

Op te bergen
in de band van
12 december 2001

***Statenstuk* 907**

Technische aanpassingen subsidieregelingen Samenwerkingsverband Noord-Nederland per 1 januari 2002

Behandeld in de Interprovinciale Statencommissie op
20 november 2001

A-stuk

Behandeld door de heer E. Reckman, telefoonnummer (0592) 365616
Portefuillehouder: de heer H. Weggemans

Inleiding

Door de Bestuurscommissie Economische Zaken van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) is in het voorjaar 2001 besloten tot een interne doorlichting van de KITS 2000 (Subsidieregeling kwaliteitsinvesteringen in de toeristische sector). Achtergrond daarbij was om te onderzoeken of de verregaande vereenvoudigingen zoals deze ten opzichte van eerdere KITS-regelingen zijn doorgevoerd, in de praktijk ook tot de gewenste effecten hebben geleid. Deze doorlichting is in de periode juni/juli 2001 door de Uitvoeringsorganisatie (UO) van het SNN uitgevoerd. Daarbij is van de gelegenheid gebruikgemaakt om ook de andere subsidieregelingen van het SNN te screenen op tekstuele verbeteringen. Het gaat daarbij naast de KITS 2000 om: de Investeringspremieregeling regionale projecten (IPR) 2000, de Investeringspremieregeling niet-steunkaartgemeenten (INS) 2001, de Subsidieregeling Noordelijke Innovatie Ondersteunings Faciliteit (NIOF) 2000 en Human Resource Management (HRM) 2001. Daartoe is met name gebruik-gemaakt van de ervaringen van de UO-SNN en de opmerkingen van ondernemers en adviseurs. Ten slotte zijn de ervaringen die zijn opgedaan in het kader van de advisering door de onafhankelijke Bezwaarschriftencommissie van het SNN, in hierna genoemde wijzigingsvoorstellen verwerkt.

Het wijzigingsbesluit "Technische aanpassingen subsidieregelingen SNN" is behandeld in de vergadering van de Interprovinciale Statencommissie (Ipsc) van 20 november 2001.

De werking en de betekenis van de verordeningen zullen door deze wijzigingen niet veranderen.

Het is de bedoeling om de wijzigingsbesluiten nog dit jaar door provinciale staten van Fryslân, Groningen en Drenthe te laten vaststellen opdat alle wijzigingen per 1 januari 2002 kunnen worden ingevoerd.

Hierna worden de voorgestelde wijzigingen per subsidieregeling zo nodig kort besproken en toegelicht.

KITS 2000

Conform het besluit van de Bestuurscommissie Economische Zaken van het SNN is contact opgenomen met een drietal beleidsmedewerkers toerisme van de afzonderlijke provincies en de directeur van het Noord-Nederlands Bureau voor Toerisme (NNBT). Aan de hand van een uitgebreide vragenlijst zijn vervolgens met betrokkenen interviews gehouden. Daarnaast zijn door de UO-SNN diverse projectdossiers van de KITS 2000 bestudeerd.

De algemene opvatting van de geïnterviewden is dat de KITS 2000 als instrument voldoet aan de vooraf geformuleerde doelstellingen en verwachtingen en dat er thans geen redenen zijn om de KITS 2000 inhoudelijk rigoureus aan te passen. Men is tevreden over de uitvoering van de regeling en hoort vanuit het "veld" weinig klachten. Wat betreft het beschikbare subsidiebudget zijn de geïnterviewden dan ook van mening dat het wenselijk is om de mogelijkheden om te komen tot een structurele verruiming van het budget (verder) te onderzoeken. Temeer daar het een verkeerd signaal richting de toeristische sector zou zijn om de regeling thans reeds uit budgettaire overwegingen aan te passen of in 2004/2005 te moeten constateren dat de regeling uit budgettair oogpunt niet gecontinueerd zou kunnen worden. Daarbij kan worden opgemerkt dat in SNN-verband het uitgangspunt wordt gehanteerd dat de budgetten zoals deze voor de gehele Kompas-periode per maatregel zijn gereserveerd, nadrukkelijk meerjarig moeten worden gezien. Dit betekent concreet dat zolang er binnen de maatregel meerjarig gezien nog budget beschikbaar is, er geen budgettaire noodzaak is om de subsidieregelingen te wijzigen.

Overigens zal medio 2002 bij het opstellen van het Jaarprogramma 2003 van het Kompas voor het Noorden nadrukkelijk worden onderzocht of het herschikken van Kompas-middelen tussen de verschillende maatregelen aan de orde dient te komen. In het kader van deze notitie en de achterlig-

gende technische wijzigingsvoorstellen wordt op budgettaire aspecten derhalve niet verder ingegaan daar dat thans niet aan de orde is.

