

Aan:
de leden van provinciale staten
van Drenthe

Assen, 31 augustus 2001
Ons kenmerk 34/6.9/2001007669
Behandeld door de heer W. de Bruijn (0592) 365413
Onderwerp: Statenuk 874, Structurele regeling van de uitvoeringskosten voor
het plattellandsbeleid; toezending gewijzigde pagina's

Geachte leden,

Hierbij ontvangt u een aantal gewijzigde pagina's uit statenuk 874, Structurele regeling van de uitvoeringskosten voor het plattellandsbeleid, dat is geagendeerd voor de vergadering van de Statenucommissie Milieu, Water en Groen van 10 september 2001.

De aanpassingen betreffen onder andere het ontwerpbesluit, waarin een schema is opgenomen waarin niet alleen voor 2002, maar ook voor de jaren daarna de (gedeeltelijke) dekking wordt aangegeven van het voorstel om te komen tot een intensivering en structurele regeling voor het plattellandsbeleid.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,



J.Th. Imholz, wnd. griffier



A.L. ter Beek, voorzitter



Inleiding

Tot dusver verliep de financiering van de uitvoering van het plattelandsbeleid op ad-hocbasis. De dekking vond plaats uit de reguliere budgetten/fondsen in de provinciale begroting. Daarnaast is in een aantal gevallen een beroep gedaan op het flexibel krediet. De landelijke afspraken over de financiering en aansturing van het plattelandsbeleid dwingen ertoe deze werkwijze te verlaten en aan te sturen op een meer structurele regeling voor de provinciale financiering van de uitvoering van het plattelandsbeleid. Een werkgroep heeft daarvoor voorstellen uitgewerkt die in bijgaande notitie zijn beschreven.

Advies

1. Instemmen met een intensivering en structurele regeling voor het plattelandsbeleid en de hieraan verbonden maximale kosten als volgt te dekken.

Bedragen x f 1.000.000,--

	2002		2003		2004		2005	
	f	€ ¹	f	€	f	€	f	€
Maximale kosten	4,18	1,897	5,18	2,351	5,38	2,441	4,48	2,033
Dekking: bestaande kredieten	0,20	0,091	0,10	0,045	0,10	0,045	0,10	0,045
Dekking: ruimte begroting 2002	1,88	0,853	2,48	1,125	2,88	1,307	1,98	0,898
Dekking: maximaal ten laste te brengen van het Fonds flexibel beleid	2,10	0,953						
Maximaal nog te dekken			2,60	1,180	2,40	1,089	2,40	1,089

2. Ten aanzien van dit besluit een voorbehoud maken in de zin dat het nu te nemen besluit een principebesluit betreft en in finale zin besluiten in het kader van de begroting 2002/ Najaarsnota 2001.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

- Een goed onderbouwde en samenhangende inbreng van de provinciale middelen in het jaarlijks met de andere provincies en het Rijk af te sluiten uitvoeringscontract voor het plattelandsbeleid.
- Intern een structurele en beter afgestemde werkwijze voor het begroten van de uitvoeringskosten voor het plattelandsbeleid.
- Een vergroting van de samenhang en effectiviteit bij de inzet van deze middelen.

Argumenten

1.1. Landelijke ontwikkelingen/afspraken

Sinds midden jaren negentig wordt met het Rijk op basis van het zogenaamde DI-akkoord gesproken over de rol/taakverdeling bij de uitvoering van de groene taken in het landelijk gebied. Een en ander heeft geresulteerd in afspraken over sturing en financiering van de uitvoering van de inrichting van het landelijk gebied c.q. het plattelandsbeleid.

¹ Het in dit schrijven opgenomen bedrag in euro's is bedoeld als gewenningsinformatie. Hieraan kunnen geen rechten ontleend worden.

Met de andere provincies en het Rijk zullen vanaf 2002 jaarlijks uitvoeringscontracten worden afgesloten waarin partijen moeten aangeven welke middelen zij voor welke doelen beschikbaar stellen voor de uitvoering van dit beleid.

Het uitvoeringscontract krijgt dus het karakter van een tweezijdige overeenkomst, hetgeen een essentiële omslag is in de financiering van het plattelandsbeleid, waarin tot op heden vooral het Rijk de middelen inbracht.

De redenatie van de rijksoverheid is (bijvoorbeeld bij de minister van landbouw, natuurbeheer en visserij, maar ook bij de Tweede Kamer) dat als de provincies de verantwoordelijkheid willen voor het plattelandsbeleid, zij ook een deel van de financiële en personele consequenties zullen moeten dragen.

Het moeten (gaan) dragen van deze consequenties speelt onder andere bij de uitvoering van het provinciale programma in het P(L)OP, de nieuwe Wet inrichting landelijk gebied (WILG) en de Subsidieregeling gebiedsgericht beleid (SGB)-regeling).

1.2. Intern/regisseursrol provincie in het plattelandsbeleid

Het beschikbaar stellen van provinciale bijdragen voor de uitvoering van het plattelandsbeleid gebeurt tot op heden "versnipperd" c.q. op ad-hocbasis uit de reguliere budgetten/fondsen. Hierdoor ontbreekt er een goed overzicht van de kosten die hiermee gemoeid zijn. Ook over de effectiviteit en samenhang van de inzet van deze middelen bestaat nog te weinig inzicht.

Vorig jaar is dit voor het college aanleiding geweest een aantal verzoeken af te wijzen en het concern te vragen met voorstellen te komen voor een structurele werkwijze voor het begroten van de uitvoeringskosten van het plattelandsbeleid.

