

***Statenstuk* 2004-113**

HERZIEN

Wijziging Verordening rechtspositie staten- en commissieleden

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 8 september 2004
- provinciale staten op 22 september 2004
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Voorgestelde status: **A-stuk**

Behandeld door de heer J. de Ruiter, telefoonnummer (0592) 36 57 38

Portefeuillehouder: de heer Joh. Dijks

Inleiding

Statenstuk 2004-113 is herzien. Enerzijds wordt uitvoering gegeven aan de door ons gedane toezegging inzake aanvulling van de onderbouwing van het voorstel. Anderzijds wordt aan actuele ontwikkelingen rechtgedaan, doordat het statenstuk is aangevuld met het voorstel om de voorzitter van de toetsingscommissie als bedoeld in het Sociaal statuut eveneens een vergoeding toe te kennen. Zie daarover hieronder.

De Adviescommissie voor Personele Aangelegenheden

Er is een adviescommissie voor bezwaarschriften van rechtspositionele aard. Dergelijke bezwaarschriften worden ingediend door (voormalig) personeel van de provincie Drenthe. Op dit moment speelt een tweetal ontwikkelingen een rol bij het voorstel om het budget van de Adviescommissie Personele Aangelegenheden te verhogen. De eerste is het achterblijven van de hoogte van de vergoeding voor de leden van de adviescommissie.

Een tweede ontwikkeling betreft de instelling en bemensing van de toetsingscommissie in het Sociaal statuut.

Ontwikkeling 1

De verhoging van de vergoeding voor de leden van de adviescommissie

De vergoeding voor de leden van de Adviescommissie Personele Aangelegenheden loopt niet meer in de pas met de vergoeding die in den lande wordt gehanteerd. De vergoeding is sinds 1992 niet meer gewijzigd. Voor de vergoeding van rechtspositionele adviescommissies wordt tegenwoordig meestal aangesloten bij de standaardvergoeding die de vakbonden hanteren als vergoeding voor hun medewerkers die in dergelijke commissies plaatsnemen (namens de werknemers). Op grond van artikel 94 van de Provinciewet dienen uw staten in plaats van ons college te beslissen over de verhoging van de vergoeding voor de commissieleden, ook waar het advisering over bezwaarschriften tegen door ons college genomen besluiten betreft.

Bij het bepalen van de vergoeding voor de commissieleden is aangesloten bij het bedrag genoemd in het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden van 22 maart 1994 (Staatsblad 1994, nummer 242), welk bedrag ieder jaar aan de hand van een circulaire wordt geïndexeerd. Op dit moment is het te indexeren bedrag genoemd in voornoemd besluit € 87,12, zodat de vergoeding na de voorgestelde verhoging € 326,70 per dagdeel bedraagt.

Nader onderzoek naar de hoogte van de voorgestelde vergoeding

Er is een nader vergelijkend onderzoek gehouden naar de hoogte van de vergoedingen bij andere overheidsinstanties. In dit onderzoek is gekeken naar de hoogte van de vergoeding en het soort commissie. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen een interne en een externe commissie en tussen een gespecialiseerde en een algemene commissie. Dit verschil is gemaakt omdat het soort commissie bepalend is voor de hoogte van de vergoeding.

Een interne commissie bestaat uit statenleden. Om die reden is de vergoeding lager dan bij een commissie die bestaat uit externe deskundigen. Een gespecialiseerde commissie bestaat uit personen die gespecialiseerd zijn in ambtenarenrecht en personele aangelegenheden. Dit in tegenstelling tot een algemene commissie waarvan de leden niet gespecialiseerd zijn in een specifiek vakgebied.

De provincie Drenthe heeft een adviescommissie die bemenst wordt door externe en gespecialiseerde leden. De leden van de commissie zijn inhoudelijke experts op het gebied van het ambtenarenrecht.

Er zijn relatief weinig van dergelijke specialisten en hierdoor zijn er maar weinig mensen geschikt voor de commissie. Het is niet eenvoudig om geschikte commissieleden te vinden en te behouden.

Met de verhoging van de vergoeding is het mogelijk om ervoor te zorgen dat de commissie ook als een externe gespecialiseerde commissie kan blijven voortbestaan.

Uit het onderzoek blijkt dat wanneer er gekeken wordt naar de provincies met een externe en gespecialiseerde commissie en indien de bedragen worden omgerekend naar dagdelen van 4 uur, de provincie Drenthe met haar vergoeding van € 326,-- per zitting, € 6,-- boven de vergoeding van de provincie Noord-Holland (€ 320,--) en € 37,-- onder de vergoeding van de provincie Fryslân (€ 363,-- per uur) zit. De norm van de FNV, die gehanteerd wordt als vergoeding voor de inzet van haar medewerkers in dergelijke commissies, bedraagt € 135,-- per uur, ofwel € 540,-- per dagdeel van 4 uur.

De conclusie die hieruit kan worden getrokken is dat de voorgestelde vergoeding zich in lijn bevindt met de vergoedingen die elders in het land aan leden van vergelijkbare commissies worden verstrekt. Zie de bijlage voor een overzicht van de resultaten van het nader onderzoek.

Ontwikkeling 2

De instelling en bemensing van de toetsingscommissie in het Sociaal statuut

Op grond van het Sociaal statuut dient er een toetsingscommissie te zijn die het college van gedeputeerde staten (GS) adviseert omtrent een voornemen tot ontslag van herplaatsingskandidaten. De toetsingscommissie beoordeelt of het college van GS en de herplaatsingskandidaat zich voldoende hebben ingespannen om herplaatsing te realiseren en of er voldoende gronden zijn voor het standpunt van GS dat geen passende functie beschikbaar is voor de herplaatsingskandidaat. Binnenkort doet zo'n adviesvraag zich voor.

De toetsingscommissie moet bestaan uit een lid aan te wijzen door het Georganiseerd Overleg en een lid aangewezen door het college. De toetsingscommissie wordt voorgezeten door een onafhankelijke externe voorzitter. Deze externe voorzitter en de aangewezen leden, indien zij extern zijn, dienen hiervoor een vergoeding te ontvangen en daarvoor dient de Verordening rechtspositie staten- en commissieleden gewijzigd te worden.

Consequentie

De consequentie van de hierboven genoemde ontwikkelingen is dat het bestaande budget door uw staten incidenteel moet worden verhoogd tot € 19.602,-- voor het jaar 2004.

Om ervoor te zorgen dat de vergoeding voor de leden van de Adviescommissie Personele Aangelegenheden wordt verhoogd en dat de voorzitter, en de aangewezen leden indien zij extern zijn, van de toetsingscommissie een vergoeding ontvangen, wordt uw staten voorgesteld de Verordening rechtspositie staten- en commissieleden te wijzigen.

Advies

Door middel van wijziging van artikel 3, tweede lid, van de Verordening rechtspositie staten- en commissieleden:

1. de vergoeding van de leden van de Adviescommissie Personele Aangelegenheden structureel te wijzigen;
2. te bepalen dat de voorzitter van de toetsingscommissie als bedoeld in het Sociaal statuut een vergoeding ontvangt.

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

1. Continuering van het huidige niveau van advisering inzake personele aangelegenheden door de (leden van de) Adviescommissie Personele Aangelegenheden door het in de pas (laten) lopen van de vergoeding met die elders in het land.
2. Instelling en bemensing van de toetsingscommissie in de zin van het Sociaal statuut.

Argumenten

- 1.1. *Kwalitatief hoogstaande bemensing wordt hierdoor voor nu en in de toekomst gewaarborgd.*
De hogere vergoeding is noodzakelijk en valt als volgt te verklaren.
 - a. Ten eerste is er zeer specifieke kennis noodzakelijk voor een juiste vervulling van het lidmaatschap van een dergelijke commissie.
 - b. Ten tweede zijn mensen met dergelijke specifieke expertise voor rechtspositionele commissies veel dunner gezaaid en vissen alle overheden en instellingen in Nederland uit dezelfde kleine vijver.
- 1.2. *Er wordt op zorgvuldige en juridisch juiste wijze omgegaan met de rechtspositie van medewerkers.*

Uitvoering

Tijdsplanning

N.v.t.

Financiën

De structurele financiële gevolgen verwerken in de begroting ten laste van het budget Arbeidsvoorwaarden.

Monitoring en evaluatie

N.v.t.

Extern betrokkenen

De leden van de Adviescommissie Personele Aangelegenheden, alsmede de aan te wijzen voorzitter van de toetsingscommissie.

Communicatie

Toezending aan betrokkenen.

Bijlagen

1. Overzicht met resultaten van het nader onderzoek.

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 12 juli 2004

Kenmerk: 28/6.23/2004007082

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.D. Nauta, secretaris

cs/coll.

