

***Statenstuk* 2009-366**

Plan van aanpak rapport Amen is geen Amsterdam

Voorgestelde behandeling:

- Statencommissie Bestuur, Financiën en Economie op 11 maart 2009
- provinciale staten op 18 maart 2009
- fatale beslisdatum: n.v.t.

Behandeld door de heer A. Klijn, telefoonnummer (0592) 36 56 34, e-mail a.klijn@drenthe.nl

Portefeuillehouder: de heer H. Baas

Inleiding

Tijdens de Statenvergadering van 12 november jl. is de vaststelling en follow-up van het rapport Amen is geen Amsterdam aan de orde geweest. Door middel van twee brieven hebben wij gereageerd op het rapport en op de voorstellen over het vervolg dat aan het rapport dient te worden gegeven. Belangrijkste conclusie die uit uw voorstel, onze reacties en de discussie in de Statenzaal kan worden getrokken is dat:

de sturing op de in het rapport geformuleerde kaders en doelen plaatsvindt door de op te richten stuurgroep die wordt bemenst door vertegenwoordigers uit PS en GS. In het verlengde hiervan wordt de aansturing van de dagelijkse uitvoering van het bestuursakkoord aan ons toevertrouwd. Tevens is afgesproken dat deze aansturing dient te worden uitgewerkt in het te ontwikkelen plan van aanpak.

Allereerst bevat het plan van aanpak acties die voortvloeien uit het rapport Amen is geen Amsterdam en het daarbij behorende statenstuk over de follow-up.

Daarnaast worden in het plan van aanpak de strategische actiepunten uit het (uitvoeringsprogramma) bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011 geïntegreerd omdat deze acties naar onze mening in samenhang moeten worden opgepakt om de gewenste positie in 2011 te bereiken.

Tevens bevat het plan van aanpak twee acties die niet rechtstreeks voortvloeien uit uw rapport maar wel van cruciaal belang zijn om de gestelde doelen te bereiken. Het gaat hier om:

1. het doorvertalen van de gemaakte keuzes naar de beleidsvoering (via de in februari 2009 te organiseren strategische week) en de financiële huishouding (Voorjaarsnota 2009 en oud voor nieuw-discussie);
2. het samen met gemeenten organiseren van een zachte landing van de bestuurlijke veranderingen (zie het schema in bijlage 1).

De acties in het kader van de samenwerking tussen de provincie Drenthe en de Drentse gemeenten betreffen de gesprekken met gemeenten over onder andere rollen en taken en zijn een essentieel onderdeel van dit plan van aanpak. Het betreft onder andere een gezamenlijke strategische agenda voor Drenthe en een te houden conferentie met gemeenten over dit onderwerp.

Vorenstaande acties zijn in tijd gezet (tot 2011) en zijn ingedeeld in 4 categorieën. De eerste categorie betreft het strategische niveau waarop de op te richten stuurgroep via de projectorganisatie stuurt. De overige 3 categorieën betreffen meer uitvoerende acties op het tactische en operationele niveau en kunnen onder regie van de projectorganisatie c.q. in de lijn worden uitgevoerd. De aansturing van de projectorganisatie op deze drie niveau's vindt door ons plaats (dagelijkse aansturing op uitvoeringsniveau). De acties op het strategische niveau zijn hieronder opgenomen, de overige 3 categorieën liggen ter inzage in de leeskamer. Uit het plan van aanpak volgt ten slotte dat een aantal acties is belegd bij de op te richten deelprojectorganisaties.

Sturing

De stuurgroep stuurt op de kwaliteit van de voorbereiding van de besluitvorming en de voortgang op het strategische niveau (onderwerpen categorie 1). Tevens draagt de stuurgroep zorg voor de verbinding met en kwaliteit van de informatievoorziening richting uw staten. De besluitvorming blijft via de geëigende organen (GS en PS) plaatsvinden. De sturing in geval van de overige 3 categorieën blijft onveranderd plaatsvinden door de directie en/of ons.

Gelet op de rol van de stuurgroep en het feit dat besluitvorming plaats blijft vinden via GS en PS, stellen wij voor te kiezen voor een kleine stuurgroep, bestaande uit 5 vertegenwoordigers waarvan 3 PS-leden, 1 GS-lid, te weten de portefeuillehouder bestuurszaken en een directielid. Op deze wijze ont-

staat een flexibele stuurgroep die efficiënt kan sturen en terugkoppelen naar uw staten, ons college en de organisatie.

