

Statenstuk 785

**Wijziging Provinciale milieuverordening (tranche
4)**

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Milieu, Water en Groen op
11 september 2000

A-stuk

Behandeld door de heer U.P. Leever, telefoonnummer (0592) 365446 en de
heer J. Venema, telefoonnummer (0592) 365861

Portefeuillehouder: de heer Joh. Dijks

Inleiding

Op 9 mei 2000 hebben wij met betrekking tot tranche 4 van de Provinciale milieuverordening (PMV) Drenthe besloten de besluitvormingsprocedure tijdelijk op te schorten en tranche 4 pas te continueren na advies van de Werkgroep Evaluatie PMV over dit onderwerp.

Op 6 juni 2000 hebben wij ons vervolgens geconformeerd aan het advies van de stuurgroep van het project Evaluatie PMV om "zowel vaststelling van het grondwaterbeschermingsgebied Breevenen als het beleid inzake Actief bodembeheer buiten de 4^e tranche te laten". Voor de overige onderdelen bestaat geen aanleiding de besluitvormings- en vaststellingsprocedure te onderbreken, vanwege het feit dat het in die gevallen gaat om technisch-administratieve, redactionele en juridische aanpassingen van beperkte omvang.

Met enige vertraging bieden wij de wijziging van de PMV, tranche 4, aan.

Advies

1. Vaststellen van de Wijzigingsverordening van de PMV Drenthe (tranche 4).

Meetbaar/Beoogd beleidseffect

De PMV Drenthe aanpassen op ontwikkelingen in het landelijke en provinciale beleid en regelgeving, alsmede het doorvoeren van (de eerste) resultaten van de landelijke (IPO-)deregulerings-operatie voor wat betreft de milieu- en grondwaterbeschermingsgebieden. Door de kaarten uit de PMV in overeenstemming te brengen met het POP Drenthe en enkele begrippen aan te passen, wordt de handhaafbaarheid (eenduidigheid) verbeterd.

Argumenten

- 1.1. Breevenen en Actief bodembeheer zijn, conform GS-besluit d.d. 6 juni 2000, uit de wijzigingsverordening gelaten.*

Op 9 mei hebben wij besloten het functioneren van de PMV Drenthe in projectverband te evalueren en advies uit te brengen over de voortgang van tranche 4. Het advies van de stuurgroep van het project Evaluatie PMV luidde om "zowel vaststelling van het grondwaterbeschermingsgebied Breevenen als het beleid inzake Actief bodembeheer buiten de 4^e tranche te laten". Dit advies is door ons op 6 juni 2000 overgenomen en als zodanig verwerkt in de wijzigingsverordening (inclusief aanpassing kaarten).

Uitvoering

Tijdsplanning

Besluitvorming over de onderdelen 'Breevenen' en 'Actief bodembeheer' wordt tijdelijk opgeschort (i.e. tot uitkomsten van het interne evaluatieproject bekend zijn: planning juni 2001).

Financiën

Totale kosten	f	15.000,-- (kaartmateriaal, zwart-wit, 160 setjes)
Externe kosten	f	
Kosten voor de provincie	f	15.000,--
Uit het budget: PMV-budget		

Monitoring en evaluatie

N.v.t.

Extern betrokkenen

De afbakening van de provinciale beleidsgebieden Actief bodembeheer is in 1999 tot stand gekomen in nauw overleg met diverse betrokken instanties, te weten de Drentse gemeenten, waterleidingbedrijven, NS Railinfrabeheer, de Bentheimer Eisenbahn AG, NLTO, terreinbeherende natuurbeschermingsorganisaties, de Dienst Landelijk Gebied en het Ministerie van Defensie.

De Waterleidingmaatschappij Drenthe, de gemeente Aa en Hunze en de NLTO zijn actief betrokken bij de (besluitvorming omtrent de) aanwijzing van Breevenen als grondwaterbeschermingsgebied.

Gelijk met de instanties die hun zienswijzen kenbaar hebben gemaakt ten aanzien van de ontwerp-Wijzigingsverordening (tranche 4), te weten de gemeente Hoogeveen, het waterschap Noorderzijlvest, de NLTO en het Ministerie van Defensie, moeten de hiervoor genoemde extern betrokkenen geïnformeerd worden over het (tijdelijk) opschorten van de onderdelen Breevenen en Actief bodembeheer en de vertraging in de besluitvormingsprocedure.

Communicatie

N.v.t.

