

***Statenstuk* 2011-499**

Zesde wijzigingstranche Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Omgevingsbeleid op 26 oktober 2011
- provinciale staten op 9 november 2011

Behandeld door de heer J. Venema, telefoonnummer (0592) 36 58 61, e-mail J.Venema@drenthe.nl
Portefeuillehouder: mevrouw T. Klip-Martin

Inleiding

In het voorliggende ontwerpbesluit wordt voorgesteld de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) aan te passen. De redenen hiervoor zijn de volgende.

1. Op 15 december 2010 hebben uw staten de vierde wijzigingstranche van de POV vastgesteld. Bij dit besluit is onder andere een groot gedeelte van hoofdstuk 7 (Gebieden) vernieuwd. Hierbij is abusievelijk het gedeelte van hoofdstuk 7 dat niet is gewijzigd (stiltegebieden) qua nummering niet aangepast. Als gevolg hiervan is de nummering van een aantal artikelen in dit hoofdstuk overlappend. Om het vorenstaande op te lossen, wordt voorgesteld de nummering van een gedeelte van hoofdstuk 7 van de POV aan te passen op de wijze zoals is aangegeven in het bijgevoegde ontwerpbesluit.
2. Op 9 maart 2011 hebben uw staten de vijfde wijzigingstranche van de POV vastgesteld. Deze wijzigingstranche had betrekking op het ruimtelijk omgevingsbeleid. Bij dit onderdeel is een aantal kaarten gevoegd. Als gevolg hiervan sluit de nummering van de kaarten niet goed op elkaar aan. Om het vorenstaande op te lossen, wordt voorgesteld de nummering van de bij de POV behorende kaarten aan te passen op de wijze zoals is aangegeven in het bijgevoegde ontwerpbesluit. Daarnaast is in een aantal gevallen een niet altijd even duidelijke verwijzing opgenomen naar kaarten die behoren bij de Omgevingsvisie Drenthe en de Structuurvisie Ondergrond. Deze verwijzingen zijn in het ontwerp ook verduidelijkt.
3. In het afgelopen jaar heeft zich een aantal incidenten voorgedaan met betrekking tot activiteiten die plaatsvonden binnen de in de POV aangewezen stiltegebieden. Naar aanleiding hiervan is besloten tot een evaluatie en actualisatie van het beleid met betrekking tot stilte. Uitgangspunt hiervoor is de IPO-notitie "Een luisterend oor voor de stilte". Deze notitie is op 13 juli 2011 aangeboden aan de provincies. Aanpassing van beleid en regeling in de POV zal enige maanden in beslag nemen. Wij achten het wenselijk in de tussenliggende periode de mogelijkheid te hebben om te kunnen anticiperen op dit nieuwe beleid in situaties waarin toepassing van de huidige regelgeving zou kunnen leiden tot maatschappelijk ongewenste situaties. Hiertoe wordt voorgesteld om een ontheffingsmogelijkheid in de regeling voor stiltegebieden op te nemen.
4. Omdat de wettelijke grondslag is komen te vervallen voor hoofdstuk 4 (Geluidshinderdienst Drenthe), wordt voorgesteld dit hoofdstuk te laten vervallen.

Deze wijziging is niet openbaar voorbereid met gebruikmaking van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure). De reden hiervoor is dat het hier een wijziging betreft waarbij slechts marginale aanpassingen aan de verordening worden aangebracht en, voor wat betreft de ontheffingsmogelijkheid binnen stiltegebieden, gaat om een tijdelijke aanpassing in afwachting van de evaluatie van dit beleidsonderwerp.

Advies

Stel de bijgevoegde wijziging (zesde tranche) van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe vast.

Beoogd effect

Met de inwerkingtreding van deze ambtelijke aanpassing wordt de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe in overeenstemming gebracht met wettelijke voorschriften en beleidsmatige ontwikkelingen.

Argumenten

1. *Voor handhaving is het van belang dat de nummering van de artikelen van hoofdstuk 7 wordt aangepast.*

Alhoewel de artikelen in verschillende paragrafen zijn opgenomen en er daarom juridisch wel verschil is te maken tussen deze artikelen, is het ongewenst dat deze overlappende nummering blijft bestaan. Er kan in de praktijk verwarring ontstaan bij de handhaving van de betrokken artikelen.

