

## ***Statenstuk* 2005-173**

---

### **Overdracht Overijsselsche Vecht aan de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht**

---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Milieu, Water en Groen op 10 januari 2005
- provinciale staten op 9 februari 2005
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Voorgestelde status: **B-stuk**

Behandeld door de heer J. Kuiper, telefoonnummer (0592) 36 58 95

Portefeuillehouder: de heer S.B. Swierstra

---

## Inleiding

Aan het statenbesluit van 12 december 2001, tot overdracht van de Overijsselsche Vecht aan waterschap Velt en Vecht, voor het deel vanaf de landsgrens tot en met de stuw bij Vechterweerd en aan waterschap Groot Salland, voor het deel dat vrij afstroomt op het Zwarte Water, is door de staatssecretaris van verkeer en waterstaat goedkeuring onthouden, omdat er geen overeenstemming met het Rijk bestond en het voor een eenduidig beheer van de Overijsselsche Vecht noodzakelijk geachte maatschappelijk draagvlak ontbrak.

Door de provincie Overijssel en het Ministerie van Verkeer en Waterstaat is in overleg met de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht een nieuw voorstel ontwikkeld, waarbij uiteindelijk gekozen wordt voor een model waarbij het beheer van de Overijsselsche Vecht wordt opgedragen aan de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht, ieder voor zijn eigen grondgebied; de knip in de rivier ligt bij de monding van de rivier de Regge bij Ommen.

Wij hebben de procedurele voorbereidingen voor de reglementswijzigingen van de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht, bedoeld in artikel 6 van de Waterschapswet, aan gedeputeerde staten (GS) van Overijssel opgedragen. Het als bijlage 1 bijgevoegde ontwerpstatenvoorstel van GS van Overijssel kan derhalve als een gezamenlijk voorstel worden gezien. In het statenvoorstel is nader ingegaan op de toedeling van het beheer van de Overijsselsche Vecht aan de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht. Korthedshalve verwijzen wij daar naar.

## Advies

1. In te stemmen met de overdracht van het beheer van de Overijsselsche Vecht aan het waterschap Groot Salland vanaf de monding van de rivier de Regge bij Ommen tot de monding in het Zwarte Water en aan het waterschap Velt en Vecht vanaf de Duitse grens tot en met de monding van de rivier de Regge bij Ommen.
2. Het reglement van het waterschap Velt en Vecht te wijzigen, waarbij het waterschap het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van het oppervlaktewater en het vaarwegbeheer over het onder punt 1 overgedragen gedeelte van de Overijsselsche Vecht krijgt toegewezen.

## Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Door de overdracht van de Overijsselsche Vecht wordt bevorderd dat het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van het oppervlaktewater van de Overijsselsche Vecht bij dezelfde beheerder komt.

## Argumenten

### *1.1. Door de overdracht wordt het regionale waterbeheer bevorderd*

De Overijsselsche Vecht is de hoofdafvoerweg van het waterschap Velt en Vecht. Door overname van de Overijsselsche Vecht binnen haar gebied kan het waterschap de afvoer van de Overijsselsche Vecht en de overige watergangen beter op elkaar afstemmen. Het waterschap krijgt het peilbeheer van de Overijsselsche Vecht in haar gebied in handen tot en met de stuw Junne. Het waterschap had al het kwaliteitsbeheer van de Overijsselsche Vecht. Na jarenlang intensief overleg kan er in overeenstemming met de provincie Overijssel een besluit worden genomen, waarbij in 2005 verder gewerkt kan worden aan het regionale waterbeheer in relatie tot de Overijsselsche Vecht.

## **Uitvoering**

### **Tijdsplanning**

N.v.t.

### **Financiën**

N.v.t.

### **Monitoring en evaluatie**

N.v.t.

### **Extern betrokkenen**

De provincie Overijssel, de waterschappen Velt en Vecht, Groot Salland en Regge en Dinkel en Rijkswaterstaat, Directie Oost-Nederland.

### **Communicatie**

N.v.t.

## **Bijlagen**

1. Statenvoorstel van de provincie Overijssel.
2. Afdruk bedenkingen W.B.J. en H.B. Hunneman te Heeten en Wijhe.

## **Ter inzage in de leeskamer**

1. Kaart van de Overijsselsche Vecht.

Assen, 8 december 2004

Kenmerk: 49/5.9/2004011589

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, secretaris

ab/coll.

In de reglementswijzigingen wordt het beheer van de Overijsselsche Vecht opgedragen aan de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht, ieder voor zijn eigen beheersgebied. Dit maakt beide waterschappen tot juridisch en administratief beheerder van de Overijsselsche Vecht. Dit betekent dat alle verantwoordelijkheden en bevoegdheden met betrekking tot de Overijsselsche Vecht rechtens bij elk van de waterschappen berusten. Als beheerder van hun deel van de Overijsselsche Vecht zullen beide waterschappen zich in voldoende mate moeten inspannen om de aanwezige waterstaatkundige structuur te beheren en verder te ontwikkelen. Het beheer en onderhoud van waterkeringen langs de Overijsselsche Vecht, die in beheer zijn bij het waterschap Groot Salland blijven in beheer bij dat waterschap.

Deze toedeling houdt tevens in een toedeling van het vaarwegbeheer van de Overijsselsche Vecht en de aanwijzing als bevoegd gezag als bedoeld in de Scheepvaartverkeerswet aan beide waterschappen, ieder voorzover het zijn eigen beheersgebied betreft.

