

***Statenstuk* 2009-373**

Bekrachtiging geheimhouding ten aanzien van documenten met betrekking tot de voorgenomen fusie tussen Essent NV en RWE AG

Voorgestelde behandeling:

- provinciale staten op 18 maart 2009
- fatale beslisdatum: 18 maart 2009

Behandeld door de heer L.C.M. Evers, telefoonnummer (0592) 36 55 59, e-mail l.evers@drenthe.nl
Portefeuillehouder: mevrouw J.G. Vlietstra

Inleiding

In het kader van de Implementatie toekomststrategie Essent (i.c. fusie tussen Essent NV en RWE AG) streven gedeputeerde staten ernaar uw staten zo breed mogelijk te informeren, opdat uw staten ook in staat zijn invulling te geven aan de rol die provinciale staten in dit geval hebben. Vanwege het vertrouwelijke karakter van een deel van die informatie, kunnen gedeputeerde staten de desbetreffende stukken slechts overleggen onder oplegging van geheimhouding. De Provinciewet vereist bekrachtiging door uw staten, omdat anders de opgelegde geheimhouding vervalt. Dit voorstel voorziet in bekrachtiging ten aanzien van deze informatie. In wezen gaat het in dit voorstel om een formeel-juridische kwestie, die nu geregeld moet worden om het vervolg van het proces soepel te laten verlopen.

Advies

Besluiten tot bekrachtiging van de door gedeputeerde staten opgelegde geheimhouding ten aanzien van die stukken die aan uw staten zijn of worden overgelegd met betrekking tot de Uitvoering van de Toekomststrategie Essent, die door of namens Essent of Enexis als "vertrouwelijk" aan gedeputeerde staten zijn overgedragen.

Beoogd effect

Om de statenleden zo goed mogelijk te faciliteren bij hun meningsvorming over de uitvoering van de Toekomststrategie Essent, willen wij niet alleen aan de leden van de Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie (BFE), maar aan alle statenleden zo breed mogelijk informatie beschikbaar stellen die van nut kan zijn bij de voorbereiding en de diverse binnenkort te nemen besluiten.

Argumenten

1. In voorkomende gevallen kan het opleggen van geheimhouding noodzakelijk blijken.

In het proces rond de Implementatie van de Toekomststrategie Essent vindt overleg plaats met de Statencommissie BFE en zijn ook de nodige stukken toegezonden of ter inzage gelegd. In het vervolgtraject kan het noodzakelijk blijken, commissievergaderingen in beslotenheid te laten plaatsvinden en geheimhouding op te leggen ten aanzien van het besprokene tijdens de betreffende vergaderingen en ten aanzien van overgelegde stukken. Commissieleden, niet zijnde statenleden hebben een verklaring ondertekend dat een eventuele opgelegde geheimhouding op grond van artikel 25 van de Provinciewet van overeenkomstige toepassing is. De noodzaak tot het opleggen van geheimhouding vloeit mede voort uit de geheimhouding die door Essent aan de provincie is opgelegd ten aanzien van bepaalde informatie. Oplegging van geheimhouding vindt plaats indien en voor zover het betreft financiële of bedrijfsgegevens die door of namens Essent of Enexis vertrouwelijk aan de provincie zijn verstrekt.

2. Oplegging van geheimhouding aan uw staten kan juridisch publiekrechtelijk geregeld worden.

Het opleggen van geheimhouding is aan de orde, omdat in het kader van de besluitvorming stukken zijn overgelegd die financiële of bedrijfsgegevens bevatten die door derden vertrouwelijk aan de provincie zijn medegedeeld, een en ander als bedoeld in artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wet openbaarheid van bestuur. De Provinciewet biedt de mogelijkheid om onder die omstandigheden geheimhouding op te leggen aan uw staten of aan uw leden van een statencommissie. Gaat het om geheimhouding ten aanzien van aan uw staten overgelegde stukken, dan vervalt de opgelegde geheimhouding automatisch tenzij uw staten de oplegging van geheimhouding in hun eerstvolgende vergadering

bekrachten. De grondslag hiervoor ligt in artikel 25, tweede en derde lid, van de Provinciewet. De meest praktische oplossing is naar ons oordeel dat uw staten thans besluiten tot bekrachtiging van aan uw staten opgelegde geheimhouding ten aanzien van die stukken die aan uw staten worden overgelegd, die door of namens Essent of Enexis als "vertrouwelijk" aan gedeputeerde staten zijn overgedragen.

Uitvoering

Tijdsplanning

18 maart 2009	Discussiebijeenkomst Statencommissie BFE
24 maart 2009	Voorgenomen standpunt GS; toezending ontwerpbesluit
15 april 2009	Bespreking in Statencommissie BFE
22 april 2009	Provinciale staten, mogelijkheid tot inbrengen van bedenkingen
19 mei 2009	Definitief standpunt en besluit GS

Financiën

Niet van toepassing

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing

Extern betrokkenen

Essent NV

Communicatie

Niet van toepassing; het gaat om geheimhouding van gevoelige informatie.

Bijlagen

1. N.v.t.

Ter inzage in de leeskamer

1. N.v.t.

Assen, 11 maart 2009

Kenmerk: 11/5.3/2009002861

Gedeputeerde staten van Drenthe,

mevrouw A. Haarsma, voorzitter

mevrouw J.M. Imhof, secretaris

jk/coll.

Samenvatting

In het kader van de Implementatie toekomststrategie Essent streven gedeputeerde staten ernaar de leden van uw staten zo breed mogelijk te informeren, opdat uw staten ook in staat zijn invulling te geven aan de rol die uw staten in dit geval hebben. Die rol houdt in dat op grond van artikel 158 van de Provinciewet gedeputeerde staten besluiten tot eventuele aandelenverkoop. Het besluit wordt niet genomen dan nadat uw staten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van gedeputeerde staten te brengen.