- 2a. *Om de consistentie in de POV te bevorderen is het van belang om de nummering van de kaarten behorende bij de POV aan te passen.*

Om innerlijke tegenstrijdigheid te voorkomen is het verstandig om de kaarten te hernoemen en per hoofdstuk te bundelen.

- 2b. *Het is van belang dat in een verordening bij het verwijzen naar documenten of kaarten het eenduidig is welk document of welke kaart wordt bedoeld.*

Indien onduidelijkheid bestaat over de verwijzing naar documenten of kaarten kan dit uiteindelijk leiden tot onverbindendheid van de desbetreffende bepaling van de verordening. Daarnaast is het gewenst dat geen onduidelijkheid bestaat over de uitleg van de verordening bij externen. Voor hoofdstuk 3 is dat met name aan de orde bij gemeenten.

3. *Door het opnemen van een ontheffingsmogelijkheid voor activiteiten in stiltegebieden wordt het mogelijk te anticiperen op toekomstig beleid en regelgeving en worden maatschappelijk ongewenste situaties voorkomen.*

Wij zijn voornemens het beleid en regelgeving met betrekking tot stiltegebieden te evalueren en te actualiseren. Dit zal nog enige maanden in beslag nemen. De ontheffingsmogelijkheid is bedoeld om een vorm te geven aan een vorm van overgangsbeleid.

4. *De wettelijke grondslag voor hoofdstuk 4 (Geluidhinderdienst Drenthe) is komen te vervallen.*

De regeling voor de Geluidhinderdienst zoals opgenomen in hoofdstuk 4 was gebaseerd op Hoofdstuk XIII, paragraaf 3, van de Wet geluidhinder. Met het vervallen van deze paragraaf van de Wet geluidhinder is ook de juridische basis voor de regeling in de POV komen te vervallen.

Uitvoering

Tijdsplanning

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Europese context

Niet van toepassing.

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Extern betrokkenen

Geen. Omdat het hier een ambtelijke aanpassing betreft waarbij er naar verwachting geen belangen van derden in het geding zijn, is deze wijziging niet openbaar voorbereid.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

Niet van toepassing.

Assen, 22 september 2011
Kenmerk: 38/3.6/2011007804

Gedeputeerde staten van Drenthe,

J. Tichelaar, voorzitter
mevrouw drs. J.M. Imhof, secretaris

coll.

Door deze ambtelijke wijziging wordt de Provinciale Omgevingsverordening (POV) op een aantal punten aangepast. De wijzigingen zijn echter niet ingrijpend en betreffen geen inhoudelijke onderwerpen. Ze hebben voornamelijk betrekking op de verwijzing naar de bij deze verordening behorende kaarten of kaarten die behoren bij de Omgevingsvisie Drenthe. Daarnaast wordt nog een aantal artikelen vernummerd en wordt een ontheffingsmogelijkheid opgenomen voor activiteiten in stiltegebieden. Voor de goede orde wordt hierna aangegeven waar alle wijzigingen betrekking op hebben. Deze opsomming is per hoofdstuk opgenomen.

Hoofdstuk 3, Ruimtelijk omgevingsbeleid

De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op de verwijzing naar een aantal kaarten behorende bij de Omgevingsvisie Drenthe. Deze verwijzing was niet voldoende duidelijk en zou daardoor mogelijk kunnen leiden tot een verschillende interpretatie van de desbetreffende artikelen. In deze wijziging is de benaming van de kaarten uit de Omgevingsvisie Drenthe overgenomen.

Daarnaast worden in de POV een drietal kaarten vastgesteld:

- kaart Bestaand stedelijk gebied
- kaart Begrenzing Nationaal Landschap Drentsche Aa
- kaart EHS concretisering 2010

Deze kaarten hebben met deze wijziging een duidelijke naam en nummering gekregen, waardoor ook hier eventuele misverstanden worden voorkomen.

Hoofdstuk 4, Geluidhinderdienst Drenthe

De regeling voor de Geluidhinderdienst zoals opgenomen in hoofdstuk 4 was gebaseerd op Hoofdstuk XIII, paragraaf 3, van de Wet geluidhinder. Met het vervallen van deze paragraaf van de Wet geluidhinder is ook de juridische basis voor de regeling in de POV komen te vervallen. In deze wijziging van de POV komt dit hoofdstuk te vervallen.

Hoofdstuk 5, Warmte- en koudeopslag

De verwijzing naar de bij de verordening behorende kaarten C1 en C2 met daarop de verbodsgebieden en restrictiegebieden is verduidelijkt.

