

***Statenstuk* 2004-169**

Afhandeling verzelfstandiging Drents Museum en Drents Plateau

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Cultuur en Welzijn op 17 november 2004
- provinciale staten op 15 december 2004
- fatale beslisdatum: 15 december 2004

Voorgestelde status: **B-stuk**

Behandeld door mevrouw E. den Engelsman, telefoonnummer (0592) 36 56 11, en mevrouw E.E. Moesker, telefoonnummer (0592) 36 54 40

Portefeuillehouder: de heer J.H. Schaap

Inleiding

Het Drents Museum is bij besluit van 4 november 1998 extern, in de vorm van een stichting, verzelfstandigd. In 2001 is de Stichting Drents Plateau opgericht en is een aantal provinciale taken bij deze nieuwe rechtspersoon ondergebracht. Beide instellingen ontvangen een jaarlijkse subsidie van de provincie.

In 2001 is de verzelfstandiging van het Drents Museum tussentijds geëvalueerd. Als uitvloeisel daarvan zijn de taak- en verantwoordelijkheidsverdeling tussen de provincie en de stichting ten aanzien van het gebouw verhelderd (huurovereenkomst en een bruikleenovereenkomst). Eind 2003 volgde een interne evaluatie van de verzelfstandiging van het Drents Plateau, waarover wij u door middel van een aparte brief nader informeren.

Bij de verzelfstandiging van beide organisaties werden (beginsel)afspraken gemaakt over continuering van de dienstverlening vanuit de provincie naar beide organisaties. Een van de afspraken bij het museum luidde bijvoorbeeld dat het museum gedurende vijf jaar gebruik mocht blijven maken van de diensten van de provincie op het vlak van automatisering, personeel en organisatie en facilitaire dienstverlening.

Na vijf jaar kon het museum een andere afweging maken over continuering van de dienstverlening. Met het Drents Plateau zijn afspraken gemaakt over afname van een aanmerkelijk minder omvangrijk dienstenpakket.

Omdat de afspraken over de kwaliteit en de kwantiteit van de dienstverleningsrelatie tussen beide instellingen niet in alle opzichten volledig duidelijk zijn, omdat de vijfjaarlijkse periode inmiddels verstreken is en omdat wij hechten aan een zo zuiver mogelijke verhouding tussen provincie en gesubsidieerde instellingen, hebben wij de afgelopen periode overleg gevoerd met het Drents Museum en het Drents Plateau. Dit overleg heeft inmiddels tot een beginselovereenstemming met beide instellingen geleid.

De kern hiervan kan als volgt worden samengevat.

- De dienstverlening van de provincie aan de instellingen wordt gecontinueerd voorzover dit voor de instelling noodzakelijk is en voorzover hierover in het verleden afspraken zijn gemaakt.
- Het dienstverleningspakket wordt beschreven en op waarde gezet/op geld gezet. Hierbij gaat het vooral om diensten met betrekking tot automatisering, personeelsadministratie, personeel en juridische advisering, bedrijfsgezondheidszorg, vorming en opleiding en enige facilitaire dienstverlening.
- Voor dit pakket en het daarbijbehorende bedrag wordt een meerjarige dienstverleningsovereenkomst tussen instelling en provincie afgesloten.
- Deze bedragen worden op grond van een overeenkomst jaarlijks bij beide instellingen in rekening gebracht voor verrichte diensten.
- Naast de dienstverleningsovereenkomst zal aan het Drents Museum eenmalig een bedrag van € 100.000,- beschikbaar worden gesteld ter (gedeeltelijke) compensatie van de sterk gestegen kosten van beveiliging van de collecties en voor de afschrijving van de museuminventaris.
- Aan het Drents Plateau zal eenmalig € 12.000,- beschikbaar worden gesteld voor de aanschaf van een eigen geografisch informatiesysteem(GIS)-applicatie.

Met dit pakket maatregelen kan de verzelfstandiging van het Drents Plateau en het Drents Museum worden afgerond en zijn er sluitende afspraken gemaakt over de dienstverlening aan beide organisaties in de komende jaren.

Advies

1. Kennisnemen van de afwikkeling van de verzelfstandiging van het Drents Museum en het Drents Plateau.
2. Het Drents Museum een eenmalig bedrag van € 100.000,-- beschikbaar stellen voor beveiliging van de collectie en voor afschrijvingen.
3. Het Drents Plateau een eenmalig bedrag van € 12.000,-- beschikbaar stellen voor de aanschaf van een GIS-applicatie.
4. Deze bedragen dekken uit de saldireserve (zie onze brief van 18 september 2003, onderdeel Uitvoering college programmaliijn Versterking sociale en culturele infrastructuur).

