

Op te bergen  
in de band van  
8 mei 2002

## ***Statenstuk* 939**

---

### **Afhandeling Tender arbeidsmarkt 2000**

---

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 17 april 2002

#### **A-stuk**

Behandeld door mevrouw W.A.M. de Roo, telefoonnummer (0592) 365306  
Portefeuillehouder: de heer H. Weggemans

---

## Inleiding

Met onze brief van 6 september 2001, kenmerk 36/4/2001008269, is de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie geïnformeerd over de stand van zaken inzake de Tender arbeidsmarkt 2000. In deze brief is uiteengezet waarom de Tender arbeidsmarkt is ingevoerd, wat de relatie is met het Kompas-programma en wat het resultaat van deze eerste tender is.

De essentie van de brief betreft de toelichting op de keus die is gemaakt door de Bestuurscommissie Economische Zaken (EZ) om een aantal projecten goed te keuren ondanks een negatief advies van de Projectbeoordelingscommissie. Voor Drenthe zijn dit de projecten Werk via het net (bestaande uit de subprojecten Website Nedwerk en Digitale trapveldjes), Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagenbewoners en Taskforce SW-bedrijven.

Gevolg hiervan is dat de provincie een financieel risico loopt. Het financieel risico bedroeg ten tijde van de brief voor de provincie Drenthe nog € 1.070.921,--/f 2.360.000,--. In de brief is toegezegd dat er nog een aantal stappen zou worden ondernomen om dit risico te verkleinen. Deze stappen waren met name gericht op het subsidietechnisch screenen van de projecten in het kader van het Europees Fonds Regionale Ontwikkeling (EFRO) en het Europees sociaal fonds (ESF).

Deze stappen zijn uitgevoerd. Een verslag hiervan treft u in de toelichting aan. Gebleken is dat het EFRO geen mogelijkheden biedt. Het ESF biedt naar verwachting uitsluitend ruimte voor een deel van het subproject Website Nedwerk. Uitsluitend hierover verwachten wij over drie maanden. Wij hebben overeenstemming bereikt met ALESCON dat het project Taskforce SW-bedrijven in dit kader kan vervallen. Binnen de Drentse ESF-actie is een project ontwikkeld met dezelfde doelstelling: het bevorderen van de uitstroom uit gesubsidieerde arbeid.

Vervolgens hebben wij het resultaat besproken met de gemeenten en ALESCON. Hier is het volgende uitgekomen.

- De gemeenten en ALESCON gaan akkoord met de afwijzing van de drie projecten in het kader van de Tender arbeidsmarkt.
- Voor het subproject Digitale trapveldjes wordt voorgesteld een provinciale bijdrage beschikbaar te stellen van € 137.042,--/f 302.002,-- en voor het project Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagenbewoners een bijdrage van € 68.067,--/f 150.000,--. De provinciale bijdrage is nodig omdat de projecten niet aan de criteria van het ESF voldoen en de gemeenten zelf een gering budget beschikbaar hebben voor voorwaardenscheppende activiteiten die liggen op het snijvlak van economie en welzijn.
- Gemeenten zijn bereid het subproject Website Nedwerk met eigen middelen te financieren, indien blijkt dat het project niet voor ESF-subsidie in aanmerking komt. De gemeenten beschikken inmiddels over voldoende middelen hiervoor.

Op basis van statenstuk 807, Participatiebeleid niet-werkenden, is op 8 november 2000 een subsidie beschikbaar gesteld voor twee projecten, te weten Restart systems € 90.756,--/f 200.000,-- en Werk via het net € 226.890,--/f 500.000,--.

Voor het project Restart systems is € 68.067,--/f 150.000,-- beschikbaar gesteld. De provinciale bijdrage in het kader van het project Werk via het net is, in afwachting van het beschikbaar komen van Europese middelen, nog niet toegekend aan de gemeenten. Dit betekent dat er nog € 249.579,--/f 550.000,-- beschikbaar is. De gevraagde provinciale bijdrage voor het subproject Digitale trapveldjes kan, overeenkomstig het besluit (statenstuk 807), uit deze middelen gefinancierd worden. Wij stellen voor, in afwijking van dit besluit, € 68.067,--/f 150.000,-- van het nog beschikbare bedrag aan te wenden voor het project Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagenbewoners.

Geconcludeerd kan worden dat het onderhandelingsresultaat tussen de provincie en de verschillende projectindieners (ALESCON en gemeenten) betekent dat een provinciale garantie voor de desbetreffende projecten niet meer nodig is.

## Advies

1. Instemmen met een provinciale bijdrage van € 68.067,--/f 150.000,-- voor het project Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagenebewoners. Dit financieren uit de reeds gereserveerde middelen in het kader van de Actie participatiebeleid niet-werkenden (statenstuk 807).

## Meetbaar/Beoogd beleidseffect

Project Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagenebewoners:

- tien gecreëerde opleidingsplaatsen
- één werkgelegenheidsinitiatief
- 50% van de deelnemers begeleiden naar zelfstandig ondernemerschap of betaalde baan

Realiseren van 18 Digitale trapveldjes in Drenthe:

- verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt
- toename participatie vrouwen aan arbeid
- hoger kennisniveau van individu en samenleving
- betere werking van de arbeidsmarkt
- grotere economische en maatschappelijke zelfstandigheid
- voorkomen van digibetisme, meer gelijkheid
- bevorderen van sociale cohesie
- vermindering langdurige werkloosheid in de regio
- betere arbeidsintegratie

## Argumenten

- 1.1. *De provincie heeft aangetoond zich sterk te willen maken voor goede projecten, gericht op de noordelijke arbeidsmarktproblematiek. Door een provinciale bijdrage kan deze actie zorgvuldig worden afgesloten en is het financiële risico voor de provincie van tafel.*

Door zich niet te conformeren aan het negatieve advies van de Projectbeoordelingscommissie heeft de Bestuurscommissie EZ het zichzelf niet gemakkelijk gemaakt. De reden hiervoor was dat de Bestuurscommissie EZ niet wilde dat kwalitatief goede projecten de dupe zouden worden van onduidelijke regelgeving.

Er is een zware inzet geweest richting potentiële subsidiegevers. Dit heeft de nodige tijd in beslag genomen en niet opgeleverd wat ervan werd verwacht, maar toont wel aan dat de provincie zich inzet voor het oplossen van de noordelijke arbeidsmarktproblematiek.

- 1.2. *Met de uitvoering van dit voorstel wordt duidelijkheid gecreëerd voor alle partijen.*

De onduidelijkheid over wel of geen subsidie heeft geleid tot vertraging ten aanzien van de uitvoering dan wel ontwikkeling van de projecten. Sommige gemeenten hebben op eigen risico een voorzichtige start gemaakt met de projecten. Andere gemeenten hebben gewacht. Nu de subsidie afkomt, kan de uitvoering van de projecten voortvarend ter hand worden genomen en kunnen spin-off-projecten ontwikkeld worden. Ook de afspraak ten aanzien van het project Website Nedwerk betekent dat dit project op korte termijn in de verschillende gemeenten van start kan gaan.

- 1.3. *Uitvoeren van de projecten draagt bij aan het verbeteren van gemeentelijk beleid sociale activering, één van de doelstellingen in het kader van het Convenant arbeidsmarkt, en geeft mede invulling aan het bestuursprogramma.*  
De gemeenten hebben aangegeven dat met het subproject Digitale trapveldjes en het project Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagenebewoners op een goede wijze inhoud kan worden gegeven aan het instrument sociale activering.
- 2.1. *De provinciale subsidie is nodig vanwege "een gat" in de gemeentelijke en nationale financieringsmogelijkheden. Dit betekent dat er nauwelijks mogelijkheden zijn voor voorwaarden-scheppende activiteiten, zoals methodiekontwikkeling en het realiseren van infrastructuur, zoals bijvoorbeeld de Digitale trapveldjes. De projecten zijn bij het agentschap ESF ingediend, maar de verwachting is dat deze worden afgewezen.*  
Zie ook de toelichting bij deze beleidsbrief. Gezien de lange behandelingstermijn van deze projecten (sinds 2000) en de hoge kans op afwijzing voor een ESF-bijdrage, is het niet wenselijk projectindieners nog langer te laten wachten op subsidie. Daarom wordt nu voorgesteld voor beide projecten een provinciale bijdrage beschikbaar te stellen.
- 2.2. *De projecten kunnen worden gefinancierd uit de middelen die reeds zijn toegezegd, maar niet besteed, in het kader van de Nota participatiebeleid.*  
Op basis van statenstuk 807, Participatiebeleid niet-werkenden, staat er nog f 500.000,-- gereserveerd voor het project Werk via het net en is f 50.000,-- beschikbaar uit de vrijval in het kader van het project Restart systems.  
Indien wordt besloten f 150.000,-- hiervan te bestemmen voor het project Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagenebewoners, wordt afgeweken van het oorspronkelijk besluit. Echter, het beantwoordt wel aan de doelstelling van het besluit. Het project richt zich op aanbodversterking en het sluit aan op het bestuursprogramma en het Convenant arbeidsmarkt.

## Uitvoering

### Tijdsplanning

Uitvoering projecten in de periode 2002-2004.

### Financiën

#### Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagenebewoners

|                          |              |
|--------------------------|--------------|
| Totale kosten            | € 325.814,-- |
| Externe kosten           | € 257.747,-- |
| Kosten voor de provincie | € 68.067,--  |

Uit het budget: vrije ruimte in het kader van statenstuk 807 (Fonds flexibel beleid)

#### Digitale trapveldjes

|                          |              |
|--------------------------|--------------|
| Totale kosten            | € 342.605,-- |
| Externe kosten           | € 205.562,-- |
| Kosten voor de provincie | € 137.043,-- |

Uit het budget: vrije ruimte in het kader van statenstuk 807 (Fonds flexibel beleid)

## Overzicht verdeling subproject Digitale trapveldjes

In gulden

| Gemeente      | Aantal | Investering per trapveld | Totale kosten | Gevraagde subsidie provincie |
|---------------|--------|--------------------------|---------------|------------------------------|
| Assen         | 3      | 47.131,25                | 125.630,13    | 50.252,00                    |
| Aa en Hunze   | 1      | 48.161,25                | 48.161,25     | 19.265,00                    |
| Noordenveld   | 1      | 48.161,25                | 48.161,25     | 19.265,00                    |
| Tynaarlo      | 1      | 48.161,25                | 48.161,25     | 19.265,00                    |
| Emmen         | 5      | 40.168,00                | 200.842,00    | 80.337,00                    |
| Coevorden     | 3      | 40.811,00                | 122.434,00    | 48.973,00                    |
| Borger-Odoorn | 4      | 40.403,00                | 161.614,00    | 64.646,00                    |
| Totaal        | 18     | 312.997,00               | 755.003,00    | 302.003,00                   |

### Monitoring en evaluatie

Voorwaarde voor afrekening van de projecten is dat er een evaluatierapport wordt opgesteld.