De reglementtoedeling van het beheer aan de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht maakt beide waterschappen juridisch en administratief beheerder van de Overijsselsche Vecht en verschaft de waterschappen de legitimatie om belasting te heffen en de kosten van dat beheer om te slaan over de belastingplichtigen in zijn gebied. Ten behoeve van een goede afstemming tussen de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht onderhouden deze waterschappen een goede samenwerkingsrelatie. In dat verband wordt voor de Overijsselsche Vecht aangehaakt bij de samenwerkingsbepaling uit artikel 4 van het reglement. Voorts zullen de waterschappen Velt en Vecht, Groot Salland en, indien van toepassing, Regge en Dinkel ten behoeve van een eenduidig beheer van de Overijsselsche Vecht een gemeenschappelijke Vechtvisie en een gemeenschappelijk beheersplan opstellen die door gedeputeerde staten (GS) van Overijssel zullen worden goedgekeurd.

Ingeval van tegengestelde belangen lossen de waterschappen eventuele problemen onderling op. Slechts daar waar sprake is van zwaarwegende belangen die het belang van de waterschappen overstijgen en partijen er onderling niet uit komen, is er een rol voor de provincie. Dat kan ertoe leiden dat GS van Overijssel in het uiterste geval het besluit nemen in plaats van de waterschappen, de waterschappen gehoord.

In het kader van de overdracht wordt voorts de beheersgrens van het waterschap Regge en Dinkel ter hoogte van de monding van de Regge in de Vecht in overeenstemming gebracht met de nieuwe beheersgrens van het waterschap Velt en Vecht. Het betreft een marginale grenswijziging.

# Ontwerp-Statenvoorstel nr. PS/2004/

Het Presidium stelt voor Statenvoorstel nr. PS/2004/ te behandelen in:

- de Statencommissie Verkeer, milieu en water op: 8 december 2004 uur
- de vergadering van Provinciale Staten op: 8 december 2004

---

Jaargang	Datum	Ons kenmerk	inlichtingen
2004-	2004	WB/2004/4549	mevr. J.F.W. Clasie, telefoon 038 425 15 50

---

Aan Provinciale Staten

## Onderwerp

Overdracht Overijsselsche Vecht aan waterschappen.

## Bijlagen

- I. Ontwerpbesluit nr. PS/2004/ A (bijgevoegd)
- II. Ontwerpbesluit nr. PS/2004/ B (bijgevoegd)
- III. Ontwerpbesluit nr. PS/2004/ C (bijgevoegd)
- IV. Ontwerpbesluit nr. PS/2004/ D (bijgevoegd)
- V. Ontwerpbesluit nr. PS/2004/ E (bijgevoegd)
- VI. Kaart (te raadplegen via [www.overijssel.nl/sis](http://www.overijssel.nl/sis) onder het bovengenoemde PS-kenmerk)  
(Niet bijgevoegde bijlagen zijn voor Statenleden op te vragen via e-mail 'statenstukken@prv-overijssel.nl')

## 1 Samenvatting

Dit voorstel strekt tot toedeling van het beheer van de Overijsselsche Vecht aan de waterschappen Velt en Vecht en Groot Salland en het vervangt het voorstel dat ten grondslag heeft gelegen aan uw besluit van 19 december 2001. Aan uw besluit van 19 december 2001, tot overdracht van de Vecht aan waterschap Velt en Vecht voor het deel vanaf de landsgrens tot en met de stuw bij Vechterweerd en aan waterschap Groot Salland, voor het deel dat vrij afstroomt op het Zwarte Water, is door de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat goedkeuring onthouden. Het standpunt van de Staatssecretaris heeft de regio een impuls gegeven om het proces van overdracht opnieuw op te starten. Thans bieden wij u een nieuw voorstel aan tot overdracht van de Vecht dat zowel binnen de regio als bij het Rijk breed wordt gedragen.

Wij stellen u voor om:

1. Het kwantiteitsbeheer van de Overijsselsche Vecht voor het deel vanaf de landgrens tot Ommen, tot en met de monding van de Regge, op te dragen aan het waterschap Velt en Vecht;
2. Het kwantiteitsbeheer van de Overijsselsche Vecht voor het deel van de vanaf Ommen, vanaf de monding van de Regge, tot de monding in het Zwarte Water op te dragen aan het waterschap Groot Salland;
3. Het vaarweg- en scheepvaartbeheer op te dragen aan waterschap Velt en Vecht voor het deel van de Vecht vanaf de landgrens tot Ommen, tot en met de monding van de Regge;
4. Het vaarweg- en scheepvaartbeheer op te dragen aan waterschap Groot Salland voor het deel van de Vecht vanaf Ommen, vanaf de monding van de Regge, tot de monding in het Zwarte Water.
5. Ten behoeve van een evenwichtige afstemming van de belangen van de waterschappen wordt het reeds bestaande waterakkoord Twenthekanalen/Overijsselsche Vecht en het in voorbereiding zijnde waterakkoord Meppelerdiep/Overijsselsche Vecht aangepast aan de nieuwe beheerssituatie.

Het kwaliteitsbeheer van de Vecht is sinds 2000 al in handen van beide waterschappen, ieder voor zover het zijn eigen beheersgebied betreft. Het is vanzelfsprekend dat de grens voor het waterkwaliteitsbeheer exact in overeenstemming is met de begrenzing voor het waterkwantiteitsbeheer.