Bijlagen

Geen

Ter inzage in de leeskamer

N.v.t.

Assen, 7 augustus 2000
Kenmerk: 29/6.26/2000007814

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

H. Rappa-Velt, griffier

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 7 augustus 2000, kenmerk 29/6.26/2000007814;

gelet op het Provinciaal omgevingsplan Drenthe [PD1];

gelet op de Wet milieubeheer;

gezien het advies van de Provinciale Commissie voor het Omgevingsbeleid d.d. 24 maart 2000;

BESLUITEN:

vast te stellen de Wijzigingsverordening van de Provinciale milieuverordening Drenthe, tranche 4.

Artikel I.

A.

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd.

1. Onder i vervalt de aanduiding (Staatsblad 1991, nummer 613).

B.

Artikel 4.3.1.1 komt als volgt te luiden.

Artikel 4.3.1.1.

1. Bij gemeentelijke verordening als bedoeld in artikel 10.10 van de wet worden omtrent de verwijdering en de afzonderlijke inzameling van wit- en bruingoed afkomstig van particuliere huishoudens, waarop het Besluit verwijdering wit- en bruingoed van toepassing is, regels gesteld.
2. Elke gemeente draagt, al dan niet in samenwerking met andere gemeenten, zorg voor een plaats, waar een leverancier als bedoeld in het Besluit verwijdering wit- en bruingoed een van een particulier huishouden teruggenomen product als bedoeld in dit besluit kan achterlaten.

C.

Artikel 4.4.2 komt als volgt te luiden.

1. In het eerste lid, onder b, eerste gedachtestreepje, wordt "5%" vervangen door: "2½%".
2. In het tweede lid, onder b, wordt "de notitie Milieukwaliteitsdoelstellingen bodem en water (Milbowa), minister van volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieubeheer (VROM), 6 februari 1991" vervangen door: "de beleidsnotitie Integrale normstelling stoffen - milieukwaliteitsnormen bodem, water, lucht".
3. In het tweede lid, onder c, wordt "de notitie Milbowa" vervangen door: "de beleidsnotitie Integrale normstelling stoffen - milieukwaliteitsnormen bodem, water, lucht".
4. Onder verlettering van onderdeel d in: e wordt in het tweede lid na onderdeel c ingevoegd: "d. De meststof dient een zodanige stabiele samenstelling te hebben, dat er bij het op of in de bodem brengen geen onevenredige geurhinder wordt veroorzaakt".
5. In het derde lid, onder a en b wordt "de notitie Milbowa" telkens vervangen door: "de beleidsnotitie Integrale normstelling stoffen - milieukwaliteitsnormen bodem, water, lucht".

D.

Na Titel 4.4 wordt toegevoegd Titel 4.5.

Titel 4.5. Verordening geluidhinderdienst Drenthe

Artikel 4.5.1.

In dit onderdeel wordt verstaan onder:

- a. *geluidhinderdienst*: een provinciale geluidhinderdienst als bedoeld in artikel 159 van de Wet geluidhinder;
- b. *productgroep Milieubeheer*: de Productgroep Milieubeheer van de provincie Drenthe.

Artikel 4.5.2.

Er is een provinciale geluidhinderdienst die in elk geval een meetdienst en een klachtendienst omvat. De provinciale geluidhinderdienst is ondergebracht bij de Productgroep Milieubeheer en verricht zijn werkzaamheden onder verantwoordelijkheid van het hoofd van deze productgroep.

Artikel 4.5.3.

Geluidhinderklachten, waarvan de behandeling en verwerking tot de bevoegdheid van een andere instantie dan de provincie behoren, worden zo spoedig mogelijk aan die instantie ter behandeling doorgegeven.

Artikel 4.5.4.

1. De klachtendienst licht de indiener van een geluidhinderklacht zo spoedig mogelijk in over de behandeling en verwerking van de klacht.
2. In het geval van artikel 4.5.3 bericht de klachtendienst de indiener van de geluidhinderklacht over het doorgeven van de klacht, met vermelding van de reden van het doorgeven. Het bericht vermeldt tevens aan welk bestuursorgaan de klacht is doorgegeven.
3. Indien de klacht niet binnen 3 maanden is afgehandeld, verzoekt de klachtendienst het betrokken bestuursorgaan de indiener van de klacht over de stand van zaken met betrekking tot de behandeling van de klacht te informeren.
4. Indien de behandeling en verwerking van de klacht tot de bevoegdheden van gedeputeerde staten behoren en de klacht niet binnen 3 maanden is afgehandeld, informeert de klachtendienst de indiener over de stand van zaken met betrekking tot de behandeling van de klacht.

