

## ***Statenstuk* 2009-397**

---

### **Addendum Meerjarenbeleidskader jeugdzorg**

---

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Cultuur en Welzijn op 16 september 2009
- provinciale staten op 7 oktober 2009
- fatale beslisdatum: 7 oktober 2009

Behandeld door de heer W.P.C. Voerman, telefoonnummer (0592) 36 56 59, e-mail  
p.voerman@drenthe.nl

Portefeuillehouder: mevrouw A. Haarsma

---

## **Inleiding**

Op 4 februari 2009 hebben uw staten het Meerjarenbeleidskader jeugdzorg 2009-2012 vastgesteld. Het landelijk beleidskader jeugdzorg van het Ministerie voor Jeugd en Gezin vormt hiervoor het raamwerk. In dit landelijk beleidskader staan onderwerpen genoemd die in het meerjarenbeleidskader van de provincie aan de orde moeten komen. Wij hebben echter niet alle onderwerpen in ons meerjarenbeleidskader kunnen meenemen, omdat het landelijk beleidskader pas in december 2008 verscheen en ons meerjarenbeleidskader toen al bij het Ministerie voor Jeugd en Gezin lag, overeenkomstig de afspraken die hierover bestaan. Bovendien hebben wij de ontbrekende onderwerpen opgenomen in ons Uitvoeringsprogramma jeugdzorg 2009, omdat deze vooral uitvoering van beleid betreffen.

Inmiddels hebben alle provincies door middel van brieven d.d. 3 juni 2009 en 15 juli 2009 van het Ministerie voor Jeugd en Gezin de opdracht gekregen om alsnog alle in het landelijk beleidskader genoemde onderwerpen in het eigen provinciale Meerjarenbeleidskader op te nemen. De reden is dat het Ministerie voor Jeugd en Gezin vaststelling van al deze onderwerpen door provinciale staten vereist.

De onderwerpen die wij volgens het rijk alsnog in ons meerjarenbeleidskader moeten opnemen, worden beschreven in bijgevoegd addendum. Een belangrijk deel hiervan is overgenomen uit ons Uitvoeringsprogramma jeugdzorg 2009. Dit addendum zal door uw staten moeten worden vastgesteld en daarna zal het verzonden worden aan het ministerie.

## **Advies**

Instemmen met de toevoegingen in het addendum bij het Meerjarenbeleidskader jeugdzorg 2009-2012.

## **Beoogd effect**

Het verkrijgen van goedkeuring Meerjarenbeleidskader jeugdzorg Drenthe 2009-2012 door het Ministerie voor Jeugd en Gezin.

## **Argumenten**

*Met het opstellen van het addendum voldoen wij aan de eis van het Ministerie voor Jeugd en Gezin om de aanvullingen in een door uw staten goedgekeurd document vast te leggen.*

## **Uitvoering**

### **Tijdsplanning**

Het ministerie heeft ons in twee brieven d.d. 3 juni 2009 en 15 juli 2009 verzocht de gevraagde aanvullingen voor 1 september 2009 toe te zenden in een door uw staten vastgesteld document. Het ministerie is op de hoogte gebracht van het feit dat de eerstvolgende vergadering van uw staten na de laatste brief van het ministerie op 7 oktober 2009 is. Toezending kan dus pas na 7 oktober 2009 plaatsvinden.

## **Financiën**

Met deze aanvullingen zijn geen extra kosten gemoeid. Alle benoemde onderdelen worden gefinancierd vanuit de doeluitkering jeugdzorg.

## **Evaluatie**

De evaluatie van de in het addendum benoemde punten vindt plaats binnen de reguliere verantwoordingscyclus van de provincie Drenthe en de rijksoverheid.

## **Extern betrokkenen**

Het addendum wordt ook verzonden naar alle betrokken partijen in de jeugdzorg die het Meerjarenbeleidskader jeugdzorg 2009-2012 eerder ook hebben ontvangen.

## **Communicatie**

N.v.t.