**Het is aan Provinciale Staten, als eerstverantwoordelijken voor de inrichting van de waterschappen in Overijssel, een besluit te nemen over de vraag welk(e) waterschap(pen) dient(-en) te worden belast met het beheer van de Overijsselsche Vecht. Dat gebeurt in de vorm van het aanpassen van de begrenzing en taakomschrijving van een of meer waterschappen in de waterschapsreglementen. De overdracht van de Overijsselsche Vecht vindt plaats op basis van een Koninklijk Besluit, op gemeenschappelijke voordracht van de ministers van Verkeer en Waterstaat en van Financiën.**

**In het kader van de overdracht wordt u ook voorgesteld de beheergrens van het waterschap Regge en Dinkel ter hoogte van de monding van de Regge in de Vecht in overeenstemming te brengen met de nieuwe beheergrens van het waterschap Velt en Vecht. Dit betreft een marginale grenswijziging.**

**De wijziging van het reglement van waterschap Velt en Vecht dient te geschieden bij gezamenlijk besluit met provinciale staten van Drenthe.  
De wijziging van het de reglement van Regge en Dinkel dient te geschieden bij gezamenlijk besluit met provinciale staten van Gelderland.**

## *2 Inleiding en probleemstelling*

In het regeerakkoord van 1986 is het voornemen geformuleerd om een herverdeling van het beheer van natte waterstaatswerken tot stand te brengen tussen het Rijk enerzijds en de provincies, gemeenten en waterschappen anderzijds. Daartoe is in 1989 de Stuurgroep Decentralisatie Beheer van Natte Waterstaatswerken (Brokx-nat) ingesteld. Op grond van het eindrapport van de commissie Brokx-nat uit 1991 heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat besloten ook de Overijsselsche Vecht over te dragen.

U hebt op 19 december 2001, als eerstverantwoordelijke voor de inrichting van de waterschappen in Overijssel, overeenkomstig ons voorstel (WB/2001/3885), besloten het beheer van de Vecht toe te wijzen aan waterschap Velt en Vecht, voor het deel tot en met de stuw Vechterweerd, en aan waterschap Groot Salland, voor het deel benedenstrooms van Vechterweerd. Provinciale Staten van Drenthe en Gelderland hebben overeenkomstig besloten. Uw besluit is in januari 2002 ter goedkeuring aan de Minister van Verkeer en Waterstaat voorgelegd. De provinciale besluitvorming is buitengewoon lastig gebleken vanwege de uiteenlopende belangen van partijen. Jarenlange discussies hebben plaatsgevonden tussen de provincies en de waterschappen over verschillende modellen voor het beheer van de Vecht. Uiteindelijk is gekozen voor een 'knip' bij de stuw Vechterweerd. De gedachte was dat deze optie waterstaatkundig goed te verdedigen was en bovendien bestand zou zijn tegen kritiek. Dit laatste was echter niet het geval. De Staatssecretaris heeft goedkeuring aan het besluit onthouden omdat er over de overdracht volgens het voorgestelde beheermodel met het rijk geen overstemming bestond en omdat het voor een eenduidig beheer van de Vecht noodzakelijk maatschappelijk draagvlak ontbrak. Het beroep dat wij samen met waterschap Velt en Vecht tegen het besluit van de Staatssecretaris hebben ingediend is door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State verworpen. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft het standpunt van de Staatssecretaris volledig onderschreven.

Gelet op de uitspraak en de onthouding van de goedkeuring ligt er geen goedgekeurd besluit van uw Staten. Hieruit volgt dat u in beginsel gehouden bent om een nieuw besluit te nemen. Na de onthouding van de goedkeuring door de Staatssecretaris en de uitspraak van de Raad van State bleek dat alle betrokkenen voorstander bleven van een overdracht van de Overijsselsche Vecht van het Rijk aan de waterschappen. Reden genoeg om het proces van overdracht opnieuw op te starten om tot een nieuw voorstel te komen.

## *3 Overwogen oplossingsrichtingen en alternatieven*

### ***Gekozen oplossingsrichting***

In principe zou op grond van de overweging dat op basis van de stroomgebiedsbenadering en de uitgangspunten van Brokx nat, het beheer van de Vecht bij één waterschap ondergebracht moeten worden. Waterschap Velt en Vecht was daarvoor, gelet op de bestaande afwatering van het stroomgebied van de Vecht, het meest aangewezen waterschap. In ons voorstel van 2001 hebben wij geconstateerd dat deze benadering niet geheel recht doet aan de belangen van waterschap Groot Salland. Dit was reden om het deel van de Vecht dat vrij afstroomt op het Zwarte Water op te dragen aan waterschap Groot Salland. Het voorstel kreeg uiteindelijk niet de instemming van het Rijk omdat het maatschappelijk draagvlak ontbrak.

In goed overleg met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat is daarom een traject gestart waarbij is onderzocht onder welke randvoorwaarden wel tot overdracht van de Vecht gekomen kan worden. Samen met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat zijn de afgelopen maanden diverse alternatieven voor oplossingsrichtingen ontwikkeld. Na intensief overleg met alle betrokkenen wordt uiteindelijk gekozen voor het voorstel dat inhoudt dat het beheer van de Overijsselsche Vecht wordt opgedragen aan waterschap Groot Salland en aan waterschap Velt en Vecht, ieder voor zijn eigen grondgebied. De exacte grens ligt in de gewijzigde beheerssituatie bij de monding van de rivier de Regge, één en ander overeenkomstig bijgevoegde kaart. Deze toedeling houdt tevens in een

