

***Statenstuk* 2004-128**

Voorfinanciering grondverwerving ecologische hoofdstructuur

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Milieu, Water en Groen op 10 mei 2004
- provinciale staten op 8 en 9 juni 2004
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Voorgestelde status: **A-stuk**

Behandeld door mevrouw T.M.J. Jonker, telefoonnummer (0592) 36 57 67

Portefeuillehouder: mevrouw A. Edelenbosch

Inleiding

In het bestuurlijk overleg tussen de minister van landbouw, natuur en voedselkwaliteit (LNV) en de kerndelegatie van het Interprovinciaal Overleg (IPO) van 27 november 2003 en in het nader bestuurlijk overleg van 8 december 2003 zijn afspraken gemaakt op hoofdlijnen over voorfinanciering door de provincies, ten behoeve van de grondverwerving en de inrichting van de ecologische hoofdstructuur (EHS). De aanleiding voor het maken van afspraken over voorfinanciering is de ongelijke verdeling van het verwervingsbudget voor de EHS in deze kabinetsperiode. In 2006 en 2007 zijn als gevolg van de intensivering ruime budgetten voor verwerving gereserveerd, terwijl in 2004 en 2005 relatief beperkte verwervingsbudgetten beschikbaar zijn.

Landelijk kan er in 2004, 2005 en 2006 respectievelijk maximaal € 50 miljoen, € 90 miljoen en € 50 miljoen worden voorgefinancierd. Terugbetaling door het Ministerie van LNV vindt plaats uit de reguliere verwervingsbudgetten van 2005, 2006 en 2007. De verwervingsbudgetten in 2004 en 2005 worden dus opgehoogd door de voorfinanciering, terwijl voorfinanciering in 2006 alleen nodig is om het beschikbare aankoopbudget op peil te houden.

De afspraak is dat de voorfinanciering het saldo van de Economische en Monetaire Unie (EMU)¹ niet mag belasten; het voorstel is dan ook om voor te financieren met eigen provinciale middelen. Om de rentelasten zoveel mogelijk te beperken wordt in een bepaald jaar eerst het reguliere budget opge maakt, vervolgens wordt pas aanspraak gemaakt op de middelen die beschikbaar zijn door middel van voorfinanciering. Het Ministerie van LNV betaalt in het eerste kwartaal van het volgende jaar het voorgefinancierde deel terug. De rentelasten worden beperkt door de financieringsperiode zo kort mogelijk te houden en voorfinanciering alleen toe te passen op basis van reële financieringsbehoefte.

In het bestuurlijk overleg van 17 maart 2004 is de afspraak voor voorfinanciering van de grondverwerving EHS bevestigd. Afgesproken is dat de provincies inventariseren welke voorfinancierings-behoefte zij hebben om te voldoen aan de koopplicht en om de grondverwerving te versnellen. De provincies verwerken hun voorstel en de afspraken over de terugbetalingsregeling in een brief die naar minister Veerman wordt gezonden. Het Ministerie van LNV zal vervolgens met elke provincie afzonderlijk contracten sluiten over de voorwaarden van voorfinanciering en terugbetaling. In het contract zal in ieder geval de terugbetaling door het Ministerie van LNV geregeld moeten zijn en de beëindiging van het contract in 2007. Het conceptcontract zal worden nagezonden.

Op basis van de stand van zaken eind maart 2004 (het regulier budget, de koopplicht en de gewenste versnelling) wordt ingeschat dat het in Drenthe wenselijk is in de jaren 2004 en 2005 het reguliere aankoopbudget jaarlijks met een bedrag van maximaal € 5 miljoen te verhogen. In lijn hiermee wordt voorgesteld dat de provincie in de jaren 2004, 2005 en 2006 respectievelijk naar verwachting maximaal € 5 miljoen, € 9 miljoen en € 5 miljoen uit eigen middelen beschikbaar stelt ten gunste van de voorfinanciering.

Advies

1. Instemmen met de voorfinanciering van grondverwerving voor de EHS, waardoor het grondverwervingsbudget in de jaren 2004 en 2005 indicatief met een bedrag van € 2 miljoen tot maximaal € 5 miljoen per jaar wordt verhoogd.

¹ Het EMU-saldo betreft het vorderingensaldo van de gehele collectieve sector.

2. Ons college machtigen de afspraken met betrekking tot de voor-financiering verder uit te werken in het contract met het Ministerie van LNV.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

De grondverwerving ten behoeve van de EHS is in 2015 afgerond.