## **Bijlagen**

Addendum bij Meerjarenbeleidskader jeugdzorg 2009-2012

## **Ter inzage in de leeskamer**

N.v.t.

Assen, 26 augustus 2009  
Kenmerk: 35/5.1/2009010797

Gedeputeerde staten van Drenthe,

J. Tichelaar, voorzitter  
J.M. Imhof, secretaris

gm/coll.



Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 26 augustus 2009, kenmerk 35/5.1/2009010797;

gelet op de in de Wet op de Jeugdzorg beschreven plicht van provincies om hun Meerjarenbeleidskader jeugdzorg te baseren op het landelijk beleidskader jeugdzorg;

BESLUITEN:

in te stemmen met de in het addendum beschreven toevoegingen aan het Meerjarenbeleidskader jeugdzorg 2009-2012.

Assen, 7 oktober 2009

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

gm/coll.

## **Addendum Meerjarenbeleidskader jeugdzorg 2009-2012**

De volgende teksten zijn een aanvulling op de tekst in hoofdstuk 4, Acties van het Meerjarenbeleidskader.

### **Aanpak wachtlijsten**

Met zorgaanbieder Yorneo hebben wij voor 2009 de volgende prestatieafspraken gemaakt.

- Er worden in Drenthe 2269 jeugdigen geholpen met een adequaat zorgaanbod. Uitgaande van een groei van 8,4% betekent dit dat er in 2009 479 koppelingen extra gemaakt moeten worden. Hiervoor stellen wij extra middelen beschikbaar op grond van een door het rijk vastgestelde kostprijs.
- Wij gaan ervan uit dat Yorneo in 2009 een efficiencywinst bereikt van 3%.

Onze ambitie is dat geen enkele jeugdige langer dan zes weken op de wachtlijst staat zonder dat er een start is gemaakt met, dan wel een aanbod is gedaan voor hulp. Met de andere sectoren (GGZ-jeugd en LVG-jeugd) wordt samen opgetrokken om de wachttijden bij die sectoren terug te dringen. Wij zien dat de druk op de wachttijden voor zorgprogramma's geleidelijk toeneemt. Desondanks kent Drenthe geen oplopende wachtlijsten voor het zorgaanbod. Ons beleid is erop gericht om de succesvolle aanpak op dit punt voort te zetten. Belangrijk onderdeel van deze aanpak is de inzet van relatief veel ambulante hulp binnen het zorgaanbod en het verder verkorten van de doorlooptijden. Hiervoor zijn extra wachtlijstmiddelen ingezet. Daarbij moet de effectiviteit van de zorg overeind blijven. Een belangrijk middel hiervoor is het provinciale project Van signaal tot actie waarmee wij willen bereiken dat jeugdigen die zorg nodig hebben sneller worden gevonden. Hierdoor kunnen wij op termijn met lichtere programma's volstaan.

Wij zijn er dan ook van overtuigd dat wij de ambitie, zoals afgesproken met het rijk, gaan behalen: uiterlijk 1 januari 2010 zullen er geen jeugdigen meer langer dan negen weken wachten op geïndiceerde zorg.

Met Bureau Jeugdzorg Drenthe hebben wij onder meer afspraken gemaakt over in 2009 te behalen resultaten. Deze afspraken zijn een gevolg van een onderzoek dat BMC in opdracht van ons heeft uitgevoerd naar "bedrijfsvoering en benodigde middelen" bij Bureau Jeugdzorg Drenthe. Naar aanleiding van dit onderzoek heeft Bureau Jeugdzorg Drenthe in overleg met ons een plan van aanpak opgesteld waarin resultaatverplichtingen zijn opgenomen over wachttijden en doorlooptijden.

Deze afspraken zijn:

- de maximale wachttijd bij de Toegang voor het indicatietraject bedraagt maximaal vier weken.
- een indicatietraject duurt maximaal vier weken
- bij enkelvoudige problematiek en volledige informatie wordt een indicatiebesluit binnen één dag genomen
- het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) heeft geen wachtlijst
- zorgmeldingen bij het AMK worden binnen maximaal vijf dagen in behandeling genomen
- de wettelijke doorlooptijd voor onderzoek bij het AMK bedraagt maximaal drie maanden. BJJZ Drenthe brengt deze termijn terug tot maximaal acht weken
- doorlooptijd voor onderzoek bij het AMK en de Raad voor de Kinderbescherming bedraagt in totaal maximaal drie maanden.