Hoofdstuk 7, Gebieden

In de eerste plaats is in dit hoofdstuk de verwijzing naar "kaarten" gewijzigd in een verwijzing naar kaart A. Deze verwijzing is concreter. Ook zijn de artikelen van Titel 7, Stilte, vernummerd omdat de voorlaatste wijziging van de POV heeft geleid tot een overlapping van de nummers.

Daarnaast is een nieuw artikel ingevoegd (artikel 7.28) waarin een ontheffingsmogelijkheid is opgenomen voor activiteiten binnen de stiltegebieden. Deze mogelijkheid is in de POV opgenomen omdat momenteel een evaluatie en actualisatie van het beleid en de regelgeving voor de stiltegebieden in Drenthe wordt uitgevoerd. Hierbij wordt uitdrukkelijk rekening gehouden met de IPO-notitie "Een luisterend oor voor de stilte" (*Nieuw perspectief voor stiltegebieden: Van beschermen en behouden naar versterken en beleven*), juni 2011. Met deze ontheffingsmogelijkheid wordt een overgangssituatie gecreëerd naar het nieuwe beleid en regeling om te voorkomen dat er maatschappelijk ongewenste situaties ontstaan. De mogelijkheid tot ontheffing is beperkt tot de onderdelen a en c. Wij achten het niet wenselijk voor de onder b genoemde activiteiten (gebruik van modelvliegtuigen, modelboten of modelauto's) een mogelijkheid tot ontheffing op te nemen. Daarnaast zal bij de ontheffingverlening op een andere wijze worden omgegaan met het begrip "grootschalig". In het verleden werd elke activiteit waarbij een van de in artikel 7.24 genoemde installaties, instrumenten en dergelijke werd gebruikt, aangemerkt als een grootschalige activiteit. Voor de nieuwe situatie hebben wij een koppeling gemaakt met de hiervoor genoemde IPO-notitie.

Wij beschouwen een activiteit als grootschalig als sprake is van:

- een activiteit die een meer dan geringe verkeersaantrekkende werking heeft;
- een activiteit met een geluidsbron of geluidsbronnen waarvan het geluidniveau op 50 m afstand meer bedraagt dan 50 dB(A);
- een toeristische attractie van regionale of bovenregionale betekenis.

Daarnaast zullen wij bij de beoordeling van een aanvraag om ontheffing uitdrukkelijk rekening houden met de locatie van de activiteit binnen het stiltegebied. Activiteiten die plaatsvinden aan de randen van de stiltegebieden zullen eerder voor een ontheffing in aanmerking kunnen komen dan activiteiten die plaatsvinden in de kern van de stiltegebieden. De gebieden die zijn gelegen in de kern zijn de meest waardevolle onderdelen van de stiltegebieden die vanuit een beperking van de aantasting van de omgevingsgeluiden ook de meeste bescherming behoeven. Op deze wijze wordt een beleid voorgestaan waarbij een mogelijke aantasting van de te beschermen waarden van het gebied op zo groot mogelijke afstand van deze kerngebieden wordt gehouden. In deze kerngebieden zullen in principe geen ontheffingen worden verleend.

Ook voor het overige zullen wij toetsen of een aanvraag om ontheffing overeenkomt met de uitgangspunten van de hiervoor genoemde IPO-notitie.

Deze regeling is conform hetgeen hierover is bepaald in artikel 1.2, zesde lid, van de Wet milieubeheer niet van toepassing op activiteiten die plaatsvinden binnen een inrichting.

Met deze wijzigingen wordt de POV in overeenstemming gebracht met van toepassing zijnde wettelijke bepalingen en beleidsmatige ontwikkelingen.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 22 september 2011, kenmerk 38/3.4/2011007804;

BESLUITEN:

vast te stellen de navolgende wijzigingen van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