Artikel 4.5.5.

1. De klachtendienst brengt ten minste eenmaal per kalenderjaar van de ingekomen klachten en de behandeling daarvan verslag uit aan gedeputeerde staten.
2. Het verslag bevat een overzicht van de ontvangen geluidhinderklachten, met inbegrip van de klachten in de zin van artikel 4.5.3.
3. Het verslag vermeldt de wijze waarop de klachten zijn behandeld en verwerkt.

E.

In artikel 6.3, eerste lid, komt onderdeel C, punt 12, tweede gedachtestreepje, als volgt te luiden:

- een schriftelijke mededeling op het daarvoor bestemde formulier aan gedeputeerde staten van het tijdstip van de feitelijke aanvang van de saneringswerkzaamheden, te verzenden uiterlijk een week voor dat tijdstip;

F.

Bepaling 1 van bijlage 6 wordt als volgt gewijzigd.

1. In de eerste volzin wordt na "kaarten" ingevoegd: "1 tot en met 10".
2. Onder het eerste gedachtestreepje wordt "kaart" vervangen door: "kaarten 1 tot en met 10".
3. Onder het tweede gedachtestreepje wordt "kaart" vervangen door: "kaarten 1 tot en met 10".

G.

In de bepaling 2, respectievelijk 3, van bijlage 6 wordt na "kaarten" ingevoegd: "1 tot en met 10".

H.

In onderdeel A van bijlage 9 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. Bij het tweede gedachtestreepje (CPR 9-6) wordt "eerste druk 1993" vervangen door: "tweede druk 1999".
2. Bij het twaalfde gedachtestreepje (NPR 3220) wordt "eerste druk, juni 1987" vervangen door: "tweede druk 1994".

I.

In onderdeel B van bijlage 9:

1. komen de activiteiten met de volgnummers A9, A11 en A18 te vervallen;
2. komt bij activiteit A10 de zinsnede vanaf de komma tot en met "BOOM" van de omschrijving te vervallen.

J.

In onderdeel C van bijlage 9 komen de voorschriften met de volgnummers B3, B10, B11, B15 en B21 te vervallen.

K.

Onderdeel D van bijlage 9 wordt als volgt gewijzigd.

1. In de kolom De van toepassing zijnde voorschriften komen waar genoemd de voorschriften B3, B10, B11, B15 en B21 te vervallen.

2. Bij de activiteiten A1, A4 en A8 komen de daarbijbehorende mogelijkheden voor afwijkingen/nadere eisen te vervallen.
3. Activiteiten A9, A11 en A18 en de bijbehorende voorschriften komen te vervallen.

L.

In onderdeel A van bijlage 10 worden de volgende wijzigingen aangebracht.

1. In bepaling 1.1 wordt de begripsbepaling onder f vervangen door:
"bodemlozing: het definitief op of in de bodem brengen van vloeistoffen met het oog op de verwijdering daarvan".
2. In bepaling 1.1 wordt na onderdeel f de "." vervangen door: ";;".
3. In bepaling 1.1 wordt na onderdeel f toegevoegd:
"g. *huishoudelijk afvalwater*: afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens en ander afvalwater dat naar zijn aard en samenstelling overeenkomt met afvalwater afkomstig van een particulier huishouden".
4. Bepaling 2.2.1, eerste lid, onder j, wordt vervangen door: "een bodemlozing uit te voeren".

M.

1. In onderdeel A van bijlage 10 wordt de bestaande tekst van bepaling 3.1.1 aangeduid als eerste lid.
2. In bepaling 3.1.1 wordt na het eerste lid een tweede lid toegevoegd, luidende:
"2. Gedeputeerde staten kunnen, op verzoek van burgemeester en wethouders, ten behoeve van experimenten gericht op het vergroten van kennis en inzicht, vrijstelling verlenen van het in het eerste lid vervatte verbod, voorzover aan de volgende onderdelen wordt voldaan:
 - a. het experiment is nog niet eerder binnen de provincie Drenthe uitgevoerd;
 - b. het experiment is zodanig onderbouwd en wordt zodanig uitgevoerd dat:
 - het risico van de inrichting, gelet op het beschermingsdoel, zoveel als mogelijk wordt beperkt, waarbij ten minste gebruik wordt gemaakt van de laatste wetenschappelijke inzichten, de beste technische (hulp)middelen en van voorzieningen van bewezen kwaliteit;
 - een adequate inspectie, monitoring en evaluatie worden uitgevoerd en de daarbij onder meer beschikbaar komende gegevens om niet ter beschikking worden gesteld aan gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders;
 - garanties worden gegeven dat de eventueel bij het experiment ontstane verontreiniging of aantasting ongedaan wordt gemaakt.
 - c. de extra kosten als gevolg van het bepaalde in dit artikellid niet ten laste worden gebracht van de provincie of de desbetreffende gemeente."

