevoegd gezag in deze m.e.r.-procedure. Afsproken is dat wij als provincie Groningen coördinerend bevoegd gezag zijn voor de m.e.r.-procedure.

U hebt het POP vastgesteld en bent bevoegd om het te wijzigen. In het delegatiebesluit van 1993-68 hebt u besloten ons te machtigen in een m.e.r.-procedure op te treden als bevoegd gezag, met uitzondering van de startnotitie. Deze moet door u worden vastgesteld. In Drenthe is eenzelfde besluit van kracht.

De rol van de startnotitie

De m.e.r.-procedure begint met de startnotitie. De startnotitie beschrijft in grote lijnen de voorgenomen activiteit en de mogelijke consequenties daarvan voor het milieu.

De startnotitie heeft drie belangrijke functies, namelijk:

- Officiële start van de m.e.r.-procedure.
- Informatiebron.
- Sturend document voor het vervolg van de m.e.r.-procedure.

² De initiatiefnemer (bedrijf of overheidsinstantie) is initiator van de voorgenomen activiteit en stelt de startnotitie en het MER op. Het bevoegd gezag is de beslissingsbevoegde overheidsinstantie en stelt derhalve de richtlijnen voor het MER vast en beslist over de voorgenomen activiteit.

De bekendmaking van de voorgenomen activiteit wordt gedaan met het ter inzage leggen van de startnotitie. De startnotitie wordt ter inzage gelegd bij de betrokken gemeenten en provincies. Ook wordt deze ter beoordeling gestuurd aan de Commissie voor de m.e.r., de wettelijke adviseurs³ en andere belanghebbenden.

Op basis van inspraakreacties en adviezen van wettelijke adviseurs worden door het bevoegd gezag richtlijnen voor het MER uitgevaardigd.

In de startnotitie zijn de volgende onderwerpen beschreven.

- Aanleiding.
- Naam en adres van de initiatiefnemer(s).
- Een beschrijving van de voorgenomen activiteit (een westelijke omlegging Roden/Leek-A7) en wat met de voorgenomen activiteit wordt beoogd (probleem- en doelstelling).
- Een afbakening van het studiegebied.
- Een beschrijving van de verkeersproblematiek in het gebied.
- Een beschrijving van de ruimtelijke structuur en ontwikkelingen in het gebied.
- Een overzicht van relevante nota's en beleidsbeslissingen die randvoorwaarden stellen of beperkingen opleggen aan de te onderzoeken tracéalternatieven voor de westelijke rondweg Roden/Leek.
- Een beschrijving van het studiegebied voor wat betreft de aspecten bodem en water, natuur, landschap, cultuurhistorie en archeologie en ruimtegebruik.
- Een beschrijving van de tracéalternatieven.
- Een omschrijving van de in het MER te hanteren beoordelingsmethodiek en effectbeschrijving.

De startnotitie is als bijlage bijgevoegd.

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

³ Wettelijke adviseurs zijn de VROM-Inspectie, Regio Noord (van het Ministerie van VROM) en de provinciaal directeur landbouw, natuur en openluchtrecreatie (van het Ministerie van LNV).

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 13 januari 2003, kenmerk 2/6.2/2002012074;

BESLUITEN

de bijgevoegde Startnotitie milieueffectrapportage Roden/Leek-A7 vast te stellen.

Assen, 19 maart 2003

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ck/coll.