ARTIKEL I

1. In artikel 3.1, onderdeel b, wordt de zinsnede "aangegeven op kaart 12" vervangen door: zoals deze staan aangegeven op de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 12 (Overige aanduidingen).
2. In artikel 3.1, onderdeel q, wordt de zinsnede "kaart 2, Kernkwaliteiten van de Omgevingsvisie" vervangen door: de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 2 (Kernkwaliteitenkaart).
3. In artikel 3.1, onderdeel ee, wordt de zinsnede "kaart 1 (Visie 2020) behorende bij de Omgevingsvisie" vervangen door: de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 1 (Visiekaart 2020).
4. In artikel 3.9 wordt in de eerste volzin de zinsnede "Omgevingsvisie behorende Kaart 5, Landbouw" vervangen door: Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 5 (Landbouw).
5. In artikel 3.13 wordt in de eerste volzin de zinsnede "kaart 2, Kernkwaliteiten van de Omgevingsvisie" vervangen door: de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 2 (Kernkwaliteitenkaart).
6. In artikel 3.16 wordt de gehele tekst van het eerste lid vervangen door:
Als bestaand stedelijk gebied wordt aangewezen het gebied dat als zodanig staat aangegeven op de bij deze verordening behorende kaart D1 (Bestaand stedelijk gebied).
7. In artikel 3.16 wordt in het tweede lid de zinsnede "de kaart Bestaand stedelijk gebied" vervangen door: de begrenzing zoals is aangegeven op de in het eerste lid bedoelde kaart.
8. In artikel 3.18 wordt de zinsnede "op kaart 1, Visie 2020" vervangen door: op de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 1 (Visiekaart 2020).
9. In artikel 3.19 wordt de zinsnede "op de visiekaart (kaart1, Visie 2020)" vervangen door: op de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 1 (Visiekaart 2020).
10. In artikel 3.20, vierde lid, wordt de zinsnede "de Voorkeurskaart toekomstig gebruik Drentse (diepe) ondergrond (Bijlage IV uit de Structuurvisie)" vervangen door: de bij de Structuurvisie

ondergrond (Provinciale staten van Drenthe, 15 december 2010) behorende kaart 3 (Voorkeurskaart toekomstig gebruik Drentse (diepe) ondergrond).

11. In artikel 3.21 wordt:
 - a. in de eerste zin de zinsnede "de visiekaart (kaart1, Visie 2020)" vervangen door: de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 1 (Visiekaart 2020);
 - b. in de tweede zin de zinsnede "kaart 9, Oppervlakte" vervangen door: de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 9 (Oppervlaktewater).

12. In artikel 3.22 wordt:
 - a. in het eerste lid de zinsnede "de visiekaart (kaart1, Visie 2020)" vervangen door: de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 1 (Visiekaart 2020);
 - b. in het eerste en tweede lid de term "bouwblok" vervangen door: bouwvlak.

13. In artikel 3.23 wordt in het tweede, derde en vierde lid, onder a en b, de term "bouwblok" vervangen door: bouwvlak.

14. In artikel 3.24 wordt in het tweede lid, onder f:
 - a. de zinsnede "op de bij de Omgevingsvisie behorende visiekaart (kaart 1, visie 2020)" vervangen door: op de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 1 (Visiekaart 2020);
 - b. het woord "geen" vervangen door: een.

15. In artikel 3.28, eerste lid, wordt:
 - a. de zinsnede "begrenzing van de Kaart Concretisering Ecologische Hoofdstructuur" vervangen door: op de bij deze verordening behorende kaart "EHS Concretisering 2010" aangegeven begrenzingen;
 - b. de zinsnede "de Omgevingsvisie behorende kaart 5, Landbouw" vervangen door: de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 5 (Landbouw).

16. In artikel 3.30 wordt:
 - a. in het eerste lid de zinsnede "Zoeklocatie grootschalige windenergie zijn aangeduid op kaart 8a behorende bij de Omgevingsvisie" vervangen door: 'Windenergie (zoekgebied)' zijn aangeduid op de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 8a (Zoekgebied grootschalige windenergie);
 - b. in het tweede lid de zinsnede "op kaart 8a behorende bij de Omgevingsvisie aangeduide gebieden" vervangen door: zoekgebieden als bedoeld in het eerste lid.

17. In artikel 3.31 wordt:
 - a. in het eerste lid de zinsnede "kaart 12, Overige Aanduidingen van de Omgevingsvisie" vervangen door: de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 12 (Overige aanduidingen);
 - b. in het tweede lid de zinsnede "kaart 12, Overige Aanduidingen van de Omgevingsvisie" vervangen door: de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 12 (Overige aanduidingen).