Projectorganisatie

Zoals in eerdere statenbrieven aangegeven, is een los van de groepen staande, door ons aangestuurd, (via de directie) projectorganisatie in oprichting. Op dit moment wordt een projectleider van buiten aangetrokken. Zodra deze projectleider is geworven zullen de genoemde acties alsook de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden nader worden uitgewerkt in een projectvoorstel. De eerste bijeenkomst van de stuurgroep kan worden gepland nadat uw staten akkoord zijn gegaan met het plan van aanpak.

Plan van aanpak categorie 1: strategisch niveau			
<i>Zoals hiervoor aangegeven zijn in deze categorie acties opgenomen die voortvloeien uit (a) het rapport Amen is geen Amsterdam en het daarbij behorende statenstuk over de follow-up, (b) het (uitvoeringsprogramma) bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011, en acties die inmiddels in gang zijn gezet en cruciaal zijn om de gestelde doelen te bereiken, te weten: (c) de strategische en financiële vertaalslag (strategische week, voorjaarsnota en oud voor nieuw discussie) en (d) het samen met gemeenten organiseren van een zachte landing van de bestuurlijke veranderingen. Door middel van de letters a-d is per actie aangegeven waaruit de actie voortvloeit. Tevens staat per actie cursief de toelichting + hoe de actie is belegd.</i>			
2008	2009	2010	2011
<p>(A+B) Uitwerking kader Amen + bestuursakkoord in uitvoeringsplan</p> <ul style="list-style-type: none"> - Belegd bij: projectorganisatie en BC - Zie dit plan+ vervolg 2009 	<p>(A+B) Uitwerking kader Amen + bestuursakkoord in nieuw visiedocument GS op het Drents middenbestuur</p> <ul style="list-style-type: none"> - Belegd bij projectorganisatie/ BC - Document in zomer 2009 gereed - In voorjaar 2009 tevens notitie over interne IPO-organisatie bespreken - In voorjaar 2009 decentralisatie-inzet bepalen 		
	<p>(A) Plan afbouw taken voorzien van tijdpad financiële en personele consequenties</p> <ul style="list-style-type: none"> - Door projectorganisatie + oud voor nieuw team - Opdracht PS - Plan 1^e helft 2009 gereed 	<p>(A) Uitvoering afbouw taken</p> <ul style="list-style-type: none"> - Op basis plan 2009 - In de lijn 	
	<p>(A) Lobby opzetten naar de Europese Commissie</p> <ul style="list-style-type: none"> - Belegd bij BC/ Europeatteam - Opdracht PS - Verzoek gemeenten: Samen organiseren 	<p>(A) Uitwerking/invulling van afspraken over het betrekken van decentrale overheden bij de Nederlandse besluitvorming in de Europese unie</p> <ul style="list-style-type: none"> - Belegd bij BC/ Europeatteam - Opdracht PS 	

2008	2009	2010	2011
	<p>(B) Omgevingsdienst/Wabo: deelproject 1</p> <ul style="list-style-type: none"> - Trekker DO samen met SEO en WK - Plan van aanpak begin 2009 gereed - Op basis plan van aanpak uitvoering door deelprojectorganisatie en projectleider 		
	<p>(B) Interbestuurlijk toezicht: deelproject 2</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kader voor toezicht: versoering interbestuurlijk en verticaal toezicht, accent op horizontaal toezicht met als doel vermindering bestuurslasten en vereenvoudigen provinciale vergunningstelsel - Deelproject (breed organiseren) - Aansluiten bij IPO / Kring 		
	<p>(C) Strategische week + voorjaarsnota (oud voor nieuw)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Strategische en financiële vertaling van gemaakte keuzes - Belegd bij BC/MO 	<p>(C) Strategische week + voorjaarsnota (oud voor nieuw)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Strategische en financiële vertaling van gemaakte keuzes - Belegd bij BC/MO 	<p>(C) Strategische week + voorjaarsnota (oud voor nieuw)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Strategische en financiële vertaling van gemaakte keuzes - Belegd bij BC/MO
	<p>(D) Conferentie Gemeenten provincie</p> <ul style="list-style-type: none"> - Belegd bij BC - Tijdens strategische week - GS/PS colleges B&W en raden - Vaststellen nieuw beeld Drents decentraalbestuur: input voor visiedocument 		
	<p>(D) Strategische agenda GS-VDG</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inhoudelijke doelen + "omgangsvormen". - Delegatie GS-VDG - Voorbereid in ambtelijke werkgroep: Directeur + 2 managers provincie Drenthe +3 gemeentesecretarissen - Agenda in zomer 2009 gereed + behandelen in raden en staten 		