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

- Zowel het Drents Museum als het Drents Plateau heeft dezelfde status als andere budgetinstellingen. Dat betekent dat de provincie hiermee invulling heeft gegeven aan het gelijkheidsbeginsel voor de door de provincie gesubsidieerde (preferente) instellingen.
- Er is een helder onderscheid gemaakt tussen de publiekrechtelijke handelingen van de provincie (zoals subsidieverlening aan instellingen) en privaatrechtelijke handelingen (zoals betaalde, vrijwillige dienstverlening aan derden).
- De verzelfstandiging van beide organisaties is hiermee afgerond. Over het door de provincie te leveren dienstenpakket bestaat volledige duidelijkheid.
- Beide organisaties blijven voldoende toegerust om de hun toebedeelde taken te (blijven) vervullen.

Argumenten

- 1.1. *De verzelfstandiging van het Drents Museum en het Drents Plateau is hiermee volledig afgerond.*
Er zijn geen open einden meer in de afspraken tussen beide instellingen en de provincie. De af te sluiten dienstverleningsovereenkomst biedt een helder kader voor de afspraken tussen provincie en beide organisaties. Voor het overige is de nieuwe Algemene subsidieverordening leidend in het verkeer tussen deze (preferente) instellingen en de provincie.
- 1.2. *De provincie geeft hiermee invulling aan het gelijkheidsbeginsel voor provinciale instellingen.*
Het Drents Museum en het Drents Plateau krijgen, met inachtneming van de bijzondere positie van beide organisaties als zogenaamde B3-instellingen, dezelfde status als de andere door de provincie gesubsidieerde instellingen.
Publiekrechtelijke taken en verantwoordelijkheden (subsidieverlening) en privaatrechtelijke relaties (dienstverlening) zijn uitgezuiverd.
- 1.3. *De gevolgen voor zowel de provincie als voor de instellingen van de dienstverleningsovereenkomst zijn acceptabel en voor beide partijen hanteerbaar.*
De dienstverlening door de provincie kan budgetneutraal en zonder personele gevolgen worden uitgevoerd. Tegelijkertijd zijn voor de instellingen de (gewenste) continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening door de provincie gegarandeerd.

- 2.1. *Het is redelijk het Drents Museum een incidentele bijdrage van € 100.000,-- te verstrekken als compensatie voor de sterk gestegen kosten voor beveiliging van de collectie en voor afschrijving van de inventarissen.*

Bij de verzelfstandiging van het museum is alleen rekening gehouden met de afschrijving van de kantoorinventaris. Met de overige afschrijvingslasten en de investeringen en (sterk stijgende) jaarlijkse kosten in de beveiliging van het museum en de collectie is destijds onvoldoende rekening gehouden. Het is redelijk het museum hiervoor thans in het kader van de afronding van de verzelfstandiging eenmalig een bedrag te verstrekken.

- 3.1. *Het is redelijk het Drents Plateau eenmalig een bedrag van € 12.000,-- te verstrekken voor de aanschaf van een eigen GIS-applicatie.*

Het Drents Plateau maakt nu nog gebruik van de diensten van de provincie op dit gebied. Gelet op het intensieve gebruik van dit systeem door het Drents Plateau is het in het kader van de afronding van de verzelfstandiging wenselijk dat deze organisatie over een eigen applicatie beschikt.

Uitvoering

Tijdsplanning

Met ingang van 1 januari 2005.

Financiën

Totale kosten	€ 112.000,--
Kosten voor de provincie	€ 112.000,--

Uit het budget:

- € 112.000,-- kan worden gefinancierd uit de saldireserve i.c. het budget dat incidenteel voor 2004 is vrijgemaakt voor de uitvoering van het Collegeprogramma (zie onze brief aan uw staten van 18 september 2003). Van het destijds gereserveerde bedrag van € 1.000.000,--, gereserveerd voor versterking van de sociale en culturele infrastructuur, is thans nog een bedrag van € 150.000,-- niet besteed of niet verplicht. Dekking kan hieruit plaatsvinden;
- de bedragen die opgenomen zullen worden in de dienstverleningsovereenkomsten zijn kosten die nu al door de provincie worden gemaakt (kosten overhead). Deze bedragen worden aan de jaarlijkse subsidie voor beide instellingen toegevoegd en als betaling voor geleverde diensten weer teruggeploegd naar de provincie. Per saldo zijn hiermee dus geen extra kosten gemoeid.

Monitoring en evaluatie

Monitoring zal plaatsvinden door middel van het regulier ambtelijk overleg tussen de provincie en het Drents Museum dan wel het Drents Plateau en het Bestuurlijk Overleg dat jaarlijks plaatsvindt tussen de gedeputeerde cultuur en het bestuur van beide instellingen.

Een inhoudelijke en financiële verantwoording zal door de instellingen worden opgenomen in de reguliere verantwoording van de budgetsubsidie en aan de provincie worden toegestuurd.