Tijdens de interviews is aangegeven dat wat betreft een aantal principiële beleidsmatige vragen weliswaar keuzemogelijkheden zijn, maar dat er uit praktische overwegingen geen redenen zijn om de regeling te wijzigen.

Daarbij gaat het met name om:

- de doelgroep van de KITS 2000. Deze doelgroep is beperkt tot professionele ondernemers. Dit betekent dat hobbyachtige toeristische nevenactiviteiten niet vanuit de KITS-regeling gesubsidieerd worden. Voorzover dat beleidsmatig wel gewenst wordt geacht, is het effectiever en efficiënter om dergelijke initiatieven vanuit andere projecten c.q. instrumenten te stimuleren;
- de bedrijfsmiddelen die niet permanent op de eigen bedrijfslocatie aanwezig zijn. Door een aantal geïnterviewden is opgemerkt dat het op zich merkwaardig is dat dergelijke zaken per definitie zijn uitgesloten zelfs indien het zogenaamde kerninvesteringen van de ondernemingen zijn (bijvoorbeeld verhuur van pleziervaartuigen), maar dat uit oogpunt van controleerbaarheid en budgettaire beheersbaarheid op dit punt niet tot aanpassingen moet worden overgegaan;
- de investeringen van toeristische ondernemingen in niet-toeristische voorzieningen. De meerderheid van de geïnterviewden is van mening dat uit oogpunt van eenvoud geaccepteerd moet worden dat het af en toe voorkomt dat dergelijke voorzieningen worden gesubsidieerd. Temeer daar eigenlijk nimmer een duidelijke scheiding is aan te brengen tussen toeristische voorzieningen en niet-toeristische voorzieningen

Naast vorenstaande beleidsmatige zaken, is de suggestie om de regeling nog verder administratief te vereenvoudigen door de regeling om te bouwen naar een zogenaamde Midden- en kleinbedrijf (MKB)-regeling in plaats van een zogenaamde De Minimis-regeling onderschreven. Het SNN heeft daarmee reeds positieve ervaringen opgedaan in het kader van de omzetting van de INS 2000 naar de INS 2001. Daarbij wordt overigens het absolute subsidieplafond van € 100.000,- per project gehandhaafd. Het voordeel van het ombouwen naar een MKB-regeling is dat de aanvragers geen opgave meer hoeven te doen van de subsidies die in de afgelopen drie jaren zijn verkregen. Dit leidt tot een lagere administratieve lastendruk bij zowel de aanvrager als de UO-SNN. Tevens behoeft dan een in het verleden voor een ander project en uit anderen hoofde ontvangen subsidie niet meer te worden gekort op de KITS-subsidie. Daar op grond van de MKB-normen van de Europese Commissie het subsidiepercentage niet hoger mag zijn dan 15, zal het percentage van 20 voor vestigingsprojecten niet gehandhaafd kunnen blijven. Dit zal echter geen negatieve gevolgen met zich meebrengen qua stimulerende werking van het instrument. Een subsidiepercentage van 15, zo leert de ervaring, biedt nog voldoende prikkels. Tevens kan daarbij worden opgemerkt dat dit slechts in ca. 5% van de gevallen feitelijk tot een lager subsidiebedrag zal leiden. Dit door de combinatie van het absolute plafond van € 100.000,- en het feit dat slechts ca. 10% van de aanvragen betrekking heeft op vestigingsprojecten.

Het ombouwen naar een MKB-regeling betekent procedureel dat binnen 20 werkdagen na de tenuitvoerlegging van de gewijzigde KITS 2000, derhalve voor 1 februari 2002, een samenvatting van de KITS 2000 moet worden ingestuurd naar de Europese Commissie. Het SNN zal er voor zorg dragen dat een dergelijke samenvatting tijdig aan het Ministerie van Economische Zaken wordt aangeboden ter doorgeleiding naar de Europese Commissie.

De gewijzigde KITS 2000 kan overigens per 1 januari 2002 in werking treden, daar een melding aan de Europese Commissie volstaat.

Naast de vorenvermelde wijziging die uit de interne doorlichting naar voren is gekomen, is uit de behandeling van een bezwaarschrift gebleken dat de projectdefinitie zoals in de huidige KITS-regeling is opgenomen, te ruim is. Daardoor is thans in formele zin het verwerven van grond niet van subsidiëring uitgesloten. Daar op dit punt nimmer een andere beleidslijn is gewild dan in de KITS 1996 en de KITS 1998 en het uit budgettair oogpunt niet wenselijk is om deze ruimte in de definitie te handhaven, zal de projectdefinitie anders geformuleerd dienen te worden. De aankoop van grond zal derhalve explicieter uitgesloten moeten worden van subsidieverlening.