toedeling van het vaarwegbeheer van de Overijsselsche Vecht en de aanwijzing als bevoegd gezag als bedoeld in de Scheepvaartverkeerswet aan beide waterschappen, ieder voor zover het zijn eigen beheersgebied betreft. Deze reglementaire toedeling van het beheer aan de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht maakt beide waterschappen juridisch en administratief beheerder van de Vecht en verschafft de waterschappen de legitimatie om belasting te heffen en de kosten van dat beheer om te slaan over de belastingplichtigen in zijn gebied. Hiermee is het financiële draagvlak voor de overdracht gewaarborgd. Ten behoeve van een evenwichtige afstemming van de belangen van de waterschappen Velt en Vecht, Groot Salland en Regge en Dinkel wordt het reeds bestaande waterakkoord Twenthekanalen/Overijsselsche Vecht en het nog in voorbereiding zijnde waterakkoord Meppelerdiep/Overijsselsche Vecht aangepast aan de nieuwe situatie. In een waterakkoord, dat een instrument is op grond van de Wet op de waterhuishouding, worden in ieder geval het te voeren peilbeheer, de beheersing van hoogwater en het te voeren kwaliteitsbeheer geregeld. Daarnaast zullen de waterschappen ten behoeve van een eenduidig beheer van de Vecht een gemeenschappelijke Vechtvisie en een gemeenschappelijk beheersplan opstellen die door ons zullen worden goedgekeurd.

Wij zijn van mening dat dit voorstel, gezien het bovenstaande, zo veel als mogelijk rekening houdt met de verschillende belangen. Het voorstel sluit voorts aan op de uitgangspunten van het beleid en doet voldoende recht aan de waterstaatkundige uitgangspunten. Daarbij merken wij nog dat wij het van groot belang achten dat het beheer van de Vecht bij de regio komt te liggen waardoor de mogelijkheden van de rivier beter benut kunnen worden, waarbij onder andere gedacht moet worden aan het uitvoeren van projecten in het kader van gebiedsgericht werken. Nu dit overdrachtsmodel de instemming heeft gekregen van alle betrokkenen achten wij een afwijking van het beginsel van de stroomgebiedsbenadering acceptabel.

Het kwaliteitsbeheer van de Vecht is sinds 2000 al in handen van de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht, ieder voor zover het zijn eigen beheersgebied betreft. Het is vanzelfsprekend dat de grens voor het waterkwaliteitsbeheer exact in overeenstemming is met de begrenzing voor het waterkwantiteitsbeheer.

In het kader van de overdracht wordt voorts de beheersgrens van het waterschap Regge en Dinkel ter hoogte van de monding van de Regge in de Vecht in overeenstemming gebracht met de nieuwe beheersgrens van het waterschap Velt en Vecht. Het betreft een marginale grenswijziging.

Deze gekozen oplossingsrichting is voor alle partijen aanvaardbaar. De breekpunten uit het verleden zijn hiermee weggenomen.

#### **Financieel**

In het onderstaande wordt de vraag behandeld of de overdracht van het Vechtbeheer aan de waterschappen financieel verantwoord is. Op grond van het rapport Brokx-nat is een lastenstijging van NLG 10,- per hectare (prijspeil 1991) aanvaardbaar. In december 2000 is door Rijkswaterstaat een principeakkoord bereikt over het vertrekken van een eenmalige afkoopsom voor het geheel van de over te dragen beheerstaken. Voor de onderhavige overdracht wordt uitgegaan van het destijds overeengekomen bedrag, dat op basis van gegevens van het CBS wordt geïndexeerd. De afkoopsom bedraagt daarmee in totaal € 7.973.535,50. Daarbij is het uitgangspunt dat de Vecht in goede staat van onderhoud wordt overgedragen.

De betaling door het rijk vindt plaats aan de waterschappen Velt en Vecht en Groot Salland volgens een in overleg met Rijkswaterstaat en de waterschappen overeen gekomen verdeelsleutel. Gelet op de door het rijk te betalen afkoopsom kan er vanuit worden gegaan dat de maximale netto lastenstijging ruimschoots binnen de marges blijft zoals verwoord in het rapport Brokx-nat.

#### **Scheepvaart- en vaarwegbeheer**

Volgens de Waterschapswet is het vaarwegbeheer noch het scheepvaartbeheer een primaire waterschapstaak. Beide taken horen in beginsel als taak van algemeen belang bij een algemeen lichaam van openbaar bestuur. Ook de Stuurgroep Brokx-nat hanteert dit uitgangspunt. Genoemde taken kunnen wel, onder voorwaarden, als neventaak aan het waterschap worden opgedragen.

Het vaarwegbeheer behelst het juridisch beheer en het feitelijk onderhoud van de Vecht als vaarweg. Het vaarwegbeheer is verwant aan het kwantiteitsbeheer. Het scheepvaartbeheer behelst het reguleren van het scheepvaartverkeer op basis van de Scheepvaartsverkeerswet en de daarop gebaseerde uitvoeringsvoorschriften, zoals het Binnenvaartpolitiereglement. De werkzaamheden die daarmee gepaard gaan, zijn relatief gering van omvang, maximaal 20 dagen per jaar. Dat komt omdat de Vecht geen doorgaande vaarweg is en de scheepvaart op de Vecht een bovenlokale recreatieve/toeristische functie heeft.

Wij stellen u voor het vaarwegbeheer als neventaak in het reglement van de waterschappen op te nemen. Overeenkomstig de toedeling van het kwaliteits- en kwantiteitsbeheer van de Vecht, worden beide waterschappen aangewezen als bevoegd gezag in het kader van de Scheepvaartverkeerswet.

