

***Statenstuk* 13**

Wijziging Regeling vergoeding statenfracties

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Bestuur, Financiën en
Economie op 15 januari 2003

B-stuk

Behandeld door mevrouw A. Bakker, telefoonnummer (0592) 365761
Portefeuillehouder: de heer H. Weggemans

Inleiding

De Regeling vergoeding statenfracties voorziet in de toekenning van een tegemoetkoming aan de statenfracties.

Ter voorbereiding op de aanstaande dualisering heeft de Werkgroep Drenthe Duaal onderzoek gedaan naar de behoefte aan fractieondersteuning. Daaruit blijkt dat de fracties behoefte hebben aan beleidsinhoudelijke ondersteuning naast de al bestaande administratieve/secretariële ondersteuning. De werkgroep stelt voor de statenfracties vanaf 11 maart 2003 ten behoeve van beleidsondersteuning een vergoeding te geven, gebaseerd op de huidige verdeelsleutel. Deze vergoeding zal op declaratiebasis gegeven worden. Als de fractie geen beleidsinhoudelijke ondersteuner inschakelt, ontvangt zij geen vergoeding.

Het voorstel van de werkgroep is uitgewerkt in de Notitie fractieondersteuning (bijlage 1).

Toekenning van deze extra vergoeding betekent een wijziging van de bestaande Regeling vergoeding statenfracties. Voor de huidige regeling is een bedrag van € 162.704,-- opgenomen in de begroting voor 2003¹. In het ontwerpbesluit is het voorstel tot wijziging van de Regeling vergoeding statenfracties opgenomen.

Vanuit het oogpunt van consistent beleid wordt tegelijkertijd voorgesteld de vergoeding voor de fractieassistent op declaratiebasis te vergoeden. Dit is ook in het ontwerpbesluit verwerkt.

Advies

1. Instemmen met het voorstel van de Werkgroep Drenthe Duaal van extra vergoeding aan de statenfracties voor beleidsinhoudelijke ondersteuning.
2. Vaststellen van de voorgestelde wijziging van de Regeling vergoeding statenfracties.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

1. Na 11 maart 2003 hebben de statenfracties (de mogelijkheid tot) beleidsinhoudelijke ondersteuning.
2. Adequate fracties bevorderen de rol van de staten in het duale stelsel:
 - fracties voeren in de staten een debat op essenties dat de burger aanspreekt;
 - fracties gaan inhoudelijk goed voorbereid de provincie in om actief met de burgers te communiceren;
 - fracties controleren het beleid van gedeputeerde staten.

Argumenten

1. *De Werkgroep Drenthe Duaal heeft geadviseerd extra financiële middelen aan fracties toe te kennen.*
De Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie (BFE) heeft dit advies op 29 mei 2002 overgenomen.
2. *De statenfracties hebben behoefte aan beleidsinhoudelijke ondersteuning.*

¹ Dit bedrag wijkt overigens af van het bedrag dat volgens de verdeelsleutel aan de fracties wordt vergoed (€ 163.124,92). Het verschil van € 420,92 zal in de eerstvolgende begrotingswijziging worden meegenomen.

3. *De fracties moeten zelf de administratieve en beleidsinhoudelijke ondersteuning verzorgen.*
De administratieve en beleidsinhoudelijke ondersteuning voor de fracties wordt niet verzorgd door de Statengriffie.
4. *De fracties hebben na 11 maart 2003 de mogelijkheid beleidsinhoudelijk onderzoek te laten verrichten.*

Uitvoering

De vergoeding aan de fracties zal worden toegekend op declaratiebasis.

Tijdsplanning

De extra fractievergoeding voor de beleidsondersteuner zal ingaan per 11 maart 2003.