18. In artikel 3.32 wordt de zinsnede "Het Nationaal Landschap Drentsche Aa betreft het gebied zoals begrensd op de kaart Nationaal Landschap Drentsche Aa" vervangen door: Als Nationaal Landschap Drentsche Aa wordt aangewezen het gebied dat valt binnen de begrenzing Nationaal Landschap Drentsche Aa zoals dat staat aangegeven op de bij deze verordening

- behorende kaart D2 (kaart Begrenzing Nationaal Landschap Drentsche Aa).
19. In artikel 3.34 wordt de volledige tekst van het eerste lid vervangen door:
Als ecologische hoofdstructuur wordt aangewezen de gebieden die als "Provinciale EHS actualisatie 2010" staan aangegeven op de bij deze verordening behorende kaart D3 (EHS Concretisering 2010).
 20. In artikel 3.36 wordt:
 - a. in het eerste lid de zinsnede "kaart 9, Oppervlaktewater van de Omgevingsvisie als 'Beekdal' zijn aangeduid" vervangen door: de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 9 (Oppervlaktewater) zijn aangeduid als "Beekdal";
 - b. in het derde lid de zinsnede "kaart 9, Oppervlaktewater van de Omgevingsvisie als 'Bergingsgebied' is aangeduid" vervangen door: de bij de Omgevingsvisie Drenthe behorende kaart 9 (Oppervlaktewater) is aangeduid als "Bergingsgebied".
 21. Hoofdstuk 4 komt in zijn geheel te vervallen.
 22. In artikel 5.1 wordt:
 - a. onder f na het woord "toegestaan" ingevoegd de zinsnede: en als zodanig is aangegeven op de bij deze verordening behorende kaarten C1 (WKO restrictiegebieden zone 1) en C2 (WKO restrictiegebieden zone 2);
 - b. onder g:
 - 1° tussen "verordening" en "is" ingevoegd: op de kaarten C1 (WKO restrictiegebieden zone 1) en C2 (WKO restrictiegebieden zone 2);
 - 2° het woord "zodanig" vervangen door: oranje gebied met de aanduiding "WKO slechts beperkt toegestaan".
 23. In artikel 7.15, tweede lid, wordt tussen de woorden "kaart" en "aangegeven" ingevoegd: A.
 24. In artikel 7.16, van paragraaf 7.3.5, Grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa, wordt tussen de woorden "kaart" en "aangegeven" ingevoegd: A als grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa.
 25. In artikel 7.17, eerste lid, van paragraaf 7.3.5, Grondwaterbeschermingsgebied Drentsche Aa:
 - a. komt de zinsnede "op kaart aangegeven" te vervallen;
 - b. wordt na het woord "waterlopen" ingevoegd: als bedoeld in artikel 7.16.
 26. In Titel 7.4, Stille, wordt:
 - a. in de aanduiding "Paragraaf 7.4.3, Vrijstellingen" na "Vrijstellingen" ingevoegd: en Ontheffingen;
 - b. in artikel 7.21 in de eerste volzin de zinsnede "7.19 en 7.20" gewijzigd in: 7.25 en 7.26;
 - c. de artikelnummering als volgt gewijzigd:
 - "artikel 7.17" wordt: artikel 7.23;
 - "artikel 7.18" wordt: artikel 7.24;
 - "artikel 7.19" wordt: artikel 7.25;
 - "artikel 7.20" wordt: artikel 7.26;
 - "artikel 7.21" wordt: artikel 7.27;
 - "artikel 7.22" wordt: artikel 7.29;
 - d. na artikel 7.27 een nieuw artikel ingevoegd luidende:

Artikel 7.28

Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van het in artikel 7.24, onder a en c, opgenomen verbod.

27. In artikel 9.1 wordt het woord "kaarten" vervangen door: kaart A.
28. In artikel 10.1 wordt het woord "kaarten" vervangen door: kaart A.
29. In artikel 10.2, eerste lid, wordt het woord "kaarten" vervangen door: kaart A.
30. In artikel 12.2, tweede lid, wordt het woord "kaarten" vervangen door: kaart A.

ARTIKEL II

1. Voor de bekendmaking van deze verordening brengen gedeputeerde staten de in de Provinciale Omgevingsverordening voorkomende aanhalingen van delen, hoofdstukken, titels, paragrafen, artikelen en bijlagen in overeenstemming met de op grond van deze wijzigingsverordening geldende nieuwe nummering.
2. Gedeputeerde staten maken de tekst van de Provinciale Omgevingsverordening, zoals zij na de toepassing van het eerste lid luidt, in het Provinciaal blad bekend.

ARTIKEL III

Deze wijzigingsverordening treedt een dag na publicatie in het Provinciaal blad in werking.

Assen, 9 november 2011

Provinciale Staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