### **Taakverdeling en begrenzing**

Op grond van het bovenstaande ontstaat de volgende concrete verdeling van taken met bijbehorende begrenzing (zie ook bijgevoegde kaart, bijlage VI van dit voorstel).

#### **Velt en Vecht**

1. behoudt het huidige, reeds tot zijn taak behorende, waterhuishoudkundige beheer van de uiterwaarden, het waterkwaliteitsbeheer en het waterkeringbeheer voor zover het beheersgebied betreft.
2. ontvangt het kwantiteitsbeheer in het zomer- en winterbed van de Overijsselsche Vecht van de landsgrens tot Ommen, tot en met de monding van de Regge. Het winterbed strekt zich uit tot de buitenteen van de dijk. Als gevolg hiervan wordt een gebied van 30 ha in het winterbed van de Vecht, dat thans nog in beheer is bij het waterschap Regge en Dinkel overgedragen aan waterschap Velt en Vecht.
3. ontvangt het vaarweg- en scheepvaartbeheer van de Vecht van de landsgrens tot en met de monding van de Regge bij Ommen.

#### **Groot Salland**

1. behoudt het kwaliteitsbeheer in het zomer- en winterbed van de Overijsselsche Vecht en het kwaliteitsbeheer voor zover het betreft het gebied vanaf de monding van de Regge bij Ommen tot aan de monding in het Zwarte Water.
2. ontvangt het kwantiteitsbeheer over dit gebied.
3. behoudt het beheer van de Vechtdijken (bijna alle primaire waterkeringen).
4. ontvangt het vaarwegbeheer van de Vecht vanaf de monding van de Regge bij Ommen tot de monding in het Zwarte Water.

#### **Regge en Dinkel**

1. verliest het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van ongeveer 30 ha uiterwaard in de Overijsselsche Vecht in het uiterste noordwesten van zijn gebied (ten zuiden van Ommen).

### **Procedure**

1. Het hernieuwde overleg met de waterschappen is begin 2004 gestart. Bestuurlijk overleg met beide waterschappen heeft vervolgens plaatsgevonden op 17 mei en 7 juli 2004. Vervolgens heeft een breed bestuurlijk overleg, waarvoor zijn uitgenodigd het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Rijkswaterstaat Directie Oost Nederland, de provincies Drenthe en Gelderland en de waterschappen Groot Salland, Velt en Vecht en Regge en Dinkel, plaatsgevonden op 25 augustus 2004. Naar aanleiding van dit overleg hebben betrokken bestuurders een verklaring ondertekend waarin zij aangeven in te stemmen met het voorstel en de nadere uitwerking ervan. Voorts hebben de dagelijkse besturen van de waterschappen en Rijkswaterstaat een verklaring ondertekend waarin wordt aangegeven dat ingestemd wordt met het voorstel en de nadere uitwerking. Met deze verklaring wordt tevens aangegeven dat het overleg ex artikel 3 en 4 van de waterschapswet geacht wordt te zijn gevoerd;
2. Terinzagelegging bij de provincies Drenthe, Gelderland en Overijssel, de waterschappen Velt en Vecht, Groot Salland en Regge en Dinkel en alle binnen het beheersgebied van deze waterschappen liggende gemeenten heeft plaatsgevonden van 4 oktober 2004 tot en met 1 november 2004. Tegen het besluit zijn bedenkingen ingediend door W.B.J. Hunneman te Heeten en H.B. Hunneman te Wijhe. De bedenkingen hebben geen aanleiding gegeven om de ontwerp-besluiten te wijzigen. Een overzicht van de bedenkingen treft u hieronder aan;
3. Provinciale Staten van Drenthe en Gelderland zullen in hun vergaderingen van 9 februari 2005 en 26 januari 2005 een gelijkluidend ontwerpbesluit in behandeling nemen;
4. Op 20 december 2004 vindt de ondertekening plaats van de overeenkomst met betrekking tot de overdracht door Rijkswaterstaat en de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht;
5. In februari worden de reglementen ter goedkeuring aan de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat gezonden;
6. De waterschapsreglementen zullen op 1 mei 2005 in werking treden, dit met het oog op de goedkeuring van de reglementen en gezien het moment van formele en feitelijke overdracht van de Vecht op basis van artikel 1 van de Waterstaatswet 1900 door middel van een Koninklijk Besluit.

### **Bedenkingen**

Tegen het ontwerp-besluit zijn bedenkingen ingediend door W.B.J. Hunneman te Heeten en H.B. Hunneman te Wijhe. De heren Hunneman voeren samengevat het volgende aan:  
Niet duidelijk is hoe bij hoge waterafvoeren op de Vecht de waterberging is geregeld. Voor het overdacht van het beheer dienen de provincies en de waterschappen eerst een gemeenschappelijke Vechtvisie en een gemeenschappelijk beheersplan op te stellen. Gezien het bovenregionale belang moeten deze door provinciale staten worden vastgesteld en niet alleen door de dagelijkse besturen van de waterschappen en Gedeputeerde Staten.

Onze reactie op de ingediende bedenkingen is als volgt.