2008	2009	2010	2011
	(A) Europaloket - <i>Opdracht van Staten</i> - <i>Reeds belegd in de lijn</i>		
	(A) Aanpassen GS-nota met paragraaf over rolinvulling - <i>Opdracht van Staten</i> - <i>Belegd bij BC</i> - <i>1^e helft 2009 gereed</i>		
	(A) Statenstuk paragraaf over rol en taak - <i>Opdracht van Staten</i> - <i>Belegd bij BC</i> - <i>1^e helft 2009 gereed</i>		
	(A) Inventariseren geldstromen - <i>Opdracht van Staten</i> - <i>Belegd bij MO</i>		
	(A) Voortgangsverslag over thema gericht en gebiedsgericht werken - <i>Opdracht van Staten</i> - <i>Belegd bij RO</i>	(A) Voortgangsverslag over thema gericht en gebiedsgericht werken + een klanttevredenheidsonderzoek hierover - <i>Opdracht van Staten</i> - <i>Belegd bij RO</i>	
	(A) Notitie over inzet van expertise (voorjaar 2009) - <i>Opdracht van Staten</i> - <i>Belegd bij BC</i>		

2008	2009	2010	2011
	(A) Stramien over relaties meenemen - <i>Opdracht van Staten</i> - <i>Belegd bij BC</i> - <i>Verwerken in strategische agenda en nieuwe interne visie op Drents middenbestuur</i>		
	(A + C) H1 herijken - <i>Belegd bij Programmamanager H1 in samenwerking met projectorganisatie</i>		
		(A+B) Evaluatie uitvoeringsprogramma: koppelen aan eigen evaluatie - <i>Opdracht van Staten + opgenomen in uitvoeringsprogramma bestuursakkoord.</i> - <i>Belegd bij projectorganisatie</i>	

Tot slot

De kring van provinciesecretarissen heeft het uitvoeringsprogramma bestuursakkoord uitgewerkt via 5 clusteropdrachten. De directeur-secretaris van de provincie Drenthe is trekker van 1 van deze clusteropdrachten. Tevens levert de provincie Drenthe de ambtelijk secretaris van dit cluster. Deze secretaris participeert tevens in de interprovinciale kerngroep voor het uitvoeringsprogramma wat maakt dat Drenthe vooraan zit bij de ontwikkelingen en tevens in staat is om het Drentse belang (van eigenheid) te behartigen.

Advies

1. Instemmen met het plan van aanpak.

Beoogd effect

1. Uitvoering geven aan de aanbevelingen uit het rapport Amen is geen Amsterdam en aan de aanbevelingen voor de follow-up van dit rapport met als doel het bereiken van de beoogde nieuwe positie in 2011.

Argumenten

1. Het voorstel combineert de uitwerking van het rapport Amen is geen Amsterdam met de overige bestuurlijke ontwikkelingen. Voor deze opzet is gekozen omdat het een effectieve en efficiënte wijze is om de gestelde doelen te bereiken. Ditzelfde geldt voor de sturing en samenstelling van de stuurgroep. Het plan van aanpak is tevens gebaseerd op eerder gemaakte afspraken en op het statenstuk over de follow-up van het rapport Amen is geen Amsterdam.

Uitvoering

Tijdsplanning

2008-2011

Financiën

Niet van toepassing

Monitoring en evaluatie

Niet van toepassing.

Extern betrokkenen

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Schema uitwerking bestuurlijke ontwikkelingen

Ter inzage in de leeskamer

1. Brief van 17 oktober 2008: Reactie op het rapport Amen is geen Amsterdam
2. Brief van 11 november 2008: Reactie op het statenstuk over de follow-up van het rapport van de commissie rol en taken
3. Brief van 11 november 2008: Reactie op het statenstuk over de follow-up van de commissie rol en taken inclusief een eerste aanzet tot een plan van aanpak voor de uitvoering van het rapport Amen is geen Amsterdam en het bestuursakkoord rijk-provincies 2008-2011.
4. Brief 18 december 2008: Plan van aanpak uitvoering Amen is geen Amsterdam
5. Categorieën 2, 3 en 4 van het plan van aanpak

Assen, 14 januari 2009

Kenmerk: 3/4.2/2009000475

Gedeputeerde staten van Drenthe,

mevrouw A. Haarsma, voorzitter

mevrouw S. Weistra, plv. secretaris

Provinciale staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van gedeputeerde staten van Drenthe van 14 januari 2009, kenmerk 3/4.2/2009000475;

BESLUITEN:

in te stemmen met het Plan van aanpak rapport Amen is geen Amsterdam.