N.

In onderdeel A van bijlage 10:

1. wordt bepaling 3.2.1, eerste lid, onder j, vervangen door: "een bodemlozing uit te voeren";
2. komt in bepaling 3.2.2, tweede lid, onder b, het tweede gedachtestreepje en de daarachter opgenomen tekst te vervallen;

3. wordt bepaling 3.2.3, tweede lid, vervangen door:
 - "2. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van het in bepaling 3.2.1., eerste lid, onder j, gestelde verbod indien het gaat om een bodemlozing van gezuiverd huishoudelijk afvalwater voor een perceel waarvoor burgermeester en wethouders ontheffing van de zorgplicht afvalwater, als bedoeld in artikel 10.16a, tweede lid, van de wet, hebben verkregen."

O.

In onderdeel C van bijlage 10:

1. wordt in bepaling 1, onder d, derde gedachtestreepje "Drenthe 1974" vervangen door: "voor Drenthe 2000" en "artikel 3" vervangen door: "artikel 1";
2. wordt bepaling 1, onder e, vervangen door:
"e. een bodemlozing uit te voeren";
3. wordt in bepaling 2, in het tweede lid, onder c, "het (concept-)Bouwstoffenbesluit" vervangen door: "het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterenbescherming";
4. komt in bepaling 2 het vijfde lid te vervallen;
5. wordt in bepaling 3 na het gestelde onder d de "." vervangen door: ";;";
6. wordt in bepaling 3 na d een nieuwe categorie toegevoegd, luidende:
"e. van het bepaalde in 1, onder e, indien het gaat om een bodemlozing van gezuiverd huishoudelijk afvalwater voor een perceel waarvoor burgermeester en wethouders ontheffing van de zorgplicht afvalwater, als bedoeld in artikel 10.16a, tweede lid, van de wet, hebben verkregen".

Artikel II.

Op het tijdstip waarop de Ontgrondingenverordening voor Drenthe 2000 in werking treedt, wordt in Bijlage 10, onderdeel C (Regels inzake de bescherming van de bodem), bepaling 1, onder d "Ontgrondingenverordening Drenthe 1974" vervangen door: "Ontgrondingenverordening voor Drenthe 2000" en "artikel 3" vervangen door: "artikel 1".

Artikel III.

1. Voor de bekendmaking van deze verordening kunnen gedeputeerde staten de nummering van de hoofdstukken, titels, paragrafen en artikelen van de Provinciale milieuverordening Drenthe opnieuw vaststellen en brengen zij de in die verordening voorkomende aanhalingen van hoofdstukken, titels, paragrafen en artikelen daarmee en met de dan geldende nummering van de hoofdstukken, titels, afdelingen en artikelen van in die verordening genoemde wetten in overeenstemming.
2. Gedeputeerde staten maken de tekst van de Wijzigingsverordening van de Provinciale milieuverordening Drenthe, zoals zij na de toepassing van het eerste lid luidt, in het Provinciaal blad bekend.

Artikel IV.

De Verordening geluidhinderdienst Drenthe (1983) wordt ingetrokken.

Artikel V.

Deze wijzigingsverordening treedt in werking met ingang van een door gedeputeerde staten te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen van artikelen verschillend kan worden vastgesteld.

Toelichting op het besluit tot wijziging van de Provinciale milieuverordening Drenthe (PMV), tranche 4.

1. Algemeen

Tranche 4 van de PMV bevat een aantal wijzigingen van de hoofdstukken Afvalstoffen en Milieubeschermingsgebieden en de daarbijbehorende bijlagen.

Het hoofdstuk Afvalstoffen wordt op 2 onderdelen gewijzigd. De eerste wijziging betreft een formele uitwerking van het Besluit verwijdering wit- en bruingoed (Staatsblad 1998, nummer 238). Provincies zijn op grond van artikel 6 van dit besluit verplicht in de PMV regels op te nemen, waarin gemeenten worden verplicht wit- en bruingoed uit huishoudens afzonderlijk in te zamelen. Ook worden gemeenten verplicht een depot voor particulier wit- en bruingoed beschikbaar te stellen. Een tweede wijziging heeft betrekking op de opname van de Provinciale geluidhinderverordening in de PMV.