### Extern betrokkenen

Drentse gemeenten.

### Communicatie

N.v.t.

### Bijlagen

1. Brief van 6 september 2001, kenmerk 36/4//2001008269, aan de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie.
2. Statenstuk 807, Participatiebeleid niet-werkenden.
3. Brief Samenwerkingsverband Noord-Nederland aan Europese Commissie Directoraat-Generaal Regionaal Beleid.
4. Brief van Directoraat-Generaal Regionaal Beleid aan Samenwerkingsverband Noord-Nederland.
5. Notitie ESF en ID/banen: noordelijke visie.

### Ter inzage in de leeskamer

1. Project Werk via het net.
2. Project Taskforce SW-bedrijven.
3. Project Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagenbewoners.

Assen, 2 april 2002

Kenmerk: 13/6.17/2002002795

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

J.Th. Imholz, wnd. griffier

ga/ab.coll.

Hierbij treft u een verslag aan van de stappen die zijn gezet om de financiële risico's te minimaliseren, te weten:

1. onderzoeken in hoeverre de kosten omlaag kunnen;
2. ruimte verkennen binnen het enig programmeringsdocument (EPD) EFRO;
3. Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW)/Raad van Werk en Inkomen (RWI) (ruimte binnen het ESF)

## Ad 1

### Onderzoeken in hoeverre de kosten omlaag kunnen

Hiervan is reeds verslag gedaan. Voor de volledigheid is dit nogmaals toegevoegd.

In de volgende tabel staat het totaaloverzicht weergegeven. Hieruit blijkt dat er een reservering nodig is van maximaal f 3,9 miljoen. Dit risico is gebaseerd op de oorspronkelijke aanvraag. Echter, met de medewerking van de projectindieners is reeds als eerste stap dit bedrag fors omlaag gebracht. De projectindieners moeten hierop nog officieel reageren. Naar verwachting kan dan de garantie teruggebracht worden tot f 2,4 miljoen.

In miljoenen guldens

| Project   | Totale kosten oude voorstel | Subsidie | Totale kosten aangepast | Subsidie aangepast |
|---|-----------------------------|----------|-------------------------|--------------------|
| 1. Werk via het net   | 5,646                       | 2,259    | 4,190                   | 1,101              |
| 2. Restauratie en handel antieke meubelen woonwagenbewoners | 0,718                       | 0,203    | 0,436                   | 0,150              |
| 3. Taskforce SW-bedrijven                                   | 2,838                       | 1,419    | 2,219                   | 1,109              |
| Totaal  | 9,203                       | 3,880    | 6,845                   | 2,360              |

## Ad 2

### Ruimte verkennen binnen het enig programmeringsdocument (EPD) EFRO

Nadat de beschikking is ontvangen over het EPD is de ruimte verkend binnen het EFRO. Hiertoe is overleg geweest met het Directoraat-Generaal Regionaal Beleid en is een brief gestuurd aan het Directoraat-Generaal Regionaal Beleid. Op 2 november is hierop antwoord ontvangen. Beide brieven zijn bijgevoegd.

Uit het antwoord blijkt dat de desbetreffende projecten niet binnen de criteria van het EPD vallen.

Reden is dat niet kan worden voldaan aan de voorwaarde van directe economische structuurversterking; de cliënten hebben een te grote afstand tot de arbeidsmarkt.

## Ad 3

### Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid(SZW)/RWI (ruimte binnen het ESF)

Door de gemeente Emmen is, mede namens tien andere Drentse gemeenten, half februari het Drentse ESF-pakket officieel ingediend. Het pakket omvat elf projecten en er is een totale claim neergelegd van € 8,3 miljoen. Het project Website Nedwerk maakt hier deel van uit. Het project Uitstroom WIW/ID/SW maakt hier eveneens deel van uit. Dit project dient mede ter vervanging van het project Taskforce SW-bedrijven. Het project Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagenbewoners wordt separaat ingediend.

Uit ambtelijk overleg met het agentschap van het Ministerie van SZW is gebleken dat het subproject Digitale trapveldjes en het project Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagengebwoners niet worden gehonoreerd in het kader van het ESF. De reden hiervan is dat vanuit het ESF uitsluitend trajectgebonden activiteiten gefinancierd kunnen worden (kosten die direct zijn toe te rekenen aan de deelnemers). Voorwaardenscheppende activiteiten (investeringskosten) zijn niet subsidiabel; het gaat dan bijvoorbeeld om investeringen in methodiekontwikkeling of opleidingsinfrastructuur voor algemeen gebruik; niet-cliëntgebonden activiteiten.

De problematiek is uitgebreid onder de aandacht gebracht bij het Ministerie van SZW. Minister Vermeend heeft tijdens het in ontvangst nemen van het pakket ESF-projecten, in november 2001, aangegeven te willen bemiddelen in een gesprek met de voorzitter van de RWI, de heer van Zijl, en het SNN. Uit dit gesprek, dat heeft plaatsgevonden in december 2001 tussen gedeputeerde Weggemans en de heer Van Zijl, is door de heer Van Zijl geconcludeerd dat de projecten niet passen binnen de nieuwe regeling van de RWI (de Stimuleringsregeling vacaturevervulling werklozen en met werkloosheid bedreigde werknemers). Vacaturevervulling staat in deze regeling centraal.

De heer Van Zijl heeft daarom voorgesteld dat het SNN de RWI informeert over zijn ideeën met betrekking tot de tekortkomingen van het ESF. De RWI zal deze als input gebruiken in zijn advisering over het ESF aan de minister. Daarnaast heeft een gesprek plaatsgevonden tussen het SNN (gedeputeerde Weggemans) en de heer Geelhoed, hoofd Projectbureau Europese Subsidieaangelegenheden, op 20 december 2001. Daarin is afgesproken dat het SNN een notitie opstelt die gebruikt kan worden voor het vaststellen van het nieuwe ESF-beleidskader. Deze notitie is inmiddels opgesteld en ambtelijk naar het ministerie verzonden (de notitie vormt tevens uitgangspunt voor de brief naar de RWI).

De notitie is bijgevoegd.

Uit ambtelijk overleg met het Ministerie van SZW is gebleken dat deze notitie niet wordt omarmd. Echter, het Noorden zal, in zijn lobby met het ministerie, blijven vasthouden aan deze notitie.

## Conclusie

Ondanks de vele inspanningen richting het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van SZW en de Europese Commissie in Brussel, lijkt het niet waarschijnlijk dat de projecten Digitale trapveldjes en Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagengebwoners via een alternatieve financieringsbron gefinancierd kunnen worden. Alle partijen waarmee is gesproken onderkennen de problematiek, maar komen vooralsnog niet met een oplossing.

Provinciebus  
Westerbrink 1  
Assen

Postbus 122  
9400 AC Assen

Telefoon  
(0592) 36 55 55  
Telefax  
(0592) 36 57 77

Aan:  
de leden van de Statencommissie Bestuur,  
Financiën en Economie

Assen, 6 september 2001  
Ons kenmerk 36/4/2001008269  
Behandeld door mevrouw W.A.M. de Roo (0592) 365306  
Onderwerp: Afwikkeling projecten Tender arbeidsmarkt

Geachte commissieleden,

Hierbij ontvangt u de reeds eerder aangekondigde informatie over de tender arbeidsmarkt van het SNN. Voor de bespreking van deze informatie is een besloten vergadering gepland na afloop van de reguliere commissievergadering van 12 september a.s.

Ondanks de voorspoedige economische ontwikkelingen is de situatie op de arbeidsmarkt in het Noorden nog steeds zorgelijk. Het werkloosheidspercentage is, vergeleken met de andere delen van Nederland, hoog. Een aanzienlijk deel van de werklozen behoort tot de groep "moeilijk bemiddelbaren". Keer op keer wordt dit beeld door wetenschappelijke instellingen bevestigd. Wij hebben onze zorgen hieromtrent nadrukkelijk verwoord in ons bestuursprogramma Besturen in balans. Met het afsluiten van een convenant in Drenthe ("Arbeidsmarktpact") met de grote gemeenten hebben wij een belangrijke stap gezet naar een oplossing van deze problemen.

Ook u hebt meerdere malen blijk gegeven van uw zorgen en u hebt uit het Fonds flexibel beleid een aanzienlijk bedrag beschikbaar gesteld voor de cofinanciering van arbeidsmarktprojecten.

Tevens hebt u bij de behandeling van het Kompas voor het Noorden (Kompas) alsmede de daarop gebaseerde jaarprogramma's herhaaldelijk aangedrongen op een voortvarende aanpak van de arbeidsmarktproblematiek.

De noordelijke aanpak hebben wij vormgegeven via een tenderprocedure. U hebt zich geschaard achter deze aanpak. De eerste tenders zijn inmiddels opengesteld en hebben een groot aantal projecten opgeleverd. De afwikkeling van de tender(s) stagneert echter en dat baart ons grote zorgen. Met deze brief willen wij u informeren over de stand van zaken inzake de Tender arbeidsmarkt 2000 en vragen u in te stemmen met onze inzet.