Door een dergelijke werkwijze kan de regisseursrol van de provincie in de uitvoering van het plattelandsbeleid versterkt worden. Dat geldt zowel in de onderhandeling over het eerder aangehaalde uitvoeringscontract als voor het maken van afspraken met de partijen in het veld.

Door de noodzaak om in het uitvoeringscontract voor vier jaar afspraken te maken ontstaat er een grotere continuïteit in de uitvoering en kan er veel planmatiger worden gewerkt, met een groter rendement van de investeringen.

De voorgestelde werkwijze geeft meer mogelijkheden om adequaat in te kunnen spelen op gewijzigde omstandigheden en onvoorziene situaties/kansen in de uitvoering van het plattelandsbeleid.

Uitvoering

Tijdsplanning

Najaarsnota, met ingang van het begrotingsjaar 2002.

Financiën

Kosten voor de provincie *f* 4,18 miljoen/€ 1,9 miljoen,
waarvan gedekt *f* 0,2 miljoen/€ 0,09 miljoen¹

Begroting 2002: *f* 1,88 miljoen/€ 0,85 miljoen voor technische bijstand en proceskosten

Fonds flexibel beleid: maximaal *f* 2,10 miljoen/€ 0,95 miljoen voor cofinanciering van nog goed te keuren projecten uit dit krediet.

Maximale kosten voor provincie:

2003 - *f* 5,18 miljoen/€ 2,351 miljoen

2004 - *f* 5,38 miljoen/€ 2,441 miljoen

2005 - *f* 4,48 miljoen/€ 2,033 miljoen

¹ *f* 100.000,--/€ 45.378,02 krediet kosten technische bijstand LEADER +-programma (eerste wijziging 2001).
f 100.000,--/€ 45.378,02 krediet kosten Plattelandsontwikkelingsplan (tweede wijziging).

De rijks-/EU-middelen die hiermee vrijkomen bedragen:

2002 - f 17,40 miljoen/€ 7,90 miljoen
 2003 - f 32,40 miljoen/€ 14,70 miljoen
 2004 - f 35,90 miljoen/€ 16,29 miljoen
 2005 - f 35,90 miljoen/€ 16,29 miljoen

De totale investeringen die door de inzet van deze middelen ontstaan bedragen:

2002 - f 54,55 miljoen/€ 24,75 miljoen
 2003 - f 96,05 miljoen/€ 43,59 miljoen
 2004 - f 109,05 miljoen/€ 49,48 miljoen
 2005 - f 109,05 miljoen/€ 49,48 miljoen

De gedeeltelijke dekking van deze bedragen is als volgt.

Bedragen x f 1.000.000,--

	2002		2003		2004		2005	
	f	€	f	€	f	€	f	€
Maximale kosten	4,18	1,897	5,18	2,351	5,38	2,441	4,48	2,033
Dekking: bestaande kredieten	0,20	0,091	0,10	0,045	0,10	0,045	0,10	0,045
Dekking: ruimte begroting 2002	1,88	0,853	2,48	1,125	2,88	1,307	1,98	0,898
Dekking: maximaal ten laste te brengen van het Fonds flexibel beleid	2,10	0,953						
Maximaal nog te dekken			2,60	1,180	2,40	1,089	2,40	1,089

De provinciale bijdragen in het plattelandsbeleid hebben de afgelopen jaren circa f 0,5 miljoen/€ 0,23 miljoen per jaar bedragen. Daarnaast zijn de volgende bedragen ingezet voor een paar specifieke succesvolle Drentse initiatieven:

f 1 miljoen/€ 0,45 miljoen voor Landinrichting op Drentse maat;
 f 0,7 miljoen/€ 0,32 miljoen voor Hunze op maat
 f 0,8 miljoen/€ 0,36 voor de regeling Verplaatsing agrarische bedrijven (VAB)

Monitoring en evaluatie

Gebeurt op basis van de interprovinciale afspraken over de monitoring en evaluatie van de verschillende financieringsbronnen c.q. overeenkomsten.

Extern betrokkenen

Rijk, andere provincies en overige partijen die zijn betrokken bij het plattelandsbeleid.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

Voorstellen voor een structurele regeling van de uitvoeringskosten voor het plattelandsbeleid.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 23 augustus 2001
Kenmerk: 34/6.9/2001007669

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter
H. Rappa-Velt, griffier

tk/ms/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 23 augustus 2001, kenmerk 34/6.9/2001007669;

BESLUITEN:

- I. in te stemmen met een intensivering en structurele regeling voor het plattelandsbeleid en de hieraan verbonden maximale kosten als volgt te dekken:

Bedragen x f 1.000.000,--

	2002		2003		2004		2005	
	f	€	f	€	f	€	f	€
Maximale kosten	4,18	1,897	5,18	2,351	5,38	2,441	4,48	2,033
Dekking: bestaande kredieten	0,20	0,091	0,10	0,045	0,10	0,045	0,10	0,045
Dekking: ruimte begroting 2002	1,88	0,853	2,48	1,125	2,88	1,307	1,98	0,898
Dekking: maximaal ten laste te brengen van het Fonds flexibel beleid	2,10	0,953						
Maximaal nog te dekken			2,60	1,180	2,40	1,089	2,40	1,089

- II. ten aanzien van dit besluit een voorbehoud te maken in de zin dat het nu genomen besluit een principebesluit betreft en in finale zin te besluiten in het kader van de begroting 2002/ Najaarsnota 2001.

Assen, 3 oktober 2001

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

tk/ms/coll.