De wijzigingen van het hoofdstuk Milieubeschermingsgebieden hangen samen met een aantal ontwikkelingen. Ten eerste komen, als gevolg van de dereguleringsoperatie die in interprovinciaal verband in gang is gezet (evaluatie PMV), enkele regels te vervallen. Ten tweede worden de begrenzingen van milieubeschermingsgebieden in overeenstemming gebracht met het in 1998 vastgestelde Provinciaal omgevingsplan (POP).

Ten slotte is in de PMV een aantal technische verbeteringen aangebracht en zijn de kaarten waar nodig aangepast (ter uitvoering van het POP Drenthe). De verschillende wijzigingen worden hierna eerst in algemene zin en daarna, waar nodig, artikelsgewijs toegelicht.

2. Besluit verwijdering wit- en bruingoed

Het Besluit verwijdering wit- en bruingoed (Staatsblad 1998, nummer 238) verplicht provincies (artikel 6, eerste lid) in hun PMV bepalingen op te nemen, die gemeenten verplichten zorg te dragen voor:

- een afzonderlijk inzameling van van particuliere huishoudens afkomstig wit- en bruingoed;
- het beschikbaar stellen van een depot waar leveranciers (van particuliere huishoudens afkomstig) wit- en bruingoed kunnen achterlaten, alvorens de producent of importeur het ophaalt.

Gemeentebesturen moeten vervolgens deze regels opnemen in de gemeentelijke verordening (veelal APV). Gekozen is voor deze constructie, omdat de Wet milieubeheer (Wm) voor de minister namelijk geen bevoegdheid kent om rechtstreeks aan gemeentebesturen regels te stellen ten aanzien van het opnemen van voorschriften in gemeentelijke verordeningen. Het provinciebestuur kent deze bevoegdheid wel (artikel 10.45, juncto artikel 10.12, zesde lid, Wm). In de PMV Drenthe moeten derhalve enkele bepalingen opgenomen worden om uitvoering aan artikel 6 van het Besluit verwijdering wit- en bruingoed te geven.

De gemeenten zijn al tijdig op de hoogte gebracht van de ophanden zijnde wijzigingen en hebben hierop reeds geanticipeerd (aanpassen APV, inrichten depot en wijzigen milieuvergunning).

3. Provinciale geluidhinderverordening

Op grond van de Wet geluidhinder is de provincie verplicht bij verordening regels te stellen betreffende de organisatie en uitvoering van de in artikel 158 van die wet omschreven taken (verrichten van noodzakelijke geluidsmetingen en klachtenbehandeling). De huidige Provinciale geluidhinderverordening is sterk verouderd. De geluidhinderverordening wordt in geactualiseerde vorm opgenomen in de PMV.

4. Aanwijzing en vervallen van milieubeschermingsgebieden

Zuidlaren

In het kader van de Grondwaterwet hebben gedeputeerde staten een vergunning verleend aan de Waterleidingmaatschappij Drenthe voor het onttrekken van grondwater voor de bereiding van drinkwater. Ter bescherming van deze winning dient een beschermingsgebied (Milieubeschermingsgebied I) te worden aangewezen op grond van de PMV. In de vergunning op grond van de Grondwaterwet is als voorwaarde opgenomen dat de winning Zuidlaren moet worden stopgezet. Hierdoor kan het milieubeschermingsgebied rondom de winning Zuidlaren komen te vervallen.

Havelte-Oost en Balloërveld

Het betreft hier de aanwijzing van de nieuwe milieubeschermingsgebieden II (stiltegebieden), te weten het militaire oefenterrein Havelte-Oost (met uitzondering van de gebiedsdelen ten westen van de Studentenkampweg) en het Balloërveld. De voorgenomen aanwijzing hangt samen met de aanstaande beëindiging van de militaire activiteiten in die beide gebieden. Op het moment dat de resultaten van de (thans lopende) integrale herziening van het Structuurschema militaire terreinen bekend zijn en er meer duidelijkheid ontstaat ten aanzien van de begrenzing, zal door middel van de inwerkingtreding van de regelgeving de bescherming van die gebieden daadwerkelijk worden geëffectueerd.