Wij hebben gevraagd om behandeling van deze brief in een besloten vergadering van uw commissie. Die vertrouwelijkheid heeft alles te maken met het onderhandelingsproces, waarin wij ons met name met het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) bevinden. Aan de ene kant moeten wij voortgang van de projecten zeker stellen. Anderzijds proberen wij de kosten zo volledig mogelijk te laten dekken door een bijdrage van het ministerie (en gemeenten). Als bij onze gesprekspartners duidelijk wordt dat er al een dekking is, is de bereidheid tot extra inspanning, naar wij al vaker gemerkt hebben, niet aanwezig. Daarnaast is het nog niet zover dat wij provinciale staten een eindvoorstel kunnen voorleggen, juist omdat het onderhandelingsproces nog voortduurt.

Wij geven u eerst een korte toelichting op de tender. Daarna gaan wij in op het resultaat van de tender, de beperkte ruimte van het Kompas voor arbeidsmarktprojecten en de consequenties daarvan voor de afwikkeling van de tender. Daarbij worden terloops de achtergronden van de besluitvorming in de Bestuurscommissie Economische Zaken nader belicht.

### **Toelichting tender arbeidsmarkt**

Het onderwerp Arbeidsmarkt is in het Kompas uitgewerkt in de verschillende maatregelen van thema M.3. In de financiering was voorzien via middelen van het Ministerie van Economische Zaken (EZ/Kompas), het Europees Fonds Regionale Ontwikkeling (EFRO), het Ministerie van SZW en het Europees Sociaal Fonds (ESF). Het probleem is nu dat het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) slechts de EZ/Kompas- en de EFRO-middelen beheert. Dit betekent dat het SNN uitvoering kan geven aan de maatregelen M.3.1.b. (Verbetering werking arbeidsmarkt) en M.3.2.d. (Scheppen nieuwe werkgelegenheid). Voor de andere maatregelen (Vraaggerichte scholing, Sluitende aanpak, Sociale activering/reïntegratie en Uitstroombevordering gesubsidieerde arbeid) geldt dit niet. Het Ministerie van SZW heeft besloten het ESF-programma nationaal uit te voeren. Consequentie hiervan is dat een integrale en programmatische aanpak, zoals in het Kompas wordt voorgestaan, moeilijk is.

Wij hebben er als SNN voor gekozen om voor de uitvoering van de maatregelen M.3.1.b. en M.3.2.d. beleidsregels te formuleren in een programmatender. Met deze programmatender wordt beoogd:

1. aanjagen van de projectontwikkeling en een eenduidige communicatie naar projectindieners;
2. scheppen van de mogelijkheid projecten onderling te kunnen vergelijken bij de beoordeling;
3. bieden van een duidelijk beleidskader.

### **Resultaat tender**

De eerste tender heeft een 30-tal projecten (waarvan ongeveer de helft uit Drenthe) opgeleverd en lijkt daarmee te hebben beantwoord aan de doelstelling projectontwikkeling aan te jagen. De (ambtelijke) projectbeoordelingscommissie - waarin het Ministerie van EZ is vertegenwoordigd - was van oordeel dat een groot aantal projecten niet voldeed aan het toetsingskader van het Kompas. In de eerste ronde werden slechts 7 projecten positief beoordeeld.

De 3 hoofdgronden van het negatieve oordeel over de andere 22 projecten waren:

1. het project sluit onvoldoende aan bij de hoofddoelstelling van het Kompas (bijdragen aan de ontwikkeling van een duurzame economische ruimtelijke economische structuur).  
Veel projecten zijn gericht op versterking van het **aanbod**, terwijl bij de Kompasmaatregel Verbetering werking arbeidsmarkt nadrukkelijk de **vraag** aan de orde dient te komen;
2. De essentie van het project is **scholing**.  
Scholing is expliciet uitgesloten voor financiering uit het Kompas. De tekst van de tender gaf dit echter niet volstrekt helder aan;
3. Het project past niet binnen de maatregelen M.3.1.b. en M.3.2.d., maar wel binnen de andere maatregelen van het thema M.3.

### **Afwikkeling tender**

Om reden van zorgvuldigheid is er bewust voor gekozen de projecten niet zonder meer af te wijzen. Immers, de tender is mede in het leven geroepen om partijen in beweging te krijgen projecten te ontwikkelen. De vrees was gerechtvaardigd dat er onvoldoende projecten van de grond zouden komen. Het is immers belangrijk partijen gemotiveerd te houden voor de toekomst. Bovendien betreffen het projecten die goed aansluiten op de noordelijke arbeidsmarktproblematiek.

Ten tijde van de beoordeling van deze projecten was het enkelvoudig programmeringsdocument (EPD), dat de inzet van EFRO-middelen regelt, nog niet goedgekeurd en was er ook nog geen ESF-regeling bekend. Daardoor was toetsing van de projecten alleen mogelijk aan het Kompas-kader. Er is daarom besloten in afwachting van de ontwikkelingen een vangnet te creëren.

Projecten, die vanwege een technische reden (bijvoorbeeld onvoldoende informatie), een negatief advies hebben gekregen waren daarvan uitgesloten.

Het vangnet zag er als volgt uit.

#### a. Indienen bij het Ministerie van SZW

De projecten die voornamelijk scholing betreffen en de projecten die passen onder de maatregelen M.3.2.b. (Sociale activering/reïntegratie) of M.3.2.c. (Uitstroombevordering gesubsidieerde arbeid) zijn door het SNN afgewezen, maar zijn wel gebundeld ingediend bij het Ministerie van SZW. Hierbij is gerefereerd aan de afspraken die gemaakt zijn in het kader van Langman.

Er is nogmaals gewezen op de indertijd aangegeven (en nu nog steeds bestaand) afwijkende problematiek in het Noorden met betrekking tot de uitstroom gesubsidieerde arbeid, reïntegratietrajecten in het landelijk gebied en verhoging participatie van vrouwen op de arbeidsmarkt.

#### b. Aanscherpen van de projecten

Ten aanzien van de projecten die niet ten volle aansluiten op de hoofddoelstelling van het Kompas is besloten de projectindieners de mogelijkheid te bieden aan te tonen dat het project economisch relevant (de "**vraag**") is en toch binnen de kaders van het Kompas valt.

Voor 5 projecten is het negatieve advies desondanks ongewijzigd gebleven.

Hiervan hebben de volgende 3 projecten betrekking op Drenthe (voor een korte beschrijving zie de bijlage).

1. Werk via het net
2. Restauratie en handel antieke meubelen woonwageneigenaren
3. Taskforce SW-bedrijven

Het Ministerie van EZ beoordeelt de projecten zeer sterk op het scheiden van de verantwoordelijkheden van de Ministeries van SZW en EZ. Kort gezegd, het Ministerie van SZW is verantwoordelijk voor het **aanbod** en het Ministerie van EZ voor de **vraag** van de arbeidsmarkt. Een groot aantal projecten heeft echter beide kanten in zich. Het SNN wenst een integrale aanpak, maar doordat het SNN niet beschikt over de SZW-middelen (en geen definitief inzicht had in de ESF- en EFRO-regelingen) is de gewenste integrale aanpak niet te realiseren. Dit heeft gevolgen voor de uitvoering van het Kompas. Op deze manier dreigt een aantal kwalitatief goede projecten speelbal te worden tussen de Ministeries van EZ en SZW. Zo'n scherp onderscheid tussen vraag en aanbod is overigens moeilijk uit te leggen aan de projectindieners.

De Bestuurscommissie EZ heeft het speelbaleffect en de mogelijke gevolgen bij projectindieners willen voorkomen en heeft besloten de projecten goed te keuren. Daarbij is overigens onderkend dat er financiële risico's zijn. Het was volstrekt helder dat deze risico's zouden moeten worden afgedicht. Er is dan ook in gezamenlijkheid besloten deze risico's bij de betrokken provincies te laten en op dat niveau een aantal stappen te nemen om de financiële risico's te minimaliseren.

### Vervolgstappen

Half juni 2001 is de ESF-regeling van start gegaan en is het loket opengesteld voor projecten. Pas zeer recent is het EPD goedgekeurd. Daarmee kan een aantal vervolgstappen gezet worden om de financiële risico's te beperken.

Als eerste stap is reeds onderzocht in hoeverre de kosten van de projecten omlaag kunnen worden gebracht. In de volgende tabel staat het totaaloverzicht weergegeven. Hieruit blijkt dat in eerste instantie het risico maximaal f 3,9 miljoen was. Dit risico is gebaseerd op de oorspronkelijke aanvraag. Echter, met de medewerking van de projectindieners is dit bedrag fors omlaag gebracht tot f 2,4 miljoen. Definitieve vaststelling kan overigens pas geschieden als de beschikkingen door het SNN genomen zijn.

| Project  | Totale kosten<br>oude voorstel | Subsidie     | Totale kosten<br>aangepast | Subsidie<br>aangepast |
|--|--------------------------------|--------------|----------------------------|-----------------------|
| 1. Werk via het net  | 5,646                          | 2,259        | 4,190                      | 1,101                 |
| 2. Restauratie en<br>handel antieke<br>meubelen woon-<br>wagenbewoners | 0,718                          | 0,203        | 0,436                      | 0,150                 |
| 3. Taskforce SW-<br>bedrijven  | 2,838                          | 1,419        | 2,219                      | 1,109                 |
| <b>Totaal</b>  | <b>9,203</b>                   | <b>3,880</b> | <b>6,845</b>               | <b>2,360</b>          |

N.B. Voor het project Werk via het net hebt u uit het Fonds flexibel beleid f 500.000,- beschikbaar gesteld. Bij de eindafrekening kan rekening gehouden worden met die toezegging.

Als volgende stappen zullen de projecten subsidietechnisch worden gescreend, met name in het kader van EFRO en ESF .

Met betrekking tot het ESF is reeds verzocht een eerste ruwe toetsing uit te voeren. Het ESF-agentschap neemt minimaal 13 weken de tijd voor de beoordeling. Ambtelijk is inmiddels vernomen dat de projecten Taskforce SW-bedrijven en Restauratie en handel antieke meubelen woonwagewoners zonder aanpassing wat

moeilijker liggen, terwijl delen van het project Werk via het net waarschijnlijk wel voor subsidie in aanmerking komen.