## **Gezamenlijke aanpak problematiek zwerfjongeren**

In ons Uitvoeringsprogramma jeugdzorg 2009 gaan wij uitgebreid in op jongeren tussen 18 en 23 jaar die tussen wal en schip vallen en zwerfjongeren. Uit onderzoek blijkt dat er een groep van ongeveer 70 jongeren in Drenthe bestaat die aanloopt tegen een opeenstapeling van problemen, maar geen beroep meer kunnen doen op jeugdzorg. Een deel hiervan bestaat uit zogenaamde zwerfjongeren. Deze jongeren zijn aangewezen op het zorgaanbod voor volwassenen.

De problemen kenmerken zich door een combinatie van opvoed- en opgroeioproblemen, een moeilijke woonsituatie en het ontbreken van een startkwalificatie waardoor de kansen op de arbeidsmarkt beperkt zijn.

Gemeenten zijn in eerste instantie beleidsmatig verantwoordelijk voor de zorg aan deze groep jongeren. Dat neemt niet weg dat in onze opvatting ook de provinciale jeugdzorg, inclusief LVG-j en GGZ, een verantwoordelijkheid draagt in vooral de nazorg. Ook het Bureau Jeugdzorg dient specifiek aandacht aan deze doelgroep te besteden.

Voor de periode 2009-2012 sluiten wij jaarlijks met alle Drentse gemeenten sociale allianties af op basis van gedeelde ambities voor het sociale domein. Onze inzet is om in deze sociale allianties met gemeenten afspraken te maken over een gezamenlijke aanpak van zwerfjongeren en andere jongeren die tussen wal en schip vallen. De gemeenten Assen (pervoerder voor negen gemeenten in Drenthe) en Hogeveen hebben al interesse getoond om hierover projecten te starten. Lokaal werkende instellingen en provinciale jeugdzorg dienen hierin samen te werken.

## **Niet vrijblijvende afspraken rond scheiding en omgang**

Rond een scheiding is het voor sommige ouders moeilijk om goede afspraken te maken over de kinderen. Het lukt niet altijd om in goed overleg een regeling te treffen voor het contact met de kinderen. Het belang van kinderen kan hierdoor in het geding komen.

Sinds enige jaren dragen wij financieel bij aan het Omgangscentrum. Doel van dit centrum is:

- het mogelijk maken van begeleide bezoeken van niet-verzorgende ouders
- advies en bemiddeling

Wij streven ernaar dat de functie van het Omgangscentrum een vaste taak wordt van de gezamenlijke ketenpartners. Dat betekent dat gemeenten ook hun aandeel moeten leveren in de financiële ondersteuning.

Het hulpaanbod van het Omgangscentrum behoort in eerste instantie tot de gemeentelijke verantwoordelijkheid. Taken zijn onder andere: signalering in het Centrum voor Jeugd en Gezin, hulpaanbod van het algemeen maatschappelijk werk en collectieve preventie.

In het kader van de sociale allianties zullen wij met de gemeenten niet vrijblijvende afspraken maken over financiële ondersteuning en hulpaanbod van het Omgangscentrum. Onze inzet richt zich vooral op de beschikbaarheid van geïndiceerde jeugdzorg als dat nodig.

In ons Uitvoeringsprogramma jeugdzorg 2009 gaan wij hier uitgebreider op in.