Assen, 18 maart 2009

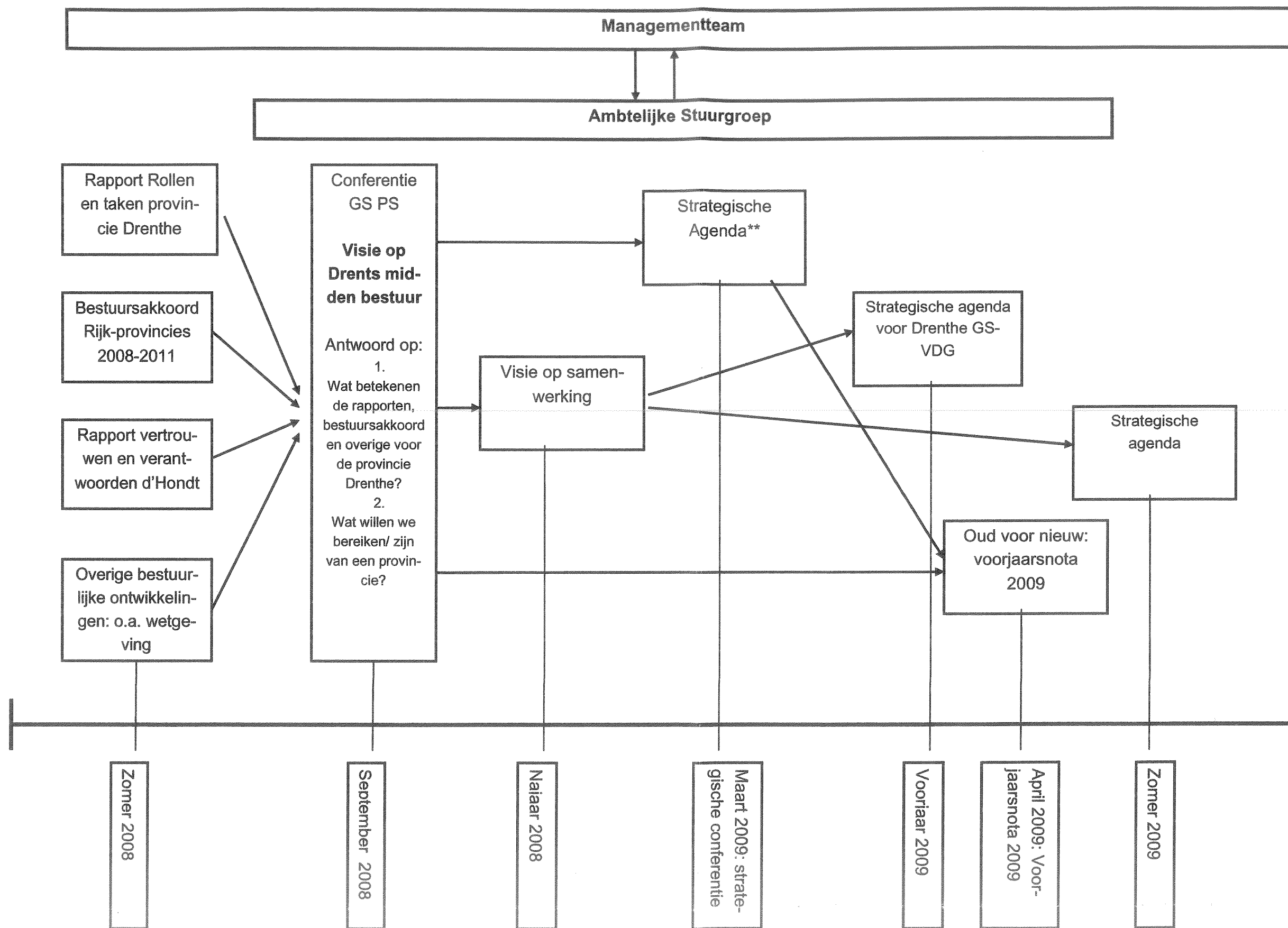
Provinciale staten voornoemd,

, griffier

, voorzitter

jk/it/coll.

Bijlage : uitwerking bestuurlijke ontwikkelingen



Toelichting ** het gaat hierbij om de externe kant/ de te leveren producten. Als input kunnen o.a. dienen: het collegeprogramma, de afdelingsplannen en de programma's.