Wij hebben ervoor gekozen dat de algemene besturen van de waterschappen een gemeenschappelijke Vechtvisie en een gemeenschappelijk beheersplan zullen maken met betrekking tot het rivierbeheer van de Vecht. Bij het opstellen van deze documenten zal uiteraard rekening worden gehouden met de provinciale omgevingsplannen. Wij hebben er vertrouwen in en zullen er op toezien dat de door de waterschappen op te stellen documenten met betrekking tot het rivierbeheer van de Vecht in overeenstemming zullen zijn met ons beleid. Er is dan ook geen enkele reden om te wachten met het overdragen van de Vecht tot dat eerdergenoemde documenten zijn vastgesteld. Wij achten het voldoende dat deze documenten ter goedkeuring worden voorgelegd aan gedeputeerde staten van Overijssel. Daarnaast worden twee waterakkoorden aangepast aan de nieuwe beheerssituatie. Bij de waterakkoorden zijn gedeputeerde staten van de provincies Drenthe en Overijssel overigens partij.

#### **4 Tijdelijke referendumwet**

De reglementswijzigingen en de wijziging van het kiesreglement zijn op basis van de Tijdelijke referendumwet referendabel. Hiermee wordt burgers de mogelijkheid gegeven een referendum aan te vragen.

#### **5 Voorstel**

Wij stellen u voor om de bijgevoegde ontwerpbesluiten vast te stellen.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter, G.J. Jansen

secretaris, H.A. Timmerman

## **Ontwerpbesluit nr. PS/2004/ – A**

Provinciale Staten van Overijssel,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Overijssel d.d. 2004, kenmerk WB/2004/4549;

gelet op artikel 133 van de Grondwet, hoofdstuk IX van de Provinciewet en de artikelen 2,3, 4 en 6 van de Waterschapswet;

### **besluiten:**

I. Het reglement voor waterschap Groot Salland te wijzigen als volgt:

**A. artikel 4, lid 5 komt te luiden:**

Het waterschap werkt ten behoeve van de uitoefening van grootschalige taakonderdelen samen met één of meer andere waterschappen. Het waterschap gaat daartoe een regeling aan.

**B. ingevoegd wordt een artikel 4a, luidende als volgt:**

**artikel 4a**

1. Het waterschap heeft het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van de Overijsselsche Vecht, in het gebied vanaf de monding van de rivier de Regge bij Ommen tot de monding in het Zwarte Water, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart.
2. Het waterschap heeft het vaarwegbeheer van de Overijsselsche Vecht in het gebied vanaf de monding van de rivier de Regge bij Ommen tot aan de monding in het Zwarte Water, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart.
3. Ten aanzien van de Overijsselsche Vecht is artikel 4, lid 5 van overeenkomstige toepassing. Dit houdt in dat ten behoeve van een eenduidige beheer van de Overijsselsche Vecht een gemeenschappelijke Vechtvisie en een gemeenschappelijk beheersplan worden opgesteld die worden vastgesteld door de dagelijkse besturen van de waterschappen Velt en Vecht, Groot Salland en, indien van toepassing, waterschap Regge en Dinkel en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Overijssel.
4. Indien ten aanzien van het beheer van de Overijsselsche Vecht sprake is van tegenstrijdige belangen of van regionale belangen die het belang van waterschap Groot Salland en waterschap Velt en Vecht overstijgen en tussen partijen geen overeenstemming kan worden verkregen, wordt het geschil voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Overijssel. Gedeputeerde Staten van Overijssel nemen een besluit omtrent het geschil, de waterschappen gehoord.

II. dit besluit in werking te laten treden op 1 mei 2005.

Zwolle,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

griffier,

Bijlage II  
**Ontwerpbesluit nr. PS/2004/ – B**

Provinciale Staten van Overijssel en van Drenthe,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Overijssel d.d. 16 november 2004, kenmerk WB/2004/4549 en van Gedeputeerde Staten van Drenthe d.d. 16 november 2004, kenmerk ;

gelet op artikel 133 van de Grondwet, hoofdstuk IX van de Provinciewet en de artikelen 2,3, 4 en 6 van de Waterschapswet;

**besluiten, ieder voor zover zij daartoe bevoegd zijn:**

- I. Het gebied van waterschap Velt en Vecht aan te passen zoals aangegeven op bijgevoegde kaart;
- II. Het reglement voor waterschap Velt en Vecht te wijzigen als volgt:

**A. artikel 4, lid 5 komt te luiden:**

Het waterschap werkt ten behoeve van de uitoefening van grootschalige taakonderdelen samen met één of meer andere waterschappen. Het waterschap kan daartoe een regeling aangaan.

**B. ingevoegd wordt een artikel 4a, luidende als volgt:**

**artikel 4a**

1. Het waterschap heeft het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van de Overijsselsche Vecht, in het gebied vanaf de Duitse grens tot en met de monding van de rivier de Regge bij Ommen, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart.
2. Het waterschap heeft het vaarwegbeheer van de Overijsselsche Vecht in het gebied vanaf de Duitse grens tot en met de monding van de rivier de Regge bij Ommen, zoals aangegeven op de bijgevoegde kaart.
3. Ten aanzien van de Overijsselsche Vecht is artikel 4, lid 5 van overeenkomstige toepassing. Dit houdt in dat ten behoeve van een eenduidige beheer van de Overijsselsche Vecht een gemeenschappelijke Vechtvisie en een gemeenschappelijk beheersplan worden opgesteld die worden vastgesteld door de dagelijkse besturen van de waterschappen Velt en Vecht, Groot Salland en, indien van toepassing, waterschap Regge en Dinkel en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Overijssel.
4. Indien ten aanzien van het beheer van de Overijsselsche Vecht sprake is van tegenstrijdige belangen of van regionale belangen die het belang van waterschap Groot Salland en waterschap Velt en Vecht overstijgen en tussen partijen geen overeenstemming kan worden verkregen, wordt het geschil voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Overijssel. Gedeputeerde Staten van Overijssel nemen een besluit omtrent het geschil, de waterschappen gehoord.