## **Eigen Kracht-conferenties**

De provincie Drenthe stimuleert al jarenlang het benutten van de eigen kracht van gezinnen (jeugdigen en hun ouders) en van het eigen familienetwerk. Dit stimuleren van de eigen krachten van eigen (familie)netwerk past in een Drentse traditie (naoberschap) waarbij families en buurtgenoten een grote gedeelde verantwoordelijkheid voor elkaars welbevinden voelen. In Drenthe is het aantal gezinnen dat jeugdigen uit het eigen familienetwerk al dan niet op tijdelijke basis opvangen dan ook erg groot. De provincie heeft de afgelopen jaren ook geïnvesteerd in de ontwikkeling van methodes als het familienetwerk beraden. Deze zijn vergelijkbaar met de eigen kracht conferenties, maar passen beter bij de Drentse traditie.

De methodiek Eigen Kracht-conferenties staat voorts centraal in het programma Signs of Safety (SoS). Dit programma is bedoeld om de veiligheid van het kind te garanderen. In veel gevallen kan met SoS uithuisplaatsing worden voorkomen of tot een korte periode worden beperkt. Kenmerk van het programma is dat Bureau Jeugdzorg samen met ouders en andere personen uit het netwerk van het gezin een veiligheidsplan maakt. Daarbij wordt gebruikgemaakt van de positieve krachten in het gezin.

De Eigen Kracht-conferenties of Netwerkconferenties als onderdeel van SoS vinden plaats onder leiding van een lid van het High Risk team. Daarbij komen vragen aan de orde als: Wat zijn de zorgen? Wat zijn de krachten van het gezin? Hoe wordt de situatie vanuit het eigen perspectief beoordeeld? Wat moet er gebeuren om een veilige situatie te creëren? Wat kunnen de verschillende deelnemers hierin betekenen?

De medewerker van Bureau Jeugdzorg heeft de leiding, behandelt iedereen met respect, gaat schematisch te werk en zorgt dat alle problemen op tafel komen.

Vanaf 2007 hebben wij al middelen beschikbaar gesteld om uitvoering van SoS mogelijk te maken. Gezien de positieve resultaten en de meerwaarde van deze methodiek kiezen we ervoor om extra middelen beschikbaar te stellen. Hiermee realiseren wij een uitbreiding van ongeveer 3 fte.

Een nadere uitwerking van onze voornemens geven wij in ons Uitvoeringsprogramma jeugdzorg 2009.

### **Scholing beleidsregels CIZ**

Er zijn afspraken gemaakt over het eenduidig indiceren door CIZ en BJZ van AWBZ-Zorg voor jeugdigen. Vanaf 2009 moet Bureau Jeugdzorg de aangepaste CIZ-beleidsregels hanteren voor het indiceren van AWBZ-zorg voor jeugdigen. Het is van belang dat het personeel van Bureau Jeugdzorg geschoold wordt in het hanteren van deze beleidsregels.

Bureau Jeugdzorg beschikt over een helpdesk voor indicatiestellingen en een functionaris die gespecialiseerd is in de beleidsregels van het CIZ en indicaties voor AWBZ-zorg. Medewerkers van Bureau Jeugdzorg worden via deze functionaris en de helpdesk geïnstrueerd over de regelgeving rond indicatiestellingen en de wijzigingen die daarin optreden.

### **Plan van aanpak regeldruk**

Wij hebben het voornemen een plan van aanpak op te stellen om bureaucratiesering en regeldruk te verminderen. Doel is dat jeugdigen, ouders en professionals zo min mogelijk last hebben van onnodige regeldruk en bureaucratie. Vanaf 1 januari 2011 willen wij dat de regeldruk met 25% is verminderd. Vanaf 1 januari 2012 is in 80% van de dossiers van Bureau Jeugdzorg aantoonbaar dat de cliënt geen last meer heeft van onnodige herhalingen in de gegevensverstrekking.

Veel regeldruk wordt veroorzaakt door het verantwoorden en registreren. Wij moeten daarom kritisch kijken naar wat echt nodig is aan gegevens om de provinciale jeugdzorg goed aan te kunnen sturen. Belangrijk daarbij is dat professionals hun tijd optimaal aan de cliënt kunnen besteden.