Opgemerkt wordt dat de huidige militaire oefenterreinen het Balloërveld en Havelte-Oost deel uitmaken van de veel omvangrijkere laagvlieggebieden voor helikopters. De aanwijzing van genoemde stiltegebieden heeft geen invloed op het op rijksniveau geformuleerde beleid betreffende het gebruik van laagvlieggebieden.

Artikelsgewijs

B.

De in artikel 4.3.1.1 opgenomen bepalingen (eerste en tweede lid) betreffen een effectuering van de verplichtingen die zijn opgenomen in het Besluit verwijdering wit- en bruingoed (Staatsblad 1998, nummer 238).

C.

In artikel 4.4.2, eerste lid, onder b, wordt "5%" gewijzigd in "2½%". Het thans gehanteerde percentage voor het organisch stofgehalte blijkt in de praktijk te hoog. De bedoeling van het hanteren van het percentage is om te voorkomen dat de specifiek vervaardigde kunstmeststoffen onder de regeling gaan vallen. De regeling is bedoeld voor de organische meststoffen, die onder de werkingssfeer van het Besluit kwaliteit en gebruik overige organische meststoffen vallen. Niet te vermijden is dat in de kunstmeststoffen, de anorganische meststoffen, een fractie organische stof aanwezig is. Een sluitende begripsomschrijving voor kunstmeststoffen bestaat niet.

In artikel 4.4.2, tweede en derde lid, wordt "de notitie Milieukwaliteitsdoelstellingen bodem en water (Milbowa)" gewijzigd in "de beleidsnotitie Integrale normstelling stoffen - milieukwaliteitsnormen bodem, water, lucht". De wijziging hangt samen met het opgaan van de eerste notitie in de laatstgenoemde.

In de praktijk blijkt dat sommige in het kader van artikel 4.4.2 toegestane meststoffen onder omstandigheden onevenredige geurhinder kunnen veroorzaken. Een belangrijke oorzaak is dat de desbetreffende meststof soms onvoldoende is uitgerijpt, in casu er onvoldoende tijd is gelaten om stabiele verbindingen te vormen. Enige geurhinder is bij de aanwending op de akkers onvermijdelijk. Het invoegen in het derde lid van het nieuwe onderdeel d beoogt een onevenredige hinder te voorkomen. De hinder kan worden beperkt door in de voorschriften bij de ontheffing, dan wel bij de

verklaring een bepaling op te nemen dat de meststof bij het aanwenden direct moet worden ondergewerkt.

D.

Op grond van de Wet geluidhinder is de provincie verplicht bij verordening regels te stellen betreffende de organisatie en uitvoering van de in artikel 158 van die wet omschreven taken (verrichten van noodzakelijke geluidsmetingen en klachtenbehandeling). De huidige Provinciale geluidhinderverordening is sterk verouderd en wordt in de praktijk nauwelijks gebruikt. De geluidhinderverordening wordt in geactualiseerde vorm opgenomen in de PMV.

E.

Artikel 6.3, eerste lid, onder C12, tweede gedachtestreepje, geeft thans aan dat de feitelijke aanvang van de saneringswerkzaamheden uiterlijk een week voor dat tijdstip moet worden medegedeeld aan gedeputeerde staten. In de praktijk blijkt dat *mondeling* op diverse plaatsen binnen de provinciale organisatie kenbaar wordt gemaakt wanneer de sanering start. Mede met het oog op de handhaving is dit een ongewenste situatie.

De hier genoemde meldingen moeten op een plaats worden geregistreerd aan de hand van een schriftelijke melding op het formulier, dat aan betrokkene bij het goedkeuringsbesluit van het saneringsplan is toegezonden (= *het daarvoor bestemd formulier*).

I, J en K.

In IPO-verband (Adviesgroep Bodembeheer (ABO)) heeft een evaluatie van de grondwaterbeschermingsregeling in de PMV plaatsgevonden. In IPO-verband is overeengekomen om enkele instructiebepalingen met betrekking tot grondwaterbeschermingsgebieden te schrappen (deregulering).

L.

Bij het begrip "bodemozing" gaat het om een verduidelijking met betrekking tot het op de bodem lozen. Bodemozing wordt omschreven, zoals in het Lozingenbesluit bodembescherming is opgenomen. Met de voornoemde omschrijving worden de lozingen op de bodem duidelijker in beeld gebracht binnen de PMV. Daarnaast wordt duidelijk aangegeven dat het lozingen betreft gericht op de definitieve verwijdering ervan. Het gebrek aan deze onderdelen in de bestaande omschrijving is in de praktijk aan het licht gekomen.