III. dit besluit in werking te laten treden op 1 mei 2005.

Zwolle,

Assen,

Provinciale Staten voornoemd,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

voorzitter,

griffier,

griffier,

Bijlage III  
**Ontwerpbesluit nr. PS/2004/ – C**

Provinciale Staten van Overijssel en van Drenthe,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Overijssel d.d.16 november 2004, kenmerk WB/2004/4549 en van Gedeputeerde Staten van Drenthe d.d. 16 november 2004, kenmerk ;

gelet op artikel 133 van de Grondwet, hoofdstuk IX van de Provinciewet en op artikel 2, derde lid van de Scheepvaartverkeerswet, het reglement voor Waterschap groot Salland en het reglement voor waterschap Velt en Vecht.

**Besluiten, ieder voor zover zij daartoe bevoegd zijn:**

- I. het dagelijks bestuur van waterschap Groot Salland ten aanzien van de Overijsselsche Vecht, vanaf de monding van de rivier de Regge bij Ommen tot aan de monding in het Zwarte water, zoals aangegeven op bijgevoegde kaart, aan te wijzen als bevoegd gezag als bedoeld in de Scheepvaartverkeerswet;
- II. het dagelijks bestuur van waterschap Velt en Vecht ten aanzien van de Overijsselsche Vecht, vanaf de grens met Duitsland tot en met de monding van de rivier de Regge bij Ommen, zoals aangegeven op bijgevoegde kaart, aan te wijzen als bevoegd gezag als bedoeld in het kader van de Scheepvaartverkeerswet;
- III. dit besluit in werking te laten treden op 1 mei 2005.

Zwolle,

Assen,

Provinciale Staten voornoemd,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

voorzitter,

griffier,

griffier,

**Ontwerpbesluit nr. PS/2004 – D**

Provinciale Staten van Overijssel en van Gelderland,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Overijssel d.d. 16 november 2004, kenmerk WB/2004/4549 en van Gedeputeerde Staten van Gelderland d.d. 2004, kenmerk ;

gelet op artikel 133 van de Grondwet, hoofdstuk IX van de Provinciewet en de artikelen 2,3, 4 en 6 van de Waterschapswet;

**besluiten, ieder voor zover zij daartoe bevoegd zijn:**

- I. het gebied van waterschap Regge en Dinkel aan te passen zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart;
- II. dit besluit in werking te laten treden op 1 mei 2005.

Zwolle,

Arnhem,

Provinciale Staten voornoemd,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

voorzitter,

griffier,

griffier,

**Ontwerpbesluit nr. PS/2004/ – E**

Provinciale Staten van Overijssel,

gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van Overijssel d.d. 16 november 2004, kenmerk WB/2004/4549, kenmerk ;

overwegende dat de Overijsselsche Vecht na de overdracht van Rijkswaterstaat naar de waterschappen deel uitmaakt van het regionale watersysteem;

dat bij dit systeem de belangen van de waterschappen Velt en Vecht, Regge en Dinkel en Groot Salland zijn betrokken;

dat het gewenst is om voor een evenwichtige afweging van de belangen en een eenduidig beheer van de Overijsselsche Vecht het reeds bestaande waterakkoord Twenthekanalen/Overijsselsche Vecht en het nog in voorbereiding zijnde waterakkoord Meppelerdiep/Overijsselsche Vecht aan te passen aan de gewijzigde beheerssituatie

**besluiten, :**

het Waterhuishoudingsplan 2000+ als volgt aan te vullen:

bij het onderdeel 5.2 Instrumenten wordt onder het kopje 'Waterakkoord' toegevoegd:

" Voor de afstemming van de belangen van de waterschappen Velt en Vecht, Groot Salland en Regge en Dinkel bij het beheer van de Overijsselsche Vecht worden de reeds bestaande respectievelijk in voorbereiding zijnde waterakkoorden Twenthekanalen/Overijsselsche Vecht en Meppelerdiep/Overijsselsche Vecht aangepast aan de nieuwe beheerssituatie."

Zwolle,

Provinciale Staten voornoemd,

voorzitter,

griffier,

## *Toelichting*

In de reglementswijzigingen wordt het beheer van de Overijsselsche Vecht opgedragen aan de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht, ieder voor zijn eigen beheersgebied. Dit maakt beide waterschappen tot juridisch en administratief beheerder van de Vecht. Dit betekent dat alle verantwoordelijkheden en bevoegdheden met betrekking tot de Overijsselsche Vecht rechtens bij elk van de waterschappen berusten. Als beheerder van hun deel van de Vecht zullen beide waterschappen zich in voldoende mate moeten inspannen om de aanwezige waterstaatkundige structuur te beheren en verder te ontwikkelen. Het beheer en onderhoud van waterkeringen langs de Overijsselsche Vecht, die in beheer zijn bij waterschap Groot Salland blijven in beheer bij dat waterschap.

Deze toedeling houdt tevens in een toedeling van het vaarwegbeheer van de Overijsselsche Vecht en de aanwijzing als bevoegd gezag als bedoeld in de Scheepvaartverkeerswet aan beide waterschappen, ieder voor zover het zijn eigen beheersgebied betreft.