Een derde aanleiding om in de KITS-regeling een kleine technische aanpassing door te voeren, is de verdere verfijning van het SBI-codesysteem van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). Daardoor vallen bijvoorbeeld jachthavens onder een andere SBI-code dan voorheen. De doelgroepdefinitie van de KITS zal daarop aangepast moeten worden.

Ten slotte worden nog enkele kleine tekstuele aanpassingen voorgesteld om interpretatieproblemen te voorkomen.

IPR 2000

De wijzigingen in de IPR 2000 hebben uitsluitend betrekking op enkele kleine tekstuele aanpassingen om interpretatieproblemen te voorkomen.

INS 2001

De wijzigingen in de INS 2001 hebben uitsluitend betrekking op enkele kleine tekstuele aanpassingen om interpretatieproblemen te voorkomen.

NIOF 2000

De wijzigingen in de NIOF 2000 hebben uitsluitend betrekking op enkele kleine tekstuele aanpassingen om interpretatieproblemen te voorkomen.

Advies

1. Instemmen met de doorgeleiding van de wijzigingsvoorstellen voor de KITS 2000, de IPR 2000, de INS 2001 en de NIOF 2000, waarmee is ingestemd tijdens de IPSC van 20 november.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Een doelmatige uitvoering van het noordelijk economisch beleid.

Argumenten

1. *Eenduidigheid verhoogt de toepassingsmogelijkheden van de regelingen voor de ontvangers (dit geldt voor al de regelingen).*

Uitvoering**Tijdsplanning**

Invoering per 1 januari 2002.

Financiën

N.v.t.

Monitoring en evaluatie

N.v.t.

Extern betrokkenen

De provincies Groningen en Fryslân en de UO/SNN.

Communicatie

Via de UO/SNN.

Bijlagen

N.v.t.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 5 december 2001

Kenmerk: 49/6.24/2001011400

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.Th. Imholz, wnd. griffier

jk/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 5 december 2001, kenmerk 49/6.24/2001011400;

gelet op de Provinciewet en de Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Noord-Nederland;

BESLUITEN:

vast te stellen het wijzigingsbesluit Subsidieregeling kwaliteitsinvesteringen in de toeristische sector (KITS) 2000, luidende als volgt.

Artikel I

De KITS 2000 wordt als volgt gewijzigd.

In artikel 1, onder a, wordt voor "9233.2" het woord "of" vervangen door een komma en wordt na 9233.2 ingevoegd "of 9264.4".

In artikel 1, onder a, komt "een jachthaven," te vervallen.

In artikel 1, onder a, komt de passage ", of die als toeristische onderneming op grond van deze regeling is aangewezen" te vervallen.

In artikel 1, onder d, wordt "die niet binnen twee jaar worden afgeschreven" vervangen door "waarop gedurende minimaal twee jaar wordt afgeschreven".

Na artikel 1, onder i, wordt de volgende tekst opgenomen als artikel 1, onder j:

kleine ondernemer: de eigenaar of de eigenaren van een onderneming in de zin van de Wet op de inkomstenbelasting 1964 of van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 die:

- minder dan 50 arbeidsplaatsen, berekend naar voltijdsfuncties, omvat;
- waarvan of de jaaromzet het bedrag van € 7 miljoen niet te boven gaat of waarvan het balanstotaal het bedrag van € 5 miljoen niet te boven gaat en

die niet voor meer dan 25% in eigendom is van een of meer grotere ondernemingen, met uitzondering van publieke investeringsmaatschappijen, van participatiemaatschappijen of van institutionele beleggers die geen zeggenschap over de bedrijfsvoering hebben;

Na het nieuwe artikel 1, onder j, wordt de volgende tekst opgenomen als artikel 1, onder k:

middelgrote ondernemer: de eigenaar of de eigenaren van een onderneming in de zin van de Wet inkomstenbelasting 2001 of van de Wet op de vennootschapsbelasting 1969, niet zijnde een kleine ondernemer die:

- minder dan 250 arbeidsplaatsen, berekend naar voltijdsfuncties, omvat;
- waarvan of de jaaromzet het bedrag van € 40 miljoen niet te boven gaat of waarvan het balanstotaal het bedrag van € 27 miljoen niet te boven gaat en

die niet voor meer dan 25% in eigendom is van een of meer grotere ondernemingen, met uitzondering van publieke investeringsmaatschappijen, van participatiemaatschappijen of van institutionele beleggers die geen zeggenschap over de bedrijfsvoering hebben.