Argumenten

- 1.1. *Op voorwaarde van de medewerking van de provincies, heeft de minister eind 2003 de wettelijke koopplicht die door de rijksbezuinigingen tijdelijk was uitgesteld, weer hersteld.*
De voorfinanciering geeft de provincie de ruimte te voldoen aan de koopplicht en de eigen provinciale verwervingsprioriteiten binnen de EHS te realiseren.
- 1.2. *Voorfinanciering door de provincies maakt in de komende jaren een meer gelijkmatige inzet van de verwervingsmiddelen mogelijk.*
Hiermee worden ongewenste pieken in de grondverwerving voorkomen. Dit heeft een gunstig effect op de grondmarkt.
- 1.3. *De inzet van de Dienst Landelijk Gebied (DLG) is door een meer constante stroom van middelen gelijkmatiger; dit levert naar verwachting efficiencywinst op.*
(De DLG brengt op landelijk niveau een offerte uit voor de voorfinanciering als kengetallen van de provincies bekend zijn).
- 1.4. *Het herstel van de koopplicht en een meer constante stroom van middelen biedt perspectief voor de realisering van de EHS in het gewenste tempo, zodat de EHS in 2015 is verworven en in 2018 is afgerond.*

Uitvoering

Tijdsplanning

Belangrijk is dat de besluitvorming over voorfinanciering grondverwerving EHS voor de zomer is afgerond. De DLG heeft namelijk tijd nodig om de diverse aankopen voor te bereiden (taxeren, onderhandelen, aktes opmaken). Vandaar dat in de planning twee sporen zijn opgenomen.

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">- 6 april vergadering GS- 10 mei vergadering Statencommissie Milieu, Water en Groen- 8 en 9 juni vergadering provinciale staten | <ul style="list-style-type: none">- 25 maart IPO-adviescommissie Landelijk Gebied- In april inventariseren voorfinancieringsbehoefte IPO; resulterend in de brief aan minister LNV- Vervolgens voorbereiden contract Ministerie van LNV - provincie |
|---|---|
- Ondertekenen contract provincie - Ministerie van LNV

Financiën

Totale kosten

De totale kosten in enig jaar zijn de rentelasten die betaald moeten worden over het bedrag dat nodig is om verwerving van grond te kunnen financieren. De benodigde middelen worden vrijgemaakt uit de eigen provinciale reserves, zodat het EMU-saldo niet belast wordt. Uitgangspunt is passering van de koopaktes voor de grond zo laat mogelijk in het jaar (december) te doen; het Ministerie van LNV betaalt in het eerste kwartaal van het jaar daarop de provincie terug. Op dat moment kan de provincie de middelen weer toevoegen aan haar reserves. De rentelasten worden zo tot een minimum beperkt. In de loop van dat volgende jaar begint het proces weer van voren af aan: de provincie maakt middelen vrij ten behoeve van de voorfinanciering, de grond wordt gekocht en het jaar daarop betaalt het Ministerie van LNV weer terug. Dekking uit Uitvoeringskosten plattelandsbeleid.

Indicatieve lasten voor de provincie (definitieve afspraken worden per jaar vastgelegd in het contract met het Ministerie van LNV).

- 2004
Uitgaande van het voorfinancieren van een bedrag van maximaal €5 miljoen van december 2004 tot en met medio het eerste kwartaal 2005 (tien weken) bedragen de rentelasten maximaal €29.000,-- bij een rentepercentage van 3.
- 2005
Uitgaande van het voorfinancieren van een bedrag van maximaal €9 miljoen van december 2005 tot en met medio het eerste kwartaal 2006 (tien weken) bedragen de rentelasten maximaal €52.000,-- bij een rentepercentage van 3.
- 2006
Uitgaande van het voorfinancieren van een bedrag van maximaal €5 miljoen gedurende december 2006 tot en met medio het eerste kwartaal 2007 (tien weken) bedragen de rentelasten maximaal €29.000,-- bij een rentepercentage van 3. Vanaf 2006 is het reguliere budget toegenomen als gevolg van de intensivering en kan de voorfinanciering in 2005 afgelost worden.

Maximale lasten

- 2004: rentelasten van €2 miljoen tot maximaal €5 miljoen; maximaal €29.000,--
- 2005: rentelasten van €4 miljoen tot maximaal €9 miljoen; maximaal €52.000,--
- 2006: rentelasten van €2 miljoen tot maximaal €5 miljoen; maximaal €29.000,--

Monitoring en evaluatie

Is onderdeel van de prestatieafpraak met de DLG.

Extern betrokkenen

- De DLG
- Het Ministerie van LNV

Communicatie

Op het moment dat het contract Ministerie van LNV - provincie is getekend.

Bijlagen

Geen.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 15 april 2004

Kenmerk: 15/6.29/2004003637

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, secretaris

gm/it/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 15 april 2004, kenmerk 15/6.29/2004003637;

BESLUITEN:

- I. in te stemmen met de voorfinanciering van grondverwerving voor de ecologische hoofdstructuur, waardoor het grondverwervingbudget in de jaren 2004 en 2005 indicatief met een bedrag van € 2 miljoen tot maximaal € 5 miljoen per jaar wordt verhoogd;
- II. het college van gedeputeerde staten te machtigen om de afspraken met betrekking tot de voorfinanciering verder uit te werken in een contract met het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Assen, 9 juni 2004

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

it/coll.