De beschikking van EFRO is pas zo onlangs afgegeven dat eerst eind augustus jl. een eerste toetsing op EFRO-mogelijkheden uitgevoerd kon worden. Mocht over ESF en EFRO voor 12 september a.s. nadere informatie beschikbaar komen dan zal die ter vergadering worden medegedeeld.

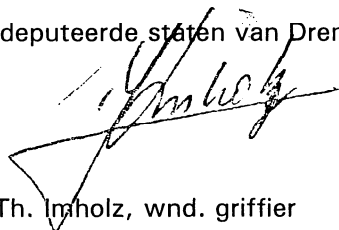
Inmiddels heeft de Bestuurscommissie EZ ook een eerste pakket projecten vastgesteld in het kader van de zogenaamde Vermeend-actie, die in het bestuurlijk overleg met het kabinet op 9 april jl. is overeengekomen. Wij zullen de desbetreffende projecten ook in dat kader aan de minister van SZW aanbieden.

Al de hiervoor beschreven stappen leiden naar ons voorlopige inzicht naar substantiële subsidiestromen. Wij kunnen die echter op dit moment niet garanderen. In de periode tot 31 december 2001 zal duidelijk worden in hoeverre ons inzicht bevestigd wordt. Wachten tot dat moment betekent echter dat het SNN geen beschikking kan afgeven voor de projecten, want Kompas kan/mag dat niet financieren, zoals hiervoor is beschreven. Het SNN heeft daarom de provincie conform de besluitvorming van de Bestuurscommissie EZ gevraagd die inzet te leveren.

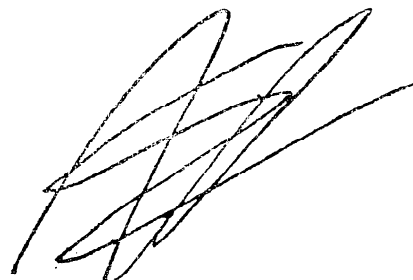
Wij zijn met het SNN van mening dat de in zichzelf goede, aan het doel beantwoordende projecten niet de dupe mogen worden van onduidelijkheden over de financieringen. Om tot een goede afwikkeling van de Tender arbeidsmarkt 2000 te komen vragen wij u in te stemmen met onze inzet en handelwijze.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,



J.Th. Imholz, wnd. griffier



A.L. ter Beek, voorzitter

Bijlage(n):  
md/coll<sub>3</sub>

## Korte beschrijving van de projecten

### 1. Werk via het net

Dit project is gericht op langdurig niet-werkenden en is het resultaat van de samenwerking tussen de provincie en de 12 Drentse gemeenten. Het project bestaat uit 2 onderdelen: website netwerk en digitale trapveldjes. De doelstelling van het project is het toegankelijk maken en het vergroten van de kennis van ICT-voorzieningen voor mensen die daar nu niet de mogelijkheid toe hebben. De volgende stap in het project is de doorstroom naar (gesubsidieerd) werk of scholing. Het project bestaat uit 3 deelprojecten: Zuidoost-Drenthe, Noord- en Midden-Drenthe en Zuidwest-Drenthe.

Na overleg met de gemeenten is een voorstel gemaakt om de kosten voor dit project omlaag te brengen. Dit voorstel is overigens nog niet geaccordeerd door de gemeenten. De aanpassing is gebaseerd op een vermindering van de Kompasbijdrage aan de financiering van trajecten en een maximering van het aantal digitale trapveldjes per gemeente. De bezuiniging wordt voornamelijk gehaald uit de trajectkosten, omdat gemeenten meer ruimte hebben voor de financiering van trajecten, dan voor de financiering van de harde infrastructuur (digitale trapveldjes). Overigens was voor het projectonderdeel digitale trapveldjes reeds een provinciale bijdrage van f 500.000,-- gereserveerd uit het Fonds flexibel beleid.

#### Effecten Werk via het net

- Verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt.
- Toename participatie vrouwen aan arbeid.
- Hoger kennisniveau van individu en samenleving.
- Betere werking van de arbeidsmarkt.
- Grotere economische en maatschappelijke zelfstandigheid.
- Minder digibetisme, meer gelijkheid.
- Maatschappelijke cohesie.
- Vermindering langdurige werkloosheid in de regio.
- Betere arbeidsintegratie.

### 2. Project Restauratie en handel antieke meubelen woonwagenbewoners

Het project betreft een werkgelegenheidsinitiatief gericht op het opzetten van een meubelwerkplaats. Het project is bedoeld voor woonwagenbewoners. Het project is ingediend door de Stichting Raat. Op verzoek van de provincie heeft de stichting de begroting aangepast. Hierdoor kan de subsidiebijdrage met bijna f 53.000,-- worden verminderd.

#### Effecten project Restauratie en handel antieke meubelen woonwagenbewoners

- Aantal gecreëerde opleidingsplaatsen.
- Aantal nieuwe of behouden banen.
- Aantal startende bedrijven.
- 50% van de deelnemers begeleid naar zelfstandig ondernemerschap.

### **3. Taskforce SW-bedrijven**

Door samenwerking tussen 2 Drentse SW-bedrijven (4.000 medewerkers) worden de doorstroomdrempels binnen deze SW-bedrijven weggenomen. Hiervoor wordt een taskforce opgestart met de volgende functies.

- Het ontwikkelen, testen en implementeren van nieuwe doorstroombevorderende maatregelen.
- Het geven van voorlichting aan alle actoren die van belang zijn voor het oplossen van de problemen.
- Het afstemmen van uitstroomacties, teneinde de ervaringen over en weer toe te kunnen passen op regionale schaal.
- Een helpdesk voor werkgevers, werknemers, overheden en SW-bedrijven voor vragen op het betrokken gebied.

Alle actoren zullen betrokken worden bij het project. Dit zijn SW-bedrijven, medewerkers, regulier bedrijfsleven en lokale overheden.

#### **Effecten Taskforce SW-bedrijven**

- Verhoging participatiegraad.
- Hogere vervullingsgraad vacatures waardoor additionele groei bereikt wordt.
- Aantal ondersteunde samenwerkingsprojecten ondernemers en lokale overheid.
- Aantal nieuwe of behouden banen.

Op te bergen  
in de band van  
7 en 8 november 2000

## *Statenstuk* 807

---

### **Participatiebeleid niet-werkenden: langdurig werklozen, vrouwen en WAO'ers**

---

Advies: ter behandeling in de Statencommissie Bestuur, Financiën en  
Economie op 18 oktober 2000

#### **A-stuk**

Behandeld door mevrouw J.A. Otten, telefoonnummer (0592) 365349  
Portefeuillehouder: de heer H. Weggemans

---

## Inleiding

Op 3 november 1997 hebben de toenmalige staten besloten om extra middelen beschikbaar te stellen voor "provinciaal sociaal beleid" (armoedebestrijding). Er is f 500.000,-- extra gestort in het Fonds welzijn en de Nota maatschappelijke participatie en werkgelegenheid (januari 1998) is vastgesteld, waarmee ook extra middelen voor ondersteuning van het gemeentelijk beleid beschikbaar zijn gesteld. In samenwerking met gemeenten en maatschappelijke organisaties is vervolgens een breed pakket aan maatregelen ontwikkeld ter verhoging van de participatie in Drenthe. Op dit moment hebben twee tranches (voor- en najaar 1998) aan projecten Werkgelegenheid en Maatschappelijke participatie plaatsgehad.

### Nieuwe ontwikkelingen

Er is inmiddels voor de komende vier jaar een Convenant arbeidsmarkt ondertekend door de provincie, Drentse gemeenten, GAK Nederland en Arbeidsvoorziening Noord-Nederland. Het convenant is de komende jaren het kader waarbinnen projectontwikkeling arbeidsmarkt/participatiebeleid plaatsvindt. De prioriteit is gelegd bij een gezamenlijke inzet ten aanzien van het activerend arbeidsmarktbeleid opdat kansarme werkzoekenden (fasen 3 en 4) werk krijgen of hun kans op werk toeneemt en de participatie van vrouwen en WAO'ers toeneemt tot het landelijk gemiddelde. Vanuit de Productgroep Cultuur en Welzijn wordt erop aangedrongen om bij de projectontwikkeling een intercultureel perspectief te hanteren. Wij zullen dit gezamenlijk vormgeven. Het convenant is vertaald in een plan van aanpak. De uitvoering van het plan van aanpak leidt tot projecten. Deze projecten brengen kosten met zich mee. Wil de provincie haar stimulerende en initiërende rol handhaven dan is een bijdrage uit het Fonds flexibel krediet voor de uitvoering van projecten nodig.

### **Resultaat nieuwe ontwikkelingen**

#### *Project Werk via het net*

De provincie heeft STAMM de opdracht verleend tot het ontwikkelen van een Drents informatie- en communicatietechnologie (ICT-)project.

Het project heeft als doelgroep langdurig niet-werkenden. Het gaat om mensen die onvoldoende toegang hebben tot de mogelijkheden van ICT en dus ook geen kennis en vaardigheden daarin ontwikkelen; dit zijn met name fase-3- en -4-werklozen, bijstandsmoeders, allochtonen, arbeidsgehandicapten en dergelijke. Het overgrote deel van de deelnemers zal bestaan uit vrouwen met een bijstandsuitkering.

Het projectidee is afkomstig uit een landelijk initiatief van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid getiteld Website Nedwerk. Het Drentse project is opgebouwd uit twee onderdelen, namelijk het Internetwerkgelegenheidsproject Website Nedwerk en de Digitale Trapveldjes, een idee dat afkomstig is uit het grotestedenbeleid. "Werk via het net" is de Drentse variant, waarbij de beide onderdelen integraal deel uitmaken van het projectplan. Binnen het onderdeel Website Nedwerk leren de deelnemers omgaan met de pc en de daarbijbehorende software- en hardwarepakketten. Door certificering van de opgedane kennis en vaardigheden wordt de afstand tot de arbeidsmarkt verkleind. Digitale trapveldjes zijn computerruimtes in een dorp of wijk. Buurtbewoners kunnen hier, onder deskundige begeleiding, kennismaken met de toepassingen van ICT.

Alle gemeenten in Drenthe doen mee aan dit project. In Emmen heeft een pilot van dit project gelopen. In de pilot zijn goede resultaten behaald. Op basis van de positieve ervaringen in Emmen, krijgen met dit project 300 langdurig werklozen de kans om via het leren van ICT-toepassingen en de nodige begeleiding door te stromen naar werk of opleiding.

Om het project te kunnen realiseren is een bijdrage uit het Fonds flexibel krediet noodzakelijk.

Het project is ook ingediend voor de tender.



## *Project Restart Systems*

Initiatiefnemer voor dit leer-werkproject is Stichting Raat. Het project bestaat uit de oprichting van een "social firm"; een bedrijf waarin mensen zonder startkwalificatie kunnen werken en leren. In drie jaar tijd wordt getracht een exploitabel bedrijf op te zetten. Het bedrijf zal naar alle waarschijnlijkheid in Meppel worden gevestigd. De doelgroep bestaat uit langdurig werklozen. Voorwaarde om te kunnen instromen is affiniteit met techniek. De gemeenten dragen zorg voor het vinden van geschikte deelnemers. In het project stromen jaarlijks acht mensen in. Er is speciale aandacht voor de opname van allochtonen en vrouwen in het project. Deze groepen zullen uitdrukkelijk worden uitgenodigd om te participeren.

Door deelname aan het project verkrijgen de deelnemers een startkwalificatie voor werk in de richting elektrotechniek.

Het project zal voor een groot deel uit Europese middelen (Leonardo da Vinci) worden gefinancierd. Daarnaast betalen de gemeenten een deel van de kosten van het project. Om de (co)financiering van het project rond te krijgen, wordt een provinciale bijdrage uit het Fonds flexibel krediet gevraagd.

## **Advies**

Een totale bijdrage uit het Fonds flexibel beleid (tweede tranche 2000) beschikbaar stellen van f 700.000,- in het kader van maatregelen ter bevordering van het participatiebeleid voor langdurig werklozen volgens het convenant, verdeeld over de volgende projecten:

1. Werk via het net, f 500.000,- nu toe te kennen (afhankelijk van de bijdrage die mogelijk is uit Kompas);
2. Restart Systems, maximaal f 200.000,-, toe te kennen (afhankelijk van de precieze vormgeving van het project en of de overige financiering is zeker gesteld).

## **Meetbaar/Beoogd beleidseffect**

### Werk via het net

- Toename van de arbeids- en maatschappelijke participatie van vrouwen, WAO'ers en andere subdoelgroepen.
- Kennis en vaardigheden over de toepassing van ICT bij een groep in een achterstandspositie op dit gebied.
- Versterking sociaal leefklimaat/bevordering sociale cohesie in buurt of dorp.

### Projecten voortvloeiend uit convenant

- Leren leren met betrekking tot de doelgroep langdurig werklozen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.
- Realiseren van werkgelegenheids- en participatieprojecten voor de uitvoering van het convenant: betere afstemming vraag en aanbod.

## **Argumenten**

### ***Argumenten Werk via het net***

1.1. *Het project past binnen het Bestuursprogramma, het Kompas en het Convenant arbeidsmarkt*  
Het Bestuursprogramma vraagt in het bijzonder aandacht voor de doelgroep van het project. "Bijzondere aandacht is nodig voor allochtonen, vrouwen, langdurig werklozen en WAO'ers. Juist voor deze groepen wordt gepoogd de kans op deelname aan de arbeidsmarkt te vergroten. Ook worden er opnieuw financiële middelen beschikbaar gesteld voor projecten ter vergroting van de

maatschappelijke en/of arbeidsparticipatie van de zwakkere groepen aan de samenleving. Zo'n maatregel is tevens van belang voor de bestrijding van de armoede. Hierbij wordt nauw samengewerkt met de gemeenten."

Het project Werk via het net past in de Kompasmaatregel "verbetering werking arbeidsmarkt". Door het uitvoeren van het project wordt er geïnvesteed in een betere aansluiting van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. Het project geeft ook uitwerking aan het convenant: versterking sociaal leefklimaat in relatie met terugdringing werkloosheid en het verhogen van de participatie van vrouwen en WAO'ers.

## *1.2. Het project levert een substantiële bijdrage aan het waarmaken van het convenant*

Werken via het net is het eerste project dat uit het Convenant arbeidsmarkt voortkomt. Alle gemeenten nemen deel aan dit project. Een provinciaal convenant heeft geleid tot een provinciaal project. De uitvoering van het project betekent dat 300 mensen een traject ingaan waarbij 60% uitstroomt naar werk, een opleiding of een ander sluitend traject toegespitst op het individu. Daarnaast wordt, doordat deelnemers aan het project thuis een computer krijgen, een nog veel grotere groep bereikt. Via de digitale trapvelden worden zo'n 200 deelnemers per trapveld bereikt. In totaal komen er 17 digitale trapvelden.

## *1.3. De pilot in Emmen is succesvol gebleken*

In Emmen heeft een pilot van het project Website Nedwerk plaatsgevonden. In mei 1999 is het project geëvalueerd. Rekening houdend met de doelgroep zijn de resultaten positief. Toeleiding naar werk en/of scholing van de desbetreffende groep (fasen 3 en 4) leek tot voor kort nauwelijks mogelijk. Dit project heeft echter een multidisciplinaire aanpak met aandacht voor de individuele problemen. 16 mensen hebben deelgenomen. 9 van die 16 zijn doorgestroomd naar werk of een opleiding. 1 deelnemer is tussentijds gestopt en de overige deelnemers zijn in een ander sluitend traject opgenomen. Gezien de kwalificaties van de doelgroep wordt dit resultaat als zeer succesvol gezien.

## *1.4. De gemeenten betalen het merendeel van de kosten van het project zelf*

De gemeenten hebben toegezegd zelf een aanzienlijke bijdrage te leveren aan de realisatie van het project. Concreet betekent dit dat zij 60% van de projectkosten betalen.

## *1.5. Als initiatiefnemer van het project is de provincie medeverantwoordelijk voor de financiering*

De provincie heeft het initiatief genomen om dit project in het kader van Kompas te realiseren en zal daarom ook een redelijk deel van de kosten (40%) voor haar rekening nemen. Voor een groot deel worden de kosten voor rekening van Kompas gebracht. De soort kosten brengt echter met zich mee dat niet alle kosten uit Kompas gedekt kunnen worden. Voor die kostenposten die niet uit Kompas kunnen worden gefinancierd, wordt een beroep gedaan op het flexibel krediet.

Mogelijkheden voor sponsoring worden door de gemeente onderzocht. Voor de provinciale bijdrage in het project is in het kader van het Fonds flexibel beleid een formulier ingediend (ter inzage in de leeskamer). De provincie zal zich mede inzetten om de gevraagde bijdragen in Kompasverband te verkrijgen.

## *1.6. Het project beslaat de gehele provincie. Daarmee is het een zichtbaar project voor de doelgroep en voor de samenleving. Drenthe heeft hiermee de primeur*

Het is een project met een groot bereik en uitstraling op de buurt/omgeving van de deelnemers aan het project. Iedereen binnen de ruime doelgroep kan gebruikmaken van de gecreëerde voorzieningen. Automatisering, scholing en Internet zijn voor eenieder op laagdrempelige wijze toegankelijk. Er wordt op een tastbare manier een bijdrage geleverd aan de verkleining van de sociale en maatschappelijke kloof, inclusief de digitale achterstand van deze groep.

*1.7. "Werk via het net" heeft bewezen resultaat te hebben om langdurig niet-werkenden te laten instromen in regulier werk of een opleidingstraject*

Het project is opgebouwd uit twee onderdelen; namelijk het landelijke Internetwerkgelegenheidsproject Website Nedwerk en de digitale trapveldjes, een idee dat afkomstig is uit het grote-stedenbeleid. Werken via het net is de Drentse variant, waarbij de beide onderdelen integraal onderdeel zijn van het projectplan. Uit de landelijke ervaringen met de digitale trapveldjes (een ruimte met computers in een achterstandswijk, begeleiding aanwezig) blijkt dat er grote belangstelling bestaat voor ICT en Internet. De reeds operationele digitale trapvelden kennen een duidelijk sociale buurtfunctie, waarin buurtbewoners op een ongedwongen wijze kennis met elkaar, Internet en ICT kunnen maken.

*1.8. Definitieve toezeggingen vanuit de programma's zijn nog niet te geven*

De hoogte van de beoogde Kompasmiddelen is nog niet duidelijk. De bijdrage van de provincie wordt op maximum gesteld.

*1.9. Nu besluiten is noodzakelijk*

De voortgang vereist een uitspraak van het provinciaal bestuur. Het project zal begin 2001 van start gaan.

*1.10. Het project is gericht op aanbodversterking. Tegelijkertijd is er een grote vraag naar kwalificaties op het terrein van ICT. Het project draagt bij aan de afstemming tussen vraag en aanbod*

Als gevolg van de doorbraak van ICT veranderen de aard en de structuur van de werkgelegenheid. Tijd- en plaatsgebondenheid van het werk worden minder (telewerken), interactie tussen bedrijven in verschillende landen komt tot verdere ontwikkeling en de dienstensector groeit. Dit brengt ook veranderingen in de vraag naar kwalificaties te weeg. Niet iedereen beschikt over voldoende vaardigheden voor ICT. ICT impliceert de toename van de vraag naar hoger opgeleide werknemers. Vooral ouderen, laagopgeleiden en vrouwen hebben op dit moment nog een achterstand. Werkzoekenden kunnen baat hebben bij de mogelijkheden die ICT biedt om onderwijs op maat te volgen en een betere aansluiting met de arbeidsmarkt te krijgen. Het bevorderen van pc-bezit en -gebruik bij uitkeringsgerechtigden is noodzakelijk om een betere aansluiting bij de arbeidsmarkt te verkrijgen.

## **Argumenten Restart Systems**

*2.1. Het project past binnen het Bestuursprogramma, het Kompas en het Convenant arbeidsmarkt*  
Het Bestuursprogramma vraagt in het bijzonder aandacht voor de doelgroep van het project: langdurig werklozen, vrouwen en allochtonen.

Het is belangrijk voor de betekenis van het Convenant arbeidsmarkt dat er snel gestart wordt met de uitvoering van projecten zodat op korte termijn resultaten zichtbaar worden. Het project past in het convenant onder de maatregel "realiseren nieuwe werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt". Deze nieuwe werkgelegenheid bestaat, in de vorm van een leer-werkproject, uit het recyclen van computersystemen. Deze computers worden gebruiksklaar gemaakt door de deelnemers en zullen (via de gemeente) worden afgezet aan scholen, uitkeringsgerechtigden, digitale trapveldjes en dergelijke. In de inleiding van dit stuk staat de inhoud van het project kort beschreven.

*2.2. Het project richt zich op aanbodversterking. Deelnemers verkrijgen onder andere een startkwalificatie voor werk in de elektrotechniek. Daarnaast wordt aandacht besteed aan individuele belemmeringen*

Scholing en training gebeurt door learning on the job. Onderdelen hiervan zijn technische vaardigheden en kennis van hardware en software. Extern worden de deelnemers opgeleid voor het behalen van een startkwalificatie in de elektrotechniek. Daarnaast wordt gewerkt aan basisvaardigheden als rekenen, taal, communicatie, presentatie en sociale vaardigheden. Centraal

staan een individuele begeleiding en uitstroombestemming. De deelnemers zullen, en dat is belangrijk gezien de doelstelling van uitstroombestemming, een stage lopen in de marktsector. De deelnemers doen ook ervaring op met het uitleveren van de gerenoveerde systemen naar de nieuwe gebruikers en de ondersteuning van de afnemers.

2.3. *In Meppen is in 1999 een soortgelijk project gestart. De ervaringen daar zijn positief. De leerervaringen met dat project liggen aan de basis van het project Restart Systems*

2.4. *Voor het realiseren van het project is een bijdrage uit het Fonds flexibel krediet noodzakelijk*  
Op dit moment wordt met de Stichting Raat nog overleg gevoerd over de precieze vormgeving van het project. Het project is reeds in procedure voor het verkrijgen van een Europese bijdrage uit het Leonardo da Vinci-programma. Als deze middelen zijn zeker gesteld is een bijdrage uit het Fonds flexibel krediet noodzakelijk voor het realiseren van het project. Het project kan dan op 1 januari 2001 van start gaan.

## Uitvoering

### Tijdsplanning

Werk via het net: januari 2001 tot en met januari 2003.

Restart Systems: januari 2001 tot en met januari 2004.

### Werk via het net

|                          |   |              |
|--------------------------|---|--------------|
| Totale kosten            | f | 5.650.000,-- |
| Externe kosten           | f | 5.150.000,-- |
| Kosten voor de provincie | f | 500.000,--   |

### Restart Systems

|                                   |   |            |
|-----------------------------------|---|------------|
| Totale kosten                     | f | 686.875,-- |
| Kosten voor de provincie maximaal | f | 200.000,-- |

Uit het budget: Fonds flexibel beleid

### Monitoring en evaluatie

Na één jaar zal het project Werk via het net worden geëvalueerd. Afhankelijk van de behaalde resultaten zal besloten worden om het project al dan niet voort te zetten voor het tweede jaar. Vooraf worden de beoordelingscriteria bepaald op grond waarvan het project geëvalueerd kan worden.

### Extern betrokkenen

- Gemeenten.
- STAMM (alleen bij het project Werk via het net).
- Stichting Website Nedwerk (alleen bij het project Werk via het net).
- Stichting Raat.
- Bedrijfsleven.

### Communicatie

Er wordt in samenwerking met de Stafgroep Communicatie een communicatieplan voor het project Werk via het net gemaakt.

## Bijlagen

Geen.

## Ter inzage in de leeskamer

1. Formulier aanmelding project voor Fonds flexibel beleid.
2. Convenant arbeidsmarkt.
3. Projectvoorstel Werk via het net (STAMM) van 31 augustus 2000, kenmerk 20.1906/4.10.4/FW/WB.
4. Projectvoorstel Restart Systems (Stichting Raat) van 19 september 2000.

Assen, 5 oktober 2000

Kenmerk: 40/6.7/2000009897

Gedeputeerde staten van Drenthe,

A.L. ter Beek, voorzitter

H. Rappa-Velt, griffier

ms/coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 5 oktober 2000, kenmerk 40/6.7/2000009897;

gelet op het belang van een grotere arbeids- en maatschappelijke participatie zoals dat in het Bestuursprogramma staat verwoord en mede gelet op de doelstellingen van het Kompas voor het Noorden;

## BESLUITEN:

steun te verlenen aan het uitvoeren van het participatiebeleid voor niet-werkenden door het beschikbaar stellen van een provinciale bijdrage van maximaal f 700.000,-- ten laste van het Fonds flexibel beleid.

Assen, 8 november 2000

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ms/coll.



samenwerkingsverband  
Noord-Nederland

Aan: de Europese Commissie  
Directoraat-Generaal Regionaal Beleid  
(DG Regio)  
Directoraat D  
de heer R. di Carpegna  
Building CSM 1  
Pater de Dekenstraat 23  
B-1040 BRUSSEL

*Algemeen Secretariaat*

Postbus 20120  
8900 HM Leeuwarden

telefoon: (058) 292 59 03  
fax: (058) 292 80 18

e-mailadres: [secretariaat@snnonline.nl](mailto:secretariaat@snnonline.nl)  
website: [www.snnonline.nl](http://www.snnonline.nl)

Leeuwarden, 8 oktober 2001

Behandeld door: J. Wiarda  
Telefoonnummer: 050 3164372  
Ons kenmerk: SNN/2001/464823  
Onderwerp: nadere afbakening maatregel IIIa van het EPD,  
Arbeidsgerichte maatregelen.

Geachte heer Di Carpegna,

Wij vragen uw aandacht voor het volgende:

Het EPD Noord-Nederland 2000-2006, goedgekeurd 19 juli 2001, bevat een prioriteit (III) onder de titel Werking Arbeidsmarkt. Onder deze prioriteit is de maatregel IIIa opgenomen met de arbeidsmarktgerichte maatregelen. Deze maatregelen kunnen als aanvulling worden beschouwd op de arbeidsmarktmaatregelen, die onder de horizontale doelstelling 3 met ESF middelen worden gefinancierd.

Bij de, onder verantwoordelijkheid van het bestuur van het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (beheersautoriteit van het EPD) opererende, bestuurscommissies is de behoefte ontstaan aan een nadere afbakening van de mogelijkheden onder maatregel IIIa van het EPD, werking arbeidsmarkt, punt 2, 'Het stimuleren van experimentele, innovatieve initiatieven die bijdragen aan een betere afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt'.

Bepalend voor wat wel en niet mogelijk is, zijn uiteraard de respectievelijke verordeningen voor het EFRO en het ESF. Het EFRO is primair bedoeld voor het stimuleren van de regionale economie, door zich te richten op productieve investeringen en infrastructuurinvesteringen (artikel 2 van de verordening 1783) en kan als zodanig ook worden ingezet voor acties genoemd onder bovenomschreven punt 2 van het EPD.

Hoewel het structuurversterkende karakter van de projecten wordt beoordeeld op basis van de teksten van de verordening(en) en het EPD, is het zeker bij de start van de uitvoering van een nieuw EPD van belang om zo snel mogelijk een helder en eenduidig inzicht te krijgen in de interpretatieruimte. Teneinde deze duidelijkheid ten aanzien van de interpretatie over de inzet van EFRO middelen zo scherp mogelijk te verkrijgen, leggen wij u de volgende cases voor met het verzoek om aan te geven of en zo ja, in welke mate, financiering ten laste van het EFRO tot de mogelijkheden behoort. Deze cases richten zich in het bijzonder op punt 2 van de hierboven genoemde maatregel.

Het Programmacomplement behorende bij het EPD is geagendeerd voor het Comité van Toezicht van 16 oktober aanstaande. Uw antwoord op deze brief kan eventueel aanleiding geven om de tekst met betrekking tot de maatregel IIIa aan te passen en te verduidelijken.

**Case 1:**

**Doelgroep:** Bijstandsgerechtigden, langdurig niet-werkenden, werkzoekenden met (zeer) grote afstand tot de arbeidsmarkt (zgn. fase 4).

**Doelstelling:** Stapsgewijze uitstroom (eventueel met behulp van financiële prikkels en sancties) uit de bijstand en gesubsidieerd werk door de zelfredzaamheid van betrokkenen te vergroten, het sociale isolement te doorbreken zodat zij uiteindelijk in aanmerking kunnen komen voor regulier werk.

**Acties:** Verbouw en inrichting (p.c.'s, voorzieningen kinderopvang etc.) van een pand, meervoudige acties op het gebied van training, coaching, counselling en sociale activering onder meer door inschakeling van externe adviseurs.

**Betrokkenheid reguliere bedrijfsleven:**

Een directe financiële betrokkenheid van het bedrijfsleven is niet aanwezig bij de opzet en de uitvoering van het project. Het bedrijfsleven is met name geïnteresseerd in de resultaten van het project en heeft zich bereid verklaard om werkzoekenden, die zich, stapsgewijs, in positieve zin hebben ontwikkeld tot een voldoende mate van geschiktheid voor een reguliere baan, verder te scholen voor een specifieke baan binnen het bedrijfsleven.

**Case 2:**

**Doelgroep:** Werkzoekenden met grote afstand tot de arbeidsmarkt ( fase 4 ) en arbeidsongeschikten/arbeidsgehandicapten van Sociale Werkplaatsen.

**Doelstelling:** Uitstroom bevorderen naar regulier bedrijfsleven door het opzetten van een expertisecentrum waar ontwikkelingen op de arbeidsmarkt worden gemonitord, op basis van een diagnose acties worden voorgesteld, die betrekking hebben of kunnen hebben op het wegnemen van drempels die de doorstroming naar het bedrijfsleven belemmeren, cultuurverandering, kennisoverdracht en dergelijke.

**Acties:** Het aantrekken van een externe projectmanager, inwinnen van extern advies t.b.v. cultuurverandering, strategieontwikkeling, opstelling van opleidingsplan, evaluatie onderzoek, analyse monitoringresultaten en ontwikkeling uitstroominstrumenten.

**Betrokkenheid regulier bedrijfsleven:**

Het reguliere bedrijfsleven is niet direct financieel betrokken bij de opzet en uitvoering van het project. Indirect wordt het bedrijfsleven via zgn. industriekringen betrokken bij de begeleiding en uitvoering van het project.

Wij zijn van mening, dat experimentele projecten gericht op de onderkant van de arbeidsmarkt, gelet op de huidige discrepantie tussen vraag en aanbod, van groot nut kunnen zijn voor de structuurversterking van de regionale economie. Projecten waarbij aan eerder genoemde criteria wordt voldaan maar waar nog geen directe financiële betrokkenheid van het bedrijfsleven kan worden aangegeven, zijn ons inziens van belang.

Gaarne vernemen wij van u de voor ons noodzakelijk geachte duidelijkheid dat deze projecten in voldoende mate beantwoorden aan de beschrijving onder maatregel IIIa om in aanmerking te komen voor financiering uit het EPD.



Tot slot delen wij u mede dat wij een initiatief van uw kant om een vroegtijdige inhoudelijke audit uit te voeren van harte zullen verwelkomen. Een dergelijke audit voorkomt wellicht foutieve interpretaties ten aanzien van de inzet van EFRO middelen.

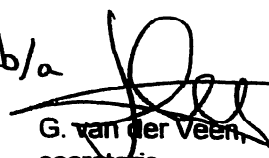
We zien uw antwoord met bijzondere belangstelling tegemoet.

Hoogachtend,

het Dagelijks Bestuur van het  
Samenwerkingsverband Noord-Nederland,



E.H.T.M. Nijpels,  
voorzitter

b/a   
G. van der Veen,  
secretaris

Bijlage 4

**EUROPESE COMMISSIE**DIRECTORAAT-GENERAAL  
REGIONAAL BELEIDBijstandsverlening in Oostenrijk, België, Spanje, Luxemburg, Nederland en Portugal  
Oostenrijk, België, Luxemburg en Nederland

110203

Brussel, 23-10-2001  
REGIO/D.3/ws D(2001) 530345

**Betreft : Nadere afbakening maatregel IIIa van het EPD Noord-Nederland ;  
Uw schrijven SNN/2001/464823 d.d. 8 oktober 2001**

Zeer geachte heer Nijpels,

Naar aanleiding van de in Uw brief aan de orde gestelde problematiek zou ik het volgende willen opmerken.

Bepalend voor wat wel en niet mogelijk is onder het EPD Noord-Nederland zijn in eerste aanleg twee overwegingen: het betreft een Doelstelling 2-programma en de EU-bijdrage ertoe bestaat volledig uit EFRO-middelen (cofinanciering door het ESF is niet voorzien). Zoals U terecht stelt, impliceert dit, dat de te financieren projecten rechtstreeks verband moeten houden met productieve investeringen en/of economische structuurversterking. Projecten met betrekking tot het afstemmen van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt zouden daar in principe onder kunnen vallen.

Bij de door U gegeven voorbeelden lijkt aan de voorwaarde van een direct verband met economische structuurversterking evenwel niet voldaan. In beide gevallen wordt de doelgroep omschreven als "fase 4 werkzoekenden", hetgeen in de Nederlandse context duidt op werkzoekenden die (nog) ver verwijderd zijn van inzetbaarheid op de arbeidsmarkt. De beschrijving van de activiteiten die zouden worden ontplooid, onder meer "training, coaching, counselling, sociale activering" (voorbeeld 1) en "cultuurverandering, opleidingsplannen" (voorbeeld 2), wijst voorts veeleer in de richting van een eventuele cofinanciering door het ESF. Voor het EFRO zijn dergelijke activiteiten niet subsidiabel. Mede om deze reden heeft de Commissie tijdens de eerste vergadering van het Comité van Toezicht op 16 oktober jl. aangedrongen op wijziging van de beschrijving van de bewuste maatregel IIIa in het Programmacomplement.

.../...

Aan de heer E.H.T.M. Nijpels,  
Commissaris van de Koningin te Friesland  
Voorzitter van het Dagelijks Bestuur SNN  
Postbus 20120

NL-8900 HM Leeuwarden

Wetstraat 200, B-1049 Brussel - België. Telefoon: (32-2)289 11 11.  
Kamer: CSM1, 06-98. Telefoon: doorkiesnummer (32-2)2954667. Telefax: (32-2)2966471.  
G:\Nederland\2000 NL 16 2 DO001 Noord\009 Project eligibility issues\RDC prioriteit\11 19-10-2001.doc

Gezien het ontbreken van een ESF-component in het EPD Noord-Nederland zou het nuttig zijn met het ESF Agentschap Nederland na te gaan, in hoeverre het Nederlandse Doelstelling 3-programma tot de financiering van de bedoelde activiteiten gericht op fase 4 werkzoekenden zou kunnen bijdragen. Mijns inziens biedt het Doelstelling 3-programma daarvoor inhoudelijk de ruimte, bij voorbeeld in het kader van de maatregel "Reïntegratie Trajecten voor Langdurig Werklozen" van prioriteit 2. Bovendien is in de onderhandelingen over het Doelstelling 3-programma met Nederland overeengekomen, dat een bovenproportioneel gedeelte van de Doelstelling 3-middelen dient neer te slaan in Doelstelling 2-gebieden, juist ook gezien het ontbreken van een ESF-component in de Doelstelling 2-programma's.

Met de meeste hoogachting,



R. Di Carpegna  
Directeur

Cc. Dhr. T. Breimer, Ministerie van Economische Zaken, Regiodirectie Noord  
Dhr. E. Hartog (Europese Commissie, DG REGIO/A.2)  
Dhr. J. Op de Beke (Europese Commissie, DG EMPL/B.2)

## ESF en I/D-banen: noordelijke visie

### Inleiding

In april 1998 zijn er tussen het kabinet en het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN) afspraken gemaakt over de voortzetting van het Noordelijk arbeidsmarktbeleid. Afsproken is dat de middelen die beschikbaar waren voor Arbeidsvoorziening worden gecontinueerd (€ 48 miljoen, f 104 miljoen per jaar) en dat ook de totale bestedingsruimte aan Europese middelen (inclusief ESF) € 75 miljoen (f 165 miljoen) per jaar op peil zou blijven.

Gegeven de specifieke noordelijke arbeidsmarktproblemen (hoge langdurige werkloosheid, veel gesubsidieerde arbeid, veel WAO-ers, lage participatiegraad van vrouwen, een gemiddeld laag opleidingsniveau van de beroepsbevolking) en de bovengenoemde financiële afspraken heeft het SNN een integraal noordelijk uitvoeringsprogramma opgesteld. Dit zogenoemde "Kompas voor het Noorden" omvat ook een regionale aanpak van de arbeidsmarktproblemen. Na verscheidene bestuurlijke overleggen met het kabinet bleek dat een regionaal arbeidsmarktbeleid niet binnen het kabinetsbeleid paste. Het ESF-beleid werd sterk rond nationale thema's geformuleerd en de uitvoering kreeg vorm via met name de grote gemeenten.

Het Noorden heeft jaren ervaring met het uitvoeren van een arbeidsmarktbeleid binnen regionale Europese programma's (doelstelling 2 en doelstelling 5b). Het gaat hier met name om het thema "scholing werkenden". In periode 1994-2000 hebben 28.000 werknemers en 18.000 werkzoekenden aan de scholingsprogramma's deelgenomen. In 26.000 gevallen stond het behoud van arbeidsplaats centraal en in 3000 gevallen ging het om nieuwe arbeidsplaatsen. In totaal werd er voor € 200 miljoen door bedrijven en overheden geïnvesteerd in het verbeteren van de kwaliteit van de beroepsbevolking.

Het SNN heeft getracht dit beleid binnen het nieuwe noordelijke EPD voort te zetten. Omdat Den Haag en Brussel een striktere scheiding wensten tussen EFRO-programma's en het ESF-programma mocht het thema scholing werkenden niet meer opgenomen in het noordelijke EPD. Om de noordelijke ambitie te kunnen voortzetten diende het Noorden te "shoppen" binnen het nationale ESF-programma. Het thema dient via de O&O-fondsen vorm te krijgen. In het nationale ESF-doelstelling 3 programma is voor dit thema € 18 miljoen per jaar gereserveerd.

In het noordelijke EPD resteerden twee arbeidsmarkt gelieerde thema's. Het betreft de maatregelen Werking arbeidsmarkt en Stedelijke voorzieningen en stedelijke economie. De projectontwikkeling binnen deze twee maatregelen verloopt moeizaam omdat het EFRO-kader weinig mogelijkheden biedt. Middels een brief heeft het SNN gevraagd om meer duidelijkheid over de mogelijkheden binnen het EFRO c.q. het EPD. Voor het overgrote deel werden de, in de brief, voorgelegde projecten verwezen naar het nationale ESF-programma (briefwisseling bijgevoegd).

In het oude programma konden de regionale besturen van Arbeidsvoorziening voor andere arbeidsmarktthema's (zoals sluitende aanpak en sociale activering) als aanvrager voor ESF fungeren. In het nieuwe ESF-programma is dat in eerste instantie beperkt tot de G-29 gemeenten. Omdat de mogelijkheden voor de niet-G29 gemeenten in het Noorden daardoor sterk werden beperkt, is, na bestuurlijk overleg met het kabinet in april 2001, de mogelijkheid ontstaan dat alle noordelijke gemeenten via de drie noordelijke G-29 gemeenten ESF kunnen aanvragen. Dit heeft geleid tot het zogenoemde noordelijk ESF-pakket (51 projecten, gevraagde ESF-bijdrage € 13.8 miljoen, 6500 deelnemers) dat in het najaar door het SNN aan de minister is aangeboden. Het SNN heeft, als initiator en coördinator een belangrijke bijdrage geleverd aan de samenwerking tussen gemeenten en de totstandkoming van dit ESF-pakket.

### Knelpunten

Sinds de start van het nieuwe beleid in 2000 worden de eerste effecten van het nieuwe beleid zichtbaar en kunnen de eerste voorlopige conclusies worden getrokken over de mogelijkheden om

met dit nieuwe beleid de noordelijke arbeidsmarktproblemen op te lossen. Ook blijft interessant in hoeverre de financiële afspraken worden nagekomen. In het onderstaande worden een aantal knelpunten aangegeven.

### **1. Thema: Scholing Werkenden**

Na twee jaar zijn er in binnen het nationale ESF-programma nog geen projecten "scholing werkenden" beschikt, ook is het aantal aanvragen tot nu toe zeer beperkt. De verwachting is dat dit voorlopig ook nog zo blijft. Hierdoor wordt de beoogde Kompasdoelstelling "het bevorderen van de scholingsgraad van de beroepsbevolking" niet bereikt. Of er, overeenkomstig de Langmanafspraken, voldoende ESF-middelen in het Noorden neerslaan, wordt daarmee zeer onzeker. Vanuit het agentschap SZW (de uitvoeringsorganisatie van het ministerie van SZW m.b.t. ESF) is daarnaast aangegeven dat een uitsplitsing van deze projecten naar regio zeer moeilijk is. Dit terwijl in het laatste bestuurlijk voortgangsoverleg is aangegeven dat dit zou gebeuren.

Op basis van de noordelijke ervaringen rond scholing werkenden kunnen de volgende oorzaken / oplossingen worden aangeduid:

Er is veel onduidelijkheid rond de uitvoering van dit onderdeel van het ESF. Voor de uitvoering zijn de O&O-fondsen verantwoordelijk. Deze fondsen zijn met name actief in de gebieden met een grote dichtheid aan werknemers, zoals het Westen. Een aantal O&O-fondsen zoals die van transport en logistiek besteden de ESF-middelen zelfs exclusief voor hun eigen opleidingsinstituten. Regionale initiatieven zoals die er in het Noorden zijn, komen dan niet in aanmerking. Een aantal aanvragers hebben hier inmiddels negatieve ervaringen mee gehad.

Belangrijker nog is dat het bedrijfsleven zelf ontbeert aan projectontwikkelingscapaciteit. In het verleden konden bedrijven in het Noorden zich rechtstreeks wenden tot Arbeidsvoorziening Noord-Nederland. Arbeidsvoorziening verzorgde en begeleidde de bedrijven bij de opstelling van de aanvraag en deed actief aan projectontwikkeling.

In de huidige situatie zijn de nationale O&O-fondsen verantwoordelijk. Zij doen weinig aan projectontwikkeling voor de regionale bedrijven. Het SNN pleit dan ook voor projectontwikkelingscapaciteit in de regio c.q. het Noorden. Daarbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld de aanpak van voor 2000 van Arbeidsvoorziening Noord-Nederland. De O&O-fondsen moeten dan wel bereid zijn de noordelijke projecten te financieren net zoals dat in het verleden gebeurde.

### **2. Thema: Reïntegratie kortdurende en langdurige werklozen**

Uit de overzichten van het agentschap van het ministerie van SZW blijkt dat er een onderbesteding is van de "gemeentelijke" ESF-middelen in het Noorden. Ondanks een substantiële inspanning van het SNN, in samenwerking met de gemeenten, om projecten te ontwikkelen, heeft dit onvoldoende opgeleverd. Vanuit de noordelijke praktijk zijn de volgende oorzaken aan te wijzen.

#### ***Aansluiting doelstelling 2 en doelstelling 3 slecht***

Op dit moment kan geconstateerd worden dat het redelijk helder is wat de mogelijkheden zijn binnen het EFRO-programma op het gebied van arbeidsmarkt. Een aantal projecten zijn voorgelegd aan de Europese Commissie (zie briefwisseling), hiervoor wordt naar ESF verwezen. Geconstateerd kan worden dat de enge invulling van het ESF ertoe leidt dat bepaalde (zie brief aan de Europese Commissie), zeer zinvolle projecten voor het Noorden, buiten de boot vallen. Dit komt omdat, dit blijkt uit de regelgeving van het ESF en de gevoerde ambtelijke overleggen, binnen ESF alleen trajecten subsidiabel zijn; die kosten die direct zijn toe te rekenen aan de deelnemers. Investeringskosten zijn niet subsidiabel. Het gaat dan om bijvoorbeeld investeringen in methodiekontwikkeling of opleidingsinfrastructuur voor algemeen gebruik; niet cliëntgebonden activiteiten.

### ***Landelijke gemeenten te klein voor eigen ESF-aanvragen***

Het ministerie overweegt om alle gemeenten als aanvrager voor ESF-projecten te laten fungeren. Voor de noordelijke arbeidsmarktproblemen is dat niet direct een oplossing. Gemeenten in het landelijk gebied hebben veelal als gevolg van hun schaal te weinig organisatievermogen en te weinig deelnemers om zelf een ESF-aanvraag te doen. Ook schrikken deze gemeenten terug voor de bijbehorende en ingewikkelde administratieve organisatie. Daarentegen is een belangrijk deel van de noordelijke werkloosheidsproblematiek geconcentreerd in deze kleinere gemeenten.

### ***Thema's ESF sluiten onvoldoende aan bij de noordelijke problemen***

Het ESF biedt onvoldoende ruimte voor:

- uitstroom gesubsidieerde arbeid (SW problematiek)
- verhoging participatiegraad van vrouwen
- vergroten participatie WAOers

Het SNN pleit dan ook voor verbreding van de thema's binnen het ESF waardoor de ruimte ontstaat om ook de noordelijke problemen met gebruikmaking van ESF op te lossen. Ook wenst het SNN meer financiële ruimte om projectontwikkeling in het landelijk gebied van de grond te krijgen. Binnen de verbrede thematiek zou er de mogelijkheid moeten zijn om in het Noorden een aantal pilotprojecten te draaien, met name om een oplossing te kunnen vinden met betrekking tot de uitstroom uit de gesubsidieerde arbeid.

### ***3. Thema: ESF middelen in het Noorden***

In het kader van Langman is afgesproken dat het gemiddelde niveau aan inzet van EU middelen wordt voortgezet. Dit is becijferd op € 522 miljoen (*f* 1150 miljoen (prijspeil 1998)). Inmiddels is er duidelijkheid over € 364 miljoen (*f* 803 miljoen, zie het afsprakenoverzicht Langmanafspraken, nr. 37). Het verschil tussen de afspraak en de EU-middelen waarover nu duidelijkheid is, moet worden overbrugd vanuit ESF doelstelling 3. Dit betekent dat er minimaal € 157 miljoen (*f* 347 miljoen) ESF in het Noorden dient neer te slaan. In het laatste bestuurlijk voortgangoverleg is afgesproken dat monitoring van deze afspraak plaats zal vinden.

Tevens heeft de Europese Commissie aangegeven dat 20% van de ESF middelen dient neer te slaan in doelstelling 2 regio's. Een verdeling naar rato van de bevolking betekent dat ruim € 192 miljoen (*f* 423 miljoen gulden) in het noordelijk doelstelling 2 gebied moet neerslaan.

Uit een overzicht van het agentschap SZW blijkt dat er na twee jaar voor € 6.3 miljoen (bijna *f* 14 miljoen gulden) door het Noorden is aangevraagd. Geconstateerd moeten worden dat er nog een flink gat zit tussen de resultaten tot nu toe en de taakstellingen.

### ***4. Thema: ID-banen***

In het Langmanakkoord is afgesproken dat bij de verdeling van eventueel vrijvallende plaatsen in het kader van de regeling "extra werkgelegenheid voor langdurig werklozen" rekening kan worden gehouden met de specifieke arbeidsmarktsituatie van Noord-Nederland. In het kader hiervan heeft het Noorden in 2000 300 extra banen gekregen gebaseerd op de vrijval van 1999. Tijdens het politiek beraad van 2001 is afgesproken dat er, door het ministerie van SZW, jaarlijks wordt bekeken wat de vrijval van I/D-banen is en in welke mate het Noorden meedeelt in deze vrijval. Het Noorden zou hiertoe een behoeftenpeiling bij gemeenten uitvoeren om haar behoefte aan extra I/D-banen te onderbouwen. Op basis hiervan zou het ministerie vervolgens, in overleg met SNN, komen tot een besluit over een mogelijke toedeling van extra I/D-banen aan het Noorden.

Uit het antwoord van het ministerie van SZW (d.d. 17 december 2001, brief bijgevoegd) blijkt dat het ministerie van mening is dat met de eenmalige toekenning van 300 I/D-banen aan het Noorden de Langmanafpraak geëffectueerd is. Daarmee wordt geen recht gedaan aan de bestuurlijke afspraak zoals in april 2001 gemaakt. Het onderwerp I/D-banen is een bespreekpunt naar aanleiding van de

afsprakenlijst (zie afsprakenoverzicht Langmanafspraken nr. 23). In de ogen van het SNN is het ministerie van SZW haar afspraak niet na gekomen en verliest het Noorden ten onrechte haar preferente positie bij de toedeling van I/D-banen. Overigens is de verwachting dat het aantal I/D-banen dat vrijvalt over het jaar 2000 klein is.

Complicerende factor is de opheffing van de banenpoolregeling. Landelijk worden op dit moment veel ex-banenpoolers geplaatst op I/D-banen. Daardoor is de vrijval van ID-banen gering. In Noord-Nederland zijn relatief veel ex-banenpoolers en relatief weinig I/D-banen. Het vinden van een plek voor ex-banenpoolers is in het Noorden, mede door de geringe uitstroom en de beperkte mogelijkheden om te plaatsen op I/D-banen, moeizamer. Dit probleem is binnen Noord-Nederland niet op te lossen. Extra I/D-banen zijn daarom gewenst.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 2 april 2002, kenmerk 13/6.17/2002002795;

## BESLUITEN:

in te stemmen met een provinciale bijdrage van € 68.067,--/f 150.000,-- voor het project Restauratie en handel in antieke meubelen woonwagewoners en dit te financieren uit de reeds gereserveerde middelen in het kader van de Actie participatiebeleid niet-werkenden (besluit nummer J-5 van 8 november 2000, statenstuk 807).

Assen, 8 mei 2002

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

ga/ab.coll.