In het Lozingenbesluit bodembescherming staat in artikel 2 een aantal bodemozingen opgesomd die uitgezonderd worden van het begrip bodemozing binnen de kaders van het Lozingenbesluit. Deze uitzonderingen dienen ook blijvend van toepassing te zijn binnen de PMV, met uitzondering van de in het eerste lid, sub e, van artikel 2 van het Lozingenbesluit bodembescherming genoemde uitzonderingsgevallen. Dit eerste lid, sub e, van artikel 2 zondert lozingen van vloeivelden, bezinkvelden, biezenvelden en rietvelden uit van de geldende regels in het Lozingenbesluit bodembescherming.

Het begrip "huishoudelijk afvalwater" is zeer belangrijk in het kader van bodemozingen in milieubeschermingsgebieden. Aan de hand van ontheffingsbepalingen die de PMV kent, wordt aan de hand van dit begrip de mogelijkheid geboden voor ontheffing in specifieke gevallen. Van het begrip "huishoudelijk afvalwater" is thans geen begripsbepaling opgenomen. Vandaar dat het nu in de begrippenlijst van bepaling 1.1. wordt opgenomen. Met de omschrijving van het begrip "huishoudelijk afvalwater" wordt de omschrijving van het Lozingenbesluit bodembescherming en het Lozingenbesluit Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO) huishoudelijk afvalwater gevolgd.

M.

Het huidig provinciaal grondwaterbeschermingsbeleid is, evenals dat van de andere provincies, gericht op het tegengaan van de aanwezigheid van de bodembedreigende stoffen en van aantasting

van de bodem waardoor weerstandbiedende lagen kunnen worden beschadigd. In de lijn van dat beleid bevat de PMV een bepaling waarbij de vestiging van bepaalde typen bedrijven zonder meer is verboden. De Wm biedt helaas geen mogelijkheden om een genuanceerde benadering toe te passen, waarbij rekening wordt gehouden met de voortschrijdende technische ontwikkelingen bij dergelijke bedrijven zelf en het beschikbaar komen van bodembeschermende voorzieningen volgens de laatste stand der techniek en met een bewezen kwaliteit.

In het verlengde van de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) wordt in IPO-verband gezien in hoeverre de daarin opgesloten risicobenadering binnen de grondwaterbeschermingsgebieden mogelijk en wenselijk is, al dan niet in aangepaste vorm. Het desbetreffende onderzoek start in de loop van het jaar 2000; de besluitvorming daarover zal naar verwachting eerst in de tweede helft van het jaar 2001 volgen. Voorzover de inzichten thans reiken, zal bij een positief antwoord op de onderzoeksvragen een wijziging van de Wm noodzakelijk zijn.

De behoefte wordt gevoeld om vooruitlopend op de uitkomsten van het IPO-onderzoek de mogelijkheid te hebben enige ervaring op te doen c.q. te experimenteren met de risicobenadering binnen grondwaterbeschermingsgebieden. Hierbij gaat het er niet om een algehele toepassing van de risicobenadering mogelijk te maken. Het gaat erom de mogelijkheid te hebben om bij specifieke activiteiten eenmalig per soort activiteit ervaring op te doen met de risicobenadering. Het zal daarom steeds moeten gaan om projecten waarbij inzicht wordt gegeven in de mogelijke risico's en waarbij een adequaat pakket van voorzieningen wordt gerealiseerd en instandgehouden. Daarnaast zal een toegesneden evaluatie mogelijk moeten zijn, waarvoor concrete afspraken ten aanzien van inspectie en monitoring noodzakelijk zijn. Uiteraard zullen de desbetreffende gemeenten, de Inspectie Milieuhygiëne en het betrokken water(leiding)bedrijf als adviseurs bij de besluitvorming worden betrokken. Het desbetreffende bedrijf zal bovendien bereid moeten zijn de met het experiment voortvloeiende extra kosten voor zijn rekening te nemen.

N.

In bijlage 10, onderdeel A, komt in bepaling 3.2.2, tweede lid, onder b, bij 2 het tweede gedachtestreepje en de daarachter vermelde tekst te vervallen, omdat in de Meststoffenwet de aanvoernorm voor grasland ingaande 1 januari 2000 is gelegd op 85 kilogram fosfaat.