Bijlage

Overzicht vergoedingen voorzitter (vz) en leden Commissie Personele Aangelegenheden van provincies, gemeenten en waterschappen

Organisatie	Vergoeding	Per	Interne of externe commissie	Gespecialiseerde of algemene commissie
Provincie Groningen	vz: € 240,96 B-lid: € 160,64	Zitting	Grotendeels interne commissie	Grotendeels algemene commissie
Provincie Fryslân	€ 272,28 per dagdeel	Dagdeel (= 3 uur)	Externe commissie	Gespecialiseerde commissie
Provincie Noord-Holland	€ 320,-- (FNV-norm)	Dagdeel (gemiddeld 3 zaken)	Externe commissie	Gespecialiseerde commissie
Provincie Zuid-Holland	€ 225,63 (flexibel)	Zitting (dit kan 1 zaak zijn, maar ook bijvoorbeeld 5)	Externe commissie	Algemene commissie met gespecialiseerde kamers
Provincie Gelderland	Lid: € 225,63 vz: € 270,75 € 90,25 (basisbedrag)	vz (300%), leden (250%) per zitting	Externe commissie	Algemene commissie
Provincie Noord-Brabant	€ 252,-- (flexibel)	Zitting	Externe commissie	Algemene commissie
Provincie Overijssel	€ 160,64 € 80,32 (basisbedrag)	200% per zitting	Externe commissie (interne ambtelijke ondersteuning)	Algemene commissie
Waterschap Velt en Vecht	€ 210,--	Dagdeel (= 4 uur)	Externe commissie	Algemene commissie
Waterschap Noorderzijlvest	€ 337,50 (FNV-norm)	Dagdeel (= 2,5 uur)	Externe commissie	Gespecialiseerde commissie
Gemeente Assen	€ 181,50	Dagdeel (meestal 3 zaken)	Externe commissie	Gespecialiseerde commissie

Gemeente Leeuwarden	€ 175,--	Dagdeel (meestal 3 zaken)	Interne commissie	Gespecialiseerde commissie
Gemeente Heerenveen	€ 158,82	Dagdeel (meestal 3 zaken)	Externe commissie	Gespecialiseerde commissie
Gemeente Groningen	€ 100,96 + 25% voor iedere volgende zaak	Eerste zaak (voorzitter krijgt € 22,69 extra)	Externe commissie	Gespecialiseerde commissie
Gemeente Emmen	Lid: € 115,-- vz: € 138,--	Minimaal 4 uur	Externe commissie	Gespecialiseerde commissie
Gemeente Zeewolde	Lid: € 114,-- vz: € 228,--	Zitting (meestal 1,5 uur)	Externe commissie	Gespecialiseerde commissie
Gemeente Zwolle	Lid € 136,14 vz: € 181,51	Zitting 2 à 3 uur	Externe commissie	
Gemeente Meppel	Lid: € 122,50 vz: € 185,--	2 uur	Externe commissie	Algemene commissie
Gemeente Coevorden	Lid: € 135,-- vz: € 165,--	Vergadering (deze is maximaal 1,5 uur)	Externe commissie	Algemene commissie

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 12 juli 2004,
kenmerk 28/6.23/2004007082;

gelet op artikel 176 van de Provinciewet en de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUITEN:

- I. artikel 3, tweede lid van de Verordening rechtspositie staten- en commissieleden te wijzigen met dien verstande dat:

"2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid genieten de leden van de Commissie van advies voor de bezwaarschriften van de provincie Drenthe, de Bezwarencommissie Personele Aangelegenheden, de Klachtencommissie Seksuele Intimidatie en de voorzitter van de Bestuurscommissie Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg 250% van de aldaar bedoelde vergoeding.
De Provinciale Adviescommissie Beeldende Kunst en de voorzitter van de Klachtencommissie Jeugdzorg ontvangen 200% van de daar bedoelde vergoeding."

wordt vervangen door:

"2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid genieten de leden van de Commissie van advies voor de bezwaarschriften van de provincie Drenthe, de Klachtencommissie Seksuele Intimidatie en de voorzitter van de Bestuurscommissie Onderzoeksbureau Cultuur, Welzijn en Zorg 250%, de leden van de Bezwarencommissie Personele Aangelegenheden en de voorzitter, alsmede de aangewezen leden indien zij extern zijn, van de toetsingscommissie als bedoeld in het Sociaal statuut 375% van de in het eerste lid bedoelde vergoeding.
De leden van de Provinciale Adviescommissie Beeldende Kunst en de voorzitter van de Klachtencommissie Jeugdzorg ontvangen 200% van de in het eerste lid bedoelde vergoeding."

- II. de structurele financiële gevolgen te verwerken in de begroting ten laste van het budget Arbeidsvoorwaarden.

Assen, 22 september 2004

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

cs/coll.