Artikel 7, tweede lid, komt te vervallen. Artikel 7, derde lid, wordt vernummerd tot artikel 7, tweede lid. Aan het nieuwe artikel 7, tweede lid, wordt toegevoegd: "Een aanvraag om het project met een vestigingsproject of een kwaliteitsverbeteringsproject gelijk te stellen wordt slechts dan door het Samenwerkingsverband Noord-Nederland in behandeling genomen indien gedeputeerde staten van de provincie waarin het project wordt uitgevoerd daartoe een schriftelijk en gemotiveerd verzoek indienen bij het Samenwerkingsverband Noord-Nederland".

In artikel 15 worden "vestigingsprojecten en uitbreidingsprojecten" vervangen door "projecten van kleine ondernemers en middelgrote ondernemers".

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2002.

Artikel III

Dit besluit wordt bekendgemaakt in de Provinciale bladen van de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe.

Assen, 12 december 2001

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

jk/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 5 december 2001, kenmerk 49/6.24/2001011400;

gelet op de Provinciewet en de Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Noord-Nederland;

BESLUITEN:

vast te stellen het wijzigingsbesluit Investeringspremiereregeling regionale projecten Noord-Nederland (IPR) 2000, luidende als volgt.

Artikel I

De IPR 2000 wordt als volgt gewijzigd.

In artikel 1, onder d, wordt na "productie-eenheid" opgenomen "van een stuwende onderneming".

In artikel 1, onder e, wordt na "van een" opgenomen "stuwende".

Aan artikel 6, vierde lid, wordt toegevoegd: "Een aanvraag om het project met een vestigingsproject, een uitbreidingsproject of een herstructureringsproject gelijk te stellen wordt slechts dan door het Samenwerkingsverband Noord-Nederland in behandeling genomen indien gedeputeerde staten van de provincie waarin het project wordt uitgevoerd daartoe een schriftelijk en gemotiveerd verzoek indienen bij het Samenwerkingsverband Noord-Nederland".

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2002.

Artikel III

Dit besluit wordt bekendgemaakt in de Provinciale bladen van de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe.

Assen, 12 december 2001

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

jk/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 5 december 2001, kenmerk 49/6.24/2001011400;

gelet op de Provinciewet en de Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Noord-Nederland;

BESLUITEN:

vast te stellen het wijzigingsbesluit Investeringspremiereregeling niet-steunkaartgemeenten (INS) 2001, luidende als volgt.

Artikel I

De INS 2001 wordt als volgt gewijzigd.

In artikel 1, onder d, wordt na "productie-eenheid" opgenomen "van een stuwende onderneming".

In artikel 1, onder e, wordt na "bedrijfsonderdeel" opgenomen "van een stuwende onderneming".

In artikel 6, tweede lid, wordt "Premie kan" vervangen door "Uitgezonderd de bepalingen van hoofdstuk 4 kan slechts premie".

Aan artikel 6, vierde lid, wordt toegevoegd: "Een aanvraag om het project met een uitbreidingsproject of een herstructureringsproject gelijk te stellen wordt slechts dan door het Samenwerkingsverband Noord-Nederland in behandeling genomen indien gedeputeerde staten van de provincie waarin het project wordt uitgevoerd daartoe een schriftelijk en gemotiveerd verzoek indienen bij het Samenwerkingsverband Noord-Nederland".

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2002.

Artikel III

Dit besluit wordt bekendgemaakt in de Provinciale bladen van de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe.

Assen, 12 december 2001

Provinciale staten voornoemd,

jk/coll. , griffier

, voorzitter

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 5 december 2001, kenmerk 49/6.24/2001011400;

gelet op de Provinciewet en de Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Noord-Nederland;

BESLUITEN:

vast te stellen het wijzigingsbesluit Subsidieregeling Noordelijke Innovatie Ondersteunings Faciliteit (NIOF) 2000 luidende als volgt.

Artikel I

De NIOF 2000 wordt als volgt gewijzigd.

Artikel 3, derde lid, komt te vervallen.

In artikel 21, vierde lid, wordt "wordt" vervangen door "kan" en wordt "tot het cluster behoort" vervangen door "als deskundige optreedt".

In artikel 23 wordt de punt vervangen door een komma en wordt na deze komma toegevoegd "of de aanvraag eenduidig betrekking heeft op een ander project".

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2002.

Artikel III

Dit besluit wordt bekendgemaakt in de Provinciale bladen van de provincies Groningen, Fryslân en Drenthe.

Assen, 12 december 2001

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

jk/coll.