Ontheffingverlening van het in bepaling 3.2.1, eerste lid, onder j, gestelde verbod is slechts mogelijk indien het een beperkte bodemlozing betreft van huishoudelijk afvalwater van verspreid gelegen bebouwing.

Op grond van het in bepaling 3.2.3 nieuw opgenomen tweede lid dient naast de ontheffing op grond van de PMV voor dergelijke percelen ook ontheffing van de zorgplicht afvalwater te zijn verkregen op grond van artikel 10.16a van de Wm (de zorgplicht afvalwater is de plicht voor gemeenten om zorg te dragen voor het inzamelen en transporteren van het binnen de grenzen vrijkomende afvalwater). Gedeputeerde staten moeten een besluit nemen op dergelijke ontheffingsverzoeken van gemeenten. De ontheffing op grond van de PMV geeft het provinciebestuur de mogelijkheid om voor percelen die niet worden aangesloten op de riolering en zijn gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied aanvullende eisen te stellen aan de te installeren individuele zuiveringssystemen. Per perceel kan zodoende worden beoordeeld wat de beste oplossing is (afweging op basis van milieurendement).

De huidige versie van de PMV voorziet niet in de mogelijkheid om een goed afweging te maken voor de te installeren systemen voor de individuele behandeling van afvalwater (IBA-systemen). Het is echter wel van belang dat eisen worden gesteld aan te installeren IBA-systemen in milieubeschermingsgebieden. Zodoende kan worden voorkomen dat slechtzuiverende IBA-systemen geïnstalleerd worden op plaatsen waar dat niet gewenst is. Op grond van de bepalingen omtrent de ontheffing voor lozingen van gezuiverd huishoudelijk afvalwater in grondwaterbeschermingsgebieden en bodembeschermingsgebieden kunnen verdergaande eisen aan de te plaatsen zuiveringssystemen

worden gesteld. De hierna vermelde klassenindeling wordt ook gehanteerd in de CIW/CUWVO-richtlijn "individuele behandeling afvalwater IBA-systemen" (januari 1999):

IBA: individuele behandeling van afvalwater.

IBA klasse I: Septic tank met een inhoud van minimaal 6m³, gericht op de fysische verwijdering van zwevende stof en geringe afbraak van organisch materiaal, dan wel een systeem met een vergelijkbare zuiveringsprestatie.

IBA klasse II: Zuiveringssysteem gericht op de fysische verwijdering van zwevende stof en biologische zuivering van organisch materiaal.

IBA klasse IIIa: Zuiveringssysteem gericht op de fysische verwijdering van zwevende stof en biologische zuivering van organisch materiaal en stikstof.

IBA klasse IIIb: Zuiveringssysteem gericht op de fysische verwijdering van zwevende stof en biologische zuivering van organisch materiaal, stikstof en fosfaat.

Op grond van het Lozingenbesluit bodembescherming en het Lozingenbesluit WVO huishoudelijk afvalwater is de minimale voorziening die burgers moeten installeren bij het niet aangesloten worden op de riolering een septic tank met een inhoud van 6 m³. Dit is een zuiveringssysteem dat valt binnen de klasse I met betrekking IBA's. Deze eis geldt binnen een gebied met een algemene milieukwaliteit. Binnen de aangewezen milieubeschermingsgebieden is de noodzaak aanwezig om beter zuiverende voorzieningen te treffen. Binnen milieubeschermingsgebieden is de minimaal te treffen voorziening een voorziening uit klasse II en in voorkomende gevallen kan zelfs een IBA uit klasse III als vereist worden gesteld.

Omvangrijke lozingen van huishoudelijk afvalwater worden niet toegestaan evenals lozingen van overige vloeistoffen. Verblijfsrecreatieve voorzieningen komen in het algemeen niet voor een ontheffing in aanmerking.

O.

In bijlage 10, onderdeel C, wordt in bepaling 2, tweede lid, onder c "het (concept-)Bouwstoffenbesluit" vervangen door " het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterenbescherming (Staatsblad 1995, nummer 567)". Een en ander hangt samen met het in 1998 in werking treden van het Bouwstoffenbesluit.

Voor een toelichting op bepaling 3, onder e, wordt verwezen naar de toelichting behorende bij onderdeel T met betrekking tot bepaling 3.2.3, tweede lid, van bijlage 10, onderdeel A, in die zin dat voor grondwaterbeschermingsgebieden moet worden gelezen bodembeschermingsgebieden.

Assen, 4 oktober 2000

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter