

***Statenstuk* 2012-541 (herzien)**

AFLO nieuwe stijl

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 19 september 2012
- provinciale staten op 10 oktober 2012
- fatale beslisdatum: 10 oktober 2012

Behandeld door mevrouw R.B. Dingemanse, telefoonnummer (0592) 36 58 36, e-mail
r.dingemanse@drenthe.nl

Portefeuillehouder: de heer drs. R.W. Munniksma en mevrouw T. Klip-Martin

Inleiding

De AFLO, Adviescommissie voor de Fysieke Leefomgeving, is in 2004 ingesteld door uw staten. De adviescommissie heeft haar grondslag in de Wet milieubeheer, Wet op de ruimtelijke ordening en de Waterwet. Haar taak is PS en GS gevraagd en ongevraagd te adviseren over zaken die de fysieke leefomgeving betreffen.

Uw staten hebben op 7 oktober 2009 Johannes van Nieukerken benoemd tot voorzitter van de AFLO. Eind 2009 functioneerde de AFLO niet meer naar de wens van de commissie zelf en van het bestuur. De opkomst van de vergaderingen was laag, de adviezen die werden gegeven waren gestapelde adviezen van de in de AFLO vertegenwoordigde organisaties. Bovendien werden adviezen gevraagd op het moment dat de besluitvorming al bijna rond was.

In oktober 2010 heeft de voorzitter een brief aangeboden aan PS en GS waarin verbetervoorstellen tot een nieuwe werkwijze werden gedaan voor het functioneren van de AFLO. Deze nieuwe werkwijze houdt onder andere in dat er strategische adviezen van een hoger abstractieniveau worden gegeven en dat de AFLO in een eerder stadium bij dossiers wordt betrokken. Het resultaat is dat er meerdere malen ongevraagd geadviseerd is en dat de opkomst van leden tijdens de vergaderingen hoger is.

De AFLO heeft vier subcommissies, waarvan de CLG (commissie voor het landelijk gebied) de enige is die actief is. Omdat niet duidelijk is hoe de taakverdeling tussen de AFLO en de CLG is, heeft de provincie op 4 juli 2011 een werkconferentie georganiseerd. Tijdens deze werkconferentie hebben de leden van de twee commissies, het bestuur en ambtenaren gediscussieerd over de adviesvraag vanuit het bestuur en de taakverdeling tussen de commissies.

Vervolgens zijn de uitkomsten van de werkconferentie gecombineerd met gegevens uit interviews met de voorzitter van de AFLO, betrokkenen bij de CLG en leden van het management van ROM&N. Hieruit bleek dat de adviesbehoefte van de provincie uit de volgende twee onderdelen bestaat.

1. Onafhankelijk breed strategisch advies bij (de start van) het beleidsvormingsproces.
2. Inbreng van belanghebbende doelgroepen bij (interactieve) uitwerking provinciaal beleid.

De werkvelden die vertegenwoordigd moeten zijn om goed te kunnen adviseren over alle aspecten van de fysieke leefomgeving zijn:

- ruimte
- water
- economie
- landbouw
- milieu
- mobiliteit
- natuur
- recreatie
- cultureel erfgoed

De leden die vanuit deze werkvelden komen hebben bij voorkeur een brede blik, kennis en affiniteit met beleid, oog voor de provinciale positie en die van andere partijen.

De samenstelling van de huidige adviescommissie past echter niet meer bij deze adviesvraag. Dit geldt tevens voor de wijze waarop advisering over de fysieke leefomgeving momenteel is ingericht. Het sluit niet aan bij de huidige bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen.

Dit heeft meerdere oorzaken, zoals een onduidelijke taakverdeling tussen de beide commissies en soms gebrek aan sturing aan de voorkant van het beleidsproces. Het is voor de commissies, het ambtelijk apparaat en het bestuur tevens niet duidelijk welk advies waar gevraagd moet worden. Daarnaast zijn de leden van de commissie tevens belangenbehartigers van organisaties. De kennis die zij meenemen vanuit de eigen organisatie is van belang voor goede advisering, maar staat de onafhankelijkheid ervan soms in de weg.

Advies

1. Instemmen met het voorstel om de AFLO te moderniseren en om te vormen naar een onafhankelijk adviesorgaan ten behoeve van de strategische advisering voor duurzame ruimtelijke ontwikkeling op het schaalniveau waar provincies verantwoordelijk voor zijn.
2. Instemmen met het voorstel om de CLG te laten functioneren als een volwaardig overlegplatform naast de AFLO, op tactisch en operationeel niveau.
3. Instemmen met een evaluatie voor de zomer van 2014, of de AFLO nieuwe stijl functioneert zoals boven beschreven.

Beoogd effect

GS en PS worden in een vroeg stadium van het beleidsproces gevraagd en ongevraagd geadviseerd op een breed en strategisch niveau. Dit gebeurt door de AFLO, die goede contacten heeft in alle sectoren van de fysieke leefomgeving. Daarnaast worden uitvoeringsprojecten geadviseerd op tactisch en operationeel niveau door de CLG.

Argumenten

1. *Door de leden van de AFLO te benoemen op grond van werkvelden en thema's in plaats van op functie, heeft de AFLO de mogelijkheid om facultatief mensen zitting te laten nemen die kunnen adviseren vanuit hun expertise.*

De werkvelden die vertegenwoordigd moeten zijn om goed te kunnen adviseren over alle aspecten van de fysieke leefomgeving zijn:

- ruimte
- water
- economie
- landbouw
- milieu
- mobiliteit
- natuur
- recreatie
- cultureel erfgoed

De leden die vanuit deze werkvelden komen hebben bij voorkeur een brede blik, kennis en affiniteit met beleid, oog voor de provinciale positie en die van andere partijen.

2. *Om onafhankelijk en strategisch te kunnen adviseren moeten de leden kunnen opereren zonder last of ruggespraak.*

Het is belangrijk dat de leden niet namens een achterban spreken. De AFLO is geen verzameling van belangenorganisaties, maar een onafhankelijke, deskundige commissie die adviseert over maatschappelijke trends en de vertaling ervan naar het te vormen beleid.

De gewenste onafhankelijke strategische adviezen kunnen ontstaan als de leden vanuit hun

expertise kennis inbrengen.

Om de onafhankelijkheid te waarborgen zullen de leden en voorzitter enige vorm van financiële vergoeding ontvangen.

3. *Door het instellen van een heldere en transparante adviesstructuur kan het bestuur beter bediend worden.*

Als de adviesstructuur helder is wordt overlap in adviezen voorkomen. Het is voor de ambtelijke organisatie duidelijker waar de adviesvraag neergelegd moet worden.

4. *Door de AFLO te voeden vanuit provinciale staten, gedeputeerde staten en de ambtelijke organisatie, en in een vroeg stadium te betrekken bij beleidsprocessen vindt er co-creatie plaats.*

Door de AFLO te gebruiken bij beleidsvoorbereiding wordt recht gedaan aan de aanwezige expertise en vindt vanuit een brede context beleidsvorming plaats. Door strategische verrijking van beleid is besluitvorming van de juiste kwaliteit en meer in compliance met maatschappelijke vraagstukken.

5. *Door de CLG een nieuwe vorm te geven als commissie naast de AFLO kan zij werken als een goed functionerend netwerkplatform.*

In dit platform zullen publieke en private partijen deelnemen die zowel het stedelijk als landelijk gebied vertegenwoordigen. Advisering vindt in partnerschap op tactisch en operationeel niveau plaats.

Uitvoering

Tijdsplanning

Nog nader te bepalen

Financiën

Niet van toepassing. In het uit te werken plan worden eventuele financiële gevolgen meegenomen.

Europese context

Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Extern betrokkenen

AFLO, CLG en eventueel de noordelijke provincies.

Communicatie

Alle betrokkenen informeren.

Bijlagen

Geen.

Ter inzage in de kamer C0.39

Niet van toepassing.

Assen, 18 juli 2012

Kenmerk: 28/3.16/2012004699

Gedeputeerde staten van Drenthe,

J. Tichelaar, voorzitter

mevrouw drs. J.M. Imhof, secretaris

coll.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 18 juli 2012, kenmerk 28/3.16/2012004699;

gelet op de Wet milieubeheer, de Wet op de ruimtelijke ordening en de Waterwet;

BESLUITEN:

1. in te stemmen met het voorstel om de AFLO te moderniseren en om te vormen naar een onafhankelijk adviesorgaan ten behoeve van de strategische advisering voor duurzame ruimtelijke ontwikkeling op het schaalniveau waar provincies verantwoordelijk voor zijn;
2. in te stemmen met het voorstel om de CLG te laten functioneren als een volwaardig overlegplatform naast de AFLO, op tactisch en operationeel niveau;
3. in te stemmen met een evaluatie voor de zomer van 2014, of de AFLO nieuwe stijl functioneert zoals boven beschreven.

Assen, 10 oktober 2012

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

coll.