De reglementtoedeling van het beheer aan de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht maakt beide waterschappen juridisch en administratief beheerder van de Vecht en verschafft de waterschappen de legitimatie om belasting te heffen en de kosten van dat beheer om te slaan over de belastingplichtigen in zijn gebied. Ten behoeve van een goede afstemming tussen de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht onderhouden deze waterschappen een goede samenwerkingsrelatie. In dat verband wordt voor de Vecht aangehaakt bij de samenwerkingsbepaling uit artikel 4 van het reglement. Voorts zullen de waterschappen Velt en Vecht, Groot Salland en, indien van toepassing, waterschap Regge en Dinkel ten behoeve van een eenduidig beheer van de Vecht een gemeenschappelijke Vechtvisie en een gemeenschappelijk beheersplan opstellen die door Gedeputeerde Staten van Overijssel zullen worden goedgekeurd.

Ingeval van tegengestelde belangen lossen de waterschappen eventuele problemen onderling op. Slechts daar waar sprake is van zwaarwegende belangen die het belang van de waterschappen overstijgen en partijen er onderling niet uit komen, is er een rol voor de provincie. Dat kan ertoe leiden dat Gedeputeerde Staten van Overijssel in het uiterste geval het besluit nemen in de plaats van de waterschappen, de waterschappen gehoord.

In het kader van de overdracht wordt voorts de beheersgrens van het waterschap Regge en Dinkel ter hoogte van de monding van de Regge in de Vecht in overeenstemming gebracht met de nieuwe beheersgrens van het waterschap Velt en Vecht. Het betreft een marginale grenswijziging.





Provinciale staten van Overijssel en van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Overijssel d.d. 16 november 2004, kenmerk WB/2004/4549 en van gedeputeerde staten van Drenthe van 8 december 2004, kenmerk 49/5.9/2004011589;

gelet op artikel 133 van de Grondwet, hoofdstuk IX van de Provinciewet en de artikelen 2, 3, 4 en 6 van de Waterschapswet;

## BESLUITEN:

- I. het gebied van het waterschap Velt en Vecht aan te passen, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart;
- II. het reglement voor waterschap Velt en Vecht te wijzigen als volgt.
  - A. Artikel 4, vijfde lid, komt als volgt te luiden.

Het waterschap werkt ten behoeve van de uitoefening van grootschalige taakonderdelen samen met een of meer andere waterschappen. Het waterschap kan daartoe een regeling aangaan.
  - B. Ingevoegd wordt een artikel 4a, luidende als volgt.

### **Artikel 4a**

1. Het waterschap heeft het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van de Overijsselsche Vecht, in het gebied vanaf de Duitse grens tot en met de monding van de rivier de Regge bij Ommen, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart.
2. Het waterschap heeft het vaarwegbeheer van de Overijsselsche Vecht in het gebied vanaf de Duitse grens tot en met de monding van de rivier de Regge bij Ommen, zoals aangegeven op de bijgevoegde kaart.
3. Ten aanzien van de Overijsselsche Vecht is artikel 4, vijfde lid, van overeenkomstige toepassing. Dit houdt in dat ten behoeve van een eenduidig beheer van de Overijsselsche Vecht een gemeenschappelijke Vechtvisie en een gemeenschappelijk beheersplan worden opgesteld die worden vastgesteld door de dagelijkse besturen van de waterschappen Velt en Vecht, Groot Salland en, indien van toepassing, Regge en Dinkel en goedgekeurd door gedeputeerde staten van Overijssel.
4. Indien ten aanzien van het beheer van de Overijsselsche Vecht sprake is van tegenstrijdige belangen of van regionale belangen die het belang van de waterschappen Groot Salland en Velt en Vecht overstijgen en tussen partijen geen overeenstemming kan worden verkregen, wordt het geschil voorgelegd aan gedeputeerde staten van Overijssel. Gedeputeerde staten van Overijssel nemen een besluit omtrent het geschil, de waterschappen gehoord;

III. dit besluit in werking te laten treden op 1 mei 2005.

Zwolle, 8 december 2004

Assen, 9 februari 2005

Provinciale staten voornoemd,

Provinciale staten voornoemd,

, voorzitter

, voorzitter

, griffier

, griffier

ab/coll.

Provinciale staten van Overijssel en van Drenthe,

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Overijssel d.d. 16 november 2004, kenmerk WB/2004/4549 en van gedeputeerde staten van Drenthe van 8 december 2004, kenmerk 49/5.9/2004011589;

gelet op artikel 133 van de Grondwet, hoofdstuk IX van de Provinciewet en op artikel 2, derde lid, van de Scheepvaartverkeerswet, het Reglement voor waterschap Groot Salland en het Reglement voor waterschap Velt en Vecht;

## BESLUITEN:

ieder, voorzover zij daartoe bevoegd zijn:

- I. het dagelijks bestuur van het waterschap Groot Salland ten aanzien van de Overijsselsche Vecht, vanaf de monding van de rivier de Regge bij Ommen tot aan de monding in het Zwarte Water, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart, aan te wijzen als bevoegd gezag als bedoeld in de Scheepvaartverkeerswet;
- II. het dagelijks bestuur van het waterschap Velt en Vecht ten aanzien van de Overijsselsche Vecht, vanaf de grens met Duitsland tot en met de monding van de rivier de Regge bij Ommen, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart, aan te wijzen als bevoegd gezag als bedoeld in de Scheepvaartverkeerswet;
- III. dit besluit in werking te laten treden op 1 mei 2005.

Zwolle, 8 december 2004

Assen, 9 februari 2005

Provinciale staten voornoemd,

Provinciale staten voornoemd,

, voorzitter

, voorzitter

, griffier

, griffier

ab/coll.