Financiën*

Totale kosten	€ 70.880,77 (2003) € 86.758,06 (2004 en verder)
Externe kosten	n.v.t.
Kosten voor de provincie	€ 70.880,77 (2003) € 86.758,06 (2004 en verder)
Uit het budget:	2003: Onvoorzien 2004 en verder: kosten structureel opvoeren in de begroting

Toelichting

De kosten voor 2003 betreffen de kosten vanaf 11 maart 2003. Per die datum wordt de wijziging van de regeling van kracht. De kosten voor 2004 en verder betreffen de jaarlijkse kosten plus 2% (jaarlijkse index). Voor 2003 vindt bekostiging plaats uit Onvoorzien. Er is nu geen budget beschikbaar. De uitgave is onontkoombaar omdat de Statencommissie BFE op 29 mei 2002 akkoord is gegaan met het advies van de Werkgroep Drenthe Duaal. Onderdeel van dat advies was het toekennen van extra middelen aan fracties. De Werkgroep Drenthe Duaal wil de extra vergoeding aan de statenfracties in laten gaan bij invoering van het duale stelsel (11 maart 2003).

Voor 2004 en verder worden de kosten voor extra beleidsondersteuning structureel opgevoerd in de begroting.

Monitoring en evaluatie

De effecten van de extra toegekende middelen zullen worden gemeten en geëvalueerd in het kader van de evaluatie die zal worden gedaan naar de voortgang van de dualisering bij de provincie Drenthe.

* De berekende jaarlijkse lasten voor de provincie zijn gebaseerd op de huidige zetelverdeling. Deze verdeling geldt tot de provinciale verkiezingen van 11 maart 2003. Na 11 maart 2003 wordt een nieuwe berekening gemaakt op basis van de zetelverdeling van de nieuwe provinciale staten. Dit leidt tot een beperkte verhoging/verlaging van de jaarlijkse lasten voor de provincie.

Extern betrokkenen

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Notitie fractieondersteuning.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 28 november 2002

Kenmerk: 48/6.10/2002010910

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, griffier

pb/ck/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 28 november 2002, kenmerk 48/6.10/2002010910;

BESLUITEN:

- I. in te stemmen met het voorstel van de Werkgroep Drenthe Duaal extra vergoeding ten behoeve van beleidsinhoudelijke ondersteuning aan de statenfracties te geven, zoals weergegeven in de Notitie fractieondersteuning (bijlage 1);
- II. de Regeling vergoeding statenfracties 2001 (Provinciaal blad nummer 30 van 2001) als volgt te wijzigen.
 - A. In artikel 3, eerste lid, vervalt onderdeel c en wordt na onderdeel b toegevoegd:
 - c. de kosten die fracties maken in verband met administratieve ondersteuning door een derde, niet zijnde een fractielid. Deze kosten worden uitsluitend vergoed op basis van een declaratie, in te dienen bij de griffier. Voor fracties met maximaal 4 leden bedraagt de vergoeding maximaal 52 maal 6 uursalarissen behorend bij de provinciale salarisschaal 5, anciënniteit 5. Het aantal van 6 uursalarissen als bedoeld in de vorige volzin wordt steeds met 1 verhoogd voor ieder fractielid tot een maximum van 13 leden boven het aantal van 4 fractieleden.
 - d. de kosten die fracties maken in verband met beleidsondersteuning door een derde, niet zijnde een fractielid. Deze kosten worden uitsluitend vergoed op basis van een declaratie, in te dienen bij de griffier. Voor fracties met maximaal 4 leden bedraagt de vergoeding maximaal 52 maal 6 uursalarissen behorend bij de provinciale salarisschaal 10, anciënniteit 5. Het aantal van 6 uursalarissen als bedoeld in de vorige volzin wordt steeds met 1 verhoogd voor ieder fractielid tot een maximum van 13 leden boven het aantal van 4 fractieleden.
 - B. In artikel 3 wordt het tweede lid vernummerd tot derde lid en komt het tweede lid als volgt te luiden:
 2. onder provinciale salarisschaal wordt voor de toepassing van deze regeling verstaan de schaal die op 1 januari van het desbetreffende kalenderjaar geldt voor personeel in provinciale dienst;

- C. In de artikelen 7 en 8, eerste lid, zinsnede "Regeling vergoeding statenfracties 2001" te wijzigen in "Regeling vergoeding statenfracties";
- D. Deze wijziging in werking te laten treden met ingang van 11 maart 2003.