Aanleiding voor ons plan van aanpak zijn de landelijke trajecten *Vermindering ervaren regeldruk en Beter, Anders, Minder (BAM)*. Dit laatste project heeft als doel verbetering en inperking van de beleidsinformatie en daarmee vermindering van de administratieve lastendruk. Beide projecten raken aan een aantal andere projecten. De meest belangrijke zijn: *Beter Beschermd, Verbetering Indicatiestelling Jeugdzorg* en *Kader Intergraal Indiceren*.

Op dit moment wordt gewerkt aan een landelijke 0-meting. Deze vormt het vertrekpunt voor ons plan van aanpak. Aan de hand van de 0-meting zullen wij de eigen situatie in kaart brengen. Daarbij maken wij gebruik van het onderzoek van BMC naar bedrijfsvoering en benodigde middelen bij Bureau Jeugdzorg Drenthe en het daarop gebaseerde vervolgonderzoek naar sturing en verantwoording.



Onderdeel hiervan is dat de informatiebehoefte nader wordt gespecificeerd en ICT-voorzieningen hierop worden aangepast. We hebben hiervoor extra middelen beschikbaar gesteld.

De realisering van onze ambities in het plan van aanpak zullen wij afmeten aan de genoemde 0-meting.

## **Ambities jeugdreclassering**

### *Nazorg*

Een belangrijk onderdeel van de nazorg in het kader van de jeugdreclassering is het netwerk- en trajectberaad. Dit beraad is bedoeld om de benodigde informatie te verzamelen en vervolgens doelen van het nazorgplan vast te stellen. Een medewerker van de Jeugdreclassering van Bureau Jeugdzorg Drenthe is casemanager van dit plan.

Bureau Jeugdzorg Drenthe zet zich ervoor in dat een jongere die in aanraking is gekomen met justitie een aanbod ontvangt dat bestaat uit een combinatie van hulp en toezicht. BJZ wil vroegtijdig starten met nazorg door via een pedagogische interventie het gedrag van de betrokken jongeren te veranderen. Doel is dat de jongere zich sociale competenties eigen maakt en nieuwe sociale bindingen aangaat. In 2009 verwacht BJZ ruim 200 netwerkberaden en 60 trajectberaden te hebben uitgevoerd. Onze ambitie dat in 2010 minimaal eenzelfde aantal netwerkberaden en trajectberaden is uitgevoerd.

### *Trajecten Wet gedragsbeïnvloedende maatregelen*

Door invoering van de gedragsbeïnvloedende maatregelen verwachten wij dat er meer aanbod zal moeten komen voor jongeren die met een rechter (civiel- of strafrechtelijk) in aanraking zijn gekomen. Omdat de doelgroep op de grens van het pedagogische en psychiatrische domein verkeert, willen wij de ketenpartners op dit terrein hierbij betrekken. Deze partners zijn in ieder geval: JJI Het Poortje, Raad voor de Kinderbescherming, Openbaar Ministerie en Kinderrechter. Wij zullen ook bezien hoe wij betrokken voorzieningen op het terrein van onderwijs en dienstverlening hierbij kunnen inschakelen. Met het Programma Doen wat werkt hebben wij hiermee positieve ervaringen opgedaan. De inbreng van psychiatrische expertise is belangrijk. Verder willen wij de samenwerking met BJZ bevorderen waar het gaat om indicatiestelling en casemanagement.

Wij willen ook onderzoeken in hoeverre het hulpaanbod preventief kan worden ingezet voor jongeren met forensische problematiek die tegen straf aan dreigen te lopen.

Als het om opvang van deze doelgroep in de pleegzorg gaat, speelt adequate matching tussen pleeggezin en jongere een belangrijke rol. Bovendien stelt de opvang van deze jongeren hoge eisen aan deskundigheid en draagkracht van pleegouders en aan ondersteuning en begeleiding. Wij schatten in dat in het noorden per provincie behoefte bestaat aan ten minste vijf van deze pleeggezinnen. Wij zullen zorgaanbieder Yorneo vragen deze behoefte nader te onderzoeken en vervolgens een aanvullend aanbod te creëren.