Extern betrokkenen

Drents Museum en Drents Plateau.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Hoofdlijnen dienstverleningsovereenkomsten.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 4 november 2004
Kenmerk: 45/6.7/2004010563

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
J.D. Nauta, secretaris

ck/coll.

Bijlage: hoofdlijnen van de af te sluiten dienstverleningsovereenkomsten met het Drents Museum en Drents Plateau.

Voor beide instellingen geldt dat een overeenkomst voor een periode van 4 jaar wordt afgesloten (2005 t/m 2008), waarin een concrete omschrijving wordt opgenomen voor de te leveren diensten en de daaraan gekoppelde geldswaarde. Opzegging van de overeenkomst kan tussentijds alleen met wederzijds goedvinden plaatsvinden. Een voornemen tot niet verlengen van de overeenkomst dient uiterlijk 1 jaar voor het einde van de termijn aan de andere partij gemeld te worden. Als de provincie na 4 jaar eenzijdig besluit de overeenkomst niet te verlengen, ontvangen de organisaties een bedrag van 10% van het (geïndexeerde) bedrag van de overeenkomst als extra subsidie om de voor de instellingen nadelige schaafeffecten te compenseren. De overeenkomst bevat een regeling voor geschillen.

Voor het Drents Museum worden de volgende aangelegenheden in de overeenkomst opgenomen:

- Automatisering

Het huidige dienstenpakket dat door het Drents Museum wordt afgenomen is vast te stellen op € 120.000. Het gaat hierbij om zaken als aanschaf van hardware, software, onderhoud, systeem- en netwerkbeheer en Internet.

- Salarisadministratie en andere personele zaken

Het gaat hierbij om een bedrag van € 15.000 waarin zowel de feitelijke dienstverlening (arbeid) als de hardware en software (maandelijkse kosten uitdraaien salarisstroken) is opgenomen. Ook de kosten van Arbo-dienstverlening en bedrijfsmaatschappelijk werk worden onder de overeenkomst gebracht. Hiervoor wordt eveneens € 15.000 opgenomen.

- Personeelszaken en juridisch advies

Het Drents Museum heeft het recht om een beroep te doen op de provinciale know-how voor personele en juridische advisering en ondersteuning. Daarbij gaat het om maximaal 100 uur voor specifiek (2^o lijns)advies m.b.t. personeelszaken en eveneens maximaal 100 uur per jaar voor specifiek juridisch advies.

- Vorming en opleiding

Het Drents Museum heeft het recht om jaarlijks tot een maximumbedrag van € 5.000,- in te schrijven op door de provincie centraal aangeboden cursussen voor het eigen personeel.

- Mailing en tekstcorrectie

Thans wordt jaarlijks nog zo'n 160 uur besteed aan tekstcorrectie van het DM-Journaal, het Jaarverslag van het Drents Museum, de mailing verzorgt van uitnodigingen van het Drents Museum en de mailing van de Vrienden van het Drents Museum. Deze dienst wordt gewaardeerd op € 3.000 per jaar.

Het totaal aan de subsidie voor het Drents Museum toe te voegen bedrag is dan €153.000. Voor de andere onderdelen ("trekkingsrechten") worden geen budgetten overgeheveld. Als de provincie de overeenkomst niet continueert, zullen de overeengekomen 'trekkingsrechten' t.z.t. wel als budget aan het museum overgeheveld worden.

De niet in de overeenkomst genoemde aangelegenheden komen/blijven ten laste van het Drents Museum.

Voor het Drents Plateau worden de volgende aangelegenheden in de overeenkomst opgenomen:

- Salarisadministratie

Voor de salarisadministratie wordt een dienstverleningsovereenkomst afgesloten. Het gaat hier om een bedrag van € 7.000.

- Personeelszaken

Drents Plateau heeft het recht om een beroep te doen op de provinciale know-how voor personele advisering en ondersteuning. Daarbij gaat het om maximaal 40 uur voor specifiek (2^e lijns) advies m.b.t. personeelszaken. Als de provincie de overeenkomst niet continueert, zullen de overeengekomen trekkingsrechten t.z.t. wel als budget aan Drents Plateau overgeheveld worden.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 4 november 2004, kenmerk 45/6.7/2004010563;

BESLUITEN:

- I. het Drents Museum een eenmalig bedrag van € 100.000,-- beschikbaar te stellen voor beveiliging van de collectie en voor afschrijvingen;
- II. het Drents Plateau een eenmalig bedrag van € 12.000,-- beschikbaar te stellen voor de aanschaf van een GIS-applicatie;
- III. deze bedragen te dekken uit de saldireserve (zie de brief van gedeputeerde staten van 18 september 2003, onderdeel Uitvoering college programmalijn Versterking sociale en culturele infrastructuur).

Assen, 15 december 2004

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ck/coll.