Assen, 5 februari 2003

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

pb/ck/coll

NOTITIE FRACTIEONDERSTEUNING

november 2002

Inleiding

Na de invoering van het duale stelsel hebben de staten een eigenstandige rol, waarbij uitvoering moet worden gegeven aan de vertegenwoordigende, de controlerende en de kaderstellende functie. Het is van belang het provinciebestuur zichtbaarder te maken voor burgers. De fracties vervullen hierin een functie door:

- in de staten een debat op essenties te voeren, zodat het de burger/achterban aanspreekt;
- uit te gaan van een aantal heldere partij-uitgangspunten;
- de provincie in te gaan om actief met burgers te communiceren;
- zelfstandig informatiebronnen aan te boren;
- hun eigen politieke agenda te bepalen.

Ook controleren de fracties het beleid van gedeputeerde staten.

Om de rol van de staten in het duale stelsel waar te kunnen maken, zijn adequate fracties nodig.

De Werkgroep Drenthe Duaal heeft ter voorbereiding op de aanstaande dualisering een peiling gedaan naar de behoefte aan fractieondersteuning. Het uitgangspunt is dat er een beperkte Statengriffie met een secretariële en procesmatige rol, ten aanzien van de statenvergaderingen en de statencommissievergaderingen, komt. De fracties moeten zelf de eigen administratieve en inhoudelijke ondersteuning verzorgen.

Alle fracties hebben een vragenformulier ontvangen. Daarvan hebben PvdA, CDA, VVD, D66, GroenLinks, ChristenUnie en OPD het formulier ingevuld teruggestuurd. Het resultaat van de peiling is daarmee gebaseerd op de antwoorden van deze fracties. De overige fracties, Ouderenpartij en OSD, hebben hun wensen niet kenbaar gemaakt door middel van deze peiling.

Samenvatting van het resultaat

- De behoefte aan een eigen werkplek in het provinciehuis voor de fracties is groot.
- De fracties hebben zowel behoefte aan extra secretariële ondersteuning als aan inhoudelijke ondersteuning, variërend van een functie van 0,5 fte tot 1 fte.
- Bij geen van de fracties richt de ondersteuning zich momenteel op specifieke beleidsterreinen, maar vier van de zes hebben hier wel behoefte aan.
- De fracties vinden dat de fractievergoeding verhoogd moet worden met een bedrag gebaseerd op het aantal uren en het opleidingsniveau dat gevraagd wordt van de fractiemedewerker.

Advies*Eigen werkplek fracties*

De meeste fracties hebben behoefte aan een eigen werkplek met voorzieningen, gesitueerd naast de kamer van de Statengriffie. De Werkgroep Drenthe Duaal stelt voor dit via een ontwikkelingstraject te realiseren, waarbij de Statengriffie en de werkplek voor de fracties tegelijk worden betrokken. Voor de fracties zou een kamer met vier afgeschermden flexibele werkplekken ingericht moeten worden.

Elke werkplek krijgt een computer en telefoon. Voor gezamenlijk gebruik worden een printer, een fax en in een afzonderlijke ruimte een kopieermachine geplaatst. Betreffende de mogelijkheden, locatie en kosten is nader overleg met en onderzoek door de Facilitaire Groep nodig.

Extra fractieondersteuning en -vergoeding

De fracties hebben behoefte aan extra ondersteuning. Het voorstel van de Werkgroep Drenthe Duaal voor het toe te kennen bedrag wordt hierna gemotiveerd. Daarbij wordt het volgende opgemerkt.