Vanwege het mogelijk vertrouwelijke karakter van een deel van de beschikbare informatie, kunnen gedeputeerde staten de desbetreffende stukken slechts overleggen onder oplegging van geheimhouding.

Documenten die aan de provincie als aandeelhouder worden voorgelegd, worden gericht aan gedeputeerde staten. Die kunnen beslissen dat de documenten worden besproken met uw staten waarbij zij de bevoegdheid hebben om aan (de leden van) provinciale staten geheimhouding op te leggen, indien daartoe, gelet op artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, aanleiding bestaat. De bevoegdheid om geheimhouding op te leggen is in artikel 25 van de Provinciewet aan beperkingen gebonden, omdat iedere beperking in principe een beperking betekent van de reikwijdte van het openbare debat over publieke aangelegenheden. De bepalingen van openbaarheid en vertrouwelijkheid in de Provinciewet zijn daarmee van openbare orde, zodat daarvan niet kan worden afgeweken in nadere regels van enig provinciebestuur. Op overtreding van de geheimhoudingsplicht staan sancties in het Wetboek van Strafrecht.

De Provinciewet vereist bekrachtiging door uw staten, omdat anders de opgelegde geheimhouding vervalt. Dit voorstel voorziet in bekrachtiging van de opgelegde geheimhouding.

1. Inleiding

In het proces rond de Implementatie van de toekomststrategie Essent vindt overleg plaats met de Statencommissie BFE en zijn ook de nodige stukken toegezonden of ter inzage gelegd. Tot dusverre was de informatie niet dusdanig, dat er een beperking van de openbaarheid noodzakelijk was.

In het vervolgtraject kan het noodzakelijk blijken, commissievergaderingen in beslotenheid te laten plaatsvinden en geheimhouding op te leggen ten aanzien van het besprokene tijdens de desbetreffende vergaderingen en ten aanzien van overgelegde stukken. De noodzaak tot het opleggen van geheimhouding vloeit mede voort uit de geheimhouding die door Essent aan de provincie is opgelegd ten aanzien van bepaalde informatie.

Om de statenleden zo goed mogelijk te faciliteren bij hun besluitvorming over de uitvoering van de Toekomststrategie Essent, willen wij niet alleen aan de leden van de Statencommissie BFE, maar aan alle statenleden zo breed mogelijk informatie beschikbaar stellen die van nut kan zijn bij de voorbereiding en de diverse binnenkort in te nemen standpunten.

2. Juridische aspecten rond oplegging geheimhouding aan uw staten

Het opleggen van geheimhouding is aan de orde, omdat in het kader van de besluitvorming stukken zijn overgelegd die financiële of bedrijfsgegevens bevatten die door derden vertrouwelijk aan de provincie zijn medegedeeld, een en ander als bedoeld in artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wet openbaarheid van bestuur. De Provinciewet biedt de mogelijkheid om onder die omstandigheden geheimhouding op te leggen aan uw staten of aan leden van een statencommissie.

Wat betreft de procedure is er wel een verschil of geheimhouding wordt opgelegd aan een statencommissie of aan uw staten.

In het geval geheimhouding ten aanzien van over te leggen stukken wordt opgelegd aan een commissie, dan blijft die geheimhouding van kracht totdat het orgaan dat die verplichting heeft opgelegd of provinciale staten die geheimhouding opheffen. Daarvoor is dus een expliciet besluit nodig. Een en ander is geregeld in artikel 91, tweede lid, van de Provinciewet.

Gaat het om geheimhouding ten aanzien van aan provinciale staten overgelegde stukken, dan vervalt de opgelegde geheimhouding automatisch tenzij uw staten de oplegging van geheimhouding in de eerstvolgende vergadering bekrachtigen. De grondslag hiervoor ligt in artikel 25, tweede en derde lid, van de Provinciewet.

Gedeputeerde staten hechten eraan uw staten zo volledig mogelijk te informeren, ook waar het vertrouwelijke informatie betreft. Het kan zijn dat die informatie niet op één moment beschikbaar komt, waardoor uw staten wellicht meer dan eens gevraagd zullen moeten worden de opgelegde geheimhouding te bekrachtigen. Daarnaast is bepaalde informatie zo (beurs)gevoelig of anderszins geheim, dat het college geheimhouding moet kunnen garanderen alvorens die informatie zelf te ontvangen, respectievelijk aan uw staten beschikbaar mogen te stellen. Bij het ontbreken van die zekerheid, zal verstrekking mogelijk achterwege – moeten – blijven. Een oplossing voor de hiervoor geschetste knelpunten is naar ons oordeel mogelijk indien uw staten bereid zijn thans te besluiten tot bekrachtiging van aan uw staten opgelegde geheimhouding ten aanzien van alle stukken die aan uw staten worden overgelegd.

Oplegging van geheimhouding vindt plaats indien en voor zover het financiële of bedrijfsgegevens betreft die door of namens Essent of Enexis vertrouwelijk aan de provincie zijn verstrekt.

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van 11 maart 2009, kenmerk 11/5.3/2009002861;

gelet op artikel 25, derde lid, van de Provinciewet;

BESLUITEN:

tot bekrachtiging van de door gedeputeerde staten opgelegde geheimhouding ten aanzien van die stukken die aan provinciale staten zijn of worden overgelegd met betrekking tot de Uitvoering van de Toekomststrategie Essent, die door of namens Essent of Enexis als "vertrouwelijk" aan gedeputeerde staten zijn overgedragen.

Assen, 18 maart 2009

Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

jk/coll.