- De berekende jaarlijkse lasten voor de provincie zijn gebaseerd op de huidige zetelverdeling. Deze verdeling geldt tot de provinciale verkiezingen van 11 maart 2003. Na 11 maart 2003 wordt een nieuwe berekening gemaakt op basis van de zetelverdeling van de nieuwe provinciale staten. Dit leidt tot een beperkte verhoging/verlaging van de jaarlijkse lasten voor de provincie.
- Voor de totale lasten vanaf 11 maart 2003 tot 31 december 2003 wordt een begrotingswijziging doorgevoerd.
- De **extra** vergoeding voor een beleidsondersteuner wordt gegeven op declaratiebasis.
- Het bedrag wordt alleen aan de fracties uitbetaald als er daadwerkelijk een beleidsondersteuner wordt ingeschakeld (geen beleidsondersteuner = geen geld).
- Medewerkers ten behoeve van de fractieondersteuning komen niet in dienst van de provincie Drenthe.

FRACTIEVERGOEDING GEBASEERD OP DE BESTAANDE VERDEELSLEUTEL, AANGEVULD MET BELEIDSONDERSTEUNING NIVEAU SCHAAL 10 (november 2002)

1. Huidige vergoeding

- a. Een bedrag per fractie van 36,5% van de jaarlijkse vergoeding voor statenleden, vermeerderd met 2% voor ieder fractielid tot een maximum van 13 fractieleden, het eerste lid uitgezonderd.
- b. Een bedrag per fractielid, het eerste lid uitgezonderd, van 15% van de jaarlijkse vergoeding voor statenleden.
- c. Een vergoeding voor een fractieassistent van 52 x 6 uursalarissen, functieschaal 5, anciënniteit 5, peildatum 1 januari. Bovenop de vergoeding voor 4 leden een vergoeding van 1 uursalaris voor ieder fractielid tot een maximum van 13 fractieleden.

a. + b. Vergoeding per fractie en per fractielid, uitgezonderd het eerste lid, is samen **€111.739,--**.

c. Vergoeding voor fractieassistenten **€51.385,92** (schaal 5, anciënniteit 5, inclusief sociale lasten)

PvdA	6 uur + 9 uur extra = 15 uur	€ 10.010,24
VVD	6 uur + 7 uur extra = 13 uur	- 8.675,54
CDA	6 uur + 6 uur extra = 12 uur	- 8.008,19
GroenLinks	6 uur + 1 uur extra = 7 uur	- 4.671,45
D66	6 uur =	- 4.004,10
ChristenUnie	6 uur =	- 4.004,10
OPD	6 uur =	- 4.004,10
Ouderenpartij	6 uur =	- 4.004,10
OSD	6 uur =	- <u>4.004,10</u>
Totaal		€ 51.385,92

Huidige jaarlijkse lasten voor de provincie: a + b + c = €163.124,92

2. Aanvulling

- d. Een vergoeding voor een beleidsondersteuner van 52 x 6 uursalarissen, functieschaal 10, anciënniteit 5, peildatum 1 januari. Bovenop de vergoeding voor 4 leden een vergoeding van 1 uursalaris voor ieder fractielid tot een maximum van 13 fractieleden.

Vergoeding voor beleidsondersteuner **€85.056,92** (schaal 10, anciënniteit 5, inclusief sociale lasten)

PvdA	6 uur + 9 uur extra = 15 uur =	€ 16.569,53
VVD	6 uur + 7 uur extra = 13 uur =	- 14.360,26
CDA	6 uur + 6 uur extra = 12 uur =	- 13.255,63
GroenLinks	6 uur + 1 uur extra = 7 uur =	- 7.732,45
D66	6 uur =	- 6.627,81
ChristenUnie	6 uur =	- 6.627,81
OPD	6 uur =	- 6.627,81
Ouderenpartij	6 uur =	- 6.627,81
OSD	6 uur =	- 6.627,81

Extra jaarlijkse lasten voor de provincie: €85.056,92

Huidige + extra jaarlijkse lasten voor de provincie: a + b + c + d = €248.181,84

3. Raming begroting 2003 en verder:

2003: a + b + c + d (vanaf 11 maart 2003)	€ 234.005,69
2004: a + b + c + d (+ 2%)	€ 253.145,48
2005 en verder: het jaarlijkse bedrag telkens te verhogen met 2%	

N.B. Jaarlijkse indexering van het bedrag aan de hand van de salarisontwikkeling CAO provincies.